



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General  
27 October 2015  
Chinese  
Original: English

## 第六委员会

### 第 2 次会议简要记录

2015 年 10 月 12 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 查尔斯先生.....(特立尼达和多巴哥)  
嗣后： 莫里斯·夏尔马女士(副主席).....(新加坡)  
嗣后： 查尔斯先生(主席).....(特立尼达和多巴哥)

## 目录

议程项目 108：消除国际恐怖主义的措施(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长([srcorrections@un.org](mailto:srcorrections@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-17646 (C)



请回收



下午 3 时宣布开会。

议程项目 108：消除国际恐怖主义的措施(续)  
(A/70/211)

1. **Mahmuduzzaman** 先生(孟加拉国)说，形形色色的恐怖主义严重威胁国际和平与安全、人类生命以及许多国家的政治秩序、稳定和基础设施；它扰乱了正常生活和法治，导致成千上万的人流离失所，破坏了对发展工作的信心。不能也不应将恐怖主义与任何宗教、国籍、文明、族裔群体联系起来。容忍，和平及不同文明之间的对话文化，以及不同信仰和不同文化间的理解是促进社会和国家之间的合作，成功地打击恐怖主义的最佳途径。由于信息技术和社会媒体的使用，恐怖主义网络、非国家行为者和跨国罪犯串通一气，对各国和传统反恐构成了新的挑战。

2. 孟加拉国对恐怖主义采取零容忍政策，并发动了一场毫不妥协的斗争，以从其社会根除地方自治主义、极端主义和恐怖主义。没有任何理由或动机可以成为诉诸恐怖主义行为的理由。近年来，孟加拉国政府持续努力为打击恐怖主义和资助恐怖主义的行为。孟加拉国已采取各种步骤，确保该国不被恐怖主义思想传播者用来伤害邻国，这使得该区域更安全。《反恐怖主义法》和《防止洗钱法》非常有助于打击恐怖主义。为对付网络犯罪和基于信息技术和社交媒体的犯罪，政府已颁布和实施《信息和通信技术法》，而且该法将很快得到加强。法律、司法和议会事务部最近宣布在区一级设立单独的审判恐怖主义案件的法院，并征聘经过专门培训的法官，以确保公平、迅速地进行审判。2014 年，孟加拉国成为全球社区参与和抵御能力基金理事会成员和试点国家，这是一个公私全球基金，以支持基层努力，打击暴力极端主义。孟加拉国利用战略传播手段应对暴力极端主义，特别是青年暴力极端主义。

3. 政府采取的反恐战略大量吸收了《联合国全球反恐战略》的精神，该战略仍然是各国打击恐怖主义努力的核心。孟加拉国致力于充分执行安全理事会和大会反恐决议。全球反恐议程需要通过持续对话不断发

展，并应通过全球协调一致的办法、合作、能力建设和分享最佳做法得到加强。联合国系统内的有效协调对于执行全球反恐战略是必要的。联合国在国家和区域两级的能力建设方面可发挥关键作用。但按照逻辑，每个国家和地区将遵循自己的战略安全优先事项和关切，但全球战略的四个支柱可作为不同的区域和国家反恐战略的基础。

4. **Althari** 先生(沙特阿拉伯)代表伊斯兰合作组织发言，他说，恐怖主义公然违反国际法，包括国际人道主义和人权法，也违背了伊斯兰教的做法和原则。不应将恐怖主义与任何宗教、种族、信仰、神学、价值观、文化、社会或团体联系起来。伊斯兰会议组织集团重申必须促进不同宗教、文化和文明之间的对话、理解与合作，以实现世界和平与和谐，同时欢迎所有与此相关的国际和区域举措及努力。

5. 该集团重申致力于加强国际反恐合作。必须采取综合办法，消除恐怖主义的根源，包括非法使用武力、侵略、外国占领、压迫、不断恶化的国际争端以及政治边缘化和异化。还必须不加任何区分地打击一切恐怖团体和组织，不论它们存在于何处。会员国应当加强合作与协调，以起诉恐怖主义行为人；防止向恐怖团体和组织提供资金、庇护所、援助或武器；并驳斥恐怖主义团体和组织的宣传和思想。伊斯兰会议组织重申，必须区分恐怖主义和人民行使抵抗外国占领的合法权利的行为，这一区别在国际法、国际人道主义法及《联合国宪章》第五十一条和大会第 46/51 号决议中有适当反映。

6. 《联合国全球反恐战略》是一份活文件，应该定期重新更新和审查，并以均衡的方式加以执行。各成员国应进行合作，禁止向恐怖主义团体支付其索要的赎金。重要的是要加强能力建设，以协助会员国执行联合国决议规定的义务，为此增加负责这项工作的联合国各实体和部门的资源，并加强双边技术援助和技术转让。

7. 伊斯兰合作组织集团在此表示积极致力于就关于国际恐怖主义的全面公约展开谈判并强调在这一

方面必须取得进展。该集团重申其先前关于公约草案的范围的建议，并再次表示决心尽一切努力达成协议一致意见，解决悬而未决的问题，包括与恐怖主义的法律定义有关的问题，尤其是将恐怖主义与在外国占领或殖民或外来统治下的人民争取自决权利的斗争区别开来及将文书所涵盖的行为的范围。该集团再次要求在联合国主持下召开一次高级别会议，以期制定国际社会应对一切形式和表现的恐怖主义的共同措施，并形成恐怖主义的共同定义。

8. 伊斯兰会议组织集团注意到，在联合国和沙特阿拉伯政府签署捐助协定后，联合国反恐中心已作为纽约反恐执行工作队办公室的一部分开始工作，鼓励所有会员国利用该中心的活动，并为其提供支助。

9. **Dieguez La O 女士**(古巴)强调了古巴打击恐怖主义的坚定决心，该国断然谴责各种形式和表现的一切恐怖主义行为、方法和做法，不论在何时由何人所为，不论其动机，包括有国家直接或间接参与的情况。打击恐怖主义必须采取综合办法，直接对抗、预防和消除其根源的措施相结合。

10. 在第四个两年期联合国全球反恐战略审查进程后，形成了一项大会决议(68/276)，其中确认各国和国际组织所作努力，同时考虑到自己区域和国家的具体情况。不过，该决议没有明确谴责某些国家自以为是评判别人行为并违反国际法制订具有政治动机的名单的单方面行动。古巴强烈谴责这种行为，这削弱了大会在打击恐怖主义方面的核心地位。此外，某些国家资助、支持或推动旨在“改变政权”的颠覆行为，借助现代信息和通信技术，散布对其他民族、文化和政治制度不容忍和怀有敌意的信息，这一有害做法是违反《联合国宪章》和国际法的。这类受到国际社会谴责的行动还应在应对国际恐怖主义受到重视。不能也不应将恐怖主义与任何宗教、国籍、文明、族裔群体联系起来。古巴谴责旨在鼓励、支持、资助或掩盖恐怖主义行径、手段或做法的任何行动。国际社会不能接受的是，在所谓的反恐斗争旗帜下，某些国家直接或间接地对主权国家的人民实施了侵略行为，公然

侵犯了人权，违反了国际人道主义法。古巴还坚决反对操纵国际恐怖主义这一敏感问题，将其作为反对任何国家的一种手段。

11. 古巴加入了 18 项国际反恐公约，并重申决心继续努力加强联合国在采取措施和制订广泛的法律框架打击这一祸害方面的中心作用。古巴重申支持通过一项关于国际恐怖主义的全面公约以弥补现有的立法空白，并赞成在联合国主持下召开一次国际会议，以便有组织地应对一切形式和表现的恐怖主义。由于一小撮国家反对，这两个目标都没有达成，这些国家的行动表明，它们倾向于在《联合国宪章》和国际法的范围之外发动一场反恐怖主义的战争。

12. 为捍卫独立和尊严，几十年来，古巴一直遭受恐怖行为的后果，有 3 478 人死亡，2 099 人残疾。恐怖分子 **Luis Posada Carriles** 策划了 1976 年 10 月 6 日一架古巴民航客机飞行过程中的爆炸事件，造成 73 人死亡，目前仍然在逃；这是在西半球发生的针对国际民用航空的首次恐怖行为。

13. 古巴从未参与组织、资助或实施针对任何国家的恐怖行为，而且从未协助，也永远不会协助国际恐怖主义行为。古巴领土从来没有也永远不会被用来组织、资助或实施针对任何国家的恐怖行为。古巴政府重申支持多边和双边合作，打击国际恐怖主义，并决心与所有国家合作防止和制止恐怖主义行为。

14. **Al-Malik 先生**(卡塔尔)说，国际社会日益意识到恐怖主义对国际和平与安全及许多国家的主权、完整和稳定构成的威胁。卡塔尔重申坚决谴责一切形式的恐怖主义，不论在何处、由谁和为什么实施。卡塔尔加入了联合国有关文书并与联合国及其会员国合作打击恐怖主义。恐怖主义问题不能光靠军事手段来解决。卡塔尔强调必须研究恐怖主义的根源，以便把它一劳永逸地消除。必须按照国际决议解决持续不断的冲突，结束外国占领和承认人民的自决权。对国家恐怖主义和实行排斥和边缘化的专制政权必须予以拒斥。

