

MASTER FILE

КОМИССИЯ ПО ЭКОНОМИКЕ И ЗАНЯТОСТИ

Четвертая сессия

ПРОЕКТ ДОКЛАДА КОМИТЕТА ПО ОРГАНИЗАЦИИ

1. Комитет по организации, учрежденный Комиссией по экономике и занятости<sup>1</sup> на своей третьей сессии, провел заседаний по 5 мая 1948 года,
2. Комитет состоял из представителей в Комиссии следующих государств: Бразилии, Белорусской Советской Социалистической Республики, Канады, Китая, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Союза Соединенных Социалистических Республик и Франции.
3. Комитет обратился к секретарю Комиссии по экономике и занятости г-ну Вайнтраубу с просьбой взять на себя исполнение обязанностей председателя на первом заседании Комитета по организации. На своем втором заседании Комитет избрал своим председателем Джона Доича /Канада/.
4. Сводки прений, происходивших в Комитете по организации, содержатся в документах
5. На рассмотрении Комитета были следующие документы:
  - а/ Документы E/CN.1/SR.54 и 55 и документ E/CN.1/W.31, переданные в Комитет Комиссией по экономике и занятости, /E/790, пункт 2 части X/.

б/ Документы E/CN.1/63, добавления 1 - 5, с выражением точек зрения, высказанных различными государствами-членами Организации согласно резолюции 139/VII /С Экономического и Социального Совета.

с/ Документы с выражением точек зрения, представленных в письменной форме, различных членов Комитета по организации /E/CN.1/W.42, E/CN.1/W.47 и E/CN.1/W.48/.

#### 1. Подкомиссии

6. Комитет рекомендует упразднение Подкомиссии по занятости и экономической устойчивости и Подкомиссии по экономическому развитию и предоставление Комиссии, при выполнении ею своих задач, помощи Секретариатом и, в случае необходимости, специальными группами экспертов, выбранных или назначенных Генеральным Секретарем по просьбе Комиссии.

7. Комитет находит необходимым привести несколько соображений в связи с этой рекомендацией и указать на некоторые из причин, приведших его к этому заключению:

а/ Рекомендуя упразднение обеих подкомиссий, Комитет не имеет в виду критиковать хотя бы косвенно отдельных членов подкомиссий. Комитет считает, что обе подкомиссии не оказались в состоянии выполнять своих задач вследствие самого способа, которым подкомиссии были образованы, и условий, в которых им было предложено работать.

б/ Хотя от членов подкомиссий требовалось применение объективных и научных методов <sup>при</sup> анализе рассматриваемых вопросов, они по той или иной причине оказались в положении выразителей точек зрения своих правительств и поэтому были вынуждены уделять значительную часть предоставленного им весьма ограниченного времени примирению весьма различных политических и экономических точек зрения своих правительств.

Для примирения правительственных точек зрения аппарат Организации Объединенных Наций предоставляет весьма широкие предства и возможности. Таковыми являются сама Комиссия, Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея, которые созданы именно для этой цели. Эти органы совещательного характера должны пользоваться помощью авторитетных исследований, докладов и анализа, представлять которые удовлетворительным образом ни той ни другой подкомиссии не удалось.

с/ В качестве экспертов, от членов подкомиссий следует ожидать проведения детальных обследований различных аспектов экономического развития и экономической устойчивости. Однако входящие в эту область вопросы настолько сложны и требуют такого разнообразия высокоавторитетных знаний в значительном числе различных областей, что нельзя было и ожидать того, чтобы одна и та же немногочисленная группа экспертов обладала во всех случаях необходимой квалификацией для разрешения многочисленных рассматривавшихся ею вопросов.

а/ Редкие сессии подкомиссий, собирающихся раз в год на две или три недели, не позволяли подкомиссиям предпринимать тщательных обследований и выводить заключения в таких формах и такими способами, которые могли бы быть легко использованы Комиссией.

е/ Ввиду вышесказанного, участие обеих подкомиссий в работе, выражающееся в представлении докладов обеими подкомиссиями, весьма ограничено по своей ценности. Они не сумели представить удовлетворительного анализа вопросов и работа их не носила достаточно конкретного характера, чтобы позволить Комиссии выработать определенные предложения для представления Совету.

