



联合国 贸易和发展会议

Distr.: General
22 May 2015
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会

投资、企业和发展委员会

第七届会议

2015 年 4 月 20 日至 24 日，日内瓦

投资、企业和发展委员会第七届会议报告

2015 年 4 月 20 日至 24 日在日内瓦万国宫举行

目录

	页次
一. 议定结论.....	3
二. 主席的总结.....	3
A. 开幕辞	3
B. 专家会议报告.....	6
C. 动员投资促进发展：贸发会议在发展融资中的贡献.....	8
D. 创业和可持续发展目标.....	12
E. 关于在科学、技术和创新促进发展方面加强合作的政策	13
F. 关于促进和加强三大支柱之间的协同作用的进度报告	15
G. 其他事项.....	16
三. 组织事项.....	17
A. 会议开幕.....	17
B. 选举主席团成员.....	17
C. 通过议程和安排工作.....	17

GE.15-08106 (C) 060715 070715



* 1 5 0 8 1 0 6 *

请回收



D. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告	18
E. 闭幕全体会议.....	18
附件	
出席情况.....	20

一. 议定结论

投资、企业和发展委员会，

认识到在第七届会议上开展的建设性和富有成效的讨论，并

铭记本届会议因筹备贸发十四大而面临的特殊情况，

1. 注意到在委员会主持下召开的各次专家小组会议的工作，并期望它们继续为在贸发会议三大支柱之间创造协同作用做出贡献；

2. 赞赏地注意到“投资政策审评”方案，并在这方面强调政府间同行审评进程的效用和积极影响；

3. 承认贸发会议在科学、技术和创新领域以及投资和企业方面开展的工作，以及此类工作在加强发展中国家应对主要发展挑战的能力方面的重要性。

二. 主席的总结

A. 开幕辞

1. 贸发会议副秘书长致了开幕辞。此后，下列代表团发了言：菲律宾(以 77 国集团和中国的名义)、委内瑞拉玻利瓦尔共和国(以拉丁美洲和加勒比国家集团的名义)、坦桑尼亚联合共和国(以非洲集团的名义)、欧洲联盟(以欧洲联盟及其成员国的名义)、阿尔巴尼亚(以 D 集团的名义)、贝宁(以最不发达国家的名义)、巴拉圭(以内陆发展中国家的名义)、厄瓜多尔、摩洛哥和中国。

2. 副秘书长强调，有必要让私营部门在一套原则的指导下参与进来，帮助弥合发展融资鸿沟。贸发会议《2014 年世界投资报告》¹ 也指出了这一点。该报告提出了一项行动计划，以动员和调集全球金融体系中的资源，投资于对可持续发展特别重要的部门。

3. 外国直接投资(直接外资)在发展融资方面发挥着重要作用，贸发会议“投资政策审评”帮助各国吸引有利于可持续发展的投资。同样，贸发会议开发的“创业政策框架”等创业和政策工具是实现 2015 年后议程中可持续发展目标的手段。

¹ 贸发会议，2014，《2014 年世界投资报告：投资于可持续发展目标—行动计划》(纽约和日内瓦，联合国出版物，销售品编号 C.14.II.D.1)。

4. 技术和创新不仅是经济增长的推动力，而且也是 2015 年后发展议程的重要组成部分。有必要通过科技园区、集群和企业孵化器推进合作，从而促进学习和知识的传播。

5. 很多集团强调了资金来源、包括私营部门的贡献对于努力实现可持续发展目标的重要性，称赞《2014 年世界投资报告》的相关性、分析、战略政策框架和为各国可持续发展部门专门制定的行动计划。它们赞同报告的中心思想，即：要在可持续发展方面取得进展，就必须与私营部门和民间社会结为伙伴关系。

6. 一个集团的代表认识到，须建立扶持性国际环境，发达国家尤其需要这样做。通过提供相关政策框架和激励机制，有可能增加流向发展中国家的资金和投资，提高技术开发和转让的规模，建立公平、有利于发展的国际贸易制度，并加强发展中国家参与全球金融和经济治理。尤其重要的是，必须信守将国民总收入的 0.7% 划拨为官方发展援助的承诺。发达国家最好应当在 2030 年之前力争将这一比例提高到 1%。

7. 她说，鉴于直接外资对于发展的重要性，有必要确保向发展中国家、特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供能力建设、资金支持和投资。贸发会议在直接外资统计数据、国际投资协定谈判人员能力建设和提高政策制定者的认识方面提供的技术援助是有效制定投资政策的工具。有必要对农业进行私人投资，以在发展中国家实现增长、减少贫困和获取技术。然而，我们不应忽视各国和各社区对于此类投资所带来的社会、环境和经济影响的正当关切。贸发会议应继续并进一步扩大其技术援助方案，并通过促进投资和创建有活力的私营部门制定良好的可持续发展政策。

8. 所有集团都强调，贸发会议的投资趋势和预测很有用。一位代表呼吁提供额外资源支持这项工作，特别是为了帮助发展中国家建设收集数据的能力。同样，一些集团强调，贸发会议需要继续分析与促进可持续发展投资有关的问题。一个集团的代表称赞本组织在农业和相关部门的直接外资领域开展的工作，特别是就《尊重权利、生计和资源的负责任的农业投资原则》开展的工作；她强调，这对通过推动出口和就业缓解贫困和通过全球价值链将发展中国家与市场联系起来十分重要。另一位代表着重指出了贸发会议关于跨国企业在发展中国家运营中的性别问题的报告，² 呼吁贸发会议将这项工作扩大到制衣行业、金融服务和农业。

9. 关于投资对发展的作用，一些集团欢迎“投资政策审评”的贡献，其中所载的有针对性的政策建议有助于各国创造扶持性环境，吸引直接外资并尽量扩大其经济和发展影响。一些代表团呼吁成员国加大捐助支持，使这项重要的工作能够得以持续。

