

**Конференция 2015 года участников
Договора о нераспространении ядерного
оружия по рассмотрению действия
Договора**

Distr.: General
29 June 2015
Russian
Original:

Главный комитет II

Краткий отчет о 5-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в четверг, 7 мая 2015 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Истрате (Румыния)

Содержание

Общий обмен мнениями (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (srcorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

15-07318X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

Общий обмен мнениями (продолжение)

1. **Г-н Рестел** (Швеция) говорит, что соглашения о всеобъемлющих гарантиях и дополнительные протоколы являются неотъемлемой частью системы гарантий Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и в совокупности они в настоящее время представляют собой стандарт в отношении проверки в соответствии со статьей III Договора о нераспространении ядерного оружия. Делегация его страны приветствует усилия МАГАТЭ, направленные на внедрение концепции применения гарантий на уровне государства в отношении всех государств, в которых действует соглашение о гарантиях, в рамках дальнейшего совершенствования осуществления гарантий.

2. Всем государствам, которые еще не сделали этого, следует как можно скорее ратифицировать и осуществлять Поправку к Конвенции о физической защите ядерного материала. Механизмы коллегиального обзора, в частности, Международная консультативная служба МАГАТЭ по физической защите, может внести свой вклад в дальнейшее укрепление ядерной безопасности и укрепление доверия, и существуют возможности для более широкого использования этого инструмента. В 2016 году Швеция будет просить о направлении контрольной миссии Консультативной службы и призывает другие государства приглашать такие миссии на регулярной основе, осуществлять последующие действия по итогам миссии и обмениваться результатами. Кроме того, все государства, обладающие ядерным оружием, должны принять в добровольном порядке меры, направленные на повышение транспарентности и доверия к эффективности системы защиты военных ядерных материалов.

3. Делегация его страны приветствует прогресс, достигнутый в отношении ядерной программы Ирана, и поддерживает продолжающиеся дипломатические усилия в этом направлении. Швеция привержена созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения, и высоко оценивает усилия, предпринятые Координатором по созыву конференции по этому вопросу.

4. Швеция решительно осуждает проведение Корейской Народно-Демократической Республикой ядерных испытаний и призывает эту страну без

промедления вернуться к соблюдению Договора и гарантий МАГАТЭ и подписать и ратифицировать Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Делегация его страны испытывает глубокую озабоченность в связи с гонкой вооружений в Южной Азии и подчеркивает важность придания универсального характера Договору о нераспространении ядерного оружия. В связи с этим она настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве государств, не обладающих ядерным оружием, и, до своего присоединения, выполнять его положения, а также призывает те государства, которые еще не сделали этого, без промедления подписать и ратифицировать Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

5. **Г-жа Кеннеди** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что дополнительные протоколы дают МАГАТЭ такие эффективные инструменты, которые являются более чем достаточными для проверки правильности и полноты заявлений государств в отношении ядерных материалов или деятельности. В результате дополнительные протоколы имеют непосредственное отношение к статье III Договора о нераспространении ядерного оружия, и все государства, которые еще не сделали этого, должны обеспечить вступление дополнительного протокола в силу.

6. Спрос на систему гарантий МАГАТЭ возрос настолько, что значительно превосходит реальное увеличение ресурсов на гарантии по линии регулярного бюджета. Делегация ее страны поддерживает продолжающуюся эволюцию гарантий таким образом, чтобы повысить эффективность и действенность и сохранить авторитет системы гарантий МАГАТЭ. Конференция по рассмотрению действия Договора должна подчеркнуть незаменимую роль гарантий МАГАТЭ в режиме Договора и в обеспечении мирного использования ядерной энергии, а также признать соглашения о всеобъемлющих гарантиях и дополнительные протоколы в качестве стандарта для проверки того, что весь ядерный материал в стране поставлен под гарантии.

7. В целях сохранения целостности системы гарантий МАГАТЭ осуществление гарантий должно по-прежнему происходить транспарентным, недискриминационным и объективным образом. Гарантии МАГАТЭ являются жизненно важной частью

усилий по преодолению серьезных вызовов режиму нераспространения, включая неурегулированные случаи несоблюдения положений Договора, касающихся нераспространения. За действия при установлении несоблюдения соглашений о гарантиях несет ответственность Совет управляющих МАГАТЭ, и всем государствам-участникам следует поощрять дипломатические усилия по устранению всех неурегулированных случаев несоблюдения.

