



秘书长关于联合国利比亚支助团的报告

一. 引言

1. 本报告系根据 2015 年 3 月 27 日安全理事会第 2213(2015)号决议提交，其中述及利比亚的重大政治和安全事态发展，概括介绍了该国的人权和人道主义状况，并概述了自 2015 年 2 月 26 日我提交报告(S/2015/144)以来联合国利比亚支助团(联利支助团)的活动。

二. 政治和安全动态

2. 在持续的政治两极化、体制危机和武装冲突的背景下，联合国、区域和国际参与的重点在很大程度上仍然是鼓励主要政治利益攸关方在旨在达成全面政治解决的会谈中取得进展，并为组建一个全国统一政府铺平道路。虽然利比亚当地不断演变的安全动态和社区动态导致采取了很多地方和解和停火举措，但不稳定和冲突继续影响该国许多地区，这也是由于与伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)/达伊沙有关联的团体开展越来越多的活动和获取更多领土造成的。

3. 7 月 11 日取得了一项重大突破，联合国主持的利比亚政治对话的大多数参与者草签了《利比亚政治协定》，为今后就组建民族和解政府事宜举行的谈判提供了一个框架，并有助于在利比亚各利益攸关方间营造乐观和团结的感觉。该协定是否成功取决于政治包容性。因此，尚未草签该协定的当事方必须继续参与对话进程。

政治对话进程

4. 在整个报告所述期间，我的特别代表兼联利支助团团长贝尔纳迪诺·莱昂一直积极参与各项努力，推动利比亚政治对话进程，旨在解决因立法和执政合法性主张相互矛盾引起的体制危机，并结束武装冲突。虽然在本报告所述期间未能达成一项全面协定，但在若干方面取得了进展，其中包括当地临时安全安排、广泛的政治解决框架以及关于境内流离失所者回返问题的对话。

* 由于技术原因于 2015 年 8 月 19 日重发。



5. 在 2015 年 1 月于日内瓦举行的一系列初步会议的基础上，联利支助团继续与利比亚各主要政党合作，促进和制定一项全面政治对话进程，确保所有相关利益攸关方的参与。除了关键政治利益攸关方代表参加的主要政治会谈之外，还同时举办了几场谈判，参加谈判的有市政当局、各政党领导人、活动分子以及武装团体。联利支助团还主持了与妇女团体和民间社会代表的单独讨论，这些代表也参与了其他对话。
6. 主要政治对话的参与者于 3 月 5 日聚集在摩洛哥斯基拉特，然后又于 3 月 12 日开会进一步讨论组建民族和解政府的事宜和安全安排，这将成为全国停火以及武装团体和民兵分阶段撤出利比亚各市镇的依据。讨论的其他主要内容包括剩余过渡期的管理指导原则和建立信任措施，主要侧重于缓解人道主义局势和解决紧迫的人权问题。
7. 在 3 月 19 日开始的一轮会谈期间，参与者同意重点讨论如何达成一个解决利比亚政治危机和武装冲突的全面框架解决方案。各方对框架的初步反馈意见为后续谈判提供了依据，主要侧重于设立政治机构，负责管理剩余过渡期，界定此类机构的权限，并商定制宪进程路线图。
8. 3 月下旬至 6 月下旬，我的特别代表在斯基拉特召集对话参与者参加几轮会谈，以便设法就政治协定的主要案文达成共识。在此整个期间，来自两个主要阵营的对话小组定期返回利比亚，以便与它们各自的支持者(主要是众议院和国民议会)协商。在政治对话期间，联利支助团启动了一项宣传运动，旨在鼓励为协定提供广泛支持。
9. 7 月 11 日，大多数对话参与者在斯基拉特举行的一次仪式上草签了《利比亚政治协定》，这是一项重要突破。尽管其他对话参与者发出呼吁，敦促国民议会参加草签仪式，但国民议会代表没有参加。尽管如此，我的特别代表仍做出公开保证，联合国依然致力于与所有有关各方协作，注意到他们关切的问题，以确保利比亚对话进程包容各方、可信并取得成功。
10. 在主要政治对话的同时，联利支助团还于 3 月至 6 月期间在阿尔及尔与利比亚政党代表和政治活动家召开了三轮单独会谈。会谈包括讨论如何推进全面对话进程和民主过渡的关键问题，包括打击恐怖主义和应对民众的人道主义需求。在每轮会谈结束后，参与者都发出了明确信息，表示支持主要政治对话，并敦促和平解决该国的政治和体制危机。
11. 此外，联利支助团召集利比亚各地 28 个市政和地方议会代表开会，其中包括 3 月 23 日在布鲁塞尔举行的一次会议，以及 5 月 29 日在突尼斯举行的另一次会议。与会者就人道主义援助支助、囚犯、失踪人员和境内流离失所者问题交流了看法，并讨论了就这些问题与联利支助团和联合国国家工作队合作的事宜。