² 贸发会议，2014，《跨国企业投资与性别：初步评估和解决办法》(纽约和日内瓦，联合国出版物)。

10. 在投资政策领域，若干集团感到关切的是，没有一个多边治理结构指导国际投资协定制度的改革。很多代表团指出，贸发会议带头就国际投资协定改革开展了宝贵的工作。它们欢迎贸发会议努力为各国讨论此类方案并在它们之中建立共识提供了一个多边论坛，并称赞贸发会议在制定改革路线图方面采取的积极方针。若干代表团对贸发会议 2 月就此类改革召开及时的专家会议表示欢迎。很多代表团认识到缺乏开展此类改革的技术专门知识，表示贸发会议“可持续发展投资政策框架”可能有助于推动此类改革工作。

11. 继副秘书长发表评论意见之后，很多代表重申，积极的政策和专门划拨的资源对促进创业十分重要。若干代表强调，在促进创业时，应认识到妇女和青年的不同需要。若干代表赞扬贸发会议通过经营技术方案和商务联系方案以及创业政策框架在建设创业专门知识方面开展的工作。三个集团认为，该框架是评估和审查企业竞争力并促进发展中国家生产能力的有用工具。在技术能力建设领域，一位代表称赞了国际会计和报告准则政府间专家工作组开展的工作以及贸发会议会计发展工具的效用。

12. 关于科学、技术和创新，若干集团欢迎贸发会议就促进本领域合作的政策所发挥的作用向本委员会提交的报告。若干集团指出，科学、技术和创新在帮助发展中国家实现经济增长、创造更好的就业机会和解决环境挑战方面发挥着至关重要的作用。一个代表团强调，须继续就科学、技术和创新政策交流经验和相互学习，并加快科学、技术和创新在发展中国家的扩展。

13. 投资和企业司司长介绍了最新的投资和创业数据及趋势。尽管估计 2014 年直接外资流量下降，但有理由保持乐观：在区域层面，最大的五个直接外资接收国中有四个是发展中国家。发展中国家接收的直接外资占全球直接外资总量的比例达到 56%，创下历史记录。

14. 他指出，在国家和国际两个层面，制定投资政策方面均出现了持续的分裂。国家层面，2014 年逐步趋向自由化的趋势比前两年更为明显，86%的措施有利于投资。

15. 各国签署的国际投资协定的数量下降，从 2013 年的 44 项降至 2014 年的 28 项，至此国际投资协定的总数达到 3,300 项。各国正采用不同的办法参与国际投资协定制度，这受到几个进程的影响，包括超大型区域协定的谈判工作。关于投资者与国家争端解决问题，2014 年已知案件增加到 608 起，比前两年均有所减少。100 多个政府至少面临一起投资者与国家争端案件。

16. 他指出，联合国大会承认创业在可持续发展中的作用，发展创业能力对于减少贫困和促进性别平等、社会包容和环境可持续性至关重要。在这方面，贸发会议与英联邦合作开发了国家青年创业综合框架。

17. 技术和后勤司司长向委员会介绍了科学、技术和创新促进发展方面的最新情况。这一问题在应对全球性挑战的过程中正变得日益显著，特别是作为 2015 年后发展框架的关键组成部分。例如，秘书长关于 2015 年后发展议程的综合报

告、可持续发展目标开放工作组的报告和《发展融资问题亚的斯亚贝巴协议》预稿均对此类问题着墨较多。

18. 她还向委员会介绍了贸发会议为支持科学和技术促进发展委员会而开展的工作。她提到第十八届会议优先主题——“2015 年后发展议程战略前瞻”和“数字发展”的发展影响。贸发会议最近编写了一份报告³，以协助本委员会开展信息社会世界峰会成果执行情况十年审查。审查结果将由经济及社会理事会于 2015 年晚些时候提交大会。这也将成为大会 12 月对峰会开展的全面审查的实质性投入。

B. 专家会议报告

(议程项目 3)

1. 投资、创新和创业促进生产能力和可持续发展问题多年期专家会议报告

(议程项目 3(a))

19. 投资、创新和创业促进生产能力和可持续发展问题多年期专家会议第三届会议主席介绍了本届会议报告。她强调，须采用连贯、全面的政策方针处理开发创业能力问题，以实现包容性可持续增长。为此目的，需要制定创业政策框架。还应当制定政策指南，支持绿色和社会保障部门及妇女和青年企业家等目标群体创业。

20. 会议强调了商务联系方案在通过价值链将跨国企业与本地中小企业相联系方面发挥的作用。专家会议主席称赞在青年企业家和投资者之间举行的推销活动，认为这次活动提供了机遇，使人们得以第一手地学习青年企业家的经验，听取他们对将创业纳入国家教育课程以及为处理创业弹性和失败提供支持和制定法律的必要性的看法。她还欢迎大会通过关于创业促进发展的决议以及这对 2015 年后发展议程产生的影响。

21. 委员会注意到 TD/B/C.II/MEM.4/9 号文件所载的报告。

2. 国际投资协定制度改革：前进方向问题专家会议的报告

(议程项目 3(b))

22. 国际投资协定制度改革：前进方向问题专家会议主席在会议报告中强调，本届会议对于探索如何改革国际投资协定制度和投资者与国家争端解决机制十分重要，以便促进可持续发展。在改革国际投资协定制度方面采取不同路径将在国家、区域和国际政策层面产生影响。鉴于该制度的复杂性以及此类协定的长期

³ 贸发会议，2015，《落实信息社会世界峰会成果：十年审查》(纽约和日内瓦，联合国出版物)。

性，最好采取渐进的改革办法。与会者感谢贸发会议组织本次专家会议以及本次会议的创新形式，这种形式增强了讨论的互动性。需要联合开展协调的多边工作，实现该制度的切实和全面改革；还需要制定以行动为导向的改革路线图，考虑到所有利益攸关方的利益。贸发会议是充当就改革相关问题分享经验的多边联络点的理想机构。

