



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 July 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Просьба о включении нового пункта в предварительную повестку дня семидесятой сессии

Предоставление Сообществу демократий статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее

Письмо Постоянного представителя Сальвадора при Организации Объединенных Наций от 10 июля 2015 года на имя Генерального секретаря

В соответствии с правилом 13 правил процедуры Генеральной Ассамблеи имею честь просить о включении в предварительную повестку дня семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи пункта, озаглавленного «Предоставление Сообществу демократий статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее».

В соответствии с правилом 20 правил процедуры Генеральной Ассамблеи к настоящему письму прилагаются пояснительная записка (см. приложение I) и проект соответствующей резолюции (см. приложение II).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложений к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи.

(Подпись) Р. И. Самора Ривас
Постоянный представитель Сальвадора
при Организации Объединенных Наций

* Переиздано по техническим причинам 10 сентября 2015 года.



Приложение I

Пояснительная записка

Сообщество демократий является глобальной организацией, объединяющей государства — члены Организации Объединенных Наций, вся деятельность которой направлена на достижение общей цели: оказание поддержки демократическому правлению и укрепление демократических норм и институтов во всем мире.

Деятельность этого межправительственного сообщества нацелена на расширение сотрудничества между государствами по вопросам, связанным с развитием демократии, в рамках существующих международных и региональных учреждений путем создания коалиций государств и групп в поддержку резолюций и других видов международной деятельности, направленных на поощрение демократического управления, при должном учете культурного разнообразия, гендерного равенства и защиты прав человека на глобальном и региональном уровнях.

Сообщество поддерживает демократические преобразования и укрепление демократии в государствах во всем мире и помогает преодолеть разрыв между принципами демократии и всеобщих прав человека и их практической реализацией путем оказания государствам помощи в деле создания и укрепления демократических институтов и ценностей. Оно выявляет угрозы демократии, информирует о них и принимает ответные меры, с тем чтобы помочь государствам и далее следовать по пути к демократии. Оно поддерживает и защищает гражданское общество во всех странах путем обеспечения широкого участия в демократическом управлении и дает возможность быть услышанными тем, кто мирно осуществляет свою деятельность в интересах демократии во всех странах.

В соответствии с решением 49/426 Генеральной Ассамблеи статус наблюдателя в Ассамблее предоставляется «только государствам и тем межправительственным организациям, деятельность которых охватывает вопросы, представляющие интерес для Ассамблеи».

Цели Сообщества демократий и Генеральной Ассамблеи по отстаиванию основного принципа демократии, отраженного в статье 21 Всеобщей декларации прав человека, — согласно которому источником законности суверенных государств, а следовательно и Организации Объединенных Наций в целом, является воля народа — дополняют друг друга. Осуществляя работу, направленную на содействие достижению целей Организации Объединенных Наций в области поощрения прав человека, развития, мира и безопасности, Сообщество вносит большой вклад в деятельность Организации Объединенных Наций. Кроме того, Генеральная Ассамблея является одним из крупнейших организаторов технического сотрудничества в области демократии и государственного управления во всем мире, и взаимодействие этих двух организаций может способствовать распространению информации о предлагаемых Сообществом мероприятиях, а также дальнейшему расширению поддержки демократических процессов в разных частях мира. Предоставление Сообществу статуса наблюдателя будет содействовать дальнейшему продвижению взаимовыгодного институционального диалога между Организацией Объединенных Наций и Сообществом.

I. Историческая справка

Сообщество демократий было учреждено на его первой созываемой раз в два года Конференции на уровне министров, организованной в Варшаве правительством Польши в период с 25 по 27 июня 2000 года. Организаторами этой инициативы выступили Бронислав Геремек, министр иностранных дел Польши, и Мадлен Олбрайт, государственный секретарь Соединенных Штатов Америки, а также шесть соорганизаторов: правительства Индии, Мали, Португалии, Республики Корея, Чешской Республики и Чили.

Учредительный документ Сообщества, Варшавскую декларацию «К сообществу демократий», 27 июня 2000 года подписали в общей сложности 106 государств — членов Организации Объединенных Наций, выразивших свою общую приверженность целям и принципам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека, а также свою готовность отстаивать 19 основных демократических принципов и норм.

