

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
3 November 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 134 повестки дня

**Предлагаемый бюджет по программам
на двухгодичный период 2016–2017 годов****Анализ опыта использования резервного фонда****Восьмой доклад Консультативного комитета
по административным и бюджетным вопросам
о предлагаемом бюджете по программам
на двухгодичный период 2016–2017 годов**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря об анализе опыта использования резервного фонда (A/70/395). В ходе рассмотрения этого доклада Комитет встречался с представителями Генерального секретаря, от которых он получил дополнительные сведения и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, которые поступили 22 октября 2015 года.

2. Резервный фонд был создан резолюцией 41/213 Генеральной Ассамблеи, в приложении I к которой предусматривается, что в небюджетные годы Генеральный секретарь должен представлять наброски бюджета по программам на следующий двухгодичный период, указывая там, в частности, объем фонда, выраженный в виде процентной доли от общего объема ресурсов. Размер этой процентной доли зафиксирован не был (там же, пункт 4). Критерии использования фонда, порядок его функционирования и охватываемый период уточняются в приложении к резолюции 42/211 (там же, пункт 5). Доклад Генерального секретаря представлен во исполнение раздела XII резолюции 69/262, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря проанализировать опыт использования резервного фонда в последнее время во всех его существенных аспектах и представить ей доклад по этому вопросу на семидесятой сессии.

3. В разделе III своего доклада Генеральный секретарь напоминает, что на двухгодичный период 1990–1991 годов Генеральная Ассамблея установила объем фонда в размере 0,75 процента от размера предварительной сметы на этот период (15 млн. долл. США). С тех пор используемая процентная величина оставалась неизменной, а фактический объем менялся в зависимости от размера бюджета, утверждавшегося после рассмотрения бюджетных набросков, причем на двухгодичный период 2016–2017 годов он составил



41,7 млн. долл. США (там же, диаграмма I). Генеральный секретарь напоминает также о случаях, когда утверждались дополнительные ассигнования, формируемые не из фонда: так было в двухгодичных периодах 2006–2007 годов (52,6 млн. долл. США), 2012–2013 годов (48,6 млн. долл. США) и 2014–2015 годов (5,1 млн. долл. США) (там же, таблица 1). При этом Консультативному комитету предоставили запрошенную им информацию о расходах, которые были утверждены к покрытию из фонда на двухгодичный период 2014–2015 годов, и из этой информации выясняется, что такие расходы составляют в общей сложности 40,196 млн. долл. США, а остаток средств в фонде — 248 900 долл. США¹ (см. приложение).

4. В таблице 2 из доклада Генерального секретаря указываются следующие четыре категории утверждавшихся Генеральной Ассамблеей документов, в которых предусматриваются расходы для покрытия из фонда: заявления о последствиях для бюджета по программам; пересмотренные сметы для Совета по правам человека; пересмотренные сметы для Экономического и Социального Совета; другие пересмотренные сметы и заявления о дополнительных потребностях по бюджету по программам.

5. В ответ на запрос Консультативного комитета ему сообщили, что с двухгодичного периода 1990–1991 годов, когда фонд был создан, порядок его функционирования не изменился и что, как предусматривается в приложении к резолюции 42/211, из фонда покрываются относящиеся к двухгодичному периоду дополнительные расходы, которые возникают в связи с решениями, принятыми в год, предшествующий двухгодичному периоду, и в ходе двухгодичного периода. В таблице приводится предоставленная Комитету информация о расходах, которые утверждались к покрытию из фонда в год, предшествующий тому или иному бюджетному периоду.

