

# Naciones Unidas ASAMBLEA GENERAL

VIGESIMO PERIODO DE SESIONES

Documentos Oficiales

COMISION POLITICA ESPECIAL, 462a.  
SESION



Lunes 22 de noviembre de 1965,  
a las 15.25 horas

NUEVA YORK

## SUMARIO

### Tema 101 del programa:

*Examen amplio de toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos (continuación):*

- a) Informe del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz;
- b) Autorización y financiación de futuras operaciones de mantenimiento de la paz. . . . . 1

Presidente: Sr. Carlet R. AUGUSTE (Haití).

## TEMA 101 DEL PROGRAMA

Examen amplio de toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos (continuación) (A/SPC/L.117 y Add.1 y 2):

- a) Informe del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (A/5915 y Add.1, A/5916 y Add.1, A/5972, A/6026);
- b) Autorización y financiación de futuras operaciones de mantenimiento de la Paz (A/5966 y Rev.2)

1. El Sr. GARCIA DEL SOLAR (Argentina) dice que aunque su delegación ha apoyado invariablemente las operaciones de mantenimiento de la paz emprendidas por las Naciones Unidas, siempre le han preocupado seriamente sus aspectos constitucionales y financieros. En 1956, junto con los demás países latinoamericanos, la Argentina presentó a la Asamblea las primeras propuestas relativas a la financiación especial de dichas operaciones. Más tarde participó en las actividades del Grupo de Trabajo de los Veintiuno y del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz. En este último Comité se refirió a la necesidad de encontrar un denominador común sobre la base del cual se pudiese proponer una solución aceptable para todos. En opinión de su delegación, ese denominador común es simplemente el reconocimiento de la necesidad de observar estrictamente los criterios jurídicos que orientaron a quienes redactaron la Carta. La preocupación por la aplicación fiel de los términos de la Carta debe tener precedencia sobre cualquier consideración política. En ese instrumento las atribuciones respectivas del Consejo de Seguridad y de la Asamblea General están interrelacionadas en un sabio equilibrio y no sería aconsejable tratar de alterarlo. Como país que ha mantenido siempre el principio de la igualdad jurídica de los Estados, la Argentina se da cuenta perfectamente de que conforme a una interpretación más flexible de la Carta que soslayase el privilegio de que disfrutaban las grandes Potencias, la igualdad de los Estados pequeños y medianos estaría asegurada más satisfactoriamente. Sin embargo, con un criterio práctico,

estos Estados deben reconocer que las grandes Potencias tienen una responsabilidad particularmente grande respecto del mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales. No fueron los países pequeños, sino las grandes Potencias las que, en interés del mantenimiento de la paz, adoptaron medidas que subordinaron las consideraciones jurídicas a las políticas y en esa forma forzaron peligrosamente la interpretación jurídica de la Carta. La resolución "Unión pro paz" (377 (V)) acerca de la cual su delegación se abstuvo de votar, constituye el ejemplo más extremo de la interpretación flexible. Como señaló la Argentina en el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, aunque a los pequeños países les pareció que esa resolución afirmaba el concepto de la igualdad jurídica de los Estados al decidir cuestiones que representan una amenaza a la paz, constituyó un alejamiento excesivo de la estricta interpretación jurídica de los principios de la Carta y en esa forma sembró la semilla de futuras discordias. Ello tuvo como resultado la paralización del decimonoveno período de sesiones de la Asamblea y llevó casi al derrumbe de las Naciones Unidas.

2. A la luz de estas circunstancias se debe señalar que en las recientes crisis de Chipre y de Cachemira ha quedado plenamente demostrada la capacidad del Consejo de Seguridad para asumir la responsabilidad por el mantenimiento de la paz. Sin embargo, las Naciones Unidas deben buscar otras maneras posibles de enfrentar futuras amenazas a la paz internacional. El orador recuerda a este respecto la sugestión del Brasil, hecha en el decimonoveno período de sesiones de la Asamblea General (1289a. sesión), de que se reforme la Carta para incluir un nuevo capítulo titulado "Operaciones de Mantenimiento de la Paz", entre los actuales capítulos VI y VII. Aunque se trata de una propuesta muy constructiva, no ofrece una solución inmediata, porque llevaría un tiempo considerable completar el proceso de reformar la Carta en un aspecto tan importante. Por lo tanto, la delegación de la Argentina opina que, por lo que hace al porvenir inmediato, las Naciones Unidas tendrán que resignarse a encontrar soluciones ad hoc para los problemas del mantenimiento de la paz, soluciones que tengan en cuenta las circunstancias y características particulares de cada crisis.