8. Гарантии должны применяться в связи с любой передачей государству, не обладающему ядерным оружием, ядерных материалов или оборудования, специально предназначенного или приготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала. Кроме того, при передаче ядерных товаров, услуг и технологий следует руководствоваться списком, составленным Комитетом Цангера, а также Руководящими принципами Группы ядерных поставщиков. Как и гарантии, контроль за ядерным экспортом содействует мирному сотрудничеству в ядерной области посредством предоставления необходимых гарантий того, что такое сотрудничество не будет содействовать распространению ядерного оружия. Соединенные Штаты имеют всеобъемлющую систему контроля за экспортом, которая отвечает требованиям Договора о нераспространении и соответствующих резолюций Совета Безопасности.

9. Всеобъемлющие гарантии должны осуществляться таким образом, чтобы избежать создания препятствий на пути развития или сотрудничества в области использования ядерной энергии в мирных целях. Соединенные Штаты имеют действующее добровольное соглашение о гарантиях и дополнительный протокол, что свидетельствует о том, что принятие строгих мер гарантии не лишает государство экономических преимуществ. Напротив, эти меры способствуют сотрудничеству в области ядерной энергии за счет укрепления уверенности в том, что такое сотрудничество не будет использоваться не по назначению или будет направлено на производство ядерного оружия.

10. В целях обеспечения как можно более широкого сотрудничества в использовании ядерной энергии в мирных целях всем государствам-участникам следует поддерживать механизмы контроля за экспортом в соответствии с относящимися к этому вопросу резолюциями Совета Безопасности для обеспечения того, чтобы переводы в мирных целях не

использовались на другие цели. Кроме того, руководящие принципы по контролю за экспортом и контрольные списки должны обновляться в целях учета достижений технического прогресса и изменений в практике закупок, и в целях достижения высоких стандартов международных гарантий, экспортного контроля и ядерной безопасности следует укреплять сотрудничество между государствами-участниками и через посредство МАГАТЭ.

11. **Г-н Одава** (Япония) говорит, что система гарантий МАГАТЭ является одним из основных элементов международного режима нераспространения, и соглашения о всеобъемлющих гарантиях и дополнительные протоколы должны стать стандартом гарантий в рамках Договора о нераспространении ядерного оружия. Их универсальный характер повысит уверенность международного сообщества в отсутствии незадекларированного ядерного материала и деятельности в государствах и будет способствовать использованию ядерной энергии в мирных целях. Дополнительные протоколы не следует рассматривать в качестве одного из факторов, ограничивающих использование ядерной энергии в мирных целях. Все государства-участники, которые еще не заключили соглашения о всеобъемлющих гарантиях и не подписали дополнительные протоколы, должны сделать это как можно скорее. Они должны также в максимально короткие сроки заключить измененный протокол о малых количествах. Те государства, которые уже заключили дополнительные протоколы, должны оказывать техническую помощь странам, которые в ней нуждаются, с тем чтобы они могли заключить такие протоколы.

12. Всем государствам-поставщикам следует обеспечить, чтобы одним из условий для поставок ядерных материалов, оборудования и технологий странам-получателям было соглашение о всеобъемлющих гарантиях, подкрепленное дополнительным протоколом. Япония призывает шире применять гарантии к мирным ядерным установкам в государствах, обладающих ядерным оружием, и призывает эти государства объявить МАГАТЭ все излишки расщепляющегося материала, более не требующегося для военных целей, и сделать это объявление необратимым. Учитывая важность содействия обеспечению большей эффективности и действенности гарантий, все государства должны оказывать политическую, техническую и финансовую поддержку МАГАТЭ, с тем чтобы оно могло в полной

мере выполнять свои обязанности на эффективной и действенной основе.

13. В соответствии с Договором контроль над экспортом играет чрезвычайно важную роль в осуществлении государствами обязательств в области ядерного нераспространения. В некоторых азиатских странах законы о всеобъемлющем экспортном контроле приняты или находятся в процессе принятия. Учитывая, однако, повышение сложности незаконной закупочной деятельности, исключительно важно, чтобы все государства делали все возможное для укрепления своих национальных систем экспортного контроля. Государства, которые используют существующие руководящие принципы, в том числе Руководящие принципы Группы ядерных поставщиков и список, составленный Комитетом Цангера, укрепляют режим нераспространения в целом, а также повышают транспарентность и конкурентоспособность своего национального экспорта.

14. **Г-н Ду Шэн** (Китай) говорит, что нераспространение является необходимым шагом на пути к полному запрещению оружия массового уничтожения и что для устранения коренных причин и симптомов распространения ядерного оружия необходимо выработать комплексный подход. Все страны должны отказаться от двойных стандартов и обеспечить полное, добросовестное и сбалансированное выполнение своих обязательств по соответствующим договорам. Вопрос распространения ядерного оружия должен решаться мирным путем посредством политических и дипломатических методов в рамках действующего международного права. Государства должны поддерживать многосторонний подход и укреплять беспристрастный, рациональный и недискриминационный характер режима нераспространения на основе глобального участия и демократического процесса принятия решений. Для устранения существенной диспропорции между предложением ядерных материалов и спросом на них в отдельных странах необходимы эффективные меры.

