

# 不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会

28 April 2015  
Chinese  
Original: English

2015 年 4 月 27 日至 5 月 22 日，纽约

## 不扩散的方方面面

### 伊朗伊斯兰共和国提交的工作文件

1. 作为曾经开发出来的最为可怕、残忍和滥杀滥伤的武器，核武器在其摧毁力、其给人类造成的难以言说的痛苦、不可能控制其在时间和空间方面的影响以及其对环境、对子孙后代、事实上甚至对人类的生存构成的威胁方面独一无二。正如在全球层面所普遍认为的，对于避免使用或威胁使用核武器而言，唯一的绝对保障是彻底消除核武器并保证决不再制造核武器。因此，核裁军是裁军领域的当务之急。
2. 作为一项国际认可的临时措施，不扩散核武器的合理性来自更大的核裁军目标。因此，不扩散核武器既不能被看做是一个独立的目标，也不能只是归结为防止无核武器国家获得核武器。虽然承认不扩散目标的重要性以及在这一领域所取得的成就，但伊朗伊斯兰共和国认为，过分强调《条约》没有除不扩散之外的其他目标只会适得其反。
3. 伊朗伊斯兰共和国赞同核不扩散与核裁军相辅相成的观点。不过，只有在核不扩散努力同时伴随着以核裁军为目的的实际步骤的情况下，核不扩散与核裁军才能被看做是相辅相成的。同样，要想有效，核不扩散措施决不应限制缔约国行使为和平目的使用和发展核能的不可剥夺的权利。
4. 对《不扩散核武器条约》不扩散条款的执行状况进行审查应尤其鉴于以下方面：在预防横向和纵向扩散方面取得的实际进展；现有核武器的升级；新型核武器及其运载工具的开发；为生产核武器或其运载工具建造新设施；与其他国家分享核武器以及直接或间接地向其他国家提供援助以便生产或以其他方式获得核武器或其他核爆炸装置；确立无核武器区及相关国家的无核武器地位并促进其实效性；实现普遍加入《条约》；以及完善对无核武器缔约国的在任何情况下不使用或威胁使用核武器的普遍、有效、无条件和有法律约束力的保证。



5. 鉴于上述意见，伊朗伊斯兰共和国高度重视实现不扩散核武器的目标以及全面和无差别地执行《条约》的相关条款及条约审议大会最后文件的有关部分。

6. 确保《条约》不扩散目标得以实现的最好办法是普遍加入《条约》以及所有缔约国全面遵守其条款。《条约》尚未实现普遍加入。不这样做将有损其有效性和公信力。由于“零”被称作“地球上唯一安全的核武器数目”，毫无疑问，零是唯一可接受的游离于《条约》之外的国家数目。《条约》缔约国一致认为，普遍加入《条约》在中东最为重要，在中东，以色列政权的核武器继续对该地区以及该地区之外构成威胁。正是基于这样的一致意见，2000年审议大会重申了“以色列加入《不扩散条约》并将其所有核设施置于[国际原子能机构]原子能机构的全面保障监督之下对于在中东实现普遍加入《条约》目标的重要性”。2010年审议大会重申了这一一致意见。

7. 此外，通过其行动 23，2010 年审议大会呼吁“所有缔约国尽一切努力促进普遍加入《条约》，并且不采取任何有可能对普遍加入《条约》的前景产生不利影响的行动”。某个核武器国家与以色列政权之间的核合作仍力度不减，这与 2010 年《行动计划》相违背，并且有违其根据《条约》第三条第 2 款承担的义务。另外，由数量有限的《条约》缔约国组成的所谓核供应国集团授权其成员与一个非《条约》缔约国之间开展核合作的决定显然违背了根据题为“核不扩散与核裁军的原则和目标”的 1995 年审议和延期大会第 2 号决定第 12 段以及 2000 年审议大会《最后文件》第 36 段做出的承诺，其中缔约国同意，作为一个必要的先决条件，旨在转让核材料或设备的任何新的供应安排都需要接受国际原子能机构(原子能机构)的全面保障监督并对不获得核武器或其他核爆炸装置做出国际上有法律约束力的承诺。此种行为对实现普遍加入《条约》的前景具有不利影响，因为它发出了一个错误的信息，即作为一个非《条约》缔约方比作为一个无核武器的《条约》缔约国享有更多的特权。

8. 不管是在核武器国家之间还是在核武器国家与无核武器的《条约》缔约国之间共享核武器(其活生生的例子就是在某个军事联盟中共享核武器)都明显违背了相关缔约国根据《条约》第一条和第二条承担的明确义务。审议大会应处理这一有损《条约》公信力的违反行为，并为纠正该行为作出有实效的决定。

