



Совет Безопасности

Distr.: General
5 November 2015
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 5 ноября 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности

Во исполнение резолюции 1031 (1995) Совета Безопасности я имею честь препроводить полученный мною от Высокого представителя по Боснии и Герцеговине сорок восьмой доклад по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине, охватывающий период с 21 апреля по 21 октября 2015 года (см. приложение).

Буду признателен Вам, если Вы доведете этот доклад до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) **Пан Ги Мун**



Приложение**Письмо Высокого представителя по Боснии и Герцеговине
от 26 октября 2015 года на имя Генерального секретаря**

Во исполнение резолюции 1031 (1995) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря представлять ему доклады Высокого представителя, предусмотренные приложением 10 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине и выводами Лондонской конференции по выполнению Мирного соглашения, проходившей 8 и 9 декабря 1995 года, настоящим препровождаю Вам 48-й доклад Высокого представителя по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине. Прошу Вас распространить настоящий доклад среди членов Совета Безопасности для его рассмотрения.

Настоящий доклад является моим четырнадцатым очередным докладом Генеральному секретарю с момента моего назначения 26 марта 2009 года на должность Высокого представителя по Боснии и Герцеговине и Специального представителя Европейского союза. Настоящий доклад охватывает период с 21 апреля 2015 года по 21 октября 2015 года.

Если у Вас или у кого-либо из членов Совета появится необходимость получить информацию в дополнение к той, что приводится в прилагаемом докладе, или возникнут вопросы по содержанию доклада, я буду готов представить соответствующую информацию и разъяснения.

(Подпись) Валентин Инцко

Сорок восьмой доклад Высокого представителя по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций

Резюме

Настоящий доклад охватывает период с 21 апреля 2015 года по 21 октября 2015 года. Положение дел в отчетный период определялось рядом важных событий: решением властей Республики Сербской провести референдум, которое представляет собой явное нарушение Общего рамочного соглашения о мире, а также угрозой базирующегося в Республике Сербской Союза независимых социал-демократов (СНСД) провести в 2018 году референдум по вопросу о независимости, вступлением в силу Соглашения о стабилизации и ассоциации, другими мерами по поддержке программы реформ, необходимых для вступления в Европейский союз, такими как принятие Федерацией нового закона о труде, и рядом существенных инцидентов в области безопасности.

Решение властей Республики Сербской провести референдум, которое представляет собой явное нарушение Общего рамочного соглашения о мире, и угроза СНСД провести в 2018 году референдум по вопросу о независимости свидетельствуют об эскалации политики СНСД, направленной на подрыв основ Соглашения и оспаривание мер, принимаемых для его осуществления. В моем специальном докладе от 4 сентября представлена подробная информация о сложившейся ситуации, которая является одним из самых серьезных факторов угрозы для Общего рамочного соглашения о мире с момента его подписания в 1995 году. Кроме того, в течение отчетного периода официальные лица Республики Сербской выступили с новыми заявлениями, в которых призывали к выходу Республики Сербской из состава Боснии и Герцеговины. В настоящем докладе я еще раз хочу в соответствии с возложенными на меня полномочиями обратить внимание на то, что, согласно условиям Общего рамочного соглашения о мире, образования не имеют права на отделение от Боснии и Герцеговины и что суверенитет и территориальная целостность Боснии и Герцеговины гарантируются Общим рамочным соглашением о мире, Конституцией страны и международным правом.

Подписание и принятие письменного обязательства Боснии и Герцеговины придерживаться курса на интеграцию в Европейский союз обеспечило ЕС возможность принять решение о вступлении в силу 1 июня Соглашения о стабилизации и ассоциации с Боснией и Герцеговиной. Последующее принятие программы реформ властями государства и входящих в его состав образований и осуществление конкретных шагов, включая принятие Федерацией нового закона о труде, дают основания надеяться, что власти, наконец, начнут уделять первоочередное внимание проведению реформ, которые позволят Боснии и Герцеговине подать заявку на получение статуса страны-кандидата на вступление в Европейский союз и дадут возможность активировать План действий для членства в Организации Североатлантического договора (НАТО). Как отмечалось в предыдущих докладах, Боснии и Герцеговине необходимо решительно порвать с прошлым и начать проводить новую политику, в рамках которой на первое место будут ставиться интересы граждан и страны в целом.

Что касается Плана действий для членства в НАТО, то я с удовлетворением отмечаю регистрацию Федерацией недвижимого оборонного имущества как государственной собственности Боснии и Герцеговины и надеюсь, что теперь аналогичные меры будут приняты Республикой Сербской. Следует отметить, что решение направить официальную заявку на получение Плана действий для членства в НАТО для Боснии и Герцеговины было единогласно принято в 2010 году тремя членами Президиума — сербом, бошняком и хорватом — и препровождено за подписью председателя Президиума (серба), являющегося членом СНСД.

За отчетный период также имело место несколько инцидентов в плане безопасности, чреватых более масштабными последствиями для положения в Боснии и Герцеговине. Перестрелка около полицейского участка в Зворнике 27 апреля, ряд нападений на возвращенцев, совершенных, судя по всему, на этнической почве, а также нападение на премьер-министра Сербии в ходе мемориальной церемонии по случаю двадцатой годовщины геноцида в Сребренице, — все это свидетельствует о том, что связанные с безопасностью инциденты могут произойти в любое время. Увеличение числа таких инцидентов должно являться предметом беспокойства для международного сообщества.

В сохраняющейся в стране сложной ситуации присутствие Военной миссии Европейского союза в Боснии и Герцеговине, наделенной исполнительными полномочиями, по-прежнему имеет огромное значение: оно позволяет моему Управлению и другим субъектам международного сообщества выполнять возложенные на нас задачи, а в граждан страны, представляющих все этнические группы, вселяет уверенность в сохранении спокойной и безопасной обстановки.

I. Введение

1. Настоящий доклад является моим четырнадцатым докладом Генеральному секретарю со времени моего назначения на должность Высокого представителя по Боснии и Герцеговине. В нем сообщается о прогрессе в достижении целей, изложенных в предыдущих докладах, приводится фактическая информация об имевших место событиях, цитируются актуальные заявления, относящиеся к отчетному периоду, а также приводится моя оценка хода выполнения мероприятий в важнейших областях в рамках моего мандата. Я сосредоточил свои усилия на работе в этих областях в соответствии с моей главной обязанностью — содействовать выполнению Общего рамочного соглашения о мире в части, касающейся гражданских аспектов, и одновременно способствовал достижению прогресса в решении пяти задач и выполнении двух условий для закрытия Управления Высокого представителя, а также стремился закрепить успехи, достигнутые в контексте осуществления мер, принятых для выполнения Соглашения ранее.

2. Я продолжаю прилагать все усилия для выполнения своего мандата, определенного в приложении 10 Общего рамочного соглашения о мире и соответствующих резолюциях Совета Безопасности. Мое Управление всецело поддерживает усилия Европейского союза и Организации Североатлантического договора (НАТО) по оказанию помощи Боснии и Герцеговине в продвижении на пути к более тесной интеграции с этими организациями.

II. Последние политические события

A. Общеполитическая обстановка

3. Я вынужден с сожалением отметить, что в течение отчетного периода проблемы, связанные с выполнением Общего рамочного соглашения о мире, усугубились. Самым серьезным фактором в этом плане стало решение, принятое 15 июля 2015 года Национальной ассамблеей Республики Сербской о проведении в Республике Сербской референдума по вопросам правомерности законов о суде и прокуратуре Боснии и Герцеговины и применимости решений этих учреждений на территории этого образования, а также по вопросу о полномочиях и решениях Высокого представителя. Другими словами, выносимые на референдум вопросы предполагают, что Республика Сербская покинет правовое поле Боснии и Герцеговины. Национальная ассамблея Республики Сербской предприняла этот шаг, несмотря на полученное ранее, 14 июля, четкое предупреждение от послов стран, входящих в состав Руководящего совета Совета по выполнению мирного соглашения, за исключением Российской Федерации, которая не присоединилась к заявлению Совета по выполнению мирного соглашения.

4. Эти действия подрывают конструктивные усилия политических деятелей в Боснии и Герцеговине, направленные на поддержку экономических и социальных реформ, которые помогли бы решить существующие в стране проблемы и открыли бы возможности для дальнейшего прогресса на пути к интеграции в Европейский союз с учетом вступившего в силу 1 июня Соглашения о стабилизации и ассоциации. Позитивным моментом отчетного периода была

готовность властей претворять программу реформ в жизнь, и сейчас крайне важно активизировать усилия в этом направлении, отказавшись от проведения референдума в Республике Сербской и обеспечив полное соответствие будущих действий Общему рамочному соглашению о мире.

5. В течение отчетного периода имел место и ряд инцидентов в области безопасности, вызывающих обеспокоенность по поводу общей атмосферы в стране и сохраняющейся необходимости содействовать примирению на уровне местных общин и в стране в целом.