23. 委员会注意到该报告(TD/B/C.II/EM.4/3)。

3. 推动电子商务的网络法律和法规，包括案例研究和经验教训问题专家会议的报告

(议程项目 3(c))

24. 推动电子商务的网络法律和法规，包括案例研究和经验教训问题专家会议主席的代表介绍了本次会议报告。她着重指出了电子商务的革命性影响，强调须制定充分的政策应对措施。她鼓励成员国审议如何最佳地处理信息和通信技术(信通技术)及电子商务，将其作为推动国际贸易和落实可持续发展的手段，从而为贸发会议第十四届四年一次的大会做准备。

25. 一个集团的代表感谢贸发会议在厄瓜多尔瓜亚基尔主办关于统一拉丁美洲和加勒比地区电子商务网络法律的区域研讨会，并不断支持为该区域提供电子商务能力建设培训。另一位代表对此表示赞同。专家会议通过与其他区域分享经验丰富了能力建设。一位代表敦促贸发会议制定一项新的指标，用来衡量各国在开展电子商务方面的准备程度并对各国进行对比，同时编拟这方面的最佳做法目录。

26. 委员会注意到 TD/B/C.II/EM.5/3 号文件所载的报告。

4. 国际会计和报告准则政府间专家工作组第三十一届会议的报告

(议程项目 3(d))

27. 国际会计和报告准则政府间专家工作组第三十一届会议主席在介绍本届会议报告时指出，80 个国家的 280 多名与会者出席了本届会议。专家组通过了议定结论，并为下届会议建议了两项主要的议程项目：优质报告的关键基础：国际审计和鉴证要求以及落实这些要求方面的良好做法；审查关于增强公司报告在实现可持续发展目标方面的作用的良好做法。为了满足成员国日益增长的兴趣，贸发会议正主办关于切实落实《国际公共部门会计准则》的技术研讨会。

28. 委员会注意到 TD/B/C.II/ISAR/71 号文件中所载的国际会计和报告准则政府间专家工作组第三十一届会议的报告，并批准了专家组为第三十二届会议建议的临时议程。

C. 动员投资促进发展：贸发会议在发展融资中的贡献

(议程项目 4)

1. 高级别会议

29. 会议讨论了三个相互关联的问题：发展融资；动员并引导投资进入可持续发展部门的必要性，包括私营部门的作用；贸发会议为投资促进可持续发展做出的贡献及其在 2015 年后发展议程中的潜在作用。

30. 投资和企业司司长在开幕辞中强调，可持续发展目标意味着需要进行大规模的投资。单靠公共部门无法为各项目标提供充足的资金。不过，可以用私营部门的资源补充公共资金，有必要在各种不同外部资金来源之间达成平衡。需要在利益攸关方之间开展合作并结为伙伴关系，以便确保调集和引导资金，用来切实履行对目标的承诺。为支持这一进程，需要制定有针对性的政策，从而将不同来源的资金转而投资于可持续发展。贸发会议通过可持续发展投资政策框架、创业政策框架、可持续证券交易所倡议、国际会计和报告准则政府间专家工作组以及《负责任的农业投资原则》为支持这一领域的政策做出了贡献。

31. 各位专题发言人承认可持续发展目标所需投资的规模和目前的资金缺口。一位专题发言人表示，公共资金将继续发挥重要作用，但需要加强国际合作：发展中国家应当更多地参与诸多领域的国际话语和决策过程，包括国际税务合作。另一位专题发言人着重指出，需要加强政府、私营部门、机构和其他利益攸关方之间的合作，以处理发展融资问题。

32. 若干代表指出了一些发展中国家吸引直接外资这一重要发展融资来源方面面临的重大挑战。这些挑战包括基础设施不足，投资环境没有吸引力。有鉴于此，贸发会议应当扩大对各国的技术合作，帮助他们创建或者改善扶持性环境，吸引投资。对冲突后国家提供特别援助也很重要。

33. 很多代表赞许《2014 年世界投资报告》。根据该报告的中心思想，他们同意，实现可持续发展目标将需要制定一项革命性的议程，其中涉及领导力、伙伴关系和愿景。作为发展融资方面的一个主要机构利益攸关方，贸发会议能够在 2015 年后发展议程中发挥有益作用。若干代表建议本组织扩大在这一方面的工作。一位代表表示，贸发会议能够帮助制定更好的政策倡议，为主权财富基金和类似投资者在穷国融资和投资提供便利。

34. 在投资政策领域，若干代表对国际投资协定之下发生的投资争端日益增多表示关切。他们请贸发会议在这一领域进一步开展工作，为续签即将过期的投资协定提供切实解决办法和方案，并根据可持续发展目标协助制定投资政策，同时确保政策的连贯性并维护东道政府的政策空间。一些代表请贸发会议为改革国际投资协定制度制定路线图，以支持各国实现可持续发展的努力。

35. 若干代表呼吁贸发会议提供技术援助，帮助各国促进可持续发展部门的投资。若干代表表示，需要切实监测在实现可持续发展目标方面取得的进展，并强调须提供优质数据，将其作为支持监测工作的工具。

