



**Международная конвенция
о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Distr.: General
2 March 2015
Russian
Original: English, French,
Russian and Spanish only

**Комитет по ликвидации
расовой дискриминации**

**Заключительные замечания по восемнадцатому и
девятнадцатому периодическим докладам Беларуси**

Добавление

**Информация, полученная от Беларуси в отношении
последующих мер в связи с заключительными
замечаниями***

[Дата получения: 17 сентября 2014 года]

**Информация о мерах по реализации рекомендаций,
изложенных в пунктах 10, 15 и 17 заключительных
рекомендаций Комитета по ликвидации расовой
дискриминации по итогам рассмотрения восемнадцатого
и девятнадцатого периодических докладов Республики
Беларусь**

Пункт 10

1. Закон "О борьбе с терроризмом", принятый 3 января 2002 года, не направлен против правозащитников, выступающих за ликвидацию расовой дискриминации. Основным мотивом принятия Закона послужила необходимость осуществления превентивных мер по борьбе с терроризмом с учетом увеличения количества конфликтов на этой почве в мире. Положения Закона не идут вразрез со статьями Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Более того в целях недопущения расширительного толкования Закона в редакции 2002 года была предусмотрена его корректировка. В результате 12 ноября 2012 года вступил в силу Закон Республики Беларусь от

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.15-04036 (R) 060315 060315



* 1 5 0 4 0 3 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



26 октября 2012 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам борьбы с терроризмом и противодействия экстремизму". Этим Законом также была предусмотрена корректировка Закона Республики Беларусь от 3 января 2002 года "О борьбе с терроризмом" (далее – Закон о борьбе с терроризмом).

2. В частности было принципиально изменено понятие "терроризм", которое в настоящее время трактуется не как деяние, а как деструктивное явление современного мира. Так, в восьмом абзаце статьи 3 Закона о борьбе с терроризмом регламентировано, что терроризм есть социально-политическое криминальное явление, представляющее собой идеологию и практику применения насилия или угрозы насилием в целях оказания воздействия на принятие решений органами власти, воспрепятствования политической или иной общественной деятельности, провокации международных осложнений или войны, устраниения населения, дестабилизации общественного порядка.

3. Разовым проявлением терроризма выступает акт терроризма, который выражает проявление террористической идеологии вовне. В десятом абзаце статьи 3 Закона установлено, что под актом терроризма понимается совершение в целях терроризма взрыва, поджога, затопления, иных деяний общеопасным способом, либо создающих опасность гибели людей, причинения им телесных повреждений или наступления иных тяжких последствий. При этом краеугольным камнем в трактовке акта терроризма является наличие специальной террористической цели. В этой связи соответствующее общественно-опасное деяние только тогда может быть расценено как акт терроризма, когда оно совершено в следующих целях:

- оказание воздействия на принятие решений органами власти;
- воспрепятствование политической или иной общественной деятельности;
- устрашение населения;
- дестабилизация общественного порядка.

4. Также в Законе о борьбе с терроризмом перечислены иные преступления террористической направленности, которые представляют исключительную опасность для современного общества, а их проявления влекут массовые человеческие жертвы, разрушение материальных и духовных ценностей.

5. 21 сентября 2014 года в Республике Беларусь начнет действовать Республиканская экспертная комиссия по оценке информационной продукции на предмет наличия/отсутствия в ней признаков проявления экстремизма, созданная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 августа 2014 года, № 810.

6. Основанием для проведения экспертизы информационной продукции будут обращения госорганов, общественных объединений и индивидуальных предпринимателей.

7. Комиссия дает экспертное заключение, а решение принимает суд. При принятии экспертного заключения будет учитываться также мнение общественных объединений.

Пункт 15

8. Республика Беларусь продолжает изучать международный опыт по созданию национального правозащитного учреждения.

9. В 2011–2012 годах Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь изучалось общественное мнение по вопросу о целесообразности создания наиболее приемлемой формы национального учреждения по правам человека, а также по основным вопросам деятельности данного института. Исследование продемонстрировало неоднозначное отношение к вопросу создания такого учреждения. Поступили предложения о тщательном изучении международного опыта работы подобных институтов. Вместе с тем исследование показало, что наиболее эффективной и приемлемой с точки зрения общественности формой функционирования данного учреждения мог бы стать институт уполномоченного по правам человека.

10. 18 июля 2014 года в Минске – в рамках реализации рекомендаций первого цикла универсального периодического обзора в Совете по правам человека Организации Объединенных Наций, а также для изучения международного опыта, – состоялся международный семинар на тему "Национальные институты по правам человека: создание и функционирование".

11. Этот семинар был организован совместно с Представительством Организации Объединенных Наций в Беларуси, Советом Европы, а также Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека.

12. В мероприятии приняли участие представители правительств и эксперты из Казахстана, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Португалии, США, Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, Совета Европы, Европейской службы внешнеполитической деятельности, а также представители органов исполнительной, законодательной и судебной власти и общественных организаций Беларуси.