15. Договор о нераспространении ядерного оружия должны стать всеобщим, и страны, которые еще не являются участниками Договора, должны как можно скорее присоединиться в качестве государств, не обладающих ядерным оружием, и поставить все свои ядерные объекты под всеобъемлющие гарантии МАГАТЭ. Кроме того, все государства должны обеспечить эффективное осуществление

резолюций 1540 (2004) и 1887 (2009) Совета Безопасности.

16. Меры, принимаемые в целях предотвращения распространения ядерного оружия, не должны ограничивать законные права государств на использование ядерной энергии в мирных целях, и любая деятельность, имеющая целью распространение ядерного оружия, осуществляемая под прикрытием использования ядерной энергии в мирных целях, должна пресекаться. Создание зон, свободных от ядерного оружия, представляет собой ценную гарантию предотвращения распространения ядерного оружия и содействует укреплению мира, безопасности и стабильности на международном и региональном уровнях. Таким образом, следует создавать больше зон, свободных от ядерного оружия, в соответствии со статьей VII Договора и руководящими принципами, утвержденными Комиссией Организации Объединенных Наций по разоружению в 1999 году, и все государства, обладающие ядерным оружием, должны уважать правовой статус таких уже созданных зон. В заключение оратор говорит, что делегация его страны приветствует подписание Протокола к Договору о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии (Семипалатинский договор) в качестве составной части международных усилий, направленных на обеспечение ядерной безопасности.

17. **Г-н Филлипс** (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) говорит, что делегация его страны решительно поддерживает меры, направленные на укрепление гарантий МАГАТЭ, и придает большое значение их осуществлению. Государства, не обладающие ядерным оружием, не имеющие соглашений о всеобъемлющих гарантиях, должны как можно скорее обеспечить вступление такого соглашения в силу, и Соединенное Королевство будет и впредь сотрудничать с государствами, которые пожелают осуществить вступление в силу дополнительного протокола. Соглашения о всеобъемлющих гарантиях и дополнительные протоколы являются признанным стандартом проверки соблюдения гарантий и большей уверенности международного сообщества в том, что государства выполняют свои обязательства в отношении гарантий. Конференция по рассмотрению действия Договора должна четко заявить о своей решительной поддержке этого стандарта и настоять на том, чтобы все не обладающие ядерным

оружием государства как можно скорее внедрили этот стандарт.

18. Делегация его страны приветствует тот факт, что со времени проведения последней Конференции по рассмотрению действия Договора многие государства внесли поправки в свои протоколы о малых количествах или обеспечили вступление в силу нового протокола о малых количествах. Она настоятельно призывает все государства выполнять свои финансовые обязательства для обеспечения того, чтобы МАГАТЭ располагало ресурсами, необходимыми для выполнения его мандата. Она поддерживает улучшения, внесенные в гарантии МАГАТЭ в целях повышения эффективности и результативности, и решительно поддерживает эволюцию осуществления гарантий в направлении концепции применения гарантий на уровне государства, так как это позволит МАГАТЭ сосредоточить свои усилия на наиболее важных областях. Реализация этой концепции будет также способствовать укреплению ее потенциала сдерживания за счет снижения предсказуемости гарантий. Концепция применения гарантий на уровне государства применяется в отношении всех государств и не меняет правовой основы гарантий, принципов их осуществления или требования к государствам о предоставлении дополнительной информации или доступа. Принятие этой концепции находится в соответствии с рекомендацией о том, чтобы гарантии МАГАТЭ анализировались и оценивались на регулярной основе без передачи в директивные органы, и Конференции по рассмотрению действия Договора следует признать важное значение этой концепции.

19. Все гражданские ядерные материалы в Соединенном Королевстве поставлены под гарантии Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом) и соответствуют положениям соглашения о гарантиях, заключенного между Соединенным Королевством, Евратомом и МАГАТЭ, что обеспечило возможность применения гарантий ко всему исходному или специальному расщепляющемуся материалу, используемому в установках в Соединенном Королевстве, при этом по соображениям национальной безопасности допускаются исключения. Евратом представляет доклады о всех гражданских ядерных материалах и установках МАГАТЭ и Агентство может назначить любую установку для инспекции.

20. Все государства-участники должны обеспечить неукоснительное соблюдение своих обязательств по нераспространению в рамках Договора о нераспространении, и делегация его страны по-прежнему испытывает глубокую обеспокоенность в связи с вызовом, который создают для целостности Договора и авторитета системы гарантий МАГАТЭ случаи несоблюдения государствами-участниками. На это следует обращать внимание Совета Безопасности, который несет главную ответственность за устранение таких угроз. Для решения проблем в рамках режима нераспространения необходимы оперативные и дипломатические решения.