15. 最近发生的事件证明了对法治的无视。在世界许多地方发生了暴行和侵犯各民族及个人权利的行为。在消除恐怖主义根源方面，国际社会常常行动迟缓。所谓的恐怖主义和某些族裔群体或宗教之间的联系是虚假的，被恐怖分子用来误导青年人。卡塔尔反对任何企图将恐怖主义与任何特定国家或宗教挂钩的做法。

16. 关于国际恐怖主义的全面公约比以往任何时候都更需要，卡塔尔将积极参加工作组的努力，以期完成这一文书的拟订工作。卡塔尔还呼吁根据大会第69/127号决议在联合国的主持下就这一问题召开高级别会议。这一文书必须规定明确的恐怖主义定义，而且不能将其与任何特定族裔群体或宗教或文化挂钩。必须将恐怖主义与遭受外国统治的民族的法律自卫区别开来。恐怖组织和犯罪分子利用了国际法的漏洞。如果公约获得通过，就能更有效地起诉恐怖分子和加强各国处理这一祸患的能力。

17. 卡塔尔正努力在国家、区域和国际各级打击恐怖主义，并执行了联合国的相关决议。卡塔尔还正在批准《制止核恐怖主义行为公约》、《核材料实物保护公约》和《制止危及海上航行安全非法行为公约》及其《2005年议定书》。卡塔尔继续与反恐怖主义委员会及其执行局(反恐执行局)合作执行其国家反恐战略，包括通过交流信息、访问和讲习班等方式。

18. 设在多哈的区域性组织——青年联系网组织已加紧努力，为年轻人举办讲习班，以保护他们免受极端分子的影响。该组织正在考虑与联合国反恐中心和反恐执行工作队建立伙伴关系。卡塔尔还正在与全球反恐论坛合作打击暴力极端主义。该国已加入许多双边安全合作协定，并同其他国家的司法当局进行合作。2015年4月，卡塔尔主办了第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会。卡塔尔继续加强本国的反恐立法框架，包括与恐怖主义有关的洗钱和网络犯罪，而且正在监测该国的几个协会，确保它们不会以任何方式支持恐怖主义。卡塔尔建立了若干国家反恐委员会。据认为，该国高度遵守金融行动任务组关于打击洗钱和资助恐怖主义行为的准则。

19. **Rodríguez Pineda 女士**(危地马拉)说，危地马拉重申坚决反对一切恐怖主义行为，并再次承诺防止和打击恐怖主义。各国政府必须加强本国的法治，以形成反对恐怖主义和其他形式的犯罪的社会“抗体”。的确，有时恐怖主义得益于犯罪行为，从而扎根，恐怖团体有时转向有组织犯罪，以资助他们的活动。然而，这种联系应逐案加以审查；假定恐怖主义与跨国有组织犯罪自动挂钩是错误和危险的，因为恐怖分子的动机不同于参与跨国组织犯罪的其他人的动机。

20. 虽然暴力激进化可能说明一个人有恐怖主义倾向，但并不总是导致恐怖主义活动；激进化也可导致非暴力行为，可能对社会和国际社会产生同等的破坏作用。因此，有必要打击一切形式的极端主义，不论其背后是什么或者是谁。为此，必须促进社会融合政策和警务合作，以应对极端主义的根源，改进执法部门的工作。同样重要的是，不仅要防止暴力激进化，而且要采取去激进化措施。鉴于需要把重点放在个人和环境，因而这两者都很重要。这是一项难题，超过了政府的能力，需要社区的帮助，以抵制暴力极端主义。

21. 必须加强国际合作，在此基础上在全球一级有效和可持续地应对恐怖主义问题。在这方面还应强调区域和次区域组成部分的重要性。任何援助必须应会员国的要求根据现有的任务规定来提供，同时充分尊重有关国家的主权并重视项目的国家自主权。

22. 最后，危地马拉代表团敦促各会员国克服障碍，尽快缔结一项关于国际恐怖主义的全面公约。目前的局势有利于迅速缔结这样一项文书：七十周年为联合国提供了一次机会，使之能够加强在打击恐怖主义方面的领导作用。危地马拉代表团再次表示支持协调员的努力和她提出的建议，并希望在本届会议上在形成文书案文方面取得实质性进展，最好是通过协商一致方式予以通过，以应对国际和平与安全当前所面临的最大威胁。

23. **Argüello González 女士**(尼加拉瓜)重申，尼加拉瓜坚决谴责一切形式和表现的恐怖主义，包括国家恐

怖主义，尼加拉瓜人民和政府曾深受其害。不应将恐怖主义与任何宗教、国籍、文明或少数民族团体挂钩，也不能以此作为正当理由。

24. 尼加拉瓜谴责某些国家实行双重标准，打着“反恐战争”的幌子实施侵略行为，造成成千上万的人员死亡、流离失所和其他侵犯人权行为，与此同时，他们居住在本国领土上窝藏已知的恐怖分子，如 Posada Carriles，在其他国家支持和资助恐怖分子，目的是推动政权更迭和镇压人民。

25. 尼加拉瓜将竭尽全力帮助制订制止恐怖主义公约，并呼吁所有会员国为实现这一目标表现出灵活性。打击恐怖主义的斗争必须公开和有协调地在国际法的框架内开展。

26. 正如丹尼尔·奥尔特加·萨维德拉总统所说，全球资本主义越来越贪婪，在中东和非洲尤其如此，引发战争，并煽动狂热主义和恐怖主义，从而播下不安全和破坏的种子，挑起武装冲突、规模和后果无限的粮食、环境、劳工和人道主义危机。为此，他强调，联合国必须努力促进尊重主权、和平、安全、正义和人类团结。

27. **Essa 先生**(利比亚)重申利比亚谴责一切形式和表现的恐怖主义，不论其动机为何，也不论在何时发生，何人所为。不应将恐怖主义与任何宗教、种族、族群挂钩。必须将恐怖主义行为与各民族争取自决权和反对外国占领的合法斗争区别开来。利比亚已加入了所有国际和区域反恐文书。与基地组织、伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和伊斯兰教法虔信者组织有关联的恐怖团体企图推翻合法的利比亚政权，以控制该国的资源，在接管了占领的一些利比亚城市之后，利比亚正面临巨大挑战。其目的是为其活动筹集资金并把利比亚变为在北非、非洲海岸和地中海进行行动的集结地，从而威胁国际和平与安全。为了国际社会的利益，必须执行安全理事会第 2214(2015)号决议，提供利比亚军队所需的一切武器和其他军事装备，以打击这些组织，他们非法获得武器，为恐怖主义战斗人员从其控制区通过提供方便。安全理事会第

2178(2014)号决议也必须执行，以打击外国战斗人员，并采取一切行动来消除其根源。

28. 恐怖主义与跨国犯罪、武器和毒品走私、洗钱、贩运人口、绑架和劫持人质行为存在着强有力的联系。国际和区域合作应该得到加强，以应对这些罪行。《联合国全球反恐战略》的所有部分应以平衡和综合方式加以执行。

29. 利比亚再次表示支持在联合国的主持下召开一次高级别会议，研究恐怖主义现象，并呼吁各国完成关于国际恐怖主义的全面公约草案。

30. **Ciss 先生**(塞内加尔)说，国际恐怖主义和暴力极端主义的扩张已达到前所未有的程度，仍然令国际社会极为关切。由于信息和通信技术的发展和新的、更加复杂和多层面的冲突的出现，使得恐怖分子得以调整和完善其行动。恐怖分子利用宗教并滥用宗教词汇。恐怖团体已越来越多地采用劫持人质的手段来获得资金或政治让步。资助恐怖主义而提出赎金要求是一个问题，应该以公正、客观、技术和非政治方式加以处理。

31. 在反恐背景下通过的 18 项国际法律文书尚未取得预期的结果。在这方面，重要的是要确保《联合国全球反恐战略》与时俱进，使之能够应对新的挑战。

32. 为努力落实各项消除国际恐怖主义措施，塞内加尔采取了基于预防、合作和迅速反应的方法。塞内加尔批准了 13 项联合国关于恐怖主义的法律文书和 1999 年《非洲统一组织防止和打击恐怖主义公约》及其 2004 年议定书。在次区域一级，塞内加尔已加入该国 2015 年主持的西非经济和货币联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)的相关决定。塞内加尔积极参与国际反恐合作，涉及刑事司法、陆地和海上边界和机场控制及洗钱和资助恐怖主义行为领域的法律互助。2007 年，塞内加尔通过了两项法律，对恐怖主义行为人实行更严厉的惩罚。

33. 恐怖组织招募外国战斗人员严重威胁来源国、过境国和目的地国的稳定。分析支助和制裁监测组 2015



年 3 月 24 日的报告(S/2015/358)显示,截至该日期他们的人数已超过 25 000 人。塞内加尔代表团支持报告中提出的建议,即应向有关会员国提供财政和技术援助,以加强边境管制能力,以应对外国恐怖主义战斗人员的流窜。国际社会必须制定适当战略,以遏制这种现象。

