



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七五—六次会议

2015年8月31日星期一上午10时举行

纽约

主席：	奥格武夫人	(尼日利亚)
成员：	安哥拉	卡西米罗先生
	乍得	谢里夫先生
	智利	巴罗斯•梅莱特先生
	中国	徐钟生先生
	法国	德拉特先生
	约旦	奥迈什先生
	立陶宛	穆尔莫凯特女士
	马来西亚	阿德宁先生
	新西兰	陶拉先生先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	西班牙	奥亚尔顺•马切西先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	普雷斯曼先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯•卡雷尼奥先生

议程项目

安全理事会主席说明 (S/2010/507) 的执行情况

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

15-26816 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

安全理事会主席说明(S/2010/507)的执行情况

主席（以英语发言）：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请安全理事会成员发言。

巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：在我发言开头，我首先要代表智利政府并以我个人名义，就联合国海地稳定特派团部队指挥官小若泽·路易斯·雅博兰迪中将逝世，向巴西政府、雅博兰迪将军的家属以及维持和平行动部成员表示最诚挚的慰问。对于我们当中那些有幸认识雅博兰迪将军并同他共过事的人来说，我们都清楚了解他的领导能力以及他对海地国内和平与安全的承诺。昨天，我们失去了一位伟大的和平战士。

主席女士，我们祝贺你和你的团队在8月份期间出色地主持了安全理事会的工作。

我们赞赏本次公开总结会议。这是一种重要做法，应当持续下去。我要提及我们认为理应采取后续行动的几个问题：行使否决权、遴选下任秘书长进程、冲突中的性暴力和基于性别的暴力，以及安全理事会在最近几个月和平与不扩散协议上的团结。

不幸的是，7月份，行使否决权（见S/PV. 7498）致使安理会未能通过一项关于灭绝种族罪的草案。我们再次呼吁拥有否决权的安理会成员在涉及战争罪、危害人类罪及灭绝种族罪时不要使用否决权。我们支持“问责制、一致性和透明度国家集团”为此拟议的行为守则，我们希望更多其它国家能够本着这种精神加入这项倡议和类似倡议。

我们重视安理会在新西兰担任主席时就其工作方法和行使否决权问题进行的非正式讨论以及关于

秘书长——无论男女——遴选过程的协商。我们希望安理会本着这种公开性和透明度，和谐地为大会也作出这项决定作出贡献。

关于冲突中性暴力和基于性别的暴力问题，8月24日，美利坚合众国和智利就“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”迫害女同性恋、男同性恋，双性恋和变性者问题共同主持了安全理事会关于该问题的首次“阿里亚办法”会议。该会议使我们得以搜集关于和平与安全问题——包括打击恐怖主义和保护属于弱势群体的平民——的第一手信息。会议还为安理会内部以及整个联合国系统内部讨论该问题创设了先例，会员国和民间社会的高级别参与就证明了这一点。

我们与秘书长就联合国中非共和国多层面综合稳定团部队实施性剥削和凌虐的指称所进行的协商，有助于强调特遣队必须接受人权训练和确保严格执行零容忍政策。在这样做的时候，还应确保责任人被绳之以法，受害人获得赔偿并能够重返社会。该制度应当妥善处理此事，应特别侧重于部队派遣国面临的挑战。

除了秘书长特别代表扎伊娜卜·哈瓦·班古拉就其中东之行所介绍的情况之外，我们在秘书长提交给安理会的各种报告以及在协商协商中也看到，只要有必要，就必须处理性暴力和基于性别的暴力问题，而不只是举行公开辩论会讨论该议题。我们可以补充一点——这是一种补充想法——应当将性别平等问题顾问纳入各类特派团，作为避免将性暴力用作战争或恐怖手段的一种预防措施。

通过关于不扩散问题的第2231(2015)号决议和关于叙利亚化学武器问题的第2235(2015)号决议以及处理南苏丹问题的工作都表明，安理会如能及时团结一致地采取行动，就可以起到作用。安理会为了对签署协议从而制止长达20个月的南苏丹冲突施加决定性影响所采取的联合行动是最新的一个证明，说明只要有意愿和很强的灵活性，就能够找到达成一致的基础，来处理安理会议程上的项目，哪

怕可能存在正当的分歧。我们认为，这正是应当用来处理其它事例的做法。应当奉行建设性合作的精神，以便安理会能够承担起《联合国宪章》赋予的职责。

我们觉得近几个月来处理其它问题是大有裨益的。不过，我们愿表示，“其它事项”也应包括在拟定预期文件之前与通报者和执笔者开展活跃的对话，这样会有助于获取信息和拟定其它文件，而不是为重复某些言辞而形成又一份文件。

最后，我们祝愿俄罗斯联邦在担任9月份主席期间一切顺利。我们重申支持主席并承诺与其开展建设性合作。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我要首先和克里斯蒂安一样，就联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的雅博兰迪将军不幸去世，向联合国和联海稳定团的领导人以及巴西政府表示慰问。

我还要赞同克里斯蒂安所说的话，那就是感谢乔伊你和你的团队圆满地完成了8月份的工作。这个月很繁忙，但我认为，你作为主席，在若干重要问题——最突出的是叙利亚问题——上，使安理会在一定程度上实现了可喜的团结。

我今天想重点谈谈三组问题。首先，我想利用本次会议思考我们在这个月所取得的成就，以及如何在此基础上更进一步。第二，我将谈谈我们未能达成一致的问题，其中包括7月份的一些事件。最后，我将回顾我们的工作方法，谈谈能否让这些方法收到最大成效的问题。

在刚刚过去的一个月中，安理会审议了各种各样的问题，即区域和次区域组织在我们维护国际和平与安全的工作中所发挥的作用，安全部门改革对于可持续建设和平工作的重要性，以及亟须从去年爆发的埃博拉疫情中汲取教训，再次承诺实现零感染目标的问题。主席女士，我感到高兴的是，你在担任主席期间，继续提请安理会关注此类各种问题，但我想着重谈谈本月对于叙利亚问题的讨论。

关于联合调查机制的第2235（2015）号决议，是对叙利亚境内野蛮使用化学品行为追究责任所急需的一步。长久以来，不断有报道称，针对平民实施了使用氯气和芥子气的骇人行为，安理会却一直不能如我们的希望发挥有效作用。我们期待在今后几周紧急执行该决议。关于“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”使用化学武器的报道令人担忧，必须予以调查。但这种情况不能成为叙利亚政权继续使用此类武器的理由。

安理会就德米斯图拉特使的工作发表了主席声明（S/PRST/2015/15），再次承诺在执行《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）基础上实现叙利亚问题的政治解决。这是安理会18个月来就该问题发出的第一个团结一致的信号。早就该采取这两个步骤了。对杜马实施的令人不安的袭击以及关于迫害女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者问题的令人痛心的“阿里亚办法”会议表明，今后还有很多工作要做，但我们不应被艰巨的挑战吓倒。我们在最近6月份的总结会（见S/PV.7479）上，感觉连这两小步都是不可能实现的。因此，让我们抓住本月的势头和团结精神，加倍努力制止四年多的战斗。

我们知道协调一致的外交努力会使我们取得何等的成就。上个月关于伊朗核协议的第2231（2015）号决议清楚地表明，团结一致的安理会与欧洲联盟等区域组织密切合作，确实可以取得成果。在国际和平与安全威胁不断升级的世界上，能够解决这一问题令人深感满意。我要赞扬杰勒德及其新西兰团队给予至关重要的领导，使安理会得以处理这一重要问题。

可悲的是，7月份也表明了分歧所造成的严重后果。我们曾有机会为马来西亚航空公司MH-17航班上不幸遇害的乘客伸张正义。我们曾有一个特殊机会，来纪念在斯雷布雷尼察灭绝种族事件中被杀害的人，并推进波斯尼亚的和解事业。在这两个问题上，安理会某成员的行动使我们未能如愿。安理会要想保持其公信力，这种情况就不能继续下去。我们的集体公信力在过去几个月中面临着更广泛的挑

战。我们不能也绝不应回避出现的关于联合国维和人员实施性剥削和凌虐的令人震惊的指控。必须紧急、果断地调查这些骇人的报告。我欢迎秘书长迅速作出反应，在这些指控出现后，很快就向安理会作出通报。