В своем заключительном выступлении по итогам Конференции на уровне министров в Варшаве Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Кофи Аннан дал высокую оценку деятельности Сообщества демократий, которая способствует установлению демократии в глобальном масштабе, и заявил: «Когда Организация Объединенных Наций сможет назвать себя подлинным сообществом демократий, достижение заложенных в Уставе благородных идеалов защиты прав человека и «содействия социальному прогрессу при большей свободе» станет гораздо ближе».

II. Цели и деятельность

Целью Сообщества является оказание поддержки демократическим преобразованиям на национальном уровне в государствах-участниках и укреплению демократии во всем мире, а также оказание содействия преодолению разрыва между принципами демократии и всеобщих прав человека и их практической реализацией посредством следующих видов деятельности:

- оказание обществам помощи в деле развития и укрепления демократических институтов и ценностей
- выявление угроз демократии, информирование о них и принятие ответных мер в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и с Варшавской декларацией, с тем чтобы помочь государствам и далее следовать по пути к демократии
- поддержка и защита гражданского общества во всех странах
- обеспечение широкого участия в демократическом управлении
- обеспечение возможности быть услышанными тем, кто мирно осуществляет свою деятельность в интересах демократии.

106 государств — членов Организации Объединенных Наций, подписавших Варшавскую декларацию, обязались уважать и отстаивать следующие 19 основных демократических принципов и норм:

- основой власти правительства является воля людей, выражаемая посредством осуществления гражданами права и гражданских обязанностей избирать своих представителей посредством регулярных, свободных и справедливых выборов при всеобщем и равном избирательном праве, открытых для участия многих партий и проводимых тайным голосованием под контролем независимых избирательных органов, без фальсификаций и запугивания
- право каждой личности на равный доступ к государственной службе и участие в ведении государственных дел непосредственно или через свободно избранных представителей
- право каждой личности на равную защиту со стороны закона без какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного статуса
- право каждого человека на свободу убеждений и на их свободное выражение, включая свободу обмениваться идеями и информацией и получать их любыми средствами независимо от государственных границ
- право каждого человека на свободу мысли, совести и религии
- право каждого человека на равный доступ к образованию
- право средств массовой информации на сбор, публикацию и распространение информации, новостей и мнений с соблюдением только тех ограничений, которые необходимы в демократическом сообществе и предписываются законом, принимая при этом во внимание складывающуюся международную практику в этой области
- право каждого человека на уважение частной семейной жизни, жилища, корреспонденции, включая электронные средства связи, без произвольного или незаконного вмешательства
- право каждого человека на свободу мирных собраний и ассоциаций, включая право создавать и вступать в собственные политические партии, гражданские группы, профсоюзы или иные организации с необходимыми правовыми гарантиями, позволяющими им действовать свободно на основе равенства перед законом
- право лиц, принадлежащих к меньшинствам или находящимся в неблагоприятном положении группам, на равную защиту закона и свободу пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком
- право каждого человека на свободу от произвольного ареста или содержания под стражей; на свободу от применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; и на надлежащее судебное разбирательство, включая право считаться невиновным до тех пор, пока вина не будет доказана в суде
- соблюдение вышеупомянутых прав, имеющих существенное значение для всестороннего и эффективного участия в демократическом обществе, должно обеспечиваться компетентными, независимыми и беспристраст-

ными судебными органами, открытыми для общественности, создаваемыми и охраняемыми в соответствии с законом

- избранные лидеры должны соблюдать закон и действовать строго в соответствии с конституцией своей страны и процедурами, установленными законом
- право должным образом избранных лиц формировать правительство, вступать в должность и исполнять обязанности в течение срока полномочий в соответствии с законом
- обязательство избранного правительства воздерживаться от неконституционных действий, обеспечивать проведение периодических выборов и уважать их результаты, а также оставлять власть по истечении срока действия законного мандата
- правительственные учреждения должны быть транспарентными, представительными и полностью подотчетными гражданам страны и должны принимать меры по борьбе с коррупцией, подрывающей демократию
- законодательная власть должна избираться надлежащим образом и быть транспарентной и подотчетной народу
- должен быть установлен и сохраняться впредь гражданский, демократический контроль над вооруженными силами
- все права человека — гражданские, культурные, экономические, политические и социальные — должны поощряться и защищаться в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека и другими соответствующими документами по правам человека.

Сообщество демократий стремится к достижению этих целей путем создания глобальной сети правительств, принявших эти обязательства. Они обмениваются идеями, рекомендациями и передовым опытом в рамках межправительственных консультационных и координационных механизмов, которые обеспечивают возможности для оказания поддержки деятельности по продвижению демократии и вырабатывают общую демократическую позицию в международных организациях.