12. 在联利支助团的协助下，米苏拉塔和塔沃加代表团正是在这一框架内于 5 月 27 日和 28 日在突尼斯举行了会议，开始讨论塔沃加人返回其城市的问题。双方在会议结束时发表了一项公开声明，同意成立一个联合委员会来解决与安全和有尊严地返回塔沃加的权利有关的问题，包括对双方受害者负责和赔偿的问题。联利支助团正在这项活动中提供进一步援助。

13. 为了推动关于安全安排的讨论，联利支助团安排在利比亚举行了一系列筹备会议。与会者包括若干利比亚安全行为体，讨论侧重于停火、武器和弹药管理及监测以及联合国和国际社会可能为执行安全安排提供支持的问题。

14. 在正式对话的同时，支助团还开展和支持了一些活动，其中也包括一些有影响力的妇女代表。4 月 21 日和 22 日，支助团在突尼斯召开了一次会议，来自利比亚各政治派别、地区以及文化和族裔群体的大约 40 名利比亚妇女参加了会议。

15. 我的特别代表强调行区域和国际参与利比亚对话进程的重要性，继续与不同会员国以及包括非洲联盟、阿拉伯国家联盟和欧洲联盟在内的区域组织和国际组织密切协商。它们合力支持对话进程并积极参与，对推动我的特别代表的工作至关重要。

16 从 5 月 23 日至 28 日，埃及政府在开罗举行了一批利比亚部落首领的会议，以支持整个对话进程。

17. 6 月 5 日，我的特别代表应乍得外交部长邀请，向利比亚邻国通报了情况，其间他还有机会就对话进程的进展和利比亚冲突造成的的共同挑战与非洲联盟和阿拉伯国家联盟高级别代表交换意见。

18. 6 月 9 日，德国政府在柏林主办了一次会议，一些会员国向包括众议院和国民议会在内的主要政治会谈参与者介绍了一份联合意见书，敦促其迅速结束对话，使国家摆脱旷日持久的冲突、混乱和恐怖主义祸害。与会会员国代表承诺，一旦签署协定就支持过渡机构。

19. 6 月 12 日，我的特别代表出席了利比亚问题国际联络小组第四次会议并在会上通报了情况。这次会议由非洲联盟在南非约翰内斯堡国家元首和政府首脑会议期间主办。

制宪进程

20. 制宪议会继续执行其任务，但安全、政治、后勤、财政和组织方面的困难严重阻碍了进展。制宪议会不再把重点放在主导其早期工作的八个实务委员会上，而是较多关注关于委员会在 2014 年 12 月公布的初步案文的辩论。

21. 制宪议会于 2 月底投票决定在联合国和其他国际伙伴的支持下在利比亚境外举办若干讲习班。不过，后勤和其他方面的限制在很大程度上破坏了这些计划，

导致制宪议会在本报告所述期间的大部分时间在贝达度过。对前往贝达存在安全上的担忧，这反过来严重限制了国际社会接触制宪议会的机会及其提供大量援助的能力。

22. 联利支助团继续充当国际社会与制宪议会的协调机构和主要联络点。联合国开发计划署(开发署)为有关宪法的宣传方案提供了支持，其中包括一项将妇女的关切纳入宪法的运动，以及一个以利比亚青年为重点的新进程。开发署还在贝达制宪议会主席办公室安置了一名媒体顾问和一名联络官。

西部局势

23. 3月下旬在黎波里以南的 Aziziya 镇周围爆发了最后一轮冲突，此后，西部地区总体安全局势的特点是不同行为体间的关系日益和睦，几个当地社区采取了停火及和解举措，在某些情况下得到了联利支助团的积极支持。

24. 在新月产油地区，米苏拉塔部队在3月下旬撤出 Sidra 镇，从而有效结束了“日出行动”。该行动是2014年12月发起的，目的是控制该地区的石油设施。该部队撤出后，米苏拉塔武装团体和部落长老与 Magharba 部落签署了一项协定，后者包括 Magharba 部落控制的石油设施警卫队人员。联利支助团协助推动了该协定。

25. 3月中旬，来自瓦尔沙法那的部队对的黎波里以南地区发动了军事进攻，旨在夺回先前被利比亚黎明联盟占领的瓦尔沙法那部落地带。尽管遇到主要从米苏拉塔调入的更多利比亚黎明部队的抵抗，但瓦尔沙法那部队仍对 Aziziya 镇行使控制权。双方随后经谈判达成了停火协定，其条款包括停止敌对行动、该地区的部队脱离接触、中型和重型武器进驻营地、交换俘虏和境内流离失所者回返。