34. 西非和萨赫勒-撒哈拉部分地区已经被恐怖团伙困扰多年。国际社会应对马里这样的已经成为恐怖主义受害者的非洲国家给予更大的支持,必须维护其领土完整并且将其主权扩展到整个国家。还应特别关注尼日利亚和周边国家的局势,其当局在努力对抗博科圣地。

35. 安全理事会第 2195(2014)号决议的主题,即恐怖主义和跨境犯罪之间的联系,也要求采取具体行动。塞内加尔代表团欢迎秘书长在他 2015 年 5 月 21 日的报告中呼吁国际社会采取行动,以防止恐怖分子受益于跨国犯罪。打击一切形式和表现的恐怖主义要求采取协调一致的措施,联合国负责协调和促进此种措施。鉴于国际社会显然没有制订适当的方法,现在比以往任何时候都更迫切需要采取一个充满活力、包容各方和连贯一致的长期方法,同时加强次区域、区域和国际合作。达成一项关于国际恐怖主义的全面公约是必要的,塞内加尔代表团呼吁所有会员国加强承诺,以就悬而未决的问题达成共识。塞内加尔代表团赞扬反恐恐怖主义执行工作队的工作,但敦促它确保其组成实体活动更加协调一致,并继续努力帮助向其请求援助的国家。

36. **Shingiro 先生**(布隆迪)说,布隆迪代表团与其他国家一道坚定地谴责一切形式和表现的恐怖主义,无论此种行为是何时由何人所为,也不论其动机为何。没有任何思想、宗教、信仰或事业可以为诉诸恐怖行为辩护。在恐怖主义的全球、区域、国家和地方级别对其进行打击符合所有国家的利益。恐怖主义威胁的关键是它的跨国性质;自 2001 年以来,它已经从中东蔓延到非洲和其他区域。萨赫勒-撒哈拉区域面临大量的安全挑战:宗教极端主义、激进的伊斯兰主义、

恐怖主义、贩卖人口、毒品和武器以及有组织犯罪的蔓延。

37. 分析恐怖主义行为,包括贫穷、社会排斥和边缘化、有罪不罚现象和机构薄弱以及在适用国际法中的双重标准的原因和动机将是有益的。恐怖主义在脆弱的国家和处于冲突后局势的国家尤为活跃,在这些国家法治的缺失和行政真空使恐怖团体在完全不受惩罚的环境下发展,并在对未来不抱希望的贫困人口中扩展他们的影响力。这是青年党在索马里的情况,5 000 名来自布隆迪的男子和妇女被作为非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的一部分部署。

38. 恐怖主义公然违反国际法,包括国际人道主义法、人权和难民权利。现在应缔结一项全面的公约,其中对恐怖主义作出统一定义,并在定义中对恐怖主义和经常被归为此类的行为加以区分。布隆迪注意到过度的监视和截取通信的不利影响。单方面编制“黑名单”与联合国体现的多边主义不一致,根据该名单一些国家被任意指控为支持和资助恐怖主义。对恐怖主义的任何反应,必须基于预防和协调一致的措施,并适当考虑人权和法治。那些尚未批准有关打击恐怖主义的国际公约的国家应该考虑这样做。在一个定义上出现的僵局使得无法达成一项全面公约,恐怖分子从而获得更多时间,因为这样一个文书将使追捕他们成为可能,并会加强小国解决该问题的能力。鉴于恐怖行为近期的扩散,所有国家都必须在拟订公约草案方面显示最大的灵活性。

39. 作为一个全球性的现象,恐怖主义要求通过国际、区域和次区域合作,包括通过更多的信息交流以查明恐怖团体的计划,找到一个全球性的解决方案。国际社会也必须尽一切努力来中断恐怖主义的资金来源,方法包括制止贩卖窃取的石油和关闭失窃文物的黑市。恐怖分子勒索的赎金使他们可以规划未来的绑架行动;这一恶性循环必须停止。布隆迪代表团谴责恐怖组织对文化遗产的破坏,特别是宗教物品和场址,无论是意外还是故意的。令人震惊的是这些团体偷走或贩卖来自考古遗址、博物馆、图书馆和档案馆的文

物，为招募或恐怖行动供资。铭记安全理事会第1483(2003)号决议第7段，所有会员国应采取适当步骤，防止贩运1990年8月6日以来从伊拉克、2011年3月15日以来从叙利亚非法取走的文化财产以及其他考古、历史、文化、科学和宗教重要物品并促进将其安全交还。

40. 一些惊人的新事态进展包括，恐怖分子越来越多地使用信息和通信技术，并且越来越多地招募国外恐怖主义战斗人员。在国际社会应对不断变化的威胁的几年中，一些事情已经很清楚。采取军事干预打击恐怖主义是不够的。有必要查明恐怖组织的不同类型，以评估他们的弱点和运作模式，从而制定适当的安全和防务政策。会员国必须在联合国的主持下一致行动，并适当考虑其国际义务，特别是必须采取具体措施，起诉和引渡这些行为的实施者，并建立预警和协调系统，以使恐怖分子失去资源和基地。

41. **Holovka 先生**(塞尔维亚)说，塞尔维亚毫不含糊地谴责一切形式和表现的恐怖主义，不论由何人所为和为何种目的。塞尔维亚是14项国际反恐怖主义文书的缔约国，并正在尽最大努力全面执行大会和安理会有关决议，特别是第1373(2001)号决议。塞尔维亚极为重视应对恐怖主义以及各种形式的极端主义和激进主义的当前威胁和挑战。它是安理会第2178(2014)号决议的提案国之一，是反对伊黎伊斯兰国的联盟的活跃成员。外国恐怖主义战斗人员和暴力极端主义的威胁必须并且只能通过使用合法手段并充分尊重人权的一个多层面的方式应对。

42. 为了加强其能力，以防止外国恐怖主义战斗人员的流动和更积极地促进为这一共同工作，并铭记其加入欧洲联盟进程的义务，塞尔维亚已在战略、政治、规范、机构和行动层面采取若干措施，包括通过了多份国家战略文件。塞尔维亚除其他外，通过修订刑法、修正有关防止洗钱和资助恐怖主义的法律和设立一些关于处置资产的限制规定，一直致力于使其国内法律符合国际标准。机构能力也得到加强。已采取措施，以改善边境安全和防止外国恐怖主义战斗人员进入

塞尔维亚或通过塞尔维亚过境，监测和防止前往冲突地区，并为建立监测恐怖主义运动的数据库创造条件。塞尔维亚最近提交了一份关于其执行安理会第1373(2001)号决议和第1624(2005)号决议能力的综合报告，其中详细说明了所采取的遏制与外国恐怖主义战斗人员的运动有关的威胁和挑战的措施。

43. 2014年12月，在执行联合国安理会第2170(2014)号和第2178(2014)号决议的背景下，欧洲安全和合作组织(欧安组织)部长理事会通过了关于欧安组织在消除外国恐怖主义战斗人员现象中角色的宣言。作为2015年欧安组织的主席，塞尔维亚非常重视执行该宣言。6月30日至7月1日在维也纳召开了有关打击煽动恐怖主义和招募外国恐怖分子的一个全欧安组织的专家级别的会议。参照该会议的讨论结果，主席已发布了一份有关会议成果和建议的文件，这为通过欧安组织部长理事会有关打击导致恐怖主义的暴力极端主义和激进主义的文件奠定了良好基础，这将有助于联合国有关反对暴力极端主义的讨论和通过联合国防止暴力极端主义的行动计划。最近还举行了另外两个活动：9月3日和4日，在贝尔格莱德举行了有关青年和激进化的活动；10月7日和8日，在布加勒斯特举行了有关在反恐怖主义政策方面的媒体自由和责任问题专家讲习班。其他即将推出的活动包括编制提高认识课程和预期推出一个培训方案，以增强民间社会领袖，包括青年、妇女和宗教人士的权能，使他们能够大胆发表自己意见，动员他人，并开展反对不容忍和暴力极端主义的举措。

44. 塞尔维亚准备与它在世界各地的合作伙伴进行协调，为在国家、区域、欧洲和全球层面消除恐怖分子威胁和外国恐怖主义战斗人员的现象作出贡献。在这方面，塞尔维亚代表团强调联合国在全球范围内作为领导者的作用。

45. 希望即将在本届会议重新召开会议第六届委员会的工作组，成功敲定关于国际恐怖主义的全面公约草案的案文：现在有充足的理由这样做，并且存在政治意愿。

46. **Heumann 先生**(以色列)说,以色列所面临的恐怖主义威胁不仅存在于理论层面。在过去两个星期,以色列面临残酷的恐怖运动,包括汽车炸弹、刺杀和投掷石块。在全国各地的城市发生了超过 25 起恐怖袭击事件,导致无辜平民死亡或受伤。以色列在所有边界面临此种威胁。国际公认的恐怖组织哈马斯,已经从居民区向以色列平民发射数千枚火箭弹和迫击炮。它在医院和学校建立了军事指挥中心,滥用联合国设施进行武器储存和充当发射台,并用无辜的平民作为人盾。在北方以色列人也作为目标受到攻击,真主党在为针对以色列的下一轮攻击进行筹备,因此在人口稠密的居民区储存数以千计的火箭,并将其军事基础设施设置在平民区域。

