



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General
29 October 2015
Chinese
Original: English

第三委员会

第 13 次会议简要记录

2015 年 10 月 14 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席：希莱勒先生.....(摩洛哥)
嗣后：登普西先生(副主席).....(加拿大)
嗣后：希莱勒先生(主席).....(摩洛哥)

目录

议程项目 68：促进和保护儿童权利

- (a) 促进和保护儿童权利
- (b) 儿童问题特别会议成果的后续行动

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。
更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-17804 X (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 68：促进和保护儿童权利

(a) 促进和保护儿童权利 (A/70/162、A/70/222、A/70/267、A/70/289 和 A/70/315)

(b) 儿童问题特别会议成果的后继行动(A/70/265)

1. **Zerrougui 女士**（负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表）在介绍其报告(A/70/162)时说，在报告期期间和之后，冲突局势中儿童的困境恶化。中非共和国重新陷入暴力，在阿富汗昆都士，许多儿童被杀害或受伤，阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克的冲突持续，巴勒斯坦国和以色列不断上升的紧张局势和暴力没有减弱的迹象。博科哈拉姆继续在尼日利亚和邻国进行自杀式袭击，且经常利用年轻女孩进行此类袭击。也门的空中轰炸和地面战斗加强，造成数量惊人的儿童伤亡；在南苏丹，正在发生的行为违反了最近签署的和平协议。越来越多的难民和流离失所者（其中近一半是儿童）正在逃离冲突和暴力。

2. 各国在应对犯下极端暴行（包括侵害儿童的暴行）的团伙造成的威胁方面面临严峻挑战，但各项对策未能遵守国际法可能会助长这些团伙的嚣张气焰。只有通过采取全面办法，考虑到合理的不满，政治疏离与相关人群的人权，才能实现长期解决方案。教育是打击极端主义言论和降低激进化风险的关键因素，但冲突已经危及数以百万计儿童接受优质教育的权利。在也门，在 2015 年不到六个月的时间里，至少有 161 所学校被摧毁，409 所学校受损，出于安全考虑，数千所学校仍然关闭，从而剥夺了 180 万儿童受教育的权利。在阿拉伯叙利亚共和国，2011 年以来，数千所学校被摧毁和破坏，超过 60% 的叙利亚难民儿童丧失了受教育的机会。大会必须继续强调保护教育的重要性，各会员国必须优先考虑在紧急情况下为教育提供财政支助。

3. 在报告所述期间，遭绑架的儿童人数和规模大幅增加，这与其他严重侵害行为有关，包括征募和性暴

力。在这方面，她欢迎通过安全理事会关于儿童与武装冲突的第 2225（2015）号决议。影响到成千上万儿童的另一个问题是冲突局势中因安全指控逮捕和拘留儿童，并且没有正当程序。此外，据称与武装团体有关联的儿童日益被视为安全威胁，而不是视为严重侵害行为的受害者。有必要加强法律框架，以保护处于这种情况之下的儿童。必须追究侵害儿童权利者的责任，以防止进一步侵害，并为受害者提供补救。

4. 不过，已经取得了显著进展，包括与正在进行的“儿童不是士兵”运动有关的进展。虽然有些运动国家冲突升级，安全挑战增大，并且不可能在 2016 年底之前将所有的政府部队从列表中撤销，但其中一些国家已做出了明确承诺，并取得了值得称道的进展。会员国应支持运动国家努力最终落实其行动计划。

5. 特别代表进行了一些实地访问，使她能够与各国政府（包括运动国家）开展对话。这些访问促使尼日利亚建立监测和报告机制，推动缅甸执行行动计划，并推动索马里释放儿童并批准儿童保护文书。她欢迎索马里批准《儿童权利公约》，欢迎缅甸签署以及巴哈马和基里巴斯批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。通过大量努力，促使刚果民主共和国、缅甸和南苏丹释放了数以千计的前儿童兵，她抓住和平谈判的机会，倡导加强儿童保护，包括在中非共和国、哥伦比亚和缅甸。她希望哥伦比亚释放儿童兵之举将是达成持久和平的下一个步骤。特别代表办公室正与缅甸和苏丹的非国家武装团体接触，她欢迎苏丹正义与平等运动发表的声明，重申其承诺禁止征募儿童以及在军队中使用儿童。当与冲突各方进行的讨论取得成功时，必须迅速调动资源以支持释放前儿童兵并使其重返社会，并且要特别关注女童的需要。因此，她促请各会员国为重返社会方案提供技术和资金支助，此方案与长远和平和安全有着密不可分的联系。

6. **Bardaoui 女士**（突尼斯）说，突尼斯代表团对日益频繁的暴力侵害儿童行为以及对儿童的教化和征募包括将儿童当作自杀式炸弹袭击者表示严重关切。

突尼斯强烈谴责越来越年幼的女童被迫遭受性奴役和强迫婚姻的事实，以及冲突地区大量儿童的自由被剥夺这一事实。在包括东耶路撒冷在内的被占巴勒斯坦领土的儿童的状况尤其令人担忧。她请特别代表提供更多信息，介绍其为保护学校和医院以及制止袭击教育和医疗保健设施所采取的努力。她还请提供更多信息，介绍特别代表与非洲联盟关于武装冲突中儿童命运的讨论，特别是在调解方面。

7. **Pringle 女士**（联合王国）说，联合王国代表团重申其完全支持特别代表的任务规定，并尤其欢迎“儿童不是士兵”运动。她询问可以用什么机制来对付最顽固的儿童权利侵犯者，特别是那些对绑架儿童负有责任的人员，另外，儿童绑架事件的频率大幅增加，她询问可以做些什么来提高对这一问题的认识。