21. Эффективные меры экспортного контроля являются важной частью обязательств государств, вытекающих из Договора о нераспространении и резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, и делегация его страны поддерживает Группу ядерных поставщиков и Комитет Цангера. Эти два международных механизма экспортного контроля играют ключевую роль в обеспечении гарантий, которые необходимы ядерным поставщикам для содействия осуществлению как можно более широких обменов ядерным материалом, оборудованием и технологиями для использования в мирных целях. Списки и руководящие принципы экспортного контроля должны постоянно обновляться с учетом развития ядерной технологии и изменений в области ядерного распространения, и всем государствам-участникам следует принять руководящие принципы в области экспортного контроля.

22. **Г-н Осмундсен** (Норвегия) говорит, что МАГАТЭ играет важную роль в усилиях, направленных на предотвращение ядерного распространения, и эффективные гарантии имеют важнейшее значение для того, чтобы выявлять и пресекать использование ядерного материала для немирных целей. Поэтому МАГАТЭ должны быть предоставлены ресурсы, необходимые для сохранения его потенциала гарантий сильным и независимым. Соглашения о всеобъемлющих гарантиях и дополнительные протоколы защищают коллективную безопасность и содействуют мирному использованию ядерной энергии. В своей совокупности они представляют собой стандарт проверки в соответствии со статьей III Договора о нераспространении ядерного оружия, и все государства должны выполнять положения этих документов.

23. Норвегия решительно поддерживает полномочия МАГАТЭ в осуществлении гарантий, и независимость Агентства имеет решающее значение для авторитета системы гарантий. Концепция применения гарантий на уровне государства представляет собой естественное развитие системы гарантий МАГАТЭ, так как она идет в ногу с ростом в ядерной области по всему миру и повышает действенность и эффективность гарантий на недискриминационной основе.

24. Эффективные меры экспортного контроля имеют решающее значение для выполнения обязательств в соответствии со статьей III Договора и обеспечивают возможность сотрудничества в вопросах использования ядерной энергии в мирных целях. Комитет Цангера и Группа ядерных поставщиков являются необходимыми многосторонними организациями, которые разрабатывают такие руководящие принципы экспортного контроля.

25. **Г-жа Парадю** (Франция) говорит, что делегация ее страны с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый за время, прошедшее после Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора, в отношении нераспространения, в том числе заключение дополнительных протоколов все большим числом государств и текущие переговоры между Ираном и пятью постоянными членами Совета Безопасности, которые, как она надеется, приведут к прочному, надежному и поддающемуся проверке соглашению, что позволит обеспечить гарантии в отношении исключительно мирного характера иранской ядерной программы.

26. Она призывает государства и далее укреплять режим нераспространения и реагировать на кризис в области распространения немедленным принятием санкций за нарушения соглашений о гарантиях с МАГАТЭ, а также путем приостановления всего гражданского ядерного сотрудничества со странами, которые, как считается, нарушают свои обязательства по нераспространению. В целях недопущения распространения государствам следует оказывать друг другу помощь в укреплении национальных профессиональных качеств, касающихся экспортного контроля, укреплении доверия и обеспечении условий, благоприятных для мирного использования ядерной энергии.

27. Система гарантий МАГАТЭ нуждается во всесторонней поддержке на политическом, финансо-

вом и техническом уровнях. Те государства-участники, которые еще не заключили соглашение о всеобъемлющих гарантиях или не приняли дополнительный протокол, должны сделать это как можно скорее, и дополнительные протоколы должны приобрести универсальный характер. Конференция по рассмотрению действия Договора должна призывать МАГАТЭ продолжать осуществлять всеобъемлющие гарантии для государств, которые имеют вступившее в силу соглашение о всеобъемлющих гарантиях и дополнительный протокол.

28. В целях повышения эффективности, результативности и доверия к системе гарантий МАГАТЭ необходимо продолжать применять концепцию применения гарантий на уровне государства, и следует провести консультации между МАГАТЭ и государствами, обладающими ядерным оружием, в целях получения гарантий в отношении их ядерных объектов и обеспечения надлежащего осуществления гарантий на этих объектах. МАГАТЭ играет важную роль в обеспечении контроля и анализа информации, полученной от государств в отношении ядерных закупок, и его деятельность имеет исключительно важное значение для борьбы с ядерным распространением.