47. 如果国际社会要认真消除恐怖主义,就必须先从恐怖主义的主要赞助方:伊朗伊斯兰共和国开始。在数百个夺取成千上万的无辜生命的恐怖活动中留下了伊朗血淋淋的指纹。这些恐怖袭击事件是伊朗革命卫队部队在恐怖活动的主要设计师 **Qassem Suleimani** 的指挥下计划、资助和执行的。如果国际社会认为与 P5+1 签订协议后,伊朗的行为会发生变化,那么伊朗已经发出了明确的与此相反的讯息。伊朗的最高领袖哈梅内伊在签署协议之前就已经宣布,伊朗将继续支持在中东和世界各地的恐怖分子。协议签署后,哈梅内伊曾表示,伊朗的目标是在 25 年内将以色列从地图上消灭。伊朗不会改变其行为。问题是在国际社会作出反应前伊朗会造成多少进一步的人员死亡和破坏。

48. 尽管这些威胁十分严重,以色列尽最大努力确保为打击恐怖主义采取的所有措施符合其国际法义务。以色列打击恐怖主义的决心与尊重法治的承诺并行不悖。

49. 没有持续的资金流,国际恐怖主义无法运行。安全理事会已认识到国家支持的恐怖主义的危险,并一再呼吁所有国家防止为恐怖分子和恐怖组织供资。将支持恐怖主义的财政资源作为目标是各国可以使用的一个重要的反恐工具。中断供资可以有效地打断世

界各地的恐怖组织的增长和活动。以色列的经验是,列名和冻结资产等金融措施,可能有助于防止下一次致命的恐怖袭击。这些措施必须得到各国的情报交流和合作的支持。

50. 以色列是反恐核心普遍性文书的一个缔约国,并且是打击恐怖主义的全球斗争中一个热诚的伙伴。它全面执行了安理会第 1373(2001)号决议,并修改其立法,以确保遵守安理会第 1267(1999)号决议。以色列欢迎安理会通过有关外国恐怖主义战斗人员的第 2178(2014)号决议,该决议提供了如何利用现有机制来应对新出现的威胁的强有力实例。以色列支持联合国在全球反恐中的核心作用。它期待积极参与联合国反恐全球战略的第五次审议,并与其他国家共同呼吁以综合、平衡的方式实施战略所有四个支柱。

51. 出于必要,以色列已成为反恐领域的专家,并正在与世界各地的政府分享其知识。它在范围广泛的问题上贡献了其专业知识——从打击资助恐怖主义行为到法证调查方法和技术,从航空安全到边界保护。几个月以前,一名以色列检察官参加了联合国反恐怖主义委员会在马德里举行的一次关于“阻止外国恐怖主义战斗人员的流动”的特别会议。作为其打击暴力极端主义工作的一部分,11 月以色列将主办关于所谓的独狼现象的第二次国际会议,这是与反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)、联合国毒品和犯罪问题办公室和欧安组织一起组织的一次活动。这些活动反映了以色列的基本信念,即恐怖主义只能通过有效的国际合作加以应对。

52. 国际社会打击恐怖主义威胁的唯一途径是通过实施零容忍的做法。没有煽动、不容忍、仇恨和颂扬死亡和殉难的燃料,恐怖主义不能实行。任何营造和平共存文化的计划必须注重教育。

53. 正在审议的议题多年来一直在第六委员会议程上,但一些问题仍然没有得到解决。重要的是要首先就恐怖主义的明确定义,包括一切形式和表现的恐怖主义达成一致意见。如果不这样做将损害有效打击恐怖主义的能力。恐怖和暴力极端主义是无法忽视的威



胁；第六委员会必须发出明确的讯息，即任何原因或不满都不能成为恐怖主义的理由。

54. **Gebremedhin 女士**(厄立特里亚)重申厄立特里亚明确谴责极端主义和一切形式和表现的恐怖主义。恐怖主义行为不应该与任何单一宗教、国籍、文明或族裔群体联系起来。在打击极端主义和恐怖主义方面，所采取的任何行动都必须符合国际法。

55. 恐怖主义和极端主义继续构成国际和平与安全以及发展的重大挑战，这是一个需要集体行动和国际合作的挑战。在撒哈拉以南非洲和中东的许多地区，恐怖主义的存在是真实的和逐渐增加的。也门危机以及恐怖主义和极端主义的蔓延对非洲之角和红海地区，包括厄立特里亚构成威胁。

56. 厄立特里亚继续加强其文化和法律文书，防止和制止一切形式的极端主义和恐怖主义。它最近公布了新的刑法典，并于 2014 年 9 月，颁布了反洗钱和资助恐怖分子公告。厄立特里亚已加入非洲联盟(非盟)/非洲统一组织(非统组织)预防和打击恐怖主义的公约及其他相关区域公约，其中包括萨赫勒-撒哈拉国家共同体安全互助公约。2015 年 6 月，厄立特里亚参加了在内罗毕举行的关于打击暴力极端主义的区域会议。

57. 厄立特里亚支持联合国为消除恐怖主义危险作出的努力，并相信，《联合国全球反恐战略》的所有支柱的平衡实施是至关重要的。它是安理会第 2178(2014)号决议的提案国，并欢迎该决议，认为其是加强打击一切形式的极端主义和恐怖主义的国际合作的一项努力。厄立特里亚参加了 2015 年 7 月 27 日和 28 日在马德里举行的反恐怖主义委员会特别会议，讨论如何阻止外国恐怖主义战斗人员的流动。

58. 厄立特里亚有长达 1 200 公里的海岸线，并有 350 多个岛屿，位于动荡的非洲之角和红海地区。厄立特里亚曾是一个和平、和谐的国家，50%的人口是基督徒，50%是穆斯林。非洲之角和红海地区任何有关和平与安全的事态进展直接影响到厄立特里亚的安全和经济发展。厄立特里亚完全致力于执行打击全球恐

怖主义和极端主义的有关安理会决议。要使厄立特里亚有效推动打击全球恐怖主义和极端主义的工作，保护其主权和领海，安全理事会立即无条件地解除不公正的制裁是极为重要的，这一举动将加强非洲之角和红海地区的和平与安全，而维持制裁则会带来灾难和混乱。

59. **Fachir 先生**(印度尼西亚)说，恐怖主义已越来越具有跨国性质。恐怖团体已成为吸引外国恐怖主义战斗人员的一块磁铁，这些人是传播激进讯息的原动力。世界还必须应对本土恐怖主义分子，这种现象反映了极端主义和激进主义的全球范围传播，以及不需要与恐怖组织实际接触。这种情况不仅是通信技术的进步的一个副作用，也是对“言论自由”概念的一个挑战。

60. 恐怖主义的根源和表现正变得更加复杂。虽然宗教滥用于恐怖主义目的是广泛发生的，它不再是恐怖主义的根本原因。促使极端主义和恐怖主义发展的其他因素包括偏见和不宽容，对受到排斥、边缘化或歧视的愤怒，以及来自另一个团体的威胁感。长期的冲突也在形成极端的观点和为恐怖组织提供一个安全的避风港方面发挥了重要作用，如在中东地区发生的情况。

61. 在制定对极端主义和恐怖主义的回应和解决方案方面需要更有创意。已不再可能依靠严厉的措施，其中一些措施，诸如监禁或军事干预，只会导致进一步的激进化。如果以与人权承诺相抵触的方式实施了这样的措施，情况尤其如此。预防性方法和软措施必须成为主流对策的一部分。虽然执法仍是最重要的，必须以更加全球化和系统化的方式推动对话、尊重和宽容。就其本身而言，印度尼西亚多年一直积极促进容忍精神，增强那些具有温和观点的人的权能。在国家一级，印度尼西亚政府促使民间社会和宗教领袖，包括来自两个最大的伊斯兰组织 *Nahdlatul Ulama* 和 *Muhammadiyah* 的领袖，参与编制有异于极端主义的材料。

62. 联合国牵头进行的多边合作，必须能够应对极端主义和恐怖主义的动态威胁。联合国必须首先了解极

端主义和恐怖主义不断变化的性质：它是如何出现的，以及它在不同级别如何影响和平与安全。它还必须倡导重新思考和评估全球反恐努力。多利益攸关方的做法应继续得到加强，并包括所有相关的合作伙伴：媒体、宗教和其他各界以及政府机构。不公正和不平等必须尽快解决，因为它们可能会引发愤怒和极端主义。在全球一级，联合国必须更加努力，以确保商定的国际规则适用于所有各方。在国家一级，它必须更专注于协助各国落实善治和包容性发展的原则。

63. 同样重要的是，联合国履行其防止冲突的责任，找到目前冲突的政治解决方案，并帮助处于冲突后局势中的国家。恐怖分子继续利用政府权力被削弱的冲突地区或国家。因此，联合国必须加紧努力，以恢复和维持和平，并帮助重建打击恐怖主义所需要的国家机构。

64. 印度尼西亚将继续作为打击极端主义和恐怖主义的全球合作框架内的可靠伙伴。它期待在 2016 年年初收到秘书长防止暴力极端主义的全球行动计划，并促进制定确保其有效实施手段的工作。印度尼西亚希望行动计划在全球反恐战略的执行工作中提供明确的行动指导。