26. 米苏拉塔与瓦尔沙法那签署停火协定后，米苏拉塔与津坦采取了一个类似的缓和举措。双方采取步骤，在该地区的主要热点地区减轻紧张局势和停止敌对行动。6月中旬，米苏拉塔和津坦均就 Wuttiya 空军基地三边停火安排与一些沿海城镇达成协议，其中包括 Sabratha、Zuwara、Regdalin 和 Jmeil，该空军基地在过去一年中大部分时间是利比亚黎明联盟和津坦部队之间的主要武装对抗点。

27. 与此同时，津坦经谈判与 Gheryan 和 al-Qala'a 镇达成地方停火协议。各种地方停火倡议使利比亚西部和大的黎波里地区的军事紧张局势明显减少。

28. 6月，利比亚黎明联盟内部的一个强硬派别宣布成立一个新的军事联盟，即“顽强阵线”，该派别此前曾要求拒绝联合国主持的政治对话进程。这一举动反映出利比亚黎明联盟内部日益分裂，因为它的许多武装团体公开支持对话。

29. 在本报告所述期间，随着伊黎伊斯兰国/达伊沙巩固其在利比亚中部的存在和影响，与该运动有关联的团体所造成的威胁越来越多，也越来越显著。一系列因素为该运动扩大影响和控制新领地提供了有利环境。这些因素包括薄弱的边境

管制和国家机构，地方社区的不满，东西部之间的持续体制危机，以及萨赫勒地区的事态发展。

30. 3 月，米苏拉塔部队与伊黎伊斯兰国/达伊沙部队在苏尔特和 Nawfiliya 镇周围加紧战斗，该地区的伊黎伊斯兰国/达伊沙目标遭到一系列空袭。随着战斗升级，伊黎伊斯兰国/达伊沙宣称对米苏拉塔部队及其盟友在苏尔特和米苏拉塔遭遇自杀爆炸袭击的几次事件负责。6 月，米苏拉塔部队撤出苏尔特，理由是未得到利比亚黎明联盟其他部队和的黎波里当局的支持。伊黎伊斯兰国/达伊沙随后控制了苏尔特和该市东部 200 公里沿海地区的很大一部分。6 月，米苏拉塔部队在苏尔特、Nawfiliya 和内陆的 Zella 镇加紧对伊黎伊斯兰国/达伊沙分子的空袭。

东部局势

31. 在整个报告所述期间，东部安全局势依然严峻，战斗主要在班加西和德尔纳继续进行，主要是“尊严行动”部队与伊斯兰团体之间的战斗。

32. 在班加西，持续冲突转为城市消耗战，双方均未能获取更多大片领地。“尊严行动”部队仍然控制着班加西东部和北部大片地区，而班加西革命者舒拉委员会则继续控制该市西部和南部居民区，该委员会是一个由地方伊斯兰团体和伊斯兰教法辅士组织组成的联盟。该委员会越来越依赖狙击手、简易爆炸装置和自杀式袭击，而“尊严行动”部队则继续对该委员会的阵地进行空袭。据报告，自 3 月以来，迫击炮和“格拉德”火箭弹袭击已导致全市至少 20 名平民身亡。

33. 6 月，伊黎伊斯兰国/达伊沙与德尔纳圣战者舒拉委员会爆发了激烈战斗，该委员会系地方伊斯兰团体和圣战团体组成的联盟。触发战斗的因素有，该委员会两名高级领导人遭到定点杀害，以及当地日益反对伊黎伊斯兰国/达伊沙频繁实施的斩首、在十字架上钉死和自杀爆炸行动。该委员会在当地市民的支持下于 6 月中旬取得了重大胜利，在经过数日战斗后成功地将伊黎伊斯兰国/达伊沙分子赶出该市，据报击毙了 70 多名伊黎伊斯兰国/达伊沙战斗人员，俘获 200 多人。尽管如此，德尔纳附近很多地区仍然存在伊黎伊斯兰国/达伊沙分子。在整个报告所述期间，与“尊严行动”有关联的利比亚国民军在德尔纳周围同时开展了打击伊黎伊斯兰国/达伊沙的行动。

34. 另一项进展是，6 月 15 日美利坚合众国在艾季达比耶附近进行了空袭，目标是与伊斯兰马格里布基地组织有关联的高级圣战分子的一次会议。在袭击中击毙了一些武装分子，据报其中包括基地组织高级人物。

南部局势

35. 3 月初在 Brak al-Shati 爆发了战斗，参战的一方为主要从当地 Magarha 和 Qadhadifa 部落抽调的军队，另一方为米苏拉塔第三部队。4 月初，米苏拉塔部队俘获了利比亚国民军地方部队指挥官 Mohamed bin Nail 上校，随后将他交给的黎