6. После выхода партии «Демократический фронт» из правящей коалиции Федерации парламент Федерации остался без стабильного большинства. В числе более позитивных изменений следует отметить, что в отчетный период, после проведенных в октябре 2014 года общих выборов, был завершен процесс формирования правительства и были, наконец, избраны новые правительства 10-го кантона (5 мая), Среднебоснийского кантона (9 июня) и Герцеговино-Неретвенского кантона (23 сентября).

В. Решения, принятые Высоким представителем в течение отчетного периода

7. В отчетный период я воздерживался от применения моих исполнительных полномочий в соответствии с политикой Руководящего совета Совета по выполнению Мирного соглашения, согласно которой предпочтение отдается решениям на местном уровне по сравнению с международными решениями.

С. Пять задач и два условия, которые должны быть выполнены для закрытия Управления Высокого представителя

Прогресс в выполнении задач

8. В течение отчетного периода власти Боснии и Герцеговины достигли лишь незначительного прогресса в выполнении оставшихся задач (программа «пять плюс два»), которые были определены Руководящим советом Совета по выполнению Мирного соглашения в качестве необходимых предварительных условий закрытия Управления Высокого представителя.

Государственное и оборонное имущество

9. Процесс регистрации так называемого «потенциального оборонного имущества» в качестве государственной собственности Боснии и Герцеговины, который был начат министерством обороны Боснии и Герцеговины в декабре 2014 года, идет успешно, хотя лишь в пределах Федерации. Благодаря усилиям министерства обороны Боснии и Герцеговины и прокуратуры Боснии и Герцеговины на настоящий момент 18 потенциальных оборонных объектов успешно зарегистрированы как государственная собственность Боснии и Герцеговины, а ряд других объектов находятся на различных этапах регистрации.

10. В Республике Сербской возникли препятствия в деле регистрации потенциальных объектов оборонного имущества. 19 августа 2015 года Биелинское отделение Администрации Республики Сербской по геодезическим и связан-

ным с имуществом вопросам вынесло решение первой инстанции об отклонении просьбы о регистрации оборонного объекта в связи с тем, что, по утверждению Отделения, для этого «отсутствует законная правовая основа», несмотря на наличие четких правооснований, установленных Законом Боснии и Герцеговины об обороне и соответствующими решениями Президиума Боснии и Герцеговины. Указанное решение первой инстанции в настоящий момент анализируется в рамках рассмотрения апелляции, поданной в Администрацию Республики Сербской по геодезическим вопросам в Бая-Луке.

11. Помимо отклонения просьбы о регистрации оборонного имущества в Республике Сербской, следует также отметить, что в Суде Боснии и Герцеговины в настоящий момент рассматривается имущественный спор в отношении оборонного объекта «Велики Жеп» в муниципалитете Хан-Писак в Республике Сербской. 3 июля 2015 года Суд Боснии и Герцеговины вынес по данному имущественному спору решение первой инстанции, в котором признал притязания государства Босния и Герцеговина и четко определил, что государство Босния и Герцеговина обладает правом собственности в отношении данного конкретного оборонного объекта. Я приветствую это решение Суда. В порядке разъяснения вынесенного решения Суд Боснии и Герцеговины установил, что государственное имущество бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославия, расположенное на территории Боснии и Герцеговины (включая оборонное имущество), перешло в собственность государства Босния и Герцеговина 1 марта 1992 года на основании и во исполнение Соглашения по вопросам правопреемства бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославия. Суд признал и другие правовые аргументы, представленные государством Босния и Герцеговина, включая соответствующее решение Конституционного суда Боснии и Герцеговины, вынесенное в июле 2012 года, Закон Боснии и Герцеговины об обороне, соответствующие решения Президиума Боснии и Герцеговины и введенный Высшим представителем закон о временном запрете на распоряжение государственным имуществом Боснии и Герцеговины. Апелляционное отделение Суда Боснии и Герцеговины в настоящий момент рассматривает апелляцию Республики Сербской на указанное решение суда первой инстанции. Ожидается, что решение суда второй инстанции будет вынесено в ближайшие несколько недель.

Устойчивость налогово-бюджетной системы

12. Управление Высокого представителя по выполнению Соглашения о мире в Боснии и Герцеговине продолжало следить за ходом событий, имеющих отношение к устойчивости налогово-бюджетной системы, в том числе за действиями Налогово-бюджетного совета Боснии и Герцеговины и Совета управляющих Управления по косвенному налогообложению Боснии и Герцеговины, анализировать их и сообщать о них его международным партнерам. В течение отчетного периода Налогово-бюджетный совет Боснии и Герцеговины провел два совещания и принял Общие принципы поддержания бюджетного баланса и налогово-бюджетной политики на 2016–2018 годы, которые лягут в основу подготовки бюджетов на 2016 год.

13. В течение отчетного периода Совет управляющих Управления по косвенному налогообложению провел четыре совещания и утвердил, в частности, решение о критериях определения крупных налогоплательщиков, которое предложило принять Управление в целях повышения эффективности налогово-

го контроля. Большое значение имело совещание, состоявшееся 29 июля, поскольку на нем Совет утвердил решение о распределении накопленных поступлений от дорожных сборов и решение о коэффициентах распределения поступлений от косвенного налогообложения на третий квартал года. Из-за оказывавшегося ранее сопротивления со стороны Республики Сербской Совет управляющих скорректировал коэффициенты для этого образования впервые за более чем один год. Затягивание процесса корректировки коэффициентов вызывает сомнение в соблюдении правил, установленных Советом управляющих, и приводит к образованию непогашенной задолженности между образованиями. Этот прием использовался для посягательства на систему косвенного налогообложения, которая является источником большей части бюджетных поступлений на всех уровнях власти в Боснии и Герцеговине.

14. Примером тому служит недавний иск Республики Сербской против Управления по косвенному налогообложению, который может повлечь за собой серьезные последствия для функционирования системы косвенного налогообложения в будущем. 7 мая Суд Боснии и Герцеговины вынес окончательное решение по гражданскому делу «Республика Сербская против Управления по косвенному налогообложению Боснии и Герцеговины», возбужденного по иску Республики Сербской против Управления о выплате компенсации за некорректное определение причитающейся Федерации доли поступлений от косвенного налогообложения в 2009 и 2010 годах. Как уже отмечалось выше, постоянное несоблюдение Советом управляющих Управления установленных законом сроков корректировки коэффициентов и перераспределения поступлений главным образом в силу связанных с Республикой Сербской проблем является причиной сохранения задолженности между образованиями. В данном конкретном случае капитальная сумма долга в размере 52 млн. конвертируемых марок (приблизительно 26 млн. евро) была выплачена Федерацией еще в 2011 году, но Республика Сербская подала иск против Управления с требованием выплатить проценты по этому долгу. Суд Боснии и Герцеговины вынес решение в пользу Республики Сербской, обязав Управление по косвенному налогообложению выплатить Республике Сербской более 15 млн. конвертируемых марок в течение 30 дней. Управление обжаловало вынесенное по этому делу решение в Конституционном суде Боснии и Герцеговины.

Округ Брчко

15. В мае из-за спора, разгоревшегося в скупщине округа Брчко в связи с проектом резолюции о геноциде в Сребренице, начался разлад в рядах членов правящей коалиции, было на три месяца приостановлено проведение заседаний скупщины и возник полуторамесячный перерыв в заседаниях правительства. Несколько объединений граждан, включая объединения безработной молодежи, работников системы здравоохранения и фермеров, приняли участие в забастовках, организованных в знак протеста против бездействия властей в течение этого периода. Сложившуюся кризисную ситуацию удалось сгладить, а проведение заседаний скупщины было возобновлено в сентябре. В настоящее время и заседания исполнительных органов власти, и заседания скупщины проводятся на регулярной основе.

16. В течение отчетного периода мое управление продолжало сотрудничать с учреждениями округа Брчко в разработке законов, связанных с финансовыми вопросами, которые имеют отношение к осуществлению Меморандума об ин-

ституциональном сотрудничестве и обмене данными, подписанного между четырьмя налоговыми ведомствами Боснии и Герцеговины. Кроме того, эти законы направлены на оказание округу поддержки в усилиях по повышению транспарентности в сфере предпринимательства, борьбе с «серой экономикой» и согласованию правовой системы округа с правовой системой остальной части страны.

17. Мое управление также продолжало сотрудничать с учреждениями округа в работе, связанной с внесением поправок в решение скупщины округа Брчко 2012 года «О защите жертв войны среди гражданского населения», в соответствии с которым для получения статуса «гражданской жертвы», а также компенсации и других льгот гражданским лицам, пострадавшим от сексуального насилия, необходимо доказать факт вынесения того или иного судебного приговора в отношении совершившего преступление лица. В рамках выполнения этого решения многие пострадавшие гражданские лица, проживающие в округе Брчко, переехали в Федерацию или зарегистрировались там по месту жительства, чтобы получить статус жертвы войны и право на получение льгот. С удовлетворением отмечаю, что 10 июня 2015 года скупщина округа Брчко утвердила поправки к этому решению, и надеюсь, что внедрение новой системы обеспечит осуществление прав этих пострадавших гражданских лиц на получение помощи.