65. **Abdulahi 先生**(尼日利亚)说，恐怖主义是国际和平与安全最严重的威胁之一。它具有隐匿的特点和跨国的性质。恐怖主义行为具有破坏性影响，包括削弱法律和秩序、动摇治理结构并对经济增长产生负面冲击，对许多国家的发展和稳定造成了不利影响。恐怖主义在一个紧密交织的网络中组织起来，需要一个网络来解决它。基于这一理解，我们意识到必须有一个包容各方的区域和国际合作办法来阻止和打败恐怖分子。

66. 出于这一原因，尼日利亚代表团已表示支持设立一个工作组以最后敲定关于国际恐怖主义的全面公约草案的倡议，以及在联合国的主持下召开一次高级别会议。尼日利亚注意到以下谅解，即在阻碍进展的三个关键领域寻求妥协，也就是将在外国占领的情况下在武装冲突期间实施的行为排除在公约范围外的

问题，将在和平时一国军事部队的行为排除在外的，以及纳入被认为构成国家恐怖主义的行为的问题。尼日利亚仍然乐观地认为，在大会本届会议期间可能就处理这些问题和其他关切，如公约的名称，达成共识。

67. 尼日利亚面临着恐怖主义团体“博科哈拉姆”的挑战，该团体不分青红皂白地针对平民(穆斯林和基督徒都一样)、礼拜场所、娱乐中心、媒体机构甚至联合国建筑物。这些行为加强了尼日利亚通过制定新的国家计划以及与邻国和国际社会更密切的合作来抵制恐怖主义的决心。尼日利亚新政府已迅速采取行动，实施打击“博科哈拉姆”的有力战略。尼日利亚与邻国喀麦隆、乍得、尼日尔和贝宁正在乍得湖流域委员会这一次区域框架内合作应对共同威胁，设立了一个多国联合特遣部队。

68. 在西非次区域以外，尼日利亚继续致力于与所有联合国反恐实体密切合作。尼日利亚欢迎联合国反恐中心在反恐斗争中发挥的作用以及该中心与反恐执行工作队各实体之间不断发展的协同作用。

69. 网络威胁是日益增多的全球安全挑战的一部分，已经成为恐怖主义的一个方面。它们可以大规模破坏商业通信、工业、服务提供和政府的运作。每一次攻击，不论其目标为何，都对国与国之间的商务和通信构成全球性威胁，必须制定一种办法，应对这一危险。打击恐怖主义的战争只能通过联合国所有会员国的坚定决心来取得胜利。缔约国必须确保充分遵守与恐怖主义及其资助问题有关的所有联合国决议和公约以及区域反恐文书。该条约框架将为会员国之间的合作提供基础。

70. **Mwaipopo 女士**(坦桑尼亚联合共和国)说，没有任何国家或人民可以声称不受恐怖主义的祸害。最近反复发生的恐怖袭击应当加强国际社会消除这一祸患的决心。恐怖主义正在不断变化，越来越不再依赖于国家赞助；大部分危险团体和个人现在作为非国家行为体开展活动，利用松懈的边界和相互连通的国际

金融和通信系统。有些恐怖团体把重点放在国家的政治动态上，其他团体则致力于更广泛的议程。

71. 迫切需要在所有各级加紧努力打击恐怖主义。可以共同作出更多努力，加强针对该威胁的准备、合作和应对工作。国际反恐公约和议定书提供了打击各方面恐怖主义的重要工具和框架，但这些举措要取得实效，所有国家必须遵守反恐文书。各国还必须加强其国家能力，以更有力地应对不断变化的挑战。应当加强能力建设、信息共享和制止资助恐怖主义行为方面的合作与协调。应当通过促进顺应民需的包容性施政、人权和法治，培养各民族和各国之间宽容和相互尊重的文化，解决恐怖主义的根源问题。用来支持这方面努力的资源仍然不足。坦桑尼亚联合共和国赞扬反恐执行工作队和联合国毒品和犯罪问题办公室的努力，并呼吁国际社会提供必要的援助，以便各国履行其义务和承诺。

72. 坦桑尼亚联合共和国继续按照全球反恐战略不懈地进行反恐努力。坦桑尼亚联合共和国加入了九项全球反恐文书和一项区域文书，并采取了行政和立法措施来消除国际恐怖主义。国家反恐官员参加了以加强能力为重点的研讨会。坦桑尼亚还就这一问题与邻国密切合作。有关方案已经启动，以减轻贫困并使我国青年在坦桑尼亚联合共和国作为一个国家和一个民族的团结集体中有一种自立感、使命感和自豪感。

73. 应加紧努力以缔结关于国际恐怖主义的全面公约。希望对恐怖主义的集体反对将加强解决未决问题的政治意愿和灵活性。

74. 成功的反恐斗争将促进和平与安全，而和平与安全 是经济和社会发展的重要先决条件。要实现 2030 年议程的愿景，必须作出更大努力，打击恐怖主义和暴力极端主义，促进人类进步。第六委员会为实现这一目标可发挥重要作用，委员会可以指望坦桑尼亚联合共和国在这方面的支助。

75. 副主席 Morris-Sharma 女士(新加坡)代行主席职务。

76. Mukhametzyanova 女士(俄罗斯联邦)说，正如最近的事件已清楚表明的那样，恐怖主义依然是国际和平与安全最严重的威胁之一。在中东和北非，恐怖活动前所未有地激增；在伊拉克和叙利亚，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和黎凡特人民胜利阵线以及其他与基地组织有联系的团体正在肆虐，实际上在整个世界散播其有害影响。伊黎伊斯兰国继续试图在利比亚以及阿富汗和巴基斯坦地区立足。恐怖主义分子正在成功地建设其意识形态和物质潜力，并巧妙地适应不断变化的情况。国际恐怖主义和跨国有组织犯罪之间的联系日益加强，包括在石油收入和走私毒品、文物和野生动物领域。

77. 外国恐怖主义战斗人员的存在是一个日益严重的危险。采取措施打击这一现象要求采取综合办法，包括交换情报，加强边境管制，开展交通通讯方面的工作以查明冲突地区的战斗人员，以及共同努力收集关于参加恐怖主义行动的“圣战游客”的信息。这种办法要求适当调整国家立法和加强特别事务部门、执法机关、边境管制、海关和移民部门以及金融调查人员之间的双边合作。

78. 俄罗斯联邦一贯主张在打击一切形式和表现的恐怖主义斗争中扩大和增强国际合作的有效性，由联合国作为中央协调机构，并严格遵守相关的国际法准则和原则，包括《联合国宪章》。至关重要的是在联合国的主持下继续努力，防止恐怖主义，减少其吸引力，阻止恐怖主义意识形态和暴力极端主义的蔓延，并利用媒体和因特网促进各族裔和宗教群体之间的容忍和相互理解，反对仇恨和暴力的意识形态。

79. 只有通过国际社会所有成员采取协调和综合的办法，避免政治化或双重标准，才能赢得打击恐怖主义的斗争。反恐行动必须严格遵守国际法和联合国的宗旨和原则，包括国家主权原则；否则，就不会取得预期结果。这是普京总统最近提出的倡议的目标，以协调打击伊黎伊斯兰国和其他恐怖组织的所有部队的行动，并在这方面通过一项安全理事会决议。

80. 各国严格执行安全理事会各项有关决议是反恐斗争取得成功的保证。俄罗斯联邦支持在安全理事会反恐怖主义委员会、安全理事会第 1267(1999)号和第 1989(2011)号决议所设委员会以及安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会主导下为确保各国执行安全理事会各项反恐决议而采取的措施。俄罗斯联邦欢迎安全理事会附属机构的专家机构对其的贡献。

81. 还需要反恐执行工作队及其各组成机构之间的密切合作。俄罗斯联邦期待在 2016 年审查《联合国全球反恐战略》所取得的成就期间进行基于成果的讨论。必须保持该战略现有的平衡做法，这使之能够继续作为有效打击恐怖主义的通用平台。俄罗斯联邦饶有兴趣地期待着秘书长的防止暴力极端主义全球行动计划。俄罗斯联邦相信，该计划将适应执行反恐战略的需要，并将基于各国在反恐、包括消除导致恐怖主义的暴力极端主义方面的核心作用。

82. 继续需要加强国际反恐合作的法律基础，为此应扩大参与者的范围，确保更好地落实各项主要的国际公约和议定书。达成一项关于国际恐怖主义的全面公约在这方面可以提供新的动力。俄罗斯联邦代表团将继续协助就持续存在的措辞分歧寻找一种折衷解决办法。

83. 区域组织参与全球打击恐怖主义的努力是国际反恐合作最重要的方面之一。上海合作组织、独立国家联合体和集体安全条约组织在这方面已经积累了相当多的积极经验。在俄罗斯联邦的积极参与下，这些区域机构采取措施，改善打击恐怖主义斗争的法律基础，并协调立法。定期举办联合反恐课程，包括培训不同领域的专家。

