



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 July 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 114(е) первоначального перечня*

**Выборы для заполнения вакансий во вспомогательных
органах и другие выборы: выборы восемнадцати
членов Совета по правам человека**

Вербальная нота Постоянного представительства Грузии при Организации Объединенных Наций от 1 апреля 2015 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Постоянное представительство Грузии при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Канцелярии Председателя Генеральной Ассамблеи и имеет честь сослаться на решение правительства Грузии о выдвижении ее кандидатуры для участия выборах в Совет по правам человека на период 2016–2018 годов, которые состоятся в октябре 2015 года в ходе семидесятой сессии Ассамблеи в Нью-Йорке.

В соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи Постоянное представительство Грузии имеет честь препроводить настоящим добровольные обязательства и обещания Грузии в отношении ее вклада в дело поощрения и защиты прав человека (см. приложение).

Постоянное представительство Грузии просит опубликовать настоящую ноту и приложение к ней в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 114(е) первоначального перечня.

* A/70/50.



**Приложение к вербальной ноте Постоянного
представительства Грузии при Организации Объединенных
Наций от 1 апреля 2015 года на имя Председателя
Генеральной Ассамблеи**

**Кандидатура Грузии для избрания в Совет по правам человека
на период 2016–2018 годов**

**Добровольные обязательства и обещания, представляемые в соответствии
с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи**

1. Грузия имеет честь представить свою кандидатуру в состав Совета по правам человека Организации Объединенных Наций на период 2016–2018 годов. Грузия является бескомпромиссным сторонником Совета и его механизмов, которые представляют собой важный инструмент для совершенствования норм в области прав человека во всем мире. Грузия привержена делу дальнейшего укрепления своей национальной и внешней политики в области защиты прав человека. В случае избрания в состав Совета Грузия, которая ранее никогда не входила в его состав, будет активно содействовать обеспечению эффективности в борьбе с нарушениями прав человека.

2. Со времени обретения независимости Грузия доказала свою приверженность делу скорейшего осуществления успешных реформ, в своей совокупности внесших вклад в построение государства, в значительной степени основанного на подлинно всеохватных политических и экономических институтах. Осуществление широкого круга реформ, призванных укрепить верховенство права, транспарентность и ответственность правительства перед народом, завоевало Грузии репутацию государства, опирающегося на современные и новаторские подходы к обеспечению благого управления и представительной демократии. Опыт Грузии в деле реализации секторальных реформ, включая стратегии в сфере борьбы с коррупцией и открытого управления, и ее «ноу-хау» в области новаторских методов оказания государственных услуг делают ее примером для подражания. Таким образом, Грузия станет ответственным членом Совета, способным предложить оригинальные решения, которые будут содействовать глобальной реализации ценностей и принципов Организации Объединенных Наций и ее системы прав человека.

1. Меры на международном уровне

**Присоединение к документам Организации Объединенных Наций
по правам человека**

3. Будучи твердым сторонником правозащитного механизма Организации Объединенных Наций, Грузия подписала и ратифицировала большинство документов Организации Объединенных Наций по правам человека, в том числе, совсем недавно, Конвенцию о сокращении безгражданства (действует с 1 июля 2014 года) и Конвенцию о правах инвалидов (действует с 12 апреля 2014 года).

Сотрудничество с механизмами специальных процедур

4. В 2010 году Грузия направила постоянное приглашение всем мандатариям специальных процедур. На сегодняшний день Грузию посетили специальные докладчики по различным тематическим вопросам, в том числе по вопросам о свободе религии или убеждений, о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию, о правах человека внутренне перемещенных лиц и о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, а также члены Рабочей группы по произвольным задержаниям. В 2015 году правительство Грузии ожидает визита Специального докладчика по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги.

В 2016 году Грузию планирует посетить Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии.

5. Грузия в духе доброй воли осуществляет рекомендации, изложенные в докладах, подготовленных специальными докладчиками по итогам их поездок в Грузию, и продолжит практику выполнения их рекомендаций.

Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

6. Грузия придает большое значение сотрудничеству с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Грузия поддерживает плодотворное сотрудничество с расположенным в Тбилиси региональным отделением УВКПЧ на Южном Кавказе, активно участвующим в правозащитных мероприятиях и проектах.

7. Новый импульс отношениям Грузии с Управлением Верховного комиссара придало состоявшееся в мае 2014 года посещение Грузии Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека г-жой Наванетхем Пиллэй.

Осуществление документов Организации Объединенных Наций по правам человека

8. Грузия регулярно представляет органам Организации Объединенных Наций по контролю за соблюдением договоров в области прав человека периодические доклады и уделяет первостепенное внимание выполнению их рекомендаций. Грузия придает особое значение надлежащему осуществлению обязательств по представлению докладов в рамках договоров Организации Объединенных Наций по правам человека. В 2013 году министерство иностранных дел взяло на себя ответственность за координацию подготовки представляемых государством периодических докладов. В целях координации деятельности государственных учреждений и обеспечения надлежащего качества докладов, представляемых договорным органам, в 2014 году была учреждена выступающая в качестве национального координационного механизма постоянная межведомственная рабочая группа, в состав которой входят должностные лица высокого и среднего уровня, представляющие исполнительные и судебные органы и парламент Грузии. Одновременно с этим для повышения квалификации и потенциала членов межведомственной рабочей группы при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций организуются

целевые учебные курсы, в ходе которых особое внимание уделяется, в частности, принятым в рамках Организации Объединенных Наций обязательствам в области прав человека и передовой практике в сфере их реализации.

