



安全理事会

Distr.: General
25 June 2015
Chinese
Original: English

秘书长关于安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告

报告所述期间为 2015 年 2 月 28 日至 2015 年 6 月 26 日

一. 引言

1. 本报告全面评估了自 2015 年 2 月 28 日我的上一次报告(S/2015/147)以来安全理事会第 1701(2006)号决议的执行情况。
2. 尽管区域局势紧张，而且黎巴嫩和以色列 1 月 28 日严重违反了停止敌对行动(见 S/2015/147)，但联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区和“蓝线”沿线的局势大体保持平静。总体而言，尽管黎巴嫩和以色列之间的口水战升级，但两国都表现出维持“蓝线”一带平静状态的决心，继续通过已有的联络和协调安排与联黎部队进行建设性接触，并重申致力于执行第 1701(2006)号决议。但在该决议规定的余下义务和实现永久停火方面没有取得进展。
3. 我的特别协调员一直与以色列和黎巴嫩两国政府以及黎巴嫩所有各方密切接触，以维持黎巴嫩的平静状态，缓和政治和安全紧张态势。真主党与胜利阵线以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)等阿拉伯叙利亚共和国极端主义武装团体在卡拉蒙边界地区的战斗持续对贝卡，特别是阿尔萨勒镇居民的安全构成风险。最近几周，黎巴嫩武装部队向该镇部署了大量人员，并与胜利阵线和伊黎伊斯兰国等极端主义武装团体发生了冲突，防止他们进一步试图渗透进入黎巴嫩。本报告所述期间继续发生阿拉伯叙利亚共和国向黎巴嫩的枪击、炮击和空袭事件。
4. 尽管黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间边界地区沿线受到局势不安全的威胁，但在本报告所述期间，黎巴嫩大部分地区的安全局势相对稳定。贝卡谷地南部和贝鲁特南部郊区仍有待执行安全计划。安全部队逮捕了一些涉嫌策划恐怖袭击的好战分子，包括涉嫌属于胜利阵线和伊黎伊斯兰国人员。为确保 2014 年 8 月被胜利阵线和伊黎伊斯兰国抓捕的黎巴嫩士兵和安全人员能安全获释仍在继续谈判。



5. 5月25日标志着黎巴嫩已经一年没有共和国总统。为选出新总统举行的二十四届议会会议都由于真主党和3月8日集团的自由爱国运动成员继续抵制选举程序而未达到法定人数。在总统职位空缺情况下,5月19日,我的特别协调员应塔姆·萨拉姆总理的邀请在贝鲁特 Grand Serail 共同主持了黎巴嫩国际支助组会议。国际支助组对总统一职空缺及其对黎巴嫩解决该国面临的安全、经济和社会挑战能力造成的负面影响表示关切。国际支助组呼吁黎巴嫩所有领导人遵守《黎巴嫩宪法》、《塔伊夫协议》和《民族协议》,将国家稳定和民族利益置于党派政治之上,并表现出必要的领导力和灵活性,紧急解决这一问题。国际支助组还一致认为,维护该国的稳定与安全需要国际社会持续提供统一支持。

6. 逃离阿拉伯叙利亚共和国冲突的叙利亚人继续在黎巴嫩寻求庇护。截至6月4日,驻黎巴嫩联合国难民事务高级专员办事处(难民署)共登记了1 171 929名叙利亚难民。5月,黎巴嫩政府请难民署暂停登记新难民。

二. 第1701(2006)号决议的执行情况

A. 联合国驻黎巴嫩临时部队行动区内的局势

7. 牧羊人和农民等在地面侵犯“蓝线”情况与去年同期的季节性模式相同。侵犯“蓝线”情况主要发生在沙巴阿农场、Bastarra(东区)和拉梅什(西区)等区域。大多数地面违规情况持续时间很短,但有时尽管联黎部队要求放牧的牧羊人和农民返回“蓝线”以北,但他们仍在“蓝线”以南逗留几个小时。

8. 最严重的一次地面侵犯“蓝线”事件发生在3月10日,当时着便装的6名男子越过了卡费尔舒巴地区(东区)以南的“蓝线”以南,后来发现他们是黎巴嫩武装部队情报部门人员。以色列国防军几次鸣枪警告后,这些人返回了“蓝线”以北。联黎部队对此次事件进行了调查,并于4月17日向黎巴嫩武装部队和以色列国防军通报了调查结果和建议。

9. 6月9日,包括一名黎巴嫩议会议员和记者在内的少部分平民在“蓝线”举行和平示威,抗议以色列国防军最近在巡逻路线上的施工工程以及在沙巴阿农场地区的“蓝线”以南设置蛇腹形铁丝网。尽管联黎部队和黎巴嫩武装部队呼吁示威者待在“蓝线”以北,但一些示威者还是短暂越过“蓝线”以南,将黎巴嫩国旗悬挂在位于“蓝线”以南约7米的铁丝网上。联黎部队通过斡旋说服双方必须确保不使局势加剧或升级,同时防止任何破坏稳定活动。