8. **Mansouri 女士**（阿尔及利亚）说，阿尔及利亚代表团完全支持“儿童不是士兵”运动，并对执行此运动所取得的进展表示欢迎。她注意到特别代表在和平谈判框架内在倡导儿童权利方面所做的积极贡献，并询问特别代表未来在这方面有哪些计划，会员国可采取哪些行动来支持这些努力，以及哪些关键挑战阻碍为解决受武装冲突影响的儿童的需要，包括儿童重返社会及其社区和社会的长期投资而采取的努力。她还请特别代表向委员会简要通报她在执行任务时与区域组织特别是非洲联盟和阿拉伯国家联盟开展合作的方式。

9. **Ruiz Blanco 先生**（哥伦比亚）说，哥伦比亚政府与哥伦比亚革命武装力量——人民军之间的和平谈判取得了显著进展。哥伦比亚政府欢迎哥伦比亚革命武装力量宣布将避免征募 15 岁以下儿童，并希望和平进程将促使该团体尽早释放儿童。哥伦比亚是带头开展“儿童不是士兵”运动的国家之一，该国强调指出，必须将非国家武装团体征募的所有儿童视为受害者，而不是犯罪者。根据专门的重返社会方案，向获得自由的儿童兵提供补偿和社会支助服务，并尽一切努力确保他们的权利得到充分尊重。虽然哥伦比亚确实征募 18 岁以下的儿童加入武装部队和警察行列，

但只有在其父母或监护人同意的情况下才会征募这些儿童，而且他们不参与作战行动。哥伦比亚批准了《儿童权利公约》和其他人道主义文书，并决心尽一切可能来保护冲突局势下儿童的各项权利。

10. **Strachwitz 女士**（列支敦士登）注意到，在秘书长关于儿童与武装冲突的最新报告（A/69/926-S/2015/409）附件列出的 49 个非国家武装团体中，有 32 个团体出现在作为“儿童不是士兵”运动目标的其余七个国家中，她说，与这些团体接触至关重要。然而，列支敦士登代表团强调，必须尽一切努力避免这一进程出现任何政治化。她请特别代表提供更多信息，介绍其在这方面的努力以及会员国如何支持这些努力。

11. **Juodkaitė Putrimienė 女士**（立陶宛）说，立陶宛对“儿童不是士兵”运动取得的进展表示欢迎。但是，立陶宛关切的是，一些国家包括中非共和国、南苏丹和也门不断升级的冲突破坏了这一进展，并敦促各国政府恪守在这方面作出的承诺，终止武装部队征募和使用儿童行为。立陶宛还关切的是，非国家武装行为体的行动导致儿童继续受到伤害，并欢迎特别代表努力与非国家行为体接触。特别代表在安全理事会第 2140(2014)号决议所设委员会和武装冲突中的儿童问题工作组联合会议上所作的情况通报非常有帮助，希望特别代表今后能够向其他制裁委员会作情况通报。她询问，哪些工具和机制可便利特别代表努力解决与极端组织有联系的儿童所面临的挑战，以及如何将儿童保护问题纳入反恐倡议的主流。

12. **Enesen 女士**（挪威）说，挪威代表团严重关切的是，在武装冲突中，学校遭到的袭击更加频繁，剥夺了儿童的受教育权。冲突各方必须采取措施保护学校，包括避免将学校用于军事目的，这可能会使学校更易遭到袭击。她询问特别代表，特别代表办公室或其他利益攸关方可以采取哪些措施以更有力地鼓励各国通过《学校安全宣言》。特别代表应利用一切机会，包括和平谈判，与非国家行为体接触，以期解决儿童和武装冲突问题，这可以作为和平谈判的一个切入点。挪威还呼吁各会员国允许联合国儿童保护特派

团访问其境内的非国家行为体，目的是谈判释放儿童以及解决儿童和武装冲突问题。在这方面，她请特别代表阐述如何使这些问题作为和平谈判的组成部分。

13. **Vrailas 先生**（欧洲联盟观察员）强调指出，欧洲联盟完全支持“儿童不是士兵”运动，并鼓励特别代表与儿童受武装冲突影响的国家的所有相关利益攸关方包括非国家武装行为体接触。欧洲联盟赞扬某些非国家武装行为体为维护儿童权利而采取的积极步骤，但对指称外国部队和维和人员包括联合国维持和平特派团成员实施的虐待和性剥削行为表示严重关切。必须立即报告和调查所有这类指控，并使所有犯罪者受到惩罚。他询问，为有效预防和应对虐待和性剥削案件，联合国及其会员国可进一步采取哪些措施。

14. **Kirianoff Crimmins 女士**（瑞士）说，瑞士坚决支持在适当条件下延长特别代表的任务期限，并予以合理资源。瑞士重申支持“儿童不是士兵”运动，并鼓励特别代表办公室继续与犯下侵害儿童行为的各方包括涉及征募或使用儿童的非国家武装行为体进行定期对话。瑞士呼吁冲突各方采取必要措施保护学校。在这方面，《武装冲突中不将中小学和大学用于军事用途的准则》为防止国家安全部队和武装团体利用学校奠定了坚实基础。她询问特别代表，在报告所述期间她在哪些区域面临的挑战最大，通过《准则》如何促进执行其任务，以及已采取哪些措施跟踪武装团体所签署的行动计划执行情况。

15. **Tasuja 女士**（爱沙尼亚）注意到，冲突迫使许多儿童离开学校，并使他们丧失了接受优质教育的权利，她询问特别代表，会员国如何提高对冲突局势下儿童继续接受教育的重要性的认识。忆及呼吁确保人人享有包容性和公平的优质教育的可持续发展目标 4，她询问，可以采取哪些措施以进一步实现该目标，以及如何更有效地将获得优质教育与关于和平、公正和有效机构的目标 16 联系在一起。

