



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General
11 November 2015
Chinese
Original: English

第二委员会

第 10 次会议简要记录

2015 年 10 月 13 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席： 克拉普先生(副主席).....(德国)

目录

议程项目 24：消除贫穷和其他发展问题

- (a) 联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况(续)
- (b) 妇女参与发展(续)
- (c) 人力资源开发(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-17693 X (C)



请回收 



因洛加尔先生(斯洛文尼亚)缺席,由副主席克拉普先生(德国)代行主席职务。

下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 24: 消除贫穷和其他发展问题(续)

(a) 联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况(续)(A/70/281)

(b) 妇女参与发展(续)(A/69/156 和 A/70/256)

(c) 人力资源开发(续)(A/70/293)

1. **Erdman 先生**(美利坚合众国)说, 贫困的祸害比任何疾病或冲突更加广泛和深入。正如奥巴马总统在关于打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)及暴力极端主义的领导人首脑会议上所说的, 贫穷不会导致恐怖主义, 但是当人们生活贫困不堪, 并因不公和腐败而感到屈辱时, 怨恨才会滋长, 并为恐怖分子所利用。2030 年可持续发展议程认识到, 实现可持续发展必须消除赤贫, 而可持续发展又是打击暴力极端主义的关键。人们第一次有了可用的工具、技术、政治意愿和资源来消除贫困, 同时确保地球资源的可持续地利用。

2. 自千年发展目标通过以来, 已经取得了重大进展。现在, 众所周知, 包容性经济增长、有效治理、问责制以及更大程度上的性别平等使个人生活、家庭、社区和整个社会都得到了改善。这需要收集数据, 衡量成果, 尽可能地扩大融资方案的范围, 并创造性地思考伙伴关系。在第三次发展筹资问题国际会议上, 世界各国商定了以下一些原则: 通过税收改革调动国内资源, 获取金融服务, 为最需要的国家提供官方发展援助, 为妇女和女童提供优质教育, 科学和技术创新, 创造使投资流向生产性企业的环境, 促进善治和法治。商定一致的融资机制是可持续发展目标取得进展的关键。

3. 各国对自身经济、社会和环境发展负主要责任。不过, 美国将继续作为自愿和有效的合作伙伴, 为几十个方案投资, 这些方案每天能够帮助全世界数百万人。美国始终是官方发展援助最大的双边提供方。此

外, 美国还致力于确保这些资源首先惠及最需要的人。2005 年至 2014 年, 美国提供给低收入国家的双边官方发展援助净额总值所占份额翻了一倍多。奥巴马总统消除了这样一种谣言, 即抗击疾病和贫穷的努力不起作用, 一些地方和人民是绝望的, 注定遭受无尽痛苦。这一讯息将继续激励美国为消除贫困而努力。

4. **M.Osman Sid Ahmed Mohammed Ali 先生**(苏丹)说, 鉴于妇女在家庭中的角色, 她们负责抚养后代, 只有在决策中给予妇女应有的地位才有可能成功消除贫困。2030 年议程的成功还将取决于针对男女青年的教育、培训和能力建设投资。苏丹消除贫困战略着重强调私营部门有责任为年轻人提供教育、医疗和就业机会。苏丹 2015-2019 年经济计划包括采取措施发展农业, 增加外国直接投资, 出口多元化, 改善农村基础设施, 以及增加教育和科研支出。根据苏丹政府小额信贷方案, 银行投资组合的 12% 分配给了小企业, 并且优先考虑穷人和妇女。

5. 苏丹不仅面临与其他最不发达国家相同的资源和能力限制, 而且还遭受制约其投资发展和获取贷款能力的单边制裁。苏丹总统呼吁开展全国对话, 其中妇女参与者至少占 30%。在苏丹最近选出的议会中, 妇女人数也占到 30%。全球消除贫困伙伴关系应优先考虑最不发达国家和处于特殊情况的国家, 并确保官方发展援助的持续流动。他还希望联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议能形成适应和减缓气候变化的适当措施。

6. **Achergui 先生**(摩洛哥)说, 尽管全球取得显著进步, 但世界约 10% 的人口仍然遭受慢性营养不良, 许多发展中国家没有实现贫困和饥饿减半的目标。因此, 2030 年可持续发展议程应该起到推动作用, 帮助发展中国家迎接挑战并调动足够的资源。贫困是一个多层面问题, 需要涉及评定和评价工具在内的长期、全面的办法。在摩洛哥, 当局始终致力于减少贫困和社会排斥。一半以上的政府支出用于社会部门, 特别是最弱势和最贫困人口。摩洛哥能够取得进展源于体制改革和各项战略计划, 特别是通过全国人类发展倡议,

使贫困和脆弱性在 2001 至 2011 年间显著下降。公共政策利用国家资源地理定位来为决策者提供关于贫困、脆弱性和差异的一套综合指标。

7. 考虑到贫困主要是农村问题，摩洛哥政府将农村发展和改善生活条件作为优先事项，特别是通过积极的方法提高粮食自给率、鼓励家庭农业和创收活动，尤其是对农村妇女。当局还在改善农村基础设施并投资现代电力供应。结果截至 2013 年底，98.4% 的农村地区通电。在获得饮用水方面也得到类似改善。摩洛哥政府还加强了医疗保险覆盖，使其扩展至最贫困人群，同时将在摩洛哥销售的药品价格降低了 30%。另一项方案已使生活在贫民窟中的城市人口比例从 2004 年的 8.2% 降至 2010 年的 3.9%。