10. 以色列的无人驾驶飞行器(常常还有固定翼飞机(包括喷气式战斗机))继续几乎每天都在侵犯黎巴嫩领空。联黎部队也观察到一些以色列直升飞机飞越情况。黎巴嫩政府对这些侵犯行为表示抗议。联黎部队抗议飞越行为并敦促以色列当局停止这些违反第1701(2006)号决议行为。

11. 以色列还继续占领盖杰尔村北部以及“蓝线”以北的相邻区域，这违反了第 1701(2006)号决议，侵犯了黎巴嫩主权。正如我以前的报告所提到的，对于联黎部队 2011 年向双方提出的关于旨在推动以色列国防军撤出该地区的安保安排建议，以色列没有做出回应。2011 年 7 月，黎巴嫩武装部队表示同意该建议。联黎部队再次努力方便黎巴嫩平民安全使用被占领地区以北的公路。

12. 在本报告所述期间后半期，各方的口水战升级，包括真主党和以色列都声称他们已经为“蓝线”两侧重新挑起任何敌对行为做好准备。以色列国防军继续指控真主党保留黎巴嫩南部人口稠密地区的军事基础设施和军事设备，而且将未经许可的武器运入联黎部队行动区。以色列常驻代表在 5 月 27 日给我的信(S/2015/382)中指出，真主党正在把“黎巴嫩南部的几十个村庄作为军事集结区，把居民点作为武器库，把居民作为人盾。”信中提到媒体报道揭露真主党“通过各种努力绕过”第 1701(2006)号决议，声称“威胁实实在在存在，危险迫在眉睫。”该信进一步指出，以色列认为，黎巴嫩政府对源自其领土的任何攻击负责，而且保留采取一切必要自卫措施的权利。黎巴嫩常驻代表在 6 月 10 日给我的信(S/2015/428)中再次申诉以色列“长期违反”和“持续侵犯”第 1701(2006)号决议和黎巴嫩主权。黎巴嫩常驻代表还在信中抱怨说，以色列官员“严重威胁”黎巴嫩政府，设法“恐吓黎巴嫩人民”，并散播各项主张，“为他们宣称的今后战争不可避免做辩解”。

13. 按照任务规定，联黎部队不在南部主动搜查武器。除非有可信证据表明出现了违反了第 1701(2006)号决议的行为，包括存在从当地地点发起敌对活动的迫在眉睫威胁，否则，联黎部队不得进入或搜查私宅。在收到关于行动区内存在非法武装人员、武器或基础设施的具体情报时，联黎部队一如既往，决心与黎巴嫩武装部队合作，在其授权任务和能力范围内利用一切手段采取行动。迄今为止，联黎部队未接获或发现在未经许可的情况下将军火运入其行动区的证据。

14. 联黎部队观察到行动区有平民携带未经许可的武器，这违反了第 1701(2006)号决议。这些人员大多携带的是狩猎武器。但也有人携带的是小武器，包括步枪，而且至少有一次在包括丧葬活动在内的纪念活动期间还发射了火箭榴弹。有两次一枚子弹在下落过程中穿透了联黎部队基地内生活区的屋顶，但未造成人员受伤。此外，3 月 18 日，观察到 5 个人在 Jwayyaa(西区)附近的一个葬礼上手持冲锋枪。3 月 25 日，联黎部队观察到 Srifa(西区)的 4 名男子手持冲锋枪。5 月 26 日，联黎部队观察到提卜宁和 Yazire(西区)的两个葬礼车队中 2 个人手持武器并朝天开枪。6 月 2 日，联黎部队看见 Marjayoun(东区)附近的一名男子手持突击步枪。联黎部队均将上述违规情况通报给了黎巴嫩武装部队。黎巴嫩武装部队对确保“蓝线”与利塔尼河之间的地区除黎巴嫩政府和联黎部队武装人员、资产和武器之外，没有任何其他武装人员、资产和武器负有首要责任。

15. 尽管发生了 3 起值得注意的事件，但联黎部队在其行动区内仍基本上享有充分的行动自由。4 月 7 日，在 Majda Zun(西区)附近，一群平民朝一支联黎部队巡逻队投掷石块，而且巡逻队的一辆车遭到另一辆车的猛烈撞击。巡逻队在进一步巡逻过程中在 Shihin(西区)邻近村被拦住去路，而且联黎部队人员受到更大一群人的威胁。在黎巴嫩武装部队协助下，经过与当地居民讨论，人们让开了道路。联黎部队就这起事件向黎巴嫩武装部队提出了强烈抗议。另外，4 月 5 日，一群平民不让联黎部队车辆巡逻队驶入 AtTiri 附近的一条公路，致使联黎部队的行动自由受阻。在黎巴嫩武装部队干预下，联黎部队巡逻队才得以通行。