波里总检察长。4月23日，经米苏拉塔和津坦长老斡旋的谈判促成一项协定，以结束战斗，将 Brak al-Shati 军事基地交由当地利比亚国民军控制，将米苏拉塔部队调往南部其他地区。

36. 报告所述期间，尽管塔布和图阿雷格族领导人于6月初在多哈和贝达订立了两份单独的停火协定，但这两个族裔的武装团体在 Awbari 的零星战斗仍在持续，其目的是控制主要石油设施、道路和政府大楼。这两个团体之间的关系继续因紧张局势遭到破坏，因为利比亚黎明和“尊严行动”军事联盟均力求对当地部落领导人施加影响，以控制该地区的油田和其他重要设施。

37. 整个报告所述期间，在塞卜哈继续发生绑架、谋杀和抢劫等犯罪事件。尽管几个社区对当地缺乏安全的情况提出了抗议，但市议会和南部行动室为解决这种情况而做出的努力几乎没有取得任何进展。在6月和7月斋月期间大约有60人遇害身亡。Awbari 紧张局势外溢后，7月初，塔布和图阿雷格武装团体之间爆发了战斗。尽管这两个族裔的代表于7月18日达成了一项停火协定，但几天后冲突死灰复燃。

三. 联合国利比亚支助团的其他活动

A. 选举支助

38. 全国高级选举委员会在本报告所述期间仍在运作，尽管难以留住工作人员且财政资源有限。联利支助团和开发署继续协助维持该委员会实施选举的技术能力，并于2月和7月间举办了关于技术问题的一系列讲习班，还促进与区域对口部门联系。因此，新成立的阿拉伯选举管理机构组织于2015年5月任命该委员会主席为其临时主席。该委员会还得到了支助，以便与各种伙伴协商，协调应对实施立宪公民投票会带来的挑战。许多国家机构正在努力保持运作，在此情况下，该委员会不仅继续运作，而且继续提高其能力。

B. 人权、过渡时期司法和法治

39. 在本报告所述期间，利比亚各地违反和侵犯国际人权和人道主义法的情况持续不断，平民因旷日持久的战事及法律秩序崩溃而在受苦受难。联利支助团继续监测和报告该国人权状况，尽管国际工作人员于2014年7月中迁至利比亚境外，而且该国各地的安全局势限制了开展业务。

40. 在班加西，有报告称包括“尊严行动”和班加西革命者舒拉委员会在内的所有冲突方对居民区狂轰滥炸，造成包括儿童和医务工作者在内的平民伤亡，还破坏了民用基础设施。在本报告所述期间，班加西医疗中心至少遭到三次炮击。交战各方不能保证平民安全通行，据报有若干人被困在班加西战斗地区。联利支助团还收到报告称，与“尊严行动”有关联的武装分子蓄意破坏财产。

41. 在利比亚西部，al-Zawiya 和的黎波里战事频发，造成了平民伤亡。联利支助团收到报告称，武装团体因家庭或所认为的政治派别原因掠夺和蓄意毁坏锁定的平民财产。特别是在津坦和的黎波里，包括机场在内的民用设施和基础设施也遭到空袭和炮击。

42. 许多人权捍卫者因受到攻击、任意拘留、关闭非政府组织办事处和死亡威胁而逃离该国或保持沉默；还有的人在自己和家人身临巨大风险的情况下在地下活动。全国公民自由和人权理事会班加西各办事处于 3 月 16 日受袭，其的黎波里各办事处已于 2014 年 11 月被关闭。

43. 记者和其他传媒职业人员本人及其家人继续受到攻击、绑架、威胁和恐吓，这些媒体人员还受到酷刑和其他虐待。4 月 23 日，一个据称隶属于班加西革命者舒拉委员会的武装团体杀害了著名媒体人兼班加西一个电视制作公司所有人 Muftah al-Qatrani。女记者也容易受到性攻击和骚扰，导致多人逃离该国。一些人在海外时还继续受到威胁。

44. 在持续系统性媒体煽动宣传中，发生了袭击记者和活动家的事件，而各电视台和其他媒体继续公开在冲突中选边站或被迫这样做。这往往导致媒体积极参与向大众传播煽动性材料。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)继续与利比亚媒体组织密切合作，促进新闻报道中奉行职业和道德标准，不再制作散布定型观念和有可能煽动暴力的节目。

45. 难民、寻求庇护者和移民仍然容易被长期任意拘留在恶劣条件中、受到性虐待、强迫劳动、剥削和勒索。内政部或武装团体拘押的外国国民的羁押条件恶劣，获取基本必需品和医疗服务的情况达不到标准。武装团体还绑架外国国民以期获得赎金或确保释放拘在海外的利比亚人。有些人则涉嫌参与武装敌对行动。在利比亚东部，被控属于恐怖团体的外国国民在未有合法授权的情况下遭到拘留，并据称受到了酷刑或其他虐待。