III. Государства, подписавшие Декларацию

Варшавскую декларацию подписали следующие государства — члены Организации Объединенных Наций:

Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Аргентина, Армения, Бангладеш, Белиз, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Буркина-Фасо, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гаити, Гватемала, Германия, Греция, Грузия, Дания, Доминика, Доминиканская Республика, Египет, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Кабо-Верде, Канада, Катар, Кения, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Кувейт, Латвия, Лесото, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Мали, Мальта, Марокко, Мексика, Мозамбик, Мо-

нако, Монголия, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Люсия, Словацкая Республика, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Тунис, Турция, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эстония, Южная Африка и Япония.

IV. Организационная структура

В преддверии десятой годовщины Сообщества демократий министры, собравшиеся на пятой Конференции на уровне министров в Лиссабоне, провозгласили приверженность своих правительств «приданию нового импульса деятельности Сообщества демократий, укреплению основных принципов, положенных в основу его создания, повышению его эффективности и с помощью постановки практических целей закреплению его основополагающей роли в поощрении демократического управления во всем мире». В этой связи под председательством Литвы в Сообществе демократий была учреждена Рабочая группа по вопросу о реформе управления деятельностью Сообщества демократий при совместном с Швецией председательстве для рассмотрения предложений относительно повышения эффективности и действенности структуры управления деятельностью Сообщества демократий таким образом, чтобы это способствовало также активизации приверженности и поддержки деятельности Сообщества демократий. В результате этого в 2011 году на Конференции на уровне министров в Вильнюсе Сообщество было реформировано, и с учреждением коллегиального Совета управляющих было формально закреплено создание Группы по созыву Сообщества демократий, в состав которой вошли, главным образом, правительства, инициировавшие Варшавскую конференцию.

Основу структуры Сообщества формируют конференции на уровне министров, механизм председательства, Совет управляющих и Генеральный секретарь.

а) Конференции на уровне министров

На созываемую раз в два года Конференцию на уровне министров собираются главы государств и правительств государств-участников. Она созывается государством, выполняющим функции Председателя Сообщества. Главная функция Конференции на уровне министров заключается в выработке общих ориентиров, призванных направлять работу Сообщества и его усилия по достижению поставленных перед ним задач. На каждой конференции на уровне министров принимается резолюция по вопросу об основных задачах в плане поощрения демократии, которые Сообщество будет реализовывать в течение последующего периода.

Критерии участия в Конференции на уровне министров были приняты в соответствии с ценностями, провозглашенными в Варшавской декларации, и для участия в конференциях приглашаются страны, продемонстрировавшие приверженность этим ценностям и их реализации на практике. Некоторые страны, не в полной мере удовлетворяющие критериям, могут участвовать в качестве наблюдателей без права голоса при принятии декларации министров.

Конференции на уровне министров созываются в столице председательствующего государства в конце срока его председательства. По итогам работы Конференции принимается общая декларация и план действий в рамках последующей деятельности Сообщества. В прошлом Конференции проходили в Сеуле в 2002 году, Сантьяго в 2005 году, Бамако в 2007 году, Лиссабоне в 2009 году, Вильнюсе в 2011 году и Улан-Баторе в 2013 году. Кроме того, в 2010 году в Кракове, Польша, состоялось специальное совещание на высоком уровне в ознаменование десятой годовщины Сообщества демократий.

b) Председательство

Роль Председателя Сообщества демократий берет на себя государство — член Совета управляющих, обязуясь координировать работу Совета управляющих и Исполнительного комитета. На основе двухгодичной ротации между государствами — членами Совета управляющих Председатель руководит работой заседаний Совета управляющих и Исполнительного комитета, предлагает приоритеты и реализует инициативы.

За время, истекшее после первой Конференции в Варшаве, роль Председателя Сообщества играли государства-члены из самых разных регионов мира.

После седьмой Конференции на уровне министров, состоявшейся в Улан-Баторе (2013 год), функцию Председателя Сообщества взял на себя Сальвадор, а темой его председательства была провозглашена «Демократия и развитие» — это служит для всех напоминанием о тесной связи между демократическим управлением и устойчивым экономическим развитием.

