



# Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
30 June 2015  
Russian  
Original: English

**Комиссия международного права**  
**Шестьдесят седьмая сессия**  
Женева, 4 мая – 5 июня  
и 6 июля – 7 августа 2015 года

## **Проект доклада Комиссии международного права о работе ее шестьдесят седьмой сессии**

*Докладчик:* г-н Марсело Васкес-Бермудес

### **Глава IV Охрана атмосферы**

#### **Содержание**

*Пункты*

2. Текст проектов руководящих положений вместе с пунктами преамбулы и комментариями к ним, принятых в предварительном порядке Комиссией на ее шестьдесят седьмой сессии .....	10
---	----

GE.15-10141 (R) 300615 010715



\* 1 5 1 0 1 4 1 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



*Продолжение***Общий комментарий**

1) В преамбуле излагается общий фон этих руководящих положений вместе с принципиальным подходом Комиссии международного права. В ней проекты руководящих положений помещены в контекст особой озабоченности международного сообщества в целом состоянием атмосферы вследствие деятельности человека, а также понимания, достигнутого Комиссией, когда она включила эту тему в свою программу работы.

2) Комиссия признает важность самого внимательного отношения к актуальным проблемам международного сообщества. Признается, что как окружающая человека среда, так и природная среда могут испытывать негативное воздействие некоторых изменений в состоянии атмосферы, вызванных главным образом привнесением вредных веществ, влекущих за собой трансграничное загрязнение, разрушение озонового слоя, а также изменения атмосферных условий, ведущие к изменению климата. Комиссия ставит задачу выработки на основе прогрессивного развития международного права и его кодификации руководящих положений, которые смогут помочь международному сообществу в решении важнейших вопросов трансграничной и глобальной охраны атмосферы. При этом Комиссия не желает вмешиваться в соответствующие политические переговоры, в том числе переговоры по трансграничному загрязнению воздуха на большие расстояния, разрушению озонового слоя и изменению климата, не пытается "залатать" пробелы в договорных режимах, равно как и навязать ныне действующим договорным режимом правовые нормы или правовые принципы, уже не содержащиеся в них. Проекты руководящих положений носят общий и остаточный характер.

**Преамбула**

...

*признавая*, что атмосфера необходима для поддержания жизни на Земле, здоровья и благополучия людей, а также водных и наземных экосистем,

*учитывая*, что в атмосфере происходит перенос и рассеивание веществ, вызывающих загрязнение и деградацию,

*признавая поэтому*, что охрана атмосферы от атмосферного загрязнения и атмосферной деградации является предметом насущной заботы международного сообщества в целом,

*напоминая*, что настоящие проекты руководящих положений не должны препятствовать соответствующим политическим переговорам, в том числе по изменению климата, разрушению озона, а также трансграничному загрязнению воздуха на большие расстояния, и что они также не только не пытаются "залатать" пробелы в договорных режимах, но и не налагают на действующие договорные режимы каких-либо правовых норм или правовых принципов, которые в них уже не заложены,

...

## Комментарий

1) В прошлом Комиссия, как правило, представляла Генеральной Ассамблее результаты своей работы без проекта преамбулы, оставляя ее выработку государствам. Однако также имелись прецеденты, когда Комиссия готовила такие преамбулы. В частности, подобное имело место в отношении двух проектов конвенций о ликвидации будущего безгражданства (1954 года)<sup>1</sup> и о сокращении будущего безгражданства (1954 года)<sup>2</sup>; типовых норм в отношении арбитражных процедур (1958 года)<sup>3</sup>; проектов статей о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств (1999 года)<sup>4</sup>; проектов статей о предотвращении трансграничного вреда от опасных видов деятельности (2001 года)<sup>5</sup>; руководящих принципов, применимых к односторонним заявлениям государств, способным привести к возникновению юридических обязательств (2006 года)<sup>6</sup>; проекта принципов, касающихся распределения убытков в случае трансграничного вреда, причиненного в результате опасных видов деятельности (2006 года)<sup>7</sup>; а также проектов статей о праве трансграничных водоносных горизонтов (2008 года)<sup>8</sup>.

2) В таких предыдущих случаях преамбулы были подготовлены после того, как Комиссия завершила работу над конкретной темой. В данном случае Комиссия на своем 3249-м заседании 12 мая 2015 года постановила передать проекты руководящих положений 1, 2, 3 и 5, содержащиеся во втором докладе Специального докладчика, Редакционному комитету, при том понимании, что проект руководящего положения 3 об общей заботе человечества будет рассмотрен в контексте возможной преамбулы. Соответственным образом в подготовленной преамбуле была отражена нынешняя стадия рассмотрения, при этом понимается, что по мере продвижения работы могут появиться дополнительные пункты преамбулы.

3) В преамбуле ставится задача задать общий контекст проектов руководящих положений. Первый пункт преамбулы имеет общий характер, признавая огромную важность атмосферы для поддержания жизни на Земле, здоровья и благополучия людей, а также поддержания сохранности водных и наземных экосистем. Атмосфера – крупнейший природный ресурс Земли. Как таковая она перечисляется – вместе с минеральными, энергетическими и водными ресурсами – Комитетом Организации Объединенных Наций по природным ресурсам<sup>9</sup>,

<sup>1</sup> *Yearbook ... 1954*, vol. II, doc. A/2693, para. 25.

<sup>2</sup> *Ibid.*

<sup>3</sup> *Ibid.*, 1958, vol. II, doc. A/3859, para. 22. В преамбуле отражены фундаментальные нормы проведения арбитража.

<sup>4</sup> *Ежегодник ... 1999 год*, том II, часть вторая, пункт 47. Текст также воспроизводится в резолюции 55/153 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 2000 года, приложение.

<sup>5</sup> *Ежегодник ... 2001 год*, том II, часть вторая, пункт 97. Текст также воспроизводится в резолюции 62/68 Генеральной Ассамблеи от 6 декабря 2007 года, приложение.

<sup>6</sup> *Ежегодник ... 2006 год*, том II, часть вторая, пункт 176. Текст руководящих принципов представлен в качестве результата Комиссии. Соответственно, преамбула составлена Комиссией.

<sup>7</sup> *Ежегодник ... 2006 год*, том II, часть вторая, пункт 66. Текст также воспроизводится в резолюции 61/36 Генеральной Ассамблеи от 6 декабря 2006 года, приложение.

<sup>8</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят третья сессия, Дополнение № 10 (A/63/10)*, пункты 53 и 54.

<sup>9</sup> Включение "атмосферных ресурсов" в число "других природных ресурсов" бывшим Комитетом Организации Объединенных Наций по природным ресурсам было впервые упомянуто в докладе Комитета о работе его первой сессии (Нью-Йорк, 10 марта 1971 года), раздел 4 ("другие природные ресурсы"), пункт 94 d). Работа Комитета

а также в Стокгольмской декларации по проблемам окружающей человека среды<sup>10</sup> и во Всемирной хартии природы 1982 года<sup>11</sup>. Атмосфера обеспечивает возобновляемый "поток ресурсов", необходимых для жизни человека, растений и животных на планете. Помимо вклада в базовые ресурсы экономического производства (например, кислород и осадки), а также функций поглощения отходов (например, ресурсы-поглотители или среда разложения для выбросов продуктов сгорания), она служит средой переноса и сообщения ("ресурс пространственной протяженности")<sup>12</sup>. Атмосферу давно считают неограниченной, неисключительной и нейтральной, поскольку предполагается, что каждый может пользоваться ею, не лишая ее остальных. Это предположение уже не верно<sup>13</sup>. Необходимо иметь в виду, что атмосфера – это ограниченный ресурс, с ограниченными возможностями ассимиляции.

