

United Nations

Nations Unies

RESTRICTED

ECONOMIC  
AND  
SOCIAL COUNCIL

CONSEIL  
ECONOMIQUE  
ET SOCIAL

E/CN.1/Sub.3/W.4  
21 June 1948  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

MASTER FILE

КОМИССИЯ ПО ЭКОНОМИКЕ И ЗАНЯТОСТИ  
ПОДКОМИССИЯ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ

ПОМОЩЬ ТЕХНИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА, ПРЕДОСТАВЛЕННАЯ ВЕНЕСУЭЛЕ

Меморандум Секретариата

1. Цель этого меморандума дать информацию, которую запросила 17 июня 1948 г. Подкомиссия по экономическому развитию относительно помощи технического характера, недавно предоставленной правительству Венесуэлы.

2. Поздней весной 1947 г. Секретариату было сообщено, что правительство Венесуэлы собирается просить о предоставлении ему помощи технического характера по некоторым финансовым и административным проблемам. Две главные проблемы, о которых шла речь в это время, касались: а) международных налоговых отношений и б) структуры бюджета. Эти проблемы обсуждались в неформальном порядке представителями правительства Венесуэлы и Секретариата. В свете этих обсуждений Фискальный отдел Экономического департамента занялся некоторыми исследованиями. Целью этих исследований было во-первых, свести воедино позднейшие уроки, вынесенные из опыта разных стран в отношении рассмотренных проблем, а во-вторых, анализировать существующую в Венесуэле организацию финансов и экономическое развитие этой страны за последнее десятилетие. Эти задачи, хотя выполнение их вызвало перемену в намеченном порядке очереди работ Фискального отдела, как она была определена в резолюции 67 ( V )



Экономического и Социального Совета, тем не менее отвечали общим целям этой программы.

3. Материал, собранный в результате предварительной исследовательской работы, о которой сказано в предыдущем пункте, был передан представителям правительства Венесуэлы. Сверх того, было признано желательным, чтобы какой-нибудь сотрудник Секретариата посетил Каракас для обследования положения на месте и для обсуждения методов подхода к бюджетным и налоговым проблемам, стоящим перед правительством Венесуэлы. Соответственно с этим в июне 1947 г. указанное правительство обратилось с официальной просьбой к Генеральному Секретарю о посылке сотрудника Секретариата в Каракас на несколько недель. При этом было заявлено, что все расходы, вызываемые этой командировкой, будут оплачены правительством Венесуэлы.

4. В июне 1947 г. сотрудник Экономического департамента провел три недели в Каракасе. Будучи там, он занимался вместе со служащими венесуэльского правительства выработкой программы исследовательских работ и реформ, касающихся следующих вопросов:

- a) пересмотра структуры бюджета с тем, чтобы отделить капитальные расходы от текущих расходов и вложений и обеспечить использование доходов с капитальных исключительно на финансирование производства ~~и~~ и экономическое развитие;
- b) пересмотра порядка составления бюджета с тем, чтобы облегчить долгосрочное экономическое планирование;



- с) пересмотра порядка выполнения бюджета и проверки правительственных счетов с тем, чтобы обеспечить деловитость работы правительственных учреждений и избежать дублирования административного и фискального контроля;
- д) организации центрального учреждения для правительственных закупок и заключения контрактов, а также для распределения предметов снабжения с тем, чтобы добиться экономии правительственных расходов на оборудование и облегчить создание или развитие различных индустрий в этой стране;
- е) установления системы гражданской службы, включая положения о наборе, подготовке, продвижении по службе и социального обеспечения правительственных служащих;
- ф) реорганизации фискальных судов с тем, чтобы установить надлежащую юрисдикцию с вполне определенным кругом ведения;
- г) реорганизации управления внутренними доходами, а также упрощения и согласования законов, касающихся налогов, и порядка их применения;
- h) технической реформы таможенных тарифов на основании образцовой номенклатуры Лиги Наций и реорганизации управления таможнями и работы последних;
- i) установления норм налогового обложения иностранных инвестиций в Венесуэлу и ведения переговоров о налоговых соглашениях с другими государствами с целью предотвращения двойного обложения отдельными государствами, а также уклонения от выполнения фискальных обязательств;



3) создания государственного управления портами для заведывания и развития портами, необходимого для экономического развития страны и облегчения работы по приему импорта и выпуску экспорта.