8. 南南合作和三角合作是摩洛哥外交政策的优先事项，该国通过与各国分享其在灌溉和土壤肥力、云种散播和蝗虫防治领域的经验，加大对抗贫困和粮食不安全的努力。

9. **Gumende 先生**(莫桑比克)说，虽然生活在极端贫困中的人数几乎减少了一半，但贫困和不平等仍然是 2030 年议程执行工作的主要关切。同样令人关切的还有撒哈拉以南非洲的减贫工作落后于其他区域，该地区仅有 13 个国家达到了相关的千年发展目标。因此，需要进一步努力，通过伙伴关系和能力建设进行结构转型。千年发展目标为减少贫困和其他发展威胁的工作创造了动力，但仍有 13 亿人生活在贫困之中。经验表明，只有全球目标被纳入国家目标的主流，并且动员全球所有国家和地区的行为者们协调行动，才有可能实现想要的结果。还需要对执行工作的各个阶段取得的进展进行监测和评价。

10. 在莫桑比克，执行千年发展目标扩大了受教育机会；通过认识提高，特别是在农村地区，实现了初等教育性别平衡；降低了儿童死亡率；促进了青少年和年轻人健康和生殖健康；实现了预期寿命延长；改进了获得教育、保健和其他人权的权利。作为政府在发展伙伴支持下实施的方案的成果，莫桑比克成为已在大多数千年发展目标上取得显著进展的国家之一。

11. 2030 年可持续发展议程将利用千年发展目标的势头和成就，并考虑到经验教训。莫桑比克 2015-2019 年国家计划的优先事项是巩固国家团结、和平和主权；开发人力和社会资本；促进就业和竞争力；发展经济和社会基础设施；并确保自然资源和环境可持续和透明管理。这种做法体现了可持续发展目标的经济、社会和环境方面。莫桑比克的主要挑战将是调动资源，特别是国内资源。

12. **Benamadi 先生**(阿尔及利亚)说，消除贫困是最大的全球挑战，也是可持续发展的必要内容。不同国家在追求可持续发展时面临具体挑战，“一刀切”的办法是不够的。因此，阿尔及利亚欢迎 2030 年议程和《亚的斯亚贝巴行动纲领》纳入并承认最弱势国家群体所面临的挑战。

13. 阿尔及利亚代表团呼吁国际社会支持执行旨在消除贫困的既定战略和计划，包括非洲联盟 2063 年议程和非洲发展新伙伴关系、《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)、《2011-2020 十年期支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》和《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》。虽然这些集体行动的重要性怎么强调都不为过，但同样重要的是要重申，在开展这些工作时必须遵守共同但有区别责任的原则，以及不应对发展中国家施加政策空间限制。

14. 冲突、流行病、商品价格波动和气候变化的影响严重损害了到目前为止取得的进展，进度已经非常缓慢。在这种情况下，为使非洲实现经济可持续增长、财政稳定、充分就业和加强复原力，需要有建立在振兴的全球伙伴关系基础上的有利国际环境。为此，阿尔及利亚代表团敦促国际伙伴履行承诺，及时支付官方发展援助，这是许多非洲国家发展筹资的主要来源。

15. 妇女全面参与社会以及在各个方面增强妇女权能无疑是至关重要的，并且为消除贫困做出了极大贡献。在阿尔及利亚，在诸多相关改革背景下，妇女权能得到进一步增强，以下事实可以证明：目前女童占

小学、中学和大学学生的多数；更多的妇女担任法官；有多项妇女可用的扫盲、创收和小额信贷培训方案；在议会任职的妇女人数是上一届议会中妇女人数的四倍多。

16. **Yusuf 先生**(尼日利亚)说，正如《亚的斯亚贝巴行动纲领》指出的，可持续发展目标的关注点应当是改善仍然生活在极端贫困中的十亿底层人口的生计这一任务。撒哈拉以南非洲的情况特别值得注意，因为这里有众多人口生活极端贫困。因此，可衡量指标，包括在保健、营养、教育和收入等领域多层面和贯穿各领域的要素，将是执行 2030 年议程的重要组成部分。

17. 社会保护是减贫和社会融合的强大工具，有保障制度的国家能够更好地应对全球经济危机。国际劳工组织值得称道的危机应对举措将使经济、社会和环境政策更加一致，特别是《全球就业契约》。性别平等是实现经济增长、消除贫困和可持续发展的关键，需要更有强有力的劳动力市场监管，以确保妇女有公平的竞争环境。尼日利亚国家消除贫困方案包括以妇女为中心的方​​案，通过技能习得以及面向妇女和青年人的小额信贷项目来推动增强金融权能。同样，尼日利亚中小企业局增加了农村地区的就业机会。联合国系统帮助会员国建立宏观经济政策能力和国家发展战略，但是它应该做得更多，以消除极端贫困并支持发展中国家在这方面的努力。

18. **Alemu 先生**(埃塞俄比亚)说，虽然已经取得了很大进展，但饥饿仍然是最重要的发展挑战。小农户农业是确保粮食安全和提高收入的关键。扩大社会保障作为减贫手段，也是农村发展的关键。在埃塞俄比亚，绝对贫困人口比例已经从 2000 年的 44% 下降到 2015 年的 22%。因此，埃塞俄比亚到 2015 年实现了贫困人口减半的目标。该国的发展政策以农村全面发展为基础。成功执行以农业发展为主导的工业化战略提高了农业部门的产量和生产力；降低了农村贫困率；并且改善了农村地区的社会 and 物质基础。然而，家庭粮食安全仍无保证。埃塞俄比亚的生产安全网方案为长

期粮食无保障的家庭提供直接支助，有 700 万人获得了该方案的援助。在过去五年里，380 万人逐渐从该方案毕业，后者还缓解了干旱的影响。然而，气候变化的各种影响威胁穷人和弱势群体，这意味着必须在可持续发展框架内加强进一步减少灾害风险机制。