4) Во втором пункте преамбулы рассматривается функциональный аспект атмосферы как средства переноса и рассеивания в атмосфере веществ, вызывающих загрязнение и деградацию. Хотя это может быть частью определения атмосферы, затрагиваемого в проекте руководящего положения 1 а), которое ограничивается физическими аспектами, Комиссия сочла уместным упомянуть этот функциональный аспект в преамбуле. Трансконтинентальный перенос веществ, вызывающих загрязнение и деградацию, признается в качестве одной из важнейших проблем сегодняшней атмосферной среды<sup>14</sup>, при этом арктический

---

(позднее – Комитета Организации Объединенных Наций по энергетическим и природным ресурсам в целях развития) была впоследствии передана Комиссии по устойчивому развитию.

<sup>10</sup> "Природные ресурсы земли, включая воздух... должны быть сохранены на благо нынешнего и будущего поколений путем тщательного планирования и управления по мере необходимости". Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, документ ООН A/CONF.48/14/Rev.1, 16 июня 1972 года, принцип 2.

<sup>11</sup> "Используемые человеком... ресурсы... атмосферы должны управляться таким образом, чтобы можно было обеспечить и сохранить их оптимальную и постоянную производительность...". Всемирная хартия природы, резолюция 37/7 Генеральной Ассамблеи от 28 октября 1982 года, Общие принципы, пункт 4.

<sup>12</sup> См. терминологию, введенную Siegfried von Ciriacy-Wantrup, *Resource Conservation: Economics and Policies*, 3rd edn (University of California Press, 1968), pp. 40–42, and Myers S. McDougal, Harold D. Lasswell & Ivan A. Vlasic, *Law and Public Order in Space* (Yale University Press, 1963) at 777–779.

<sup>13</sup> Третейская группа и Апелляционный орган ВТО признали в деле *Gasoline* 1996 года, что чистый воздух – "природный ресурс", который может быть "истощен". *United States–Standards for Reformulated and Conventional Gasoline* (1996), Report of the Appellate Body: WT/DS2/AB/R (1996).

<sup>14</sup> См. J. S. Fuglesvedt, K. P. Shine, T. Berntsen, J. Cook, D. S. Lee, A. Stenke, R. B. Skeie, G. J. M. Velders, I. A. Waitz, "Transport impacts on atmosphere and climate: metrics," *Atmospheric Environment*, vol. 44:37 (2010), pp. 4648–4677; I. Z. Shen, J. Liu, L. W. Horowitz, D. K. Henze, S. Fan, Levy II H., D. L. Mauzerall, J.-T. Lin and S. Tao, "Analysis of Trans-Pacific Transport of Black Carbon during HIPPO-3: Implications for Black Carbon Aging," *Atmospheric Chemistry and Physics*, vol. 14 (2014), pp. 6315–6327; D. J. Wuebbles, H. Lei and J.-T. Lin, "Inter-continental transport of aerosols and photochemical oxidants from Asia and its consequences," *Environmental Pollution*, vol. 150 (2007), pp. 65–84; J.-T. Lin, X.-Z. Liang and D. J. Wuebbles, "Effects of inter-continental transport on surface ozone over the United States: Present and future assessment with a global model," *Geophysical Research Letters*, vol. 35 (2008), L02805.

регион указывается в качестве одного из районов мира, в наибольшей степени затрагиваемых распространением вредных загрязняющих веществ<sup>15</sup>.

5) Третий пункт преамбулы с учетом указанной выше важности проблем, которые связаны с атмосферой, объявляет, что охрана атмосферы от атмосферного загрязнения и атмосферной деградации "является предметом насущной заботы международного сообщества в целом". Хотя соответствующая договорная практика и литература показывают определенные основания концепции "насущной заботы человечества"<sup>16</sup>, Комиссия постановила не использовать та-

<sup>15</sup> См. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях 2001 года, United Nations, *Treaty Series*, vol. 2256, p. 119 (в преамбуле которой отмечается, что "стойкие органические загрязнители... являются объектом трансграничного переноса по воздуху... а также осаждаются на большом расстоянии от источника их выбросов, накапливаясь в экосистемах суши и водных экосистемах"). Гётеборгский протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном 1979 года к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния с поправками, внесенными в него в 2012 году, United Nations, *Treaty Series*, vol. 2319, p. 81, в третьем пункте преамбулы гласит: "Будучи обеспокоены... тем, что выделяемые [химические вещества] переносятся в атмосфере на большие расстояния и могут оказывать негативное трансграничное воздействие". Минаматская конвенция о ртути 2013 года (принята 10 октября 2013 года в Кумамото (Япония) на Конференции полномочных представителей о заключении Минаматской конвенции по ртути, состоявшейся 7–11 октября 2013 года, текст которой имеется по адресу <https://treaties.un.org/doc/Treaties/2013/10/20131010%2011-16%20AM/CTC-XXVII-17.pdf>) признает, что ртуть является "химическим веществом, вызывающим обеспокоенность в глобальном масштабе вследствие ее переноса в атмосфере на большие расстояния" (первый пункт преамбулы). Было выявлено несколько из этих угроз загрязнения среды Арктики, таких как стойкие органические загрязнители (СОЗ) и ртуть, происходящие главным образом из источников за пределами региона. Эти загрязнители оказываются в Арктике, переносимые господствующими ветрами и океанскими течениями в северном направлении из южных промышленных регионов Европы и других континентов. См. Timo Koivurova, Paula Kankaanpää and Adam Stepien, "Innovative Environmental Protection: Lessons from the Arctic," *Journal of Environmental Law*, vol. 27 (2015), pp. 1-27, at p. 13. <http://jel.oxfordjournals.org/content/early/2015/02/13/jel.equ037.full.pdf?keytype=ref&ijkey=BjgzEgqY2lZXodu>.

<sup>16</sup> Пункт 1 преамбулы Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата 1992 года (РКИКООН), United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, p. 107, признает, что "изменение климата Земли и его неблагоприятные последствия являются предметом общей озабоченности человечества". Сходным образом преамбула к Конвенции по биологическому разнообразию 1992 года, United Nations, *Treaty Series*, vol. 1760, p. 79, показывает, что стороны "[сознают]... большое значение биологического разнообразия для эволюции и сохранения поддерживающих жизнь систем биосферы" (пункт 2) и подтверждают, что "сохранение биологического разнообразия является общей задачей всего человечества" (пункт 3). Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, 1994 года, United Nations, *Treaty Series*, vol. 1954, p. 3, содержит фразы, аналогичные общей заботе, в своей преамбуле, включая "центральное внимание", "серьезную озабоченность международного сообщества" и "проблемы глобального масштаба" применительно к борьбе с опустыниванием и засухой. Другие договоры, такие как Минаматская конвенция о ртути, Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях и Гётеборгский протокол к Конвенции о ТЗВБР 1979 года, используют сходные концепции, касающиеся общей заботы. См. Alan E. Boyle, "International Law and the Protection of the Global Atmosphere: Concepts, Categories and Principles," Robin Churchill and David Freestone, eds., *International Law and Global Climate Change*, (Leiden: Kluwer Academic Publishing, 1991), pp. 11-12; Duncan French, "Common

кой формулировки для дачи характеристики проблемы, поскольку юридические последствия концепции общей заботы могут быть не столь ясными, как они должны быть на нынешней стадии развития международного права в отношении атмосферы. Было сочтено целесообразным выразить озабоченность международного сообщества серьезностью атмосферной проблемы скорее как вопрос фактографического обозначения, нежели нормативное положение. Поэтому в этом контексте было использовано выражение "предмет насущной заботы международного сообщества в целом". Это выражение Комиссия часто использовала в качестве одного из критериев выбора новых тем для включения в свою долгосрочную программу работы<sup>17</sup>.