Исполнительный комитет, консультативный орган, призванный оказывать поддержку Председателю, рассматривает и направляет текущую деятельность в рамках Сообщества. В состав Исполнительного комитета входят государство, председательствующее в текущий момент; предыдущий и последующий председатели; Республика Польша; Соединенные Штаты Америки и Королевство Швеция.

c) Совет управляющих

Совет управляющих является главным директивным органом Сообщества и состоит из министров иностранных дел или представляющих их старших должностных лиц из 27 государств-членов. Совет управляющих выступает в качестве форума для углубленного и всеобъемлющего рассмотрения вопросов, доведенных до его сведения государствами или Генеральным секретарем. Он рассматривает и обсуждает планы работы, доклады и документы, представленные Генеральным секретарем, и определяет направления дальнейшей работы. Он созывается четыре раза в год; одна сессия проводится параллельно с сесси-

ей Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, а еще одна — в связи с сессией Совета по правам человека, созываемой в марте в Женеве.

По состоянию на 15 июня 2015 года работой Сообщества руководит Совет управляющих, в состав которого входят высокопоставленные представители следующих 27 государств — членов Организации Объединенных Наций: Венгрии, Гватемалы, Индии, Италии, Канады, Кабо-Верде, Коста-Рики, Литвы, Мали, Марокко, Мексики, Монголии, Нигерии, Польши, Португалии, Республики Корея, Румынии, Сальвадора, Соединенных Штатов Америки, Уругвая, Филиппин, Финляндии, Чили, Швеции, Эстонии, Южной Африки и Японии.

Совет управляющих оказывает поддержку демократическим процессам в отдельных странах, иницируя или оценивая мероприятия в рамках Сообщества. Чтобы стать членом Совета управляющих, государство-кандидат должно уважать принципы, изложенные в Варшавской декларации и критерии участия и процедуры, что должно подтверждаться в беспристрастных докладах неправительственных организаций, а также:

- поддерживать формирующиеся или переходные демократии и реагировать на ситуации, когда имеет место какое-либо серьезное нарушение демократического управления, как это предусмотрено Уставом Организации Объединенных Наций и Варшавской декларацией;
- участвовать в работе Группы по вопросам демократии Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и Женеве;
- назначить старшее должностное лицо из министерства иностранных дел или другого соответствующего государственного ведомства в качестве координатора в рамках Сообщества;
- вносить весомый вклад в укрепление Сообщества посредством принятия финансовых или административных мер.

d) Генеральный секретарь

Генеральный секретарь осуществляет исполнительные функции в рамках Сообщества. Он или она работает под непосредственным руководством Совета управляющих и опирается в своей деятельности на декларации министров и директивы Совета управляющих. Генеральный секретарь отвечает за подготовку годовой программы работы и повесток дня для сессий Совета управляющих и разработку проектов решений для вынесения на рассмотрение Совета. Генеральный секретарь оказывает поддержку Председателю, Совету управляющих и рабочим группам Сообщества и содействует разработке новых и развитию существующих инициатив Сообщества. Генеральный секретарь представляет доклады о своей деятельности, в которых содержатся выводы на предмет того, что необходимо для осуществления резолюций, принятых на конференциях на уровне министров. Генеральный секретарь избирается из числа квалифицированных специалистов и назначается Советом управляющих на двухлетний период с возможностью продления еще на один срок.

Признавая необходимость укрепления повседневной работы Сообщества, в 2007 году государства — члены Совета управляющих постановили создать постоянный секретариат. Сообразно с международным соглашением между Республикой Польша и Республикой Монголия, подписанным 9 июля 2012 года, постоянный секретариат Сообщества во главе с Генеральным секретарем Сообщества находится в Варшаве.

Постоянный секретариат оказывает эффективную и действенную основную, административную и организационную поддержку в проведении работы Председателем Сообщества, Советом управляющих и рабочими группами. Кроме того, он активно помогает Председателю в подготовке каждой конференции на уровне министров. Постоянный секретариат инициирует проекты, поддерживает контакты с организациями, сотрудничающими с Сообществом, формулирует концептуальные ориентиры для различных групп Сообщества и оказывает помощь в организации эффективного осуществления утвержденной политики и принятых решений.

Государства-члены Совета управляющих прикомандировывают своих дипломатов для выполнения задач в рамках постоянного секретариата.