г/ Комитет также считает, что требующаяся для Комиссии работа, которую, как предполагалось, должны были выполнять обе подкомиссии, может выполняться более эффективным образом самим Секретариатом, которому, в случае необходимости, должны быть предоставлены дополнительный персонал, специальные группы экспертов, отдельные эксперты, выбираемые и назначаемые Генеральным Секретарем, для осуществления отдельных заданий по просьбе Комиссии. Отдельные эксперты или специальные группы экспертов должны выбираться Генеральным Секретарем на основании прекрасного знакомства с отдельными вопросами и назначаться на такой период, который позволял бы им закончить порученную задачу. Такой порядок внесет также больше гибкости, ибо отдельные группы экспертов смогут работать одновременно над различными вопросами, по мере их возникновения. Независимо от того, поведет ли работа этих групп экспертов к единогласно принятым заключениям или она выразится в докладах большинства и меньшинства, выражающих точки зрения различных течений, она будет охватывать конкретные, полностью разработанные вопросы и сможет послужить базисом для определенных действий.

Союз Советских Социалистических Республик и Белорусская Совет-  
8. Некоторые члены Комитета /ская Социалистическая Республика/  
не сочли для себя возможным согласиться с рекомендацией  
Комитета об упразднении подкомиссий.

а/ Они считали, что подкомиссии выразили основные принципы. Предпринятая подкомиссиями формулировка принципов является необходимым предварительным условием для работы Комиссии; по существу, эти принципы должны постоянно вновь излагаться и подчеркиваться, чтобы их не игнорировали, так как все конкретные предложения, будь то в области экономического развития или экономической устойчивости, должны расцени-

гаться в свете этих принципов. Хотя последние доклады подкомиссий и носили общий характер, этого следовало ожидать, так как они имели целью изложить важные принципы. После удовлетворительного выполнения этой части своей работы, подкомиссии без сомнения приступят к конкретным вопросам.

б / В отношении затруднений, якобы, вызываемых необходимостью примирять противоположные точки зрения в самих подкомиссиях, представители Союза Советских Социалистических Республик и Белорусской Советской Социалистической Республики подчеркнули, что сама Комиссия всячески старалась ввести в состав подкомиссий экспертов от стран, находящихся в разных стадиях экономического развития, от различных районов мира экспертов, и/пользующихся различными подходами для разрешения экономических проблем, с которыми подкомиссиям приходится сталки-  
согласование  
ваться. Фактически, ~~примирение~~ противоположных точек зрения может считаться одной из важных отличительных черт работы, ожидавшейся от подкомиссий; оно прямо предусматривается в пункте 4 статьи 1 Устава.

в / Кроме того, по мнению представителей Союза Советских Социалистических Республик и Белорусской Советской Социалистической Республики, упразднение в настоящее время подкомиссии ослабит Комиссию как-раз в такой момент, когда вопросы экономической устойчивости и экономического развития имеют наиболее важное значение. Предложение большинства сводится к замене одной группы экспертов другой группой, что поведет к потере времени в связи с вопросами организационного характера.

## II. Компетенция Комиссии по экономике и занятости

9. Комитет решил, что настоящие полномочия Комиссии не удовлетворительны для надлежащего выполнения функций, которые она должна выполнять. Она обладает широкими полномочиями, согласно которым Комиссия должна консультировать Совет по экономическим вопросам, которые могут быть переданы им Комиссии, и представлять доклады по своей собственной инициативе по проблемам, входящим в ее компетенцию и требующим, по ее мнению, изучения. Надлежащее внимание уделяется как вопросу экономического развития, так и вопросам занятости и экономической устойчивости.