6) Четвертый пункт преамбулы – воспроизведение понимания Комиссии 2013 года о включении темы в свою программу работы на шестьдесят пятой сессии в 2013 году. Было решено, что терминология и место этого пункта будут вновь рассмотрены на одном из последующих этапов работы Комиссии по этой теме<sup>18</sup>.

7) На одном из последующих этапов могут быть добавлены некоторые другие пункты, а также может быть согласован порядок следования пунктов.

#### **Проект руководящего положения 1 Употребление терминов**

Для целей настоящих проектов руководящих положений:

- а) "*атмосфера*" означает газовую оболочку Земли;
- б) "*атмосферное загрязнение*" означает привнесение или выброс людьми, прямо или косвенно, в атмосферу веществ, способствующих пагубным последствиям, распространяющимся за пределами государства происхождения, такого характера, как угроза жизни и здоровью людей и природной среде Земли;

---

Concern, Common Heritage and Other Global(-ising) Concepts: Rhetorical Devices, Legal Principles or a Fundamental Challenge?," p. 13; Alexander Kiss, "The Common Concern of Mankind," *Environmental Policy and Law*, vol. 27, (1997), p. 246; A.A. Cançado-Trindade and D.J. Attard, "The Implication of the "Common Concern of Mankind" Concept on Global Environmental Issues", в Toru Iwama, ed., *Policies and Laws on Global Warming: International and Comparative Analysis* (Tokyo: Environmental Research Center, 1991), pp. 7-13; Jutta Brunnée, "Common Areas, Common Heritage, and Common Concern," *The Oxford Handbook of International Environmental Law*, Daniel Bodansky, Jutta Brunnee and Helen Hey, eds., (Oxford: Oxford University Press, 2007), pp. 565-566. См. также Charlotte Kreuter-Kirchhoff, "Atmosphere, International Protection", *Max Planck Encyclopedia of Public International Law*, vol. I, Rüdiger Wolfrum, ed., (Oxford: Oxford University Press, 2012), pp. 737-744 (атмосфера – "предмет общей заботы человечества").

<sup>17</sup> Ежегодник ..., 1997 год, том II, часть 2, пункт 238; там же, 1998 год, том II, часть 2, пункт 553. См. также *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят девятая сессия, Дополнение № 10 (A/69/10)*, пункт 269. Комиссия также решила, что она не будет ограничиваться традиционными темами и может также рассматривать темы, которые отражают новые изменения в области международного права и насущные интересы международного сообщества в целом.

<sup>18</sup> См. также *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят восьмая сессия, Дополнение № 10 (A/68/10)*, пункт 168.

с) "*атмосферная деградация*" означает изменение людьми, прямо или косвенно, атмосферных условий, имеющее значительные пагубные последствия такого характера, как угроза жизни и здоровью людей и природной среде Земли.

### Комментарий

1) Комиссия сочла желательным, в плане практической необходимости, предоставить проект руководящего положения "Употребление терминов", чтобы иметь общее понимание того, что должно быть охвачено в настоящих проектах руководящих положений. Употребляемые термины предоставлены только "для целей настоящих проектов руководящих положений" и не призваны каким бы то ни было образом затрагивать какие-либо существующие или будущие определения любых подобных терминов в международном праве.

2) В соответствующих международно-правовых актах не было дано определение термина "атмосфера". Однако Комиссия сочла необходимым дать рабочее определение для нынешних проектов руководящих положений. Она также решила, что представленное определение должно в разумной степени соответствовать характеристикам атмосферы, определенным по данным науки, и отражать такие характеристики. Такое определение фигурирует в пункте а), которое следует определению, данному Межправительственной группой по изменению климата (МГИК)<sup>19</sup>.

3) Если резюмировать авторитетные источники, то атмосфера существует в виде так называемой атмосферной оболочки<sup>20</sup>. Атмосфера имеет следующий состав на высоте до 25 км: азот (78,08%), кислород (20,95%), а также незначительные газовые примеси, такие как аргон (0,93%), гелий и радиоактивные парниковые газы, такие как двуокись углерода (0,035%) и озон, а также парниковые водяные пары в резко колеблющихся количествах<sup>21</sup>. Атмосфера также содержит облака и аэрозоли<sup>22</sup>. По высоте атмосфера делится на четыре области, выделяемые по температурным характеристикам. От нижнего до верхнего слоев это следующие области: тропосфера, стратосфера, мезосфера и термосфера. Примерно 80% массы воздуха находится в тропосфере и 20% – в стратосфере. Тонкий белый туманный пояс (толщиной менее 1% земного радиуса), который можно видеть, наблюдая Землю из космоса, – это атмосфера. В науке эти сферы объединяются вместе как "*нижние слои атмосферы*", которые распространяются до средней высоты 50 км и могут отделяться от "*верхних слоев атмосферы*"<sup>23</sup>. Температура атмосферы изменяется с высотой. В тропосфере (до тропо-

<sup>19</sup> 5th Assessment Report, Working Group III, Annex I. IPCC, Climate Change 2014, имеется по адресу [http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/wg3/ipcc\\_wg3\\_ar5\\_annex-i.pdf](http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/wg3/ipcc_wg3_ar5_annex-i.pdf).

<sup>20</sup> Американское метеорологическое общество определяет "атмосферную оболочку" (также называемую атмосферным слоем или атмосферной областью) как "любую из определенного числа страт или "слоев" земной атмосферы" (<http://msglossary.allenpress.com/glossary/search?id=atmospheric-shell1>).

<sup>21</sup> В физическом смысле водяные пары, на которые приходится примерно 0,25% массы атмосферы, представляют собой составной элемент, изменяющийся в широких пределах. "В силу больших колебаний содержания водяных паров в воздухе в науке об атмосфере процентное содержание различных составляющих атмосферы обычно указывается для сухого воздуха". В больших пределах колеблется и содержание озона. Свыше 0,1 ppmv (частей на миллион по объему) содержание озона в атмосфере считается опасным для человека. См. John M. Wallace and Peter V. Hobbs, *Atmospheric Science: An Introductory Survey*, 2nd ed. (Boston, Elsevier Academic Press, 2006), p. 8.

<sup>22</sup> *Ibid.*

<sup>23</sup> Американское метеорологическое общество определяет "нижние слои атмосферы" как "в общем плане и достаточно приблизительно, ту часть атмосферы, в которой

паузы на высоте около 12 км) температура убывает с высотой из-за поглощения и отражения солнечной энергии поверхностью планеты<sup>24</sup>. В отличие от этого в стратосфере (до стратопавзы на высоте около 50 км) температура постепенно растёт с высотой<sup>25</sup> из-за поглощения ультрафиолетового излучения озоном. В мезосфере (до мезопавзы на высоте выше 80 км) температура вновь начинает снижаться с высотой. В термосфере температура опять начинает быстро расти из-за рентгеновского и ультрафиолетового излучения солнца. Атмосфера выходит за границу мезопавзы и "не имеет четко определенного верхнего предела"<sup>26</sup>.