绑架、拘留、酷刑和杀戮

46. 各方战斗人员根据平民身份、家庭和所认为的政治派别将其绑架。儿童还继续受到绑架，包括武装团体为得到其家人赎金而将其绑架。在利比亚东部，忠于“尊严行动”的部队绑架了被疑同情班加西革命者舒拉委员会或其亲属与之有关联的平民。许多人被关押在班加西和 Marj 刑事调查部、Birsis 拘留设施和 Gernada 监狱军事部分，有可能在羁押中死亡。

47. 在本报告所述期间，按照据称由伊黎伊斯兰国/达伊沙在德尔纳设立的一个法院的命令，至少有四名男子被公开处决，另一人的手被截去。

48. 在利比亚西部，来自冲突各方的武装团体绑架平民，往往寄希望于交换敌对团体捕获的战斗人员和平民。被绑架者通常有可能受到酷刑和其他虐待，往往不得与

家人取得联系。联利支助团还收到报告称，在利比亚西部的若干拘留设施，包括 Abu Salim、al-Farouq、al-Jazira 和 al-Janoubi 拘留设施，以及在 Abu Bakr al-Siddiq 和 al-Wutya 军事基地，都有酷刑和其他虐待。一些被拘留者，包括一名在的黎波里街上被抓的 Tawerghan 人，在羁押中死亡，据信他们已被即决处决或折磨致死。一起被抓的这名 Tawerghan 人的亲属被转到米苏拉塔 al-Jawiyyah 监狱。受雇于 Sheikh al-TaherZawi 慈善基金会的三名援助人员于 6 月 5 日在向西南地区提供人道主义援助途中在 al-Shwayrif 也被绑架。

49. 利比亚 Awalan 频道播放了若干被绑架个人在录制的“口供”中“承认”从事战斗和谋杀，这仍然特别令人关切。在 Birsis 拘留设施拍摄的这些人身上的瘀伤和肿胀清晰可见。

50. 外国国民因宗教原因也受到袭击、绑架和非法杀害。4 月 19 日，伊黎伊斯兰国/达伊沙发布的录像显示约 28 名埃塞俄比亚和厄立特里亚国民被斩首和射杀。2014 年 8 月和 2015 年 6 月间被绑架的其他外国基督徒的下落仍然不明。

51. 联利支助团继续敦促立即无条件释放所有被非法拘留人员。在本报告所述期间，包括 4 月和 5 月，交战各方交换了若干囚犯。7 月，在米苏拉塔有 50 多名囚犯获释。

司法和刑法系统

52. 该国各地的战事继续阻碍司法系统的充分运作，特别是在苏尔特、德尔纳和班加西。自 2014 年 2 月炸弹袭击以来，南班加西法院于 6 月 14 日首次决定恢复运作。德尔纳法院正计划恢复工作，迁至贝达或托布鲁克。

53. 特别是该国东部和南部的几所监狱报告医疗用品严重短缺，其中包括治疗传染病的药品。此外，由于预算方面的考虑，的黎波里当局决定减少从卫生部借调至监狱工作的医务人员。

审判前政权官员

54. 5 月，的黎波里巡回法院结束了对审判 37 名前政权官员的公开听讯，其中包括赛义夫·伊斯兰·卡扎菲和阿卜杜拉·赛努西。7 月 28 日，巡回法院发布了判决，判处赛义夫·伊斯兰、阿卜杜拉·赛努西和其他 7 名官员死刑；另外 8 人被判处无期徒刑；15 人处以监禁 5 至 12 年；4 人所有指控均不成立。法院还宣布，缺席审判包括赛义夫·伊斯兰在内的 7 名被告。检方在听证期间未提请任何证人或提出其他证据，法院允许每个辩护方提请不超过三名证人。一些辩护律师辩称，证人都害怕作证，他们难以私下会见客户。卡扎菲先生自 2014 年 6 月以来就未出席任何听讯，利比亚未遵守国际刑事法院关于交出他的命令。联合国和人权组织对审判未达到国际标准表示关切。

C. 安全部门

支持利比亚规划临时安全安排

55. 在利比亚政治对话安全组框架内，联利支助团继续让利比亚安全行为体规划实施政治协定概述的临时安全安排。在本报告所述期间，支助团会见了利比亚武装团体、警察和武装部队的代表。预计实施安全安排的计划将在利比亚政治对话安全组框架内予以最后确定。

