



大会

Distr.: General  
26 October 2015  
Chinese  
Original: English

## 第七十届会议

议程项目 113(e)

选举各附属机构成员以补空缺，并进行  
其他选举：选举十八个人权理事会成员

## 2015 年 10 月 26 日巴基斯坦常驻联合国代表团给大会主席的普通照会

巴基斯坦常驻联合国代表团向大会主席致意，并谨表示巴基斯坦报名参加定于 2015 年 10 月 28 日在纽约举行的联合国人权理事会 2016-2018 年任期选举。

在这方面，巴基斯坦常驻代表团还请大会主席办公室分发本照会及其附件，供会员国审议。附件详细列举了巴基斯坦按照大会第 60/251 号决议所作的自愿承诺，这体现了巴基斯坦的决心，也突显了巴基斯坦在人权领域取得的进展。本代表团此前也通过 2015 年 8 月 19 日的照会，将这些承诺分发给会员国。



## 附件

## 巴基斯坦参选人权理事会 2016-2018 年任期成员

## 按照大会第 60/251 号决议所作的贡献、自愿许诺和承诺

1. 巴基斯坦作为人权理事会的创始成员，现决定报名参选连任理事会 2016-18 年任期成员，争取为亚太集团保留的五个席位之一。选举将于 2015 年 10 月、大会第七十届会议期间，在纽约举行。
2. 巴基斯坦 2006-2011 年曾连续两届服务于理事会，后来连选连任理事会 (2013-2015 年)当前任期成员。巴基斯坦认为，继续参加理事会能让它为理事会的集体努力做出更大贡献，帮助巩固全球人权议程，并推动巴基斯坦在国内和国际两个层面促进和保护人权工作。
3. 下文简述了巴基斯坦按照大会第 60/251 号决议在人权领域作出的贡献、自愿许诺和承诺。

## 为促进和保护人权作出的贡献以及在以往许诺方面取得的进展

4. 巴基斯坦坚决致力于促进和保护人权。基于对人权原则与规范的深切尊重和担任人权理事会成员国所获得的经验与专长，巴基斯坦期待与理事会、理事会整套机制、进程和举措、国际社会成员、联合国机构及民间社会成员积极配合，为理事会作出更大贡献。
5. 巴基斯坦认为，人权在国内国外都是和平与民主的基石。因此，巴基斯坦高度重视推动发展、人权与民主这三个相辅相成的目标。过去 10 年来，巴基斯坦是恐怖主义的最大受害者，其境内有 60 000 多人因恐怖主义而丧生，经济损失多达数千亿美元。尽管面临恐怖主义带来的挑战，但巴基斯坦在人权领域依然取得了可观的进步。
6. 巴基斯坦已批准并继续落实七项国际人权核心条约。其中，下列四项条约和一项附加议定书是近年批准的：
  - (a) 《经济、社会及文化权利国际公约》(1966 年)(2008 年 4 月 17 日批准)；
  - (b) 《公民权利和政治权利国际公约》(1966 年)(2010 年 6 月 23 日批准)；
  - (c) 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(1984 年)(2010 年 6 月 23 日批准)；
  - (d) 《残疾人权利公约》(2006 年)(2011 年 7 月 5 日批准)；
  - (e) 《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。

7. 目前，我们正集中精力，在基层落实这些文书的规定。为此，政府在各省设立了条约执行部门(2014 年 12 月)，监督遵守这些国际文书。

8. 巴基斯坦为履行承诺，设立了全国人权委员会。委员会自 2015 年 5 月 19 日以来一直发挥职能。委员会肩负一系列广泛的任务，涵盖人权的各个方面，包括妇女、儿童及其他社会弱势群体的权利，并有权处理涉及侵犯人权行为的申诉。委员会的设立将大大改善巴基斯坦的人权状况。

9. 人权方面的另一项里程碑式成就是设立了全国少数族裔委员会，该委员会 2014 年开始全面运转。委员会有权处理一切涉及巴基斯坦少数族裔权利的问题。

10. 全国妇女地位委员会是成立于 2000 年 7 月的法定机构，于 2011 年获得了更大的自治权，机构得到进一步加强。过去几年来，委员会得到巩固。它为政府提供扎实的和建议和指导，使之能履行妇女权利方面的国家和国际义务，还帮助政府设立了省级委员会。