29. **Г-жа ван Дилен** (Нидерланды) заявляет, что ее страна решительно поддерживает гарантии МАГАТЭ. Важно признать без каких-либо дальнейших задержек, что нынешний стандарт проверки согласно статье III Договора включает как соглашение о всеобъемлющих гарантиях, так и дополнительный протокол. Все государства, которые еще не сделали это, должны как можно скорее ввести в силу соглашение о всеобъемлющих гарантиях и дополнительный протокол к нему и до ратификации осуществлять их положения.

30. Участники Инициативы в области нераспространения и разоружения в рабочем документе (NPT/CONF.2015/WP.16) высказали мнение о том, что Агентство и его государства-члены должны и в дальнейшем оказывать помощь другим государствам в заключении, вводе в действие и осуществлении дополнительного протокола. Непрерывное дальнейшее развитие эффективного осуществления гарантий Агентства имеет важное значение, в том числе на основе концепции применения гарантий на уровне государства и путем обеспечения достаточного объема ресурсов у Агентства для осуществления. Важно также эффективно решить проблему

несоблюдения, обеспечив, чтобы те страны, которые не соблюдают, в настоящее время это Исламская Республика Иран и Сирийская Арабская Республика, незамедлительно начали вновь соблюдать свои соглашения о гарантиях с Агентством.

31. **Г-н Каза** (Канада) говорит, что он возглавляет Комитет Цангера с конца 2010 года. Комитет является органом по контролю за экспортом, составленным из представителей группы государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, которые объединили свои усилия с целью обмениваться мнениями в отношении обязательств в области экспортного контроля в рамках Договора и разрабатывать и вести список материалов и оборудования, охватываемых статьей III (2) Договора. Комитет Цангера не имеет официального институционального присутствия, равно как и персонала, помещения и бюджета. Председателем назначается представитель одного из государств-членов, а секретариат формируется из представителей других государств-членов. Единственной миссией Комитета Цангера является оказание помощи ядерным экспортерам в понимании своих обязанностей по Договору.

32. В 1970 году Агентство также разработало типовое соглашение о гарантиях с целью удовлетворения требований в отношении гарантий по статье III (1) Договора. Вместе с тем, смысл фраз «исходный или специальный расщепляющийся материал» и «оборудование или материал, специально предназначенные или подготовленные для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала», фигурирующих в статье III (2) а) и b) Договора, по-прежнему не совсем ясен, так как Договор о нераспространении ядерного оружия не содержит определения понятий многих ключевых терминов, используемых в его тексте.

33. Государства-члены обязаны обеспечить, чтобы их экспорт определенных видов товаров и оборудования был поставлен под гарантии Агентства, между тем Договору не достает ясности, которая позволяла бы ядерным государствам-экспортерам знать, к каким их экспортным поставкам относится это требование. Таким образом, нечеткая формулировка статьи III (2) представляет собой серьезную проблему для тех, кто рассматривает возможность экспорта или импорта ядерных материалов или оборудования.

34. Необходимость устранения этой неясности в Договоре привела к созданию Комитета Цангера. В марте 1971 года представители ряда стран-поставщиков собрались вместе, чтобы создать перечень пунктов и не имеющих обязательной силы процедур для определения того, что означает данная формулировка. Высказывались опасения, что такой групповой подход означает картель. Тем не менее, члены Комитета Цангера считают, что лучше, если много стран обсудят и примут один список и опубликуют его открыто для всеобщего понимания, обеспечив, тем самым, равные условия для всех, чем каждый участник будет разрабатывать свои собственные технические определения и процедуры, а потенциальные экспортеры и импортеры будут сталкиваться с обескураживающим множеством вариантов и законов.

35. В целях уточнения формулировок Договора рассматриваемые материалы и оборудование были затем включены в список и получили достаточно точные определения, с тем чтобы обеспечить ясность для экспортирующих и импортирующих государств и стран. Список сырьевых товаров, о которых, по мнению государств-членов, говорится в статьях III (а) и (b) Договора, стали называть «исходный список» (позднее издан в качестве документа IAEA/INF.CIRC/209), потому что экспорт товаров из этого списка приводит к возникновению необходимости применения гарантий Агентства в отношении их конечного использования. Технический прогресс и инновации обуславливают необходимость время от времени обновлять список материалов и оборудования и их определения, последний раз это имело место в 2014 году.

36. Не имея никакого официального правового статуса, список Цангера просто служит в качестве руководства для государств, которые включают списки и толкования в свое национальное законодательство и законодательные положения в целях их использования для принятия своих решений в сфере экспортного контроля в соответствии с их законодательством. Комитет Цангера не одобряет и не запрещает никакие фактические экспортные операции, как и не является органом по содействию торговле. Комитет не поддерживает никакие конкретные ядерные технологии или компании.

37. В заключение следует отметить, что Комитет не является средством ограничения торговли ядерными технологиями или запрещения их экспорта.

