



经济及社会理事会

Distr.: General
14 July 2015
Chinese
Original: English

联合国儿童基金会执行局 2015 年年度会议工作报告

(2015 年 6 月 16 日至 18 日)*

* 本文件是联合国儿童基金会执行局年度会议(2015 年 6 月 16 日至 18 日)报告的提前分发本。第一届常会(2015 年 2 月 3 日至 5 日)的报告作为 [E/2015/34\(Part I\)](#) 印发，第二届常会(2015 年 9 月 8 日至 10 日)的报告将与 [E/2015/34\(Parts I 和 Part II\)](#) 合并，最后将以《经济及社会理事会正式记录，2015 年，补编第 14 号》([E/2015/34/Rev.1-E/ICEF/2015/7/Rev.1](#))的形式印发。



目录

	页次
一. 会议安排	3
A. 主席和执行主任致开幕词(项目 1).....	3
B. 通过议程(项目 2).....	4
二. 执行局的审议情况	4
A. 儿基会执行主任年度报告: 2014 年业绩和结果, 包括一份关于四年度 全面政策审查执行情况的报告(项目 3).....	4
B. 儿基会 2014-2017 年性别平等行动计划执行情况年度报告(项目 4).....	8
C. 儿基会方案合作(项目 5).....	9
D. 评价报告、管理层的看法和回应(项目 6).....	11
E. 儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2014 年年度报告和管理层的回应.....	12
F. 儿基会道德操守办公室 2014 年的报告(项目 8).....	14
G. 儿基会全球工作人员协会主席发言(项目 9).....	14
H. 执行局实地访问报告(项目 10).....	15
I. 其他事项(项目 11).....	16
J. 通过各项决定草案(项目 12).....	16
K. 儿基会工作人员奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词(项目 13).....	17
附件	
1. 公平问题特别专题会议	18
2. 执行局 2015 年年度会议通过的决定	21

一. 会议安排

A. 主席和执行主任致开幕词(项目 1)

1. 主席首先赞扬儿基会在世界各地的工作人员，特别是 4 月份在索马里恐怖袭击中遇害或受伤的儿基会工作人员和安全人员在工作中表现英勇。
2. 她指出，2015 年作为千年发展目标的目标年是影响深远的一年，预期将在这一年通过可持续发展目标和 2015 年后议程，并在加强发展筹资方面取得重大进展。通过这些努力，再加上注重公平问题，将极大改善儿童的生活。只有向所有儿童，特别是最弱势、最边缘化儿童提供保健、营养、受教育机会、保护以及使他们能实现全部潜能的有利环境，才能说在儿童方面取得了切实进展。
3. 儿童在冲突和危机期间变得更加脆弱，通过分组做法等途径，日益提高与联合国机构、各国政府、非政府组织和其他伙伴方行动和合作的效率，儿基会正在发挥关键作用。权利受到广泛侵犯的儿童在公共和私人资助资源减少的情况下需要进一步的支持。受影响最大的是最弱势和最边缘化的儿童，儿基会倡导公平的做法值得称赞。
4. 执行主任首先赞扬负责管理事务的副主任马丁·莫格万加，他在工作近 40 年后即将退休。内部审计和调查办公室现任主任法图马塔·恩迪亚耶将接替莫格万加先生。
5. 今天是他到儿基会工作近 5 年的日子，因此也是另一个里程碑。但本届会议不是一个纪念活动，而是评估儿基会在重新侧重公平方面所取得进展的一个契机。为什么儿基会 5 年前就认识到，公平是一个至关重要的议程？最简单的回答是，追求公平天经地义。公平体现了每个儿童都有获得保健、教育、保护及生存的权利。太多时候取得的进展往往只侧重世界上的部分人们和儿童，而未关注世界上的所有人和所有儿童。5 年后，几乎每个社会都在诊断和辩论不公平造成的损害。全球越来越认识到高度不公平的覆盖范围及产生的代价。在发展中国家，平均而言，最贫困家庭儿童 5 岁之前死亡的可能性是最富裕家庭儿童的 2 倍，无法进行适当出生登记的可能性近 2 倍，发育不良的可能性超过 2 倍，辍学的可能性为 5 倍。
6. 不平等病症是代际间恶性循环的产物。如果一个经济体的公民没有受过教育或在早年，该国的儿童未能充分发展他们的认知能力，那么该经济体如何能够刺激或维持经济增长？极其不平等的社会更不稳定，增长更慢，更加反常。如果每个儿童在生活中都拥有公平的机会，那么可持续经济体才能实现增长。
7. 不公平不是不可避免的。全球取得的进展表明，公平的差距可以缩小，但仍有许多工作要做，因为在某些情况下，进展缓慢乃至停滞不前。只有通过优质教育才能扭转不平等在代际间的恶性循环。由于国家看重的是总体进展和国家平均

数，因此，没有分列数据，不平等问题会被忽视。儿基会与各国政府密切合作，通过多指标类集调查(多指标调查)和多元重叠剥离分析提高数据质量。变革性的公平结果监测系统正在帮助跟踪在克服导致儿童无法获得他们所需要的支助方面障碍和瓶颈的进展情况。公平结果监测系统能帮助儿基会和伙伴方收集有关这些障碍方面的证据并克服这些障碍，帮助最边缘化儿童，使各项方案更切合他们的需求。

8. 儿基会继续改进方案时必须通过成果管理制继续作为一个组织实现改进，包括提高资源的针对性，衡量资源对各个方案和服务产生的影响。这也意味着更好地管理儿基会最宝贵的财富——其工作人员。袭击一名工作人员，像4月份发生在索马里造成4名工作人员遇害，另有数人受伤的野蛮袭击就是对儿基会所有人的袭击。向所有工作人员表现出的勇气和献身精神致敬的最佳方式是以儿基金为完成使命所表现出的责任感满足工作人员的需求。

B. 通过议程(项目 2)

9. 执行局通过了本届会议的临时议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2015/4)。

10. 根据《议事规则》第50.2条，执行局秘书宣布32个观察员代表团提交了全权证书，其中包括1个政府间组织、6个儿基会国家委员会和4个非政府组织。

二. 执行局的审议情况

A. 儿基会执行主任年度报告：2014 年业绩和结果，包括一份关于四年度全面政策审查执行情况的报告(项目 3)

儿基会关于联合检查组建议的报告(项目 3)

11. 执行主任作介绍性发言后，数据、研究和政策司司长介绍了报告 E/ICEF/2015/5、E/ICEF/2015/5/Add.1 和 E/ICEF/2015/6。

12. 许多代表团对在索马里遇害的儿基会工作人员表示悼念，并感谢儿基会全体工作人员为儿童事业做出的杰出奉献。

13. 各代表团赞扬儿基会2014年成绩斐然，在战略计划的7个成果领域都取得了结果。各代表团发言时特别提到儿基会在帮助降低孕产妇和儿童死亡率、使更多儿童能喝上饮用水、提供更多获得初级教育机会和促进儿童权利方面的工作。