3. La documentación que figura en el informe del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (A/5915 y Add.1), inclusive las actas de las sesiones y el informe del Secretario General y el Presidente de la Asamblea General, suministran material que será de suma utilidad en el futuro estudio del problema. El orador desea destacar especialmente la importancia de las orientaciones generales contenidas en el párrafo 52 del informe del

Secretario General y el Presidente de la Asamblea General (*Ibid.*, anexo II); está de acuerdo con el representante del Canadá en que se las podría tomar como base para el examen de las normas que deben regir la autorización y financiación de futuras operaciones de mantenimiento de la paz. La delegación de la Argentina estima que no se debe interrumpir el estudio del problema y que la Comisión Política Especial debe adoptar una decisión sobre este asunto, en que se disponga ya sea una prolongación del mandato del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz o la creación de un nuevo órgano para continuar la labor de este Comité.

4. Finalmente, el orador expresa el agradecimiento de su delegación por la iniciativa tomada por Irlanda en la preparación del proyecto de resolución (A/SPC/L.117/Add. 1 y 2). Como en el caso de su notable contribución al estudio de los peligros que entraña la proliferación de las armas nucleares, los esfuerzos de la delegación de Irlanda en relación con el problema de las operaciones de mantenimiento de la paz constituirán sin duda la base sobre la cual habrá de encontrarse finalmente la solución de ese problema. El proyecto de resolución enfoca la cuestión de la financiación de las operaciones de mantenimiento de la paz en una forma muy positiva que concuerda con las sugerencias hechas por los países latinoamericanos. Sin embargo, un aspecto del procedimiento propuesto en el proyecto de resolución plantea una cuestión de principio que a la delegación de la Argentina le parece muy importante, debido a su preocupación por mantener el equilibrio entre las facultades de la Asamblea y los privilegios del Consejo de Seguridad según lo establece la Carta. Una cosa es reconocer la responsabilidad especial de las grandes Potencias respecto del mantenimiento de la paz y otra muy distinta modificar el reglamento de la Asamblea para permitir procedimientos que no estarían enteramente en conformidad con las prácticas democráticas propias de un órgano basado en el concepto de la igualdad jurídica de los Estados. Los cambios propuestos en los procedimientos de votación tradicionales permitirían que algunas Potencias fueran las primeras en expresar sus opiniones, influyendo de ese modo en la posición de otros Estados. Además, el proyecto de resolución prevé una excepción al principio de la responsabilidad colectiva. Dicha excepción no presentaría dificultades para la delegación de la Argentina si fuera el resultado de resoluciones aprobadas por el Consejo de Seguridad, ya que se ha convenido en que este órgano no está sujeto al principio de la igualdad jurídica de los Estados. Sin embargo, en la Asamblea General no debería hacerse ninguna excepción a este principio ni al de la responsabilidad colectiva.

5. El Sr. FARAH (Somalia) recuerda que en ocasiones anteriores su Gobierno, tanto en las Naciones Unidas como en otras conferencias internacionales, ha abrogado para que se robustezca la capacidad de la Organización para emprender operaciones de mantenimiento de la paz. El Gobierno de Somalia adoptó esa posición porque cree que el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales es la función primordial de la Organización, y está decidido a oponerse a todo movimiento que pueda conducir a que la Organización renuncie a esa función. Al hacerlo, no

le guía solamente el altruismo, sino un interés propio bien entendido, ya que considera que el desarrollo de la capacidad de la Organización para el mantenimiento de la paz aumentaría la seguridad de la gran mayoría de los Estados Miembros que son, como Somalia, pequeñas Potencias.

6. Las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, que consisten en operaciones en escala relativamente reducida destinadas a prestar asistencia a los Estados que la necesitan, no se pueden considerar como una amenaza a la posición de las Potencias principales. Si estas últimas se opusiesen a tales operaciones, no se beneficiarían a sí mismas y en cambio negarían a las Potencias más pequeñas la protección mínima que las Naciones Unidas podrían darles. Además, el Gobierno de Somalia opina que el mundo presenciara probablemente una serie de conflictos de menor importancia que podrían ser contenidos mediante operaciones de mantenimiento de la paz relativamente pequeñas, pero que, si se permitiera que continuaran, representarían la amenaza constante de una intervención de las Potencias mayores y, por lo tanto, un riesgo permanente de conflicto mundial.