4) Определение атмосферы как газовой оболочки, окружающей Землю, представляет собой "физическое" определение атмосферы. Имеется также "функциональный аспект", который связан с перемещением больших масс воздуха. Движение атмосферы имеет динамический и изменяющийся характер. Воздух перемещается и циркулирует вокруг Земли, образуя сложную конфигурацию, которую называют "атмосферной циркуляцией".

5) Особо важно учитывать функцию атмосферы как среды, в которой происходит постоянное перемещение, поскольку именно в этих условиях имеют место "перенос и рассеивание" веществ, вызывающих загрязнение и деградацию. Так, трансконтинентальный перенос загрязняющих веществ – одна из главных проблем атмосферной среды, когда Арктика, где в особо значительных масштабах осаждаются вредные загрязнители, становится регионом, наиболее серьезно затрагиваемых их глобальным распространением. Помимо трансграничного загрязнения, имеются другие проблемы, связанные с разрушением озонового слоя и изменением климата. Комиссия решила, как отмечено выше в комментарии к преамбуле, упомянуть функциональный аспект атмосферы во втором пункте преамбулы<sup>27</sup>.

6) В пункте b) затрагивается трансграничное загрязнение воздуха, в то время как в пункте c) упоминается о глобальных атмосферных проблемах. Включая указание "людьми", оба пункта, b) и c), уточняют, что проекты руководящих положений касаются "антропогенного" атмосферного загрязнения и атмосферной деградации. Комиссии известно, что природные и антропогенные вещества и процессы, изменяющие энергобаланс Земли, – это факторы изменения климата<sup>28</sup>. Ей также известно, что трансграничное загрязнение вызвано не только антропогенными, но и другими веществами и процессами. В то же время в науке

---

происходит большинство погодных явлений (т.е. тропосфера и нижние слои стратосферы); таким образом, этот термин употребляется в противопоставление общепринятому значению верхних слоев атмосферы" (<http://amsglossary.allenpress.com/glossary/search?p=1&query=lower+atmosphere&submit=Search>). "Верхние слои атмосферы" определяются как остальная часть атмосферы, т.е. "как общий термин, обозначающий атмосферу выше тропосферы" (<http://amsglossary.allenpress.com/glossary/search?p=1&query=upper+atmosphere&submit=Search>).

<sup>24</sup> Высотная граница тропосферы не везде одинакова, завися от широты и времени года; она проходит на высоте от примерно 17 км на экваторе, хотя на полюсах она ниже. В среднем высота внешней границы тропосферы составляет около 12 километров. См. Edward J. Tarbuck, Frederick K. Lutgens and Dennis Tasa, *Earth Science*, 13th ed. (Pearson, 2011), p. 466.

<sup>25</sup> Строго говоря, температура стратосферы остается постоянной до высоты около 20–35 км и затем начинает постепенно расти.

<sup>26</sup> См. Tarbuck, Lutgens and Tasa, *Earth Science*, p. 467.

<sup>27</sup> См. пункт 3) второго пункта преамбулы.

<sup>28</sup> IPCC, *Climate Change 2013: The Physical science basis: Summary for policy makers*, имеется по адресу [http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/wg1/WG1AR5\\_SummaryVolume\\_FINAL.pdf](http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/wg1/WG1AR5_SummaryVolume_FINAL.pdf).



также имеется ясность насчет влияния людей на климатическую систему<sup>29</sup>, а также на загрязнение. Соответственно, центральное внимание к деятельности людей, прямой или косвенной, – что не исключает внимание к имеющимся связям, – имеет преднамеренный характер, поскольку в настоящих руководящих положениях ставится цель рассмотрения мер воздействия, которые могут быть приняты международным сообществом в целом для охраны атмосферы.

7) Термин "атмосферное загрязнение" (или загрязнение воздуха) иногда используется в широком смысле, охватывая глобальное ухудшение состояния атмосферы, например, разрушение озонового слоя и изменение климата<sup>30</sup>, однако этот термин используется в настоящих проектах руководящих положений в узком смысле в соответствии с существующей договорной практикой. Таким образом, он исключает глобальные проблемы из определения атмосферного загрязнения.

8) Давая определение "атмосферного загрязнения", пункт b) использует формулировку, по сути основанную на подпункте а) статьи 1 Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР)<sup>31</sup>, который гласит:

«"загрязнение воздуха" означает введение человеком, прямо или косвенно, веществ или энергии в воздушную среду, влекущее за собой вредные последствия такого характера, как угроза здоровью людей, нанесение вреда живым ресурсам, экосистемам и материальным ценностям, а также нанесение ущерба ценности ландшафта или помехи другим законным видам использования окружающей среды; определение "загрязнители воздуха" понимается соответствующим образом».

Это определение широко используется в соответствующих конвенциях и литературе. Можно также отметить, что в пункте 4 статьи 1 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (КООНМП)<sup>32</sup> термин "загрязнение"

<sup>29</sup> *Ibid.*

<sup>30</sup> Так, в пункте 1 статьи 1 Каирской резолюции (1987 года) Института международного права (Institut de droit international) "Трансграничное загрязнение воздуха" предусматривается, что "для цели настоящей резолюции "загрязнение" означает любое физическое, химическое или биологическое *изменение состава* или качества атмосферы, которое является прямым или косвенным результатом деятельности или бездействия людей и создает вредные или пагубные последствия для окружающей среды в окружающей среде других государств или областей за пределами национальной юрисдикции" (курсив наш). Имеется по адресу [http://www.idi-iil.org/idiE/resolutionsE/1987\\_caire\\_03\\_en.PDF](http://www.idi-iil.org/idiE/resolutionsE/1987_caire_03_en.PDF).

<sup>31</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1302, p. 217. Формулировка пункта а) статьи 1 КТЗВБР восходит к определению загрязнения, данному Советом Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в своей рекомендации C(74)224 "Принципы, касающиеся трансграничного загрязнения" от 14 ноября 1974 года (*International Legal Materials*, vol. 14, p. 242), которое гласит следующее: "Для цели настоящих принципов загрязнение означает привнесение людьми, прямо или косвенно, веществ или энергии в окружающую среду, влекущее за собой вредные последствия такого характера, как угроза жизни людей, ущерб живым ресурсам и экосистемам, а также ухудшение или нарушение функций и других законных видов использования окружающей среды". См. Н. van Edig (ed.), *Legal Aspects of Transfrontier Pollution* (Paris: OECD, 1977), p. 13; см. также Patricia Birnie, Alan Boyle, Catherine Redgwell, *International Law and the Environment* (Oxford: Oxford University Press, 2009), pp. 188-189; A. Kiss and D. Shelton, *International Environmental Law* (London: Graham & Trotman, 1991), p. 117 (определение загрязнения: "также включены такие формы энергии, как шум, вибрации, тепло и излучение").

<sup>32</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1833, p. 3.

определяется как "привнесение человеком, прямо или косвенно, веществ или энергии в морскую среду, включая эстуарии, которое приводит или может привести к таким пагубным последствиям, как вред живым ресурсам и жизни в море, опасность для здоровья человека..."<sup>33</sup>. Пагубные последствия, возникающие в результате привнесения или выбросов, должны иметь такой характер, чтобы они ставили под угрозу жизнь и здоровье человека и природную среду Земли.