14. 有代表团赞扬儿基会在营养方面所做的努力，但一位发言者说，许多结果侧重的是过程，而不是成果。面对日益严重的粮食无保障和全球经济衰退问题，一个代表团呼吁儿基会扩大其针对幼儿的补充喂养方案，包括为此与世界粮食计划署(粮食署)的学校供餐方案建立伙伴关系，帮助加强营养，降低辍学率。

15. 另一位发言者赞扬儿基会在饮水、环卫和个人卫生(讲卫生运动)领域, 包括与性别和权利以及性价比研究有关工作等方面取得的进展。一个代表团说, 水资源管理应成为儿基会的核心业务, 并鼓励儿基会及其合作伙伴审查整个水循环, 包括利用地下水, 同时确保援助考虑到需要支持城市现有的讲卫生运动体系。儿基会需要留住和培养实地的技术能力。
16. 各代表团表示支持采用公平方法, 并关注最弱势儿童, 因为在保健、熟练助产护理、艾滋病毒/艾滋病防治、讲卫生运动、营养、婴儿喂养、教育、儿童保护、家庭暴力和社会融合等领域仍然存在差距和不足, 而且国家内部和国家之间长期存在差距和不平等。
17. 多个代表团强调必须继续努力在几个方面防治艾滋病毒/艾滋病: 儿基会及伙伴方需通过额外努力解决 10 至 19 岁年龄组青少年与艾滋病相关的死亡率问题、污名化、预防艾滋病毒的母婴传播、提供充足资金以及加快治疗研究。
18. 一位发言者说, 小儿麻痹症在他的国家死灰复燃, 但在政府和国际伙伴的支持下, 已能够控制该病的扩散。两个代表团提到儿基会在太平洋岛屿国家的工作, 例如通过太平洋产妇产科和儿童保健方案开展的工作及其快速应对一些国家最近爆发的麻疹。
19. 几乎所有代表团都对儿基会为集体应对 2014 年的许多人道主义危机做出的宝贵贡献表示感谢, 这些贡献包括在某些情况下作为组群牵头机构发挥的作用, 以及在将人道主义行动与发展目标相结合方面发挥的作用。但一些发言者说, 开展人道主义活动不应以损害发展目标为代价, 还有一个代表团说, 执行局提出的提高紧急方案基金额度的决定应该是临时性的。
20. 若干代表团提到儿基会应对埃博拉疫情, 包括社区保健中心战略, 以及应对最近发生的尼泊尔地震和伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国及邻国持续不断的冲突。鉴于儿基会在应对埃博拉方面的“出色业绩”, 儿基会应寻找机会, 向各种紧急情况提供机构间支持。另一位发言者说, 需要对从应对埃博拉疫情中吸取的经验进行人类学分析, 同时注重社区参与, 并记录在案, 以评估是否适用于其他情况。
21. 一位发言者呼吁儿基会采取一切必要措施, 停止招募儿童, 并更加努力地为难民危机等紧急情况吸引资金。
22. 一个代表团赞扬儿基会在中非共和国的“卓越”工作, 儿基会的工作最近促使各武装团体签署了释放部队中儿童兵承诺书。另一位发言者说, 联合国维持和平行动与安全架构中的儿童保护问题应考虑到儿童的权利和需要, 冲突期间和冲突后尤其应该如此。

23. 各代表团赞扬儿基会努力将人道主义援助与复原力建设和长期发展方案联系起来。一位发言者鼓励儿基会继续支持人道主义应急系统及其程序，确保经常方案与其紧急方案更紧密地结合。
24. 另一位发言者说，儿基会应采取切实步骤，减少自然和人为灾害对儿童的风险，同时提高儿童的抗风险能力。这名发言者还强调，必须尽量减少对最脆弱群体，特别是残疾人的不利影响。
25. 谈到儿基会和粮食署在应对紧急状况时的合作时，一位发言者说，应急准备投资回报试点项目表明，这项投资可节省大量的时间和费用。人道主义界可以在筹备世界人道主义首脑会议期间思考这些重要想法。
26. 一个代表团鼓励儿基会继续向人道主义和驻地协调员人才库提供更多合格候选人。另一个代表团认为，越来越多在世界各地从事人道主义工作的儿基会工作人员是经过培训的，这是取得的一个积极进展。
27. 一些发言者强调必须保护儿童并促进儿童权利。必须确保儿童作为权利持有人享有尊严和受到法律同等保护的地位，使无声者，尤其是儿童和青少年，能够重新发出声音。
28. 各代表团表示赞赏儿基会通过制止暴力和其他活动等打击暴力侵害儿童行为方面开展的工作。解决紧急情况中的性别暴力问题也至关重要。作为儿童保护的牵头机构以及与联合国人口基金(人口基金)一道作为性别暴力问题的共同牵头机构，儿基会发挥了关键的作用。
29. 一个代表团宣布，该国最近启动了杜绝残割/切割女性生殖器现象国家战略，将通过与联合国开发计划署(开发署)、儿基会以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)充分合作执行该战略。
30. 一个代表团希望进一步了解儿基会在提高学习成果方面采取的方法。即将在奥斯陆举行的教育问题首脑会议旨在使各国做出新的政治承诺，使仍被剥夺受教育权的 5 800 万儿童获得受教育的机会，并提高青少年的学习成果，包括在紧急情况下也是如此。用于紧急人道主义救灾和备灾和建设抗灾能力教育的资金仍然不足。
31. 一个代表团鼓励儿基会和其他伙伴方继续支持因诺琴蒂研究中心的工作，并建议在执行局今后的各届会议上讨论该中心的报告。
32. 若干代表团谈到了经常资源和其他资源之间依然不平衡问题。有人建议儿基会与面临同样挑战的人口基金等其他机构进行磋商。应就如何吸引新的捐助方并让传统捐助者在更大程度上参与交换意见。第二届常会期间举行的结构性对话将使执行局有机会讨论资金缺口问题以及如何激励增加核心捐款并转向限制较少的其他资源。