84. **Jo Jong Chol 先生**(朝鲜民主主义人民共和国)说，恐怖主义行为对国际和区域和平与安全以及合法主权国家的领土完整和安全是一种威胁，而且对经济和社会发展造成不利后果。因此国际社会需要加紧共同努力，应对恐怖主义行为。

85. 打击恐怖主义的国际行动应首先重视消除国家恐怖主义。以“反恐战争”为借口对阿拉伯叙利亚共

和国这样的主权国家进行军事入侵，必然会引发恐怖主义和报复，从而造成大规模流血事件。国家恐怖主义是恐怖主义最严重的形式之一。其目的是要改变主权国家的政权，这公然违反《联合国宪章》和国际法，其中规定应尊重主权、平等和不干涉各国内政。某些国家为了自己的国家利益，将其他国家归类为恐怖主义支持者并对其实行制裁，它们着手推翻合法政府，毫不犹豫地支持武装恐怖团体与其政府作斗争。国家恐怖主义的一个例子是美利坚合众国旨在推翻朝鲜民主主义人民共和国政府的敌对政策。国家恐怖主义毫无道理，各国不应滥用打击恐怖主义的借口来谋求其政治目标。因此，目前正在制订的关于国际恐怖主义的全面公约必须纳入消除国家恐怖主义的目标。

86. 朝鲜民主主义人民共和国代表团支持关于召开一次恐怖主义问题高级别会议的提议；这样的活动有助于制定国际联合反制措施来解决其根源问题，其中包括统治和干涉、贫困和社会不平等以及种族和宗教歧视。

87. 朝鲜民主主义人民共和国政府一贯反对一切形式和表现的恐怖主义以及对恐怖主义行为的任何援助。朝鲜民主主义人民共和国长期以来一直受到旨在推翻国家社会制度的恐怖主义威胁。因此，反恐是捍卫国家主权和保护人民生命的一个重要手段。

88. 朝鲜民主主义人民共和国政府签署了若干国际反恐公约，包括《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》，并正在修正和补充国家立法，积极参与打击这一祸害的国际努力。朝鲜民主主义人民共和国已设立一个国家协调委员会，打击洗钱和资助恐怖主义行为，并正在执行一项这方面的行动计划。朝鲜民主主义人民共和国根据其支持国际反恐合作的政策，将尽自己的一份力量，帮助在全球范围内消除恐怖主义行为，建立一个和平与稳定的世界。

89. **Zeytinoglu Özkan 女士**(土耳其)说，土耳其政府谴责一切形式和表现的恐怖主义。上星期六，安卡拉遭受了该国最近历史上最致命的恐怖主义袭击之一。这一造成至少 100 人死亡、更多人受伤的懦弱行为加

强了土耳其打击这一祸害的决心。土耳其代表团感谢那些表示声援该国者。

90. 鉴于恐怖主义的全球和跨国特性，恐怖主义构成的挑战只能通过国际团结及有效的双边和多边合作来解决。必须以同样的决心来打击所有恐怖主义组织。对恐怖主义组织有选择性的方法是不可接受的。不应也不能以一个恐怖主义组织正在与另一个恐怖主义组织战斗为借口将其合法化。同样，不能也不应将恐怖主义与任何宗教、国籍或族裔群体联系起来。所有国家都必须采取必要措施，使包括库尔德工人党和革命人民解放党/阵线在内的恐怖主义组织成员被绳之以法。在这方面，执行“不引渡就起诉”的普遍原则至关重要。在任何情况下都不应为恐怖主义组织成员提供避风港。必须发出一个明确的信息：任何恐怖主义行为将受到惩罚。土耳其希望安全理事会第1373(2001)号决议得到充分执行。不应通过给予庇护来阻止恐怖主义组织成员被绳之以法，包括那些针对土耳其的组织，即恐怖主义组织伊黎伊斯兰国、库尔德工人党和革命人民解放党/阵线。各国绝不能对恐怖主义组织的宣传及财务和招募活动视而不见。

91. 途经土耳其前往冲突地区的伊黎伊斯兰国追随者和外国恐怖主义战斗人员对土耳其的安全构成迫在眉睫的威胁，土耳其当局正在尽一切努力应付这个问题。除了采取加强边境管制和建立禁止入境名单等国家措施，阻止了相当多的外国恐怖主义战斗人员进入冲突区外，土耳其从一开始就强调指出，外国恐怖主义战斗人员是一个全球威胁，需要全球作出反应，并呼吁全球合作和分享信息。在此背景下，土耳其期待及时共享关于疑似外国恐怖主义战斗人员者的信息。在这方面的合作尚未达到预期的水平。一些国家不愿意分享信息。来源国必须迅速采取措施，阻止外国恐怖主义战斗人员前往冲突地区。安全理事会第2178(2014)号决议对来源国、过境国和目的地国提出了同样的要求。

92. 土耳其在打击恐怖主义的斗争中采取了积极姿态。土耳其是全球反恐论坛以及全球打击伊拉克和黎

凡特伊斯兰国联盟和外国恐怖主义战斗人员问题工作组的共同主席。不过，联合国是推动采取协调一致的办法打击恐怖主义的主要平台。土耳其加入了大多数关于恐怖主义的联合国公约和议定书，并积极推动能力建设活动和联合国反恐中心、反恐执行工作队等联合国各机构的工作，以及各区域组织的工作。土耳其很快将与反恐中心合作在四个非洲国家开始能力建设培训。土耳其还积极参与执行《联合国全球反恐战略》，并为在2014年6月促成了关于第四次战略审查结果的决议而感到欣慰。在该战略通过十周年临近之际，土耳其期待同所有伙伴继续合作。

93. 尚未解决的冲突和处理不善的危机导致大规模流离失所现象、不容忍、歧视和仇外心理，为暴力极端主义铺平了道路。激进化和致年轻人接受暴力极端主义的根源问题必须得到有效解决，土耳其欢迎国际社会最近在这方面采取的许多步骤。2015年2月召开的打击暴力极端主义问题白宫首脑会议在全球一级启动了一个新的进程，土耳其还欢迎最近于2015年9月29日举行的打击伊黎伊斯兰国和暴力极端主义领导人峰会。土耳其期待着秘书长的防止暴力极端主义全球行动计划。要减轻受极端主义意识形态影响的弱点，必须消除有利于恐怖主义的条件。在土耳其，一些政府机构参与了这些努力，在安全、青年、教育和社会政策机构方面采取了措施。宗教事务办公室也发挥了积极作用，宣扬宽容的信息。作为全球反恐论坛的共同主席，土耳其一直在推动关于打击暴力极端主义问题的辩论。过去四年已编制最佳做法和框架文件等重要工具。最近，在2015年9月26日举行的论坛第六次部长级会议上发起了应对从激进化发展为暴力的整个过程的新倡议。

94. 摧毁恐怖主义团体招募和资助网络的努力必须继续进行。考虑到恐怖主义和有组织犯罪之间的密切联系，必须继续努力打击毒品贩运、洗钱和武器走私活动，这些是恐怖主义的主要资金来源。甚至在制止资助伊黎伊斯兰国问题被提上国际社会议程之前，土耳其就已在土耳其-叙利亚和土耳其-伊拉克边界采取了许多措施打击该组织走私石油的企图。土耳其还谴

责伊黎伊斯兰国毁坏文化遗产的行为，认为这是一种危害人类罪，并加强了防止走私来自冲突区的考古文物的措施。

95. 土耳其重申致力于打击一切形式和表现的恐怖主义。对恐怖主义必须采取坚定的立场，这种立场必须牢固地立足于民主原则和法治。

96. Charles 先生(特立尼达和多巴哥)继续担任主席。

97. **Abdullah 女士**(伊拉克)说，伊拉克谴责一切形式和表现的恐怖主义行为，这已严重威胁到国际和平与安全。恐怖分子将公共机构和各种国籍、宗教和族裔群体的平民作为目标。伊拉克是第一批遭受恐怖分子袭击的国家之一，这些恐怖分子试图将其控制范围扩大到尽可能广泛的地区。他们有自己的筹资方法，包括走私石油、贩运人口和掠夺考古遗址。他们摧毁清真寺、教堂和墓地，杀害妇女、儿童和老年人，并已着手毁坏尼姆罗德和叙利亚文明的历史古迹，通过在黑市上出售伊拉克文化遗产的标志物来资助其行动。

98. 开展合作和协调努力有助于打击恐怖主义。伊拉克欢迎安全理事会第 2199(2015)号决议，其中谴责与恐怖主义有联系的所有商业或经济活动，谴责为资助招募外国战斗人员并加强其实施恐怖主义袭击的能力，走私来自历史遗址、博物馆和图书馆的伊拉克文化遗产的活动。

99. 要制定消除国际恐怖主义的措施，就必须在国家和国际两级促进法治。伊黎伊斯兰国的行动导致了伊拉克人民大规模外迁。伊拉克不得不花费巨资用于安全部队和军队，经济受到了损害，对社会稳定造成了负面影响。为恐怖主义的受害者提供援助也很重要。伊拉克安全部队已重新控制了若干曾被恐怖主义团体占领的区域，但最大的挑战是如何帮助该国 300 万难民和流离失所者。