36. 很多代表承认，小额信贷可以成为小型企业和微型企业的一个重要资金来源。这些企业可能对创造就业以及社会和农村发展带来积极影响，但它们在筹集资金方面面临挑战。一位专题发言人解释了社会效应投资者如何能够从私人 and 公共投资者那里汇集资金，并将其贷给小额信贷机构，而小额信贷机构又能够将其贷给发展中国家的企业家。其目标是开发和管理能够对发展产生影响的私人投资以及私人—公共投资。有很多工具可以为发展融资，但不同行为体之间有必要更好地协调，以确保这些工具能够为需要资金的个人所用。另一位专题发言人解释说，政府可以提供激励机制，促进小额信贷机构的投资以及风险分担协定，从而在便利微型企业和新型初创公司获得资金方面发挥作用。在有些情况下，小额信贷机构无法直接投资于某一个国家，而需要建立特殊用途的工具，这增加了投资成本。

37. 资本市场亦可通过证券交易所的上市规则帮助支持可持续发展投资。由贸发会议和其他组织联合创立的“可持续证券交易所倡议”就是为了以这种方式促进可持续性。各位代表称赞该倡议是一个重要的工具，能够鼓励公司和投资者在做出投资决定时，不仅要看金融指标，而且要看社会和环境表现。一些代表指出，“连通欧洲市场”(“Euro-connect market”)方案这一实例说明了如何能够通过支持一国公司在另一国证券交易所上市为公司提供可持续投资的筹资渠道。

38. 投资和企业司司长在回应代表们的评论意见时表示，贸发会议在负责任的投资领域做出了宝贵贡献，鼓励各公司报告它们在环境、社会和治理问题上的表现。此外，贸发会议还通过“可持续发展投资政策框架”处理了风险评估问题。该框架推广各国为吸引投资而制定的监管框架方面的最佳做法。

2. 苏丹投资政策审评

39. 会议审议了《苏丹投资政策审评》(UNCTAD/DIAE/PCB/2014/5)。

40. 投资和企业司司长在发言中表示，苏丹在可持续发展方面面临的主要挑战是经济和政治不稳定、粮食无保障、经济缺乏多样性。本审评的主要结论和建议包括说明并精简直接外资的法律和体制框架，并将其与该国的发展战略相统一。建立有效的公共-私人对话机制对于确保改革的影响至关重要。他称赞苏丹最近开展的工作，强调贸发会议愿意协助该国落实审评中提出的各项建议。

41. 苏丹驻联合国大使对贸发会议开展的工作和瑞典政府为筹备审评提供的资金支持表示赞赏和感谢。苏丹投资部长出席委员会本届会议证明了该国对于审评进程的承诺。审评进程为所有利益攸关方讨论该国的投资环境提供了机遇。

42. 苏丹投资部长介绍了该国的发展潜力和直接外资可能发挥的作用。外国投资者已经进入若干经济部门，例如农业、动物养殖、矿产、石油和天然气以及制

造业。然而，该国在稳定本地货币和实现经济多样化方面仍面临重重挑战。实际上，直接外资在解决这些问题方面能够发挥重要作用。苏丹欢迎直接外资，并努力改善投资环境和该国的国际形象。苏丹计划更加有效地利用自由区，从而更好地融入国际价值链。政策改革的其他优先事项包括改善投资的法律和体制框架，建设本地能力，实现经济多样化并确保投资在各地理区域之间得到更好地分配。他呼吁贸发会议继续支持该国落实这些优先事项，并请贸发会议在喀土穆举行一次研讨会，以便制定投资政策审评的落实议程。

43. 投资和企业司投资政策处处长在总结审评的主要结论时强调了监管改革的一些优先事项，包括需要确保人们能够安全地获得土地，降低税收制度的复杂性，实现劳工制度的现代化和升级改造，并采用更加积极的办法处理本地技能匮乏问题。投资政策审评还呼吁有效落实竞争和环境保护制度，并加强投资促进框架。一个专门的投资促进机构在实现其职能和资源多样化之前，将开展投资促进和形象建设活动。

44. 苏丹国家投资管理局对外关系司司长介绍了该国最近开展的政策改革，表示审评中的一些建议已经正在落实。她促请贸发会议和其他发展伙伴在该国努力建设有吸引力的投资环境的过程中，为该国提供进一步支持。

45. 在随后的讨论中，两名参与农业生产活动的投资者介绍了他们在苏丹投资的经验。他们介绍了他们的项目如何提高了该国的生产能力，并推动了专业知识向本地雇员转移。他们承认该国政府为改善投资环境并方便他们投资开展了工作，但缺乏充分的基础设施和难以获得资金是有待克服的障碍，这就要求开展公共-私人对话。

46. 另一些成员国的代表承认苏丹的潜力，称赞苏丹在政策改革方面取得的进展，并强调需要在加强政治稳定性及提高公务员和机构的能力方面取得进展。他们呼吁发展伙伴和捐助国支持苏丹的工作。一些代表强调，长期政策稳定性和连贯性对吸引直接外资十分重要。另一些代表援引他们的投资者在苏丹的经历，强调苏丹存在着大量的投资机遇，但也有一些长期存在的问题，例如遣返资本和利润以及治理薄弱。一些代表指出，外国的制裁对于苏丹的商业机遇造成负面影响。

47. 以往和现在受益于投资政策审评的成员国也分享了它们的经验，鼓励该国政府落实各项建议，将其作为吸引可持续发展投资的工具。审评进程的一个主要优点是密切跟踪落实工作，同时辅以技术援助。不过，虽然贸发会议提供宝贵的专家援助和建议，但落实则是受益国的责任。一个代表团请贸发会议协助审评该国的创业政策框架，并在当地建立经营技术方案。

3. 刚果投资政策审评

48. 会议审议了《刚果投资政策审评》(UNCTAD/DIAE/PCB/2014/4)。

49. 投资和企业司司长表示，投资政策审评是落实投资政策改革的有益工具。正在努力改善商业环境的非洲国家依然是从事发展工作的各界人士的重中之重。根据贸发会议的统计资料，刚果在该地区吸引直接外资方面名列前茅，不过直接外资主要集中在石油部门，令人关切。政府部门已经开展了重要的改革，并认识到实现经济多样化的必要性和直接外资在这方面能够发挥的作用。审评所提建议以可持续发展投资政策框架为基础，着重介绍了旨在改善投资环境和促进包容性农业模式的措施。