9) Хотя пункт а) статьи 1 КТЗВБР и подпункт 4 пункта 1 статьи 1 КООНМП говорят о "привнесении энергии" (а также веществ) в атмосферу как о части "загрязнения", Комиссия решила не включать этот термин в текст пункта б) проекта руководящего положения. Комиссия полагает, что слово "вещества" включает "энергию". "Энергия" понимается как включающая тепло, свет, шум и радиоактивность, привнесенные и высвобожденные в атмосфере в результате деятельности людей<sup>34</sup>.

10) Выражение "последствиям, распространяющимся за пределами государства происхождения" в пункте б) уточняет, что проект руководящих положений касается трансграничных последствий в смысле, предусмотренном в пункте б) статьи 1 КТЗВБР 1979 года, что "трансграничное загрязнение воздуха на боль-

<sup>33</sup> Статья 212 КООНМП предусматривает обязательства по предотвращению загрязнения моря из атмосферы или через нее и в этой степени определение "загрязнение" в этой Конвенции имеет отношение к атмосферному загрязнению.

<sup>34</sup> В отношении тепла см. WMO/IGAC Report: Impact of Megacities on Air Pollution and Climate, GAW Report No. 205, WMO, (September 2012); David Simon and Hayley Leck, "Urban Adaptation to Climate/Environmental Change: Governance, Policy and Planning". Special Issue, *Urban Climate*, vol. 7, (2014) pp 1-134; John A. Arnfield, "Two decades of urban climate research: a review of turbulence, exchanges of energy and water, and the urban heat island", *International Journal of Climatology*, vol. 23, pp.1-26; Lisa Gartland, *Heat Islands: Understanding and Mitigating Heat in Urban Areas*, (London: Earthscan, 2008); см. в общем плане, Brian Stone Jr., *The City and the Changing Climate: Climate Change in the Places We Live*, (Cambridge, MA: Cambridge University Press, 2012). Regarding light pollution, see Catherine Rich and Travis Longcore, eds., *Ecological Consequences of Artificial Night Lighting*, (Washington DC: Island Press, 2006); Pierantonio Cinzano and Fabio Falchi, "The propagation of light pollution in the atmosphere", *Monthly Notices of the Royal Astronomic Society*, vol. 427 (2012), pp. 3337-3357; Fereshteh Bashiri and Che Rosmani Che Hassan, "Light pollution and its effects on the environment", *International Journal of Fundamental Physical Sciences*, vol. 4 (2014), pp. 8-12. В отношении акустического/шумового загрязнения см. Annex 16 of the 1944 Convention on International Civil Aviation (United Nations, *Treaty Series*, vol. 15, p. 295), vol. I: *Aircraft Noise*, 5th edn. 2008; см. P. Davies and J. Goh, "Air Transport and the Environment: Regulating Aircraft Noise", *Air and Space Law*, vol. 18 (1993), pp. 123-135. В отношении радиоактивных выбросов австрийское правительство выразило мнение в заявлении в ходе travaux préparatoires Конвенции в январе 1979 года (документ ООН ECE/ENV/AC.9/CRP.5/Add.3) pp. 2-3, paragraph 31, в котором она указывала, что сфера действия Конвенции "должна включать изучение возможных отрицательных последствий мирного использования атомной энергии на среду государства или государств, помимо государства, в пределах которого осуществляется такая деятельность; в этой связи см. также Dietrich Rauschning, "Legal Problems of Continuous and Instantaneous Long-Distance Air Pollution: Interim Report," *Report of the Sixty-Second Conference of the International Law Association* (Seoul, 1986), pp. 198-223, at 219; а также IAEA, *Environmental Consequences of the Chernobyl Accident and their Remediation: Twenty Years of Experience*, *Report of the Chernobyl Forum Expert Group 'Environment'* (Radiological Assessment Report Series), IAEA, April 2006, STI/PUB/1239. См. также United Nations Scientific Committee on the Effects of Atomic Radiation 2013 Report to the General Assembly, Scientific Annex A: Levels and effects of radiation exposure due to the nuclear accident after the 2011 great east-Japan earthquake and tsunami, 2014, UN Publication Sales No. E14.IX.1, [http://www.unscear.org/docs/reports/2013/13-85418\\_Report\\_2013\\_Annex.A.pdf](http://www.unscear.org/docs/reports/2013/13-85418_Report_2013_Annex.A.pdf).

шие расстояния" означает "загрязнение воздуха, физический источник которого находится полностью или частично в пределах территории, находящейся под национальной юрисдикцией одного государства, и отрицательное влияние которого проявляется на территории, находящейся под юрисдикцией другого государства, на таком расстоянии, что в целом невозможно определить долю отдельных источников или групп источников выбросов".

11) Поскольку "атмосферное загрязнение" получило в пункте b) узкое определение, для целей проекта руководящих положений необходимо рассмотреть, помимо атмосферного загрязнения, и другие вопросы. Для этого в пункте c) дается определение "атмосферной деградации". Это определение должно отражать проблемы разрушения озона и изменения климата. Оно охватывает изменение атмосферных условий, вызванное людьми как прямо, так и косвенно. Это могут быть изменения физической среды или биоты, либо изменения структуры земной атмосферы. В Венской конвенции 1985 года об охране озонового слоя<sup>35</sup> в пункте 2 статьи 1 дается определение "неблагоприятного воздействия" как означающего "изменения в физической среде или биоте, включая изменения климата, которые имеют значительные вредные последствия для здоровья человека или для состава, восстановительной способности или продуктивности природных и регулируемых экосистем или для материалов, используемых человеком". В пункте 2 статьи 1 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата "изменение климата" определяется как "изменение климата, которое прямо или косвенно обусловлено деятельностью человека, вызывающей изменения в составе глобальной атмосферы, и накладывается на естественные колебания, наблюдаемые на протяжении сопоставимых периодов времени".

12) Термин "значительные пагубные последствия" призван отразить ряд видов деятельности людей, которые должны охватываться в проектах руководящих положений. Термин "значительный" Комиссия часто использовала в своей прежней работе<sup>36</sup>. Комиссия указала, что "...под термином "значительный" понимается нечто большее, чем "поддающееся обнаружению, но необязательно "серьезный" или "существенный". Вред должен иметь действительно неблагоприятные последствия [и] ...такие отрицательные последствия должны поддаваться количественной оценке с помощью фактических и объективных стандартов". Кроме того, термин "значительный", хотя и был определен с помощью фактографических и объективных критериев, также связан с субъективной оценкой, которая зависит от обстоятельств конкретного дела и периода, когда дана такая оценка. Например, нехватка данного ресурса в данный момент времени может не считаться "значительной", поскольку в это время научные знания или представления людей не связывали с этим ресурсом большой ценности.

<sup>35</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1513, p. 293.

<sup>36</sup> См., например, статью 7 Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков (1997 года); проект статьи 1 проектов статей о предотвращении трансграничного вреда от опасных видов деятельности (2001 года) (резолюция 62/68 Генеральной Ассамблеи, приложение); проект принципа 2 проектов принципов, касающихся распределения убытков в случае трансграничного вреда, причиненного в результате опасных видов деятельности (2006 года) (резолюция 61/36 Генеральной Ассамблеи, приложение); проект статьи 6 проектов статей о праве трансграничных водоносных горизонтов (2008 года) (резолюция 63/124 Генеральной Ассамблеи, приложение).