16. **Mansour 女士**（巴勒斯坦国观察员）说，巴勒斯坦国代表团高度重视提高对保护儿童权利必要性的认识。巴勒斯坦儿童每天都受到以色列非法占领的影

响；他们遭受以色列占领军和定居者民兵的暴力和人身伤害，其教育、医疗和行动自由的权利（在许多情况下，还有生命权）持续遭到侵犯。以色列最近放宽了其开火政策，并且占领军更频繁地使用实弹，导致巴勒斯坦儿童伤亡人数不断增多。以色列定居者的恐怖行动也在增加，定居者最近在一户巴勒斯坦家庭的房屋纵火，烧死了一名 18 个月大的婴儿及其父母，并使其 4 岁的哥哥受重伤。她询问，国际社会可以并且应该采取哪些行动来加强对冲突局势下（特别是在中东地区）儿童的保护，以及哪些办法业已证明在促进这些儿童的权利方面取得了成功。巴勒斯坦国代表团一再坚持，以色列政府、其占领军和以色列定居者民兵因严重侵害儿童权利行为，应被列入秘书长关于武装冲突中的儿童的年度报告。

17. **Ali Adoum 先生**（乍得）说，乍得代表团欢迎索马里和其他国家承诺维护儿童权利，缅甸和南苏丹释放儿童，以及“儿童不是士兵”运动所取得的进展。在这方面，运动国家应便利联合国机构访问其境内的武装团体，以期确保被这些团体控制的儿童获释和重返社会。乍得强调促进儿童享受优质教育的重要性，并对学校和其他教育机构继续成为武装冲突各方行动的目标或因冲突各方的行动遭受附带损害表示关切。所有当事方必须履行国际人道主义法为其规定的义务。乍得还表示关切的是，极端暴力行为日益频繁，正在侵害非洲和中东地区的儿童，并强调指出，武装团体的行动导致儿童激进化的风险越来越大。所有利益攸关方在打击恐怖主义的过程中必须尊重国际法，必须将卷入冲突的儿童视为受害者而不是犯罪者。2010 年，乍得签署了一项协议，便利联合国各机构访问，以期使儿童重返其社区。在这方面，他询问，在儿童获释后，可以做些什么来阻止武装团体对儿童的灌输。

18. **Moutchou 女士**（摩洛哥）说，摩洛哥代表团对“儿童不是士兵”运动取得的成果表示称赞，这证明全球就制止武装部队征募儿童达成共识。她很高兴地注意到，在武装部队仍然征募和使用儿童的八个国家里，有七个国家已经签署或复议行动计划。为脱离武

装团体的儿童提供心理和社会援助以及教育和职业机会的社区方案必须得到充足资源。支助这些儿童及其社区是构建持久和平与稳定的最佳途径。2014 年的挑战表明，尽管已制定措施，在冲突压力下，进展可能得而复失。她询问，各会员国如何协助特别代表有效完成其使命。

19. **Konzell-Stoffl 女士**（奥地利）说，奥地利政府关切的是，报告的暴力事件增加，儿童不成比例地成为直接目标。她很高兴地看到，与非国家行为体的接触增加，这促使为制止暴力做出承诺和采取行动。她请特别代表详细阐述在她近期与非国家行为体接触过程中的良好做法和汲取到的教训。奥地利高度重视特别代表办公室和维持和平行动部之间的伙伴关系，并支持通过培训儿童保护顾问，将儿童保护专门知识纳入维持和平任务。她询问特别代表对儿童保护顾问在实地所开展的工作以及他们自由支配的工具的评估情况。

20. **de la Mora Salcedo 先生**（墨西哥）说，2014 年，墨西哥代表团向多个区域发生的侵犯人权行为的受害者提供支助，并对这些冲突对儿童造成的不利后果表示关切。在任何情况下，绝不能容忍武装团体招募儿童的做法；令人感到烦恼的是，武装冲突中仍在招募和使用许多儿童。他请特别代表详细阐述将儿童移交给儿童保护人员的标准作业程序，特别是有关拘留的具体条款的内容。墨西哥还重申其支持“儿童不是士兵”运动。

21. **Rosoi 先生**（马来西亚）表示，马来西亚政府赞赏特别代表及其团队通过“儿童不是士兵”运动在倡导制止武装团体招募儿童方面付出的不懈努力。他请特别代表分享其根据秘书长召集的和平行动问题高级别独立小组提出的建议，即关于将儿童保护纳入维和行动的看法，并询问这种整合预期将造成何种影响。

22. **Butts 女士**（美利坚合众国）说，阿拉伯叙利亚共和国、也门、南苏丹、伊拉克、阿富汗、索马里和刚果民主共和国的悲惨局势进一步恶化。必须追究那

些对侵犯和虐待儿童行为负有责任者包括非国家行为体的责任。令人鼓舞的是，在秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告附件所列的八个国家政府中，有七个国家已签署或复议行动计划，这标志着在武装冲突局势中保护儿童迈出了重要的第一步，并敦促这些国家政府执行这些计划。教育是应对世界范围内暴力极端主义分子征募和激进化程度增加这项挑战的最重要的工具。联合国教育、科学及文化组织仍将是推动和平与安全的主要实体，办法是通过教育促进各国之间的合作，以防止暴力极端主义。她请特别代表讨论联合国外地办事处在协助各国社区安全能力建设方面发挥的作用。

23. **Glossner 先生**（德国）说，2014 年和 2015 年，暴力侵害儿童行为高发，儿童往往成为直接攻击目标。国际社会不能对这些恐怖行为保持沉默。特别代表继续将该问题列入议程并防止这个问题变成例行公事，他对此表示感谢。他还请特别代表解释“儿童不是士兵”运动的成就如何影响非国家武装团体招募儿童行为。至于和平行动问题高级别独立小组，德国关切的是，在维持和平特派团人权组成部分将专门保护职能纳入进来可能会对其工作产生负面影响。他询问特别代表，是否能够从特别代表办公室的角度来评估该建议。