正是这种迅速反应表明，决定安理会影响力的并不总是其通过的文件，还有其工作方法。主席女士，我赞扬你创造性地运用“其它事项”这一项目，来处理布隆迪、几内亚比绍和布基纳法索问题。我也赞扬你邀请一位曾在实地工作的人来到安理会通报情况，通过鲜活的事例说明埃博拉造成的影响。我赞扬你致力于商定有力和清晰的新闻稿，以便我们能够向全世界宣传我们的工作。杰勒德为加强我们协商的互动性和非正式性采取了一些步骤，你的努力是这些步骤可喜的继续。

主席女士，最后，我要对你公开举行本次会议表示欢迎。我们应当向尽可能广泛的受众介绍我们的成就，并坦率说明我们的不足之处。通过这种方式的合作，我们以后能够帮助提高我们的有效性并应对今后的挑战。我期待着下个月在俄罗斯主持下这样做。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：首先，请允许我向联合国海地稳定特派团部队指挥官表示哀悼，并向他的家属和亲人表示慰问。

我热烈感谢乔伊·奥格武大使和整个尼日利亚团队所做的工作。你们在纽约盛夏繁忙的一个月里，凭借实用主义、才干和有求必应的精神，完美地安排了议程。我也谨赞扬你用心总结和解释已完成的工作。你把维持和平问题放在工作方案的核心位置，因此为我们理应在本组织70周年时进行的集体思考作好准备。具体而言，我将记得就区域组织和当代全球安全挑战所进行的出色辩论（见S/PV.7505）。正如秘书长指出的那样，联合国维持和平行动高级别独立小组报告（见S/2015/446）的建议鼓励我们加强与区域组织、特别是非洲联盟和欧洲

联盟的伙伴关系，严格执行《联合国宪章》第八章。

8月份也取得了本身的积极发展。我们当然不能自我满足，但我想强调几个问题。

首先，随着第2235（2015）号决议的通过，安理会在叙利亚问题上达成一致意见，该决议设立了一个调查团，以追究叙利亚境内把氯作为化学武器的责任，这表明在这种严重罪行方面将不存在有罪不罚现象。8月17日通过了支持斯塔凡·德米斯图拉启动的政治进程的主席声明(S/PRST/2015/15)，使这一希望获得扩展和支持。我们现在已建立这一框架；从今以后我们绝不能忘记在这场冲突中付出太高代价的平民人口的情况。从8月18日起对杜乌马发动了不分青红皂白的空袭，造成大约100人死亡，无数人受伤，这提醒我们叙利亚当局正在对本国民众犯下的罪行。我们正在等待敲定政治过渡进程，国际社会必须牢记，国家首先有责任为其民众提供安全。法国将继续作出不懈努力，确保对平民人口的保护，防止他们遭到最致命的袭击，特别是政府利用桶装炸弹进行不分青红皂白的轰炸，并确保制订一项所有人极其盼望的政治解决方案。两者缺一不可。

主席女士，我也要谈谈在你担任主席期间的另一个事态发展，这就是签署关于南苏丹的和平协议。8月29日通过的主席声明(S/PRST/2015/16)邀请双方充分遵守承诺。尽管安全和人道局势继续恶化，但这一重要时刻表明，在尼日利亚的一般性辩论中可以看出，如有需要，区域组织和国际发展管理局在南苏丹危机中发挥了关键的调解作用。

主席女士，维持和平工作贯穿你整个主席任期，期间延长了几个联合国维持和平行动的任务期限。根据第2236（2015）号决议，我们延长了联合国驻黎巴嫩临时部队的任务期限，该部队在黎巴嫩发挥了维持停火的关键作用。8月29日关于南苏丹的主席声明(S/PRST/2015/16)证实，安理会渴望通过

对联合国南苏丹特派团的授权，以执行最近签署的协议。

我要借此机会感谢参加维持和平的士兵和工作人员的勇敢行动。例如，我们看到联合国马里多层面综合稳定团在基达尔区严重武装冲突期间为恢复实地平静所作的努力，这些冲突违反了5月15日和6月20日在马里签署的协议。维和人员不能允许自己的声誉因他们中一些人的违法行径而受到玷污。8月份中非共和国性虐待指控名单更长了。安理会能够表达其不满和愤怒，并支持秘书长采取果断行动执行零容忍政策。我要再次向安理会成员保证，法国全面决心查明关于法国士兵的指控。我们要在中非共和国政治过渡的这一痛苦而关键的时刻，充分支持联合国中非共和国多层面综合稳定团和秘书长特别代表帕尔费·奥南加-安扬加。

如果我不首先谈谈那些导致平民沦为首当其冲受害者的紧张状况，我的发言就没有反映真实情况。首先，布隆迪自选举以来陷于螺旋上升的暴力。从现在起只需做一件事——恢复对话。但是，对话止步不前，局势有可能恶化并在区域中蔓延。让我们再次回顾区域组织在预防和管理危机方面的作用。这将是至关重要的。东非共同体冲在前线，但非洲联盟和联合国必须给予支持。无所作为不等于稳定，我们必须竭尽全力单独和集体地把双方缀合在一起，以寻求达成协议和基于共识的解决方案。如同在其他政治和安全危机场所一样，对话的包容性将是布隆迪实现解决的关键。

我们发出的呼吁也涉及几内亚比绍。安理会和建设和平委员会已注意到紧张局势的升级，其根源是该国及其人民面临的有可能破坏该国自2012年以来所取得重大成就的障碍。安理会和国际社会的团结向几内亚比绍当局发出一个强大信息，敦促他们再次在区域组织、特别是西非国家经济共同体的支持下选择对话而不是对抗。

斯蒂芬·奥布莱恩在访问也门回来后提出了关于该国人道主义局势的一份报告和非常惊人的数

字。法国回顾，第2216（2015）号决议敦促各方充分遵守适用的国际人道主义法和国际人权法。我们再次要求实行无条件人道主义停火，如有必要就设立一个监测机制，并且在特使的主持下，不设先决条件地立即恢复真正包容性的也门内部对话。

最后，安理会在利比亚问题上表现了足够的耐性，现在需要很快进行对话，组建一个全国协商一致的政府。不然，恐怖主义威胁将继续扩大，我们将无法对影响该国的移民挑战作出持久回应。在这决定性时刻，我们正全力支持贝尔纳迪诺·莱昂特使，并且我们随时准备运用我们的全部力量来劝阻那些顽固不化和拒绝签署协议的人。

主席女士，我们绝不能忘记这个月里在几个国家境内发动的恐怖爆炸和恐怖袭击的阴影，包括博科哈拉姆组织在贵国的袭击，以及还有达伊沙在沙特阿拉伯的袭击。不幸的是，这一清单太长。我们完全决心打击恐怖主义和激进主义。为了遏制狂热分子，安理会的团结比以往更加重要。作为3月27日部长级辩论会（见S/PV.7419）的后续行动，法国将于9月8日在巴黎主办一次关于维护中东多样性和多元化的会议。我们相信，除非国家以社区内不同群体之间的共存为基础，否则我们无法保护民众免遭达伊沙特有的族裔和宗教暴力。

在联合国大会第七十届会议开幕前夕，我们注意到我们面临的巨大挑战，为了维持和平，安理会比以往更加需要团结和动员起来。主席女士，由于你的努力，8月份确实在动员和希望的标志之下开始行动起来。

最后，我要再次热烈感谢主席国尼日利亚，并祝愿俄罗斯一切顺利。当然，俄罗斯可以依靠我们的全力支持。

阿德宁夫人（马来西亚）（以英语发言）：主席女士，我与先前各位发言者一道感谢你和尼日利亚团队平静、沉着地管理和指导了8月份安理会的工作。我们赞赏决定举行本次总结会。鉴于新西兰本

打算在其担任安理会主席期间举行一次类似会议，我发言时还将简要审视一下7月份安理会的工作。

我们赞赏尼日利亚在担任主席期间寻求促使各方敏锐注重处理某些议题，包括区域组织、当前全球安全挑战、安全部门改革、埃博拉病毒以及特别是中东地区冲突中的性暴力，并审议诸多具体国家局势。我国代表团认为，8月份，安理会就其处理叙利亚境内极为严峻和令人沮丧局势的持续努力而言，尤其富有成果。我们认为，一致通过关于设立禁止化学武器组织—联合国联合调查机制以查明叙利亚冲突中使用化学武器行为实施者的第2235(2015)号决议，是朝着追究犯下此类邪恶罪行者责任的方向迈出的重要一步。

