



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
11 de mayo de 2015
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2015

Nueva York, 1 a 9 de junio 2015

Tema 2 del programa provisional

Informe anual de la Administradora

Informe anual de la Administradora sobre el plan estratégico: ejecución y resultados en 2014

Resumen

El presente informe ofrece a los Estados Miembros una sinopsis de los progresos alcanzados durante el primer año de la aplicación del plan estratégico para 2014-2017 del PNUD. Basado en la información y el análisis del marco integrado de resultados y recursos del informe anual de resultados, pone de relieve las esferas de desempeño positivo y negativo para cada resultado en materia de desarrollo y contiene información actualizada sobre las acciones realizadas a fin de asegurar que la organización continúe siendo un asociado para el desarrollo efectivo y eficiente.

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee: a) tomar nota del informe anual de la Administradora en el primer año de la aplicación del plan estratégico para 2014-2017; b) acoger con agrado el hecho de que el progreso general en materia de desarrollo cumplió o excedió las expectativas; c) alentar al PNUD a seguir analizando la información en que se basan los resultados para comprender qué promueve o dificulta el avance, para realizar los ajustes pertinentes en 2015; y d) comprometerse a participar de forma continua para hallar modos de financiar la aplicación del plan estratégico.



Índice

<i>Capítulo</i>	<i>Página</i>
I. El PNUD en 2014	3
II. Resumen de desempeño	6
A. Desempeño en materia de desarrollo por resultado	7
B. Resultados y recursos de desarrollo	20
C. Desempeño organizacional	23
III. Coordinación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo	25
IV. Resultados financieros	26
Anexos (disponibles en el sitio web de la Junta Ejecutiva)	

I. El PNUD en 2014

1. El contexto mundial en el que trabajaba el PNUD en 2014 se caracterizaba por los avances y retrocesos en el progreso del desarrollo. A pesar de la desaceleración de la economía mundial, el avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio mejoró el bienestar de las personas en todo el mundo. Al mismo tiempo las crisis, como el brote de ébola en África Occidental, pusieron de relieve la vulnerabilidad persistente de muchos países. Los segmentos más pobres de la sociedad, en particular las mujeres y las niñas desfavorecidas, continuaron sufriendo en escala desproporcionada a causa de los conflictos, los efectos de la degradación ambiental y el cambio climático. Los acontecimientos ponen de manifiesto la importancia de fomentar la resiliencia en los países, las sociedades y las comunidades para hacer frente a los imprevistos de una forma más eficaz y recuperarse de estos de una manera más rápida y sostenible.

2. En 2014 el PNUD atravesó el primer año de la aplicación de su plan estratégico para 2014-2017. La presentación de informes en relación con el marco integrado de resultados y recursos revela varios resultados de alto nivel:

3. **El progreso respecto del plan estratégico en su primer año está encaminado, incluso con resultados concretos en materia de desarrollo cuyo desempeño ha excedido los hitos.** La organización alcanzó o superó sus hitos en 23 de los 38 resultados concretos de desarrollo, y se lograron avances en otros 13. Queda pendiente la información sobre dos resultados concretos.

Recuadro 1: logros de 2014 en cifras

Vías de desarrollo sostenible. Los proyectos del PNUD dieron lugar a:

11,2 millones de personas (5,7 millones de ellas mujeres) beneficiadas por la mejora de los medios de vida en 94 países

920.000 nuevos empleos (el 41% para mujeres) creados en 77 países

La aprobación de políticas y sistemas en 33 países para impulsar el empleo y los medios de vida

Apoyo tecnológico a 48 países para eliminar en forma gradual los gases que destruyen la capa de ozono

La implementación o finalización en 40 países o entidades de los planes de acción del marco para acelerar el logro de los ODM

La aplicación en 39 países de medidas a favor del cumplimiento de los objetivos para el desarrollo bajo en emisiones y adaptado al cambio climático

Gobernanza democrática inclusiva y efectiva. Los proyectos del PNUD dieron lugar a:

El registro de más de 18 millones de nuevos votantes en 21 países, incluidos casi 4 millones en el Afganistán, donde se registró un millón más de mujeres que en 2009