11. 巴基斯坦最高法院也设立了人权部门，由首席法官直接领导，处理亟待解决的案件。

12. 近年来，我国开展了大量立法改革工作。制定新立法或弥补现有立法漏洞的改革都得到议会的批准。这方面最突出的是有利于妇女的立法，包括：

(a) 保护妇女在工作场所免受骚扰法(2010 年)。保护妇女在工作场所免受性骚扰，其中交代了申诉机制、询问程序和处罚，还阐述了工作场所的行为守则。

(b) 2010 年刑法(修正案)。规定对性骚扰罪处以三年徒刑和 500 000 卢比罚款。

(c) 防止侵害妇女行径法(2011 年)。目的是禁止强迫婚姻、指《古兰经》成婚、剥夺妇女继承权和幼女和亲。

(d) 2011 年刑法(修正案)(防止泼酸罪事件)。规定泼酸为犯罪，可处以终生监禁并罚款 100 万卢比。

(e) 困境和拘留中妇女基金(2011 年)。为因各种指控而监禁狱中的妇女及处境极其艰难的妇女提供资金和法律支助。

13. 政府已采取措施，防止误用或滥用渎神法。2004 年作出了规定，警监以下职衔的警官不得调查关于渎神的指控。

14. 巴基斯坦还在同人权理事会特别程序开展密切合作。法官和律师独立性问题特别报告员 2012 年 5 月 19 日至 29 日访问了巴基斯坦。强迫或非自愿失踪问题工作组 2012 年 9 月 10 日至 12 日访问巴基斯坦。在反恐怖主义过程中促进和保护人权与基本自由问题特别报告员 2013 年 3 月 11 日至 13 日来访。人权事务高

级专员也于 2012 年 6 月 4 日至 8 日来访。这些访问活动为我们提供了有益的反饋意见，也体现出我们在促进和保护人权方面的决心。这些访问是我们加强人权领域合作的努力的一部分。

15. 我国政府高度重视发展权，因此已采取步骤，将发展权纳入 2025 年远景规划的主流。规划明确体现了这个重点。

16. 2025 年远景规划将加强现有社会保护机制的有效性，同时还涵盖创造就业机会、消除贫穷及其他社会保护领域。为此，贝娜齐尔收入支助方案已开始为在校儿童提供资助。在 2025 年远景规划中，这类方案的范围和规模都将进一步扩大。

17. 2025 年远景规划还是促进和推动重要的妇女增进权能目标的良机。作为公共部门发展方案的组成部分的一个标志性方案——性别平等改革行动计划(2012 年)——是这方面的一项重大成果。它的目标是在各级治理机构中实现两性平等。主要改革领域包括：(a) 机构重组；(b) 政策与财务改革；(c) 妇女在公共部门就业；(d) 妇女参政。

## 自愿许诺和承诺

### A. 国家层面

18. 为了进一步巩固近年来取得的进步，克服极端主义和恐怖主义带来的挑战，巴基斯坦将在政策与法律改革两方面采取大胆措施，并在必要情况下有效执行现有的人权立法/政策。总的来说，我们将继续加强整体办法，基本重点是妇女、儿童、少数群体和残疾人的工作。

19. 因此，我们承诺在这方面尽一切努力，包括考虑采取下列措施：

(a) 制定全国人权行动计划，除设定战略方向 and 核心重点外，还要将我们的干预工作与我们的国内和国际义务统一起来；

(b) 组建由国家和省级利益攸关方组成的联合委员会，在与民间社会开展协商的前提下，找到空白，审查歧视性立法，并审查现有立法的执行情况；

(c) 让我们的全国人权机构更自治、全面运作，确保有效履行职能；

(d) 想方设法，尽快为人权受到侵犯的受害者伸张正义，办法是加强执法机构和检察官的人力资源和技术资源配置、为其他有关利益攸关方(包括条约执行部门)建设能力；

(e) 就妇女、儿童、少数群体及其他群体等不同人权问题规划和实施公共宣传运动；

(f) 在妇女问题上采取下列措施：

(一) 通过下列立法：

- 2013 年家庭暴力(预防和保护)法
  - 2014 年基督徒婚姻修正案
  - 2014 年离婚修正案(基督徒)
  - 打击强奸法(2014 年刑法修正案)，审查和改进现有法律
  - 2014 年困境和拘留中妇女基金法(修正案)
- (二) 就性暴力问题制定国家政策指导；
- (三) 为妇女增设危机中心，并与民间社会组织合作，加强现有中心和服务，使之标准化，为暴行受害者和幸存者提供恢复服务；
- (四) 鼓励妇女在 2025 年远景规划下参加工作队伍，充分实现巴基斯坦半数人口的工作潜力；
- (五) 在所有省份设立免费帮助热线，接听申诉，提供信息，并把申诉传递到有关机构，包括监察员办公室；
- (g) 就儿童问题采取下列措施：
- (一) 通过下列立法：
- a. 设立全国儿童权利委员会。
  - b. 批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2002 年)。
  - c. 审查和执行 2000 年少年司法体系条例至 2015 年少年司法体系法案。
- (二) 通过多阶段、多部门战略，逐步全面消除童工问题。
- (三) 始终致力于消灭小儿麻痹症，以韧性、决心和政治意愿抗击这一疾病。
- (四) 尽一切努力执行宪法第 25 A 条，为 5 至 16 岁儿童提供义务教育。
- (h) 就少数群体问题采取下列措施：
- (一) 划拨充足资金，确保全国少数族裔委员会能有效开展工作。
- (二) 设立一个部委间审查委员会，讨论少数族裔人权受到侵犯的问题，促进宗教间和谐。
- (三) 增强区一级宗教和谐委员会的效力；