对于一个相关的问题，马来西亚还认为，通过一项主席声明(S/PRST/2015/15)，其中除其他外，概述了斯塔凡·德米斯图拉特使就日内瓦公报(S/2012/522，附件)的执行工作提出的各项建议，这一举措提供了独特机会，以便安理会和叙利亚各方齐心协力地作出努力，同时充分尊重叙利亚和所有其他受影响国家的主权、独立、统一和领土完整。我们还重申，军事手段无法解决叙利亚冲突，冲突各方必须遵守安理会相关决议，特别是第2165(2014)号决议，该决议呼吁准许立即不受阻碍地直接向受冲突影响的民众提供人道主义援助。

同时，马来西亚认为，本可以改进与该项主席声明相关的工作方法。在充分认识到常任理事国享有特权的同时，我们认为，在这一特定问题上，本应当从一开始就让非常任理事国参与。展望未来，我们期待着这个联合调查机制开展工作。在这方面，我们希望能够迅速商定其职权范围。

8月份，南苏丹是另一个重点。我们深感鼓舞的是，各方表现出建设性和灵活性，使安理会达成一致立场，这一点反映在主席声明S/PRST/2015/16中。南苏丹冲突各方缔结终止敌对行动的协议是一次机会，可以为该国开启一条新的道路。我们期待着该协议得到执行。在这方面，马来西亚重申，它

同安理会其他成员、联合国以及其他有关伙伴和利益攸关方一道支持南苏丹人民的这一新开端。

冲突中性暴力问题也是8月份安理会关注的议题：首先是出现了关于联合国中非共和国多层面综合稳定团维和人员实施性虐待和性暴力的指控（见S/PV.7500），然后是秘书长特别代表扎伊纳布·班古拉在非公开通报会上介绍了她最近访问中东地区的情况，在那次通报会上，她揭示了妇女和女孩在叙利亚和伊拉克境内冲突持续不断背景下所遭受的骇人听闻性暴力和性虐待，这一点反映在安全理事会新闻谈话SC/12027中。在此问题上，马来西亚认为，安理会在确保此类罪行不会不受惩罚方面可以发挥进一步作用。

恐怖主义和恐怖袭击问题仍然是国际和平与安全面临的祸患，安理会在各项新闻谈话中所提及的袭击次数就显示了这一点。在这方面，我国代表团要对立陶宛和西班牙于7月28日在马德里成功组织和主办安全理事会反恐怖主义委员会特别会议表示迟来的祝贺。

在结束发言之前，我要简要重温7月份在新西兰担任主席期间安理会所做的工作。

我国代表团要借此机会再次表示，我们极为赞赏范博希曼大使和新西兰团队在那个非常繁忙的月份出色地主持了安理会的工作。作为安理会非常任成员，我们高度赞赏新西兰努力重振安理会工作方法并推动审议否决权等棘手问题。

在新西兰主持下，安理会就第2231(2015)号决议采取了强有力的一致立场，这清楚表明，安理会能够达成一致。这是我们应当始终盼望做到的事情。实际上，安理会在伊朗核问题、南苏丹及关于叙利亚的联合调查机制等议题上所表现出的团结精神显示，执着地开展外交、对话和谈判具有价值，可以为国际和平与安全作出积极、但愿也能持久的贡献。

我借此机会祝丘尔金大使及其团队在担任9月份安理会主席期间一切顺利。我要重申，马来西亚致

力于同主席国和安理会所有成员以建设性的方式进行接触，以期最有效和高效地履行安理会的任务授权。

最后，我也要代表我国代表团对联合国海地稳定特派团部队指挥官小若泽·路易斯·雅博兰迪中将的逝世表示诚挚哀悼。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉）（以西班牙语发言）：首先，我们要对联合国海地稳定特派团部队指挥官小若泽·路易斯·雅博兰迪中将的逝世表示哀悼，并向他的家属、朋友以及巴西政府表示慰问。

主席女士，我们要同其他人一道祝贺你在8月份建设性地、成功地管理了安全理事会的工作，并在处理本月摆在我们面前的各种复杂问题时展现了领导风范。本月的标志是举行了一些重大活动。

8月7日，安理会一致通过了第2235(2015)号决议，设立联合国与禁止化学武器组织联合调查机制，负责调查叙利亚境内氯气袭击事件。委内瑞拉欢迎叙利亚政府在执行第2118(2013)号决议以及目前在其境外销毁其99%化学武器方面所取得的成就。然而，我们感到关切的是，最近有消息说，恐怖主义团体使用了化学武器。委内瑞拉对第2235(2015)号决议投了赞成票，因为我们坚信，将有毒化学剂用作武器是一种战争罪。在这方面，我们欢迎8月27日秘书长的信，其中提出了指导该机制工作的框架，包括必须与叙利亚政府保持密切合作。我们希望，该机制的工作将为叙利亚和该区域的和平进程提供推动力。

委内瑞拉致力于实现叙利亚冲突的政治解决，并在这方面全力支持秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉先生的努力。正因为如此，我国加入了在通过2015年8月17日主席声明S/PRST/2015/15方面达成的协商一致。然而，正如我们明确指出的那样，委内瑞拉并不认可该声明第8段和第10段，因为这两段推动在未征得叙利亚政府同意的情况下进行政治过

渡，包括建立过渡政府，这种做法侵犯了叙利亚人民的主权、政治独立和自决权。

我国一直强调，必须避免在伊拉克和利比亚犯下的严重政治错误重演，在那两个国家，强制进行政府更迭导致国家机构崩溃，造成中东和非洲暴力加剧，为基地组织与伊拉克和叙利亚伊斯兰国（伊叙伊斯兰国）等恐怖主义团体的出现和壮大创造了条件。

作为安理会非常任理事国，我们要求一劳永逸地停止将选举产生的安全理事会成员排除在谈判之外的不民主做法——主席声明的谈判过程就贯穿了这种做法。安理会要想实现团结，就需要其所有成员都充分参与建立国际和平与安全的工作。

关于也门境内的战事，委内瑞拉也倡导以政治、和平方式解决这一兄弟国家的危机。在这方面，我们全力支持秘书长特别代表伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生的调解努力。我们感到遗憾的是，这场冲突造成数千名平民丧生或受伤，100多万人被迫放弃自己的家园，寻求栖身之地。奥布赖恩先生在其各次通报中说明了这一情况。我们深感关切地注意到，冲突所有当事方均对平民、房屋、医院、学校和道路实施了蓄意袭击。我们紧急呼吁停止3月25日开始的滥轰滥炸行为。我们要求执行安理会长期以来所讨论的人道主义停火规定。

委内瑞拉希望南苏丹恢复和平与安全。我们认为，冲突当事方达成的协议是政府间发展管理局（伊加特）以及包括联合国和非洲联盟在内的“伊加特和其他各方”组合所推动的漫长而复杂的谈判进程中的一个重大里程碑。现在，南苏丹领导人应当执行协议条款，因为这是为了实现和解和重建国家而开展的包容性对话的一部分。我们希望现在对和平负有责任的冲突各方能够知道如何抓住这一历史时刻，共同努力实现持久和平。

我们欢迎非洲国家及其区域组织得以承担和平进程的主要责任。在这方面，我们重申主席女士你在8月18日关于区域组织与全球安全当代挑战的公

开辩论会（见S/PV.7505）上所作发言中的一句话。你说，“显而易见的是，全球安全的区域化正迅速产生显著的势头”。联合国的作用应当侧重于对发展问题给予持续关注和协助以及加强区域组织的能力，以便它们能够代表国际社会担负起解决冲突和维持和平的任务。在这方面，我们支持提议联合国与区域组织建立持续合作机制。该机制将定期举行会议，来促进这些组织与联合国的合作。

还应当铭记，区域组织和联盟开展的行动若计划使用武力，须获得安全理事会批准，因为只有遵守《联合国宪章》，使用胁迫性措施才能被赋予国际合法性。

委内瑞拉和其它国家一起，强烈谴责联合国维和行动中的性凌虐和性暴力事件。我们支持采取零容忍政策调查中非共和国境内的此类事件。我们支持采取一切必要法律和行政措施，惩处此类针对平民的不可接受的侵害行为。平民必须得到联合国蓝盔部队的保护和帮助。