Универсальный периодический обзор

9. Будучи в полной мере привержена духу коллегиальности при проведении универсального периодического обзора, Грузия разработала всеохватный процесс представления национальных докладов и придерживается характеризующегося высокой степенью сотрудничества подхода к циклам проведения обзоров как на национальном, так и на международном уровнях. В ходе первого цикла универсального периодического обзора Грузия взяла на себя обязательства по осуществлению 136 рекомендаций. Одновременно с этим она приняла добровольное обязательство представить среднесрочный доклад о ходе осуществления принятых ею рекомендаций; этот доклад был представлен в декабре 2013 года. В настоящее время Грузия осуществляет подготовку своего доклада в рамках второго цикла универсального периодического обзора. Хотя в подготовке доклада участвуют все министерства, соответствующие учреждения, парламент и судебные органы, Грузия придает первостепенное значение более широкому участию в этом процессе национальных учреждений по правам человека, неправительственных организаций (НПО) и представителей гражданского общества.

Участие в международных инициативах по обеспечению поощрения и защиты прав человека

10. Грузия принимает активное участие в поощрении прав человека посредством предоставления людских, технических и финансовых ресурсов для достижения этой цели. Одним из примеров ведущей роли Грузии в этой области является инициатива в отношении принципов и руководящих положений, касающихся обеспечения юридической помощи в системе уголовного правосудия.

11. В мае 2012 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности приняла резолюцию о принципах и руководящих положениях, касающихся обеспечения юридической помощи в системе уголовного правосудия. 20 декабря 2012 года Генеральная Ассамблея приняла инициированную Грузией и рядом других стран резолюцию 67/187, озаглавленную «Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия».

12. Она является первым международным документом, в котором излагаются предназначенные всем государствам-членам Организации Объединенных Наций ключевые принципы и указания, касающиеся предоставления социально незащищенным слоям населения и другим лицам с особыми потребностями эффективной юридической помощи по уголовным делам. Кроме того, резолюция предоставляет государствам-членам дискреционные полномочия по разработке и внедрению эффективных механизмов осуществления с учетом специфики их правовых систем и социально-экономических условий. Грузия будет и далее вести работу в этом направлении.

Обязательства, принятые в рамках региональных организаций

13. Грузия является членом Совета Европы и, следовательно, участником европейской системы защиты прав человека. Грузия подписала и ратифицировала большинство региональных документов Совета Европы по правам человека и активно участвует в процессе определения региональной повестки дня в области прав человека.

14. Грузия является членом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и, следовательно, приняла на себя обязательства в области прав человека. Грузия тесно сотрудничает с Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ в деле укрепления норм в области прав человека на национальном уровне.

2. Действия на национальном уровне

15. Что касается национального уровня, то Грузия располагает современной системой защиты прав человека, включающей многочисленные учреждения, участвующие в непрерывном процессе общественного диалога в целях максимального повышения своей эффективности. Национальное учреждение по правам человека, Канцелярия народного защитника, представляет собой уполномоченный орган высшего класса, полностью соответствующий принципам, касающимся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижским принципам). Ряд других органов, обладающих специальными полномочиями, помимо общих процедур доступа к правосудию и судебному надзору, ведут работу по обеспечению более надежных гарантий в конкретных правозащитных областях. Самым последним примером стремления Грузии оперативно реагировать на новые проблемы в конкретных областях защиты прав человека является создание Управления инспектора по защите персональных данных, действующего с 2013 года.

Национальная стратегия и план действий в области прав человека

16. Политика правительства Грузии в области прав человека подробно изложена в недавно принятой Национальной стратегии в области прав человека и в связанном с ней плане действий.

17. Национальная стратегия в области прав человека (на 2014–2020 годы) была принята парламентом Грузии в марте 2014 года. Стратегия была разработана межведомственным координационным советом по правам человека, в состав которого входили представители правительства и НПО. Цель Стратегии состоит в определении единой политики правительства. Эта стратегия в течение семи лет будет служить главным документом, определяющим основные приоритеты в области прав человека и стратегические направления деятельности правительства.

18. План действий правительства Грузии по защите прав человека (на 2014–2015 годы), регулирующий осуществление Национальной стратегии в области прав человека, был принят в июне 2014 года. В Плане действий определены конкретные обязательства грузинских властей по осуществлению стратегии в период 2014–2015 годов. План действий включает, в частности, следующие направления: гендерное равенство, насилие в семье и усилия по борьбе с тор-

говлей людьми. Обновленная информация о ходе его осуществления регулярно предоставляется организациям гражданского общества в рамках ежемесячных встреч с участием представителей правительства и НПО.