Расходы, которые утверждались к покрытию из резервного фонда в год, предшествующий бюджетному периоду

(В млн. долл. США)

Двухгодичный период	Процент от размера предварительной сметы	Объем фонда	Утвержденные расходы		Доклад о фонде
			Сумма	В процентах	
2008–2009 годы	0,75	31,5	19,3	61,3	A/C.5/62/22
2010–2011 годы	0,75	36,5	5,2	14,2	A/C.5/64/14
2012–2013 годы	0,75	40,5	26,7	66,0	A/C.5/66/13
2014–2015 годы	0,75	40,4	18,1	44,8	A/C.5/68/20

6. В ответ на запрос Консультативного комитета ему сообщили, что при подготовке предлагаемого бюджета по программам на тот или иной двухгодичный период Генеральный секретарь старается включить туда все предвидимые потребности на этот двухгодичный период и не оставляет за скобками суммы, которые могут вызвать позднее необходимость в обращении к фонду. Комитету сообщили также, что это соответствует ранее вынесенной им же рекомендации, согласно которой Генеральному секретарю как главному административ-

¹ См. также резолюцию 69/262, раздел XIII.

ному должностному лицу Организации надлежит обеспечить, чтобы предлагаемый бюджет по программам максимально полно отражал картину потребностей Организации в ресурсах на предстоящий двухгодичный период.

7. Консультативный комитет отмечает, что, как выясняется из таблицы, утверждавшийся процент от расходов, которые предлагалось покрыть из фонда в предшествующий бюджетному периоду год, за последние такие периоды значительно колебался. По мнению Комитета, это свидетельствует о неровной тенденции и может указывать на то, что ресурсные потребности не всегда получают всестороннее отражение в бюджетах, предлагаемых Генеральным секретарем.

8. Консультативный комитет напоминает о своем ранее сделанном замечании в отношении того, что, хотя непредвиденные потребности в ресурсах должны учитываться и не всегда возможно обеспечить финансирование новых инициатив в рамках двухгодичного цикла регулярного бюджета, Генеральному секретарю как главному административному должностному лицу Организации надлежит обеспечить, чтобы предлагаемый бюджет по программам максимально полно отражал картину потребностей Организации в ресурсах на любой конкретный двухгодичный период. Комитет продолжает подчеркивать, что в любых обстоятельствах необходимо прилагать все усилия к тому, чтобы дополнительные потребности в ресурсах находили отражение в первоначальных бюджетных предложениях (см. также A/68/7/Add.22, пункт 6).

9. В ответ на запрос Консультативного комитета ему сообщили, что наряду с фондом существует еще несколько механизмов финансирования, которые позволяют Генеральному секретарю гибко подходить к использованию ресурсов: полномочия на принятие обязательств для покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов; возможность перераспределять ассигнования между разными статьями бюджета по программам; полномочия на принятие обязательств на будущие финансовые периоды; возможность создавать должности уровня Д-1 и выше, финансируемые из внебюджетных средств; появление (на экспериментальной основе) ограниченных бюджетных полномочий в объеме до 20 млн. долл. США на каждый двухгодичный период. Соответствующие дополнительные подробности включены в доклад Комитета о механизме ограниченных бюджетных полномочий (см. A/70/7/Add.5, приложение).

10. Консультативный комитет напоминает также, что он считает резервный фонд важнейшим бюджетным инструментом для удовлетворения дополнительных потребностей в ресурсах, и подчеркивает необходимость придерживаться положений резолюций 41/213 и 42/211 Генеральной Ассамблеи, касающихся его использования. Комитет продолжает подчеркивать, что в случае возникновения трудностей Генеральному секретарю следует своевременно информировать об этом Ассамблею (см. также A/68/7/Add.22, пункт 7).

11. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря с учетом приведенных выше замечаний.

Приложение

Детализация расходов, утвержденных к покрытию из резервного фонда на двухгодичный период 2014–2015 годов

(В тыс. долл. США)