33. 若干代表团强调，营造所有发展伙伴方之间的信任气氛很重要，其中包括儿基会和各国就国际社会认识不足的敏感问题及时、尽早进行协商。儿基会的行动必须与国家优先事项相一致，完全公正，根据每个社会的特定文化和社会模式促进儿童权利，同时确保国家拥有方案自主权。
34. 若干发言者强调儿基会国家委员会的重要性，它们既是有关儿童的国家重大举措伙伴方，又可以为儿基会提供更多资源。
35. 各代表团强调伙伴关系对于儿基会工作成功的重要性，特别是与企业界、有关专家和学术界的创新伙伴关系。一位发言者建议执行局采取更加积极的措施，与新捐助方建立伙伴关系。
36. 关于报告本身，各代表团指出，新格式代表着向前迈出了重要一步，因为新格式以透明方式列出了每一项发展成果的执行情况。儿基会的数据附录为实质性讨论执行情况提供了更好的依据。报告更清晰地描述了儿基会为贫穷儿童和贫穷家庭实现的发展成果。一个代表团感谢报告中列出了按性别和残疾儿童分列的数据。
37. 一位发言者说，更系统地说明在成果框架方面所取得的进展将很有用。另一位发言者说，虽然结果一节是按成果领域列出的，但报告应说明每个领域的预期成果，同时应提及战略计划中规定的相关产出。在支出方面，报告的确应从综合成果和资源角度列出每个成果领域的计划支出与实际支出。儿基会应同采用成果报告的联合国其他实体合作，通过使用记分卡等途径对照预算和发展里程碑和目标追踪取得的进展。
38. 各代表团希望在今后的报告中看到的改进包括：全面综述各项指标执行情况以及相关的支出和资源；继续取得进展，用基准和目标填补成果框架的余下差距；思考如何解决各项不足和挑战；利用性别平等记号列出每项产出性别平等支出方面的系统资料；更好地比较各成果领域随时间推移取得的结果，明确列出所用资源和所取得成果之间的联系；按国家类别分列的数据；更详细地分析社会规范和社会服务投资不足等挑战。
39. 若干发言者欢迎儿基会继续努力执行四年度全面政策审查任务。各发言者鼓励儿基会继续通过联合方案等途径协调与联合国其他机构的行动和方案。发言者建议进一步扩大“一体行动”和标准作业程序等令人鼓舞的举措，使联合国能够真正用一个声音说话，并取得成果。一个代表团要求提供更多资料，说明在采购、人力资源管理、信息技术和财务管理方面采用统一方法对儿基会的影响。
40. 若干代表团谈到了即将进行的战略计划中期审查的重要性。各发言者请儿基会与会员国密切协商，并提出审查时间表。

41. 许多代表团强调由强有力的发展融资框架支撑的 2015 年后议程很重要。通过可持续发展目标制订今后十五年目标远大的计划，重振发展方针的契机切实存在。儿基会将在执行该议程方面发挥关键作用，而且必须继续确保将最弱势儿童和家庭完全纳入其中。儿基会必须胜任其职，应对新目标通过后的各种挑战。立足人权的方针和儿基会强有力的授权任务将是儿基会达到 2015 年后议程高期望值的关键。

42. 若干代表团说，创新是实现可持续发展目标的关键。创新可大大提高儿童干预措施的实效、效率和速度，例如可利用新技术扩大全民教育的机会，提高学习质量，确保增强女孩权能。有发言者注意到，儿基会和芬兰政府将于 2015 年 11 月共同主办全球青少年创新首脑会议。

43. 执行局注意到关于联合检查组建议的报告(E/ICEF/2015/6)及通过的第 2015/7 号决定(见附件 2)。

B. 儿基会 2014-2017 年性别平等行动计划执行情况年度报告(项目 4)

44. 负责方案问题的副执行主任作介绍性发言后，性别和发展问题首席顾问介绍了该报告(E/ICEF/2015/8)。

45. 各代表团指出，在早婚和强迫婚姻，青少年健康以及性暴力和性别暴力方面都取得了令人鼓舞的进展。各代表团一致认为，将性别平等主流化纳入战略计划的 7 个成果领域是实现全面成果的必要条件。还应将性别平等主流化进一步纳入儿基会在实地和在多边论坛的宣传工作。虽然 2014 年与性别平等有关支出已占方案支出总额的 9.2%，但还远未实现到 2017 年底占 15%的目标。

46. 一个代表团强调，儿基会应继续与各国政府接触，确保在实施性别行动计划时考虑到各国国情不同，而且这些行动应该现实、务实、可行。

47. 一位发言者欢迎儿基会努力加强对其国家方案性别平等执行情况的监督和问责，另一位发言者询问，将采取哪些具体步骤，确保国家方案管理计划中 100% 含性别平等成果的规定。

48. 若干发言者赞赏该报告开诚布公地说明存在的体制挑战，并要求提供资料说明为应对这些挑战采取哪些具体措施。

49. 关于性别平等问题的工作人员配置和能力，各代表团问及实地专门的性别领域专家的实际增加情况；儿基会打算如何在国家一级征聘性别平等专家；以及计划如何加强整个组织的能力建设以及将多少资源用于这一重要任务。儿基会应考虑同时具备性别平等专长，又具有艾滋病毒/艾滋病防治、营养、讲卫生运动和教育等领域专长的专门人才。各国代表团还要求提供更多资料，说明在方案国培养妇女人才和本国人才的试点举措情况。一位发言者敦促儿基会依据证据提出更多主张，在提高妇女地位、人员配置和能力建设等问题上向会员国提供指导。

50. 若干代表团说, 报告中讨论的单个成果与其产生的广泛影响之间的关联并不总是很清楚, 并要求提供更多资料, 说明在全球和国家两级与妇女署开展的合作, 并建议在今后的报告中增加伙伴关系一节。

51. 若干发言者敦促儿基会在报告中列入性别平等行动计划中列出的成果汇总表和业绩基准。根据当前的报告格式, 很难确定是否在按部就班地执行计划。

52. 若干代表团说, 在关于联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划的报告中看不出儿基会是否达到了要求。儿基会最好能够按照战略计划成果领域报告性别标记, 显示儿基会是否已成功将性别平等纳入了各方案领域。若干代表团请儿基会在年度报告中提供更多有关全系统计划的资料, 并加大在此方面的宣传力度。

53. 一位发言者介绍了该国政府为结束童婚建立的多伙伴关系以及所做的多部门努力。

C. 儿基会方案合作(项目 5)

(a) 核准国家方案文件

54. 主席说, 按照执行局第 2014/1 号决定, 在一届会议上以无异议方式审议并核准了国家方案文件。2015 年 3 月 23 日至 4 月 10 日曾邀请各国代表团发表对亚美尼亚、土库曼斯坦、乌干达、津巴布韦等国家方案文件的评论意见。儿基会已将各国的意见提供给各区域和各国家办事处以及各国政府, 并酌情考虑了这些意见。2015 年 5 月 18 日起, 最终的国家方案文件已张贴在执行局的网站上。

55. 现行程序规定, 只有至少 5 名执行局成员书面通知秘书处, 表示希望将某个国家方案提交执行局进一步讨论的情况下, 才能对该国的国家方案进行进一步讨论。秘书处未收到任何此类请求, 因此, 这些国家方案文件以无异议方式获得核准。

56. 方案司司长对这四个国家方案作了一般性评论。

中欧和东欧和独立国家联合体

57. 区域主任介绍了亚美尼亚和土库曼斯坦的国家方案([E/ICEF/2015/P/L.7](#) 和 [E/ICEF/2015/P/L.8](#))。

58. 亚美尼亚代表说, 国家方案文件中概述的主要优先领域明确阐述了再次共同承诺把重点放在最弱势和最边缘化儿童及家庭上。扩大方案的供资基础仍将是一个关键的优先事项, 包括共同融资机制, 挖掘私营部门和侨民的潜力以及与新捐助方合作。亚美尼亚一直在与更多方面建立伙伴关系, 包括与青年共同制订发展解决办法。该地区跨国界分享知识和记录最佳做法也使亚美尼亚从中受益, 而且亚美尼亚也在一直为这项工作做贡献。亚美尼亚国家方案将继续从部门间合作投