18. 6 октября Апелляционный суд округа Брчко постановил, что бюджет округа Брчко на 2015 год был утвержден с нарушением требований в отношении участия в голосовании представителей этнических групп, в связи с чем утвержденный ранее бюджет был признан недействительным. Пытаясь обеспечить дальнейшее финансирование в свете решения Суда, скупщина округа Брчко внесла в Закон округа Брчко о бюджете поправки о продлении срока действия порядка временного финансирования на период после первого квартала, а затем продлила его на период до конца 2015 года. С учетом ограниченности предоставляемых в порядке временного финансирования бюджетных средств оптимальным способом устранения нехватки финансовых ресурсов было бы утверждение нового бюджета на 2015 год в соответствии с решением Апелляционного суда.

D. Проблемы, связанные с Общим рамочным соглашением о мире

Посягательство на суверенитет и территориальную целостность Боснии и Герцеговины

19. В отчетный период должностные лица из правящей в Республике Сербской партии СНСД продолжали практику прямого оспаривания Общего рамочного соглашения о мире и отрицания суверенитета и территориальной целостности Боснии и Герцеговины. Самым активным и ярким поборником распада государства по-прежнему выступал президент Республики Сербской, который также является председателем СНСД. В своих заявлениях он то говорил о неизбежности распада страны¹, то грозил референдумом об отделении Респуб-

¹ «В Республике Сербской вы не встретите ни одного человека, который был бы не согласен с тем, что рано или поздно наступит тот день, когда Республика Сербская и Сербия будут в

лики Сербской в случае невыполнения определенных требований², то объявлял о проведении референдума о независимости³. Он также необоснованно продолжал утверждать, что Республика Сербская уже является государством и что государство Босния и Герцеговина не имеет полномочий или суверенитета, за исключением тех, которые достались ему от образований⁴. Кроме того, по его инициативе Народная скупщина Республики Сербской и его партия, СНСД, приняли конкретные меры, которые могут привести к нарушению Общего рамочного соглашения о мире.

Решение Народной скупщины Республики Сербской о проведении референдума

20. 15 июля Народная скупщина Республики Сербской приняла решение провести в Республике Сербской референдум о законности постановлений Суда и Прокуратуры Боснии и Герцеговины, о применимости решений этих учреждений на территории этого образования и о полномочиях и решениях Высокого представителя. Вынесенный на референдум вопрос был сформулирован в решении Народной скупщины Республики Сербской о созыве в образовании Республика Сербская всеобщего референдума и звучит следующим образом:

некотором роде в одинаковом положении с точки зрения правового статуса и в политическом смысле», — Милорад Додик, *Vijesti.ba*, 18 октября 2015 года. «Босния и Герцеговина распадется; она распадется из-за них и без моей помощи. Я считаю, что я даже внес вклад в обеспечение ее устойчивости. Но она распадется», — Милорад Додик, *Newsweek Srbija*, 21 сентября 2015 года.

² «Мы всем заявили, что хотим диалога. Если вы не хотите вести с нами диалог, если вы не хотите привести политику Боснии и Герцеговины в соответствие с Дейтонским соглашением, то в 2017 году мы предложим провести референдум о статусе Республики Сербской. И под этим статусом имеется в виду свободная и независимая Республика Сербская», — Милорад Додик, журнал *NIN magazine*, 28 мая 2015 года. «В этой связи мы однозначно заявили, что если до 2017 года не появятся явные и очевидные признаки стабилизации обстановки в Республике Сербской в соответствии с Конституцией, то есть если не будут возвращены утраченные полномочия, то в 2018 году Республика Сербская проведет референдум в целях определения своего статуса. На референдум будет вынесено предложение о создании независимого государства», — Милорад Додик, *Blic online/FENA, съезд СНСД в Источно-Сараево*, 25 апреля 2015 года.

³ «Я готов пожертвовать своим нынешним положением, если это необходимо для осуществления нашего права на проведение референдума, поскольку Республика Сербская олицетворяет собой историческую борьбу ее народа. В сегодняшней Республике Сербской мы свободны. Мы никогда не должны прекращать борьбу за независимость», — Милорад Додик, *Večernje novosti*, 27 июля 2015 года. «Я рад, что СНСД приняла Декларацию, в которой мы призываем не к войне, а к соблюдению Устава Организации Объединенных Наций, согласно которому каждый народ имеет право на самоопределение до отделения... На референдуме мы спросим граждан, хотят ли они жить в независимой Республике Сербской, и если они скажут «да», то мы примем это решение. Члены НАТО могут арестовать всех нас за это, если им будет угодно», — Милорад Додик, *Blic online/SRNA*, 13 мая 2015 года.

⁴ «Мы, сербы, имеем право управлять двумя нашими государствами — Сербией и Республикой Сербской, и мы не откажемся от него; мы пытаемся донести, что есть место каждому, кто хочет мира, сотрудничества, хороших и достойных условий жизни», — Милорад Додик, *RTRS*, 4 августа 2015 года. «Мы боремся за государство... Я имею в виду государство, которое называется Республика Сербская. Она передала свою территорию, свой суверенитет и свои полномочия созданной в соответствии с Дейтонским соглашением Боснии и Герцеговине, которая является государством только с точки зрения международного права и сама по себе не имеет никаких полномочий», — Милорад Додик, *NI*, 28 июля 2015 года.

«Поддерживаете ли Вы антиконституционное и неправомерное введение законов Высоким представителем международного сообщества в Боснии и Герцеговине, особенно законов, навязанных Суду и Прокуратуре Боснии и Герцеговины, и выполнение их решений на территории Республики Сербской?» [sic]

21. В ситуации с референдумом власти Республики Сербской принимают односторонние меры в той области, которая относится к сфере конституционных полномочий государства Босния и Герцеговина, а не образования. Они фактически хотят спросить граждан Республики Сербской, следует ли образованию отказаться от обязательства соблюдать законы о создании государственных органов судебной власти и выполнять принятые ими решения. По сути, решение о проведении референдума представляет собой открытое посягательство на суверенитет Боснии и Герцеговины и нарушение обязательств и обязанностей Республики Сербской, вытекающих из Конституции Боснии и Герцеговины, текст которой приводится в приложении 4 к Общему рамочному соглашению о мире.

22. Цель референдума также заключается в определении того, следует ли образованию признавать полномочия Высокого представителя, в частности введенные им законы. Как и в случае с государственными органами судебной власти, образование не уполномочено заниматься этими вопросами, поскольку сфера ведения Высокого представителя определена в соответствии с международным правом.

23. Данное решение Народной скупщины Республики Сербской следует рассматривать также в контексте многолетней практики посягательства на суверенитет и территориальную целостность Боснии и Герцеговины со стороны должностных лиц из СНСД, в том числе посредством открытой пропаганды отделения Республики Сербской и распада страны. В связи с этим следует подчеркнуть, что в апреле 2015 года правящая в Республике Сербской партия СНСД в рамках своей официальной программы объявила о цели «создать независимое государство Республика Сербская в рамках ее нынешних границ» и призвала к проведению в 2018 году референдума об отделении в случае невыполнения требований партии о перераспределении полномочий между различными уровнями власти.

24. Принимая во внимание эти соображения, я считаю, что принятие Народной скупщиной Республики Сербской этого решения, как и официальные заявления, сделанные президентом Республики Сербской до и после его принятия, представляет собой одно из наиболее серьезных нарушений Общего рамочного соглашения о мире, совершенных после его подписания в 1995 году, и создает серьезную угрозу для прогресса в области установления мира, достигнутого за прошедший с тех пор период.

25. Поскольку речь идет о явном нарушении Соглашения, 4 сентября я направил Совету Безопасности подробный специальный доклад по этому вопросу.

26. После 4 сентября, когда я представил свой доклад, каких-либо значимых событий, имеющих отношение к этому вопросу, не происходило, поскольку на момент составления настоящего доклада решение Народной скупщины Республики Сербской о проведении референдума еще не опубликовано в Официальном вестнике и, следовательно, пока не вступило в силу.

Декларация партии СНСД о проведении в Республике Сербской в 2018 году референдума по вопросу о независимости

27. Как было указано выше, 25 апреля партия «Союз независимых социал-демократов» приняла декларацию, озаглавленную «Республика Сербская — свободная и независимая — будущее и ответственность». В этом документе правящая партия Республики Сербской заявила о своем намерении провести в 2018 году референдум по вопросу о независимости Республики Сербской в случае, если требования о разграничении полномочий между национальными субъектами и государством не будут выполнены к 2017 году. Наряду с этим в Декларации говорится, что власти Республики Сербской могут в какой-то момент в будущем принять решение «законодательно регулировать, какие из решений, принятых властями Боснии и Герцеговины, будут применяться на территории Республики Сербской». Председатель СНСД Милорад Додик вновь публично заявил о том, что если функции, которые, как утверждает СНСД, были «узурпированы», не будут «возвращены» к 2017 году, то в 2018 году состоится референдум по вопросу о независимости.