16. 4 月 16 日发生了一起不友好事件，一个平民走到正在拉梅什附近测速的联黎部队宪兵人员身旁，拍下他们的照片并要求他们交出测速器。联黎部队人员拒绝交出设备。

17. 3 月 18 日在拉梅什附近，以色列国防军将坦克的主要武器伸向了“蓝线”以外区域，并跟踪徒步巡逻的黎巴嫩观察员小组约 60 米。联黎部队就此事向以色列国防军提出了抗议。

18. 由于联黎部队努力加深与行动区内社区的合作，因此，特派团与当地居民仍大体保持积极关系。包括特派团团长兼部队指挥官在内的联黎部队与地方当局、宗教领袖和民间社会代表保持密切接触，使他们更多了解联黎部队的任务和活动。根据联黎部队的战略优先事项(见 S/2012/151)，为加强黎巴嫩南部的善政，联黎部队与联合国开发计划署协作，为 50 名市政警员举办了培训。为减少特派团的环境足迹，与环境部合作开展了植树活动。联黎部队还参加了“南部绿化”运动，在整个行动区种植了数千棵树。除无成本举措外，仍在继续执行速效项目，而且联黎部队特遣队向当地社区提供了兽医、医疗和牙科援助。

19. 联黎部队平均每月开展 11 000 次业务活动，包括巡逻、检查站和观察任务。联黎部队约 10% 的活动是与黎巴嫩武装部队密切协调开展的。在利塔尼河以南部署的黎巴嫩武装部队人数基本上仍维持在约两个旅的同一水平。为提高黎巴嫩武装部队的战术和行动能力，联黎部队与黎巴嫩武装部队开展了 166 次联合演习，组织了讲习班和课程。联合培训进一步加强了联黎部队和黎巴嫩武装部队之间的协调，提高了联合行动在行动和战术层面的成效。

20. 联黎部队的海事工作队按照其任务规定开展了海上拦截行动，并向黎巴嫩武装部队海军提供了培训。在本报告所述期间，海事工作队叫停了 1 745 艘船只，黎巴嫩当局检查了 363 艘船只，以确保没有将任何未经许可的武器或相关物资转运进黎巴嫩。为继续加强黎巴嫩武装部队的能力，联黎部队海事工作队共对黎巴嫩武装部队海军开展了 313 次培训和演习。

21. 以色列与黎巴嫩的海上边界存在争议，该区域发生的事件有可能加剧紧张局势。在本报告所述期间，联黎部队南部海上行动区明显可见联黎部队的身影。联

黎部队的任务中不含监测浮标线，浮标线是以色列单方面安装的，黎巴嫩政府并不承认。在本报告所述期间，以色列国防军经常在浮标线进行维修活动，有时连续数天。部署在浮标线以南的以色列国防军巡逻船有几次向西方向用机枪射击并发射照明弹。

B. 安全和联络安排

22. 为维护停止敌对状态，确保尊重“蓝线”，促进黎巴嫩南部的安全与稳定，联黎部队与各方的联络和协调安排仍是缓和实地紧张局势、解决共同关切问题的关键机制。各方继续在各层次以建设性和积极方式与联黎部队接触，帮助缓和紧张局势。联黎部队敦促各方进一步利用联络和协调机制，通过联黎部队事先暗示计划在“蓝线”附近开展的任何活动，避免任何相关的误解或担忧。在特拉维夫设立联黎部队联络处一事没有取得任何进展。

23. 经过联黎部队通过双边方式和三方机制与各方密切联络，而且由于黎巴嫩当局在重要场合继续对进入“蓝线”和“蓝线”附近的公众集会实行控制，因此，巴勒斯坦于3月30日、5月15日和6月5日和平纪念了国土日、浩劫日和惨案日。

24. 作为特派团解决与执行第1701(2006)号决议有关所有安全和军事行动问题的主要联络和协调工具，联黎部队继续定期召开三方论坛，黎巴嫩武装部队和以色列国防军派代表参加论坛。自我上次报告以来，分别于3月18日和5月11日举行了两次三方会议。

25. 第一次会议审议了联黎部队对1月28日事件的调查结果，4月17日，将审议情况转递给了以色列国防军和黎巴嫩武装部队。联黎部队的调查再次证实了我上次报告第9和第10段写明的该事件初步事实。联黎部队在三方会议上向各方重申其建议，以防止源自联黎部队行动区的任何进一步的敌对活动，维护“蓝线”的完整，采取进一步措施确保行动区内没有非法武器以及保护联黎部队人员的安全与安保。

26. 三方会议的其他重点领域包括地面侵犯“蓝线”行为、以色列空中侵犯行为以及在以色列国防军撤出盖杰尔北部方面缺乏进展。以色列指控真主党在“蓝线”附近活动仍是有待双方讨论的一个有争议问题。双方再次表示仍有兴趣以双边方式与联黎部队接触，找到季节性侵犯“蓝线”的务实本地化解决办法。