资“一系列服务”，包括社会保护方面的部门合作投资以及根据国家综合改革措施调整各项政策中受益。

59. 土库曼斯坦代表说，该国对社会部门进行了大量投资，包括兴建妇幼保健中心和现代化的幼儿园、小学和高等教育机构。土库曼斯坦的国家方案符合2015-2019 年产妇新生儿保健国家新战略和行动计划，并遵循了儿童权利委员会和残疾人权利委员会的建议。

60. 一个代表团指出，儿基会和该地区国家间建立了建设性伙伴关系。

61. 另一个代表团表示支持亚美尼亚国家方案，特别是该方案强调杜绝儿童死亡率、提高入学率、改善残疾儿童的处境。

东部和南部非洲

62. 区域主任介绍了乌干达和津巴布韦的国家方案([E/ICEF/2015/P/L.10](#) 和 [E/ICEF/2015/P/L.9](#))。

63. 乌干达代表说，由于与儿基会和其他方面建立了伙伴关系，乌干达在保健服务、教育以及社会和经济增长方面取得了长足进展。但在儿童生存与发展、全面防治艾滋病毒/艾滋病、儿童保护以及提供优质教育方面依然任重道远。乌干达政府和联合国国家工作队已商定采用“一体行动”模式，促进发展人力资本，实现儿童权利。乌干达政府和人民将与儿基会合作执行方案优先领域。

64. 津巴布韦代表说，儿基会是该国知名度最高、最有效的机构之一。在该国2008-2009 年面临公共卫生挑战时，儿基会危急时刻挺身而出，勇敢应对挑战，证明了联合国的意义和价值。今天提出的方案是与政府进行协商的结果。除救灾和应急准备外，该国的国家方案还强调通过能力建设促进长期发展。只有通过投资于教育、保健，转型经济，津巴布韦才能实现民主红利，创造就业机会，确保该国儿童有一个可持续的未来。

65. 执行局第 2015/8 号决定(见附件 2)批准了这 4 个国家的方案。

(b) 延长正在执行的国家方案

66. 主席指出，依照第 2009/11 号决定，执行局获悉，布基纳法索、莫桑比克、索马里和也门的国家方案延长一年。请求执行局核准在科特迪瓦国家方案延长两年后再延长一年，将黎巴嫩和利比亚国家方案再延长一年([E/ICEF/2015/P/L.11](#))。

67. 执行局通过了第 2015/9 号决定(见附件 2)。

D. 评价报告、管理层的看法和回应(项目 6)

关于儿基会评价职能的 2014 年年度报告和管理层的看法

公平结果监测系统的形成性评价和管理层的回应

68. 评价主任介绍了关于评价职能的年度报告(E/ICEF/2015/10)。主管管理的副执行主任介绍了管理层的看法(E/ICEF/2015/EB/1)。

69. 评价主任介绍了公平结果监测系统的形成性评价, 方案司司长介绍了管理层的回应。

70. 各代表团欣见儿基会所开展评价的质量持续改善, 评价越来越注重更高一级的成果及编写管理层的回应, 总体评级差的评价数目从 2009 年的 30 个减少至 2013 年的 2 个。各代表团赞扬儿基会努力加强分散评价及国家一级的监测与评价。

71. 发言者们赞扬儿基会努力加强评价办公室的独立性, 并鼓励本组织继续为该办公室的工作调拨足够资源。承诺将用于评价的方案资金增加 0.5% 是一项积极的进展, 但仍远远落后于 1% 的目标。各代表团支持管理层的提案, 即找出各地区的瓶颈所在, 以达到这一目标。

72. 发言者们欢迎评价办公室参与 2014 年的联合评价活动。联合国各机构相互协作协调, 吸取经验教训, 使联合方案在各国国情下更加一致、有效、相关且具有可持续性, 这一点至关重要。

73. 各代表团赞扬评价办公室参与同行审议粮食署的评价职能, 并问及自 2006 年上一次此类审查以来, 下次审查的时间。

74. 发言者们鼓励儿基会支持利益攸关方更多参与评价活动。儿基会与其他机构一道根据各国的国家政策和优先事项, 促进加强成员国的评价能力也同样重要。一个代表团强调在方案周期适当时候进行评价的重要性, 以便通过评价及时向管理层提出建议。

75. 一些代表团指出, 由于将精力用于大规模人道主义干预, 导致到 2014 年底一些评价工作尚未完成。虽然认识到这给儿基会工作人员带来了沉重负担, 但他们说, 希望根据评价计划提高执行率。

76. 若干代表团说, 对政策宣传和伙伴关系的评价一直很少, 他们希望对这两项工作进行更多评价。政策宣传是儿基会工作的一个重要方面, 对于可持续发展目标的落实也至关重要。各代表团还鼓励儿基会对承认有改进余地的人权、性别平等和公平等贯穿各领域问题采取后续行动。

77. 发言者们欢迎儿基会积极参与联合国评价小组(评价小组)和国际评价伙伴关系倡议的工作。通过建立规范和共同规则,制订和共享准则,评价小组在加强一致性方面变得越来越重要。

78. 各代表团建议儿基会在全组织通报评价结果,并跟进建议落实情况。各代表团承认,与前几年相比,管理层对评价的回应已大幅增多,从 2009 年基线的 10% 提高至 2013 年的 92%。余下的挑战包括制订建议方面存在的不足、利益攸关方不支持、缺乏沟通以及能力有限。各代表团鼓励儿基会确保,建议的内部磋商等补救行动不会损害评价办公室与儿基会业务和沟通人员之间的关系。重要的是,向评价工作人员和咨询人通报制订的政策和程序,以确保评价办公室的独立性。

79. 各代表团说,他们感到高兴的是,儿基会跟进并完成了执行局在去年年度会议上所要求的行动。报告提供资料,说明了全球专题评价计划的执行情况以及为执行经修订的评价政策所采取的步骤,并指导了评价范围。今后,可以将报告中的资料和分析做得更方便读者阅读且更加系统。报告可以把概述写得更好些,包括更好地解释集中评价职能和分散评价。

80. 各代表团指出,在执行局会议上介绍了各个评价报告,如公平结果监测系统的形成性评价,这是一个积极进展。各代表团支持在现有资源范围内继续改善公平结果监测系统,特别是更全面地考虑国情,确保根据国家优先事项适当调整各项方案。