Обязательность выполнения заключений Народной скупщины Республики Сербской лицами, ответственными за принятие решений на государственном уровне

28. 20 октября Народной скупщиной Республики Сербской был принят ряд заключений, которые, среди прочего, призваны обязать государственных должностных лиц из Республики Сербской, избранных в состав и назначенных на посты в государственные структуры Боснии и Герцеговины, запрашивать мнения соответствующих комитетов Народной скупщины Республики Сербской до принятия решений и утверждения законодательных актов на государственном уровне. Кроме того, в заключениях правительству рекомендуется предложить поправки, устанавливающие уголовную ответственность за участие в «несанкционированной передаче полномочий Республики Сербской государству Босния и Герцеговина». Заключения являются прямой попыткой оказать серьезнейшее давление на представителей Республики Сербской в составе государственных структур, с тем чтобы они выполняли указания Республики Сербской и нынешних властей под руководством СНСД, а также — что еще более важно — попыткой подчинить общегосударственные институты в нарушение Конституции Боснии и Герцеговины. Хотя эти заключения еще не вступили в силу и подлежат последующему рассмотрению Вече народов Республики Сербской, они представляют собой прямое посягательство на автономию и независимость государственных должностных лиц и структур.

29. На протяжении последних шести лет власти Республики Сербской упорно старались отрицать истинность даже того соглашения, в котором Республика признается в качестве субъекта права. Заключения Народной скупщины Республики Сербской от 20 октября 2015 года — это лишь самая последняя из целой серии проблем, возникших в связи с осуществлением Дейтонского соглашения. Эти заключения согласуются с другими вынесенными за последнее время заключениями, в которых Народная скупщина Республики Сербской заявляет о своем праве соглашаться или не соглашаться с решениями конституционного суда. В основе их лежит ложная посылка о том, что Босния и Герцеговина была создана в 1995 году в качестве конфедерации двух ранее существовавших «государств» (Республики Сербской и Федерации) и что в силу

этого государство Босния и Герцеговина может осуществлять лишь те полномочия, которые были ими эксплицитно делегированы, и лишь до тех пор, пока между этими двумя «государствами» существует согласие по этому вопросу. Фактически в этих заключениях игнорируются и/или отвергаются основополагающие элементы Дейтонского мирного соглашения, в частности принципы, установленные в приложении 4 к Общему рамочному соглашению о мире.

Проблемы на пути обеспечения мира и безопасности

30. В течение отчетного периода имел место ряд инцидентов в плане безопасности, которые сказались на общеполитической ситуации в стране и свидетельствуют о необходимости активизации усилий в целях достижения примирения.

Убийство полицейского в Зворнике

31. 27 апреля в одной из деревень муниципалитета Зворник (Республика Сербская) бошняк-возвращенец открыл огонь из длинноствольного оружия по находившимся у входа в полицейский участок Зворника сотрудникам полиции. Прежде чем сотрудники полиции открыли ответный огонь и нападавший был убит, один полицейский погиб и двое были ранены. Все трое сотрудников полиции были сербами.

32. В качестве ответной меры полиция провела на всей территории Республики Сербской операцию по задержанию лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности, в ходе которой несколько лиц были арестованы, и двое из них после первоначального допроса по-прежнему остаются под стражей. Большую роль в нормализации ситуации в Зворнике после случившегося нападения сыграл мэр Зворника Зоран Стеванович, и я хотел бы воздать должное его руководству, особенно в том, что касается предотвращения дальнейшего ухудшения ситуации в плане безопасности в этом муниципалитете.

33. Хотя политические силы на всей территории страны незамедлительно осудили это нападение, некоторые политические деятели Федерации вели публичные споры о том, следует ли квалифицировать его как акт терроризма и не была ли проведенная полицией Республики Сербской операция несправедливой по отношению к возвращенцам. В итоге все соответствующие государственные структуры осудили это нападение, а министерству безопасности было поручено разработать меры, направленные на улучшение координации деятельности органов полиции в целях предотвращения подобных инцидентов и обеспечения надлежащего реагирования на них в будущем. 30 июля Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины утвердила выводы Объединенного комитета по обороне и безопасности, в которых были изложены обстоятельства нападения на полицейский участок в Зворнике. В ходе парламентских прений несколько делегатов указали на отсутствие эффективной координации между органами полиции равно как и профессионализма при представлении информации, а также на отсутствие у Боснии и Герцеговины реальных возможностей для борьбы с терроризмом.

Нападение на премьер-министра Сербии

34. На церемонии по случаю 20-й годовщины геноцида в Сребренице несколько человек забросали премьер-министра Сербии Александра Вучича кам-

нями и бутылками с водой, в результате чего он получил незначительные повреждения. Совет министров Боснии и Герцеговины и Президиум Боснии и Герцеговины осудили это нападение и потребовали провести тщательное расследование. Обе палаты Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины также осудили это нападение и принесли премьер-министру Сербии официальные извинения. Премьер-министр Вучич разрядил напряженную обстановку, сделав заявление о том, что, несмотря на инцидент, он будет продолжать работу в целях достижения примирения между сербами и бошняками. Члены Президиума Боснии и Герцеговины впоследствии приняли предложение премьер-министра Вучича посетить Белград, и в ходе состоявшейся 22 июля встречи, прошедшей в позитивной атмосфере, прозвучали призывы к развитию сотрудничества между двумя странами. Я хотел бы выразить признательность премьер-министру Вучичу за его самоотверженные усилия в период до, во время и после мемориальной церемонии в целях активизации действий по достижению примирения в регионе.

Сопровождающиеся насилием инциденты на межэтнической почве

35. По сообщениям, 14 июля в Врбаньци, неподалеку от Котор-Вароша, трое в масках напали на бошняка, вернувшегося в Республику Сербскую, избили его и ножом вырезали ему на животе четыре буквы «С» (популярный сербский национальный девиз «Лишь единство спасает сербов»). По факту проводится расследование, а дело по-прежнему находится в окружной прокуратуре Баня-Луки. Обвинительного заключения по делу не выносилось.

36. 12 августа в результате нападения группы сербов на группу бошняков в Приедоре один человек был госпитализирован. Полиция Республики Сербской оперативно разыскала и арестовала нападавших.

37. 15 августа группа молодых хорватов оставила открытую канистру с бензином у входа в мечеть в боснийской деревне Омеровицы в муниципалитете Томиславград Федерации, где хорваты составляют большинство населения. Местная полиция сообщила, что в связи с инцидентом были задержаны шесть человек и еще двое подозреваемых разыскиваются.

III. Государственные структуры Боснии и Герцеговины

A. Президиум Боснии и Герцеговины

38. Президиум Боснии и Герцеговины, которому принадлежит важная роль в деле продвижения Боснии и Герцеговины по пути интеграции в европейские структуры, в течение отчетного периода проводил свои заседания на регулярной основе (всего состоялось восемь очередных и три внеочередных заседания). Вскоре после того как 1 июня вступило в силу Соглашение между Боснией и Герцеговиной и Европейским союзом о стабилизации и ассоциации, Президиумом был принят Генеральный план интеграции в Европейский союз, в котором подробно изложено, какие меры и в какие сроки Боснии и Герцеговине необходимо принять, с тем чтобы получить статус кандидата на вступление в Евросоюз к концу 2017 года.

39. В контексте соблюдения достигнутой договоренности работать в конструктивном духе и во избежание разногласий три члена Президиума согласовали общую позицию для выступлений членов делегации Боснии и Герцеговины на открывшейся в сентябре сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

40. 4 мая Президиум одобрил предложенный бюджет Боснии и Герцеговины на 2015 год, который впоследствии был утвержден Парламентской ассамблеей. 6 июня в Сараево члены Президиума принимали Его Святейшество Папу римского Франциска, обратившегося с призывом к достижению мира и примирения, который был тепло встречен общественностью на всей территории Боснии и Герцеговины. 8 октября Президиум утвердил доклады об участии вооруженных сил Боснии и Герцеговины в международных операциях по поддержанию мира и предложил парламенту Боснии и Герцеговины одобрить дальнейшее присутствие воинских и полицейских контингентов Боснии и Герцеговины в составе миссий в Конго, Мали, Афганистане, Либерии, Южном Судане и на Кипре.

Подписание Боснией и Герцеговиной договора о государственной границе с Черногорией

41. Важным событием стало утверждение Президиумом на заседании 23 июля договора о государственной границе между Боснией и Герцеговиной и Черногорией, церемония подписания которого двумя государствами состоялась в Вене 26 августа. Далее Договор о государственной границе предстоит ратифицировать. Надеюсь, что столь позитивный пример будет способствовать активизации усилий в целях заключения Боснией и Герцеговиной договоров о государственной границе и с другими соседними государствами.