19. 埃塞俄比亚是世界增长最快的经济体之一，该国结构转型的驱动力是以收入增长和减贫为核心的长期、包容和统一的国家愿景。但是，作为最不发达国家，该国仍然面临抗击贫困的挑战，需要发展伙伴和联合国系统的持续支持。可持续发展目标将纳入国家发展计划，埃塞俄比亚政府将继续重视严格和循证的决策与规划，以保持增长。消除贫困需要重振全球团结，加强发达国家和发展中国家之间以及联合国和其他国际组织之间的伙伴关系。

20. **Bhattarai 先生**(尼泊尔)说，贫困不仅是社会经济问题的根源，也是冲突和政治不稳定的根源，最终威胁到国际和平、安全与发展。二十年来，消除贫穷一直是尼泊尔发展议程的核心，创造就业方案使得极端贫困显著减少。尽管遇到诸多不利，包括长达十年的冲突及随后被拖延的和平进程，尼泊尔在大多数千年发展目标方面取得了令人满意的进展。因此，该国为自己设定的目标是到 2022 年脱离最不发达国家地位。

21. 不幸的是，2015 年 4 月和 5 月的灾难性地震夺去了约 9 000 人的生命，造成了大约 70 亿美元的损失。这次自然灾害有可能使该国 2.5% 至 3.5% 的人口陷入贫困，阻碍消除贫困活动。尽管如此，尼泊尔非常感谢在救援行动阶段来自邻国和其他国家的自发支助、声援和祈福，尼泊尔代表团相信，在 2030 年议程背景下，该国将重建得更加美好。

22. 穷人获得的资源和机会有限，而消除贫困的努力一直受制于结构性障碍，例如地处内陆、缺乏连通性，基础设施瓶颈，以及资源、技术和其他能力差距。显然，贫困仍然是一个重大挑战。在这方面，他强调，发达国家必须履行官方发展援助承诺，这样一来，除其他外，能够在基础设施和生产力发展方面取得实质性进展。

23. 尼泊尔致力于维护人权，包括增强妇女权能和消除贫穷妇女人数日增等问题。因此，尼泊尔是国际人权文书的缔约国并积极鼓励妇女全面参与决策进程，包括担任领导职务。2015年9月20日颁布的尼泊尔《宪法》雄心勃勃地扩大了妇女权利，还有多种制度和法律安排、有针对性的基金和方案，进一步促进了妇女赋权并为之提供支助的目标。

24. **Zahir 女士**(马尔代夫)说，2030年可持续发展议程的核心目标是消除贫困。千年发展目标取得了显著进步，包括通过承认贫困的多面性，这一认识贯穿了所有可持续发展目标。马尔代夫政府实行以人为本的发展路径，投资医疗保健、基础设施、就业和其他重要人类发展指标，取得了良好成果。该国还投资社会保障部门，为从公共和私营部门退休的老年人提供一个安全网络。

25. 由于44%以上的马尔代夫人口年龄在25岁以下。马尔代夫政府制定了促进青年就业以及为年轻人提供教育机会和医疗保健的政策。多所新设高等教育机构扩大了受教育机会，贷款计划使更多的学生能够出国求学。职业培训方案为学生在私营部门企业找到实习岗位，首都附近的青年城则为年轻人提供了体面工作和休闲娱乐的机会。

26. 收入不平等日益严重是财务指标需要突破诸如国内生产总值等发展的传统经济衡量标准的原因之一。传统衡量标准没有考虑到诸如不平等、经济风险、环境恶化和资源过度开发等因素。例如，在马尔代夫，绝对贫困率急剧下降，但各环礁之间的贫富差距也在增加。

27. 马尔代夫的经济主要依赖于旅游业和渔业，但由于不可预测和极端天气现象，这两个部门都不稳定。小岛屿发展中国家的可持续发展需要经济多样化和适应气候变化的基础设施。岛屿国家来之不易的发展成果可能在片刻被毁于一旦，高负债和无法获得优惠融资限制了对减贫措施的投资。通过可持续发展消除贫穷需要使2015年取得的势头保持到2030年。

28. **Madisa 先生**(博茨瓦纳)说，虽然人类具备有效应对诸多全球性挑战的资源、制度和能力，但令人遗憾的是世界各地的大多数人仍不得不应付基本必需品缺乏的状况，例如食品、住房、卫生设施和清洁饮水。在发展中国家，贫困对包括可持续发展目标在内的所有国际商定的发展目标的实现前景构成了威胁。

29. 特别是在非洲，消除贫困面临的众多障碍包括：不利的贸易条件和贸易壁垒；非洲生产的产品在世界市场丧失竞争力；缺乏用于发展的财政资源；交通和通信领域的投资规模下降，以及高失业率，尤其是年轻人的高失业率。在全球粮食、能源、金融和经济危机的大背景下，像博茨瓦纳这样粮食纯进口国的发展中国家面临着艰苦战斗，以保障社会基础设施和人民福祉。然而，只要实现国家可持续发展优先事项并兑现国际承诺，这些难题并非不可逾越。加强支持农业和农村发展的国际合作、获得优质教育、性别平等和增强妇女权能将有助于与贫困作斗争。

30. 博茨瓦纳的社会安全网保护包括老年人和残疾人在内的最脆弱人群。因为政府缺乏资源，该国对国际社会的持续支助和善意深表感激，这些将是进一步发展的关键。

31. **Emvula 先生**(纳米比亚)说，消除贫困仍然必须是2030年议程的核心和首要目标。必须制定全球贸易和投资规则以应对发展中国家所面临的制约因素，并且必须加强改革国际金融机构的努力，以便考虑到这些国家的关切。