(四) 巩固现有努力，提升少数族裔成员的社会经济地位，包括：

- 增加助学金的金额和数量。
- 为寡妇、孤儿、残疾人及其他人等弱势群体提供资助。
- 在全国收入支助方案及其他社会保障网络中为少数族裔留出 5% 的配额。

(五) 有效执行巴基斯坦刑法第 99-A 和第 295-A 节，这两节涉及直接招致暴力行为的宗教仇恨，包括仇恨言论；

(六) 努力设立一个基金，为人权受到侵犯的受害者免费提供法律援助；

(七) 将人权问题纳入发展规划的主流，办法是，将卫生、教育、社会规划等纳入 2025 年远景下的发展规划。同时，努力划拨充足的预算和资源，促进和保护人权，推动公共部门发展方案中的性别平等方案。

## B. 国际层面

20. 巴基斯坦极为珍视在《世界人权宣言》及其他条约和非条约性人权文书的基础上、为促进和保护人权及基本自由而开展的国际合作。本着这一精神，巴基斯坦将继续、并进一步加强为全球促进人权工作做出的贡献，按照下列方针与人权理事会积极加强合作：

(a) 作为人权理事会的一个创始成员，巴基斯坦将本着体制建设一揽子计划(人权理事会第 5/1 号决议)中体现的不歧视和不偏不倚原则，继续努力使人权理事会成为开展真正对话与合作的论坛。

(b) 巴基斯坦积极参与设立了人权理事会的各种机制，并参与了 2011 年的审议。我们将继续为理事会及其各种机制的工作方法的效力和效率贡献力量。

(c) 我们将继续在人权理事会中发挥积极作用，加强该机构，使之在恰当注意会员国的历史、文化和宗教价值观及其特定社会和经济状况的基础上，促进对话、合作、能力建设和技术援助，为保护和促进人权服务。

(d) 我们将继续与有关国家一道促进建设性接触、对话与合作，解决人权理事会“所关切的局势”。

(e) 我们认为普遍定期审议是一个独特的合作机制——找出人权方面的难题，以非政治化的方式提出切实建议。巴基斯坦建设性地参加了 2012 年 10 月的第二次普遍定期审议。我们将继续努力，加强本国的参与，同时与普遍定期审议机制合作，为其他会员国提供有益的、注重行动的建议。

(f) 巴基斯坦过去多年来一直有幸担任日内瓦的伊斯兰合作组织人权和人道主义事务小组的协调员。巴基斯坦一直努力搭建桥梁，帮助克服伊斯兰世界与

西方某些时候在一些问题上显现出的不同思路和相互误解。为此，巴基斯坦一直参与所有促进文化间对话、促进各国和各文化间和谐的重大举措，并在大会和人权理事会上作为决议提案国，促进宗教间和文化间合作，以谋求和平。我们承诺，我们将继续与所有会员国一道努力，维护和加强上述共识；

(g) 我国与菲律宾共同提交了关于“促进宗教间和文化间对话、理解与合作以实现和平”的每年一度的大会决议草案。决议始终都以协商一致方式得到通过，其共同提案国包括来自世界各大区域的会员国。我们承诺，将继续努力推动和加强宗教间和文化间对话；

(h) 巴基斯坦发挥了积极的建设性作用，使各国就题为“打击基于宗教或信仰原因而针对他人实施的不容忍、丑化、污蔑、歧视、暴力煽动和暴力侵害行为”的第 16/18 号决议达成共识。这项里程碑式的决议后来在人权理事会和大会都获得协商一致通过。我们依然致力于维护这一战略共识，并将努力推动对话精神；

(i) 巴基斯坦一贯支持联合国不同文明联盟为促进世界各国间对话、容忍与和平合作的文化所做的工作和发挥的作用。我们将继续支持这一举措。

(j) 巴基斯坦无论作为伊斯兰合作组织协调员，还是以本国的名义，都一直与人权事务高级专员办事处保持密切的联系和协调，促进和推动人权议程。我们承诺，继续支持人权高专办执行任务。

(k) 我们将继续加强与联合国人权事务高级专员及特别程序的接触与合作，包括考虑邀请他们访问巴基斯坦。