50. 刚果规划、公共事务和一体化部长强调了私人投资对于包容性增长和发展的重要性，并赞同审评中所载的建议。该国政府正采取措施，改善商业环境，开发基础设施并便利人们获得水和能源，这些目标体现在了《国家发展计划》之中。该计划的目标是到 2025 年使该国成为一个新兴市场经济体。在这种背景下，他对本次审评表示欢迎，认为这是一个宝贵的工具，能够用来实现经济多样化和农业发展。

51. 中小企业和手工艺品部长强调了企业发展和投资之间的重要关联以及中小企业能够在刚果经济中发挥的作用。该国政府已经落实了各种关于创建和运营公司的商业便利化措施，特别针对中小企业。作为投资政策审评的后续活动，中小企业和手工艺品部请贸发会议提供技术援助，促进妇女创业，建立商务联系方案并实施电子法规平台，以帮助简化企业创业和其他重要商业程序。

52. 贸发会议投资政策处处长介绍了报告的主要结论。他强调，刚果在吸引直接外资方面拥有非凡的潜力，但提请注意几个重要的挑战，包括公司运营、税收、获取技术和土地保有权法规方面的一系列瓶颈。为创建更加透明、更加可预测的投资框架，需要消除这些瓶颈。虽然该国政府在几个关键领域开展了重大改革，但落实缓慢，有必要改善机构之间的协调。他着重介绍了投资政策审评为在农业领域吸引直接外资而建议的战略的主要组成部分。这一战略是政府实现粮食安全和经济多样化的重要工具。贸发会议继续致力于在报告所涵括的几个战略领域提供技术援助。

53. 其他成员国的代表称赞该国政府完成审评，并鼓励主管部门继续现有改革，改善投资环境。他们指出，贸发会议作为分享可持续发展投资领域最佳做法的地点很重要。此前曾受益于投资政策审评方案的一些成员国(包括一些非洲国家)着重介绍了落实建议对其投资环境带来的积极影响，并鼓励该国政府完成各项建议的落实工作。

54. 在随后的讨论中，若干与会代表强调了主要公共基础设施优先事项以及促进可持续农业并为减少贫困做出贡献的必要性。为此，有必要促进包容性农业发展模式。审评建议了一项动态战略，其主要特征是采用积极的方针处理投资目标选择问题。他们鼓励主管部门继续现有改革，并欢迎区域发展倡议。长期来看，通过成功融入区域和全球价值链，此类改革措施应能提高本国的附加值。

55. 私营部门的一些代表欢迎审评所提的建议，称赞该国政府努力实现经济多样化。需要努力改善投资政策制定过程中公共-私人磋商的方法，继续坚持改革的道路并加强本地生产能力。投资促进机构在投资进程的所有阶段都发挥着至关重要的作用。一些投资者分享了他们在包容性商业模式方面的经验，亦即吸收当地社区和农民参与本地农业计划。

D. 创业和可持续发展目标

(议程项目 5 (a))

56. 本届会议讨论了创业在可持续发展中的作用，依托联合国大会关于创业促进发展问题的第 67/2012 号和第 69/L.14 号决议以及贸发会议与经济和社会事务部联合编写的关于第 67/2012 号决议落实情况的报告。

57. 投资和企业司司长介绍了会议主题，概述了全球经济增长和需求趋于疲弱以及经济不确定性不断增加的情况下新出现的挑战。这些挑战对创造就业造成了影响。他着重介绍了旨在切实为创造就业和实现可持续发展目标做出贡献的综合创业政策框架的关键要素。此类政策框架应当处理落实战略和监测工具问题，并应特别注重为切实促进和便利绿色增长而开展的工作、社会效益企业和社会效应投资以及青年、妇女和弱势群体创业。贸发会议在八国集团框架内就社会效应投资问题与美利坚合众国和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府开展了合作，并与英联邦合作编写了一份题为《青年创业政策指南》的出版物，将于 2015 年晚些时候面世。贸发会议愿意协助各成员国、并与国家和国际机构合作制定衡量政策效力的指标，并提供一个国际论坛，供各方就制定新一代的创业政策进行讨论、建立共识和交流良好做法。与贸发会议一样，国际组织应当在制定旨在实现可持续发展目标的新一代创业政策方面发挥作用。

58. 喀麦隆中小企业、社会经济和手工艺品部长介绍了该国面临的经济挑战。在捐助方供资的各个方案的援助下，喀麦隆将促进创业作为发展战略的核心；该国还改革了体制、立法和监管体系，以支持创业。例如，得益于贸发会议电子法规和电子注册方案，现可在 48 小时内成立一家企业，2015 年这一纪录还将得到进一步改善。该部长称赞贸发会议经营技术方案，该方案于 2014 年在喀麦隆启动，得到地方企业家的高度赞赏。该方案由国家资源供资，有助于实现喀麦隆到 2035 年成为新兴经济体的愿景。

59. 经济和社会事务部代表称，创业和可持续发展有助于拟议的可持续发展目标 4.4 和 8.3，二者密切相关，并得到上述大会决议的支持。该机构曾指出，在可持续发展目标框架内推动将创业作为一项扶持性政策存在众多机遇：2015 年 7 月将在亚的斯亚贝巴举行的第三届国际发展融资会议、2015 年 9 月将在纽约举行的通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议以及将向 2016 年 9 月大会年度会议提交的秘书长关于创业促进发展的报告。这位代表还鼓励成员国将可持续发展目标纳入国内发展计划。