32. 在纳米比亚，贫困以及与之相伴的种种弊病以令人心碎的方式呈现，使人们很容易忽视自国家独立以来政府所取得的显著成果。民生得到改善，400 000人脱贫。已取得了非凡进展，表现在生活在贫困线以下的人的比例减少，从1993年的69%降至2010年的29%。但是，这并不意味着这项工作已经完成。由于贫穷是种族隔离的结构性遗留问题，需要详细的研究、监测和评估，政府成立了消除贫穷和社会福利部，负责协调、执行和评价旨在消除贫困的政府方案。

33. 来自高收入家庭的儿童和来自低收入家庭的儿童在学术和财务成功方面的差异是一个根深蒂固的问题。政府认识到必须确保贫困儿童平等地获得教育和技能发展，以使其摆脱与生俱来的境况。可持续的创收活动是确保纳米比亚人民享有有尊严的生活的基础。他回顾说，一个真正成熟的男子的收入足以为自己和他的家庭提供体面条件，不需要其他人供养，此外，人的精神尊严比财富尊严更重要。

34. **Edou 先生**(多哥)说，多哥启动了一个大规模发展方案——《国家农业和粮食安全投资方案》，其目标是覆盖约一半多哥人口，特别是那些处境不利的人。妇女占农村人口的 51.2%，她们在国家整体发展，特别是农业部门发展中发挥了关键作用。已开展了许多行动，在平等的基础上解决男性和女性的需要，包括将性别观点列入三年行动计划后续行动和审查进程；在农业部设立性别平等股；与性别有关的能力建设；以及旨在提高农村和农业社会对艾滋病毒/艾滋病和性传播感染的认识的融资活动。

35. 由于多哥政府的努力，最脆弱人群在获得农业投入方面得到改善，使得玉米和大米产量及相应的收入显著增加。不仅产量盈余，营养不良的流行率也降低了一半，得到了联合国粮食及农业组织(粮农组织)的赞誉。此外，粮农组织资助的“食物权”项目加强了粮食安全外联，充当了消除饥饿的重要工具。另一个特别重视的领域是推广改良和创新技术供妇女使用。

36. 为确保获得土地，政府成立了一个国家委员会来研究土地保有权问题。该委员会旨在与地方社区合作，为土地管理提供安全框架。此外，还开发了各种金融工具，目前供所有在农业部门工作的人使用。

37. 最后，他指出，在水和环境卫生部门实行的改革提高了获得饮用水的比例，使妇女有更多时间参与经济和赋权活动。

38. **Eleyatt 先生**(毛里塔尼亚)说，社会的所有人力资源必须参与解决世界面临的挑战。毛里塔尼亚把年轻人视为获得教育、培训、就业机会、优惠贷款和充足

农地的重点优先群体，其近期设立的国家团结机构重点关注针对最贫困和最脆弱阶层的创收项目。毛里塔尼亚政府还力争使有特殊需求的人进入公共和私营部门就业。

39. 近年来，在增强妇女权能和打击暴力侵害妇女行为方面取得了很大进展。毛里塔尼亚正在审查其《个人地位法》，以考虑毛里塔尼亚人家庭的变化和新的全球化现实。毛里塔尼亚致力于以符合其文化遗产及伊斯兰教法的方式履行其在与妇女有关的国际公约下做出的承诺。该国实行积极的区别对待，使妇女能够获得政府和其他部门的决策职位。政府还承诺为妇女小企业主提供小额信贷，特别是在农村地区。毛里塔尼亚将继续确保让妇女参与实现可持续发展目标的工作。

40. **Narang 先生**(印度)说，每年全部死亡人口的三分之一(约 1 800 万)死因与贫困有关。低收入国家和高收入国家在预期寿命和婴儿死亡率上的鲜明差异是令人震惊的和不公平的。千年发展目标的经验表明，当发展中国家强劲、持续和包容的经济增长包含了基础设施、产业化和创新等关键领域，贫困率才会下降。

41. 应根据公平原则解决气候变化和环境退化问题。换句话说，刻不容缓的“走向绿色”不应使数亿人挨饿，让百万人无家可归或注定终生贫困。穷人应该能够获得他们在世界资源中的公平份额，寻找气候变化问题解决办法的重担不能落在那些应承担最小责任的人身上。

42. **González Franco 先生**(巴拉圭)说，巴拉圭政府在把抗击贫困作为所有方面的优先事项，并充分遵守人权：自 2000 年通过千年发展目标以来，巴拉圭的贫困人口比例从 49.7% 下降到 24.4%，极端贫困人口比例从 22.6% 下降到 10.5%。但是，巴拉圭政府在该国农村地区依然面临挑战，那里的贫困率仍然较高。

43. 考虑到 2030 年可持续发展议程、《内陆发展中国家维也纳行动纲领》和其他相关国际文书所要解决的

各项挑战的范围，所有国家必须共同努力，以实现和谐、和平、尊重、公平和包容共存。

44. 巴拉圭正在执行 2030 年国家发展计划，这是政府、地方当局、民间社会、私营部门和学术界广泛磋商的结果，将成为公共部门的强制性计划，并建议私营部门执行。

45. 巴拉圭国家的存在要感谢该国妇女，她们用尊严、克制和团结为家园奠定了基础。巴拉圭政府推动了多项将妇女纳入公共生活各个领域的政策，并力求通过增强妇女权能，尊重妇女作为可持续发展先锋的作用。妇女是有条件转让方案和保健服务的主要接受者。