е) Рабочие группы

На третьей Конференции Сообщества демократий на уровне министров в 2005 году в Сантьяго государства-участники взяли на себя обязательство расширить свою поддержку деятельности Сообщества путем создания добровольных рабочих групп, призванных олицетворять собой и реализовывать на практике ценности, провозглашенные в Варшавской декларации. По поручению Совета управляющих каждая рабочая группа сосредоточивает внимание на какой-либо тематике, стремясь распространять информацию и знания о передовых наработках, и выдвигает практические инициативы в данной конкретной области в целях поощрения и поддержки демократии.

В рамках Сообщества демократий в настоящее время действует пять рабочих групп, в каждой из которых председательствует или сопредседательствует одно из государств — членов Совета управляющих Сообщества:

выборы (под совместным председательством Мексики и Филиппин);

образование в интересах демократии (под совместным председательством Монголии и Польши);

защита и создание благоприятных условий для гражданского общества (под председательством Канады);

поощрение свободы мнений и слова (под совместным председательством Соединенных Штатов Америки и Уругвая);

женщины и демократия (под председательством Литвы);

управление деятельностью Сообщества демократий и ее эффективность (под совместным председательством Сальвадора и Швеции).

V. Финансирование работы Сообщества

Расходы на деятельность Сообщества демократий покрываются за счет добровольных взносов со стороны государств — членов Совета управляющих. Проекты, осуществляемые в рамках Сообщества демократий, финансируются по официальным каналам, имеющимся у государств, участвующих в работе Сообщества.

VI. Разработка процедур и соглашений

Уставные нормы Сообщества

С момента своего образования Сообщество осуществляло свою деятельность главным образом на основе широкого консенсуса на межправительственном уровне в отношении вопросов процедуры и существа, иногда прибегая к процедуре молчаливого голосования по заблаговременному согласованию среди государств — членов Совета управляющих. Конкретные уставные нормы, принятые изначально в рамках Группы по созыву Сообщества демократий и замененные в процессе внутренних реформ Советом управляющих, регулируют членский состав Совета управляющих и его деятельность, выборы в состав Исполнительного комитета, приглашения войти в членский состав Совета управляющих, приостановление членства в нем и восстановление членских привилегий, а также мандаты рабочих групп.

Соглашение со страной пребывания

С учреждением в 2009 году постоянного секретариата и по получении великодушного предложения правительства Польши разместить его в Варшаве 9 июля 2012 года было подписано соглашение между правительством Польши как страны пребывания и Председателем Сообщества демократий, совещания которого проходили на тот момент в Монголии. Соглашение регулирует правоспособность постоянного секретариата, неприкосновенность его помещений и архивов. Привилегии руководителя секретариата и членов персонала, прикомандированного правительствами, регулируются Венской конвенцией о дипломатических сношениях от апреля 1961 года, а привилегии и иммунитеты других международных сотрудников секретариата регламентируются в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 13 февраля 1946 года.

VII. Статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее

В соответствии со своим решением 49/426 Генеральная Ассамблея постановила предоставлять статус наблюдателя в Ассамблее «только государствам и тем межправительственным организациям, деятельность которых охватывает вопросы, представляющие интерес для Ассамблеи».

Организация Объединенных Наций поддерживает демократию и государственное управление на основе различных специализированных программ, которые способствуют поощрению прав человека, развития, мира и безопасности. Цели и деятельность Сообщества демократий дополняют цели и деятельность Генеральной Ассамблеи и Организации Объединенных Наций по целому ряду аспектов, включая следующие:

- оказание помощи парламентам и правительствам в укреплении системы сдержек и противовесов, обеспечивающей возможности для процветания демократии;
- поощрение прав человека, верховенства права и доступа к правосудию посредством оказания помощи в целях укрепления беспристрастности и эффективности национальных механизмов в области прав человека и судебных систем;
- обеспечение свободы выражения мнений и доступа к информации посредством укрепления законодательства и потенциала средств массовой информации;
- оказание помощи в проведении выборов и долгосрочной помощи органам по проведению выборов;
- содействие расширению политических прав и возможностей женщин.

За период, прошедший после 1998 года, Генеральная Ассамблея принимала по меньшей мере одну резолюцию в год в связи с теми или иными аспектами демократии. С начала 90-х годов XX века демократия рассматривалась в качестве одного из сквозных вопросов в итоговых документах основных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и в контексте согласованных на международном уровне целей в области развития, провозглашенных на этих конференциях и встречах, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. На состоявшемся в сентябре 2005 года Всемирном саммите государства-члены подтвердили, что «демократия — это универсальная ценность, основанная на свободном волеизъявлении народа, который определяет свои политические, экономические, социальные и культурные системы, и на его активном участии в решении вопросов, касающихся всех аспектов его жизни».