关于安全部门改革，安理会应当更全面地讨论受到外国军事侵略和干预从而导致所有国家机构崩溃的国家在安保方面的经历。我们正在伊拉克和利比亚看到的惨痛经历，应当令我们对此予以深思。外国军事干预导致这些国家机构崩溃，而社会的分崩离析又被用作占领和统治民众的一项政策，其中包括将性暴力和派系暴力用作惩罚被指支持前政权的民众并对其实施恐怖的一种手段，此外，战争造成了可怕的社会和人道主义影响。这种情况导致了可怕的恐怖主义和极端主义现象，比如说如今对整个中东和北非地区的和平与安全构成主要威胁的“伊黎伊斯兰国”等暴力团体。

最后，我国谨提请安理会注意其议程上的一个悬而未决的问题，即巴勒斯坦与占领国以色列之间的冲突。我们只要继续拖延“两国解决方案”，就是在培育暴力和极端主义文化。安理会亟须继续努力实现和平进程，推动政治解决，以制止以色列对

于巴勒斯坦领土的非法占领，我们希望能够欢迎巴勒斯坦作为联合国正式会员参加第七十届会议。

最后，我们愿祝愿安理会主席国俄罗斯联邦在即将到来的9月份一切顺利，我们也愿表示我们对它的支持。

普雷斯曼先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我要首先和各位同事一样，就联合国海地稳定特派团部队指挥官小若泽·路易斯·雅博兰迪中将去世表示最深切的哀悼。我知道特派团里所有认识他并与其共事过的人都会非常怀念他的风度和领导才能。

自安全理事会最初于大约70年前成立以来，我们和我们的前任曾在各种论坛开会，这些论坛所关注的重点是受冲突影响的各种弱势群体——儿童与武装冲突、妇女与和平与安全。我们也采取了行动，通过了旨在保护物品——因为冲突特别是“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”（伊黎伊斯兰国）的野蛮行径而陷入危境的重要文物——的文件。尽管我们为应对“伊黎伊斯兰国”野蛮破坏我们文明的一些重要文物的行为采取了行动，但我们并未认识到“伊黎伊斯兰国”将其认为不同于他们的人，其认为是同性恋的人作为血腥袭击的对象。这种情况于上周发生了改变。如果说古迹需要我们给予重点关注——它们的确也需要——在冲突中具体遭受石刑、酷刑和处决的弱势群体当然也需要这种重点关注。这并非西方倡导的事业或左派推行的宣传运动。促进在冲突中保护女同性恋、男同性恋，双性恋和变性者的权利，就是履行《联合国宪章》赋予我们的义务。借用我国最高法院最近的判词，“不公正的本质在于我们在当下不一定能看出来”。

制止侵犯人权的不公正行为是我们所有国家承诺开展的一项事业。现在，我们应当承认其完整含义并加以倡导。本组织创始人设想——事实上是规定——用《宪章》的话来说，联合国应当“决心重申基本人权，人格尊严与价值”。上周，我们与智利一起，按照“阿里亚办法”召集安全理事会首

次讨论“伊黎伊斯兰国”迫害女同性恋者、男同性恋者、双性恋者和变性者的问题，从而在实现《宪章》的宏伟目标——即履行我们的职责，在冲突中保护弱势群体——方面共同迈出了重要一步。这样做的第一步就是愿意公开谈论该问题。上周，我们开始了这一重要讨论。

这个月，我们与联合国叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生和副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩先生一道，谴责了阿萨德政权对大马士革近郊杜马的一个市场实施致命空袭。此次袭击几乎恰好发生在该政权于同一地区使用化学武器的两年之后。最近一起袭击事件恰如其分地成为了安理会的焦点议题，最新的受害者与成千上万其他无辜叙利亚人民一样，在阿萨德政权蓄意针对包括清真寺、学校和医院在内平民地区的袭击中丧生。

在南苏丹，我们携手努力确保有关各方签署了和平协议，以便支持在这方面作出的区域努力。我们听取了常务副秘书长的发言，我们感谢他发挥领导作用，我们还作出了努力，以确保所有行为体清楚认识到，如果在推动和平方面没有取得进展，安理会准备采取什么措施。

8月26日，由于国际社会，包括安全理事会，发出了团结一致信息，南苏丹人20个月以来一直在争取的和平协议最终得以签署。这本身还不够。现在要开始通过辛勤努力执行协议。安全理事会必须保持我们过去几周来在这个问题上展现的团结，并确保各方认识到前面只有一条道路——全面执行已经签署的协议。必须坚决并坚定应对任何背离这条道路的做法。这样，我们才能在这个重要关头为这个年轻的国家提供最好的支持，因为它现在有机会来摆脱血腥战争。

本月份，我们还多次接到有关维和人员性剥削和性虐待行为的可怕报告，之所以派遣这些人员，是为了保护世界上的一些最弱势群体。这些报告要求我们解决本组织及其一些会员在应对这一问题时的不足之处。如果零容忍要具有真正意义，我们就

必须改变我们对迄今所作集体努力产生结果的容忍程度。显然必须而且急需做更多工作。

在布隆迪，美国仍然对缺乏有效对话深表关切。布隆迪政府继续其危险举动，阻碍重启公开和全面对话。拒绝对话，加之该政府妨碍非洲联盟人权和解除武装监督员的活动，并且发表分裂性言论，这些举动极其危险。现在是时候了：布隆迪政府应积极减少此类言论，并且开始通过对话来推动和平。有关各方，包括东非共同体都同意，包容性和全面政治对话是重建布隆迪和平与稳定的唯一可信道路。

主席女士，我感谢你以及贵国代表团于8月13日召开了有关埃博拉疫情的通报会(S/PV.7502)。美国欢迎该地区内外作出集体努力，抗击埃博拉疫情并应对其对西非各个社区继续产生的影响。我们仍然致力于实现并保持零病例目标，并致力于帮助西非各国政府的重建和复原。利比里亚流行病学家和社区活动人士莫索卡·法拉赫博士的通报尤其令我们感动，他告诉我们利比里亚普通人在直面埃博拉病毒时多么有同情心和决心。

最后，我谨感谢尼日利亚代表团本月对安全理事会工作的领导。主席女士，根据我的团队的计算，这是你第四次担任安全理事会主席。主席女士，要找到一位像你这样这么多次负责安理会工作的美国常驻代表，我们必须追溯到前国务卿马德琳·奥尔布赖特担任美国常驻代表的时候。主席女士，我们得益于你的智慧和经验，我们感谢你和尼日利亚代表团所起的领导作用。

陶拉先生（新西兰）（以英语发言）：我们感谢尼日利亚安排今天的会议，我们也要和同事们一道，对联合国海地稳定特派团部队指挥官去世表示哀悼。

我们今天要谈一谈安全理事会在8月份和我们在7月份担任主席期间的工作。我们认为，总结会是一个机会来认真审视15名安理会成员如何能更有效地

共同努力，以便为我们所代表的联合国广大会员国取得更好的结果。

过去两个月来，我们并没有在每一件事情上都如愿以偿，但是，我们看到了一些出色事例，表明安理会在我们取得团结时能够做些什么。7月20日我们一致通过了第2231（2015）号决议（S/PV. 7488），核准了有关伊朗核计划的《联合全面行动计划》，从而在这个对国际和平与安全来说十分重要的问题上证明了这一点。8月17日，我们就叙利亚问题通过了一项至关重要的主席声明（S/PRST/2015/15），对联合国特使提出的未来行动方向表示了支持（见S/PV. 7504）。这是一个非常罕见的例子，表明安理会在一个最为重要的问题上走到了一起。

为了实现团结并取得最有力的结果，所有15名安理会成员都应能充分作贡献。我们每个人的兴趣和看法都能够增加价值。我们并不是对常任理事国之间的长期动态和达成共识的难度一无所知，但是，我们确实相信，包容性的决策办法最有可能达成一致，并使安理会发出同一个声音。

新西兰支持探讨如何改进安理会的决策做法。在我们担任主席期间，我们鼓励就一系列议题进行互动和坦诚的讨论，包括通过联合国之外的非正式形式。我们在7月初召集了一次常驻代表工作早餐会，并且主持了一次单独的非正式讨论，鼓励成员就安理会的决策问题畅所欲言。

在磋商室中，除安排好的工作方案外，我们认为，安理会成员应视情况需要讨论相关事务。我们成为安理会成员以来最活跃的一次讨论是7月份就秘书长任命程序问题进行的讨论。我们知道，安理会内部存在不同看法，这正是我们提出这个问题的原因之一。