Вопрос о том, что представляет собой "значительный", скорее является вопросом фактографической оценки<sup>37</sup>.

13) Если применительно к "атмосферному загрязнению" привнесение или выброс веществ должны способствовать "пагубным" последствиям, в случае "атмосферной деградации" изменение атмосферных условий имеет "значительные пагубные последствия". Как ясно следует из проекта руководящего положения 2, Сфера охвата руководящих положений, настоящие руководящие положения посвящены охране атмосферы как от атмосферного загрязнения, так и от атмосферной деградации. Ввиду характера атмосферы различие между "пагубными последствиями" и "значительными пагубными последствиями" может не иметь особого практического смысла. Как отмечалось в пункте 11 выше, "неблагоприятное воздействие" в Венской конвенции об охране озонового слоя<sup>38</sup> означает изменения, которые имеют значительные вредные последствия. Слово "пагубные" обозначает нечто вредное, часто неявным или неожиданным образом.

#### **Проект руководящего положения 2 Сфера охвата**

а) Настоящие проекты руководящих положений [содержат руководящие принципы, касающиеся] [касаются] охраны атмосферы от атмосферного загрязнения и атмосферной деградации.

б) Настоящие проекты руководящих положений не касаются вопросов, затрагивающих принцип "загрязнитель платит", принцип предосторожности, общую, но дифференцированную ответственность, материальную ответственность государств и их граждан и передачу средств развивающимся странам, включая права интеллектуальной собственности, а также не будут иметь для этих вопросов преюдициального значения.

с) Настоящие проекты руководящих положений не касаются конкретных веществ, таких как сажистый углерод, тропосферный озон, а также другие вещества двойного воздействия, являющихся предметом переговоров между государствами.

д) Ничто в настоящих проектах руководящих положений не затрагивает статус воздушного пространства по международному праву, как и вопросов, касающихся космического пространства, включая установление его пределов.

#### **Комментарий**

1) В проекте руководящего положения 2 установлена сфера действия проектов руководящих принципов в отношении охраны атмосферы. В пункте 1 сфера действия установлена позитивным образом, указывая, чему посвящены руководящие положения, в то время как пункты 2 и 3 изложены в виде отрицания, указывая, что не охватывается настоящими проектами руководящих положений. Пункт d) содержит защитительную оговорку в отношении воздушного и космического пространства.

<sup>37</sup> См., например, комментарий к проектам статей о предотвращении трансграничного вреда от опасных видов деятельности (комментарий к принципу 2, пункты 4 и 7). См. также комментарий к проектам принципов, касающихся распределения убытков в случае трансграничного вреда, причиненного в результате опасных видов деятельности (комментарий к проекту принципа 2, пункты 1–3).

<sup>38</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1513, p. 293.

- 2) В пункте 1 сфера действия проекта руководящих положений определяется на основе определений, содержащихся в пунктах b) и c) проекта руководящего положения 1. В нем затронут вопрос об охране атмосферы в двух областях: трансграничное атмосферное загрязнение и глобальное атмосферное загрязнение. Проект руководящих положений посвящен только антропогенным причинам, а не причинам естественной природы, таким как вулканические извержения и столкновения метеоритов. Нацеленность на трансграничное загрязнение и глобальную атмосферную деградацию в результате деятельности людей отражает нынешнюю реальность, которая имеет обоснование в науке<sup>39</sup>. Наука с 95-процентной вероятностью указывает, что деятельность людей – доминирующая причина потепления, наблюдающегося с середины XX столетия. МГИК отмечает, что влияние человека на климатическую систему очевидно. Такое влияние было выявлено в потеплении атмосферы и океана, изменениях глобального круговорота воды, уменьшении снежного и ледяного покрова, повышении среднего уровня мирового океана, а также в изменениях некоторых экстремальных климатических явлений<sup>40</sup>. МГИК далее отмечает, что крайне вероятно, что больше чем наполовину наблюдаемое повышение средней температуры земной поверхности в 1951–2010 годах вызвано антропогенным увеличением содержания парниковых газов и другими антропогенными факторами вместе взятыми<sup>41</sup>. В руководящих положениях также не будет рассмотрена внутреннее или местное загрязнение. Вместе с тем важно отметить, что все, что происходит на местном уровне, возможно, сказывается в трансграничном и глобальном контексте, в том что касается охраны атмосферы. Однако природные явления оказывают воздействие на общую устойчивость и адаптивный потенциал окружающей среды Земли, вызывая необходимость признания местного, национального и глобального аспектов адаптации. Соответственно, любые действия людей по улучшению положения, принятые индивидуально или коллективно, должны учитывать совокупность атмосферы, гидросферы, биосферы и геосферы и их взаимосвязи.
- 3) Двуокись серы и оксиды азота – главные источники трансграничного атмосферного загрязнения<sup>42</sup>, в то время как изменение климата и разрушение озонового слоя – две главных проблемы, вызывающих атмосферную деградацию<sup>43</sup>. Некоторые озоноразрушающие вещества также способствуют глобальному потеплению<sup>44</sup>.
- 4) По мере дальнейшего продвижения работы необходимо дополнительно рассмотреть вопрос о том, "содержат" ли проекты руководящих положений "руководящие принципы, касающиеся" охраны атмосферы от атмосферного загрязнения и атмосферной деградации, или же они "касаются" такой ее охраны.
- 5) Пункты 2 и 3, а также четвертый пункт преамбулы отражают договоренность Комиссии 2013 года, когда тема была включена в программу работы Комиссии на ее шестьдесят пятой сессии в 2013 году<sup>45</sup>.

<sup>39</sup> См. в общем плане, IPCC *Climate Change 2013: The Physical Science Basis*, Summary for Policy makers, имеется по адресу [http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/wg1/WG1AR5\\_SummaryVolume\\_FINAL.pdf](http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/wg1/WG1AR5_SummaryVolume_FINAL.pdf).

<sup>40</sup> Ibid.

<sup>41</sup> Ibid.

<sup>42</sup> Birnie, Boyle, Redgwell, p. 342.

<sup>43</sup> Ibid., p. 336.

<sup>44</sup> Ibid.

<sup>45</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят восьмая сессия, Дополнение 10 (A/68/10), пункт 168.

6) Пункт 4 – это защитительная оговорка о том, что проекты руководящих положений не затрагивают статуса воздушного пространства в соответствии с применимым международным правом. Здесь имеется множество сложных юридических проблем, которые Комиссия не хотела бы затрагивать. Во-первых, атмосфера и воздушное пространство – это две совершенно разные концепции, которые следует различать. Воздушное пространство – это статичное и пространственное установление, в отношении которого государство обладает "полным и исключительным суверенитетом". Например, статья 1 Конвенции международной гражданской авиации<sup>46</sup> предусматривает, что "...каждое государство обладает полным и исключительным суверенитетом над воздушным пространством над своей территорией". В свою очередь, статья 2 той же Конвенции рассматривает в качестве территории государства сухопутные территории и прилегающие к ним территориальные воды, находящиеся под суверенитетом, сюзеренитетом, протекторатом или мандатом данного государства. Воздушное пространство вне пределов территориальных вод рассматривается как находящееся вне суверенитета любого государства и открыто для использования всеми государствами, как и открытое море. С другой стороны, атмосфера как оболочка газов, окружающих Землю, динамична и колеблется, а наполняющие ее газы постоянно перемещаются вне зависимости от каких-либо территориальных границ<sup>47</sup>. Атмосфера невидима, неосвязаема и неотделима, даже при всех возможных наложениях с территориальным суверенитетом.