13. В ходе семинара были обсуждены следующие вопросы: разнообразие национальных правозащитных механизмов (включая межведомственные, парламентские комиссии и комитеты, офисы уполномоченных, национальные агентства), практические аспекты создания и функционирования национальных учреждений по правам человека, в том числе трудности в их деятельности, сотрудничество с государственными органами и общественными организациями, международная аккредитация таких учреждений, их деятельность на международной арене.

14. В перспективе с учетом итогов семинара будет выработана консолидированная позиция заинтересованных органов и принято соответствующее решение.

15. Следует отметить, что в Республике Беларусь уже разработан академическими кругами законопроект о введении поста уполномоченного в стране.

Пункт 17

Подпункт а)

16. Республика Беларусь постоянно наращивает усилия в борьбе с торговлей людьми. В Беларуси реализуется Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, представленный в виде государственных программ. В настоящий момент идет выполнение мероприятий четвертой по счету государственной программы, рассчитанной на 2013–2015 годы. В реализации этой программы активное участие принимают не только государственные органы, но и неправительственные организации.

17. Следует отметить, что если предыдущие программы в основном были ориентированы на уголовное преследование трафикеров, то в ныне действующей

шей акцент делается на предупреждение торговли людьми, информационно-просветительскую работу, защиту и реабилитацию жертв с активным использованием потенциала Международной организации по миграции и общественных объединений.

18. Ведется работа по приведению национального законодательства в соответствие с Конвенцией Совета Европы о противодействии торговле людьми, вступившей в силу для Республики Беларусь 1 марта 2014 года.

19. 14 мая 2014 г. Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь был принят в первом чтении проект закона Республики Беларусь "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь "О противодействии торговле людьми". В проекте закона предлагается дать новые определения понятий "торговля людьми" и "эксплуатация" и привести их в соответствие с Конвенцией Совета Европы о противодействии торговле людьми, а также Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В соответствии с указанным проектом закона (от 14 мая 2014 года) идентификация жертв торговли людьми осуществляется в течение 30 дней со дня заполнения анкеты гражданина, который мог пострадать от торговли людьми и (или) связанных с ней преступлений. Государственные органы, общественные объединения, международные и иностранные организации, осуществляющие деятельность в сфере противодействия торговле людьми в пределах своей компетенции принимают решение о признании или непризнании гражданина, который мог пострадать от торговли людьми и (или) связанных с ней преступлений, жертвой торговли людьми, о чем указывают в анкете гражданина, который мог пострадать от торговли людьми и (или) связанных с ней преступлений.

20. Республика Беларусь считает, что данные корректировки непосредственно направлены на создание надлежащих правовых механизмов, направленных на противодействие торговле людьми, а также на обеспечение реабилитации лиц, ставших жертвами торговли людьми.

21. Правоохранительными органами, международными и неправительственными организациями постоянно проводится работа с лицами, занимающимися проституцией, как с входящими в группу риска стать жертвой трафикеров. Среди лиц, оказывающих интимные услуги за вознаграждение, абсолютное большинство составляют белоруски. Были выявлены единичные случаи оказания таких услуг гражданами сопредельных государств. Женщины, принадлежащие к этническим меньшинствам, среди лиц, занимающихся проституцией на территории Беларуси, выявлены не были.

Подпункт б)

22. В Республике Беларусь с 7 января 2012 года действует Закон "О противодействии торговле людьми". Законом предусмотрены следующие виды безвозмездной государственной помощи:

- предоставление временных мест пребывания, в том числе спальных мест и питания;
- правовая помощь, в том числе бесплатная юридическая помощь, предоставляемая коллегиями адвокатов;

- медицинская помощь (определяется перечнем министерства здравоохранения), в том числе в стационарных условиях, независимо от места постоянного проживания жертвы торговли людьми;
- психологическая помощь;
- установление семей несовершеннолетних жертв торговли людьми либо устройство их на воспитание в другие семьи, а при отсутствии такой возможности – в интернатные учреждения для детей;
- содействие в трудоустройстве на постоянную работу;
- материальная поддержка.

23. В соответствии со статьей 20 Закона социальная защита и реабилитация жертв торговли людьми осуществляются:

- в возрасте до трех лет – в государственных организациях здравоохранения;
- в возрасте от трех до восемнадцати лет – в социально-педагогических центрах на срок до шести месяцев либо в центрах по защите жертв торговли людьми и оказанию им помощи;
- достигшим восемнадцатилетнего возраста, – центрами по защите жертв торговли людьми и оказанию им помощи, территориальными центрами социального обслуживания населения совместно с местными исполнительными и распорядительными органами в "кризисных" комнатах либо в помещениях иных организаций.

24. Национальным планом по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2011–2015 годы (пункт 24) предусмотрено развитие сети "кризисных" комнат для оказания помощи жертвам торговли людьми и пострадавшим от насилия.