27. 在明显标示“蓝线”方面继续取得进展。截至6月12日，在共计527个“蓝线”标识点中，各方已商定标示其中的313个。在商定的313个标识点中，联黎部队各排雷队已清理312个点的出入通道，其中249个已进行测量。已经做了约231个“蓝线”标记，216个已获双方核实。

28. 根据联黎部队提高黎巴嫩武装部队能力的战略优先事项，联黎部队继续协助黎巴嫩武装部队执行战略对话计划，这是黎巴嫩武装部队能力发展计划的组成部分之一，是对黎巴嫩国际支助组提高黎巴嫩武装部队能力的补充。包括黎巴嫩武装部队和联黎部队代表的战略对话指导委员会于 4 月 28 日举行会议，更新黎巴嫩武装部队为完成第 1701(2006)号决议规定任务在行动领域的最紧迫需求清单，以便提交给国际捐助方。培训问题战略对话小组委员会决定采用“培训培训师”方法，提高联黎部队和黎巴嫩武装部队之间联合培训活动的可持续性。

C. 解除武装团体的武装

29. 真主党和不受黎巴嫩国家控制的其他团体持有武器违反了第 1559(2004)、1680(2006)和 1701(2006)号决议，继续使该国充分行使领土主权和权力的能力受到限制。在本报告所述期间，真主党总书记哈桑·纳斯拉拉赫再次公开承认，真主党拥有大量独立于黎巴嫩国家军事能力的高精尖军事能力，并声称这是为了威慑以色列可能的侵略。最近的媒体报道引用真主党消息来源声称真主党在黎巴嫩南部拥有军事能力，而且真主党可随时使用这种能力。在报告所述期间没有举行全国对话会议，黎巴嫩各党派也未对真主党的武器问题进行其他正式讨论。

30. 安全部队报告了若干成功防止恐怖活动和逮捕被控的恐怖分子行动。黎巴嫩各地城镇逮捕了若干据称属于胜利阵线和伊黎伊斯兰国等若干组织的黎巴嫩和叙利亚国民。5 月 20 日，在黎巴嫩武装部队阿尔萨勒检查站附近发现了一个车载简易爆炸装置，该装置的武装被解除。

31. 尽管担心伊黎伊斯兰国扣押的一些人质可能已被转移到阿拉伯叙利亚共和国的 Raqqa，但仍在为释放被胜利阵线和伊黎伊斯兰国控制的 26 名人质进行谈判。在本报告所述期间，2 名黎巴嫩国民和 1 名叙利亚国民因涉嫌参与绑架人质被逮捕。

32. 在拆除解放巴勒斯坦人民阵线-总指挥部和“法塔赫起义”组织维持的军事基地方面没有取得任何进展。2006 年的全国对话决定应拆除这些基地。这些基地的存在继续损害黎巴嫩的主权，阻碍该国有效监测和控制黎巴嫩-叙利亚边界部分地区的能力。

33. 4 月 5 日，隶属于“真主党抵抗部队”的一名黎巴嫩人遭谋杀，此外还有若干其他暗杀企图，因此，本报告所述期间，Ein el-Helweh 巴勒斯坦难民营的气氛紧张。联合安全部队继续努力维持营地的稳定，并已将人员部署扩大至营地内的其他地区。

D. 武器禁运和边境管制

34. 安全理事会第 1701(2006)号决议决定，各国应防止其国民，或防止从其境内，或防止使用悬挂其国旗的船只或飞机向黎巴嫩境内任何实体或个人出售或供应

武器和有关物资。安理会该决议还呼吁黎巴嫩政府保障其边境和其他入境点的安全，防止武器或有关物资未经许可进入黎巴嫩。

35. 以色列政府代表一再宣称，大量武器正源源不断越过黎巴嫩-叙利亚边界被运送到真主党手中，而且真主党已积聚了超过 10 万枚导弹和火箭，以色列声称其中大部分武器都安放在平民居住区。真主党总书记哈桑·纳斯拉拉赫在 5 月 24 日的讲话中表示，真主党拥有自本组织成立以来最强的军事能力，一旦以色列发生攻击，真主党将随时利用其能力从黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国予以还击。联合国认真对待这些指控，但现在无法独立核实这些指控。

36. 在本报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国卡拉蒙地区的战斗仍在继续，而且仍有报告称，两国之间的边界仍有战斗人员流动和武器贩运活动。真主党公开承认其参与卡拉蒙的战斗以及在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国未划定边界地区，包括在黎巴嫩阿尔萨勒、Brital 和 Tufayl 等城镇附近参与了反对胜利阵线的战斗。在本报告所述期间为在阿拉伯叙利亚共和国被打死的若干真主党战斗人员举行了葬礼。但也有报道称，在叙利亚冲突的战斗中，也有一些黎巴嫩公民，包括胜利阵线和伊黎伊斯兰国成员丧生。