46. 巴拉圭四分之一人口年龄在 40 岁以下，巴拉圭政府致力于创造惠及全体人民包括青年人的包容性经济增长。在这方面，青年识字率已达到 98%，并且即将实现普及小学教育。该国距离实现没有性别、贫穷或居所歧视的普及识字只有一步之遥。此外，最近关于更透明的公共管理和更高质量的教育抗议已引发了一些改革，包括针对青年人的新奖学金。

47. 对于为有效执行 2030 年议程和《维也纳行动纲领》编制正式、可靠和可比较的信息来说，数据收集、分析和传播是必要的。这只有在可持续发展全球伙伴关系所有利益攸关方为国家能力提供补充和支持的情况下，才有可能实现。

48. **Anshor 先生**(印度尼西亚)说，重要的是要在各级利用跨部门行动和综合的政策办法来执行可持续发展目标，同时促进经济增长。

49. 还必须要有强大的推动力来改善人力资源的质量和 提高生产率。印度尼西亚认识到，增长是减贫的主要驱动力。为了培养受过教育、拥有技能和健康的劳动力，必须增强教育和卫生保健服务的数量和质量。在初等教育性别平等问题上取得了值得称赞的进步，但需要扩大接受高等教育的机会。更多地投资基础设施，如道路和通信，不仅把穷人和市场连接起来，同时也降低了交易成本，提高了生产效率。

50. 对可持续发展来说，加强全球伙伴关系、发展筹资和技术推动机制都很重要，应当得到南南合作的支持，以补足南北合作，同时考虑到每个国家的具体需要。

51. **Thammavong 女士**(老挝人民民主共和国)说，需要以综合的方式解决贫困特别是极端贫困问题，这关系到整个国际社会，而不仅仅是一个国家或国家集团。

52. 老挝人民民主共和国渴望脱离最不发达国家的地位，国家社会经济发展五年计划把消除贫困和农村发展作为首要优先事项。在这些计划、扶贫基金和其他相关举措的背景下，老挝政府将 2020 年设定为消除贫困，特别是农村地区贫困的目标日期。老挝的五年计划已纳入国家增长和消除贫困战略及千年发展目标，从而确保来自发展伙伴的援助一致、协调，并提高援助有效性。其结果是，贫困率从 2002 年的约 28% 下降到 2014 年的约 17%。

53. 老挝政府还通过“三级”倡议推动可持续发展，各省负责战略规划，区县负责全面发展，乡村负责地方发展。

54. 最后，在当前辩论的背景下，她指出，老挝正在主办十月举行的东南亚国家联盟(东盟)关于农村发展和消除贫困的第九次部长会议。

55. **Bunnag 先生**(泰国)说，必须解决不平等 问题，因为这是贫困的根源。泰国政府力求通过以人作为发展核心来解决不平等 问题，在人类发展方面采取了以国王的充足经济哲学为指导的终生周期办法。

56. 为推进 2030 年议程的执行，必须通过增强农村穷人的权能来缩小城乡贫困差距。因此，必须加强对中小型企业、农民和小生产者的可预测和公平的融资途径，使他们能够提高自己的能力、生产力和效率，从而支持农村和农业的可持续发展。

57. 此外，为了实现更公正、更包容和更公平的社会，必须坚持以权利为基础的发展方法。自 2002 年以来，泰国增加了获得优质和负担得起的保健服务的机 会，

缩小了城乡区域差距，并提高了生活水平。完善了关于性别平等问题的立法，因为投资妇女和社会的未来也将有助于减少贫困。更频繁、剧烈的气候灾害使脱贫变得日益艰难，加大努力减少灾害风险将增强社区权能，使之更好地适应气候变化。弥合国家间的不平等需要所有利益攸关方能够更加便利地获得科学、技术和创新，以及向最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供财政援助。

58. **Moussa 先生**(科特迪瓦)回顾说，科特迪瓦政府从 2011 年开始执行以减少贫困为主要目标的国家发展计划。到目前为止，经济增长 9%，人均收入增长 27%，在卫生保健和教育方面取得显著进步，失业率大大降低。鉴于贫困率从 2008 年的 48.9% 降至 2015 年的 46.3%，2030 年议程构成了进一步推进国家发展计划的适当框架。

59. 妇女是经济活动的必要组成部分，增强妇女权能是消除贫困和不平等的关键。科特迪瓦政府支持让更多妇女参与政府机构决策的政策，并且设立了关注性别平等、妇女政治代表性和抵制歧视妇女的国家机构。当然，没有充足和优质的人力资源不可能实现发展的。为此，政府自 2015 年开始推行广泛的培训和能力建设政策，包括建设和改建大学，为中小学学生提供更多空间，以及为 6 岁至 16 岁儿童提供免费义务教育。

60. 为了充分利用其相对年轻的人口，科特迪瓦还致力于与联合国专门机构合作，共同利用非洲的人口红利。

61. 由于单凭国家资源不足以实现 2030 年议程的目标，科特迪瓦代表团期望能够迅速调动《亚的斯亚贝巴行动纲领》规定的实施手段，以及将在巴黎气候变化大会上通过的措施。

62. **Ordoñez Solano 女士**(洪都拉斯)说，必须适当协调消除贫困政策，使各级政府和相关利益攸关方，包括生活在贫困中的人都参与进来。应加强政策一致性和可持续发展三大支柱的一体化，从而使社会、经济和环境政策在减少贫困和不平等方面更加有效。必须

特别强调包容、公平和可持续的增长，这种增长创造就业、以人为本，并且伴有保健、教育、培训和社会保障领域的投资。此外，各国以及支持这些国家组织还必须获得使其能够进行短期、中期和长期成果评价的机制，以及在发展道路上做出必要调整的工具。