6) Кроме того, хотя атмосфера в пространственном отношении подразделяется на сферы, выделяемые по температурным свойствам, не имеется резкой научной границы между атмосферой и космическим пространством. Выше 100 км следы атмосферы постепенно сливаются с пустотой космоса<sup>48</sup>. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, обходит молчанием определение "космического пространства"<sup>49</sup>. Этот вопрос рассматривался в контексте Юридического подкомитета Комитета Организации Объединенных Наций по использованию космического пространства в мирных целях (Комитета по космосу) с 1959 года, который рассмотрел как пространственный, так и функциональный подходы к вопросам делимитации<sup>50</sup>.

7) Соответственным образом, Комиссия предпочла не затрагивать юридический статус воздушного пространства и не обращаться к вопросам, касающимся космического пространства. Кроме того, упоминание космического пространства отражает понимание Комиссии 2013 года.

#### **Проект руководящего положения 5** **Международное сотрудничество**

а) Государства несут обязанность сотрудничать, надлежащим образом, друг с другом и с соответствующими международными организациями в интересах охраны атмосферы от атмосферного загрязнения и атмосферной деградации.

<sup>46</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 15, p. 295.

<sup>47</sup> См. общий анализ Birnie, Boyle, Redgwell, chap. 6.

<sup>48</sup> Tarbuck, Lutgens and Tasa, pp. 465 and 466.

<sup>49</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 610, No. 8843.

<sup>50</sup> См. в общем плане, Bhupendra Jasani (ed), *Peaceful and Non-Peaceful uses of Space: Problems of Definition for the Prevention of an Arms Race*, United Nations Institute for Disarmament Research, (New York, Philadelphia, Washington DC, London, Taylor and Francis, 1991), особенно Chap.2 and 3.

б) Государствам следует сотрудничать в дальнейшем расширении научных знаний, касающихся причин и последствий атмосферного загрязнения и атмосферной деградации. Сотрудничество может включать обмен информацией и совместный мониторинг.

### Комментарий

1) Международное сотрудничество находится в центре всего свода проекта руководящих положений об охране атмосферы. Концепция международного сотрудничества также претерпела значительные изменения в международном праве<sup>51</sup>. Концепция международного сотрудничества воспринимается не только как всего лишь "арифметическая сумма" двусторонних кооперационных связей в традиционном "международном обществе", но и как концепция, в значительной мере построенная на понятии единства интересов "международного сообщества в целом"<sup>52</sup>. В третьем пункте преамбулы к настоящим руководящим положениям признается, что охрана атмосферы от атмосферного загрязнения и деградации представляет собой "насущную заботу международного сообщества в целом". В этой связи проект руководящего положения 5 предусматривает обязательство государств сотрудничать надлежащим образом и подчеркивает важность, в частности, обмена научной информацией и проведения совместного мониторинга при охране атмосферы. В конкретном плане такое сотрудничество осуществляется с другими государствами и соответствующими международными организациями. Выражение "надлежащим образом" обозначает определенную гибкость и свободу действий государств в выполнении обязательств сотрудничать в зависимости от необходимого характера и предмета сотрудничества. Возможные формы такого сотрудничества также могут быть разными в зависимости от ситуации и осуществления определенной свободы усмотрения государств. Оно может осуществляться на двустороннем, региональном или многостороннем уровне. Государства могут также принимать необходимые меры на индивидуальной основе.

2) Международное сотрудничество предусмотрено в нескольких многосторонних правовых актах, имеющих отношение к охране окружающей среды. Как в Стокгольмской декларации об окружающей человека среде, так и в Рио-де-Жанейрской декларации об окружающей среде и развитии, соответственно, в принципе 24 и принципе 27 подчеркивается важность сотрудничества<sup>53</sup>.

<sup>51</sup> W. Friedmann, *The Changing Structure of International Law* (London: Stevens & Sons, 1964), pp. 60-71; Charles Leben, "The Changing Structure of International Law Revisited by Way of Introduction", *European Journal of International Law*, vol. 3 (1997), pp. 399-408. См. также Jost Delbrück, "The International Obligation to Cooperate – An Empty Shell or a Hard Law Principle of International Law? – A Critical Look at a Much Debated Paradigm of Modern International Law", H. P. Hestermeyer, *et al.*, eds., *Coexistence, Cooperation and Solidarity* (Liber Amicorum Rüdiger Wolfrum), vol. 1 (Leiden: Martinus Nijhoff, 2012), pp. 3-16.

<sup>52</sup> Naoya Okuwaki, "On Compliance with the Obligation to Cooperate: New Developments of 'International Law for Cooperation'", в Jun'ichi Eto, ed., *Aspects of International Law Studies* (Festschrift for Shinya Murase) (Tokyo: Shinzansha, 2015), pp. 5-46; pp. 16-17 (на японском языке).

<sup>53</sup> Принцип 24 Стокгольмской декларации гласит:

Международные проблемы, связанные с охраной и улучшением окружающей среды, следует решать в духе сотрудничества всех стран, больших и малых, на основе равноправия. Сотрудничество, основанное на многосторонних и двусторонних соглашениях или на другой соответствующей основе, крайне важно для организации эффективного контроля, предотвращения, уменьшения

3) Среди некоторых ныне действующих договоров Венская конвенция об охране озонового слоя (1985 года) предусматривает в своей преамбуле, что стороны Конвенции "[сознают], что меры по охране озонового слоя от изменений в результате деятельности человека требуют международного сотрудничества и действий на международном уровне". Кроме того, в преамбуле к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (1992 года) признается, что "глобальный характер изменения климата требует максимально широкого сотрудничества всех стран и их участия в деятельности по эффективному и надлежащему международному реагированию...", также подтверждается "принцип суверенитета государств в международном сотрудничестве в деле реагирования на изменение климата".

4) Статья 8 Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков об общем обязательстве сотрудничать предусматривает:

"Государства водотока сотрудничают на основе суверенного равенства, территориальной целостности, взаимной выгоды и добросовестности в целях достижения оптимального использования и надлежащей защиты международного водотока".

5) В своей работе Комиссия также признает важное значение обязательства сотрудничать. Статьи о предотвращении трансграничного вреда от опасных видов деятельности (2001 года) в проекте статьи 4 о сотрудничестве предусматривают:

"Заинтересованные государства добросовестно сотрудничают и, в случае необходимости, запрашивают содействие одной или нескольких компетентных международных организаций в предотвращении значительного трансграничного вреда или в любом случае минимизации его риска".

Кроме того, в статьях о праве трансграничных водоносных горизонтов в проекте статьи 7, Общее обязательство сотрудничать, устанавливается:

1. Государства водоносного горизонта сотрудничают на основе суверенного равенства, территориальной целостности, устойчивого развития, взаимной выгоды и добросовестности в целях достижения справедливого и разумного использования и надлежащей защиты их трансграничных водоносных горизонтов или систем водоносных горизонтов.

2. Для цели пункта 1 государства водоносного горизонта следует создавать совместные механизмы сотрудничества".