60. 一些专题发言人强调了将切实促进创业作为创业生态系统一部分的重要性。需要将政策的重点从作为个人的企业家转移到作为动态生态系统一部分的企业家和企业上来。另有一些专题发言人强调，应将企业家同行网络作为鼓励青年创业的核心，创业教育作为终生能力发挥着核心作用。一位代表举例说明了市镇级创业中心能够成为推动青年创业和组建初创公司的有效手段。这位代表请贸发会议向成员国提供建立创业支持中心、特别是在市级建立创业支持中心方面的最佳做法。

61. 会议还审议了“衡量创业政策的影响”这一主题。所有专题发言人一致同意，衡量创业的影响力具有挑战性。一位专题发言人承认，创业作为经济发展的驱动力具有多层面的性质。另一位专题发言人表示，须监测创业趋势，将其作为以证据为基础的政策投入，不同国家的指标之间应当具有可比性。还有一位专题发言人则指出，在衡量创业方面，光看企业注册数据并不完全有效。他以 20 国集团青年创业联盟编写的一份文件的结论为基础，讨论了高增长企业在创造就业方面的作用，并强调了吸收大型企业参与辅导和供资的重要性。

62. 各位专题发言人介绍了几个框架和指标。这些框架和指标可能为政策制定者提供实用诊断工具，为一国创业生态系统制定基准并确定优先事项。各位专题发言人敦促成员国通过国家统计局开发本国收集创业数据的能力，并与开展研究和分析的国际机构联系，例如全球创业研究网络、全球创业监测、经济合作与发展组织及 Prodem(一个创业开发方案)。一位专题发言人表示，贸发会议可分门别类地对现有指标加以系统化，并就应当如何汇编指标提供指导，从而制定一项全面、有序的创业政策监测框架。此类有序的框架将依托现有衡量政策影响的经验和工具，并包含指导各国如何监测重点领域的指南。

63. 在互动辩论期间，一些代表请贸发会议继续就创业问题开展工作，具体而言，向成员国提供落实创业政策的实用指南，并介绍可持续发展目标。一位代表敦促贸发会议和其他组织在就创业政策开展工作的过程中考虑到知识产权问题。

E. 关于在科学、技术和创新促进发展方面加强合作的政策 (议程项目 5 (b))

64. 贸发会议秘书处介绍了 TD/B/C.II/30 号文件，概述了科学、技术和创新园区在促进科学、技术和创新促进发展方面的合作过程中的作用以及为推动建立此类园区可以采纳的政策。

65. 一位专题发言人表示，成功的园区不仅提供良好的实体基础设施，而且也提供服务，包括业务支持。一些园区使用自上而下的方法建造而成，由用户驱动；而另一些园区则使用自上而下的方法，由政府政策行动驱动。具体采用哪一种方法，取决于现有私人 and 公共资金的组合情况，以及当地的经济文化和历史。打造科学、技术和创新园区的主要动因是支持向园区住户进行技术转让、孵化创新型企业并吸引外国高科技投资者。与此类园区有关的政策需与总体发展政策和

目标相协调，并符合当地条件。也需要政府在不同公共政策领域，包括教育、研究、工业、中小企业、贸易和税务方面加以支持。主要利益攸关方就总体目标以及务实、明确界定的具体目标达成一致很重要。为协助技术转让和创新提供服务也很重要。由于有限的公共资金经常是一大挑战，园区房地产活动有必要为融资做出贡献。此外，如果能从一开始就拥有一个专门的管理团队，将大大有利于科学、技术和创新园区。

66. 另一位专题发言人介绍了 2010 年在内罗毕建立的创新中心 iHub 的经验。设立的初衷是为技术企业家、学术界人士和融资方提供一个空间，就建立潜在的企业交流看法。随着时间的推移，最初的赠款融资用尽之后，iHub 的价值主张就转变为提供高级咨询和用户服务。它与一个移动技术初创公司——东非 m:lab 合作，支持在肯尼亚开发越多越多的创新中心和孵化器。iHub 的经验表明，传统的科学、技术和创新园区不是促进合作和创新的唯一模式。如今，非洲拥有大约 100 个创新中心，遍布所有五个次区域。

67. 另一位专题发言人解释说，欧洲联盟的科学、技术和创新园区政策已经与区域发展政策融为一体，成为从基础设施开发逐步转向建立知识经济的广义融合政策的一部分。如今，欧洲联盟有 366 个园区。主要政策目标是创造高质量的就业机会：科学、技术和创新园区中 80% 的住户来自信息和通信技术部门，其余的住户主要来自生物技术和能源部门。支持逐渐转向提供服务，以与学术界人士和研究人员建立联系。园区在地理位置上靠近主要大学，这提供了良好的机遇。欧洲联盟的经验得出了若干成功因素。第一个因素是，科学、技术和创新园区政策需要是公司、研发组织、公共部门和民间社会这四重螺旋的核心。科学、技术和创新园区需要支持一个地理区域的具体商业和创新战略。最后，如果它们欢迎尚未完全成熟的部门，则更容易取得成功。风险因素包括规模(太小)，目标过多，过于依赖公共资金，缺乏妥善管理。

68. 一位代表询问知识产权对于 iHub 商业模式的重要性以及 iHub 支持的公司所面临的挑战的性质。一位专题发言人在回答这位代表的提问时解释说，知识产权不是一个问题，因为核心目标是实现合作。然而，对于内罗毕的技术企业家而言，这是他们关切的问题。制定一种简单且具有成本效益的专利申请办法有利于企业家。其他挑战包括进口关税高昂，缺乏技术，这一点需要通过教育和培训制度加以解决。

69. 另一位代表说，应当鼓励对科学和研发的投资，将其作为建立科学、技术和创新园区的一种手段。一位代表希望了解如何调和科学、技术和创新投资带来的长期惠益和短期预期。另一位代表说，iHub 模式主要是基于自下而上的方法。虽然资金仍然是一大关键问题，但与传统的科学、技术和创新园区相比，要求的资金较少，建设更快。在另一位代表看来，政治支持对于研发以及科学、技术和创新投资很重要。制定愿景和稳定的政策要求有效的公共管理。