El acceso de 750.000 personas (el 51% de ellas mujeres) de 22 países a servicios de asistencia letrada

Terapia antirretroviral brindada a 1,4 millones de personas en 20 países

22 millones de personas recibieron comunicación para fomentar el cambio de conducta en relación con el VIH en 20 países

Que más de 7 millones de personas (el 49% de ellas mujeres) expresaran su opinión con miras hacia el futuro a través de la encuesta mundial Mi Mundo organizada por el PNUD, el mayor ejercicio de externalización masiva en la historia de las Naciones Unidas

Fomento de la resiliencia. Los proyectos del PNUD dieron lugar a:

98 de planes nuevos de adaptación y reducción del riesgo de desastres implementados en 23 países

21 países con leyes o normas aplicables para hacer frente a los desastres y los riesgos climáticos

1,3 millones de personas con mejor acceso a la energía en 26 países

158 nuevos sistemas de alerta temprana en 17 países

254 nuevos planes de respuesta en caso de desastre y recuperación en 14 países

4. Al tiempo que el progreso general cumple o supera las expectativas, dos esferas de resultados concretos requerirán atención adicional en 2015. El análisis de la información demuestra que los resultados concretos 1.2 y 6.3 exhiben un progreso igual o menor al 60%. Como parte de su evaluación detallada de los resultados, el PNUD está examinando los factores que podrían haber contribuido a este desempeño por debajo de las expectativas para informar la corrección de la planificación y el curso de acción.

5. El año 2014 fue un período de minuciosa preparación para las encrucijadas en materia de desarrollo en 2015. El PNUD ayudó a las poblaciones vulnerables a beneficiarse de los avances en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, mientras promovía un marco sucesor de los objetivos de desarrollo sostenible inclusivo, ambicioso y universal. El PNUD agudizó sus reflexiones sobre cómo asistir a las naciones en la aplicación de nuevos objetivos y, con miras a la tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, sobre cómo financiar el desarrollo. En su carácter de copresidente del Grupo de Trabajo sobre el Desarrollo Sostenible del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM), el PNUD está trabajando con sus organizaciones asociadas en la elaboración de una estrategia de apoyo de aceleración, políticas e integración a fin de apoyar a los países para una aplicación coherente y eficaz, en particular, en relación con los elementos transversales de las asociaciones, la información y la rendición de cuentas. El PNUD fomentó la participación directa de los ciudadanos en las consultas sobre la agenda para el desarrollo después de 2015 a través de la encuesta Mi Mundo, que ilustra el papel catalizador que puede tener el PNUD a la hora de innovar en el debate sobre el desarrollo.

6. El PNUD aumentó de forma considerable su disposición y agilidad para responder a las crisis. El PNUD readaptó sus programas en Guinea, Liberia y Sierra Leona en respuesta al ébola (véase el recuadro 2), en Jordania, Ucrania, la

República Árabe Siria y otros países limítrofes afectados por el conflicto sirio, además de otros países afectados por grupos extremistas, como el Camerún y Nigeria. El programa conjunto relativo al fomento de las capacidades nacionales para la prevención de conflicto del PNUD y el Departamento de Asuntos Públicos envió a 34 asesores en materia de paz y desarrollo y el Punto Focal Mundial para los Aspectos Policiales, Judiciales y Penitenciarios encabezado por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el PNUD prestó apoyo para el fortalecimiento del estado de derecho en países en crisis y conflictos, entre otros, Burundi, la República Centroafricana, Malí y Somalia. El PNUD apoyó la iniciativa “Los Derechos Primero”, que reafirma el compromiso de las Naciones Unidas de llevar a cabo acciones tempranas para prevenir o responder a violaciones graves, a gran escala de los derechos humanos o el derecho internacional.