<i>Потенциальные расходы</i>	<i>Утвержденные расходы</i>	<i>Резолюция Генеральной Ассамблеи</i>	<i>Название резолюции</i>
Заявление о последствиях для бюджета по программам: укрепление и повышение эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека	194,3	68/268	Укрепление и повышение эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека
Заявление о последствиях для бюджета по программам: третья Международная конференция по финансированию развития	1 504,7	68/279	Порядок проведения третьей Международной конференции по финансированию развития
Заявление о последствиях для бюджета по программам: программа мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения	1 080,6	69/16	Программа мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения
Смета, пересмотренная с учетом просьб, содержащихся в резолюции 69/2 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Итоговый документ пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи под названием “Всемирная конференция по коренным народам”»	101,8	69/2	Итоговый документ пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи под названием «Всемирная конференция по коренным народам»
Заявление о последствиях для бюджета по программам: порядок осуществления резолюции 68/304, озаглавленной «Меры в направлении разработки многостороннего правового рамочного документа для регулирования процессов реструктуризации суверенного долга»	251,9	69/247	Порядок осуществления резолюции 68/304, озаглавленной «Меры в направлении разработки многостороннего правового рамочного документа для регулирования процессов реструктуризации суверенного долга»
Смета, пересмотренная с учетом резолюций и решений, принятых Советом по правам человека на его двадцать пятую, двадцать шестую и двадцать седьмую сессиях и на его двадцать первой и двадцать второй специальных сессиях	11 705,8	65/281	Обзор деятельности Совета по правам человека
Заявление о последствиях для бюджета по программам: Мировой океан и морское право	161,8	69/245	Мировой океан и морское право

<i>Потенциальные расходы</i>	<i>Утвержденные расходы</i>	<i>Резолюция Генеральной Ассамблеи</i>	<i>Название резолюции</i>
Заявление о последствиях для бюджета по программам: расследование условий и обстоятельств, приведших к трагической гибели Дага Хаммаршельда и членов сопровождавшей его группы	50,9	69/246	Расследование условий и обстоятельств, приведших к трагической гибели Дага Хаммаршельда и членов сопровождавшей его группы
Заявление о последствиях для бюджета по программам: саммит Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года	1 314,9	69/244	Организация саммита Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года
Смета, пересмотренная с учетом решений, содержащихся в резолюции 67/290 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Формат и организационные аспекты политического форума высокого уровня по устойчивому развитию»	754,6	67/290	Формат и организационные аспекты политического форума высокого уровня по устойчивому развитию
Заявление о последствиях для бюджета по программам: административные и финансовые последствия решений и рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии по международной гражданской службе за 2013 год	195,7	67/257	Общая система Организации Объединенных Наций: доклад Комиссии по международной гражданской службе
Доклад Генерального секретаря: укрепление Канцелярии Специального советника по Африке	4 471,4	66/293; 69/244	Механизм контроля за выполнением обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития;
Заявление о последствиях для бюджета по программам: достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности	1 439,4	68/243	Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности
Заявление о последствиях для бюджета по программам: Комитет по правам человека	1 501,1	68/240	Комитет по правам человека
Заявление о последствиях для бюджета по программам: Центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона	2 166,6	68/241	Центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона

<i>Потенциальные расходы</i>	<i>Утвержденные расходы</i>	<i>Резолюция Генеральной Ассамблеи</i>	<i>Название резолюции</i>
Заявление о последствиях для бюджета по программам: осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)	2 073,7	68/239	Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)
Смета, пересмотренная с учетом резолюций и решений, принятых Советом по правам человека на его двадцать второй, двадцать третьей и двадцать четвертой сессиях (A/68/634)	4 741,9	65/281	Обзор деятельности Совета по правам человека
Заявление о последствиях для бюджета по программам: реализация Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и последующая деятельность в этой области (A/C.5/68/19)	762,6	68/238	Реализация Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и последующая деятельность в этой области
Пересмотренная смета по разделам 22 «Экономическое и социальное развитие в Западной Азии» и 33 «Строительство, перестройка, переоборудование и капитальный ремонт помещений» бюджеты по программам на двухгодичный период 2014–2015 годов (резолюция 68/247 В)	5 722,4	59/276	Раздел XI: усиленная и объединенная система обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций
Общий объем расходов, утвержденных к покрытию из резервного фонда	40 196,1		
Имеющийся остаток средств (по состоянию на 29 декабря 2014 года; см. также резолюцию 69/262, раздел XIII)	248,9		