37. 本报告所述期间阿拉伯叙利亚共和国越界向黎巴嫩开火事件增多。共发生 87 起开枪事件、10 起炮击事件和 10 起火箭弹射入黎巴嫩事件，叙利亚政府的飞机至少对黎巴嫩领土进行了 22 次空袭。

38. 黎巴嫩武装部队部署在黎巴嫩-叙利亚东部边界，保护生活在这些地区的平民不受叙利亚反对派武装团伙及胜利阵线和伊黎伊斯兰国极端分子渗透企图的影响。3 月 16 日和 4 月 2 日，黎巴嫩武装部队与武装分子在 Wadi Hmeid 发生冲突，阻止他们进入阿尔萨勒镇。4 月 7 日，黎巴嫩陆军部队在 Ras Baalbek 郊区 al Mukhairmeh 夺取了胜利阵线控制的一个阵地，此处于 4 月 16 日又发生了冲突。黎巴嫩武装部队还轰炸了阿尔萨勒附近地区，防止在该镇周围建立阵地。6 月 4 日，内阁授权黎巴嫩武装部队采取必要措施捍卫国家主权和领土完整。

39. 在本报告所述期间，国际社会向黎巴嫩武装部队提供了支助，以增强其能力，保护黎巴嫩不受恐怖主义威胁，保障与阿拉伯叙利亚共和国接壤的边界的安全。4 月 20 日，沙特阿拉伯 30 亿美元赠款购置的第一批法国武器抵达黎巴嫩，其他双边合作伙伴也提供了军事装备和培训。

40. 尽管登记的难民人数同我前一次报告的水平大约一样，但难民们分布在全国 1 170 个社区，其中包括联黎部队行动区的 55 833 人。黎巴嫩还登记了 18 849 名非叙利亚难民，他们主要来自伊拉克。目前在继续执行黎巴嫩危机应急计划，100 名伙伴目前在 55% 的黎巴嫩领土开展行动。国际移民组织还登记了从阿拉伯叙利亚共和国回返的约 21 000 名黎巴嫩人，但估计数表明约 50 000 人已经返回黎巴嫩。

41. 叙利亚国民的新入境和居留规定自 2015 年 1 月起限制所有人进入黎巴嫩，特殊的人道主义情况除外。黎巴嫩政府于 2015 年 5 月 5 日请难民署暂停新难民登记，并从难民署登记数据库注销自 2015 年 1 月 5 日登记的 2 626 名难民。难民署目前正与社会事务部讨论今后以何种模式向在册的叙利亚难民提供援助。

42. 黎巴嫩境内难民状况在恶化。难民仍有可能被逐出住所，要合法驻留在黎巴嫩会面临更多挑战，因而，他们越来越容易遭到逮捕和其他形式的虐待。妇女和儿童占难民人口的 80%。仍有报告称存在早婚、强迫婚姻及卖淫为生情况，难民妇女和难民女孩中这些情况尤其严重。自 2011 年 3 月以来，叙利亚难民父母所生的 53 000 名儿童中有三分之二无出生证明。

43. 过去五个月来，资金不足导致叙利亚难民获得的粮食援助减少了 60%，103 000 多名叙利亚人不再获取现金援助。仍有 300 000 多名难民儿童需要安排入学。4 月 16 日，教育部承诺将入学率翻一番，为此要提高正规教育入学率，让 200 000 名儿童入学，并促进速成学习方案另外接纳 100 000 名难民儿童，但做到这些取决于国际资助情况。

44. 在本报告所述期间，继黎巴嫩政府 2014 年 5 月限制巴勒斯坦难民入境后，极少数巴勒斯坦难民从阿拉伯叙利亚共和国进入黎巴嫩。在黎巴嫩的阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民总数仍稳定在联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)登记的 45 150 人。这些难民在延长其在黎巴嫩的合法地位方面继续受限。5 月 22 日宣布削减对来自阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民的援助，将于 2015 年 7 月中止对他们的 100 美元现金庇护援助。估计现有 3 000 名巴勒斯坦难民儿童失学。

E. 地雷和集束炸弹

45. 目前在联黎部队行动区验证和部署了来自联黎部队部队派遣国的 5 个手工扫雷组、1 个爆炸物处置组和 1 个机械排雷组。2015 年 2 月 28 日至 2015 年 6 月 10 日期间，联黎部队为便于出入“蓝线”点清理了超过 468 平方米的污染地带。此外，还发现并销毁了 15 个杀伤人员地雷。另外，联合国地雷行动处小组进行了 12 项验证活动、对作业地点或已完成作业地点做了 26 次质量保证视察、组织了 6 个培训支助活动及 113 次协调会议、情况通报和演示。