我们感谢秘书长亲自向安理会成员通报他如何应对有关性剥削和性虐待行为的最新指控。我们大力鼓励秘书长提供有关此类重要问题的最新情况。

我们在7月份和本月看到的特点之一是在“其他事项”下进行了重要讨论，例如讨论了布隆迪和

几内亚比绍问题。其中一些讨论是安理会成员发起的，其他的则是秘书处发起的。我们认为，两者都很好地利用了安理会的时间，并且能够确保安理会紧密监督情况发展。这些讨论可以具有实质性，也是我们改进工作方法的努力之一。我们愿意探讨如何最好地利用“其他事项”下的可用时间，也愿意在事先提议讨论有关议题时提高透明度。

主席女士，最后，我们祝贺你担任主席。我们认为，本月的工作十分有序，我们也赞赏讨论的基调和互动性。我们祝愿俄罗斯下个月在担任主席期间一切顺利。

徐钟生先生（中国）：中方赞赏新西兰和尼日利亚分别作为安理会7月、8月轮值主席所发挥的重要作用。

关于安理会工作，我想重点谈三个问题：

第一，关于南苏丹问题，近期，在各方共同努力下，南苏丹冲突双方于本月签署了和平协议，为南苏丹恢复和平、实现稳定打下了坚实基础。中方作为“伊加特加”的成员，通过多种方式劝和促谈，推动有关方面相向而行。中方真诚希望南苏丹冲突双方信守承诺，停火止暴，全面履行协议。中方愿与各方一道积极支持南苏丹和平进程，继续为实现南苏丹持久和平与稳定作出不懈努力。

二，关于叙利亚局势，近期，安理会通过叙利亚化武问题的第2235号决议和政治进程主席声明，中方对此表示欢迎。中方始终认为，在叙利亚问题上，国际社会应始终坚持政治解决大方向，尊重叙利亚的独立、主权、统一和领土完整，尊重叙人民自主决定国家未来的权利，支持叙利亚人民在日内瓦公报基础上推进包容性政治进程。中方将继续大力支持叙利亚政治进程，支持潘基文秘书长和德米斯图拉特使的斡旋努力，为推动早日实现叙利亚问题的全面、持久、妥善解决作出贡献。

三，关于非洲相关问题，近期，安理会曾多次审议有关非洲地区热点问题及专题性议题。中方认为，国际社会应尊重非洲国家意愿，积极支持非

盟等地区组织的有关促和努力，安理会应优先支持非盟在解决地区问题上发挥作用。中方始终相信，非洲局部地区面临的问题和困难挡不住非洲迈向和平、发展与进步的坚定步伐。作为非洲全天候的好朋友、好伙伴，中方愿与非洲国家和国际社会一道，继续为非洲早日实现和平稳定、发展繁荣作出积极贡献。

最后，中方祝愿俄罗斯担任9月轮值主席一切顺利。我们相信，安理会的工作在俄罗斯的领导下将取得积极成果。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席女士，我们感谢你及尼日利亚代表团全体成员在8月份干练地领导了安全理事会工作，我们也愿赞赏新西兰在7月份担任主席时所做的工作。我们还要与其他发言者一道，对巴西籍和平缔造者突然去世表示哀悼。

我们在本月做了出色的工作。我们对中东和北非地区给予了很多关注。遗憾的是，该地区局势仍远未达到我们的期望。该地区不稳定，流血冲突比比皆是，解决冲突的前景黯淡。8月份，我们像往常一样努力解决仍未得到解决的以巴冲突，这一冲突仍有紧张和激进化态势加剧的风险。加沙地带周边的局势不确定，使继续存在的巴勒斯坦人内部不团结局面更为严重。

不幸的是，利比亚局势也仍然极其动荡。某些安全理事会成员公然违反2011年通过的有关利比亚问题的安全理事会决议，继续造成严重破坏，导致新的悲惨后果，其中之一就是最近的非法移民浪潮，那些人试图逃离利比亚的乱局，渡海前往欧洲。尽管上周秘书长特别代表伯纳迪诺·莱昂先生就目前为达成政治协议所做工作的前景表示了谨慎的乐观（见S/PV.7512），但有许多理由感到关切。该国陷入崩溃的时间越久，就越有可能遭到包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）在内的恐怖组织所利用。这些组织继续在利比亚国土上扩张势力。

我们详细讨论了也门问题，在那里，暴力冲突在继续，人道主义状况也在恶化。几乎每天都有平民死亡。昨天，据报告，仅一次空袭就导致至少13人丧生。目前看不到希望之光。我们敦促立即停止流血，并且呼吁各方以建设性姿态参加当前在秘书长特使伊斯梅尔·艾哈迈德主持下进行的谈判。

叙利亚问题再次成为安理会议程上的一个主要项目。令人鼓舞的是，我们通过了几项重要文件，其中包括有关叙利亚问题的安全理事会主席声明（S/PRST/2015/15），声明促请叙利亚各方立即参与斯塔凡·德米斯图拉特使的外交努力。8月7日，我们通过了第2235（2015）号决议，决议规定设立叙利亚境内使用有毒化学品事件联合调查机制，我们希望，这个机制将专业和不偏不倚地开展工作。这一点特别重要，因为正如安理会就此问题所做工作所表明的那样，某些安理会成员为了达到自己的政治目的，不惜包庇恐怖分子。我们感到关切的是，最近有报道称伊黎伊斯兰国战斗人员在该地区使用氯气等有毒化学品以及特别是芥子气等化学战剂的情况不断增加。有证据表明，伊黎伊斯兰国获取了相关技术文件，并一直从海外吸引专家，在其占据的领土上，在实验室中合成此类制剂。伊黎伊斯兰国及其它恐怖组织构成威胁的严重性和范围达成了前所未有的程度。

与此同时，就在最近几天，在通过关于设立联合调查机制的第2235（2015）号决议之后，有报道指出，伊黎伊斯兰国在叙利亚邻国伊拉克越来越多地使用化学武器。未能处理此类事件是不可接受的，同时也极其危险。在这方面，俄罗斯代表团认为，安全理事会应通过一项决议草案，把调查机制的任务授权扩大到伊拉克，我们已开始就此开展工作。我们认为迫切需要这样一项决议，哪怕它只是解决该地区最严重问题所必备基础中的一块基石，这些问题使中东和北非许多国家的领土完整面临真正的威胁。冲突蔓延助长潜在的恐怖主义风险。伊黎伊斯兰国战斗人员正在努力扩大他们的准国家所控制的领土范围。

现在已变得更为重要的是，我们应全面分析中东和北非冲突的性质，以便在《联合国宪章》基础上确定我们集体工作的方向。我们必须找到共同点，并对造成目前该地区大范围安全危机的起因以及导致危机进一步加剧的政治和其它因素形成共同认识。这是国际社会能够在安全理事会发挥关键作用的情况下采取商定措施来预防该地区与日俱增冲突和恐怖主义活动风险的唯一办法。我们计划在9月30日举行一次部长级公开辩论会，讨论“维护国际和平与安全：解决中东和北非冲突及打击该地区恐怖主义威胁”的议题。我们计划在该次辩论会成果的基础上通过一项主席声明草案，重点强调我们需要采取哪些紧急措施来解决中东和北非冲突，以及缓解该地区恐怖主义风险可能的进一步步骤。我们希望会员国进行高级别广泛参与。我们认为，安理会8月份的工作充分证明了这一议题的重要性，因为我们在上个月试图逐一解决中东纠缠在一起的问题。这种经验表明，只有以国际法为坚实基础，不持双重标准并且根据安全理事会的专属特权采取全面办法，才能使该地区得以复苏。

最后，我愿感谢所有承诺支持俄罗斯作为安理会9月份主席工作的成员。

谢里夫先生（乍得）（以法语发言）：在开始发言之前，我谨以乍得代表团的名义，向联合国海地稳定特派团、整个联合国、巴西政府以及小若泽·路易斯·雅博兰迪将军的家人表示诚挚慰问。

主席女士，首先，我谨祝贺你以及你的团队在8月份出色地领导了安理会的工作。我还要感谢你根据S/2010/507号主席说明组织本次会议。8月份十分繁忙，适时举行了所有排定的会议，并视情况需要增加了多场其它会议，我们对此表示欢迎。