70. 一位代表欲了解一个发展中国家应当如何制定创新政策。需要根据经济结构和发展目标，将具体行业的优先事项与创新政策挂钩。因此，应制定现实、务

实的结果和政策预期。科学、技术和创新园区是力图通过工业化促进经济结构转型的发展中国家的一个重要工具，但并不是所有国家都有欧洲那样的大型创新支持制度。税收抵免和融资支持等其他政策工具和激励措施提供了补充可能性。以获得资金、风险资本、知识产权、技术审计和参加交流良好做法的研讨会等形式加大向中小企业的援助是可以考虑的政策行动。

71. 一位代表指出，在大多数发展中国家，对科学、技术和创新的投资远远不够，建议贸发会议举行一次会议，说明如何在发展政策中优先重视科学、技术和创新。贸发会议秘书处概述了本组织目前和计划举行的旨在加强发展中国家制定创新政策的能力的活动。

F. 关于促进和加强三大支柱之间的协同作用的进度报告 (议程项目 6)

72. 技术和物流司司长及投资和企业司司长报告了在科学、技术和创新领域以及投资和企业领域促进和加强贸发会议三大支柱之间的协同作用方面取得的进展，并介绍了在落实阿克拉和多哈任务授权方面取得的主要成就和影响。

73. 投资和企业司司长在发言中讨论了该司在研究和分析、技术合作及建立共识方面开展的活动之间的互动关系。例如，《2015 年信息经济报告：释放电子商务潜力，造福发展中国家》⁴ 为发展中国家提供了重要结论。最近发布的其他出版物涉及技术转让、性别问题以及科学、技术和创新与城市化。技术合作方面，科学、技术和创新政策审评对于近年来接受此类审评的国家(例如阿曼和泰国)的政策产生了立竿见影的影响。关于建立共识，贸发会议结合 2015 年后议程就技术和创新提供了投入。

74. 投资和企业司司长的发言主要介绍了该司通过落实成果管理制(也就是说，管理不仅注重成果，也注重开展的活动产生的影响(中长期结果))取得的成就。司长介绍了该司的战略，并强调了该司支持可持续发展投资的导向，特别是将该司的活动与可持续发展目标相统一的导向。内部监督事务厅和次级方案 2 外部评价等独立审计员和评价员承认成果管理制是一项最佳做法。他还以实例说明了该司所有主要核心产品和活动的影响。

75. 在随后的讨论中，各代表团承认该司在报告活动的影响时很好地使用了数量和质量方面的指标，并称赞该司使用成果管理制以及投资和企业领域的最佳管理做法。一些代表团建议在整个组织内推广和采用这一做法。一位代表赞许秘书处工作的高度透明性。另一位代表称赞该司对方案活动及其影响所做的全面概

⁴ 贸发会议，2015，《2015 年信息经济报告：释放电子商务潜力，造福发展中国家》(纽约和日内瓦，联合国出版物，销售品编号 C.15.II.D.1)。

述，强调本组织在投资和企业促进发展领域开展的活动不仅数量众多，而且种类丰富。

76. 一些代表说，特别需要通过提高内部协调、合作和研究的连贯性，继续加强贸发会议三大支柱之间的协同作用。应与联合国机构和国际组织进一步开展合作。秘书处在回应时表示，贸发会议的每一份出版物从不同的角度对具体问题做出分析，但放在一起时则能提供全局观。秘书处着重介绍了贸发会议的综合管理系统。该系统强调在各司之内和各司之间就开展的活动共享信息，从而加强三大工作支柱之间的协同作用。

77. 一些代表团询问本组织关于提供联合活动报告的新政策。一个集团的代表认为，需要各司单独提交报告，详细介绍本组织开展的工作。秘书处指出，单一报告简洁精练，但无法详细介绍贸发会议所有方案开展的活动的活动的影响。此外，各司的成果和影响报告也是为了满足其他报告要求。

78. 若干代表说，该司的工作对他们国家的发展进程产生了积极影响，特别是通过投资政策审评、国际投资协定、经营技术方案和商业便利化等方案。很多代表团强调了该司为将政策分析转变为具体行动方案开展的工作。该司开展的投资政策分析和创业活动十分有用。几位代表称赞该司为将性别问题纳入投资问题分析的主流而开展的工作。一位代表指出，须加强该司工作方案之间的协同作用与合作；而另一位代表则称赞贸发会议最近举行的国际投资协定制度专家会议具有互动性。

79. 若干代表称赞贸发会议在投资和企业领域开展的技术援助；鉴于其影响，他们鼓励捐助国为贸发会议支持发展中国家、特别是最不发达国家的活动提供支持。一位代表称赞“全球企业注册门户网站”的质量。秘书处指出，投资和企业领域的技术援助专门针对各国的具体需要，并结合受益国面临的发展挑战提供。秘书处请捐助国继续向贸发会议在投资和企业领域的活动提供援助，以确保成员国高度满意和需要的服务能够得以持续。

80. 若干代表对最近召开的世界投资论坛(2014 年 10 月)表示感谢，强调了多边讨论的高质量和透明性。一位代表呼吁 2016 年在利马举行的下届论坛吸收高级别领导人参加，从而鼓励各国和投资利益攸关方利用论坛提供的机会，努力实现可持续发展目标。

G. 其他事项

(议程项目 7)

81. 鉴于即将召开贸发会议第十四届四年一次的大会，委员会商定，本委员会第八届会议的议程将由贸易和发展理事会根据理事会主席团的建议在十四大召开之后确定。

三. 组织事项

A. 会议开幕

82. 2015 年 4 月 20 日，投资、企业和发展委员会第七届会议在日内瓦万国宫由委员会第六届会议主席 Eduardo Sperisen-Yurt (危地马拉)宣布开幕。