边界安全

56. 利比亚安全机构控制或监测本国陆地和海上边界的能力仍非常有限，因而，走私者、人口贩运者和其他非法团体很容易出入。

武器和弹药管理

57. 在本报告所述期间，联合国地雷行动处(地雷行动处)作为联利支助团的一个组成部分，编写和分发了一个武器和弹药管理国际支助规划框架，以备利比亚政治对话进程最终达成组建民族和解政府的协议。地雷行动处继续支持利比亚地雷行动中心，该中心在的黎波里市内和周边监督有限的现场清除战争遗留爆炸物的行动和风险教育方案。地雷行动处还在突尼斯为该中心组织了能力建设方案，并开发了一个利比亚武器和弹药储存设施数据库。

D. 协调国际援助

58. 在本报告所述期间，联利支助团继续从突尼斯协调对利比亚的国际援助，包括主持安全、人权、选举、宪法和增强妇女权能领域的若干国际协调小组的工作。

E. 人道主义援助

59. 在本报告所述期间，利比亚的人道主义局势继续恶化，影响了估计 200 万人，这个数字自 2014 年 9 月以来增加了 125%。

60. 在利比亚境内，约 435 000 人仍流离失所，其中包括约 290 000 名妇女和儿童。截至 5 月，有 201 373 名境内流离失所者在利比亚东部，其中包括在班加西的 105 000 人；至少 211 902 人在利比亚西部，大多数在的黎波里和周边。截至 1 月，至少 12 230 人因最近 Awbari 和周边的战事而流离失所，还有 4 800 名境内流离失所者继 2014 年 1 月冲突后仍无法返回家园。大多数利比亚境内流离失所者在公共或被遗弃的建筑物安身，或被亲属和当地社区收留。许多人多次流离失所，仍需要援助。

61. 目前利比亚约有 100 000 名难民和寻求庇护者，其中联合国难民事务高级专员公署(难民署)登记的有 36 868 人。6 月，难民署开始更新过期的寻求庇护者和难民证件，并核查现有的登记数据，计划一旦安全情况允许则恢复登记新的寻求庇护者。

62. 2015 年前五个月间,约 47 449 名移民和难民经海上到达意大利海岸,包括 4 338 名未成年人,其中近 3 000 人无人陪伴;约 90%是从利比亚出发的,这一数字较 2014 年同期增加了 15%。2015 年,利比亚海岸警卫队在海上救援或截获了 3 800 多人,他们在利比亚上岸。

63. 目前估计利比亚有约 120 万来自邻国和第三国的移民。移民拘留中心的条件达不到最低国际标准;这些中心总是过度拥挤,卫生条件差,往往没有将男子、妇女和儿童分开,造成了很高的性暴力和基于性别的暴力风险。难民署成功地倡导释放了有关人员,其中包括需要产前保健服务的孕妇,并继续为儿童、特别是无人陪伴的儿童寻求替代拘留的社区解决办法。然而,在民兵团体和贩运人口者经营的非官方拘留场所的强迫劳动、剥削和虐待问题仍令人严重关切,极端主义团体针对基督徒的情况也令人严重关切。

64. 难民署通过其执行伙伴在的黎波里经管两个社区发展中心,在班加西经管一个中心,并为最脆弱者提供医疗援助、心理社会咨询、财政支助,施行个案管理,还在城市社区为寻求庇护者和难民提供安全场所。在班加西,难民署还协同当地和国际非政府组织参与协调应对境内流离失所危机,包括向估计 1 200 个家庭分发粮食和非粮食物品。

65. 利比亚东部和南部战事加剧,加上燃料普遍短缺、市场供应扰乱和价格飞涨,使 100 多万人很难获得粮食。尽管资金有限,世界粮食计划署(粮食计划署)自 1 月以来通过当地合作伙伴向利比亚 146 000 名境内流离失所者分发了口粮。根据联合国粮食及农业组织的初步预测,2015 年谷类作物几乎低于平均水平 10%。

66. 一些医疗用品、尤其是麻醉、透析、癌症和精神药品以及疫苗短缺问题由于资金有限和后勤困难而加剧。世界卫生组织和其他保健合作伙伴继续在最受影响地区提供捐赠药物,但可用资源相对有限。医疗设施受到破坏、工作人员短缺和当地不安全状况也迫使关闭了许多医院,特别是在遭受长期冲突的地区,其中包括班加西、塞卜哈、苏尔特和 Awbari。

67. 联合国人道主义机构和伙伴认为,一个高度优先事项是改善和更新关于利比亚人道主义需求的信息。人道主义国家工作队于 2015 年 4 月启动了一个多部门深入评估,旨在为编制一个新的利比亚人道主义需求概览和一项人道主义战略应对计划提供证据基础。这将取代先前于 2014 年 9 月推出的利比亚人道主义呼吁。

68. 利比亚人道主义行动的资金有限,这仍是重大挑战。迄今对当前人道主义呼吁的响应远低于所要求的 35 250 000 美元,只有 34%的资金有了着落。

69. 宗教和文化场所继续受到攻击,伊黎伊斯兰国/达伊沙的持续巩固正对利比亚的文化遗产造成威胁,在此背景下,联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)在突尼斯为参与利比亚遗产保护的技术人员举办了一系列讲习班。教科文组织也在扩大同利比亚各市以及青年的合作,以期促进了解、保护和维护文化遗产。