В. Совет министров Боснии и Герцеговины

42. Совет министров Боснии и Герцеговины продолжал регулярно проводить свои заседания, и всего за отчетный период состоялось 23 очередных и 4 внеочередных заседания. Советом министров Боснии и Герцеговины были приняты меры для решения вопросов, связанных с интеграцией в Европейский союз, а именно: приняты Программа реформ Европейского союза, проект решения о координационном механизме Европейского союза, а также план действий по выполнению решения по делу Сейдич-Финци против Боснии и Герцеговины. Наряду с этим Советом министров Боснии и Герцеговины были приняты долгосрочные стратегические документы, касающиеся сектора правосудия, а также документы по вопросам транспортной политики, борьбы с терроризмом, коррупцией и насилием в семье. В целях содействия экономическому развитию страны делегация Совета министров Боснии и Герцеговины приняла участие в состоявшейся 27 августа в Вене встрече на высшем уровне по вопросу о Западных Балканах, на которой ей удалось заручиться поддержкой в интересах осуществления ряда проектов. Кроме того, члены Совета министров Боснии и Герцеговины активно занимались подготовкой государственных структур страны к решению проблем в контексте глобального кризиса, обусловленного притоком мигрантов. Совет министров Боснии и Герцеговины успешно преодолел препятствия на пути экспорта молока из Боснии и Герцеговины в страны Европейского союза, а также согласовал законодательство и

процедуры по вопросам борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма во избежание принятия международными финансовыми учреждениями более жестких мер.

43. Что касается законодательства, то, хотя планом работы Совета министров Боснии и Герцеговины на 2015 год было предусмотрено принять до конца 2015 года 65 законодательных предложений, на сегодняшний день Советом министров были приняты лишь четыре новых закона и пять сводов поправок к действующему законодательству⁵.

С. Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины

44. В течение отчетного периода состоялось восемь очередных заседаний палаты представителей и семь очередных заседаний палаты народов парламента Боснии и Герцеговины. Несмотря на то что результативность законодательской деятельности Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины несколько повысилась (были приняты три новых закона и шесть поправок к действующему законодательству), положение в этой области по-прежнему оставляет желать лучшего⁶. В связи с принятым 23 февраля Письменным обязательством в отношении проведения реформ, предусмотренных Европейским союзом, Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины приняла 17 сентября рамочный документ — Программу действий Боснии и Герцеговины на 2015–2018 годы.

45. После многих месяцев обсуждений в июне было завершено назначение членов Объединенного парламентского комитета по надзору за деятельностью Управления разведки Боснии и Герцеговины. Кроме того, 27 августа палата представителей Боснии и Герцеговины назначила членов Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины в состав Парламентского совета по вопросам стабилизации и ассоциации, в котором работают представители Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины и Европейского парламента.

46. После того как в августе 2015 года в порядке ротации сменился председатель палаты представителей Боснии и Герцеговины, делегаты СНСД, которые до этого многие месяцы регулярно демонстративно покидали пленарные заседания, вновь стали в полной мере участвовать в работе палаты. Я приветствую их возвращение к нормальному рабочему графику.

Поправки к Закону о выборах

47. Новая межведомственная рабочая группа, созданная под эгидой Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины с целью усовершенствовать Закон Боснии и Герцеговины о выборах, провела свои первые две сессии в октябре.

⁵ Бюджет на 2015 год, Закон о предоставлении убежища, Закон об иностранцах и Закон о нерабочих днях в период религиозных праздников, а также поправки к Уголовному кодексу Боснии и Герцеговины, Закону о мелких правонарушениях, Закону о защите прав потребителей, Закону о заработной плате, пособиях и льготах в государственных структурах Боснии и Герцеговины и к Закону об ассоциациях и фондах.

⁶ Бюджет на 2015 год, Закон о таможенной политике, Закон об обязанностях в области гражданского судопроизводства, а также поправки к Уголовному кодексу Боснии и Герцеговины, Закону о системе общественного вещания, Закону о месте жительства, Закону о заработной плате в государственных структурах Боснии и Герцеговины, Закону о мелких правонарушениях, а также к Закону об индивидуальном идентификационном номере.

Назначение нового уполномоченного Боснии и Герцеговины по правам человека

48. В октябре Объединенный парламентский комитет Боснии и Герцеговины, которому было поручено назначить трех уполномоченных по правам человека Боснии и Герцеговины, провел собеседования с 17 кандидатами. Процесс отбора проводился открыто, при участии гражданского общества, а список кандидатов, фамилии которых были расставлены в нем по результатам собеседований, был представлен Парламентской ассамблее Боснии и Герцеговины для принятия окончательного решения о назначении.

IV. Федерация Боснии и Герцеговины

Раскол в правящей коалиции в Федерации

49. В мае правящая коалиция в Федерации пыталась урегулировать спор между партией ДФ и ХДС Боснии и Герцеговины в отношении партийного контроля над государственными компаниями. Министры, являющиеся членами партии ХДС Боснии и Герцеговины, бойкотировали два заседания Совета министров по этому вопросу, а 4 июня правительство Федерации приняло противоречивый указ об осуществлении полномочий в компаниях, доля собственности которых принадлежит Федерации, что предполагает передачу полномочий, ранее осуществлявшихся отдельными министрами, правительству в целом. В ответ на это Демократический фронт заявил, что партия выйдет из коалиции, прекратив принимать участие в заседаниях правительства, при этом министры, являющиеся членами Демократического фронта, будут продолжать занимать свои должности до официального увольнения. Вице-президент Федерации Милан Дунович (ДФ) обратился в Конституционный суд Федерации с просьбой рассмотреть конституционность указа от 4 июня. Правительство продолжало проводить свои заседания, поскольку министры от ПДД и ХДС Боснии и Герцеговины составляли кворум, необходимый для принятия решений, даже в отсутствие министров от Демократического фронта. 12 июня четыре министра от Демократического фронта (министр энергетики, министр горного дела и промышленности, министр торговли, министр труда и социальной политики и министр по делам окружающей среды и туризма) подали президенту Федерации Маринко Чавара (ХДС Боснии и Герцеговины) заявления об отставке. 15 июня президент Федерации Чавара принял отставку министра энергетики, но отставка других министров от Демократического фронта принята не была. 15 сентября президент Федерации принял отставку второго министра от Демократического фронта — министра по делам окружающей среды и туризма.

50. Несмотря на проблемы, возникшие в коалиции, правительство Федерации за отчетный период провело 25 очередных и 14 внеочередных заседаний, приняв шесть новых законов и поправки к 27 действующим законам. Скупщина Федерации была менее активна — за отчетный период Палата представителей Федерации провела два очередных и три внеочередных заседания, приняв три новых закона и поправки к 11 действующим законам. Палата народов Федерации за отчетный период провела три очередных и три внеочередных заседания, приняв девять новых законов и поправки к 16 существующим законам.

51. Власти Федерации заслуживают похвалы за успешное принятие нового закона Федерации о труде, который представляет собой важный шаг вперед, предусмотренный программой проведения реформ.

52. 20 августа правительство Федерации обсудило предложение о вотуме недоверия правительству, внесенное 15 июля делегатами Палаты народов Федерации от Демократического фронта, Партии за лучшее будущее Боснии и Герцеговины (ПЛБ), СНСД, Нашей партии и Социал-демократической партии (СДП). 30 сентября Палата отклонила вотум недоверия.

53. После того как ДФ вышел из коалиции, правительство Федерации, по существу, стало правительством меньшинства, полагаясь в скупщине Федерации на голоса партий, которые не входят в состав правящей коалиции. В силу этого ПДД и ХДС Боснии и Герцеговины активно подыскивали новых партнеров по коалиции. 19 октября ПДД и Партия за лучшее будущее Боснии и Герцеговины (ПЛБ) подписали коалиционное соглашение о совместных действиях на всех уровнях правительства. На момент подготовки настоящего доклада новыми членами коалиции, судя по всему, являются ПЛБ, Партия за Боснию и Герцеговину (БПГ) и Партия демократической активности (ПТА), которые вместе с БДД и ХДС Боснии и Герцеговины имеют 62 из 98 делегатов в Палате представителей Федерации.

Мостар

54. За отчетный период в выполнении решения Конституционного суда Боснии и Герцеговины относительно избирательной системы Мостара никакого конкретного прогресса не наблюдалось. Городской совет в Мостаре не работает, мэр города продолжает выполнять свои полномочия и жители Мостара по-прежнему лишены своего основного права избирать представителей местных органов власти. В июне десять оппозиционных политических партий, собравшись под лозунгом «Инициатива в отношении Мостара», начали переговоры, которые продолжаются до сих пор, в попытке найти выход из сложившейся ситуации. Местные должностные лица, представляющие партии ПДД и ХДС Боснии и Герцеговины, в октябре также возобновили переговоры.

55. Бюджет Мостара на 2015 год был объявлен 8 мая и опубликован в Официальной газете города Мостар 11 мая. Его размер составляет 51,2 миллиона конвертируемых марок, что меньше на 9,7 процента по сравнению с бюджетом на 2014 год.