Скорее, его толкования позволяют ядерным экспортерам выполнять свои обязательства по Договору на транспарентной основе. Важно не путать правила, необходимые для выполнения обязательств по Договору в отношении экспорта, гарантий и нераспространения, с ограничениями торговли, так как лицензирование и регулирование характерны для многих отраслей, где они также не представляют собой ограничение или запрет.

38. **Г-н Сталдер** (Швейцария) говорит, что мирное использование ядерной энергии идет рука об руку с ответственностью государств за обеспечение ядерной безопасности. Поскольку акт ядерного терроризма может иметь последствия, выходящие далеко за пределы границ любого отдельного государства, укрепление ядерной безопасности также должно быть глобальным делом. Хотя ядерная безопасность является ответственностью государств, Швейцария придерживается мнения, что усилия на многостороннем уровне следует активизировать. Поэтому Швейцария призывает государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к документам, которые являются краеугольным камнем многосторонней архитектуры в области ядерной безопасности, с тем чтобы обеспечить их универсальность как можно скорее. Такими основными документами являются Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных объектов и поправка к ней 2005 года, Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма и Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников. Кроме того, необходимо предвидеть новые вызовы, в том числе кибератаки и проблемы, связанные с нападениями на ядерные установки и ядерные материалы, используемые в промышленных и медицинских целях.

39. Швейцария принимала активное участие в работе различных саммитов по ядерной безопасности. Так как саммит 2016 года, возможно, завершит серию, начатую в 2010 году, важно сохранить платформу для продолжения проделанной до настоящего времени значительной работы. Учитывая его знания и опыт и почти универсальный членский состав, МАГАТЭ является наиболее подходящим форумом для решения такой задачи, а также для координации других усилий, предпринимаемых в этой области. Швейцария рекомендует государствам-участникам воспользоваться проведением в декабре

2016 года международной конференции по физической ядерной безопасности для определения будущей роли Агентства в соответствующей области. На данном этапе многосторонняя структура в области физической ядерной безопасности является неполной, поскольку она сосредоточена главным образом на материалах, касающихся использования ядерной энергии в мирных целях, в то время как 85 процентов всех ядерных материалов контролируются военными и, таким образом, находятся за пределами системы гарантий и международного контроля. Для того чтобы заслужить доверие, международный режим ядерной безопасности должен охватывать все существующие ядерные материалы, в том числе те, которые находятся под военным контролем. Он должен также распространяться на все государства, способные производить ядерные материалы. Такой режим должен обладать механизмами, аналогичными миссиям коллегиального обзора, проводимым в области технической ядерной безопасности. Саммиты по ядерной безопасности и Международная конференция МАГАТЭ по физической ядерной безопасности 2013 года признали важность безопасности для всех ядерных материалов, в том числе тех, которые используются для военных целей.

40. **Г-н Гросси** (Аргентина) говорит, что гарантии МАГАТЭ способствуют укреплению доверия между государствами путем предоставления гарантий в отношении того, что государства действительно соблюдают свои обязательства по соответствующим соглашениям о гарантиях, способствуя тем самым укреплению коллективной безопасности и созданию условий, благоприятствующих сотрудничеству в ядерной области. Независимая роль МАГАТЭ имеет существенно важное значение для применения гарантий в соответствии с положениями соответствующих статей его Устава, Договора о нераспространении ядерного оружия, договоров о зонах, свободных от ядерного оружия, и двусторонних и многосторонних соглашений Агентства о гарантиях. Осуществление соглашений о всеобъемлющих гарантиях должно быть направлено на обеспечение контроля Агентства за правильностью и полнотой заявления государства и является необходимым элементом всей системы. Соглашения о гарантиях необходимы для того, чтобы Агентство могло дать гарантии в отношении ядерной деятельности государства, и дополнительные протоколы являются важными инструментами расширения возможностей Агентства делать выводы в отношении отсут-

ствия ядерных материалов и видов деятельности. Эффективное и действенное осуществление гарантий требует совместных усилий Агентства и государств. МАГАТЭ должно продолжать принимать участие в открытом диалоге с государствами по вопросам защиты в целях повышения прозрачности и укрепления доверия, а также взаимодействовать с государствами по вопросу об осуществлении этих гарантий. Государства-члены должны также продолжать оказывать полную и неизменную поддержку Агентству в целях обеспечения того, чтобы оно могло выполнять свои обязанности в отношении гарантий. Каждый обязан сотрудничать в осуществлении обязательств в отношении гарантий во всех отношениях.