81. 评价主任对这些意见做了回应,并指出,评价小组很可能会同意对儿基会的评价职能进行同行审议。

82. 儿基会管理层已向区域和国家办事处的所有预算管理人员传达,儿基会需要达到评价活动 100% 的目标。为此制订了监测仪表板并已在使用中。

83. 执行局通过了第 2015/10 号决定(见附件 2)。

E. 儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2014 年年度报告和管理层的回应

儿基会审计咨询委员会 2014 年年度报告

84. 内部审计和调查办公室(内审办)主任介绍了报告(E/ICEF/2015/AB/L.2)。主管管理的副执行主任介绍了管理层的回应(E/ICEF/2015/AB/L.3)。审计咨询委员会 2014 年年度报告已张贴在执行局网站上。

85. 一些代表团指出,这些报告使执行局相信,可以通过这两项职能(内部审计和调查)对儿基会进行独立、客观的监督,儿基会总体上对风险管理和控制框架进行了适当、有效的管控。各代表团欢迎内审办在风险规划方面采用战略方针,

将最有限的资源用于给本组织构成更大风险的领域，并将这些领域列为优先审计领域。

86. 鉴于资源有限和儿基会业务的复杂性，各代表团鼓励所有审计机构(内部和外部审计)通过共享年度审计工作计划，提高工作效率和效果。以对基于风险审计工作的保证意见形式发表对接受评估的治理、风险管理以及控制框架的总体适当性和有效性的意见将使内审办报告从中受益。

87. 各审计和监督负责人最好在今后提交给执行局的报告中列出一份声明，说明为他们履行职能调拨的资源是否充足。各代表团鼓励所有的审计机构继续与会员国和其他审计机构合作，交流最佳做法，解决共同关切的问题，并探究提高效率和节省费用的方法。

88. 各代表团鼓励儿基会在今后的年度报告中列出审计结果的比较趋势，并与使用不同评级协议的其他基金和方案接触，使整个联合国发展系统的审计报告更加一致。

89. 各代表团敦促儿基会将成果管理制和报告、治理和问责制、供应和后勤等高风险领域列为优先事项，并希望在整个 2015 年看到情况改善。各代表团要求更详细分析评级差的审计报告，目的是发现可能对各国家办事处各项职能有关的结果，帮助找出整个组织的共同弱点。

90. 关于提供给儿基会的财政资源大幅增加，人道主义行动的规模不断扩大，各代表团询问这些变化是否会影响儿基会的控制框架以及本组织将如何应对这一挑战。各代表团促请儿基会确保将足够资源用于落实有效的控制体系。

91. 各代表团敦促儿基会继续加强工作人员的培训和能力建设，使他们能够充分落实各项政策和程序。各代表团同意审计咨询委员会的观点，认为变革管理很重要，并敦促儿基会确保制订新流程和系统时，对管理层进行适当的培训和支持。各代表团欢迎管理层努力完善向国家办事处提供的成果管理指导，并为该主题编写新的电子学习课程。但修订预算政策，制定并传达方案和机构预算成果预算编制执行战略的审计建议却长期未得到执行。

92. 超过 18 个月未获执行的审计建议也有所增加，各代表团希望看到管理层承诺及时、充分、全面、持续地执行这些建议。截至 2014 年年底未结调查主要包括涉及欺诈、腐败和其他违规行为的指控，这些都需要大量资源和时间。各代表团促请儿基会落实各项机制和资源，更有效地具结此类案件，充分实践对不当行为、欺诈和腐败的零容忍政策。

93. 与 2013 年的报告所述一样，调查的最常见的不当行为是欺诈和第三方滥用方案资金。各代表团强调儿基会必须加强管理执行伙伴方的能力，提高伙伴方的

能力，以遵守商定的标准和程序。各代表团鼓励儿基会与在同一国家开展业务的联合国其他实体共享信息，特别是共享有关被列入黑名单的供应商信息。

94. 执行局通过了第 2015/11 号决定(见附件 2)。

F. 儿基会道德操守办公室 2014 年的报告(项目 8)

95. 道德操守问题首席顾问介绍了该报告(E/ICEF/2015/9)。

96. 各代表团感谢道德操守办公室为在整个儿基会营造道德、诚信和问责文化做出的重要贡献。他们赞扬执行主任和高级管理层长期领导、支持和重视道德操守办公室的工作，并在最高层确定了基调。各代表团鼓励管理层积极确保所有工作人员都了解保护自己权利的政策和程序，使他们能够在不必担心遭到报复的情况下大胆直言。

97. 请求道德操守办公室提供保护，以便免遭报复的数目从 2013 年的 2 个增加至 2014 年的 7 个，这表明，雇员对本组织处理不当行为的机制有信心，而且政策宣传工作取得了成效。

98. 尽管只有 51%的工作人员认为，他们的工作环境支持大胆直言文化，但发言者们还是赞扬管理层在全球工作人员调查中列入了大胆直言的业绩指标。各代表团要求提供资料，说明为完善大胆直言文化正在采取哪些进一步措施。道德操守办公室收到的咨询请求日益多样化，这表明，为提高工作人员对国际公务员制度道德操守的认识所做的努力和为避免或缓解利益冲突所采取的做法是成功的。

99. 各代表团赞扬道德操守办公室发起道德操守对话调解人倡议，并期待启动新的道德意识课程。各代表团感到高兴的是，现在的道德操守培训教材中为如何记录已察觉到的骚扰事件提供了具体指导。列入有关管理人员在营造一个礼貌、和睦的工作场所方面作用的资料是在最高层确定正确基调的关键一步。

100. 一位发言者指出财务披露方案取得了成功，因为除达到 100%的合规率外，更多的工作人员主动在他们的披露中指出，通过适当缓解措施，避免了利益冲突，反映出对政策和程序的认识提高。但 20%参与核查工作人员未披露所要求的文件。道德操守办公室应向工作人员发布指示，强调完全披露的重要性。

101. 一个代表团表示支持对欺诈采取零容忍的态度，并支持采取措施处理第三方挪用资金问题，工作人员行为不当，骚扰和滥用权力等欺诈行为，所有这些都损本组织的工作和形象。

G. 儿基会全球工作人员协会主席发言(项目 9)

102. 主席感谢各代表团对儿基会 4 名工作人员在索马里遇难以及对其他人的死伤表示哀悼。

103. 2014 年年底进行的全球工作人员调查结果显示,工作人员对儿基金会的工作环境高度满意。工作人员提出面临的挑战包括工作人员权能增强的感觉有限;有必要进一步加强办公室的领导和管理,培养开放文化,共担工作以及消除重叠;同时必须提供更多职业和专业发展机会,更加平衡工作与生活。

104. 在全球合办服务中心开幕前制订了一个全面的人力资源缓解战略,以减轻转型对大约 200 名受影响工作人员的影响。执行主任扩展了该战略,将所有职位被裁撤的工作人员都纳入其中,使得留住了许多否则不受保护的工作人员。

105. 发生在索马里的袭击表明,在艰苦环境中工作的儿基金会工作人员相当敬业。工作人员期待执行局尽一切可能,包括获得联合国最高层的重视,确保保护工作人员。应不遗余力地保护在动荡环境中工作的工作人员。