Всеобъемлющий закон о борьбе с дискриминацией

19. 2 мая 2014 года парламент Грузии принял всеобъемлющий закон о борьбе с дискриминацией. Разработка нового закона о борьбе с дискриминацией началась в 2012 году. В процессе его разработки активное участие принимали все компетентные министерства, а также местные и международные НПО. В окончательном тексте нашли свое отражение отклики и рекомендации, полученные от международных организаций и экспертов. Этот закон прямо запрещает дискриминацию по признаку гендерной идентичности. Он запрещает также дискриминацию как в государственном, так и в частном секторе и устанавливает ответственность не только для государственных учреждений, но и для юридических и физических лиц.

Защита персональных данных

20. 1 августа 2014 года парламент Грузии принял поправки к закону о защите персональных данных, предусматривающие выбор независимого инспектора. Функции инспектора включают консультирование операторов персональных данных, обработчиков персональных данных и других заинтересованных лиц по вопросам обработки и защиты данных, рассмотрение жалоб, представленных субъектами персональных данных, анализ законности обработки данных, информирование и просвещение общественности, операторов персональных данных и обработчиков персональных данных по вопросам защиты данных, участие в законотворческих процессах, касающихся вопросов защиты персональных данных, и установление административной ответственности за нарушение правил защиты персональных данных.

Международная конференция по вопросам гендерного равенства

21. Одним из основных приоритетов политики Грузии является обеспечение гендерного равенства посредством всестороннего учета гендерных аспектов. Министерство иностранных дел в сотрудничестве с правительствами стран-партнеров и соответствующими организациями осуществляет подготовку к проведению в ноябре 2015 года международной конференции высокого уровня по вопросам гендерного равенства.

Права внутренне перемещенных лиц

22. Правительство Грузии привержено делу защиты прав внутренне перемещенных лиц и создания эффективных механизмов для удовлетворения их конкретных потребностей. Осуществляемая с 2007 года государственная стратегия в отношении внутренне перемещенных лиц и обновленный план действий по ее осуществлению, который будет действовать на протяжении всего 2015 года, а также новый закон о внутренне перемещенных лицах из оккупированных территорий Грузии существенно улучшают положение дел в области обеспечения надлежащих условий жизни внутренне перемещенных лиц, финансовой помощи, надлежащей регистрации и процедур своевременного предоставления всем пострадавшим статуса внутренне перемещенных лиц, воссоединения се-

мей, обеспечения права на реституцию имущества и предоставления надлежащей медицинской помощи, образования и занятости без какой-либо дискриминации.

23. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц по итогам своей поездки в Грузию в июне 2013 года приветствовал предпринятые правительством Грузии шаги по достижению решения проблемы бедственного положения внутренне перемещенных лиц в стране.

3. Обязательства Грузии как кандидата в члены Совета по правам человека

24. В полной мере осознавая возлагаемую на членов Совета ответственность и принимая обязательства обеспечить значимый вклад в дело поощрения и защиты прав человека на международном, региональном и национальном уровнях в период членства в Совете и после этого, Грузия настоящим обязуется:

а) продолжать в полном объеме сотрудничать с Советом в соответствии с резолюцией 60/251 и взаимодействовать со всеми его членами, с тем чтобы способствовать полному осуществлению мандата Совета;

б) активно участвовать в работе Совета путем укрепления потенциала Совета при рассмотрении ситуации, касающейся «черных дыр» в области прав человека во всем мире;

с) принимать конструктивное участие в поисках путей совершенствования методов работы Совета;

д) активизировать поддержку и внедрение качественно новых стандартов сотрудничества со всеми элементами правозащитного механизма Организации Объединенных Наций, в том числе с УВКПЧ, мандатариями специальных процедур и договорными органами;

е) поддерживать универсальный характер универсального периодического обзора и принимать участие в процессе обзора посредством конструктивного сотрудничества в рамках интерактивного диалога;

ф) поддерживать инициативы по укреплению потенциала Совета в деле поощрения прав наиболее уязвимых групп, уделяя особое внимание детям, женщинам и внутренне перемещенным лицам;

г) рассмотреть вопрос о ратификации международных документов по правам человека, стороной которых Грузия еще не является;

h) поощрять право на безвредную окружающую среду (право на безвредную для здоровья окружающую среду предусмотрено статьей 37(3) Конституции Грузии);

i) продолжать практику внесения добровольных финансовых взносов в различные правозащитные и гуманитарные органы Организации Объединенных Наций;

j) расширять свою деятельность, направленную на обмен опытом в деле проведения признанных на международном уровне реформ в области благого управления и предоставления государственных услуг, в целях обеспечения эффективного осуществления прав человека;

k) укреплять международные усилия по обмену опытом и передовой практикой в области поощрения и защиты прав человека;

l) работать в тесном взаимодействии со всеми заинтересованными НПО с целью расширения их представленности и участия в международных форумах по правам человека;

m) поддерживать усилия, направленные на обеспечение оперативного и эффективного международного реагирования на новые проблемы в области прав человека;