8 ноября 2007 года Генеральная Ассамблея провозгласила 15 сентября Международным днем демократии и призвала государства-члены, учреждения системы Организации Объединенных Наций и другие региональные межправительственные и неправительственные организации праздновать этот День путем обеспечения возможностей для проведения обзора положения дел с демократией во всем мире.

Для успеха политической деятельности Организации Объединенных Наций требуется, чтобы она способствовала достижению результатов в развитии демократии. Ее учреждения, занимающиеся вопросами развития, стремятся к укреплению национальных учреждений, которые составляют основу любого демократического общества, и на основе своих усилий в области прав человека она поддерживает права на свободное выражение мнений, ассоциацию и участие и верховенство права, все из которых являются важнейшими компонентами демократии. Эти начинания могут быть полностью осуществлены

лишь на основе совместных транснациональных усилий. Сообщество демократий вносит жизненно важный вклад в эту деятельность.

Демократия — это в большей мере не цель, а процесс, и лишь при условии полного участия и поддержки со стороны международного сообщества, национальных руководящих органов, гражданского общества и отдельных лиц может воплотиться в жизнь идеал демократии на благо каждого человека во всем мире.

В принятом 12 ноября 2002 года Сеульском плане действий, озаглавленном «Демократия: усилия в интересах мира и процветания», государства — участники Сообщества демократий предусмотрели меры в целях реагирования на угрозы для демократии, в частности, на основе приостановления двусторонних отношений и торговли с государствами, поддерживающими терроризм, и временного отказа от предоставления им помощи в случае вынесения соответствующего определения Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, а также в соответствии с 12 конвенциями Организации Объединенных Наций о борьбе с терроризмом и в рамках механизма, который был утвержден Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом.

В принятой в 2000 году Варшавской декларации правительства государств — участников Сообщества демократий взяли на себя обязательство «сотрудничать в вопросах, имеющих отношение к демократии, в рамках существующих международных и региональных институтов, вступая при этом в коалиции и создавая объединения в поддержку резолюций и других международных мероприятий, направленных на поощрение демократического правления».

22 сентября 2004 года Сообщество демократий в первый раз провело свое совещание в качестве «группы по вопросам демократии» в Организации Объединенных Наций. В этом совещании приняли участие более 80 министров иностранных дел и постоянных представителей государств — членов Организации Объединенных Наций. За прошедшее с тех пор время эта группа действовала под руководством страны, возглавляющей Группу по созыву совещаний, и ее заявленная цель заключается в поощрении демократической повестки дня в Организации Объединенных Наций.

В министерском заявлении «Сотрудничество в интересах демократии», принятом в Сантьяго 30 апреля 2005 года, государства — участники Сообщества демократий подчеркнули, что Организация Объединенных Наций играет центральную роль в достижении целей в области укрепления потенциала государств в целях претворения в жизнь принципов и практики демократии, а также взяли на себя обязательство содействовать дальнейшему расширению и укреплению своей деятельности в целях расширения и укрепления демократических тенденций во всем мире. Правительства государств-участников заявили о своем активном участии в дискуссии по реформе Организации Объединенных Наций, объявленной Генеральным секретарем в его докладе, озаглавленном «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех». В принятом в Сантьяго министерском заявлении предусматривается также укрепление процесса неофициальных консультаций и координации в рамках Сообщества демократий, когда это возможно, включая консультации и координацию с Организацией Объединенных Наций и другими международными и региональными организациями по вопросам, касающимся демократии.

Сообщество использует, в частности, возможности в плане созыва неофициальной группы по вопросам демократии в рамках Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека в целях поддержки демократии, проведения консультаций, координации возможных мер и поощрения сотрудничества для укрепления демократических методов управления; защиты прав человека; а также пропаганды и совершенствования демократической практики и укрепления международных механизмов в поддержку демократии в ожидании создания Фонда демократии Организации Объединенных Наций. В том же документе государства-участники приветствовали сотрудничество с Международной конференцией стран новой или возрожденной демократии, выполняющей роль межправительственного форума по содействию развитию и укреплению демократического правления в странах с формирующейся рыночной экономикой и странах возрожденной демократии, и высказались в поддержку такого сотрудничества.