Recuadro 2: el apoyo del PNUD al personal de respuesta al ébola

El Secretario General ordenó al PNUD que liderara el apoyo a las actividades de recuperación temprana del sistema de las Naciones Unidas a los países afectados por el virus del ébola. En colaboración con múltiples asociados, el PNUD brindó asistencia rápidamente en la movilización de un programa de emergencia, aumentando la cantidad de personal y asesores técnicos en los países afectados, mejorando las comunicaciones y reforzando los sistemas de pago (como www.ebolapayments.com). Hoy en día, en los tres países, entre el 95% y el 100% del personal de respuesta al ébola registrado (alrededor de 38.000 personas) están vinculados a mecanismos de pago y, en la mayoría de los ciclos de pago, se está pagando de forma puntal a más del 90% de estos trabajadores registrados. En Sierra Leona, las operaciones de pago se transfirieron a moneda flexible y cuentas bancarias para aumentar la transparencia, la eficiencia y la inclusión financiera. En Liberia, se verificaron las listas del personal de respuesta en todo el país, se estableció un servicio de atención telefónica y se fortalecieron los mecanismos de pago. En Guinea, se armonizaron las escalas de pago a lo largo de las organizaciones de pago y el PNUD trabajó junto al Banco Mundial para establecer prestaciones por condiciones de vida peligrosas a 1400 trabajadores de respuesta a emergencias que no estaban contemplados en los esquemas gubernamentales.

7. **La reestructuración organizacional comenzó a producir beneficios.** La organización se ha vuelto más racional y guiada por los propósitos, a medida que las funciones de apoyo a los programas se acercan al terreno. A través del fortalecimiento de la presencia regional, las oficinas en el país ahora cuentan con un acceso más rápido a los servicios de apoyo a los programas integrados, adaptados, que tienen en cuenta las necesidades de sus gobiernos asociados.

8. **El PNUD inició varias reformas adicionales críticas.** A pesar de que muchas de estas iniciativas aún deberán afianzarse en toda la organización, los pasos llevados a cabo en 2014 colocan el plan estratégico en una sólida base en su primer año. Incluyen una estructura de planificación estratégica avanzada, que concentra las energías y recursos del PNUD donde más se los necesita; esfuerzos que abarcan toda la institución para promover y, por primera vez, medir la calidad del programa; y nuevos estándares para proyectar la calidad, que se aplicarán en 2015.

9. **El PNUD trabajó para asegurar que los procesos de la reforma estructural no socavaran la entrega de resultados de desarrollo.** El Programa fortaleció sus sistemas para rastrear y controlar el desempeño institucional, identificar las demoras y los cuellos de botella con rapidez y centrar el apoyo en aquellas oficinas en el país que se enfrenten a los mayores desafíos.

10. **La aplicación del plan estratégico recibió el apoyo de una amplia y diversa base de donantes comprometidos.** De los 30 contribuyentes principales a la base de recursos del PNUD, casi la mitad de los asociados para la financiación (14) no son miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, lo que demuestra la confianza que muchos de los gobiernos de los países en que se ejecuta un programa tienen en la experiencia del PNUD.

11. Este año será un año de formación en materia de desarrollo mundial. La próxima generación de objetivos de desarrollo deberá poseer una visión fresca y contar con nuevas modalidades de trabajo. El PNUD se encuentra en una buena posición para ambos desafíos: seguiremos incorporando las nuevas perspectivas en el debate sobre la agenda para el desarrollo después de 2015 y promoviendo un enfoque integrado, que tenga en cuenta los riesgos sobre los desafíos para el desarrollo para eliminar los compartimentos estancos, atenuar el impacto de los conflictos y reducir la brecha artificial entre la respuesta humanitaria y el desarrollo a través del apoyo a las actividades de recuperación temprana.

12. Con la misma importancia, impulsaremos nuestros esfuerzos para incorporar la cooperación Sur-Sur en toda nuestra programación. En tanto que propulsor principal de la efectividad de las actividades de desarrollo, el éxito del plan estratégico dependerá de cuán bien se promueva la cooperación Sur-Sur como modalidad de desarrollo mundial.

13. Aún quedan desafíos en el camino a seguir. Si continúa la disminución de las contribuciones básicas, se reducirá la capacidad del PNUD de potenciar la financiación básica para producir un impacto en el desarrollo. El PNUD trabajará conjuntamente con los Estados Miembros para hallar nuevas formas de estructurar sus ventanillas de financiación a fin de equilibrar la agilidad estratégica y las prioridades específicas de los asociados. Se continuará con la reforma organizacional, con hincapié en aumentar la eficiencia en el funcionamiento de nuestros procesos institucionales de trabajo.