41. Группа ядерных поставщиков призвана предоставлять руководящие указания и описания товаров, подлежащих контролю, как того требует эффективное осуществление обязательств, закрепленных в статье III (2) Договора. На Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора было указано, что государства-члены должны иметь возможность пользоваться согласованными на многостороннем уровне системами, с тем чтобы внедрять свои собственные национальные системы более эффективно. Работа, подобная той, что проводит Комитет Цангера, является одним из важнейших инструментов в современном ядерном мире, где сотрудничество и поставки ядерного материала и оборудования являются нормой.

42. **Г-жа дель Соль Домингес** (Куба) говорит, что деятельность по обеспечению гарантий находится в конкретной юрисдикции МАГАТЭ и что в этой связи Куба отвергает любые решения, связанные с Советом Безопасности, и любые попытки манипулировать гарантиями в геополитических интересах. Все члены МАГАТЭ должны действовать в строгом соответствии с Уставом. Всякое необоснованное давление и вмешательство в деятельность МАГАТЭ, особенно в области проверки, должны быть отвергнуты, поскольку это может поставить под угрозу эффективность и авторитет МАГАТЭ. Решения, касающиеся гарантий, которые для государства являются исключительно добровольными по своему характеру, не могут навязываться в качестве обязательных.

43. В заключительном документе Конференции следует подчеркнуть, что ядерное нераспространение является не самоцелью, а представляет собой

шаг на пути к достижению ядерного разоружения. Необходима приверженность прекращению этого дорогостоящего процесса модернизации существующих арсеналов и новых разработок указанных арсеналов и оружия. Единственной целью гарантий должен быть контроль за соблюдением обязательств, принятых по Договору, и они должны осуществляться без ущерба для неотъемлемых прав, изложенных в статье IV Договора. МАГАТЭ является единственным компетентным органом для контроля за обязательствами в отношении гарантий, взятыми на себя государствами-участниками. Государства, обладающие ядерным оружием, должны сделать свои ядерные установки в полной мере подлежащими инспекциям и гарантиям МАГАТЭ.

44. **Г-н Наджафи** (Исламская Республика Иран) говорит, что наилучшей гарантией ядерной безопасности является построение мира, свободного от ядерного оружия. Процесс ядерного разоружения может укрепить усилия по обеспечению ядерной безопасности. Запасы расщепляющегося материала, такого, например, как высокообогащенный уран и выделенный плутоний, в частности находящийся в распоряжении государств, обладающих ядерным оружием, представляют собой наиболее серьезную проблему.

45. Несмотря на то, что меры в целях обеспечения технической и физической безопасности могут иметь некоторые общие цели в том, что касается охраны человеческой жизни, здоровья и окружающей среды, между ними следует проводить четкое различие. Техническая ядерная безопасность включает в себя обеспечение надлежащих условий работы, предупреждение несчастных случаев и смягчение последствий аварии, проблемы, которые влекут за собой защиту работников, населения и окружающей среды от чрезмерной радиационной опасности. Физическая ядерная безопасность включает в себя предотвращение, выявление и пресечение случаев хищения, саботажа, несанкционированного доступа и незаконной передачи или других умышленных действий, касающихся ядерных материалов, других радиоактивных веществ или связанных с ними объектов. Физическая ядерная безопасность, таким образом, имеет непосредственное отношение к национальной безопасности и политической ориентации, в то время как техническая ядерная безопасность носит чисто технический характер. В государствах-членах этими двумя областями дея-

тельности занимаются разные учреждения. Таким образом, при разработке национальных и международных мер и подготовке руководящих принципов понятия технической и физической ядерной безопасности должны быть четко разграничены. Ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности в государстве целиком и полностью лежит на государстве. Поскольку МАГАТЭ играет центральную роль в этом отношении, оно может способствовать эффективной физической ядерной безопасности на основе оказания помощи государствам-членам по их просьбе путем наращивания потенциала, руководящих указаний, обмена знаниями и укрепления сотрудничества и координации международных усилий в этой области.

46. Непосредственно с проблемой безопасности связаны кибератаки. Кибератаки на ядерные объекты и деятельность ставят под угрозу здоровье и безопасность населения, окружающую среду и использование ядерной энергии в мирных целях. Агентству следует активизировать усилия по повышению уровня информированности о растущей угрозе кибератак и их потенциальном воздействии на физическую ядерную безопасность и прилагать дополнительные усилия в целях улучшения международного сотрудничества в деле борьбы с таким атаками. В целях защиты ядерных объектов и материалов, находящихся в использовании или на хранении, необходимо, чтобы МАГАТЭ играло более активную роль, разрабатывало руководящие принципы и рекомендовало надлежащие превентивные меры, а также подавляло случаи саботажа, с тем чтобы свести к минимуму опасные последствия для населения и окружающей среды.