我们满意地注意到，在尼日利亚担任主席期间，安理会通过了第2235（2015）号决议，设立了禁止化学武器组织—联合国联合调查机制，以便查明可能在叙利亚冲突中使用化学武器或产品，包括氯气和其它有毒物质的个人和实体。考虑到叙利亚

平民继续遭受涉及此类违禁武器和物质的袭击，这项决议十分重要。

8月17日，安理会还一致通过了一项主席声明（S/PRST/2015/15），支持秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生提出的倡议，其目标是围绕相应工作组负责的四个领域启动政治谈判。应当毫无保留地支持德米斯图拉先生的努力，以帮助冲突各方结束敌对状态并参与和平的政治进程。军事手段解决不了叙利亚危机。我们欢迎通过主席声明，虽然我们感到遗憾的是，起草这份文件没有安理会非常任理事国的参与，缺乏透明度。

在这方面，我们同意一些代表团就这种排斥做法所表达的关切，并强调指出，安理会成员国虽然地位不同，三分之二成员国接受大会授权的指导，但安理会必须有凝聚力。

过去一个月，安全理事会还审议了区域组织在维护国际和平与安全方面的作用。实际上，区域组织特别适合于应对国际和平与安全所面临的多方面威胁。

我们期待非洲联盟（非盟）仍是战略伙伴，它必须得到应有的支助。此外，我们认为，非盟和联合国的关系尚未到达理想的战略高度；我们强调，必须通过可持续、可预测和更灵活的供资来支持非洲联盟配合联合国开展工作。

安理会还在8月13日审议了埃博拉疫情（见PV. 7502）。我们回顾指出，肆虐于三个受影响最严重的国家，即几内亚、利比里亚和塞拉利昂的这一疫情对全世界构成了真正的威胁，因为它影响到许多其他国家，包括非洲以外的国家。我们欢迎国际社会不断动员起来，处理这一疫情。我们请求国际社会为受影响最严重的国家提供各种必要的支助，以便遏制这一疫情对其发展所造成的灾难性的社会经济后果。

安理会也处理了冲突后国家安全部门改革的问题。我们强调指出，联合国对安全部门改革的支助至关重要。然而，国家自主权和相关国家基于其特

殊需求的优先事项必须得到考虑。安理会还必须改进与非洲联盟的互动，非洲联盟已经就安全部门改革制定了战略框架，以便更好地协助非洲国家。

此外，我们注意到，在相关各方签署了和平协议后，安理会通过了一项关于南苏丹问题的主席声明(S/PRST/2015/16)。乍得欢迎签署这项协议，并呼吁各签署方诚信履约，以便结束南苏丹人民的苦难。

利比亚、几内亚比绍和包括巴勒斯坦问题在内的中东局势等一直是安理会进行磋商的主题。利比亚的安全和人道主义局势仍令人深感关切，政治和机构危机缺乏解决方法，这不仅影响到该国的未来，而且威胁到整个萨赫勒地区的安全和稳定，因为恐怖分子和犯罪活动正在那里得到加强。

我们呼吁联合国与非洲联盟和阿拉伯国家联盟密切合作，使利比亚各利益攸关方坚持参与政治进程，以便消弭战事并确保在该国建立一个民族团结政府。

几内亚比绍的机构危机也令人震惊。国际社会必须竭尽全力支持其艰难的民主进程、社会经济复苏的势头和必要的改革，以确保该国的持久稳定。在这方面，我们呼吁尊重该国宪法，我们强调，军队一定不能卷入危机。

巴勒斯坦危机和以往一样，依然陷于僵局，处于占领下的巴勒斯坦人民看不到一线希望。我们再次指出，维持现状不可取，国际社会必须履行职责，为这一拖延太久的冲突找到持久的解决方法。

主席女士，最后，我要再次对你和整个尼日利亚团队杰出的工作、你们处理的相关主题和出色主持安理会本月的工作表示祝贺。

我也要借此机会祝愿整个俄罗斯联邦团队在9月份担任主席国期间取得圆满成功。我们谨向俄罗斯保证，乍得代表团一定会予以支持。

奥迈什先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：请允许我们和其他人一道，对联合国海地稳定特派团

部队指挥官的去世表示哀悼。主席女士，我感谢你和你的团队成功地主持了安全理事会8月份的工作。

请允许我谈谈以下几点意见。主席国尼日利亚过去一个月重点关注的问题和2014年4月该国上一次担任安理会主席国时关注的问题相同，包括安全部门改革。我们认为，这有效地推动了就该主题采取后续行动，而且确保安理会切实参与其中并审议有关该主题的决议的实际执行情况。

我们希望这将成为有机会担任安理会主席国超过一个月的国家经常采用的一种方法。

令人遗憾的是，过去数十年来复杂的冲突以及人道主义、安全和政治局势造成的情况是，本地区的问题占据了安理会议程的很大一部分，关于这些问题的审议没有取得任何真正的进展，尤其是中东冲突的核心问题——巴勒斯坦问题。

我们再次重申，安理会必须肩负起道义和法律责任，以便协助巴勒斯坦人民实现其在一个独立的国家内自由而有尊严地生活的合法权利。

至于叙利亚冲突，我们欣见安理会目标统一。一个典型的例子就是通过了重要的主席声明(S/PRST/2015/15)，该声明支持秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生努力在《第一次日内瓦会议公报》的基础上达成政治解决方法；另一个典型例子就是通过了设立联合调查机制的第2235(2015)号决议，以审议在叙利亚使用化学武器的情况。然而，我们谨强调指出，这种统一性不只是体现在安理会通过的一项决议或一项主席声明上。团结一致也要体现在安全理事会的工作方法上，尤其是在通过这类文件时。我们也强调，安全理事会不应当仅仅注重于同叙利亚危机有关的政治或安全问题。鉴于叙利亚人道主义局势的严重恶化，安理会也应当注重人道主义问题，以及对邻国的前所未有的严重影响，特别是叙利亚难民外流造成的影响。

安全理事会不断了解中东的所有这些问题是非常重要的。我们认为，安全理事会决议及其同秘书长冲突中性暴力问题特别代表举行的会议为安理会

成员提供了一个有用的机会，以便更多地了解叙利亚和伊拉克平民的困境以及侵犯人权的行为。

最后，我谨祝贺俄罗斯联邦代表团担任安理会下个月主席，我们保证提供充分的支持与合作。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我要同其他代表团一道向联合国海地稳定特派团（联海稳定团）部队指挥官的家属表示慰问，我曾有幸认识这位指挥官。我向加布兰德将军的家属、巴西以及联海稳定团全体人员表示慰问。

主席女士，我也谨赞扬你在8月份以出色的方式领导安全理事会，8月并非始终是轻松的月份。

我要首先提到安全理事会与大会之间的关系以及我们为改善这一关系所作的努力。其次我要强调在过去两个月里汲取的教训——我认为有三个教训。

尼日利亚和新西兰在主席任内就安全理事会与大会之间的关系作出了巨大努力。在新西兰的主席任内，我认为关于秘书长选举进程的辩论堪为表率，这不仅影响到安全理事会，而且也影响到大会。至于尼日利亚的主席任期，我回顾主席不断作出努力——在每次会议的一开始——把讨论的共同线索归纳在一起，以提交给新闻界。我认为这是所有主席国的一项根本任务，我希望，在西班牙担任安理会主席时，我们也将采用这种做法。至于工作方法，这是一个根本性的问题。因此，在10月我们担任主席期间，西班牙将主办一次关于该议题的辩论会。我们正在同安哥拉一道为筹备这次辩论会作出紧张的努力，我们相信，这次会议将取得非常令人满意的成果。

我说过我要回头谈谈过去两个月里汲取的教训。第一个教训涉及安理会的团结，第二个教训涉及预防或安理会的预防性任务，而第三个教训涉及解决新威胁的相关性。关于第一个教训，即安理会的团结——许多人在我前面说过——安理会不团结就不可能通过四项绝对必要的决定。其中的第一个决定就是同伊朗达成的核协议——第2231（2015）

号决议。第二个决定就是通过关于叙利亚的第2235（2015）号决议。而第三个决定就是通过主席声明S/PRST/2015/15对德米斯图拉特使表示支持。第四，如果我们大家没有统一思想，就不可能达成南苏丹协议。