V. Республика Сербская

56. За отчетный период в Республике Сербской главными событиями явились меры, принятые властями Республики Сербской в связи с объявленным референдумом, и политические нападки на представителей Республики Сербской в институтах Боснии и Герцеговины за якобы имевшее место предательство интересов Республики Сербской. 4 сентября эти нападки приобрели угрожающий характер, когда президент Республики Сербской Милорад Додик пригрозил принять закон о введении в Республике преступления государственной измены для сотрудников государственного уровня из Республики Сербской. Я хочу подчеркнуть, что сотрудники государственного уровня являются независимыми должностными лицами, права и обязанности которых четко определены и на которых не распространяются приказы и указания, поступающие от властей более низкого уровня.

57. Президент Республики Сербской также продолжал выступать с заявлениями, в которых отрицал геноцид, и вновь повторил свое мнение, что случившееся в Сребренице являлось не геноцидом, а тяжким преступлением⁷.

58. За отчетный период правительство Республики Сербской провело 26 очередных заседаний. Народная скупщина Республики Сербской провела четыре очередных и три специальных заседания. За отчетный период Народная скупщина Республики Сербской приняла десять новых законов и поправки к 14 существующим законам.

59. Власти Республики Сербской продолжают целенаправленно предпринимать попытки усилить регламентацию деятельности гражданского общества и общественного выражения мнений. 21 мая Народная скупщина Республики Сербской исключила из повестки дня своего заседания рассмотрение двух спорных законов: закона о транспарентности работы сектора неправительственных организаций и закона о публичных собраниях — после резкой критики со стороны оппозиции и сектора неправительственных организаций, которые восприняли эти законы как форму давления на них. Считается, что эти два закона связаны с законом об общественном спокойствии и порядке, который власти Республики Сербской приняли 5 февраля. В этом законе Интернет и социальные сети определяются как «публичное пространство», что включает их в сферу, регулируемую указанным законом.

Отказ от сотрудничества с Высоким представителем

60. Власти Республики Сербской продолжают целенаправленно отказывать Высокому представителю в доступе к официальной информации и документам, которые необходимы для выполнения его мандата. Согласно положениям приложения 10 Общего рамочного соглашения о мире, все власти в Боснии и Герцеговине обязаны в полной мере сотрудничать с Высоким представителем, а также международными организациями и учреждениями, как это предусматривается в статье IX Соглашения. Правительство Республики Сербской с 2007 года отказывается предоставлять Управлению Высокого представителя запрашиваемые им документы и информацию. Неоднократные призывы Совета по выполнению мирного соглашения к властям с напоминанием об их обязанности обеспечивать полный и своевременный доступ Высокого представителя к документам остаются безрезультатными. Такая политика идет вразрез с часто повторяемым заявлением о том, что Республика Сербская уважает дух и букву Соглашения.

61. В отчетный период усилились также словесные нападки на Управление Высокого представителя и, особенно, на самого Высокого представителя. В том числе оспариваются исполнительные полномочия Высокого представителя, раздаются уничижительные высказывания в адрес Управления и личные оскорбления в адрес сотрудников Управления и Высокого представителя.

VI. Укрепление верховенства права

62. В отчетный период продолжался инициированный Европейским союзом структурированный диалог по вопросам правосудия в контексте объявленного

⁷ «Вечерние новости», 26 мая 2015 года.

в Республике Сербской референдума о государственных судебных институтах и полномочиях Высокого представителя.

Стратегия реформирования сектора правосудия

63. В позитивном плане можно отметить, что 8 сентября Совет министров Боснии и Герцеговины принял наконец новую стратегию реформирования сектора правосудия на период 2014–2018 годов. Принятию стратегии предшествовал новый раунд консультаций между образованиями, округом Брчко и государством, после того как Республика Сербская просила внести некоторые изменения в текст, ранее согласованный и принятый Федерацией и округом Брчко в 2014 году.

Усилия по борьбе с коррупцией

64. По-прежнему задерживается осуществление законодательных норм, принятых Федерацией в июле 2014 года и предусматривающих создание ведомства специального прокурора по коррупционным делам. Хотя официально эти законодательные нормы вступили в силу, их невозможно применять из-за нехватки выделенных бюджетных средств. В результате этого судебное преследование коррупции в Федерации может вообще прекратиться из-за правовой неопределенности в разграничении полномочий. Правительству Федерации следует либо обеспечить применение этого нового закона, либо отменить его и возвратиться к прежнему юрисдикционному режиму.

Судебное преследование в связи с военными преступлениями

65. Наблюдательный совет по вопросам осуществления стратегии судебного преследования в связи с военными преступлениями продолжает регулярно проводить свои заседания, при этом количество еще не рассмотренных дел в прокуратуре систематически уменьшается. Совет пришел к выводу, что поставленная цель к 30 июня 2015 года сократить на 15 процентов количество дел в связи с военными преступлениями, находящихся на рассмотрении в прокуратуре, выполнена.

66. 10 сентября министры юстиции Боснии и Герцеговины, Федерации и Республики Сербской и Председатель Судебной комиссии округа Брчко подписали протокол об итогах совещания министров в рамках структурированного диалога Европейского союза и Боснии и Герцеговины по вопросам правосудия, в котором они заявили, что национальную стратегию судебного преследования в связи с военными преступлениями следует пересмотреть, чтобы установить новые разумные сроки ее осуществления и усилить контролируемую роль Наблюдательного совета.

VII. Общественная безопасность и правоохранительная деятельность, включая реформу разведывательных служб

67. Серьезной проблемой все еще остается политическое вмешательство в практическую деятельность полиции, которое по-прежнему выражается в затягивании процесса назначения начальников подразделений полиции и формиро-

вания независимых комиссий, которые занимаются их подбором. Процесс назначения начальника Главного полицейского управления Федерации до сих пор не доведен до конца, поскольку дело о правомерности уже проведенной процедуры отбора все еще рассматривается в суде. До сих пор не назначены новые начальники полиции Западногерцеговинского кантона и кантона 10. Затянулся процесс назначения членов независимых комиссий в Посавинском, Тузланском и Боснийско-Подринском кантонах.

68. В июне 2015 года в Боснийско-Подринском кантоне был принят новый закон, регулирующий деятельность органов внутренних дел. В мае 2015 года скупщиной Сараевского кантона был также принят в первом чтении новый закон о регулировании деятельности органов внутренних дел в этом кантоне. В августе 2015 года правительство Федерации приняло в первом чтении новый официальный закон о деятельности полиции, который ожидает своего утверждения в парламентской ассамблее.

69. Управление Высокого представителя продолжает отслеживать изменения в законодательных актах, регулирующих деятельность полиции, и призывает обеспечить их согласованность во всех административно-территориальных единицах страны.

Комитет экспертов по оценке мер противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма

70. Комитет экспертов Совета Европы по оценке мер противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма (МАНИВЭЛ) 18 сентября отменил действие своего публичного заявления от 14 апреля 2014 года, в котором призвал государства рекомендовать своим финансовым учреждениям принимать меры должной осмотрительности при проведении операций с лицами и финансовыми учреждениями из Боснии и Герцеговины. Действие этого заявления было отменено после того, как скупщина Боснии и Герцеговины приняла поправки к Уголовному кодексу Боснии и Герцеговины, как это было рекомендовано МАНИВЭЛ. По этой же причине на Боснию и Герцеговину теперь также не распространяются процедуры усиленного мониторинга МАНИВЭЛ.

Поправки к Закону о временном и постоянном проживании

71. В июле Палата народов Боснии и Герцеговины приняла поправки к Закону о временном и постоянном проживании, которые предусматривают более тщательную проверку заявок на получение вида на жительство. В августе члены бошнякской фракции в Палате народов Боснии и Герцеговины обратились в Конституционный суд Боснии и Герцеговины с просьбой оценить конституционность этого закона. Суд еще не вынес своего решения.

Отстранение от должности директора Государственного агентства по расследованиям и охране

72. Отстранение от должности директора Государственного агентства по расследованиям и охране Горана Зубача после того, как суд Боснии и Герцеговины подтвердил постановление суда первой инстанции, в котором директор был признан виновным в неисполнении служебных обязанностей в связи с бездействием Агентства во время беспорядков в Сараево 7 февраля 2014 года. В

настоящее время осуществляется процедура подбора и назначения нового директора Агентства.

VIII. Экономика

Экономические показатели

73. Имеющиеся экономические показатели за 2015 год в сравнении с тем же периодом 2014 года вызывают оптимизм. В первые восемь месяцев года объем экспорта Боснии и Герцеговины вырос на 4,9 процента, объем импорта уменьшился на 0,2 процента и соответственно дефицит внешней торговли Боснии и Герцеговины сократился на 6,2 процента. Объем промышленного производства в июле возрос на 2,3 процента по сравнению с тем же периодом 2014 года. Уровень цен по сравнению с предыдущим годом понизился на 1,1 процента. Зарегистрировано дальнейшее повышение объема собираемых косвенных налогов. За период с января по август в Боснии и Герцеговине было собрано косвенных налогов на сумму 4,140 млрд. конвертируемых марок, что на 3,5 процента, или 143 млн. конвертируемых марок, больше чем за тот же период 2014 года. Ожидается, что позитивные тенденции во внешней торговле и в сборе косвенных налогов в 2015 году сохранятся. Прогнозы международных финансовых учреждений в отношении темпов роста на этот год являются позитивными и составляют порядка 1,9 процента.