25. По состоянию на 1 июля 2014 года в Республике функционируют 94 "кризисные" комнаты, в том числе в Брестской области – 5; в Витебской – 27; в Гомельской – 7; в Гродненской – 6; Минской – 23; Могилевской – 25; городе Минске – 1. (Для справки: по состоянию на 1 января 2013 года в республике функционировало 50 "кризисных" комнат, на 1 января 2012 года – 41, на 1 января 2011 года – 31, на 1 января 2009 года – 28).

26. За шесть месяцев 2014 года в "кризисных" комнатах размещено 93 человека, находящихся в трудной жизненной ситуации.

27. В рамках уголовного процесса по решению суда жертва получает компенсацию от трафикера за причиненный преступлением ущерб (процедура гражданского иска).

28. В соответствии с Перечнем бесплатных и общедоступных социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2012 года № 1218, центрами оказания помощи жертвам торговли людьми, лицам, пострадавшим от насилия, террористических актов, техногенных катастроф и стихийных бедствий, наряду с иными услугами оказывается услуга временного приюта. Данная услуга оказывается безвозмездно и включает в себя предоставление спального места с комплектом постельного белья, обеспечение средствами личной гигиены, питьем и питанием.

Подпункт с)

29. Каждый выявляемый случай торговли людьми и связанных с ней преступлений незамедлительно и тщательно расследуется. В большинстве случаев доследственную проверку проводит специализированная служба, созданная в Министерстве внутренних дел, – Главное управление по наркоконтролю и противодействию торговле людьми. При наличии поводов и оснований возбуждается уголовное дело, которое, после завершения расследования, рассматривается судом. Суд определяет меру и размер наказания для виновных. В Республике Беларусь максимальное наказание за торговлю людьми составляет 15 лет лишения свободы с конфискацией имущества.

Подпункт d)

30. Республикой Беларусь заключено двустороннее соглашение с Турецкой Республикой по вопросам борьбы с торговлей людьми.

Подпункт e)

31. С 2005 года в Академии МВД Республики Беларусь осуществляется подготовка специалистов по противодействию торговле людьми из числа сотрудников криминальной милиции.

32. С 2007 года в Республике Беларусь действует Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми, который является базовым учреждением по профильной подготовке специалистов из государств-участников СНГ. При содействии международных экспертов разработаны образовательные курсы, которые затрагивают не только вопросы противодействия торговле людьми, но и нелегальную миграцию, борьбу с детской порнографией в Интернете, а также сферу реабилитации жертв. За время работы центра обучение прошли около 1 500 человек из 30 стран мира.

Подпункт f)

33. В Республике Беларусь постоянно проводятся информационно-просветительские кампании по вопросам предупреждения торговли людьми.

34. Постоянно действует "горячая линия" с коротким трехзначным номером 113 для лучшего информирования граждан и обеспечения доступа к информации о противодействии торговле людьми. Звонки обслуживаются неправительственными организациями. В частности, Международное общественное объединение "Гендерные перспективы" (Программа "Ла Страда Беларусь") обслуживает телефонные звонки на территории г. Минска, Витебской, Минской и Могилевской областей. Общественное объединение "Клуб деловых женщин" обслуживает телефонные звонки на территории Брестской, Гомельской и Гродненской областей.

35. Оформляются информационные стенды, содержащие рекомендации по личной безопасности с указанием необходимых номеров телефонов государственных учреждений, общественных организаций, куда можно обратиться в трудной жизненной ситуации.

36. Специалистами центров выпускаются буклеты под названием "А мечты были такие реальные...", "Сети рабства", "Методы и способы вербовки людей", "Твоя жизнь в твоих руках", "Женщины и насилие", "Обезопась себя перед выездом за границу", "Человек не может быть товаром", "Остановим торговлю людьми" и др.

37. Также распространяются листовки, памятки, брошюры по проблемам торговли людьми с указанием контактных телефонов правоохранительных органов, к компетенции которых относятся вопросы противодействия торговле людьми. Проводятся семинары, конференции, лектории, практические занятия, тематические занятия в рамках "Школ социального работника". В центрах оформлены стенды, где размещаются информационные материалы департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

38. Для повышения информированности белорусского общества о негативных последствиях торговли людьми в стране 30 июля 2014 года было проведено мероприятие по случаю Всемирного дня борьбы с торговлей людьми, инициированного Республикой Беларусь в соответствии с резолюцией об улучшении координации усилий по борьбе с торговлей людьми, которая была принята по инициативе Беларуси в декабре 2013 года на шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций".

39. В мероприятии приняли участие заинтересованные органы государственного управления, представители судебной и законодательной власти, парламента, общественных объединений, дипломатического корпуса и международных организаций, аккредитованных в Республике Беларусь. В этот же день состоялся бесплатный показ фильмов в кинотеатрах Минска по тематике торговли людьми.