关于第二个教训——我指的是秘书长的预防性行动——我认为我们可以对安理会以灵活和有效方式对几内亚比绍危机、布基那法索选举进程以及缅甸局势作出反应感到骄傲。我无须指出，安理会的预防性功能对于维护我们的信誉是绝对必不可少的。

最后，必须采取创新办法处理对和平与安全的新威胁。作为这种创新办法的预览，我要提及西班牙根据“阿里亚办法”开展的关于气候变化的活动——这些议题没有在安全理事会进行频繁的讨论——以及我有幸同新西兰一道举办的有关小岛屿发展中国家的公开辩论会（见S/PV.7499）。我认为，安全理事会应当保持领先地位，果断处理这种新威胁。因此，我要注重过去60天——这一时期取得了前所未有的成功——安全理事会在历史上第一次讨论女同性恋、男同性恋、双性恋和变性社区成员的特殊脆弱性。显然，安理会也必须讨论冲突中性暴力问题，因为这已成为常见的战术，特别是在叙利亚和伊拉克危机中。

西班牙将密切关注所有这些新威胁。在这方面，我们将依靠联合王国提供的合作，特别关注第1325（2000）号决议以及在该非常重要决议中处理的许多方面。安理会成员和整个联合国尚未对其中许多方面进行充分的实施或分析。

最后，我谨表示充分支持俄罗斯联邦即将担任主席职务，并对主席国尼日利亚表示赞扬。我极其真诚地认为每个主席国都尽了最大努力，并且我认为，在工作方法问题上，我们每个人都在我们设法为大家建设的事业中添砖加瓦。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：主席女士，在你主席任期的最后一天，我谨感谢你在8月份对安全理事会进行的英明指导。

我也谨代表我国代表团同其他代表团一道，就联合国海地稳定特派团部队指挥官的不幸去世，向他的家属以及所有认识他并遭受这一损失的人表示慰问。

我将设法谈谈把安理会7月和8月活动联系起来的两个专题问题：预防方面和问责方面。

尽管安理会的工作往往受到任务周期的限制，并且我们举行的多数公开辩论会涉及一定数量的重要问题，但我认为，新西兰召开的关于小岛屿发展中国家和平与安全挑战的受欢迎的公开辩论会（见S/PV. 7499）令人耳目一新。我们希望，安理会将继续就小岛屿发展中国家面临的具体安全挑战同这些国家进行接触，包括采取后续行动，并且安理会将不会在管理气候变化的影响、气候引起的流离失所以及非法贩运小武器和轻武器等重大挑战方面，失去难得的采取预防行动的机会。

现在比以往任何时候都更加迫切需要进一步注重预防。安理会密切监测几内亚比绍、布隆迪、布基纳法索以及缅甸的局势，就是朝着这个方向迈出的步骤。尽管实地政治行为体没有听从我们的所有信号，安理会密切关注这些局势的事实本身，使它处于能够在必要时作出迅速和有效反应的更有利地位。但是，这还不够。安理会应当利用更多机会，并且需要在整个预防工作中采取更加实质性的步骤。我期待以后的主席国在今年底及其后不断发展这个问题。尽管我们在2016年将不再是安全理事会成员，但立陶宛当然将以浓厚的兴趣关注有关预防的问题。

本月初，安理会一致通过了第2235(2015)号决议，设立联合国与禁止化学武器组织叙利亚联合调查机制，负责查明那些对涉及化学武器的袭击负有责任的人。这是朝着在该国建立问责制方向迈出的重要一步，尽管只是第一步。如果我们真正致力于

一劳永逸地在世界各地杜绝使用化学武器行为，那么建立问责制就是不可或缺的。我们感谢秘书长提出了关于设立该机制的建议。我们敦促安理会继续全力支持该机构及其活动。

但是，在其它地方，在该特别机制所涉地区之外，有罪不罚现象肯定四处盛行，秘书长特别代表班古拉在通报中东发生的性暴力情况（见S/PV. 7428）时，以最为明确无疑的言词提醒我们注意此事。伸张正义和追究责任不能推到日后某个时候进行，因为对许多受影响者来说，所谓“日后某个时候”可能永远不会到来。消除有罪不罚现象至关重要，不论在叙利亚、达尔富尔、南苏丹、中非共和国、伊拉克、也门，还是在任何其它冲突地区，但凡人犯下危害人类罪、战争罪以及严重违反国际人道主义和人权法，都是如此。不论犯罪者可能是谁，都要追究他们的责任，这将有助于实现和解，愈合创伤，为和平建立更牢固的基础，并确保为受害者伸张正义。重要的是，这还将向潜在的强奸犯、抢劫犯和杀人犯发出强烈的威慑信息。

在这方面，我国代表团对今年7月关于斯雷布雷尼察和关于设立审理马来西亚航空公司MH-17号航班坠落事件国际法庭的决议草案的表决结果深感失望。对处理伸张正义和追求责任问题的决议案投否决票，对于缅怀这些罪行的受害者以及他们家人经历痛苦是一种冒犯。这种做法还就我们处理有罪必究和有罪不罚问题的方式，危险地发出一种非常错误的信号。

另一方面，7月份这两次行使否决权的情况更加彰显了处理安理会内行使否决权问题的紧迫性。今天，在我前面发言的其他代表团已经谈到这一点。我们赞赏新西兰在7月份担任主席期间就此问题组织了一次非正式讨论。立陶宛支持这种努力，支持法国和墨西哥提出的关于在大规模暴行案件中暂停否决权的政治声明，并支持就加强问责制、一致性和透明度国家集团拟订的行为守则进行讨论。

关于追究责任的问题，安理会在维和人员所犯的性剥削和性虐待行为问题上肯定应当保持强有力和持续的介入。此类行为若被忽视，就会继续损害联合国维和行动和联合国本身的公信力。此类问题当然并非始于联合国中非共和国多层面综合稳定团。它非常频繁地一再重现。我们记得，2006年，在刚果民主共和国境内发生一起性剥削丑闻之后，时任主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺说：

“维和人员的任务是保护和服务人民，如果他们队伍中有人侵害人民而我们却未加以阻止或惩罚，我们就是在让这些英勇的男女维和人员蒙受耻辱”。(S/PV. 5379, 第3页)

这些年来，有数千名维和人员殉职，我们要记住这一点。维和使命正变得越来越复杂，越来越危险。许多维和人员和文职人员在十分艰难的条件下履行职责。上周，我访问了中非共和国，亲眼目睹了这一情况。在这种条件下履行职责需要有持之以恒和坚韧不拔的态度。因此，为了数以千计兢兢业业履行职责的维和人员和特派团工作人员，更有必要伸张正义，必须全力查处少数几个违法乱纪者，他们利用了维和特派团，将特派团的角色由保护者转变为侵害者。尽管联合国无权起诉维和人员所犯的性虐待和性剥削罪行，但联合国肯定能以其他方式作出更多努力来促进有罪必究氛围，可以从上到下和从下到上建立起持久、广泛的有罪必究文化。

我们欢迎秘书长在此问题上采取坚定立场。我们希望，我们经常宣扬的零容忍政策最终会变为事实，而不只是一个说法。我们还希望，10年之后，安理会将不必再次开会讨论少数几个维和人员的可耻行为问题。

卡西米罗先生（安哥拉）（以英语发言）：我们也借此机会同安理会其他成员一道，对联合国海地稳定特派团部队指挥官的逝世，向维持和平行动部以及巴西政府和人民表示诚挚慰问。

主席女士，首先，请允许我赞扬尼日利亚代表团高效和富有成果地主持了8月份安全理事会的工作。在这个月中，我们持续面临重大挑战。奥格武夫人，我要赞扬你在2015年8月份指导安理会工作过程中表现出了沉着的气度和专业精神。

我在今天的总结会上发言要重点谈关于区域组织与当代全球安全挑战的公开辩论会和此后关于安全部门改革的情况通报会。正如我们在关于区域组织的作用的辩论会上所提到的那样(见S/PV. 7505)，全球、大洲和次区域各级合作对于实现国际和平与安全及可持续发展至关重要。我们都了解，单靠一个组织无法处理安全问题，在非洲尤其如此。索马里是协作取得成果的一个例子，但在南苏丹，尚需作出更多努力。