46. 在本报告所述期间，联黎部队行动区发生了 3 起与战争遗留爆炸物和地雷有关事件。3 月 27 日在 Zibqin(西区)附近发生了一起显然是集束弹药造成的爆炸，导致 1 名儿童死亡，另有 4 名儿童受伤。4 月 14 日，在 Blida(东区)附近，一名平民进入一个有标志的雷场，启动了一枚杀伤人员地雷而失去一条腿。5 月 26 日，在 Maroun ar-Ras(西区)，一辆在地方道路行驶的民用卡车被杀伤人员地雷毁坏。

F. 划定边界

47. 在本报告所述期间，在根据安全理事会第 1680(2006)号和第 1701(2006)号决议要求划定或标定黎巴嫩-叙利亚边界方面没有任何进展，包括在存有不确定性或争议的地区。为把黎巴嫩政府的权威扩展到黎巴嫩全境，并使黎巴嫩武装部队和安全部队能够确保边境安全，防止武器或相关物资入境，必须尽快划定和标定黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间的边界。

48. 在沙巴阿农场问题上也没有任何进展。阿拉伯叙利亚共和国常驻代表在 3 月 16 日给我的信(S/2015/184)中指出，应当根据有关决议结束以色列在该地区的占领后在沙巴阿农场地区划定边界。对于我 2007 年 10 月 30 日关于安理会第 1701(2006)号决议执行情况报告(S/2007/641)中所载该地区的临时界定事宜，以色列和阿拉伯叙利亚共和国都尚未作出任何反应。

三. 联合国驻黎巴嫩临时部队的安保和安全

49. 联黎部队不断审查其安保计划和减轻风险措施，并就此与黎巴嫩当局密切协调。升级设施和资产的部队保护工事还在进行。联黎部队行动区东区部分区域依然实施严格的安全措施。

50. 联黎部队继续监察黎巴嫩军事法庭对策划或实施严重袭击联黎部队行为的嫌疑人的诉讼。关于 2007 年严重袭击西班牙维和人员案，对逮捕嫌犯的调查已经结束。2015 年 3 月 17 日，军事上诉法院审理了 2008 年实施的一宗严重袭击案，下一次听讯定于 2015 年 10 月 1 日举行。关于 2011 年实施的 3 起严重袭击案，正在进行调查。关于 2014 年 1 月开审的一起恐怖意图案，常设军事法院听证会定于 2015 年 7 月 10 日举行。为了加强特派团与最高司法当局的合作，联黎部队特派团团长兼部队指挥官于 5 月 22 日会见了最高司法委员会主席、总检察长和军事法院的官员。

四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

51. 截至 2015 年 5 月 31 日，联黎部队组成人员来自 39 个部队派遣国、包括 398 名妇女在内的 10 463 名军事人员以及 272 名国际和 600 名本国文职人员，其中分别有 82 名和 150 名妇女。此外，由 52 名军事观察员(其中包括 4 名女性)组成的联合国停战监督组织也是联黎部队的一部分。联黎部队正在努力部署更多文职妇女和女兵，以期减少特派团的性别失衡情况。

五. 意见

52. 联黎部队行动区和“蓝线”沿线目前局势平静、稳定，特别是 1 月 28 日发生严重违反停止敌对行动事件后局势能保持平静、稳定，对此我表示欢迎。然而，我关切的是，以色列和真主党通过媒体和公开声明进行口水战，助长了紧张气氛。重新爆发武装冲突并不是不可避免的。以色列和黎巴嫩政府都有责任、实际上也有义务促进稳定，并采取一切可能措施防止发生任何可能危及停止敌对行动事件，且兑现其全面执行第 1701(2006)号决议所有规定的承诺。因此，我再次呼吁有关各方避免发表会促使局势升级和错误估计的煽动性言论及威胁使用武力。我借此机会回顾 2006 年冲突后果和任何新对抗都会造成的更大危险，并提醒各方承担国际人道主义法规定的义务。

53. 安全理事会一再呼吁以色列和黎巴嫩采取具体步骤，实现永久停火和全面执行第 1701(2006)号决议。区域环境日益动荡，错误估计的风险增加，因此，在执行第 1701(2006)号决议方面取得有意义的进展比以往任何时候都更加重要。我呼吁双方以我的特别协调员和联黎部队的工作所建立的信任为基础，做出新的、协调一致的努力，解决该决议尚未落实的各项规定。在这方面，我随时准备协助各方。我还敦促各方继续积极参与联黎部队的预防冲突和建立信任举措，以保持黎巴嫩南部和“蓝线”的稳定。有些措施是各方为建立信任可以采取的，我请他们抓住时机，商定切合实际的地方性安排，减少“蓝线”一带局势紧张和发生事件的风险。

54. 我感到遗憾的是，没有按照第 1701(2006)号决议第 10 段在沙巴阿农场地区问题上取得任何进展。当地最近的事态发展表明，不解决这一问题可能会破坏稳定，并强调需要取得建设性进展而不是进一步拖延。我再次呼吁阿拉伯叙利亚共和国和以色列答复我于 2007 年 10 月 30 日报告提出的沙巴阿农场地区临时划界一事，并鼓励各方配合我的特别协调员和联黎部队解决这一问题。