63. 2014 年，洪都拉斯消除了初等和中等教育中的性别不平等。2016 年将实现政府和领导职位的性别平等。从 2013 年起，各政党政治债务的 10% 被分配给妇女培训和职业发展，使她们能够在国家一级决策中实现平等并晋升至领导职位。创建了“更好的生活”平台以改善生活条件，促进能力建设，并通过面向妇女的有条件现金转移方案，为新一代企业提供小额贷款和技术援助。

64. **do Carmo Vieira 先生**(东帝汶)说，东帝汶政府引入了一系列方案，为社会弱势群体提供安全网并减少贫困，包括对老年人和残疾人的补贴，以及对弱势母亲的现金转移，条件是让子女入学。此外，还通过免费校餐解决儿童营养不良问题，从而提升儿童短期的专注度和长期的教育成果。最近，东帝汶成为亚太地区首个提出全国零饥饿挑战倡议的国家，该倡议旨在创造一个未来，使东帝汶人民享有基本食物权，使他们的生计和粮食系统有足够的复原力来承受包括全球气候变化影响在内的多重冲击。

65. 东帝汶致力于实现可持续发展目标的目标 1 和消除一切形式的贫困。由于难以获得饮用水和卫生设施导致传染病和营养不良蔓延，东帝汶政府还致力于增加获得清洁饮水和有效卫生设施的途径。此外，该国通过以下方式投资农业增产：设立学校教授年轻人农业技术最佳做法；建立灌溉系统以提高产量；以及与种子生命项目合作向农民提供更高产的种子。东帝汶政府还在改变职业培训以促进青年能力。

66. **Kasese-Bota 女士**(赞比亚)说，虽然赞比亚不太可能在 2015 年底实现使贫困率降低 29% 的千年发展目标，但在这方面已经取得了进展，贫困人口从 1991 年的 58% 降至 2010 年的 42.3%。赞比亚代表团呼吁统一这方面的数据收集机制，以避免不必要的差异。

尽管在全球减贫领域取得了相当大的进展，极端贫困人口从 1990 年的 36.4% 降至 2015 年的 11.5%，但极端贫困率仍然高得令人无法接受，尤其是在发展中国家，达到 13.4%。因此，消除贫困仍然是重要的全球性挑战，需要全面、公平和具有远见的做法，以及全球伙伴关系、适当的政策和法律框架，正如通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议商定的那样。

67. 为实现国际商定的与贫困相关的目标和指标，各项实施措施必须纳入环境、经济和社会政策，并支持经济结构转型、产业化、附加值和多元化。根据该国五年发展计划和《2030 年愿景》方案，赞比亚政府将继续执行以创造就业岗位以及减少贫困和不平等为关注点的政策，特别是在农村地区。为扩大市场准入，降低企业成本，赞比亚政府增加了对道路基础设施的投资，包括连接赞比亚 4 000 和 8 000 项目以及赞比亚铺路项目。

68. 赞比亚农村地区的贫困率是城市地区的四倍以上，该国也在通过干预措施解决农村地区的贫困，例如社会现金转移扩大项目，以期在农村最脆弱村民中消除饥饿和赤贫现象。

69. 认识到妇女在抗击贫困中发挥的重要作用和积极影响，赞比亚政府通过制定支持女企业家和提供可负担融资的机制，促进妇女参与国家发展。在将促进性别平等的政策、战略和方案纳入国家发展计划方面取得了进一步进展，包括任命妇女担任关键决策职位。

70. **CalvoCalvo 先生**(哥斯达黎加)说，哥斯达黎加代表团认识到大会第 68/227 号决议的重要性，特别是该决议如何把性别平等、妇女人权、消除贫困和千年发展目标联系在一起。哥斯达黎加政府欢迎可持续发展目标的目标 5 以及贯穿整个 2030 年议程的性别平等主流化。必须将妇女和女童的权利，包括性权利和生殖权利，真正纳入 2030 年议程的执行工作，以实现可持续发展目标。妇女和女孩是变革的驱动器，因此必须为她们提供必要的政治、金融和社会工具，以便在国家和国际一级充分参与所有公共和私营部门的决策过程。

71. 令哥斯达黎加自豪的是，该国率先推选首位女性担任联合国秘书长，包括如大会第 69/321 号决议所述，呼吁各会员国提名女性候选人。在《北京宣言》和《行动纲要》二十周年之际，是时候承认妇女在所有领域的非凡能力、技艺和贡献，并发出明确无误的政治信号，联合国正在践行其在妇女和女童平等及赋权方面的倡议。

72. 国际社会必须为增强妇女的经济权能创造有利环境：克服宏观经济的性别偏见，注重为妇女创造就业机会，提高人们对限制性财政政策对妇女和女童权利，包括接受优质教育权利的影响的认识。妇女还必须获得必要的生产资源，以有效参与创造福祉，包括获得体面工作和充分的社会保护。必须努力确认、减少和重新分配主要由妇女完成的无偿家务劳动负担。此外，还必须促进护理网络，克服关于家务劳动的陈规定型观念，使男子分担家务劳动责任。

73. 最后，在抵制妇女和女童不公正边缘化方面，他着重强调，需要有衡量工具来提供能够纳入国家发展战略以及类似联合国方案和政策的分类统计数据。

74. **Andanje 先生**(肯尼亚)说，性别歧视对妇女在发展中发挥的作用产生负面影响，剥夺了她们平等享受教育、保健、体面工作以及政治和经济代表性的权利。由于妇女占全球人口的 51%，她们必须成为实现 2030 年议程的核心。然而，大量妇女仍然遭受歧视、贫困、失业、暴力、艾滋病毒/艾滋病和受教育不充分，人数之多令人无法接受。因此，正如可持续发展目标概述的那样，必须把妇女和女童获得教育、保健和体面工作作为当务之急。各国政府必须实行明确的立法措施，使妇女获得必要工具，以便有效参与、平等获得金融服务并享有生产要素所有权。