106. 一个相关问题是针对在不带家属的紧急或冲突地点工作的工作人员的轮换政策。已起草了一项政策,并有望在这一历年内实施。尽管目前的政策仅涉及国际专业工作人员,但考虑到公平也应涵盖本国工作人员。

107. 就业保障是儿基金会工作人员关心的一个重要问题,许多人签的仍是短期合同。全球工作人员协会希望看到,随着本组织的财政前景转好,没有长期或连续任用合同的所有工作人员能拿到至少为期两年的合同。

108. 儿基金会许多在外地工作的工作人员不能获得适当的保健服务。全球工作人员协会正与管理层一道找到适当的解决办法,并在执行局明年的年度会议上报告取得的进展。

109. 在中高收入国家工作的工作人员担心,随着儿基金会在这些国家的作用转变,他们会失去这份工作。全球工作人员协会希望管理层通过培训和其他措施表明与他们站在一起的明确立场。

H. 执行局实地访问报告(项目 10)

2015 年 3 月 27 日至 4 月 3 日,主席团实地访问了曼谷和马来西亚的儿基金会东亚和太平洋区域办事处

110. 巴拿马常驻联合国代表兼执行局副主席劳拉·埃莱娜·弗洛雷斯·埃雷拉女士阁下介绍了报告(E/ICEF/2015/EB/3)。她说,公平问题特别专题会议提醒我们,在马来西亚这样的国家,儿基金会不仅应关注缩小机会差距,还应关注向儿童提供优质服务,并将服务推广至使所有儿童受益。

111. 东亚和太平洋区域有一些世界上增长最快的经济体,该地区四个人中就有一个是儿童,而且儿基金会在该地区有 14 个国家办事处,涵盖 28 个国家。此次访问该区域办事处使主席团可以实地感受该地区情况。该区域办事处支持资源调动,方案拟订以及越来越支持应对人道主义危机的快速部署能力。

112. 在马来西亚这样一个从中等收入过渡到高收入的一个国家，儿基会也随之进行明确调整，并适应马来西亚迅速发展和快速变化的环境，儿基金现在更加侧重于宣传和召集人的作用。主席团看到了这些新参与战略和方法的一些实例，其中包括：依照分列数据进行政策宣传；为制定针对所有儿童的替代教育国家政策而开展的政策工作；推动新的筹资模式，并与私营部门建立创新伙伴关系。马来西亚国家方案本质上属于自筹资金，而且从马来西亚私营部门筹集到的资金也使该地区其他国家和全球的儿童受益。

113. 之后通过视频做了介绍。

114. 巴布亚新几内亚代表说，该国与马来西亚建立了非常紧密的双边关系。一些私营部门伙伴方也在巴布亚新几内亚投资，他将向本国政府建议，将此作为一个潜在的合作领域。

执行局 2015 年 4 月 13 日至 17 日访问了马达加斯加

115. 保加利亚常驻联合国代表斯特凡·塔夫罗夫先生阁下介绍了报告(E/ICEF/2015/EB/4)。此次访问活动内容包括在首都塔那那利佛的高级别会议和其他活动以及访问 Fenerive Est 县和 Tamatave 县。总理接待了代表团并对影响该国儿童的问题表现出浓厚的兴趣。

116. 访问团获悉，儿基会在保健、讲卫生运动、教育、营养等领域，特别是在干旱严重的南部防治儿童慢性和急性营养不良问题方面发挥了关键作用。访问团满意地注意到儿基会和该国政府进行了积极合作。马达加斯加是世界上最贫穷的国家之一，而且正在摆脱 5 年的国际孤立，访问团希望人们认识到马达加斯加妇女和儿童面临的危险境况，并鼓励捐助方参加 11 月将于巴黎举行的马达加斯加捐助方会议。

117. 之后通过视频做了介绍。

I. 其他事项(项目 11)

临时议程项目表

118. 执行局秘书介绍了定于 9 月 8 日至 11 日举行的 2015 年执行局第二届常会临时议程项目表。

J. 通过各项决定草案(项目 12)

119. 执行局通过了第 2015/7 至 2015/11 号决定(见附件 2)。

120. 关于第 2015/7 号决定，一个代表团说，除综合成果和资源框架外，在编写执行主任今后的年度报告时也应考虑到该战略计划。

K. 儿基会工作人员奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词(项目 13)

121. 执行主任宣布 2015 年儿基会工作人员小组奖获奖者：

(a) 儿基会埃博拉应急工作队，包括几内亚、利比里亚和塞拉利昂国家办事处的工作人员，区域办事处和从总部部署的工作人员。他们的工作挽救了成千上万人的生命，社区初级保健系统也得到了加强，人道主义应急和长期发展齐头并进。儿基会认可并赞赏该小组每个成员为抗击这一致命病毒开展的出色工作和做出的个人牺牲；

(b) 加沙外地办事处的同事，他们在 2014 年 7 月和 8 月加沙 51 天的战争期间一直勇敢、不懈地工作。从让儿童重返校园到修复水管和卫生系统，为儿童提供心理社会支助，使他们能够应对所经历和目睹的一切，儿基会工作人员已经而且正在向儿童以及因冲突而支离破碎的社区提供这些服务。该小组的努力就是儿基会使命的一个明证，即在任何情况下，包括在冲突和危险情况下都要为儿童服务。他对该小组成员表现出的奉献、坚毅和勇敢表示感谢。

(c) 人力资源司薪金股及财务和行政管理司出纳办公室之间的通力合作，他们负责确保按时支付所有 12 000 名工作人员的薪金。该小组设计了一个新的创新超控机制，确保在还未最后敲定预算程序的少数情况下也可以按时支付工作人员薪金。儿基会为世界儿童提供服务的敬业雇员理应得到最好的服务和最大的支持。

122. 执行主任在闭幕词中说，公平问题特别专题会议非常有意义，非常鼓舞人心。现在的问题是如何在一个越来越野蛮、越来越支离破碎的世界中推进这项工作。儿基会将在执行局的支持和指导下，尽最大努力满足贫穷和弱势儿童的需求。

123. 主席说，执行局已经在很短的时间内取得了相当大的进展。强调公平给儿基会各方面工作注入了活力，公平也已融入本届会议的每一个议程项目。虽然全球都加深了对公平和不公平现象的认识，但在各地区以及各收入类别国家的儿童而言仍然存在重大挑战。尤其是，分类数据至关重要，可以让人们注意到剥夺了数十亿儿童权利的隐性差距。

124. 执行局似乎已达成的一项共识是，优先重视最弱势儿童的公平是可持续发展的引擎，因此，可持续发展目标和 2015 年后发展议程必须深刻体现公平。

125. 本届会议上通过的决定将加强儿基会学习和改善自身工作及其合作伙伴工作的能力，并进一步提高儿基会各项方案和倡议的效率和实效。

126. 全球工作人员协会主席强调对工作人员来说特别重要的领域，包括工作人员安全和安保。4 名具有奉献精神的工作人员在索马里罹难及若干人受伤使执行局所有成员深感痛心。执行局赞扬儿基会工作人员在儿童、家庭和人道主义工作者面临的危险越来越大的情况下所做的工作，包括在高度动荡环境中开展的工作。