55. 以色列国防军占领盖杰尔北部和“蓝线”以北毗邻地区是在继续违反第 1701(2006)号决议。以色列有义务按照该决议从该地区撤出武装部队。我敦促以色列当局为此采取措施，鼓励他们进一步利用联黎部队的存在及其联络和协调机制，促进顺利和安全撤离该地区。

56. 仍然令人严重关切的是，以色列继续几乎每天侵犯黎巴嫩领空，完全无视黎巴嫩主权和第 1701(2006)号决议的各项规定。我再次呼吁以色列政府停止所有飞越黎巴嫩领土和领水行为。

57. 我也提醒黎巴嫩当局的首要责任是确保利塔尼河和“蓝线”之间的地区没有未经许可的武器。最近发生的关于使用突击武器、小武器和火箭筒事件以及 1 月 28 日真主党越过“蓝线”用导弹袭击以色列军事车队表明，该地区仍然存在未经

许可的武器。这些事件加上真主党自己宣称在南方的能力都令人严重关切。我再次呼吁黎巴嫩当局按照第1701(2006)号决议确保联黎部队行动区没有任何未经许可的武器。

58. 由于黎巴嫩武装部队和以色列国防军的承诺，在明显标记“蓝线”方面继续取得进展。我鼓励双方在标识双方认为存在争议的“蓝线”地带时，继续通过与联黎部队的建设性接触努力达成一致。明显标示“蓝线”可更好地监测侵权行为，大大促进“蓝线”的完整性。我还要提醒各方，全面尊重“蓝线”是保持该地区稳定和平静的一个关键因素，任何故意侵犯“蓝线”行为都是不可接受的。

59. 我深为关切的是，国家总统职位空缺继续严重阻碍黎巴嫩应对该国面临的安全、经济和社会挑战的能力。我赞扬萨拉姆总理发挥领导作用维护政府团结，并呼吁所有各方建设性地开展工作，促使政府能够有效运作。我呼吁所有黎巴嫩领导人遵守《宪法》、《塔伊夫协议》和《民族协议》，搁置党派政治，把国家稳定和民族利益放在首位，并展现出必要的领导力和灵活性，选出总统。选总统过程是而且必须仍然是黎巴嫩人的事，不受外国干涉。与此同时，至关重要的是，国际社会对黎巴嫩的支助与该国的政治领导人的有意义的行动相匹配。议员继续抵制议会会议会破坏国家的民主传统。议员应履行义务，不再拖延，立即召开会议选出总统。

60. 我仍深为关切暴力极端主义团体对居住在与阿拉伯叙利亚共和国接壤的东部地区的黎巴嫩人的威胁。我高度赞扬黎巴嫩武装部队在保卫国家边境地区和捍卫国家主权和领土完整及在这方面维护国家独立、把其作为唯一合法的国家机构中发挥的强有力的明确作用。我还再次呼吁那些将黎巴嫩士兵和安全部门人员扣为人质者立即放人。我敦促黎巴嫩所有政治领导人为国家安全与稳定保持团结，支持黎巴嫩武装部队，避免在此关键时刻军事和安保高级职位出现更多空缺。

61. 我欢迎国际社会继续支助黎巴嫩武装部队和安全部队增强其应对黎巴嫩面临的多重安全挑战的能力。我注意到这会推动黎巴嫩国际支助组关键部分的工作。在这方面，我欢迎用沙特阿拉伯慷慨赠款从法国为黎巴嫩武装部队购置的第一批物资已经抵达，我还欢迎美利坚合众国和其他国家继续提供双边援助。我鼓励双边伙伴和捐助者向黎巴嫩武装部队继续提供最急需的支助，使其拥有必要的行动优势，能够有效应对包括反恐在内的安全威胁，并使其有进一步在国家边界部署的能力，而且在战略对话计划范围内，将此作为黎巴嫩武装部队能力发展计划的一个组成部分。

62. 我谴责从阿拉伯叙利亚共和国境内炮击、射击和空中入侵黎巴嫩边境地区的行为，以及武装战斗人员和战争物资在这两国之间移动。尽管未划定和标定两国间边界，但这不是继续侵犯黎巴嫩主权的理由。我呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府

及在卡拉蒙和与黎巴嫩交界的其他地区交战的团体停止这种侵犯行为，尊重黎巴嫩的主权和领土完整。

63. 我谴责黎巴嫩公民参与阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突，这违反了黎巴嫩政府通过的不介入政策和该国所有政党于 2012 年 6 月商定的《巴卜达声明》的各项原则，其重要意义由安全理事会予以了重申。我呼吁黎巴嫩所有方面遵守在这方面的承诺，不再介入叙利亚的冲突。