四. 联合国利比亚支助团的部署

70. 由于安全状况，大多数国际工作人员已迁至突尼斯，支助团临时总部设在突尼斯。截至 5 月，联利支助团共部署了 224 名国际和本国工作人员以及政府提供的人员。关于联利支助团在突尼斯的派驻问题，联合国正在与突尼斯政府讨论缔结协定，将联利支助团紧急临时迁至该国，以确保支助团能从那里继续执行其授权任务。此外，联利支助团在总部有三名工作人员，在布林迪西全球服务中心有 15 名工作人员。

五. 安全与安保

71. 利比亚的总体安全局势仍然非常动荡不安，难以预测。本报告所述期间仍有针对国际社会的恐怖袭击和安保事件。4 月 12 日，恐怖分子袭击了韩国驻的黎波里大使馆，第二天对摩洛哥大使馆实施了类似袭击。4 月 20 日，一枚简易爆炸装置在西班牙大使馆前爆炸。5 月 24 日，身份不明的枪手袭击了乌克兰驻利比亚大使，当时他正驾车从的黎波里前往突尼斯。6 月 12 日，一个武装团伙冲击了突尼斯驻的黎波里领事馆，并绑架了 10 名突尼斯工作人员，显然是为了报复突尼斯政府逮捕了一名利比亚黎明行动高级成员，该成员在突尼斯面临绑架指控。突尼斯国民后来获释。

72. 在本报告所述期间，发生了几次针对联合国主持的利比亚政治对话和我的特别代表的抗议活动。其中包括 3 月 9 日和 23 日在托布鲁克的示威活动，后者阻止了我的特别代表和众议院成员的预定会晤。在的黎波里，抗议者于 3 月 31 日和 4 月 7 日聚在以前用作联利支助团总部的大院中。随后，5 月 1 日，利比亚黎明行动联盟分子因据称联合国破坏了利比亚革命而要求抗议联合国。

六. 财务事项

73. 联利支助团 2015 年 1 月 1 日至 2015 年 12 月 31 日的核定资源总额为 47 860 100 美元，由大会第 69/274B 号决议予以核准。

七. 意见和建议

74. 2014 年夏天爆发的严重暴力冲突已过去一年，利比亚的政治、社会和安全形势发生了彻底转变。立法和执行层面的体制危机制造了严重分裂，继续体现出政治两极化，阻碍了治理，可能引起危险，并破坏了旨在解决利比亚所面临的很多挑战的努力。严峻的人道主义局势是境内流离失所、日益加剧的不安全状况和犯罪活动造成的，又因国家机构进一步被削弱而加剧。利比亚冲突造成的后果不仅

明显体现在利比亚人民遭受的艰难困苦中，而且也体现在偷运和贩运人口者活动日益增加上，这些人继续肆无忌惮地利用该国的安全真空。

75. 人类的巨大痛苦、经济衰退的程度、对利比亚造成的破坏以及国家的基础都说明急需采取大胆、果断的措施，恢复和平、法律和秩序。政治氛围的特点仍然是强烈的不信任感，虽然没有人低估这种感觉，但必须提醒利比亚各政治派别领导人，除非他们迅速达成一项允许和平解决当前冲突的协定，否则就会对利比亚的长期未来和稳定造成可怕的影响。

76. 在这方面，我想感谢利比亚政治对话各参与方坚持不懈并作出贡献，并赞扬他们为了实现和平勇敢地克服分歧，以构建一个使利比亚得以恢复民主过渡和结束武装冲突的愿景。

77. 7月11日草签了《利比亚政治协定》，这是利比亚政治对话的一项重要突破。尽管会谈遇到各种困难和挑战，但这些利比亚领导人展现出明确的决心，以结束长达一年的冲突。该协定的草签向利比亚人民发出了一个令人安心的信息，即利比亚政治领导人能够合作，统一和重建国家，避免进一步流血。

78. 任何协定是否会成功以及是否有能力有效结束冲突，在很大程度上取决于它是否具有包容性。我敦促尚未草签该协定的所有当事方继续参与对话进程。除了对话，别无办法，联合国将不遗余力地确保考虑到所有利益攸关方的关切。

79. 我还呼吁利比亚领导人注意西部地方和解举措，那里不久前曾发生重大敌对行动。部族代表和安全行为体采取举措，为达成地方停火协定和交换俘虏开展谈判，这尤其令我感到鼓舞。我呼吁该国其他地区的其他行为体展现出同样的领导力。利比亚领导人目前有个独特的机会，可达成一项能够果断结束冲突和恢复政治过渡进程的政治协定。