5. Эта пространная программа исследований и реформ была результатом обсуждений, которые обратили главное внимание на взаимную связь между всеми поднятыми вопросами. При этом было признано, что улучшение в области фискальных учреждений и их работы не может привести к искомым результатам, если оно не будет сопровождаться серьезными административными реформами.

Предполагалось, что проведение в жизнь этой программы потребует от двух до трех лет и будет непрерывным процессом. Было предусмотрено, что техническая подготовка должна быть поручена специальной комиссии, которой будут обеспечены надлежащая консультация и возможность действовать. Наконец, было решено, что порядок осуществления различных проблем будет обсужден Комиссией в зависимости от относительной спешности их.



6. В продолжение последующих месяцев была создана "Комиссия по административным и фискальным изысканиям", причем для этого был использован существующий орган, именуемый "Комиссия по налоговому законодательству". Новой Комиссии был придан постоянный секретариат в составе приблизительно двадцати пяти служащих. В помощь Комиссии к работе были привлечены высококвалифицированные эксперты, с которыми заключались контракты на сроки от трех месяцев до одного года. Привлекались они в иностранных государствах при посредстве Секретариата Организации Объединенных Наций. И наконец, программа получила утверждение в форме декрета Президента, которым министр финансов был уполномочен провести предположенные реформы, заручившись содействием других правительственных ведомств в проведении намеченных мероприятий. В разработке программы приняли участие сотрудники Секретариата Объединенных Наций. Один из них дважды приезжал в двухнедельные командировки, а другой приезжал на пять недель в конце 1947 г.

7. К моменту составления настоящего документа правительством Венесуэлы в развитии административных и фискальных планов, принятых при первоначальном техническом содействии Объединенных Наций, достигнуты следующие результаты:

- а) при выработке бюджета на 1949/50 г. была принята новая система бюджетной классификации;
- б) проведена значительная работа по выработке проектов законодательных мероприятий, имеющих целью изменение структуры налогообложения в стране для перехода постепенно косвенного на прямое налогообложение;
- в) комитетом, которому была поручена выработка мероприятий, имеющих целью избежание двойного налогообложения в связи с международными сделками, проведена большая работа, причем приняты шаги к заключению международных соглашений по



налогообложению;

d) была закончена работа по выработке нового таможенного тарифа, в основу которого была положена установленная Лигой Наций терминология, причем были исключены некоторые так называемые "колониальные" пошлины;

e) Комиссией недавно привлечены к работе иностранные эксперты для разработки реформы банкового дела и для составления нового основного закона о центральном банке, каковой проект уже в настоящее время закончен;

f) впервые была проведена перепись всех правительственных служащих, благодаря чему получены основные данные, необходимые для планирования устройства гражданской службы и администрации;

g) на основании результатов этой переписи выработана новая система классификации должностей на государственной службе, а также новые таблицы окладов содержания;

h) на основании переписи была также разработана система пенсий при отставке, и обсуждается в настоящее время вопрос о медицинском обслуживании правительственных служащих;

i) проводится правительственное обследование структуры и функционирования правительственных департаментов и органов; в отношении министерства финансов, департамента государственного контроля и министерства иностранных дел работа уже закончена; многое уже также сделано в отношении министерства общественных работ, министерства путей сообщения, а также ряда отдельно стоящих правительственных органов, ведущих экономическим развитием страны;

j) в результате проведения административного обследования позник исчерпывающий план преобразования министерства финансов; подобные же планы предполагается выработать также в отношении других министерств;



к) проводятся систематические исследования, а также принимаются предварительные меры для осуществления централизации в области правительственного снабжения и обслуживания.

8. Обстоятельства, описанные в предшествующих пунктах, хотя они и имеют большое значение для развития венесуэльского народного хозяйства, должны рассматриваться лишь как результаты по характеру своему предварительные. Как выше указано со времени начала работы прошло приблизительно полгода, между тем с самого начала предполагалось, что работа должна занять один или два года. В то же время следует отметить, что хотя Организация Объединенных Наций и предоставила те услуги технического характера, благодаря которым были предприняты широчайшего охвата исследования и намечены реформы, фактическое участие Организации выразилось в предоставлении двух сотрудников в распоряжение венесуэльского правительства на сроки, не превышающие в каждом отдельном случае шести недель. При этом все путевые расходы, а также издержки по содержанию сотрудников в связи с их поездками в Венесуэлу были заинтересованным правительством размещены.

---O---