9. 世界各地无核武器区的确立以及某个国家无核武器地位的创建导致该国以及设立无核武器区条约缔约国各自领土上不存在核武器，这的确也是防止核武器扩散方面的成就。这确实有助于核不扩散和裁军目标的实现，但不能取代其他不扩散措施或者在全世界彻底消除核武器。另外，这对于建立一个无核武器的世界来说是不够的。关于无核武器区，其他挑战是，除其他外，某些核武器国家不愿意给予设立无核武器区条约的所有缔约方在任何情况下不威胁使用或使用核武器的充分、有效、无差别、无条件和不可撤销的有法律约束力的安全保证，以及某些非《条约》缔约方缺乏支持在世界其他地方设立无核武器区的政治意愿。在

这方面，以色列政权拒绝参与落实关于在中东设立无核武器区的决议和决定就是一个活生生的例子。

10. 同样，关于核裁军和不扩散核武器，令人严重关切的还有所有核武器国家旨在实现其核武库的现代化或更新以及某些核武器国家旨在发展新型核武器包括新型战术核武器的不间断措施和计划，这降低了使用核武器的门槛，加大了使用核武器的可能性和风险。这一趋势继续对《条约》的有效性产生不利影响并危及其目标和宗旨，需得到审议大会的有效处理。

11. 伊朗伊斯兰共和国认为，能够被认为是有效的并且与不扩散核武器目标的实现相一致的唯一的扩散措施是同时执行的下述措施：实际上全面防止核武器流入核武器国家领土之外的地理区域；制止直接或间接地向其他国家，无论其是否是《条约》缔约国，提供援助以便制造或者以其他方式获得或控制核武器或其他核爆炸装置；以及防止开发任何新型核武器或者升级现有核武器，因为防止核武器在地理上的扩散并减少其数量，而又维持相同或更高的破坏力，这是荒谬的。在不扩散核武器方面，从本质上说重要的是不仅要预防核武器的扩散或减少核武器的数量，还要限制其地理范围、数量、破坏力和使用的可能性。因此，要想有效，不扩散措施除了要限制核武器的地理范围外，还应减少此种武器的数量和破坏力以及使用此种武器的可能性。

12. 同时，所有核不扩散措施的最终目标是核裁军，正如许多国家所说的，核裁军本身是防止核武器扩散的最有效措施，因此，此种措施应导致推进核裁军的总体目标以及建立一个无核武器的世界。

13. 在《条约》的实施以及《条约》审议大会方面，令人担忧的趋势之一是某些缔约国以不扩散为借口试图直接或间接限制缔约国行使以和平目的利用核能的不可剥夺的权利。正如《条约》本身明确指出的，“本条约的任何规定不得解释为影响所有缔约国不受歧视地开展为和平目的而研究、生产和使用核能的不容剥夺的权利”，所有此种措施应被看作是显然违背《条约》的文字和精神以及目标和宗旨，坚持此种措施无疑将继续妨碍“各缔约国的经济和技术发展或和平核活动领域中的国际合作，包括为和平目的在国际上交换核材料和处理、使用或生产核材料的设备”，根据《条约》，所有缔约方应避免此种措施。伊朗伊斯兰共和国认为，没有什么真正的不扩散措施能够或者应该部分或全面限制或暂停所有缔约方根据《条约》第四条享有的不可剥夺的权利的任何组成部分，更不必说以不扩散为借口来侵犯这一权利了。审议大会需有效解决这一问题。

14. 2015 年条约审议大会有望审议在实施有关不扩散核武器的《条约》条款及条约审议大会最后文件的相关部分方面取得的进展，并就此作出适当的决定。为此，伊朗伊斯兰共和国建议将下述内容纳入 2015 年审议大会最后文件关于核不扩散的章节中：

重申全面有效地履行根据《公约》承担的不直接或间接向任何接受者转让无论什么核武器或其他核爆炸装置或对此种武器或爆炸装置的控制，以及无论如何不帮助、鼓励或诱导任何无核武器国家制造或以其他方式获得核武器或其他核爆炸装置或对此种武器或爆炸装置的控制的义务，对于实现不扩散核武器目标以及普遍加入《条约》至关重要；

确认在条约审议大会上商定的所有关于不扩散核武器的决定继续有效，直至其所有目标得以实现；

确认相关核武器国家承诺立即终止核武器共享；

还确认所有核武器国家承诺最迟在 2020 年之前彻底停止所有旨在升级和更新其现有核武器系统及其运载工具、发展新型核武器系统以及为在国内外开发、部署和生产核武器及其运载工具建造新设施的计划；

强调《条约》缔约国按照《条约》规定，应避免将不扩散用作对其他缔约国和平核活动施加约束或限制的手段，包括为和平利用核能尽可能全面交换设备、材料以及科技信息。

---