如果我们与区域组织作出更好的安排，安全理事会团结一致履行其繁重责任的能力就会得到大大改善。因此，联合国与非洲联盟等区域组织之间持续开展并不断加强接触、互动和协商，对于就冲突根源形成共识并建立适当预防和应对机制都至关重要。必须努力加强长期和快速反应能力，应对非洲出现的各种威胁，包括使非洲联盟非洲待命部队能够开展行动。这将有利于加强非洲大陆解决冲突的能力，并进一步支持联合国的行动。

2013年，非洲联盟启动了为非洲应对危机快速反应部队建立执行机制的进程。尽管非洲应对危机快速反应部队的技术方面尚未得到充分界定，但我们认为，在非洲国家和联合国会员国支持下，该机制将给应对国际和平与安全目前和未来所面临威胁的努力增添许多价值。外国恐怖主义战斗人员、海上不安全状况、有组织犯罪、非法移民、气候变化和能源问题等威胁迄今一直向我们显示，我们的首要目标必须仍然是加强能够处理这些问题的区域机构。

促进可持续发展的关键因素包括以国家自主权为基础的安全部门改革，以及必须通过与联合国合作来建立促进国家能力的法律框架这一前提。尽管

在东帝汶、利比里亚和塞拉利昂等国，安全部门改革取得了成功，但仍有太多国家，其安全结构仍然脆弱，这可能威胁它们邻国的安全和稳定。

在这方面，我们赞扬南苏丹萨尔瓦·基尔总统于8月26日签署了协议，以化解国内冲突。我们认为安全理事会需要迅速延长联合国南苏丹特派团的授权，以便支持执行协议规定的一些关键任务。我们赞扬政府间发展管理局（伊加特）所做的工作，赞扬包括联合国以及南苏丹在非洲内外的朋友在内的“伊加特和其它方面”机制最近加大努力，制定和达成全面解决办法，为南苏丹实现和平创造条件。

最后但并非最不重要的一点是，我们必须处理深受冲突升级困扰的中东局势。与“基地”组织有染的团体，如“达伊沙”，继续在整个地区散布其暴力极端主义思想和行动。比如，在叙利亚，安理会未能对交战方成功施加影响，促其就政治解决的内容达成一致。由于教育和卫生系统等基本服务遭受破坏，我们不知道激进团体招募多少遭受伤害的儿童。因此，我们应当继续支持人道主义努力，这种努力旨在为数百万困难民众提供援助，但我们也必须推动以政治手段解决这一棘手冲突。我们重申，我们愿意与国际伙伴合作，制定应对暴力极端主义的新战略。暴力极端主义对整个地区的很多平民——包括妇女和儿童以及宗教和族裔少数群体——造成影响。

最后，我们要继续争取安理会内部达成团结一致，以便推动以政治手段实实在在地持久解决威胁到我们集体和平与安全的当前诸多冲突。

主席（以英语发言）：我现在要以尼日利亚代表身份发言。

我和其他人一样，也要对巴西的小若泽·路易斯·雅博兰迪将军去世表示哀悼。他作为联合国海地稳定特派团部队指挥官，表现出了敏锐的领导才能，并为特派团履行授权作出了重大贡献。

我想将各位同事带到1599年，当时莎士比亚在剧作《裘力斯·凯撒》中写道，眼目所见非本物，实为其影相。今天，2015年，情况也并无差别。我国代表团认为，定期思考安全理事会的工作会大有裨益，或可帮助安理会制定对于我们主管的问题的对策，抑或是对其进行调整。所以，我们召开了本次公开总结会。

7月份，安理会主席国新西兰既有新意，也很大胆。新西兰为讨论安理会议程上不太常见的问题奠定了基础。我们感谢他们确定了有益的出发点。

我们在担任主席期间，力求重点关注我们认为不仅对于当代具有重大意义，而且也是相互联系、相互依存的三个关键问题。我们召开了审议国际社会应对埃博拉爆发问题的通报会（见S/PV. 7502）；旨在赋予第2151(2014)号实效的另一场通报会，通过了关于安全部门改革问题的首项单独决议（见S/PV. 7508）；还就区域和次区域组织在应对当代安全挑战方面的作用问题召开了公开辩论会（见S/PV. 7505）。

我要赞扬安理会突出关注关于埃博拉问题的辩论。我们认为它提供了一个机会，使我们可以强调有关各方在调动全球就西非爆发埃博拉疫情迅速采取协调一致和持续的对策方面所发挥的作用。用世界卫生组织总干事陈冯富珍的话说，“世界从埃博拉爆发中学到了经验教训”。（S/PV. 7502，第3页）。我们希望我们能够利用学到的东西，共同改进我们应对今后大流行病爆发的工作。我们认为辩论会成功彰显需要在受该病毒影响最严重的国家继续开展工作。在世界努力使埃博拉病毒感染力降至零的时候，国际社会必须保持警惕，确保向疫区国家提供持续的技术、行动和资金支持。

关于安全部门改革（见S/PV. 7508），安理会各国代表团申明，顺利执行第 2151（2014）号决议最终将取决于联合国系统内部以及联合国与有关各方之间加强努力。各国对其本国境内安全负有首要责任。因此，它们必须努力提供必要的政治手段，促

进外界提供所需的援助，以实现安全部门改革的具体目标。

关于区域组织的讨论凸显出必须利用联合国以及区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的相对优势。区域组织通过预防外交、调解和其它合作努力表明了自己的现实作用。区域组织因为自身对于区域各方及其对于当地、历史和文化因素的敏感性具有深入了解，可以提供对于解决冲突十分宝贵的区域专门知识。随着日益强调区域和次区域组织作用的战略在不断发展，我们应当定期评估各种备选方案，赋予这些实体更加重要的作用。我要赞扬参与该公开辩论会的会员国。我认为它们的贡献大大丰富了我们的辩论。

我们在过去一个月中的专题辩论会所秉持的主导原则凸显出，在维护国际和平与安全方面必须采取集体行动。各国必须与各区域合作，而这些区域则必须与联合国合作。尼日利亚对于披露出来的联合国中非共和国维和行动特别是联合国中非共和国多层综合稳定团中最近发生的一些现象深感关切。秘书长8月13日就驻该国维和人员被指实施性剥削和凌虐一事所作的通报为我们敲响了警钟。安理会的对策凸显出在联合国维和行动中必须坚持最高行为标准。我们必须继续坚定不移地支持秘书长调查这些指控。我们仰赖有关部队和警察派遣国在这一调查过程中提供必要支持。

在我们思考整个非洲、中东和亚洲特别是几内亚比绍的热点之际——我们上周五就进行了这种思考（见S/PV.7514）——显然，地方主义和族裔划分大大妨碍了建设国家的工作。缺乏包容性往往滋生分歧和冲突。我的经验是，我们常常使用“救火”的做法来应对冲突。安理会有没有可能确立理论分析视角，甚或确立一个我们大家都能够借以梳理这

些冲突模式的研究背景，由此为从战略上解决问题提供最佳机会？这样做是否可能？

更为重要的是，我谨促请安理会牢固确立我常常提到的、我们在冲突地区看到的危急人道主义状况与政治进程之间的因果关系。是的，我们对人道主义问题怀有紧迫感是有道理的。奥布赖恩先生本月多次在安理会向我们通报了情况。但是，如果我们对造成人道主义状况的原因继续存在分歧，我认为，我们无法取得成功。让我们一道既治标，又治本。我们必须解决冲突的根源问题。

最后，我要回到我发言的开头，引述莎士比亚一段睿智的话。关于在解决政治局面时保持团结的问题，莎士比亚在《亨利六世中篇》第一幕第一场中说过：“为了公众的利益，让我们联合起来。”

我现在恢复行使安理会主席的职能。

在结束本次会议之前，由于这是安理会8月份安排的最后一场会议——我希望是这样——我谨代表尼日利亚代表团真诚感谢安理会各位成员，特别是各位常驻代表同事及其工作人员，也感谢安理会秘书处全体人员，感谢他们为我们提供的所有支持。让人很意外的是，这是非常繁忙的一个月，而且在这个月，我们所有人都团结一致，在属于我们职权范围的若干问题上达成了共识。我们无法凭一己之力做到这一点。感谢上帝，我们不是孤军奋战。如果没有各个代表团和秘书处代表以及其他相关会议服务工作人员的辛勤工作、支持以及积极贡献，是难以取得这些成绩的。

我们将在午夜结束主席任期，因此，我谨祝愿俄罗斯联邦代表团在担任9月份主席期间一切顺利，我知道我是代表安理会这样说的。

上午11时55分散会。