附件 1

公平问题特别专题会议

1. 执行局收到了一份背景说明和一份题为“每个儿童都有公平的机会”的会议室文件。
2. 伊比利亚-美洲秘书处秘书长、开发计划署前任协理署长兼哥斯达黎加副总统丽贝卡·格林斯潘女士宣布会议开幕。她说，过去 20 年取得的进展证明，变化是可以实现的，变化取决于政治选择。但在实现千年发展目标方面的进展最初更关注的是平均数。自此，国际社会认识到，在不平等的社会中，平均数掩盖的东西比揭露的东西多。经济日益增长并未使持续存在的差距消失。这不仅是因为差距是由于收入分配不公平这种纵向不公平造成的，而是由于各种族群体之间因种族、性别、民族或残疾，各社区之间因所在地点或城市和领土发展被隔离的特点持续存在横向不公平。纵向和横向之间的不公平相互作用，产生极难打破的排斥、边缘化和不公正，造成贫穷和不公平的世代相传。
3. 过去二十年间，拉丁美洲为缩小差距，投资于长期的人力资本采取了重要步骤。获得保健、用水和卫生设施及受教育的途径大幅增多，农村社区和极端贫困的土著居民都能获得这些服务。投资于儿童早期教育，关注认知发展，为儿童提供学前教育机会是消除不公平的一项普遍战略。过去十年，社会支出增加了四个百分点。社会投资质量也有改善，侧重完善社会政策的规划、设计、监测及加强和完善社会机构。最相关的例子是有条件现金转移计划，该计划的研究表明，教育和卫生服务的使用增多，儿童的营养状况得到了改善。2014 年，有条件现金转移计划使 1 亿多拉丁美洲人受益。更加有力和进步的社会政策和政府转让不仅使国际环境更有利，而且推动减少了不公平现象。做出正确的政策选择，而不是实现经济增长已成为减少不公平现象的最重要因素。
4. 她自己的国家，哥斯达黎加就是一个例子。哥斯达黎加是一个贫穷的国家，通过具体的政策选择实现了社会快速发展。做到这一点靠的是公共政策选择、社会重视公平、对不公平的容忍度低以及国际、本国和地方行为体与民间社会和私营部门建立伙伴关系。
5. 国际世界宣明会首席执行官凯文·詹金斯先生也代表儿童基金会联盟、“国际计划”组织、拯救儿童组织以及 SOS 儿童村发言。他赞扬在执行主任的领导下，儿基会的方案方针重新关注公平议程。各机构一致认为，不公平是儿童福祉面临的重大风险之一，并致力于解决这一问题。
6. 儿童福祉可能是衡量社会发展的最重要的主要指标，因此，如果早期不解决，后期几乎无法弥补。单靠任何一种办法都不能解决平衡问题；生存、健康和营养、优质教育和保护儿童免遭暴力是儿童全套方案的所有方面。

7. 令人振奋的是，可持续发展问题不限成员名额工作组提出了减少不公平的目标，而且，发展筹资问题国际会议谈判也越来越重视儿童问题。要想取得成功，就需要密切监测这些目标、具体目标和指标对儿童的影响，要想使这一愿景成为现实，需要强有力的领导，并在宣传中提供大量信息。可持续发展目标中组建了儿童之友小组，这使各机构备受鼓舞，并建议该小组成员考虑在今后岁月里让该小组不断带头为儿童权益奔走。

8. 各代表团对再度注重公平问题表示大力支持，并赞扬执行主任在这一领域发挥的领导力。若干代表团对提供的背景文件表示感谢。发言者们一致认为，贫困、饥饿和营养不良、疾病负担加重、人类发展水平低以及穷人无法获得社会公正对待和服务加剧了不公平。投资于教育、保健和基础设施等人们可广泛受益的领域，通过为所有人提供更好的机会收回投资。不公平妨碍社区和国家的发展，如果不加以解决，可能使几代人都陷入贫穷。公平原则不仅适用于国家内部，而且必须适用于国家之间和区域之间。

9. 一些代表团指出，《儿童权利公约》明确提出了公平的概念。各国政府都有义务特别关注最弱势儿童，并尽其所能减少儿童之间的不公平。应要求各国政府在提交给儿童权利委员会的定期报告中说明他们在此方面所做的努力，儿基会应提请委员会注意这一问题。另一位发言者补充说，采用立足权利的办法，同时注重公平是支持所有人能够行使权利并蓬勃发展的一个有力的组合拳。

10. 因为缩小儿童间的公平差距是已签署《公约》的所有国家的一项义务，因此，不公平问题不再仅仅是儿基会和一些国际非政府组织关心的问题。各国政府和民间社会组织(民间组织)必须采取实际步骤缩小公平差距。儿基会最终应发挥更多的宣传和支持作用。

11. 若干代表团谈到了本国政府与儿基会建立伙伴关系在解决不公平方面所做的努力，例如，危地马拉努力减少儿童营养不良情况，巴拿马向极端贫困家庭伸出援手，哈萨克斯坦采取的社会保护战略强调儿童，哥伦比亚向武装冲突受害者提供支持，埃及利用公平结果监测系统发现和解决围产期保健和儿童营养综合方案遇到的瓶颈问题，孟加拉国帮助生活在贫民窟和城市其他无法获得基本服务地区的人们。

12. 非洲国家集团代表说，虽然非洲在人类发展和经济增长方面继续取得积极进展，但很大比例的非洲人民及其子女仍生活贫穷且遭到排斥。儿基会应大幅增加用于非洲国家方案的经常资源，并利用与非洲机构和组织的伙伴关系，提高非洲通过自己的机构进行应对的能力。在认识到儿基会授权任务具有普遍性的同时，非洲集团敦促儿基会方案拟订和资源分配的指导原则仍然重点关注最贫穷和最边缘化的儿童。