80. 联合国和广大国际社会将继续努力与利比亚各利益攸关方密切协商，确保为执行利比亚政治协定提供适当支持，并为今后的民族和解政府提供技术援助，使其能够有效克服该国面临的各种复杂挑战。

81. 虽然在国家一级的政治会谈中取得了进展，但我仍然对班加西的局势深表关切，该市曾经因为是利比亚革命诞生地而感到自豪。武装冲突使该市大片地区被毁，并对平民的人道主义状况造成严重影响。如果能签订一项结束班加西战斗的协定，不仅有助于解决和缓解现有人道主义需求，而且会为合法安全行为体和机构共同应对在该市及其周边开展行动的恐怖分子和其他暴力极端主义团体构成的威胁铺平道路。利比亚领导人必须采取果断行动，避免班加西再次发生大屠杀和陷入苦难。

82. 同样令我感到震惊的是，利比亚南部多个地区的犯罪活动和部族战斗明显增加，迫使数百家庭逃离家园，给本以艰难应对持续流入的移民和难民的社区带来了

额外负担。一轮轮的暴力和部族紧张形势说明，利比亚政治领导人和各利益攸关方必须迅速达成一个政治解决办法，恢复国家权力，并为建立法律和秩序铺平道路。

83. 恐怖分子以及伊黎伊斯兰国/达伊沙和伊斯兰教法辅士组织等其他暴力极端主义团体仍然有能力扩大其影响和控制的地区，这一点令人严重关切。该区域其他国家的经验明确说明，这些团体不仅对一国的领土完整构成迫在眉睫的危险，同样也对地方社区构成危险，或许对后者构成的危险更具有破坏性。要想抵制这种威胁，所有利比亚人必须团结起来，共同努力。我敦促利比亚领导人认真对待这一威胁。毫无疑问，这些团体正在与该区域其他暴力极端主义团体和恐怖团体协调行动，它们的目标是强行推行一个与指导利比亚 2 月 17 日革命的原则和价值观念不一致的政治和社会观点，它们在追求这一目标的道路上决不会停下脚步。

84. 绑架平民的做法以及其他严重违反和践踏国际人权法和人道主义法的行为令我深感关切。我敦促利比亚当局和在当地有影响力的人士尽一切努力，终止这些暴行，确保按照国际标准将行凶者绳之以法。战地指挥官和政治领导人尤其应当公开声明不容忍此类暴行，对那些实暴的人，将解除其现职并追究其责任。所有被拘留的人员必须获得人道的待遇，或者予以释放，或者交由司法系统采取公正、正当的程序。必须立即和无条件释放所有被绑架的平民，必须查明失踪人员的下落。

85. 我敦促冲突各方立即制止不分青红皂白地袭击或直接袭击平民的做法，确保被困在冲突地区的平民安全、自愿疏散。我还呼吁各交战方确保向所有受影响社区提供畅通无阻的人道主义援助，并采取所有必要措施，确保人道主义人员得到保护，不受袭击，也不遭到任意拘留和恐吓。关于国际社会为人道主义工作提供支持的问题，我重申早前的呼吁，即会员国应加倍努力，调动更多资源来支持利比亚人道主义呼吁。

86. 联合国将依然把重点放在支持利比亚人达成 7 月 1 日草签的政治协定上。联合国将根据国家自主的原则提供协助和援助。为此，我建议安全理事会根据其第 2213(2015)号决议的规定延长联利支助团作为综合政治特派团执行的任务。这将使联合国和我的特别代表得以与利比亚人合作，向前推动政治对话进程，达成政治协定，并为组建民族和解政府铺平道路。根据我在 2 月 13 日提交的关于对联合国在利比亚的存在的战略评估的特别报告(S/2015/113)的规定，联合国继续开展其规划工作，以便在形势不断演变的情况下落实该报告中的各项建议。民族和解政府一旦组建，就要确定需要联合国近期提供哪些支持，以便推动利比亚政治协定的执行。联合国已开始为迅速、有效地应对此类要求做准备。此外，我打算向利比亚派遣一个技术评估团，就联合国应该如何具体适应因组建民族和解政府而产生的新的业务环境拟订建议。

87. 我想感谢各会员国以及区域和国际组织为支持联合国主持的对话进程提供有力的支持及技术和后勤援助。我还想对联利支助团的工作人员表示感谢，感谢他们在支助团撤出的黎波里后的一年多时间里在如此艰难的环境下做出奉献和继续努力。最后，我想赞扬我的特别代表贝尔纳迪诺·莱昂的领导能力以及为了让利比亚各行为体参加谈判而做出的不懈努力。虽然今后还有很多工作要做，我仍要祝贺他和他的团队迄今在逆境中取得进展。