B. 选举主席团成员

(议程项目 1)

83. 在 2015 年 4 月 20 日的开幕全体会议上，委员会选出了下列主席团成员：

主席： Christopher Onyanga Aparr 先生 (乌干达)

副主席： Francisco Pirez Gordillo 先生 (乌拉圭)

Vera Fuchs 女士 (奥地利)

Taco Stoppels 先生 (荷兰)

Muhammad Takdir 先生 (印度尼西亚)

Alexander Zagryadskiy 先生 (俄罗斯联邦)

报告员： Juan Carlos Sanchez Troya 先生 (厄瓜多尔)

C. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

84. 在 2015 年 4 月 20 日的开幕全体会议上，委员会通过了本届会议的临时议程(TD/B/C.II/27)。因此，议程如下：

1. 选举主席团成员
2. 通过议程和安排工作
3. 专家会议报告：
 - (a) 投资、创新和创业促进生产能力建设和可持续发展问题多年期专家会议的报告
 - (b) 国际投资协定制度改革：前进方向问题专家会议的报告
 - (c) 推动电子商务的网络法律和法规，包括案例研究和经验教训问题专家会议的报告
 - (d) 国际会计和报告准则政府间专家工作组第三十一届会议的报告

4. 动员投资促进发展：贸发会议在发展融资中的贡献
5. (a) 创业和可持续发展目标
- (b) 关于在科学、技术和创新促进发展方面加强合作的政策
6. 关于促进和加强三大支柱之间的协同作用的进度报告
7. 其他事项
8. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告

D. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告

(议程项目 8)

85. 在闭幕全体会议上，委员会授权报告员在主席的领导下于会议结束后完成报告。该报告将提交贸易和发展理事会。

E. 闭幕全体会议

86. 委员会通过了主席关于在议定结论草案中体现委员会共识的口头决定。主席理解，成员国认为本届会议富有建设性，十分有益。主席还理解，成员国认可委员会在履行本组织为落实和执行联合国发展问题重大会议和首脑会议成果做出贡献这一任务授权过程中开展的重要工作，并期待委员会在这方面继续开展工作。

87. 若干代表团(包括三个集团)作了闭幕发言。

88. 一个集团的代表说，该集团接受委员会的程序性议定结论和口头决定，但本来更倾向于实质性议定结论。另一个代表团对此表示赞同。她指出，通过程序性议定结论和口头决定并未制造先例；另外，委员会今后的会议应当按照《阿克拉协议》第 203 段规定的实质性议定结论开展工作。此外，有必要改进委员会工作的时间安排，从而为谈判议定结论留出充分的时间，且不至于对筹备 2020 年下一届四年期大会的时间表造成不利影响。

89. 一个代表团表示，委员会或可加强对发展中国家的支持，并参加发展问题首脑会议；新的发展框架应当侧重于贸发会议的作用。他鼓励本组织在质量和数量两方面努力改进。

90. 一个集团的代表欲了解本届会议出席人数较少是否是因为结构性问题。他所在的集团希望在 2015 年 6 月举行的下一届贸易和发展理事会执行会议框架内探索如何处理这一问题。

91. 另一个集团的代表则表示倾向于放弃议定结论。这种情况在贸发十三大之前也曾出现过。须重点关注即将举行的贸发十四大的目标。有鉴于此，这位发言者请秘书处为所有代表编拟大会筹备工作日历。

附件

出席情况*

1. 贸发会议下列成员国代表和委员会委员出席了会议：

阿富汗	厄瓜多尔
阿尔巴尼亚	埃及
阿尔及利亚	埃塞俄比亚
阿根廷	芬兰
奥地利	德国
孟加拉国	加纳
白俄罗斯	危地马拉
贝宁	几内亚
巴西	海地
布基纳法索	印度
布隆迪	印度尼西亚
喀麦隆	伊朗伊斯兰共和国
中非共和国	日本
乍得	约旦
中国	肯尼亚
哥伦比亚	拉脱维亚
刚果	利比亚
哥斯达黎加	马达加斯加
科特迪瓦	马里
古巴	墨西哥
吉布提	黑山
多米尼加共和国	摩洛哥

* 本名单仅载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.II/INF.7。

莫桑比克	南非
纳米比亚	南苏丹
荷兰	西班牙
尼日尔	苏丹
尼日利亚	瑞典
阿曼	瑞士
巴基斯坦	多哥
秘鲁	特立尼达和多巴哥
菲律宾	突尼斯
波兰	土耳其
卡塔尔	乌干达
大韩民国	阿拉伯联合酋长国
摩尔多瓦共和国	坦桑尼亚联合共和国
俄罗斯联邦	美利坚合众国
沙特阿拉伯	乌拉圭
塞内加尔	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
新加坡	

2. 以下非成员观察员国出席了会议：

巴勒斯坦国

3. 以下政府间组织派代表出席了委员会会议：

非洲、加勒比和太平洋国家集团

非洲联盟

欧洲联盟

经济合作与发展组织

法语国家国际组织

伊斯兰合作组织

太平洋岛屿论坛秘书处

4. 以下专门机构派代表出席了委员会会议：

联合国工业发展组织

5. 以下联合国机关、机构和方案派代表出席了委员会会议：

经济及社会事务部

联合国艾滋病病毒/艾滋病联合方案

联合国儿童基金会

联合国开发计划署

6. 以下非政府组织派代表出席了委员会会议：

普通类

阿拉伯—瑞士工商会

高等教育学位标准化国际网络

国际雇主组织

喀麦隆促进国际经济合作组织

特殊类

国际海洋研究所