24. **Al-Kumaim 先生**（也门）说，“儿童不是士兵”运动对也门儿童具有重要意义，该国的局势只能用灾难性来形容。超过 730 万名也门儿童需要紧急人道主义援助，有 60 多万名境内流离失所儿童，还有数十名儿童在持续不断的暴力中被杀害。要解决也门危机，安全理事会、专门机构和包括国际红十字与红新月运动在内的其他国际机构需开展更有效的合作。还必须采取措施，以保障儿童的受教育机会，这是阻止武装团伙招募儿童的一个关键因素。令人严重关切的是，2015 年，有大约 200 万名也门儿童辍学。他询问特别代表，2016 年她打算做些什么来解决也门儿童的困境。

25. **Fernandes 女士**（委内瑞拉）说，在武装冲突环境中成长的儿童不太可能为其国家创造基于和平与可持续发展的未来；因此，这一问题必须成为会员国和联合国的首要优先事项。为武装冲突中的儿童提供身心康复、教育和重返社会的措施必须得到长期投资和支助；资金不足或缺乏政治意愿会使这些方案受到损害。她询问特别代表对武装冲突中的儿童重返社会与可持续发展目标之间关系的看法。

26. **Barkan 先生**（以色列）说，应注意不要煽动儿童和成人实施针对其他儿童和成人的恐怖行为。巴勒斯坦人没有对恐怖受害者表示同情，而是选择攻击以色列。巴勒斯坦权力机构、哈马斯和伊斯兰圣战组织正在煽动巴勒斯坦人谋杀男子、妇女和儿童，这导致以色列儿童被巴勒斯坦儿童杀害。巴勒斯坦人必须停止煽动。以色列将尽一切可能防止暴力侵害儿童行为，对巴勒斯坦儿童和犹太儿童也是如此。他呼吁特别代表和联合国竭力要求巴勒斯坦人停止煽动，使该地区恢复平静。

27. **Tin 先生**（缅甸）感谢特别代表访问缅甸，此访为缅甸实现未成年人零征募的共同目标提供了极大的推动力。缅甸政府已于 2012 年与联合国签署了一份谅解备忘录，并与国家工作队充分合作。然而，国家工作队需要特别代表予以支持和指导，以确保其报告中的事实和数字准确反映当地情况，并确保数据来自国家工作队。缅甸将继续与特别代表办公室和国家工作队合作，实现未成年人零征募。

28. **Bouah-Kamon 先生**（科特迪瓦）说，科特迪瓦政府已成功地终止征募儿童兵。2015 年是安全理事会第 1612（2005）号决议通过 10 周年，该决议制定了关于儿童与武装冲突问题的监测和报告机制。当时，科特迪瓦正面临危机，被秘书长报告(A/69/926-S/2015/409)增列入在武装冲突情况中征募和使用儿童的相关方名单。这种情况导致儿童权利遭到灾难性后果。截至 2011 年，科特迪瓦已不再陷入冲突，不再被列入征募儿童名单。为了满足该决议和其他文书的要求，科特迪瓦政府已执行若干措施来保护儿童和行

使儿童基本权利。他承诺，科特迪瓦政府支持特别代表和特别代表办公室完成其任务。

29. **Zerrougui 女士**（负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表）说，必须利用一切空间和切入点来突出强调武装冲突中的儿童问题，并确保考虑到此问题。和平进程是最好的切入点，因为在所有冲突中儿童受害最严重，无论是被转移至兵营或是被剥夺受教育权。儿童代表了一个国家的未来，必须成为重心，以实现可持续和平。如果无法获得教育或工作机会，儿童可能成为帮派成员或重启叛乱，中美洲的情况就是如此。必须从一开始就将儿童和武装冲突问题列入议程，以确保划拨资金和制定方案，因为一旦冲突结束，其他问题将处于优先地位，儿童会被遗忘。以各方能够达成一致的问题（如儿童与武装冲突问题）启动和平进程，可以作为建立双方信任的切入点，中非共和国的情况就是这样。正在监督停火和执行和平进程的会员国能够积极参与使儿童脱离武装团体的行动。

30. 在武装冲突局势中，教育也受到攻击。学校正在成为目标，不仅是武装组织的目标，也是冲突各方特别是极端主义团体的目标，以便操纵今后数代。为防止女童上学，一些学校也被当作袭击目标。因此，即使有些地方的学校仍然屹立不倒，家长也不敢送其子女去上学。在某些情况下，儿童甚至在冲突发生前就被剥夺了有限可得的服务。由于缺乏基础设施，儿童被转移，使学校可以充当军营，特别是在南苏丹和刚果民主共和国。没有为这些儿童提供备用地点，多年之内，学校不会被归还给社区。将需要数年时间来修复被攻击和占领的学校，那些无法上学的儿童需要更漫长的等待。四十九个会员国通过了《学校安全宣言》。会员国需要培训军队，并确保它们在当地有适当的工具，同时规定纪律措施和立法，以防止占领学校。

31. 存在对维和人员实施的性暴力的零容忍政策，联合国具有执行这项政策的工具。为了实现问责，会员国需要通过监测和报告采取行动。只有在受害者被确认后才可作出响应。个体犯罪者必须受到惩罚，对于再三的侵犯行为，必须追究指挥的责任。重要的是要

培训维和人员，并明确向他们表示，他们将承担个人责任。各国政府需要适当和迅速地作出反应以减少侵害行为的次数。和平行动问题高级别独立小组建议将儿童保护部分纳入维和行动的人权部分。儿童保护任务需要了解如何与受害者、社区和犯罪者打交道的技能人才，特别代表办公室将确保任何维和环境环境中都有儿童保护的专业知识和具体需求。