13. 一位发言者说,在撒哈拉以南非洲和南亚这两个世界上大多数儿童生活的地区仍然存在重大挑战,这些挑战包括新生儿保健和存活、发育不良、教育、露天排便和儿童疾病等问题,给最贫穷和最弱势的儿童和社区造成了严重影响。另一个代表团呼吁儿基会、伙伴方和捐助方确保分配资源时特别关注低收入国家、冲突中国家、冲突后局势以及出现了人道主义危机区域。
14. 拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)的代表说,公平的做法加强了儿童权利的普遍性。主要由中等收入国家组成的该地区仍然面临许多重大挑战,其中包括贫穷、不公平以及种族歧视或性别不平等文化和社会因素。暴力、有组织犯罪和贩毒等多层面挑战使这些问题更难解决。有人陪伴和无人陪伴儿童(包括少男少女)大规模移徙是一个特别令人关切的问题,各国以及儿基会等国际组织必须协调解决这一问题。
15. 儿基会在该区域的国家办事处很重要,尤其是因为这些办事处有助于创造协同作用,包括通过南南合作和三角合作,加强国家和地方发展倡议。从中等收入向高收入地位过渡国家的大量儿童遭受多种形式的剥夺,儿基会应继续发挥作用,满足所有发展中国家,包括中等收入国家的特殊需要和目标。儿基会应在这些国家推动考虑到各国国情的创新型参与模式,同时作为战略计划中期审查的一部分,审查收入标准之外的资源分配模式。
16. 几个代表团强调完善数据和指标对于解决不平等问题以及对数据进行正确分析和解释的重要性。与会者认可儿基会在改善有关儿童的数据收集、分析和利用方面发挥的开创性作用。一个代表团表示支持建立监测儿童状况的各种制度和机制,包括全面的民事登记和生命统计,对儿童的出生情况进行登记,增加他们获得保健和教育服务的机会,而且一旦他们与家人失散,提高被找到的机会。
17. 必须将最贫穷、最弱势人群置于 2015 年后发展议程的核心,例如,该议程应解决童婚、早婚和强迫婚姻问题。面临的集体挑战将是如何把这种承诺化为实际的实际行动。
18. 若干代表团强调伙伴关系对于公平方法的重要性,包括需要分析现有的伙伴关系,建立新的创新伙伴关系。
19. 若干代表团说,他们希望了解会议室文件和公平结果监测系统形成性评价之间的明确关系。可通过该评价切实分析这种做法的优缺点。各代表团建议将公平结果监测系统转变成一个更加灵活的办法;儿基会更加关注有关政府部门和民间社会组织的能力建设;儿基会向儿童参与提供更多支持;儿基会通过加强弱势社区的复原能力和加强应对机制,在受冲突影响和脆弱情况下加大努力。
20. 特别专题会议最后,执行主任发言感谢格林斯潘女士的宝贵见解以及各代表团所作的内容丰富、建设性的发言。他指出,为打破机会不公平和结果不公平这一恶性循环,必须投资于儿童,特别是处境最为不利的儿童。

附件 2

执行局 2015 年年度会议通过的决定

2015/7

儿基会执行主任年度报告：2014 年业绩和结果，包括一份关于四年度全面政策审查执行情况的报告

执行局

1. 注意到儿基会执行主任年度报告：2014 年业绩和结果，包括一份关于四年度全面政策审查执行情况的报告([E/ICEF/2015/5](#) 和 [E/ICEF/2015/5/Add.1](#))；
2. 决定将上述报告，连同各代表团在本届会议上提出的意见和指导摘要提交给经济及社会理事会；
3. 请儿基会将今后提交给执行主任的年度报告与综合成果和资源框架联系起来，并请儿基会与执行局成员磋商采用有关发展和组织业绩的记分卡；
4. 又请儿基会在数据附录中提供按各国家组分列的数据。

2015 年 6 月 18 日
年度会议

2015/8

国家方案文件

执行局

1. 注意到根据其关于改变国家方案文件审议和核准程序的第 2014/1 号决定，2015 年 3 月 23 日至 4 月 10 日将各国家方案文件，包括亚美尼亚、土库曼斯坦、乌干达和津巴布韦的指示性预算总额([E/ICEF/2015/P/L.7-E/ICEF/2015/P/L.10](#))提交给各会员国提供意见和建议；
2. 按照第 2014/1 号决定，在无异议基础上核准国家方案文件，包括亚美尼亚、土库曼斯坦、乌干达和津巴布韦的指示性预算总额([E/ICEF/2015/P/L.7-E/ICEF/2015/P/L.10](#))。

2015 年 6 月 17 日
年度会议

2015/9

延长正在执行的国家方案

执行局

1. 注意到如 [E/ICEF/2015/P/L.11](#) 号文件表 1 所示，执行主任核准将布基纳法索、莫桑比克、索马里和也门的国家方案首次延长一年；
2. 如 [E/ICEF/2015/P/L.11](#) 号文件表 2 所示，核准在科特迪瓦国家方案延长两年后再延期一年，黎巴嫩和利比亚国家方案延长一年后再延长一年。

2015 年 6 月 18 日
年度会议

2015/10

评价报告、管理层的看法和回应

执行局

1. 注意到 2014 年关于儿基会评价职能的年度报告([E/ICEF/2015/10](#))和关于管理层看法的年度报告([E/ICEF/2015/EB/1](#))；
2. 欣见在根据儿基会订正评价政策([E/ICEF/2013/14](#))加强评价职能方面继续取得进展；
3. 关切地注意到评价办公室管理的 2014-2017 年全球专题评价计划([E/ICEF/2014/3](#))的执行落后于时间表，同时赞赏评价办公室采取了未列入计划的一系列评价，包括对儿基会人道主义行动的若干紧急评价；
4. 在此方面，请儿基会在考虑到新出现的优先事项情况下订正全球专题评价计划，并向执行局 2016 年第一届常会通报相关情况；
5. 注意到 2013 年利益攸关方参与评价越来越少的趋势，请儿基会在今后有关评价职能的年度报告中分析这一趋势；
6. 促请儿基会按照儿基会的订正评价政策，在实现将至少 1% 的总体方案支出用于评价的目标方面加速取得进展，同时注意到在实现目标方面取得的进展；
7. 请儿基会在编制 2014-2017 年战略计划中期审查时充分利用最近的评价报告中提出的证据和经验教训；
8. 赞赏地注意到近年来在编写管理部门对评价的回应方面取得的进展，鼓励儿基会加速执行商定行动，以加强其监测这些行动执行的系统，并通过关于评价职能的年度报告汇报所取得的进展；

9. 又赞赏地注意到儿基会公平结果监测系统形成性评价报告的质量很高，并鼓励管理层充分、及时采用本报告中提出的经验教训和建议；

10. 呼吁儿基会根据将于 2016 年启动的订正评价政策的建议，邀请联合国评价小组安排对儿基会的评价职能进行同行审议。

2015 年 6 月 18 日
年度会议

2015/11

内部审计与调查

执行局

1. 注意到提交执行局的 2014 年内部审计和调查办公室年度报告(E/ICEF/2015/AB/L.2)，儿基会管理层对 2014 年内部审计和调查办公室年度报告的回应(E/ICEF/2015/AB/L.3)以及儿基会审计咨询委员会 2014 年度报告；

2. 请儿基会内部审计和调查办公室在今后的年度报告列入以下内容：

(a) 根据开展的工作范围，对本组织的治理、风险管理以及控制框架是否适当和有效性的意见；

(b) 一份该意见所依据的工作和标准的简要说明；

(c) 声明符合儿基会的内部审计标准；

(d) 对于为该职能提供的资源对于实现所期望的内部审计覆盖范围是否适当、充足以及有效的意见。

2015 年 6 月 18 日
年度会议