75. 通过把增进性别平等和提高妇女经济生产力列入各项方案，肯尼亚致力于使妇女成为发展进程的积极合作伙伴。70% 以上的肯尼亚农村居民收入来自农业，而在这一部门中，妇女承担了最重的负担，同时还平衡照顾孩子和家庭的责任。

76. 虽然肯尼亚妇女依赖土地获得收入，但她们仅拥有全部农业用地的 1%。因此，肯尼亚政府颁布了多项法律，承认和保障妇女拥有自己财产的权利，包括在离婚和再婚后。

77. 由于自 2003 年开始实行免费小学教育，肯尼亚已实现了小学教育性别平等。同样，性别平等已成为该国发展蓝图《2030 年愿景》的优先事项。国家中期计划也着重强调了将性别平等主流化和增强妇女权能。全部公共采购的至少 30% 被留给妇女、青年和残疾人。肯尼亚政府还设立了妇女企业基金，为想要创业或发展自己的企业但却没有抵押品的妇女提供发展基金。此外，肯尼亚通过了多项旨在打击针对妇女和女童的犯罪的法律，包括人口贩运、残割女性生殖器、性暴力和其他基于性别的犯罪。

78. 肯尼亚《宪法》规定，选举或委任机构成员中，同一性别的人数不得超过三分之二；其结果是妇女占肯尼亚内阁人数的 30% 以上，占司法机构人数的 40% 以上，占国民议会成员的 25% 以上。

79. 妇女是主要的集水者、食品生产者和木材采集者，当土地、水、树木和牧草资源退化时，她们受到的影响最为严重。因此，必须要让更多的妇女参与关于气候变化的辩论。

80. **Özgür 女士**(土耳其)说，由于千年发展目标，包括土耳其在内的许多国家已消除了极端贫困。然而，在世界各地，包括在最富裕的国家，贫困仍然是一个引人关注的问题，因此，消除贫困是最大的全球性挑战，也是实现可持续发展的基本要求。

81. 贫穷是发展进程中结构性失衡的产物，其根源是复杂的。在这方面，土耳其支持按照牛津大学贫穷与人类发展研究中心的建议，纳入一个全球性多维贫困指数，作为可持续发展目标和具体目标中跟进和审查贫困的主要指标之一。

82. 由于失业仍然是造成贫困的主要因素之一，消除贫困需要持续的增长经济，来为所有人创造生产性就业和体面工作。此外，必须通过促进公平发展和财富

分配以及为弱势群体制定社会保障措施来解决不平等。

83. 财政政策应创造包容的经济体，从而提高妇女的经济参与。增强妇女权能至关重要，不仅从社会角度来看是这样，还因为它会对经济增长产生积极影响。因此，土耳其代表团支持在伊斯坦布尔设立联合国促进性别平等和增强妇女权能署欧洲和中亚区域办事处。

84. 成功消除贫困将有赖于将可持续发展目标恰当地纳入国家计划和战略。必须为国家福祉和繁荣创造条件，使人们不用到别处寻找幸福。

85. **Beekma Reis 女士**(玻利维亚多民族国)说，资本主义引发的经济危机以及在资源有限的世界无限消费的生活方式助长了世界各地的贫困现象。为在 2030 年前消除贫困，就必须放弃资本主义制度的价值观：自私、个人主义和消费主义。资本主义制度破坏了自然资源并造成环境退化，使经济为政治服务，造成金融机构的独裁统治。新自由主义、私有化和市场经济只不过是创造了贫困、排斥、饥饿和边缘化。因此，消除贫困、饥饿和一切形式的不平等是全人类的道德、社会、政治和经济责任。

86. 必须改变消费和生产模式。可持续发展必须是全面的，并与自然和谐相处，同时促进和保护人权以及实现包括妇女、青年、土著人民和农村群体在内的所有人的物质、精神、个人和集体需求。玻利维亚多民族国代表团认为，该国源于土著人民智慧并建立在团结与美好生活原则基础上的发展愿景与西方的竞争和更好生活原则大相径庭。美好生活意味着与全人类和地球和谐生活。因此，玻利维亚多民族国代表团高兴地注意到，2030 年议程承认各国有不同的未来愿景，并将使用不同手段来实现可持续发展。

87. 2005 至 2013 年，玻利维亚多民族国的极端贫困率几乎降低了 20%，但彻底消除极端贫困仍然是一个重大挑战。为实现 2030 年议程，发展中国家必须得到不偏倚的有利国际框架的支助。必须建立新的范式，

不再重蹈旧发展模式的错误。发展是一种手段，而不是目的：目的是与地球母亲和谐共生。

88. **Auza 大主教**(罗马教廷观察员)说，令罗马教廷代表团感到鼓舞的是，到 2015 年底，生活在极端贫困中的人数预计将首次低于全球人口的 10%。然而，700 多万赤贫者提醒人们到 2030 年消除极端贫困是一项艰巨挑战。提高贫困线的进展更加缓慢；仍生活在极端贫困中的人们体现了最艰难的情况；对许多脱离赤贫的人来说，进步是暂时的，重陷赤贫使他们更加痛苦和无力；考虑到上述情况，消除极端贫困的挑战更加令人怯步。

89. 每日生活水平低于两美元平均贫困线的人数仅仅小幅减少，从 25.9 亿人降至 22 亿人，这表明随着经济阶梯的向上攀登，贫困的阻力也更加强大。触及通常生活在偏远地区的极端贫困者尤其艰巨；没有道路和电力，仍然无法保证获得教育、保健、安全饮用水和其他关键服务。此外，许多冲击可以轻易阻碍个人保持极端贫困线以上的经济水平，即使他们曾一度战胜了极端贫困。