32. 阿拉伯联盟和非洲联盟等区域组织在特别报告员执行任务过程中发挥了重要作用，因为安全理事会议程上的大多数国家都位于这些区域。非洲联盟每年召开儿童和武装冲突问题专门会议，特别代表与其合作制定政策、培训方案和标准操作程序，以将儿童移交儿童保护人员。她强调指出，儿童是受害者，不应该被拘留。特别代表办公室可帮助制定工具和机制以安排脱离武装冲突的儿童。她呼吁支持“儿童不是士兵”运动，并注意到，各国，特别是刚果民主共和国、缅甸和索马里，正在这方面取得进展。

33. **Santos País 女士**（负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表）在介绍其报告（A/70/289）时说，新的可持续发展议程承认儿童有权免遭暴力、虐待和剥削，将其作为一项独特优先事项和跨领域关切，国际社会应藉此夯实势头，并团结一致支持这一崇高的事业。儿童本身推动促成了该议程，并仍然坚定致力于在执行该议程过程中发挥至关重要的作用，儿童不是简单地作为受益人，而是首先作为变革的推动者。

34. 各区域数以百万计不同年龄阶段的儿童仍然暴露于令人震惊的暴力局势中，这种暴力存在于其所在社区、学校，也存在于家庭内。在其报告中，她特别重视保护儿童免遭武装暴力和帮派暴力。武装暴力和帮派暴力是一种复杂的现象，反映了暴力的普遍性和腐蚀性及其对儿童发展和儿童基本权利造成的累积影响。武装暴力和帮派暴力在高度贫穷、社会排斥、贫困、法治薄弱和治理脆弱的社区找到了肥沃的土

壤，而且往往与有组织犯罪、贩毒和武器非法流动有关。非国家行为体利用威胁和恐惧来控制社区。随着城市爆炸式发展和城市地区的恶化，国家存在感很少或全无的禁入区在增多，导致普遍恐惧感以及对不安全和有罪不罚的深刻感受。在这样的社区，学校成为袭击目标，并成为征募新团伙成员的来源，卫生中心往往成为袭击和绑架的场所。缺少朋友和家人、缺乏就业机会和没有避风港的焦虑使儿童深受影响。对于许多儿童来说，加入帮派可能被视为得到保护和生存的唯一选择，即使帮派充满更高风险的暴力和不确定性。

35. 除了给儿童生活留下持久伤痕以外，武装暴力削弱了社会进步的根本基础，产生了巨大的社会成本，减缓经济发展，侵蚀人力资本和社会资本。只有在儿童权利和 2030 年议程的目标转变为切实的国家行动后，这种情况才会消除。在这方面已经取得了进展：48 个国家颁布了强有力的立法，禁止一切形式的暴力侵害儿童行为，90 多个国家有防止和应对暴力侵害儿童行为的国家战略，例如，加纳的《儿童和家庭福利政策》，印度尼西亚的《国家中期发展计划》，挪威的《执行工作行动计划》，多米尼加共和国的《防止和消除暴力侵害儿童和青年行为国家路线图》以及澳大利亚制止暴力侵害处境危险妇女和儿童的措施和资源安全包。在世界各地，儿童保护体系正得到加强；正在逐步增强儿童及其家庭的权能，使其能够接受辅导和法律咨询以解决暴力事件；有了更好的数据和研究；并且正在推动非暴力和宽容的价值观。

36. 各区域组织是这些努力的重要伙伴，并通过政治承诺、高级别磋商和战略计划，把暴力侵害儿童问题作为区域政策议程的核心，从而有助于增强各国的问责制，并加快推进国家执行工作。例如，东南亚国家联盟促进和保护妇女儿童权利委员会最终确定了关于 2016-2025 年消除暴力侵害儿童问题的行动计划草案，该草案有望于 2015 年 11 月获得通过；欧洲委员会正在敲定 2016-2019 年儿童权利战略，该战略仍然侧重于保护儿童免遭暴力，包括网上虐待儿童行为。

37. 为了实现可持续发展议程目标 16.2，需要建立帮助调动政治支助和大量资源的强大伙伴关系。各国政府、民间社会、社区和宗教领袖、企业、国际组织和其他所有行为体，包括儿童本身，在这一进程中必不可少。

38. 鉴于 2016 年是联合国关于暴力侵害儿童问题的研究十周年，是时候巩固取得的成果和汲取的经验教训，并加倍努力以加快进度。监测这种进展至关重要，这需要更好的数据，支持国家统计能力，还需要指标来帮助衡量针对 18 岁以下所有儿童的暴力问题的普遍性和严重性，包括关于儿童遭受性暴力、身体和情感暴力的分列数据。在这方面有很多不错和可供借鉴的经验教训，如在非洲、亚洲和加勒比进行的全国家庭调查采用了一种严格方法。尼日利亚政府最近公布了暴力侵害儿童问题首次全国调查的结果，2015 年 9 月，尼日利亚总统启动了制止暴力侵害儿童问题行动年。

39. 如果不维持和扩大努力，面对其他许多有竞争性的优先事项，暴力侵害儿童问题有可能被淡化。她仍然坚定致力于调动稳固和持续的支助以落实其非常重要的议程。儿童希望能够在未来享受安全、快乐和健康的生活，免于恐惧和一切形式的暴力。落实可持续发展议程和联合国关于暴力侵害儿童问题的研究的建议将有助于建立这样的世界。

40. **Martins Yassine 女士**（巴西）说，巴西正在努力推动促进和保护儿童权利，特别是在社区武装暴力的背景下，巴西还高兴地注意到，特别代表的报告中特别提到了巴西最近颁布的立法改革，这是激烈的民主和多利益攸关方辩论的结果。在巴西举行的美洲国家组织第二十一届泛美儿童和青少年大会上详细讨论了需要有准确的数据和资料。在巴西利亚举行的会议上，南方共同市场国家决定制订一项预防暴力侵害儿童问题的区域政策。