100. 必须加强在打击恐怖主义和有组织犯罪方面的国际合作。还有必要交流关于外国恐怖主义战斗人员流动的信息。执行安全理事会各项有关决议对消除这一现象至关重要。国家和国际监管实体必须改进能力，

监测资助恐怖主义、洗钱以及贩运人口、包括贩运妇女的行为。

101. 恐怖主义犯罪团体是对国际和平与安全的最大威胁，伊拉克致力于达成一项全面国际反恐公约，以打击这些团体。

102. **Kravik 先生**(挪威)说，伊黎伊斯兰国这一具有政治和领土野心的团体前所未有的残暴，清楚地表明恐怖主义组织有能力进行调整，不仅对邻近地区，而且对整个国际社会，构成根本威胁，国际社会必须采取果断步骤来遏制和挫败它们。伊黎伊斯兰国和其他恐怖团体正在吸引世界各地成千上万的外国恐怖主义战斗人员，挪威不能免遭这一事态发展的影响。在过去几年中，约一百名挪威人加入了各种参与大规模暴行的极端主义暴力团体。在国外加入恐怖主义团体的人对当地居民造成毁灭性破坏，在他们返回本国时也构成严重威胁。因此，有必要同时采取国家和集体对策。

103. 挪威政府谴责一切形式和表现的恐怖主义。预防恐怖主义需要全面和长期的方法，即利用政治、法律和经济措施，以及在万不得已的情况下使用军事手段。挪威完全支持《联合国全球反恐战略》。挪威将继续致力于充分和有效执行该战略，并敦促其他国家也这样做。为制止恐怖主义，必须击败暴力极端主义。必须共同努力消除极端主义态度的根源。6 月，挪威主办了一个关于打击暴力极端主义华盛顿峰会后续行动的区域会议，由此建立了一个欧洲青年领袖网络，建立了一个打击暴力极端主义的全球妇女组织联盟，以及促进“强有力的城市”倡议。

104. 挪威支持多边主义和联合国在一系列广泛领域的有力领导。在 2006 年一致通过的《联合国全球反恐战略》为联合国提供了一个坚实的基础，从而在规范层面以及通过协调多边努力，充当反恐问题的战略领导者。联合国要发挥领导作用，所有会员国必须全力支持。在这方面，挪威欢迎秘书长关于制订一项新的防止暴力极端主义行动计划的倡议。挪威支持反恐主义委员会执行局、联合国毒品和犯罪问题办公室



以及反恐执行工作队发挥重要作用，协调联合国的努力，以协助会员国执行全球战略的所有四个支柱。

105. 挪威已执行 13 项联合国反恐公约和相关议定书，并鼓励所有国家批准和执行这些文书。不过，仅仅这样还不够。要实现消除国际恐怖主义的共同目标，需要一个全面和综合的文书，以提供必要的法律指导和可预见性。令人鼓舞的是，安全理事会一致通过了关于外国恐怖主义战斗人员的第 2178(2014)号决议，包括挪威在内有 100 多个提案国，这表明国际社会消除伊黎伊斯兰国和其他恐怖主义团体所带来威胁的共同决心。这样的共同决心为商定恐怖主义的国际定义提供了机会。关于国际恐怖主义的全面公约将反映联合国的承诺和打击恐怖主义的能力，同时充分维护国际法，包括人权和人道主义法，并将加强这一领域的国际合作。达成一项全面公约还将表明，大会是主要的国际条约缔订和规范制定机构，包括在打击恐怖主义领域。

106. 2015 年 5 月 19 日，欧洲委员会通过了 2005 年欧洲委员会防止恐怖主义公约的一项附加议定书。该议定书考虑到安全理事会第 2178 (2014)号决议，规定会员国国内法必须将某些行为定为刑事罪行。这些行为包括为实施恐怖主义行为旅行国外，资助和组织这样的旅行，为实施恐怖主义行为参加社团或团体以及接受恐怖主义培训。该附加议定书将成为一个重要的工具，防止人们前往国外加入伊黎伊斯兰国和其他恐怖团体。挪威已准备好于 10 月 22 日在里加签署附加议定书。尽管有这些和其他重要的努力，但如果没有国际商定的恐怖主义定义，区域文书将无法实现其全部潜力。只有联合国能够凭借其在制定规范和法律标准方面普遍公认的作用来解决这个问题。

107. 制裁是打击资助恐怖主义行为和限制对恐怖主义罪行负责者旅行的一种重要工具。挪威已经冻结多个账户，这些账户属于参与恐怖主义组织的挪威公民以及安全理事会第 1267(1999)号和第 1989(2011)号决议所设委员会所指认的人。监察员办公室对在制裁基地组织制度下维护人权标准具有至关重要的作用。挪

威将与新的监察员 Catherine Marchi-Uhel 合作应对面临的各種挑战。

108. **Niyazaliev 先生**(吉尔吉斯斯坦)说，他希望最近在安卡拉举行和平示威期间实施恐怖袭击的犯罪人被绳之以法。吉尔吉斯斯坦政府谴责一切形式和表现的恐怖主义，恐怖主义在任何情况下都没有开脱的道理。不应将恐怖主义与任何宗教、国籍、文明或族裔群体挂钩。

109. 吉尔吉斯斯坦已忠实履行其义务，并致力于建设性地参与各级打击恐怖主义和极端主义的斗争。安全理事会第 2178(2014)号决议是打击外国恐怖主义战斗人员的一个果断步骤。作为执行工作的一部分，吉尔吉斯斯坦已将精力用于加强边境管制和航空安全，建设执法机构的能力以及改善信息交流。吉尔吉斯斯坦法院于 2 月并于 5 月再次将伊黎伊斯兰国、胜利阵线和其他一些组织确认为恐怖主义和极端主义组织，并禁止它们在吉尔吉斯斯坦的活动。2015 年 7 月 24 日，已通过立法，将雇佣军活动和吉尔吉斯斯坦公民参加外国领土内的武装冲突或军事行动的行为定为刑事罪行。

110. 恐怖主义无法通过使用武力克服；胁迫性方法只有临时效力，因此是不够的。吉尔吉斯斯坦政府正积极地利用“软实力”工具，消除有利于恐怖主义蔓延的条件。这包括改善国家的社会和经济状况，减少贫穷，创造就业，实施青年就业方案，打击腐败，以及改革执法和司法系统。

111. 恐怖主义作为一种全球和跨国现象，只有通过加强国际集体合作机制才能成功打击。吉尔吉斯斯坦重申坚决支持在联合国打击国际恐怖主义的框架内采取的一切措施。必须根据《联合国宪章》的原则、国际法和相关国际公约来执行这些措施。吉尔吉斯斯坦支持反恐执行工作队的工作，并欢迎反恐中心的活动。吉尔吉斯斯坦将继续与安全理事会反恐怖主义委员会密切合作。吉尔吉斯斯坦代表团赞同在本届会议上设立一个第六委员会工作组，以完成起草关于国际

恐怖主义的全面公约，并讨论在联合国的主持下就该议题召开一次高级别会议的问题。

112. 吉尔吉斯斯坦承诺与其他国家及相关区域和国际组织就打击恐怖主义加强合作。吉尔吉斯斯坦正与集体安全条约组织、上海合作组织、欧洲安全与合作组织和独立国家联合体的反恐机构密切合作。吉尔吉斯斯坦敦促所有多边和双边伙伴继续调动起来，打击不人道和致命的恐怖主义现象。

113. **Kalamwina 女士**(赞比亚)说，赞比亚强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义，并重申其致力于共同打击恐怖主义。所有恐怖主义行为都是不人道、不可开脱的犯罪行为。国际社会必须共同努力，防止这些违反所有国际人权和人道主义法原则的行为。

114. 赞比亚承认联合国在协调会员国努力打击恐怖主义和加强其防止恐怖主义行为的能力方面的核心作用。赞比亚支持安全理事会的反恐举措。联合国提供了最好的可持续反恐运动框架，适当考虑了自由、正义、人类尊严和宗教宽容原则。赞比亚还继续拟订和执行措施，确保从事恐怖主义活动的个人和组织在其领土内无处容身，包括改革有关的国家立法和履行若干反恐怖主义条约。例如，2015年3月，政府向议会提交了一个法案，以修订2007年《反恐怖主义法》，并设立国家制止恐怖主义中心，这将提供使《反恐怖主义法》、《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》以及安全理事会第1267(1999)和第1373(2001)号决议的规定得到执行的政策和行政框架及机制。政府乐观地认为，该法案将在2015年年底颁布为法律。

115. 虽然国际社会在制定强有力的反恐文书方面取得了重大成就，但仍有许多工作要做，以确保这些文书得到广泛批准并付诸实施。对《2005年制止核恐怖主义行为国际公约》、《2005年核材料实物保护公约修正案》及其修正案、《制止危及海上航行安全非法行为公约2005年议定书》和《2010年制止与国际民用航空有关的非法行为的公约》及其议定书来说尤其如此。

116. 赞比亚欢迎大会1996年12月17日第51/210号决议所设特设委员会努力拟订关于国际恐怖主义的全面公约草案。所有会员国都应在谈判中表现出灵活性，特别在恐怖主义的定义方面，以便达成协定。这样一项文书将促进起诉恐怖分子的措施，加强打击恐怖主义能力，对发展中国家而言尤其如此。