90. 2030 年议程把消除贫困设定为绝对的国际优先事项，同时将这一问题置于全球环境危机的框架内，过去不可持续的发展模式必须分担环境危机的责任。很长时间以来，发展一直被单纯地理解为越来越多的经济增长和财富积累。但是，这不是一种重视人类生命或可以消灭贫困的模式。

91. 真正的新范式必须以每个人的尊严作为核心原则，并承认极端贫困剥夺了这种尊严。必须以公正这一永恒的理念指导 2030 年议程的新范式，因为现实中人们的生活面临危险，必须允许穷人决定自身发展。排斥剥夺了人的尊严，是极端贫困的主要原因，不让妇女和女童接受教育是最具破坏性的排斥形式之一。

92. 社会包容政策必须促进所有社会阶层积极参与劳动力市场，特别是妇女、青年、残疾人，老年人和土著群体。积极融入应包括获得优质教育和保健，水和能源，以及充足的物质、社会和文化资源。

93. **Shawesh 女士**(巴勒斯坦国观察员)说，消除贫困意味着有尊严地生活，为子孙后代提供更美好的未来。不幸的是全球报告指出，贫困率正在上升，不平等的基尼系数远高于零。正如 2030 年议程概述的，超过 15 亿人生活在贫困之中，需要国际社会的共同努力。

94. 巴勒斯坦的贫困问题正在恶化，很大程度上是由于以色列占领和定居者的恐怖行为，他们巴勒斯坦人民及其土地当作目标。他提及经济及社会理事会编制的作为秘书长的说明提交的报告(A/70/82-E/2015/13)，称约旦河西岸正在建设的隔离墙侵蚀了西岸和被占东耶路撒冷接近 10%的土地，使该区域 1 万多名巴勒斯坦农民被隔离，其中只有一半人获得特别许可，可以进入位于接合区的农地，而其余的人则被剥夺了生计。

95. 定居者持续、系统地攻击作为巴勒斯坦经济命脉的农业，也是造成贫困的原因。以色列定居者有针对性地攻击坐果作物，主要是橄榄树。2014 年，有 10 596 棵树被连根拔起、焚烧或被喷洒有毒化学物质。此外，以色列对加沙的侵略战争彻底摧毁了 1 035 公顷果树，2 415 公顷随时可收获的大田蔬菜和 185 公顷温室蔬菜。以色列人每天的人均用水份额是巴勒斯坦人的七倍。以色列侵略加沙的最终损失在 4.5 亿美元至 5.5 亿美元之间。

96. 以色列代表说，经过 68 年，以色列将一片沙漠转变为一个多产、文明的国家。必须驳斥这个巨大谎言。这片沙漠是巴勒斯坦的故地，包含了许多古老的城市，远早于以色列部族的整个历史。巴勒斯坦代表团被迫离开的这片沙漠曾经有机场、电影院、大学、学校、铁路、港口和酒店，并拥有自己的政府、货币、税收制度，甚至还有一支足球队。想起家族的几代人，他说巴勒斯坦的土地从来不是沙漠，也绝不会成为一片沙漠。

97. **de LoozKarageorgiades 先生**(马耳他骑士团观察员)说，消除贫困是消除许多其他弊病的关键。与贫困和排斥作斗争以及认同和肯定人的尊严是马耳他骑士团活动的核心。马耳他骑士团的使命是为那些处于

困境的人提供援助，不分种族、血统或宗教，借助于与 104 个国家的外交关系，骑士团活跃于 120 多个国家。最近的一些项目涉及消除贫困的所有方面。许多正在进行中的项目还致力于为逃离战争、暴力和贫困的难民提供医疗救助。在最近的一次会议上，教皇方济各和教团团长对地中海的人口贩运表示深切关注，其中许多受害者是孤身儿童。

98. **Mucavi 女士**(联合国粮食及农业组织(粮农组织))说，在发展中国家的农村地区可以最深刻地感受到贫穷和饥饿之间的联系，那里的穷人依靠农业为生。贫困农民容易遭受危机以及社会、经济和环境的冲击，因此，社会保护是成功消除贫困以及促进粮食和营养安全的战略的重要组成部分，粮农组织最近发布的题为“粮食和农业状况”的报告体现了这一点。该报告强调，社会保护可以与农业支助相结合，包括在当地农户中进行采购以供应校餐。现金和实物转移提高了在需要时获得粮食的途径，并使农村家庭能够购买粮食生产所需的工具和投入，由此为提高收入和粮食安全做出贡献。对性别敏感的方案规划通过增强妇女权

能来管理家庭收入，从而改善家庭福祉和营养，进一步增强了社会保护。

99. 然而，社会保护方案自身无法打破农村贫困的恶性循环。它们必须作为更广泛战略的一部分，其中包括对农村家庭的生产支助。总体而言，社会保护和农业之间的联系能够促进农村可持续发展和增强社区权能。

100. **Amer 先生**(以色列)在行使答辩权发言时说，以色列代表团被迫回应巴勒斯坦国代表的无耻陈述，那是赤裸裸的谎言和诽谤，荼毒巴勒斯坦人的头脑并注入仇恨，以煽动暴力。数十名巴勒斯坦人参与了上周发生的 20 次不同的恐怖袭击，而袭击是由巴勒斯坦领导人的诽谤言论和不负责任行为激起的。再三说谎并不会使谎话变真。巴勒斯坦当局应当使当地局势逐步缓解，而不是火上浇油。以色列非常专注于第二委员会的工作，而巴勒斯坦当局的这种行为对其工作起到了反作用。

下午 6 时 05 分散会。