41. 巴西认为，总的来说，信息和通信技术，特别是互联网，是促进获得信息和环境，使儿童和青年能够

自由表达意见和需求的工具。在这方面，她询问如何能够更好地促进儿童和青少年的隐私权。

42. 巴西代表团认为，更加均衡的代表性，特别是发展中国家的代表性，将使第五届关于暴力侵害儿童问题的跨区域圆桌会议获益。

43. **Cid Carreño 女士**（智利）说，智利议会正在审议立法改革，立法改革力求改变国家和儿童之间的关系，并确保充分保护儿童权利，特别是儿童免遭一切形式暴力行为的权利。她请特别代表为执行此类立法提供建议。

44. **Cedeño Rengifo 女士**（巴拿马）说，巴拿马政府赞赏特别代表在 2015 年 7 月访问巴拿马期间提供的宝贵意见。她访问过的儿童中心提供专门的身心护理，将作为其他儿童中心的典范。巴拿马政府正在革新监狱系统，并与联合国儿童基金会（儿基会）合作起草一项综合性法律，以根据《儿童权利公约》保护儿童。2012 至 2014 年，童工人数已被削减了一半，这要归功于关注获得教育和体育机会的行动方案。

45. **de la Mora Salcedo 先生**（墨西哥）说，墨西哥致力于构建打击暴力侵害儿童问题的国际联盟，该联盟通过交流良好做法追求协调一致的行动，以改善儿童保护。他询问特别代表建议采取哪些行动使得这样一个联盟能够实现其目标。墨西哥同意，必须在儿童保护领域开展多部门议程，并请特别代表考虑在其今后报告中纳入关于拟定此类议程的切实可行的建议。

46. **Saito 先生**（日本）说，日本与特别代表和墨西哥主办了关于保护儿童免遭欺凌的会外活动，此次活动的结果对于今后在这个问题方面的工作非常有帮助。日本《促进防止欺凌措施法》规定，学校必须加强其咨询能力，为遭到欺凌的儿童提供支助，并建立由教师、工作人员以及心理学和儿童福利领域的专家组成的团队，以便执行有效措施防止欺凌。他请特别代表就促进学校安全、推进和平与包容性社会以及实现教育相关目标向各国政府提供建议。

47. **Vrailas 先生**（欧洲联盟观察员）询问如何以切实有效的方式向卷入法律诉讼程序的儿童和儿童受害者提供必要信息，从而确保他们不仅了解发生了什么事及其可能会面临的结果，也使他们知道如何有效主张自身权利。

48. **Kirianoff Crimmins 女士**（瑞士）说，瑞士政府对《联合国消除预防犯罪和刑事司法领域暴力侵害儿童行为示范战略和实际措施》获得通过表示欢迎，并呼吁所有国家全面执行该战略和措施。瑞士政府与地球社基金会合作，组织了世界少年司法大会，大会在最后宣言中指出，主要挑战之一是执行关于消除暴力侵害儿童行为的许多文书。她询问特别代表，国际社会可以做些什么来改进少年司法标准和文书的执行工作；她打算如何推动儿童利用新技术，从而增加儿童获得各项权利的机会，同时尽量减少危险。

49. **Strachwitz 女士**（列支敦士登）询问是否正在开展具体过程，以抓住新的可持续发展议程的历史机遇，动员增加支助，以便制定和执行关于预防和消除暴力的综合议程。她还询问，制定阶段是否具有包容性，是否会与民间社会协商。

50. **Moutchou 女士**（摩洛哥）询问特别代表 2016 年的优先事项有哪些，对于儿童权利来说，2016 年将是极具象征意义的一年。

51. **Guzmán Madera 女士**（多米尼加共和国）忆及，多米尼加共和国最近推出了一个打击暴力侵害儿童行为的路线图，并计划邀请儿童参与该进程，她询问，作为实现与 2030 年可持续发展议程有关的多项目标的关键要素，特别代表期望合作在有效执行该路线图的过程中发挥什么作用。

52. **Mack 先生**（美利坚合众国）说，美国赞赏特别代表基于数据的方法，并鼓励各国与特别代表合作，促进数据收集和研究。所有各国政府必须减少遭受暴力侵害的儿童数量，确保增强儿童及其倡导者的权能，使其能够获得保护机制和补救办法，并确保这些机制运行良好。考虑到移徙可能加剧暴力侵害儿童行为，

他请特别代表就东道国如何改进儿童移徙者获得社会服务的途径提供建议。

53. **Mendonça e Moura 先生**（葡萄牙）询问，与区域组织的合作如何帮助推动落实新的可持续发展议程中与儿童相关的各项目标。他还请提供信息，介绍特别代表办公室为鼓励普遍批准保护儿童免受暴力的条约而倡导的各项举措；以及可进一步采取哪些行动来建设儿童和青年的能力，使其成为变革的推动者。

54. **Amorós Nuñez 先生**（古巴）说，根据特别代表报告提出的建议，已在古巴建立了三个中心，为性暴力和其他形式暴力的受害儿童提供优质的护理和康复服务。在国际一级，他询问，特别代表对于可能作为预防和保护努力的一部分来解决儿童性剥削需求方面有何看法。

55. **Enesen 女士**（挪威）请特别代表详细阐述社区领袖在预防和应对暴力侵害儿童问题方面发挥的作用。她还询问，《联合国消除预防犯罪和刑事司法领域暴力侵害儿童行为示范战略和实际措施》如何帮助促进以对性别问题有敏感认识的方法来预防刑事司法系统内的暴力。

56. **Marteles Gutiérrez del Alamo 女士**（西班牙）说，西班牙在改革关于儿童保护立法方面已取得了显著进展。这些改革促进了多部门办法，明确禁止针对儿童的一切形式暴力行为，并将儿童保护确认为一项跨部门优先事项。她请求提供关于提高对新立法的认识的建议，并提供成功宣传做法的案例。