---

и устранения отрицательного воздействия на окружающую среду, связанного с деятельностью, проводимой во всех сферах, и это сотрудничество следует организовать таким образом, чтобы в должной мере учитывались суверенные интересы всех государств.

*Доклад о работе Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей человека среде*, Организация Объединенных Наций, документ A/CONF.48/14, at 2 и Corr.1 (1972).

Принцип 27 Рио-де-Жанейрской декларации гласит:

Государства и народы сотрудничают в духе доброй воли и партнерства в выполнении принципов, воплощенных в настоящей Декларации, и в дальнейшем развитии международного права в области устойчивого развития.

*Доклад Конференции Организации Объединенных Наций об окружающей человека среде*, Стокгольм 5–16 июня 1972 года (United Nations publication, Sales No. E.73.II.A.14 and corrigendum), глава I.



6) Наконец, обязанность сотрудничать, предусмотренная в проектах статей о защите лиц в случае бедствий, принятых в предварительном порядке в первом чтении в 2014 году<sup>54</sup>.

7) Пункт b) проекта руководящих положений говорит о формах сотрудничества, в которых расширение научных знаний, связанных с причинами и последствиями атмосферного загрязнения и атмосферной деградации, считается критически важным. Сотрудничество могло принимать ряд форм. В пункте b) также выделяется обмен информацией и совместный мониторинг.

8) Венская конвенция об охране озонового слоя в своей преамбуле предусматривает, что международное сотрудничество и международные действия должны "основываться на соответствующих научно-технических соображениях", а в пункте 1 статьи 4, Сотрудничество в правовой и научно-технической областях, имеется следующее положение:

"Стороны содействуют и благоприятствуют обмену научно-технической, социально-экономической, коммерческой и правовой информацией, имеющей отношение к настоящей Конвенции, в соответствии с более подробными положениями, содержащимися в приложении II. Такая информация предоставляется органам, о которых договаряются Стороны".

В приложении II к Конвенции дается подробный перечень позиций для обмена информацией. В пункте 2 статьи 4 предусмотрено сотрудничество в технических областях с учетом потребностей развивающихся стран.

9) В пункте 1 статьи 4 рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в связи с обязательствами предусматривается следующее:

"Все Стороны... e) сотрудничают в принятии подготовительных мер с целью адаптации к последствиям изменения климата;... g) оказывают содействие и сотрудничают в проведении научных, технологических, технических, социально-экономических и других исследований, систематических наблюдений и создании банков данных, связанных с климатической системой и предназначенных для углубления познаний, а также уменьшения или устранения остающихся неопределенностей в отношении причин, последствий, масштабов и сроков изменения климата и в отношении экономических и социальных последствий различных стратегий реагирования; h) оказывают содействие и сотрудничают в полном, открытом и оперативном обмене соответствующей научной, технологической, технической, социально-экономической и юридической информацией, связанной с климатической системой и изменением климата, а также с экономическими и социальными последствиями различных стратегий реагирования; i) оказывают содействие и сотрудничают в области образования, подготовки кадров и просвещения населения по вопросам изменения климата и поощряют самое широкое участие в этом процессе, в том числе неправительственных организаций;...".

<sup>54</sup> Проект статьи предусматривает: "В соответствии с настоящими проектами статей государства по мере необходимости сотрудничают между собой и с Организацией Объединенных Наций и другими компетентными межправительственными организациями, Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Международным комитетом Красного Креста, а также соответствующими неправительственными организациями".

10) Можно также отметить, что статья 9 Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков содержит детальное положение об обмене данными и информацией. Кроме того, КТЗВБР в статье 4 предусматривает, что "Договаривающиеся Стороны обмениваются информацией и рассматривают свою политику, научную деятельность и технические меры, направленные на борьбу, по мере возможности, с выбросами загрязнителей воздуха, которые могут иметь отрицательные последствия, способствуя, таким образом, уменьшению загрязнения воздуха, включая трансграничное загрязнение воздуха на большие расстояния". Конвенция также содержит детальные положения о сотрудничестве в области исследований и разработок, статья 7; обмене информацией, статья 8; а также об осуществлении и дальнейшем развитии совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе, статья 9. Аналогичным образом, Восточноафриканское региональное рамочное соглашение о загрязнении воздуха (Найробийское соглашение 2008 года)<sup>55</sup> и рамочное соглашение о загрязнении воздуха в регионе Западной и Центральной Африки (Абиджанское соглашение 2009 года)<sup>56</sup> имеют идентичные положения о международном сотрудничестве. Участники согласились:

"1.2 Рассмотреть синергизмы и совместные выгоды осуществления совместных мер против выбросов загрязнителей воздуха и парниковых газов; 1.4 Содействовать обмену образовательной и исследовательской информацией о регулировании качества воздуха; 1.5 Поощрять региональное сотрудничество и укреплять учреждения по урегулированию ...".

11) Второе предложение пункта 4 проекта статьи 17 статей о праве трансграничных водоносных горизонтов предусматривает: "Содействие может включать координацию международных чрезвычайных мер и сообщений, направление подготовленного для действий в чрезвычайных ситуациях персонала, предоставление специального оборудования и припасов, экспертную, научно-техническую помощь и гуманитарную помощь". В свою очередь, проект статей о защите людей в случае бедствий предусматривает в проекте статьи 9: "Для целей настоящих проектов статей сотрудничество включает в себя гуманитарную помощь, координацию международных мер и коммуникаций в области экстренной помощи, а также предоставление персонала для оказания экстренной помощи, оборудования и товаров, а также научных, медицинских и технических ресурсов". Кроме того, в проекте статьи 10 (Сотрудничество в целях уменьшения риска бедствий) предусмотрено: "Сотрудничество распространяется на принятие направленных на уменьшение риска бедствий".

12) В контексте охраны атмосферы, по мнению Комиссии, ключевое значение имеет расширение научных знаний, касающихся причин и последствий атмосферного загрязнения и атмосферной деградации. В деле "Палп миллс" Международный Суд подчеркнул связи, присущие обязательству информировать, сотрудничеству между государствами и обязательству по предотвращению.

<sup>55</sup> 11 стран – Бурунди, Демократическая Республика Конго, Джибути, Кения, Руанда, Сомали, Судан, Танзания, Уганда, Эритрея, Эфиопия – являются участниками этого рамочного соглашения, имеющегося по адресу [http://www.unep.org/urban\\_environment/PDFs/EABAQ2008-AirPollutionAgreement.pdf](http://www.unep.org/urban_environment/PDFs/EABAQ2008-AirPollutionAgreement.pdf).

<sup>56</sup> Участниками этого соглашения является 21 страна – Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Кабо-Верде, Камерун, Конго (Браззавиль), Кот-д'Ивуар, Либерия, Мали, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Чад и Экваториальная Гвинея; имеется по адресу [http://www.unep.org/urban\\_environment/PDFs/BAQ09\\_AgreementEn.Pdf](http://www.unep.org/urban_environment/PDFs/BAQ09_AgreementEn.Pdf).

Он отметил, что "именно в результате сотрудничества соответствующие государства могут совместно регулировать риски ущерба для окружающей среды... чтобы предотвратить такой ущерб"<sup>57</sup>.

---

---

<sup>57</sup> *Pulp Mills on the River Uruguay (Argentina v. Uruguay)*, Judgment, I.C.J. Reports 2010, p. 49, para. 77.