10. Однако, при выполнении этих обязанностей Комиссия испытывала значительные трудности из-за недочетов организационного характера и неудовлетворительной связи с текущими событиями и конкретными вопросами. Было решено, поэтому, что Комиссия должна продолжать консультировать Совет в пределах своей настоящей компетенции, но что необходимо улучшить связь между ее работой и работой Совета, улучшить расписание ее заседаний, а также обслуживание и средства, предоставляемые Генеральным Секретарем

## III. Связь между работой Комиссии и работой Совета

11. Чтобы дать возможность Комиссии по экономике и занятости наиболее эффективно содействовать работе Экономического и Социального Совета, работа Комиссии должна сосредоточиваться главным образом на выполнении следующих функций, возложенных на нее согласно ее компетенции:

а) рассматривать различные доклады, а также те доклады специализированных учреждений, региональных комиссий и других организаций, которые подлежат последующему рассмотрению Советом. Комиссия должна пытаться формулировать рекомендации по/экономическим вопросам, возникающим в связи с этими докладами, которые могут помочь Совету и ускорить его работу,

в) рассматривать некоторые экономические вопросы повестки дня Экономического и Социального Совета, по которым Совет мог бы с пользой руководствоваться техническими взглядами и рекомендациями Комиссии. Чтобы помочь Комиссии выполнять эти функции, Совет должен указывать, когда это представляется возможным, те пункты повестки дня, по которым он желал бы получить совет. Комиссия должна, однако, продолжать представлять доклады, по своей собственной инициативе, по проблемам, которые, по ее мнению, требуют срочного внимания.

#### IV. Число заседаний и обслуживание Комиссии

12. а) Комитет считает, что в целях удовлетворительного выполнения ее функций расписание заседаний Комиссии должно составляться с надлежащим учетом сроков созыва сессий Экономического и Социального Совета. Это может быть связано с изменением сроков для составления докладов и других документов, представляемых затем Совету. Это будет также связано с отменой "шестинедельного правила", которое обычно применяется к заседаниям комиссий. Но все такие изменения в расписаниях не должны, по мнению Комитета, отражаться на качестве докладов в то время, когда они представляются Совету. В тех случаях, когда представление докладов Комиссии будет означать то, что они становятся устаревшими ко времени рассмотрения их Советом, Комиссия должна будет ограничиваться теми предварительными данными, которые Секретариат сможет ей представить. Секретариат, однако, должен сноситься с Комиссией в начале каждой сессии и представлять ей в неофициальном порядке дальнейшую информацию, имеющуюся в его распоряжении, но не включенную в официальные документы.

в) Чтобы дать возможность Комиссии выполнять свою работу в более эффективном порядке и ввиду рекомендации об упразднении Подкомиссий, Комитет считает необходимым принять надлежащие меры для обеспечения производства необходимых анализов информации, дополненной самыми последними сведениями, и проведения исследований специалистами. Секретариат должен так организовать свою работу, чтобы быть в состоянии оказывать непосредственное содействие Комиссии, поскольку это представляется возможным. Это будет связано с представлением надлежащих докладов и анализов текущих событий и тенденций, необходимых Комиссии для выполнения своих обязанностей. Генеральный Секретарь в связи с этим должен будет, в дополнение к персоналу Секретариата и когда это представляется желательным, привлекать отдельных экспертов или группы экспертов, приглашаемых на основе их квалификации, для проведения особых исследований и изучений, требуемых Комиссией.

с) Комитет предлагает рассмотреть вопрос об установлении аппарата для поддержания тесной связи между Комиссией и Секретариатом в период между сессиями Комиссии.

13. Некоторые члены Комитета (Союз Советских Социалистических Республик и Белорусская Советская Социалистическая Республика) не соглашались со взглядами Комитета в отношении организации работы Комиссии. Они считают, что предложения, касающиеся изменения деятельности Комиссии выразятся в ограничении ее функций и ценности ее работы. Они утверждают, что не следует предпринимать никаких шагов, которые могли бы неблагоприятно отразиться на способности Комиссии производить исследования и заниматься первоначальной исследовательской работой, как она делала это в прошлом. Комиссия должна продолжать изучать вопросы, входящие в ее настоящую компетенцию, и должна представлять Экономическому

и Социальному Совету рекомендации, касающиеся:

- а) развития экономических сношений между всеми государствами-членами Организации Объединенных Наций и, в, особенности, внешней торговли и кредита на обычных коммерческих условиях без дискриминации какого бы то ни было рода;
  - б) помощи в экономическом восстановлении стран, пострадавших в результате вражеской оккупации и военных операций;
  - с) помощи в экономическом развитии малоразвитых стран и территорий путем разработки мер, направленных на индустриализацию, развитие сельского хозяйства, транспорта и других отраслей экономики и обеспечивающих экономическую и национальную независимость этих стран.
-