57. **Zahir 女士**（马尔代夫）说，马尔代夫已采取多项重要措施以制止暴力侵害儿童行为，包括颁布实施《防止性骚扰和性虐待法》和《性犯罪法》，该法加强了保护妇女、儿童和移徙者免受暴力和性虐待的法律框架，并最终确定《2015-2019 年打击人口贩运国家行动计划》。该国现在正处于加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》的最后阶段。虽然 2015 年的关注重点是受武装暴力影响的儿童，但

目前正在发生难民危机，因此，重要的是要确定政府能够采取的适当措施，以便为逃离冲突的儿童提供充分保护。

58. **Pérez Gómez 女士**（哥伦比亚）说，必须通过长期公共政策行动来完成 2030 年议程的执行工作。必须高度重视拟定指标，这些指标要能够在前进道路上进行调整，并确保触及尽可能多的男童和女童。哥伦比亚代表团对关于在国家和区域一级执行议程的指南表示赞赏，因为地方项目和倡议最有能力弥合议程提到的差距。

59. **Babjee 先生**（新加坡）说，新加坡一直在寻找新方法完善与欺凌有关的各项政策。新加坡与私营部门在网络健康方案方面开展合作，以便为面临欺凌问题的青年人提供资源。迄今为止，在网络欺凌方面的努力侧重于被欺凌的人；还应关注网络欺凌者，但他们通常是匿名的，很难被识别。他请特别代表就各国如何解决网络欺凌问题提出建议。

60. **Santos País 女士**（负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表）说，民间社会组织、宗教领袖、社区领袖、儿童、专业协会和统计人员将在帮助开发用于促进和监测新的可持续发展议程执行进展的适当工具和方法方面发挥决定性的作用。当各国有关于暴力侵害儿童问题的非常强有力的国家议程时，更容易调动公众、家庭、教师、执法机构、医务人员和可以帮助预防和应对暴力侵害儿童行为并打击有罪不罚现象的所有人。特别代表办公室已经与区域组织、会员国、宗教领袖和其他合作伙伴举行会议，朝着这一方向发起运动。

61. 她将继续推动批准《儿童权利公约》。区域组织在这方面发挥了重要作用。在 2015 年 5 月在斐济举行的制止暴力侵害儿童行为太平洋会议上，各代表团讨论了在批准条约、向条约机构报告和执行各项公约方面遇到的困难以及如何支持这些进程。她深信，基里巴斯批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问

题的任择议定书》是太平洋地区朝着这个方向长期前进的第一步。在加勒比地区，与儿基会、买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员和区域内各国政府制订了一项重要战略以推进该议定书。欧洲联盟和欧洲委员会坚决支持批准努力。泛美儿童和青少年大会做出的承诺之一是，促进批准和执行关于儿童权利的条约。尽管如此，只有在儿童了解其权利并可以利用条约时才会有所作为；因此，特别代表办公室重视编制儿童能够理解和使用且关爱儿童的材料。

62. 现在，重要的是要从庆祝通过 2030 年可持续发展议程中走出来，进入执行进程。制定关于暴力侵害儿童问题的区域战略、国家发展计划和路线图表明，已经为向前迈进奠定了坚实基础。然而，概述一切形式暴力和述及所有未满十八岁者的指标问题对于评估进展至关重要，各国正在这方面积极参与。

63. 关于学校安全和防止欺凌，需要一个让教师、学生、家庭和地方当局参与进来的全校方法。对于网络欺凌和其他欺凌，必须增强儿童权能，使其能够举报欺凌并寻求帮助。还需要制定强有力的禁止一切形式暴力侵害儿童行为的立法，并且需要数据和研究。

64. 如果法律没有明文规定，很难说服社会支持执行关于暴力侵害儿童行为的法律，也将无法克服宽恕暴力侵害儿童行为的社会偏见。培训专业人员并告知家人和儿童是该进程的一部分。仅通过一部关于该主题的法律是不够的，禁令必须渗入法律的所有领域。

65. 必须使儿童能够安全地利用新技术。各国政府、私营部门、民间社会和儿童都在这方面发挥了作用。特别代表办公室与买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员及许多其他行为体努力合作，组织专注于该主题的下一个年度专题日。

66. 所有层级的参与至关重要，社区可发挥关键作用。例如，在马拉维，特别代表办公室与部落领袖合作，动员支持通过重要的立法，禁止童婚并将最低结婚年龄定为 18 岁。社区领袖亲自向当地人群宣传，

以执行新的立法。一名部落领袖已宣布 330 例童婚无效，将所有儿童送回学校，并开除了所有宽恕童婚的首领，这个例子表明在地方一级能够取得多大成就。

67. 副主席登普西先生（加拿大）代行主席职务。

68. **Abdi 先生**（联合国儿童基金会（儿基会）副执行主任）介绍了秘书长关于儿童问题大会特别会议成果的后续行动的报告（A/70/265），关于《儿童权利公约》的现状的报告（A/70/315），关于女童的报告（A/70/267），他说，这三份报告描述了进展、挑战和机遇。不可否认，在降低儿童死亡率、发育障碍、疟疾死亡人数、新增艾滋病感染者和未入学的小学适龄儿童人数方面取得了进展。但是，数以百万计的儿童仍然生活在极端贫困中，无法获得充足的营养、适当的卫生设施和接种预防疾病疫苗。女童和残疾儿童不成比例地被剥夺了受教育权利，埃博拉疫情已影响到拥有近 1 000 万儿童的社区。2014 年，在中非共和国、伊拉克、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰和巴勒斯坦国，还有 1 500 万儿童因暴力冲突在颠沛流离中生活。那些最不该负责的人——儿童——正首当其冲地承受着危机的影响，并踏上漫长与危险的旅途以寻求安全。歧视、边缘化和气候变化的影响意味着许多儿童无法分享千年发展目标的成功。现在，可持续发展目标为惠及这些仍然被落下的儿童提供了机会；几乎所有目标都取决于惠及世界上处于最不利地位的儿童。