7. Estos son los motivos básicos que impulsaron a la delegación de Somalia a apoyar el proyecto de resolución de la delegación de Irlanda. Ya se han explicado ampliamente el propósito y los efectos de ese proyecto, y, por lo tanto, el orador se limitará a destacar algunas de sus características más notables.

8. Primero y ante todo, el sistema propuesto en el proyecto es provisional y está encaminado a contener lo que justamente se considera como una tendencia retrógrada en las actitudes respecto de la autoridad de la Asamblea General en cuestiones presupuestarias y a proporcionar a la Organización una base temporal para operaciones de mantenimiento de la paz, de alcance limitado, hasta tanto se apruebe una solución amplia. La aprobación del proyecto no prejuzgaría las posiciones jurídicas o políticas que los Estados puedan asumir respecto de una posible solución definitiva. Debido a que la solución prevista en el proyecto de resolución es temporal, deja de lado muchos problemas: por ejemplo, no se menciona el muy difícil problema del continuo control político de una operación de mantenimiento de la paz una vez que ésta haya sido autorizada. La delegación de Somalia no está satisfecha con la disposición que da a los Miembros Permanentes del Consejo de Seguridad el derecho a ser eximidos de la responsabilidad financiera votando en contra de una operación o absteniéndose. Preferiría que se estableciera un fondo para el mantenimiento de la paz, destinando automáticamente a dicho fondo una parte de la contribución anual de cada Estado Miembro. Sin embargo, teniendo en cuenta el presente estancamiento político, la delegación de Somalia está dispuesta a aceptar la solución temporal propuesta en el proyecto.

9. En segundo término, el proyecto de resolución reconoce la responsabilidad primordial del Consejo de Seguridad y sólo prevé la acción de la Asamblea como último recurso. La afirmación de la responsabilidad residual de la Asamblea corresponde a la práctica actual de la Asamblea, que cuenta con el apoyo de la gran mayoría de los Estados Miembros

y ha sido reconocida como válida por la Corte Internacional de Justicia en el asunto de los gastos<sup>1/</sup>. Aquellos Estados que niegan la responsabilidad residual de la Asamblea deben recordar que las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas protegen a las Potencias menores y no amenazan a las mayores. Además, si las Naciones Unidas no emprenden dichas operaciones, lo harán sin duda otras organizaciones: el Reino Unido trató de organizar en Chipre una fuerza de mantenimiento de la paz del Commonwealth o de la OTAN, la Organización de los Estados Americanos ha enviado una fuerza a la República Dominicana, y hay una clara posibilidad de que la Organización de la Unidad Africana organice una fuerza para intervenir en Rhodesia del Sur.

10. Pasando a la parte dispositiva del proyecto de resolución, el orador señala que las disposiciones del párrafo 1 son sumamente razonables, puesto que garantizan que la Asamblea sólo podrá iniciar una operación de mantenimiento de la paz cuando dicha acción tenga el apoyo de la mayoría. Cabe señalar

<sup>1/</sup> Certain expenses of the United Nations (Article 17, paragraph 2, of the Charter) Advisory Opinion of 20 July 1962: I. C. I. Reports 1962, p. 151.

que el método provisional de distribución del costo neto de las futuras operaciones de mantenimiento de la paz propuesto en el párrafo 2 de la parte dispositiva se emplearía solamente a falta de otros arreglos convenidos. En cuanto a los porcentajes propuestos, tiene poco sentido pedir más del 5% a los Estados Miembros económicamente menos desarrollados, pues esto equivaldría a cancelar la ayuda que les suministran las Naciones Unidas en forma de asistencia técnica. La asignación del 25% del costo neto a las Potencias medianas es justa, puesto que estas Potencias probablemente suministrarían y mantendrían los contingentes para el mantenimiento de la paz y en esa forma harían una contribución mucho más elevada al costo total. Análogamente, la cifra del 70% del costo neto asignada a los Miembros Permanentes del Consejo de Seguridad está justificada, porque parece poco probable que se les pida que proporcionen contingentes.

11. El proyecto de resolución representa solamente un pequeño progreso, y si la Asamblea no lo aprueba, asumirá una responsabilidad muy grande ante la posteridad.

Se levanta la sesión a las 16.05 horas.