47. МАГАТЭ является единственным компетентным международным техническим органом, работающим в области физической ядерной безопасности и связанной с этим деятельности, и его действия не должны быть политически мотивированы. Агентство должно содействовать расширению участия всех государств-членов в ее усилиях по обеспечению физической ядерной безопасности, в то же время принимая во внимание, что исключительную ответственность за свою ядерную безопасность несут государства-члены. Меры физической ядерной безопасности не должны препятствовать использованию ядерной энергии в мирных целях, неотъемлемому праву, закрепленному в Договоре, или его ограничивать. Цели в области физической

ядерной безопасности могут быть реализованы лишь в том случае, если между государствами-членами без дискриминации осуществляется свободный обмен оборудованием и технологиями и их передача. Любая монополия в этой связи ставит под угрозу глобальную безопасность. Цели в области физической ядерной безопасности не будут в полной мере реализованы без полной ликвидации ядерного оружия или полного ядерного разоружения.

48. **Г-н Бадр** (Египет) говорит, что гарантии МАГАТЭ имеют важное значение для предотвращения распространения ядерного оружия и обеспечения того, чтобы государства использовали материал исключительно в мирных целях. Безопасность ядерной деятельности государств-членов должна быть обеспечена. Дополнительные протоколы или другие концепции, разработанные для осуществления гарантий Агентства, должны осуществляться добровольно, а не навязываться государствам, особенно до тех пор, пока система гарантий не стала универсальной.

49. Египет присоединился к системе гарантий и соблюдает ее, он сохраняет приверженность всем соответствующим обязательствам, но при этом не может принять какие-либо дополнительные обязательства, помимо тех, которые он взял на себя при подписании соглашения о всеобъемлющих гарантиях. Конференция по рассмотрению действия Договора должна признать позицию Египта в отношении всеобъемлющих гарантий в ее итоговом документе и не настаивать на обязательном характере дополнительного протокола. Дополнительный протокол является обязательным только для тех государств, которые его приняли. Для тех, кто его не принял, он является добровольным документом.

50. **Г-н Шукри** (Саудовская Аравия) говорит, что представители всех присутствующих стран признают важность гарантий МАГАТЭ. Таким образом, нельзя допустить, чтобы государства, не обладающие ядерным оружием, разрабатывали ядерное оружие, однако необходимо проводить различие между обязательными и добровольными мерами. Система гарантий МАГАТЭ имеет очень важное значение и должна получить дальнейшее развитие. Меры в этом направлении не должны приниматься без согласия директивных органов МАГАТЭ.

51. Высоко оценивая усилия структуры по вопросам гарантий МАГАТЭ по установлению контакта с государствами-членами, он подчеркивает необходимость сохранения баланса между тремя основными компонентами Договора. Саудовская Аравия не согласится ни с какой системой, которая навязывает нераспространение при отсутствии прогресса в области разоружения.

52. **Г-н Сеокколо** (Южная Африка) говорит, что государства-участники обязаны принимать гарантии, как это требуется в соответствии со статьей III Договора, и настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, ввести всеобъемлющие гарантии в силу как можно скорее, с тем чтобы обеспечить универсальный характер всеобъемлющих гарантий. Хотя по Договору дополнительный протокол не имеет обязательного характера, он, тем не менее, является одним из необходимых инструментов, обеспечивающих возможность МАГАТЭ предоставить надежные гарантии об отсутствии незаявленного ядерного материала и деятельности, а также важным средством обеспечения необходимой уверенности в мирном характере ядерной деятельности государства, в первую очередь в отношении государств, которые имеют современные ядерные программы и объекты.

53. МАГАТЭ является единственным признанным на международном уровне компетентным органом, ответственным за проверку и обеспечение соблюдения соглашений о гарантиях государств-участников. Поэтому Южная Африка хотела бы обратить особое внимание на важность обеспечения независимого и беспристрастного характера инспекций МАГАТЭ. Южная Африка последовательно высказывается в поддержку мер по укреплению системы гарантий, с тем чтобы устранить серьезные проблемы, связанные с распространением ядерного оружия, и приветствует обсуждение в МАГАТЭ вопросов развития системы гарантий в рамках концепции подхода на уровне государства. Кроме того, она приветствует заверения Генерального директора МАГАТЭ о том, что концепция применения гарантий на уровне государства не будет и не влечет за собой введение каких-либо дополнительных прав или обязательств со стороны государств или Агентства. Разработка и осуществление подходов применения гарантий на уровне государства будут проводиться в тесной консультации с соответствующим государством. Кроме того, следует принять

обязательства в том смысле, что любая дальнейшая эволюция системы гарантий должна производиться с одобрения директивных органов МАГАТЭ и в тесной консультации с соответствующими государствами.

Заседание закрывается в 16 ч. 25 м.