74. Другие имеющиеся показатели остаются на уровне 2014 года. В июле средний размер чистой заработной платы составлял 838 конвертируемых марок, т.е. ее рост не превысил 0,2 процента, а средний уровень пенсий в июне составил 358 конвертируемых марок, что на 1,4 процента больше, чем в июне 2014 года. Размер минимальной пенсии в Республике Сербской составляет 174 конвертируемых марки, а в Федерации — 326 конвертируемых марок. Пенсионеры относятся к наиболее уязвимым категориям населения, не только в силу низкого уровня пенсии, но и потому, что рост числа пенсионеров, не сопровождаемый соответствующим ростом числа работников, отчисляющих взносы в пенсионный фонд, продолжается. В Республике Сербской число пенсионеров уже превысило число работающих, а в Федерации число работающих лишь немного превышает число пенсионеров. Еще одной проблемой в плане обеспечения устойчивости пенсионных фондов образований является низкая собираемость пенсионных взносов.

75. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает уровень безработицы. На конец июля в стране насчитывалось 542 936 безработных — по сравнению с тем же периодом 2014 года их число сократилось на 1 процент — и уровень официально зарегистрированной безработицы по-прежнему превышал 44 процента. Доля молодежи в общей численности безработных составляет порядка 60 процентов. Вызывает также обеспокоенность уровень прямых иностранных инвестиций. По данным Центрального банка Боснии и Герцеговины, объем прямых иностранных инвестиций в первом квартале 2015 года составил 84,7 млн. конвертируемых марок, что на 77,6 процента меньше, чем в 2014 году.

76. Кредитные и предпринимательские рейтинги Боснии и Герцеговины несколько повысились. 11 сентября рейтинговый отдел компании «Стэндард энд Пуэрз» подтвердил для Боснии и Герцеговины кредитный рейтинг «В» со ста-

бильным прогнозом на будущее, исходя из предположения о том, что стране будет по-прежнему предоставляться международная финансовая помощь, которая выполнит выявленные дефициты и нивелирует такие факторы риска, как нестабильные и дублирующие друг друга институты, слабое налогово-бюджетное управление и т.д. В докладе о мировых инвестициях за 2015 год Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию Босния и Герцеговина в 2014 году занимала четвертое место по объему прямых иностранных инвестиций в регионе Юго-Восточной Европы. В годовом докладе за 2015 год, озаглавленном «Экономические свободы в мире», по состоянию на 14 сентября Босния и Герцеговина поднялась с 85 на 78 место в списке из 157 стран и впервые вошла в категорию экономически более свободных стран.

Налогово-бюджетные вопросы

77. Общее финансовое положение страны несколько улучшилось по сравнению с 2014 годом благодаря продолжающемуся увеличению объема собираемых косвенных налогов и сокращению обязательств по выплате иностранных долгов. Тем не менее страна по-прежнему испытывает значительные финансовые затруднения, в том числе из-за отсутствия международной финансовой помощи.

78. По-прежнему вызывает беспокойство растущий государственный долг. Согласно «Информации о состоянии государственной задолженности Боснии и Герцеговины по состоянию на 31 декабря 2014 года», подготовленной министерством финансов и казначейства Боснии и Герцеговины, совокупный государственный долг составляет 11,5 млрд. конвертируемых марок, включая иностранную задолженность в размере 8,2 млрд. конвертируемых марок и внутренний долг — 3,3 млрд. конвертируемых марок. Это означает, что совокупный государственный долг Боснии и Герцеговины в 2014 году увеличился на 1,089 млрд. конвертируемых марок, или 10,44 процента.

79. В разбивке по образованиям наблюдается следующая картина: государственный долг Федерации на конец 2014 года составил 6,36 млрд. конвертируемых марок (внешняя задолженность — 5,25 млрд. и внутренний долг — 1,10 млрд.), а государственный долг Республики Сербской — 5,05 млрд. конвертируемых марок (внешняя задолженность — 2,89 млрд., внутренний долг — 2,16 млрд.). Следует также отметить, что доля Республики Сербской в общем объеме внутреннего долга по оценке составляет 65,75 процента, при этом доля Федерации — 33,63 процента, а доля округа Брчко — 0,63 процента.

80. В «Информации о финансовой устойчивости Боснии и Герцеговины», подготовленной Директоратом экономического планирования, отмечается также сохраняющаяся тенденция роста задолженности «органов государственного управления Боснии и Герцеговины» (что включает все уровни государственного управления, фонды социального обеспечения и директораты государственных дорог). Согласно этой информации, проверенная сумма государственного долга на конец 2014 года достигла 42,2 процента валового внутреннего продукта (ВВП). Еще хуже ситуация в Республике Сербской, где долг государственных органов достиг 60 процентов ВВП, тогда как соответствующий долг Федерации, по оценке, составляет 38,8 процента. Директорат экономического планирования предупреждает, что высокая задолженность Республики Сербской может подорвать общую финансовую стабильность Боснии и Герцеговины.

ны. Растущая государственная задолженность страны привела к увеличению обязательств по обслуживанию долга, на выполнение которых в 2014 году расходовалось 12 процентов бюджетных поступлений. Это в четыре раза больше, чем в начале 2008 года. Увеличение объема обязательств по обслуживанию долга особенно заметно проявляется в отношении внутренней задолженности. Хотя внутренний долг составляет лишь одну треть общего объема задолженности, сумма, которая требовалась для его обслуживания в 2014 году, была почти равна сумме, необходимой для обслуживания внешней задолженности.

81. В связи с медленным процессом формирования правительственных органов закон о бюджете институтов и международных обязательствах Боснии и Герцеговины на 2015 год (государственный бюджет) был принят скупщиной Боснии и Герцеговины только 18 мая. Размер бюджета составляет 1,563 млрд. конвертируемых марок, что на 13 процентов меньше, чем в 2014 году. Из этой суммы 613 млн. конвертируемых марок выделяется на обслуживание внешнего долга, что на 28 процентов меньше, чем в 2014 году, при этом 950 млн. конвертируемых марок идет на финансирование институтов Боснии и Герцеговины. Последняя сумма, в которой 750 млн. конвертируемых марок поступает за счет косвенных налогов, поддерживается на этом уровне четвертый год подряд. Исходя из общих рамок баланса государственного бюджета и бюджетно-финансовой политики Боснии и Герцеговины на период 2016–2018 годов, в которых определяется размер бюджета на финансирование институтов Боснии и Герцеговины на соответствующий период, можно сказать, что объем финансирования институтов Боснии и Герцеговины, включая сумму, поступающую за счет косвенных налогов, в течение следующих трех лет, скорее всего, не увеличится. Хотя это и не создает угрозу функционированию институтов Боснии и Герцеговины, это порождает вопросы о ее способности выполнить свои обязательства, в том числе обязательства в отношении Европейского союза и НАТО.

82. Бюджеты обоих образований в значительной степени — 27,5 процента совокупного бюджета Федерации на 2015 год и 21,8 процента общего объема бюджета Республики Сербской на 2015 год — зависят от международных и внутренних заимствований. Финансовые трудности в последнее время еще больше усилились, что объясняется отсутствием поступлений по линии международной финансовой помощи, вызванным невыполнением обязательств по Резервному соглашению с Международным валютным фондом (МВФ), срок действия которого истек 30 июня. Эти трудности в какой-то мере удалось преодолеть благодаря стабильному поступлению косвенных налогов и внутреннему заимствованию за счет выпуска государственных ценных бумаг. Однако оба образования изыскивают альтернативные способы финансирования для устранения дефицита бюджета, который должен был быть покрыт за счет международной финансовой помощи, и в этой связи оба они вынуждены будут восстанавливать сбалансированность своих бюджетов на 2015 год. Скупщина Федерации приняла сбалансированный бюджет 9 октября, заменив средства, которые ожидалась от МВФ, средствами за счет внутреннего заимствования, а Республика Сербская пока не предпринимает никаких усилий для обеспечения сбалансированности своего бюджета. Это указывает на необходимость возобновления переговоров с международными финансовыми учреждениями, в частности с МВФ, по заключению нового соглашения о финансировании. Уже начались первоначальные обсуждения между Боснией и Герцеговиной и МВФ, однако согласие МВФ на заключение какого-либо будущего соглашения с Бос-

нией и Герцеговиной будет зависеть от того, как страна выполнит ряд предыдущих обязательств, в том числе несколько невыполненных требований, вытекающих из предыдущего Резервного соглашения. Одним из этих требований является принятие нового закона о труде, который Федерация приняла 30 июля, а Республика Сербская не приняла до сих пор.