В консенсусе, принятом государствами — участниками Сообщества на уровне министров в Бамако в 2007 году, содержится их обязательство поддерживать Фонд демократии Организации Объединенных Наций. Кроме того, в этом консенсусе Сообщество по-прежнему уделяло повышенное внимание финансированию деятельности в целях укрепления демократического правления, и оно заявило об активизации усилий в целях мобилизации под эгидой Группы по вопросам демократии Организации Объединенных Наций. Наконец, в консенсусе содержится призыв к осуществлению согласованных усилий в целях завершения работы над проектом всеобъемлющей конвенции Организации Объединенных Наций о международном терроризме.

В Лиссабонской декларации Сообщества демократий, принятой 12 июля 2009 года, государства-участники подтвердили свою решимость работать в тесном сотрудничестве с соответствующими международными организациями, в частности с Организацией Объединенных Наций, и признали важное значение реформы Организации Объединенных Наций, в том числе всеобъемлющей реформы Совета Безопасности.

В Вильнюсской декларации, озаглавленной «Получившие права и возможности, энергичные, задействованные» и принятой 1 июля 2011 года, было подтверждено намерение государств-участников активизировать сотрудничество с Программой развития Организации Объединенных Наций, Фондом демократии Организации Объединенных Наций и Альянсом цивилизаций в целях поддержки и поощрения демократического правления.

Одобрив Улан-Баторскую декларацию, озаглавленную «Результаты деятельности Сообщества и глобальные проблемы» и принятую 29 апреля 2013 года, государства — участники Сообщества заявили о своей решимости оказывать поддержку странам, находящимся на этапе перехода к демократии, в целях содействия формированию демократических обществ, основанных на благом управлении, защите прав человека и основных свобод и уважении к принципу верховенства права, как об этом говорится в резолюции 19/35 Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, а также о своей поддержке усилий по повышению роли Сообщества демократий в Организации Объединенных Наций на основе следующих мероприятий:

- поощрение Группы по вопросам демократии Организации Объединенных Наций к выполнению ведущей роли в поддержке целей Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и Варшавской декларации Сообщества демократий в Генеральной Ассамблее, Совете по правам человека и других соответствующих органах Организации Объединенных Наций;
- поддержка деятельности специальных механизмов Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся демократии и прав человека, в том числе деятельности специальных докладчиков Организации Объединенных Наций по вопросам о праве на свободу мирных собраний и ассоциаций, праве на свободу мнений и их свободное выражение и положении правозащитников;
- развитие более тесного сотрудничества с Программой развития Организации Объединенных Наций, Фондом демократии Организации Объединенных Наций, другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций и Альянсом цивилизаций Организации Объединенных Наций.

В дополнение к сотрудничеству с Группой по вопросам демократии Организации Объединенных Наций Сообщество демократий сотрудничает с Организацией Объединенных Наций в рамках различных инициатив и проектов. Например, в 2014 и 2015 годах совместно со Специальным докладчиком Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию Майной Кай Сообщество приступило к осуществлению проекта под названием «Защита гражданских помещений и права на доступ к ресурсам», который представляет собой ряд диалогов на региональном уровне под руководством Специального докладчика при участии представителей местных и региональных организаций гражданского общества из стран Восточной Европы, Азии, Африки, региона Ближнего Востока и Северной Африки, а также Латинской Америки. Региональные диалоги посвящены рассмотрению ключевых проблем, с которыми сталкиваются организации гражданского общества при получении доступа к ресурсам, и по их итогам будут представлены рекомендации и стратегии для решения этих проблем.

Сообщество способствует деятельности Организации Объединенных Наций на основе продвижения целей Организации Объединенных Наций и оказания содействия в претворении в жизнь принципов демократии. В этой связи предоставление Сообществу статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее будет представлять собой закономерный шаг на пути улучшения отношений между Организацией Объединенных Наций и Сообществом, а также будет способствовать развитию взаимовыгодного институционального диалога между ними. В своей роли наблюдателя в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций Сообщество будет способствовать укреплению ее международного авторитета на основе предоставления крайне важной платформы для диалога с другими государствами по вопросам демократии.

Приложение II

Проект резолюции

Предоставление Сообществу демократий статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее

Генеральная Ассамблея,

стремясь развивать взаимоотношения и сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Сообществом демократий,

1. *постановляет* предложить Сообществу демократий участвовать в сессиях и работе Генеральной Ассамблеи в качестве наблюдателя;
 2. *просит* Генерального секретаря принять необходимые меры для осуществления настоящей резолюции.
-