69. 实现可持续发展目标的目标 4——确保人人享有优质教育——意味着投资获得教育的机会和质量。低收入国家和中低收入国家招收更多的儿童接受学前教育、初等教育和中等教育，每年估计将额外需要 390 亿美元。需要创新型办法和措施，如现金转移，这些成功使中非构架的儿童留在学校中。同时，即使对于那些去上学的儿童来说，教育质量差也阻碍了学习。必须提升质量投资的效率，将公共资源用于最贫困的社区和儿童，包括生活在脆弱或受冲突影响的国家的女童和儿童。每增加一年学校教育，将会使一国的国内生产总值增加 18%，并转化为个人收入增加 10%。

此外，必须在儿童生活的最初阶段即脑细胞以最快速度连接时开始质量投资，从而使儿童能够为今后的经济增长以及社会的和平与稳定做出贡献。

70. 没有儿童群体像女童那样被系统地剥夺受教育权。这种剥夺是深深植根于性别歧视这个恶性循环的一部分，这种歧视导致滥用女童权利的行为耸人听闻，包括残割女性生殖器官、早婚、名誉杀人和性奴役。被剥夺受教育权的女童更有可能健康不佳、陷入贫困和早婚。多少代以来，健康不佳、没有保护免遭虐待以及缺乏教育和经济机会拖累了家庭、社区和整个国家。反对歧视和打破文化偏见的最佳突进是教育女童，并培养一代强大、独立、成功的女性，从而帮助建设经济、支持家庭和促进可持续发展。

71. 遗憾的是，在女童教育方面存在许多障碍，包括缺乏独立厕所，这导致女童辍学，缺乏水设施，这迫使女童需要提着沉重的盛水容器行走很长的距离，使她们在遥远和孤立的接水点不仅容易受伤，而且易遭到袭击和虐待。不充分的卫生服务也阻碍女童处理月经的能力，使她们丧失尊严，加剧了关于月经的负面陈规定型观念和偏见。可持续发展目标的目标 6 强调指出，必须高度重视妇女和女童的水和卫生设施需求并投资必要的基础设施和服务。

72. 希莱勒先生（摩洛哥）继续主持会议。

73. **Ntaba 女士**（津巴布韦）注意到秘书长关于女童的报告（A/70/267），其中强调必须解决缺乏安全和充足的水、环境卫生和个人卫生服务这些影响女童的问题。她说，津巴布韦代表团期待得到更多信息，特别是关于处于脆弱状况下的女童（例如来自贫困家庭和农村地区的女童）获得清洁和安全的卫生设施的信息。她询问报告中未提及的以儿童为户主的家庭的普遍程度，以及是否实施方案以解决这一现象。

74. **Barkan 先生**（以色列）说，虽然仍有改进的余地，不过以色列政府已大量投资于教育中心和奖学金，以增加从高中毕业并进入高等教育的阿拉伯裔以色列儿童的人数，以促进他们融入以色列生活。阿拉伯

学生在《国际学生评估方案》阅读和数学测试中的成绩提高，在某些阿拉伯儿童学校，100%的儿童完成了高中教育。进入学术界的阿拉伯公民人数已经上升到15%，并且，以色列的大多数药师是曾在以色列学习的阿拉伯人。

75. **Mballa Eyenga 女士**（喀麦隆）询问，2015年5月在大韩民国举行的世界教育论坛上通过的关于在可持续发展目标框架内实现儿童教育权的《仁川宣言》如何考虑到所有利益攸关方的贡献。在起草国家战略时，考虑儿童的意见和经验无疑正被给予更多重视。教育是有有效参与的先决条件；儿童应切实而不只是象征性地参与进来同样至关重要。

76. **Abdi 先生**（儿基会副执行主任）说，针对南部非洲国家内儿童为户主的家庭，已经执行了一些政府运作的社会保护方案。他赞扬以色列为支持来自少数民族语言群体的儿童的教育所做的工作，并完全赞同喀麦隆代表的意见，即儿童在国家进程中的参与必须真实、有效。

77. **Strasser-King 女士**（塞拉利昂）代表非洲集团发言。她说，必须承认受教育权是保护儿童的关键。尽管一些非洲国家的冲突构成了挑战，但该区域在入学人数方面已取得进展。遗憾的是，在许多非洲国家，免费小学教育质量较差。

78. 非洲关于2015年后发展议程的共同立场重申，非洲承诺改善所有级别所有年龄层的教育和培训质量。非洲集团期待与所有伙伴合作以实现2030年议

程的各项目标。作为《儿童权利公约》和《非洲儿童权利与福利宪章》的签署国，非洲国家愿意采取必要措施以确保非洲每一名儿童的保护、生存和发展。

79. 非洲联盟国家元首和政府首脑决心不将冲突负担留给下一代非洲人，并宣布在2020年之前控制枪支。在这方面，他们承诺将建立年度政策对话协商平台，让所有利益攸关方参与进来，讨论推动实现联盟2063年议程的发展情况、制约因素和措施。

80. 受冲突影响环境中的儿童获得受教育机会至关重要，试点和平建设和教育规划重点关注触及在学和失学儿童及青年，虽然是系统和个人层面的干预措施，但也需要得到加强。从试点国家汲取的经验教训应被推广至其他国家。对教育和医疗设施的袭击剥夺了数以百万计的儿童实现自身潜力所需要的医疗和教育权利。非洲集团呼吁加强宣传和执行大会于2014年5月批准的题为“保护学校和医院：停止袭击教育和保健机构”的关于安全理事会第1998(2011)决议的指导说明。

81. 为促进和保护儿童权利，各国必须共同努力并恪守大会关于儿童问题的特别会议通过的行动计划。在这方面，非洲集团呼吁继续宣传和支持消除残割女性生殖器官和强迫童婚。需要采取创新方法来打破壁垒，并建立强有力的伙伴关系，以加快实现承诺，并实现适合儿童成长的世界。

下午6时05分散会。