II. Resumen de desempeño

14. En el contexto del plan estratégico 2014-2017, el PNUD puede por primera vez medir de forma sistemática su desempeño programático e institucional a través de un marco integrado de resultados y recursos. La presentación de informes sobre el primer año es tanto un aprendizaje como una ejercitación en la materia. Los indicadores se deberán probar en “condiciones reales”, se deberán construir series de datos y propulsar las capacidades de presentación de informes en relación al nuevo marco. Por tanto, no se deben obtener conclusiones de forma precipitada. El presente informe muestra resultados sobre los aspectos que cuentan con evidencia sólida, pero se niega a realizar interpretaciones especulativas. Destaca las esferas donde es necesario profundizar el trabajo analítico a fin de mejorar nuestra comprensión de cuáles son los factores que impulsan o socavan el avance a los

objetivos de nuestro plan estratégico. El informe del próximo año podrá ofrecer un panorama más sofisticado.

A. Desempeño en materia de desarrollo por resultado

15. Como parte de su presentación de informes dentro el marco integrado de resultados y recursos, el PNUD ha elaborado un boletín de informe anual sobre el desempeño en lo relativo al desarrollo (véase el anexo 1 del boletín informativo y la metodología) que ofrece una sinopsis de los resultados en materia de desarrollo. Este boletín informativo evalúa el progreso en base a dos marcadores: el gasto en proporción al presupuesto (el porcentaje de dinero gastado en 2014 en comparación con el presupuesto planificado) y la ejecución de los resultados concretos (los resultados alcanzados en 2014 expresado como un porcentaje de los hitos para 2014).






16. Esta sección presenta los fragmentos relevantes del boletín informativo por resultado así como el gasto asociado a favor de la igualdad entre los géneros en 2014 (medido a partir del indicador de políticas de igualdad entre los géneros del PNUD), complementado con ejemplos ilustrativos proporcionados por las oficinas en los países a través del ejercicio de presentación del informe anual orientado a los resultados. Los ejemplos ofrecen una muestra representativa de la labor a la que el PNUD prestó apoyo en 2014, pero no pretende abarcar la total amplitud de las actividades del PNUD. A medida en que mejoremos nuestro entendimiento sobre las dinámicas de aplicación, podremos combinar cada vez en mayor medida estos dos tipos de fuentes de información para evaluar los resultados en contraste con los factores contextuales.

17. Los datos a 2014 señalan un sólido progreso de las actividades de desarrollo en el primer año. En los casos en que el desempeño excedió o se quedó atrás de los hitos de 2014, se deberá llevar a cabo un análisis más profundo. La retroalimentación temprana de las oficinas en el país sugiere, por ejemplo, que el orden de ejecución de las ambiciones a los hitos de algunos resultados concretos debe perfeccionarse para mejorar el reconocimiento de las diferentes vías de aplicación del proyecto.

18. El boletín informativo contiene información sobre el número de países que informó resultados en 2014 por cada resultado concreto. El número no es necesariamente la misma cantidad de países que se ha vinculado con un resultado específico del plan estratégico y que contribuirá a sus resultados en el período, ya que algunos países comenzaron las actividades del proyecto para un resultado concreto en una etapa posterior.

Resultado 1. Crecimiento y desarrollo sostenible e inclusivo

(Porcentaje)

<i>Resultados y resultados concretos de desarrollo</i>	<i>Proporción entre gastos y presupuesto</i>	<i>Países que informaron resultados en 2014 sobre el MIRR</i>	<i>Indicador de desempeño e hitos para 2014</i>	
1.1 Transformación estructural de las capacidades productivas	90	103	111	
1.2 Protección social	80	40	60	
1.3 Ordenación sostenible de los recursos naturales, los servicios de los ecosistemas, químicos y desechos	87	85	75	
1.4 Adaptación y disminución del cambio climático	84	99	102	
1.5 Eficiencia energética/ acceso a la energía universal y moderna	86	56	110	