117. **Muthukumarana 女士**(斯里兰卡)说，恐怖主义是对国际和平与安全最严重的威胁之一。斯里兰卡明确谴责一切形式和表现的恐怖主义，无论在何地发生，是何人所为以及为何目的。恐怖主义历年来造成了难以言状的痛苦。国家边界随着恐怖主义团体攫取新的领土而崩溃，正如我们在中东见到的那样。伊黎伊斯兰国正在通过蓄意毁坏不可替代的文化遗址，抹去人类的历史。外国恐怖主义战斗人员现象令人严重关切。面对来自100多个国家成千上万的外国恐怖主义战斗人员，需要采取更强有力的全球对策。

118. 斯里兰卡重申致力于《全球反恐战略》，该战略提出了打击恐怖主义和保护生命权的共同战略和业务框架。斯里兰卡加入了13项反恐怖主义公约以及《南亚区域合作联盟制止恐怖主义区域公约》。斯里兰卡还积极参与全球打击为恐怖主义目的非法转移资金的工作，并将继续支持大会和安全理事会在协调反恐努力和建立法律规范方面的工作。

119. 与有组织犯罪挂钩的国际网络是恐怖主义团体一个重要的生命线，使它们能够宣传其意识形态，获取武器，并通过人口和武器贩运、洗钱和网络犯罪来资助其活动。各国必须汇集资源，分享情报，以应对这一现象。斯里兰卡赞赏大会1996年12月17日第51/210号决议所设特设委员会在起草三项反恐怖主义方面所做的工作，即《制止恐怖主义爆炸的国际公约》、《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》和《制止核恐怖主义行为国际公约》。联合国成立七十周年提供了一个理想的机会，使会员国能够完成就关于国际恐怖主义的全面公约草案的谈判，斯里兰卡代表团敦促各会员国解决未决分歧，不得无故拖延。必须发出一个明确信息，即国际社会决心打击恐怖主义。

120. 人类发展，尤其是增强妇女和青年权能，在反恐斗争中至关重要。消除贫穷与增加社会和经济机会相结合的努力对消除人们的挫折感和激进化的威胁非常重要。不应将恐怖主义与任何族裔群体或宗教挂钩。要消除恐怖主义威胁，必须培养不同族裔和宗教群体间的宽容和理解。为打击恐怖主义而采取的措施必须符合《联合国宪章》和国际法，特别是国际人权法、人道主义法和难民法。

121. 斯里兰卡注意到其有义务承认、保护和促进人权及对法治的尊重和善治。斯里兰卡政府建立在可持续发展与全国和解基础上的国家新愿景完全符合这一目标。政府还打算在斯里兰卡实施一项新的方案和行动计划，进一步推动人权、和平与安全。作为一个在暴力的悲惨时代持续近三十年后从其领土上根除恐怖主义的国家，斯里兰卡高度重视反恐工作的国际合作。斯里兰卡期待着与各国开展建设性对话，并将继续不懈努力，打击这一祸害。

122. **Luna 先生**(巴西)说，必须谴责一切形式和表现的恐怖主义。反对恐怖主义载于巴西宪法，是其外交政策的一个指导原则。巴西已签署了 14 项在联合国的主持下谈判达成的国际反恐法律文书以及《美洲国家反恐怖主义公约》。虽然巴西历史上未出现恐怖主义行为，但一直重视预防，不仅在国内，而且在多边、区域和次区域各级这样做。巴西目前是联合国反恐怖中心咨询委员会的成员。

123. 没有一个国家能幸免于恐怖主义威胁，不管其规模和资源如何，所有国家都同意，迫切需要采取行动。令人遗憾的是，一些被选定用于执行反恐努力的工具，特别是那些涉及使用武力的工具，适得其反，而且合法性令人质疑。巴西坚定地维护联合国在协调全球努力打击国际恐怖主义方面的核心作用。《联合国宪章》提供了制订并采取各项措施防止和打击这一祸患的合法性及所需工具。

124. 目前尚无普遍商定的国际恐怖主义定义，不利于消除国际恐怖主义的共同目标。巴西像其他代表团一样，强调必须打破关于国际恐怖主义的全面公约谈

判中的僵局，并在联合国主持下召开一次高级别会议。这些举措将补充现有的文书，提供一个全面的法律框架，并以更加协调的方式指导联合努力。填补这一法律空白将有助于重振反恐的法治方面，这是反恐取得成效的一个先决条件。这将创造必要的条件，确保在区域和国家各级采取的措施尊重适当程序和人权。

125. 由于缺乏普遍接受的法律定义，很难适当理解恐怖主义、极端主义和暴力极端主义之间的联系。尽管这三种现象在特定情况下，如在伊黎伊斯兰国的招募活动中，相互关联，但它们并非自动相关。例如，种族主义、仇外心理和仇视同性恋现象可能导致各种形式的暴力极端主义，但与恐怖主义无关。因此，必须保留这一概念上的差异，安全理事会第 2178(2014)号决议第 1 段中确认了这一点，其中特别提到暴力极端主义“助长恐怖主义”。

126. 恐怖主义与跨国有组织犯罪也没有普遍或内在的联系，尽管这两种现象可能在特定情况下相互关联。恐怖主义基本上受到政治和意识形态因素驱动，可能对国际和平与安全构成威胁，而跨国有组织犯罪通常是获得经济利益的期望所致，主要仍是一个公共安全问题。尽管应要求进行国际合作是遏制跨国有组织犯罪问题的一个有效工具，问题是存在不同的职权范围，应就此采用不同的处理办法。

127. 通过重点指出恐怖主义作为一方面与激进主义、暴力极端主义和跨国有组织犯罪作为另一方面之间的差异，“冲突”和“暴力”之间在概念上的区别得以保留。绝不能因为不精确的术语引起不必要的、可以避免的混乱和分化，而危及迫切需要的打击国际恐怖主义战略的制定工作。一项综合公约可尽量减少这种风险。巴西呼吁所有会员国展示出灵活性，以解决所有未决问题。

128. 预防永远是最佳政策，国际恐怖主义威胁只能通过考虑到其根本原因、特别是政治、经济、社会和文化排斥原因的办法来有效应对。当合理的不满情绪被各国政府和国际治理结构认真处理时，就为团结打击共同敌人创造了更灵活的条件。

129. 反恐努力只有在符合《联合国宪章》、国际难民法和人道主义法、人权法、包括言论自由和隐私权以及其他国际法准则的情况下才会有效。如果反恐措施违反国际法律标准，它们就违背了自己的宗旨，甚至可能产生更多助长恐怖主义的极端主义。

130. **Muhumuza 先生**(乌干达)说，乌干达反对一切形式和表现的恐怖主义，无论出于何种目的、由何人所为，并谴责恐怖主义团体为筹集资金而劫持人质的可鄙行为。利用因特网和社交媒体来招募没有戒心的年轻人加入恐怖主义组织的现象表明，没有人处于恐怖分子的影响范围之外。不过，在打击恐怖主义的集体努力中，国际法及国际法所保障的基本权利和自由必须得到维护。成功打击恐怖主义首先需要对恐怖主义进行定义，以便区分恐怖主义与合法斗争形式。

131. 乌干达与其在东非共同体内的伙伴们的集体努力导致所谓的民主力量同盟领导人 **Jamil Mukulu** 遭到逮捕，这是一个效仿“基地”组织模式的恐怖主义团体，对一系列罪行负有责任。在一起特别可鄙的事件中，这个恐怖团体将一些男学童锁在学校宿舍里并纵火焚烧，杀害了 60 多名儿童。**Jamil Mukulu** 正在押候审。他被给予了乌干达宪法所保障的权利和自由；即使在最卑鄙的犯罪案件中，乌干达仍坚持法治。其他国家在类似情况下也应这样做。

132. 然而，要消除恐怖主义，必须查明和处理其根源问题，因为偶尔成功地打击恐怖分子不会导致最终胜利。使恐怖主义蓬勃发展的贫穷问题必须得到解决。为此，乌干达侧重于在家庭一级创造财富，而不是依赖原材料出口，这样的办法有助于创造就业机会和增加国内需求。

133. 必须共同努力采取措施，使恐怖分子无处藏身，根除恐怖主义筹资的来源，降低国家脆弱性，并加强应急准备和应对能力。乌干达是非洲联盟驻索马里特派团最大的部队派遣国，并以该身份处于打击青年党恐怖主义团体的前线。恐怖分子经常利用政府机构薄弱的机会，强征新兵加入他们的队伍。因此，必须作出更大努力，帮助索马里政府壮大有关机构，以应对将索马里作为避风港的恐怖主义组织。

134. 遗憾的是，乌干达关于解决在索马里沿海倾倒有毒废物问题的一再呼吁仍然无人理睬。必须全面解决这一存在广泛影响的问题。国际社会忽视这一问题要自担风险，因为如果有一天恐怖分子成功地回收利用该材料来获取大规模毁灭性武器，这些垃圾倾卸场可能成为他们的武器库。必须终止这种应受谴责的做法，必须追究责任人的责任并要求其清理受影响地点。

下午 6 时散会。