64. 我日益关切的是区域激进化日增及其对黎巴嫩的威胁。我欢迎黎巴嫩各方之间为缓解社区之间和社区内部的紧张关系举行对话，并鼓励该国领导人在这个困难时期积极倡导克制与和解。在两极化情况下，不受黎巴嫩国家权力控制的武器扩散严重威胁了稳定与安全。我呼吁会员国履行第 1701(2006)号决议所定义务，防止向黎巴嫩境内实体或个人出售或供应武器或相关物资。

65. 真主党和其他不受国家控制的团体持有武器会继续威胁黎巴嫩的主权和稳定，并且违背了该国根据第 1559(2004)号和第 1701(2006)号决议承担的义务。若挑起冲突，则黎巴嫩无法承担使用这些武器造成的不可预见的严重后果。至关重要的是，一旦选出新总统，则首要事项是再次举行全国对话应对国家重大问题，包括真主党和其他团体拥有武器问题。全国对话的早先决定，特别是涉及解除非黎巴嫩团体武装以及拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织的军事基地的决定仍须落实。

66. 黎巴嫩司法和安保当局显然需要支持，我敦促他们继续努力打击有罪不罚现象。在这方面，我注意到 5 月 13 日判决前部长米歇尔·萨马哈入狱，原因是其在黎巴嫩阴谋煽动宗派暴力。我还呼吁所有各方充分配合黎巴嫩问题特别法庭的工作。继续进行审判传递的一个信息是，决不容忍有罪不罚现象。

67. 我感谢参加黎巴嫩国际支助组的会员国继续做出承诺，并欢迎支助组继萨拉姆总理在 Grand Serail 召集的、由我的特别协调员共同主持的 5 月 19 日会议后所做声明。如 2015 年 3 月 19 日主席声明(S/PRST/2015/7)所述，安全理事会继续提供联合支助，因此，支助组仍是一个重要论坛，可确保协调一致地有力支持黎巴嫩做出应对，并推动为维护本国稳定和安全提供亟需援助。继续提供这一支助尤其重要，因为黎巴嫩承担的压力日增，而且区域事态发展的威胁日增。我鼓励支助组继续寻找机会在适当层面召开会议，以便着手支助议程。

68. 叙利亚危机五年了，我赞赏黎巴嫩继续努力收容和援助难民。我注意到政府最近做出的决定，并敦促黎巴嫩当局继续同联合国、特别是难民署和合作伙伴密切合作，旨在维护人权和人道主义原则等。3 月 31 日，我出席了在科威特城为叙利亚召开的第三次国际认捐会议，在会上，国际捐助者认捐了 38 亿美元，用于应对叙利亚冲突造成的人道主义需求。鉴于黎巴嫩的难民危机规模以及对该国今后稳定可能造成的严重影响，我再次呼吁捐助者慷慨响应，向该国管理难民危机

的能力提供紧急援助。截至 5 月 26 日，黎巴嫩危机应急计划 21 亿美元的资金需求中只有 21% 的资金有了着落。

69. 我欢迎巴勒斯坦领导人再次承诺，黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民营不介入该区域的暴力。在不妨碍根据全面和平解决办法解决难民问题的前提下，必须改善黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的生活条件，这一事宜现在尤为紧迫。从阿拉伯叙利亚共和国流离到黎巴嫩的巴勒斯坦难民越来越易受到影响。我鼓励捐助者积极支持近东救济工程处，使其能够有效协助难民。

70. 对黎巴嫩和以色列而言，勘探和开发各自的近海石油和天然气资源是国家优先事项。在本报告所述期间，尽管在解决海洋专属经济区的争端方面未取得进展，但两国表示愿意解决该争端。我再次鼓励黎巴嫩和以色列继续采取步骤解决这一问题，并重申如果双方提出要求，联合国随时准备提供协助。

71. 黎巴嫩面临的稳定和安全挑战更加复杂，其中包括区域局势原因。联合国驻黎巴嫩各机构团结一致，与黎巴嫩伙伴方及国际伙伴方共同应对和平与安全的多重挑战，协同开展稳定工作并提供重要的人道主义和发展支助，同时对人权作出强有力的切实承诺。还特别重视脆弱的黎巴嫩收容社区的需要。我鼓励所有利益攸关方与我的特别协调员和联黎部队合作，通过着眼于整个黎巴嫩的这种全面做法实现这些目标。在执行未落实的安全理事会有关决议方面取得进展对结束区域冲突的长期解决办法至关重要，对实现公正、持久和全面的中东和平至关重要。

72. 我真诚感谢所有向联黎部队和联合国停战监督组织黎巴嫩观察员小组派遣部队和提供装备的会员国。我感谢我的黎巴嫩问题特别协调员和联黎部队特派团团长兼部队指挥官及各特派团工作人员，他们为了黎巴嫩和区域继续在关键时刻发挥重要作用，帮助促进“蓝线”沿线和该国境内的稳定。