83. В первые шесть месяцев 2015 года финансовое положение Федерации на уровне кантонов улучшилось по сравнению с тем же периодом 2014 года. Это улучшение объясняется, среди прочего, увеличением на 12 процентов объема внутренних поступлений, сокращением на 3 процента общей суммы расходов и установлением предельных уровней расходов в первом квартале года в связи с введением режима временного финансирования. Сопоставление сводных докладов об исполнении бюджета за первую половину 2014 и 2015 годов указывает на то, что в 2015 году в кантональных бюджетах образовалось положительное сальдо в размере 84,9 млн. конвертируемых марок, тогда как в 2014 году бюджеты были сведены с дефицитом в 42,7 млн. конвертируемых марок. Это — отрадное явление, поскольку кантоны играют ключевую роль в обеспечении финансовой и социальной стабильности Федерации и государства. Тем не менее Федерация прилагает усилия по изысканию дополнительных средств для восполнения сокращения поступлений.

84. Особенно сложная ситуация сложилась в столице Сараево, где надлежащее регулирование городских финансов до сих пор не налажено. Поправки к закону о распределении государственных поступлений Федерации Боснии и Герцеговины, принятые в мае 2014 года, не распространяются на Сараево, в результате чего столица с тех пор не получала никаких поступлений от косвенного налогообложения. Для исправления сложившейся ситуации Высокий представитель 16 сентября направил Председателю Совета министров Боснии и Герцеговины и премьер-министрам Федерации и Сараевского кантона письмо с просьбой безотлагательно изыскать соответствующее правовое решение, которое обеспечивало бы признание статуса города Сараево и урегулирование вопроса о его финансировании на справедливой и устойчивой основе. Управление Высокого представителя также связалось с соответствующими властями с целью изыскать и принять какой-либо промежуточный вариант, который позволил бы немедленно наладить финансирование, что обеспечило бы дальнейшее функционирование города до нахождения более системного решения этой проблемы.

Международные обязательства

85. В Рамочной транспортной стратегии Боснии и Герцеговины на период 2015–2030 годов, принятой скупщиной Боснии и Герцеговины 30 июля, устойчивое развитие транспорта рассматривается в качестве важнейшего элемента общего экономического развития страны. Ее принятие являлось важным и необходимым условием получения Боснией и Герцеговиной доступа к финансированию в 2015 году.

86. Совет министров Сообщества по энергетике заявил 23 сентября, что Босния и Герцеговина систематически нарушают свои обязательства по Договору об учреждении Сообщества по энергетике в газовой отрасли, и обсудил возможность введения санкций в случае, если к его следующему совещанию в 2015 году не будет достигнуто никакого прогресса. Из-за отсутствия прогресса

в разработке закона, регулирующего газовую отрасль в Боснии и Герцеговине, который позволил бы ей выполнить свои обязательства, Совет министров Сообщества по энергетике 16 октября принял решение приостановить право Боснии и Герцеговины на участие в отдельных процессах принятия решений, предусмотренных Договором, и приостановить возмещение расходов представителей Боснии и Герцеговины, участвующих в совещаниях Сообщества по энергетике. Совет также предложил Европейскому союзу принять соответствующие меры для приостановления финансовой поддержки, предоставляемой Боснии и Герцеговине в отраслях, на которые распространяется действие Договора об учреждении Сообщества. Это решение Совета предусматривает, что срок действия санкций ограничивается одним годом с момента его принятия и что Совет министров вернется к рассмотрению этого вопроса на своем следующем совещании в 2016 году. Требуемый закон до сих пор не принят из-за того, что власти Республики Сербской продолжают выступать против регулирования на государственном уровне определенных аспектов в газовой отрасли и против создания государственного надзорного органа в этой сфере.

IX. Возвращение беженцев и перемещенных лиц

87. Защита права беженцев и перемещенных лиц на возвращение в места, где они проживали до войны, по-прежнему имеет ключевое значение для полного осуществления Общего рамочного соглашения о мире, в приложении 7 к которому от государственных властей и властей образований требуется «создать на своих территориях политические, экономические и социальные условия, благоприятствующие добровольному возвращению и гармоничной реинтеграции беженцев и перемещенных лиц, не отдавая предпочтения какой-либо отдельной группе».

88. Хотя предоставление перемещенным лицам надлежащего жилья остается важнейшей задачей, создание обстановки, благоприятствующей их возвращению, имеет не менее важное значение и требует полной реализации стратегии возвращения, принятой государственными органами в 2012 году. В этой связи у меня по-прежнему вызывают беспокойство трудности, которые продолжают возникать в сфере образования в ряде общин вернувшихся лиц, в том числе продолжающийся спор об использовании и наименовании официальных языков главным образом в системе образования Республики Сербской, а также в ряде кантонов Федерации, что создает ненужные трудности для учеников и родителей.

X. Положение в области средств массовой информации

89. Усилия, направленные на создание независимой и жизнеспособной государственной системы вещания в Боснии и Герцеговине, по-прежнему наталкиваются на трудности, не в последнюю очередь вызванные давней неспособностью сформировать единую государственную вещательную корпорацию, что способствовало бы укреплению сотрудничества между тремя существующими государственными вещательными компаниями.

90. Продолжающаяся неспособность Совета управляющих системы государственного вещания зарегистрировать такую корпорацию подрывает также пе-

реход от аналогового к цифровому наземному вещанию. Министерство транспорта и коммуникаций Боснии и Герцеговины закупило оборудование для первого этапа перехода к цифровому вещанию, но государственная вещательная компания Республики Сербской в качестве условия для его передачи и установки выдвинула требование о передаче прав собственности на это оборудование отдельным вещательным компаниям. 3 августа 2015 года Совет министров Боснии и Герцеговины принял решение передать права собственности на специальное оборудование цифровой связи отдельным вещательным компаниям. 1 октября 2015 года министерство транспорта и коммуникаций и три государственных вещательные компании подписали договор, вносящий ясность в этот вопрос, что, судя по всему, устранило препятствие для перехода к цифровому вещанию.

91. Меня по-прежнему беспокоит проблема обеспечения устойчивого финансирования государственной вещательной системы, поскольку временные договоры о сборе налогов на радио- и телевидение с операторами телекоммуникационных систем истекают в конце этого года, и нет никаких признаков того, что в ближайшее время будет достигнута договоренность в отношении нового метода сбора налогов.

92. Совет министров Боснии и Герцеговины до сих пор не назначил нового директора Государственного агентства по регулированию деятельности в сфере коммуникаций, которое регулирует и контролирует деятельность государственных и частных электронных средств массовой информации (телевидения и радио) на всей территории страны. Судя по всему, назначение директора заблокировано из-за политических переговоров относительно назначений руководителей в другие государственные учреждения. Неспособность министерства восьмой год подряд назначить нового директора по-прежнему оказывает негативное влияние на функционирование этого агентства.

XI. Вопросы обороны

93. Темпы уничтожения запасов боеприпасов, оружия и взрывчатых веществ возросли, но все же остаются относительно медленными. Сохраняется опасность случайного взрыва боеприпасов из-за их старения и плохих условий хранения. Договоренность о создании механизма продажи избыточных запасов до сих пор не достигнута, и этот метод их утилизации по-прежнему вызывает сомнения по причине низкого качества материалов, предлагаемых на продажу.

XII. Силы Европейского союза

94. Военная миссия Европейского союза в Боснии и Герцеговине (СЕС) продолжает играть важную роль в содействии усилиям Боснии и Герцеговины, направленным на поддержание безопасной и спокойной обстановки. Это, в свою очередь, помогает моему Управлению и другим международным организациям выполнять свои соответствующие мандаты. Присутствие СЕС в стране, в том числе ее групп связи и наблюдения, по-прежнему является важным вкладом в обеспечение стабильности и безопасности.

XIII. Будущее Управления Высокого представителя

95. Политические директоры Руководящего совета Совета по выполнению мирного соглашения провели 9 и 10 июня 2015 года в Сараево совещание, в ходе которого подчеркнули свою твердую приверженность территориальной целостности и суверенитету Боснии и Герцеговины. Руководящий совет также отметил необходимость завершить программу решения пяти задач и выполнения двух условий, что по-прежнему важно для закрытия Управления Высокого представителя. Следующее совещание Руководящего совета запланировано на 1 и 2 декабря 2015 года.

96. С момента начала действия моего мандата в марте 2009 года бюджет Управления сократился более чем на 44 процента, а его штатное расписание — более чем на 51 процент. С учетом этих значительных сокращений мне по-прежнему необходимы бюджетные средства и персонал для эффективного выполнения моего мандата, которым я наделен в соответствии с приложением 10 к Соглашению о мире.

XIV. График представления докладов

97. В соответствии с предложениями моего предшественника о представлении регулярных докладов для их последующей передачи Совету Безопасности, как того требует резолюция 1031 (1995) Совета Безопасности, настоящим представляю свой четырнадцатый очередной доклад. Если Генеральному секретарю или какому-либо члену Совета Безопасности потребуется информация в любое другое время, я готов представить обновленную информацию в письменном виде. Представление следующего очередного доклада Генеральному секретарю запланировано на апрель 2016 года.