Gastos que tienen la igualdad entre los géneros como objetivo “importante” o “principal”:41

19. **El desempeño con respecto al resultado 1 ha sido sólido y 3 de los 5 resultados concretos excedieron sus hitos para 2014. Los resultados concretos 1.2 y 1.3 registraron un progreso más lento al esperado y quedaron por debajo de sus hitos por un 40% y un 25%, respectivamente. Se investigarán los motivos más adelante. El análisis inicial sugiere que parte de este bajo desempeño puede tener sus causas en el pequeño número de países asociados con los indicadores del hito. En ese caso, el desempeño deficiente de un país tendrá un mayor impacto en el desempeño en general que en los resultados concretos que cuentan con un mayor número de países contribuyentes. La igualdad de género se identificó como un objetivo “importante” o “principal” en el 41% de los gastos, apenas por encima de la meta del indicador de políticas sobre igualdad entre los géneros del 40% para 2014.**

20. El PNUD contribuyó a la generación de 775.000 nuevos empleos (el 40% para mujeres) en 65 países. Más de 4,16 millones de personas de 70 países se beneficiaron del fortalecimiento de los medios de vida, incluidas entre ellas 2,17 millones de mujeres. En al menos 14 países, se desarrollaron capacidades para reunir información y analizar estadísticas sobre empleo para los jóvenes y, en 33 países, el PNUD apoyó la formulación de políticas, sistemas y medidas mejoradas para la creación de empleo. En Bangladesh, 90.000 ciudadanos sub atendidos (el 70% de ellos mujeres) pudieron acceder a servicios financieros móviles por medio de 2.000 centros digitales. Las plataformas para los productos básicos nacionales en la República Dominicana, Ghana, Indonesia y el Paraguay sirvieron como foros de diálogo entre múltiples interesados orientados a mejorar las prácticas de producción en los sectores de productos básicos agrícolas.

21. El PNUD facilitó intercambios de conocimiento Sur-Sur en torno a modelos de protección social comprobados, incluidos los mecanismos de transferencia monetaria condicionada. El Centro de Crecimiento Inclusivo de Brasilia y el Centro Río +20 de Río de Janeiro cumplieron un papel clave extrayendo conocimientos de experiencias de exitosas en el Brasil, México y otros países.







22. El PNUD prestó apoyo a 57 países para integrar la ordenación de los ecosistemas y la biodiversidad a las actividades en el sector de la planificación y producción para el desarrollo. En el Afganistán, el PNUD ayudó a implementar 279 proyectos de infraestructura rural en energía, transporte, suministro de agua, recursos naturales, gestión de desastres y agricultura que abarcaban 31 provincias y beneficiaron a 2,8 millones de personas. En Rwanda, el respaldo del PNUD dio lugar a la rehabilitación de 22.403 hectáreas de riberas y 723 hectáreas de tierras degradadas, y el abancalamiento de 834 hectáreas para proteger ecosistemas delicados.

23. El PNUD brindó respaldo a 98 países en la labor de integrar la adaptación y la disminución del cambio climático a sus estrategias de desarrollo y a otros 21 países para obtener financiación climática. En Mauricio, se emprendió un esquema de reembolso financiero a favor de los sectores doméstico y comercial a fin de alentar la adopción de tecnologías fotovoltaicas y reducir la emisión de gases del efecto invernadero. Con apoyo del PNUD, el Perú celebró el vigésimo período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y el décimo período de sesiones de la Conferencia de las Partes en calidad de Reunión de las Partes en el Protocolo de Kyoto.

24. El PNUD asistió a los gobiernos de 63 países a establecer políticas y programas con el objetivo de atraer inversiones en energía sostenible, incluidos Egipto y Kirguistán. El PNUD apoyó a Burkina Faso, Guinea, Guinea-Bissau, Malí, Mauritania, el Níger, el Senegal y el Togo a establecer plataformas multifuncionales en 445 comunidades para así permitir que 530.000 personas más se beneficiaran de los servicios energéticos.

Resultado 2. Gobernanza democrática más sólida para cumplir con las expectativas de los ciudadanos

(Porcentaje)

<i>Resultados y resultados concretos de desarrollo</i>	<i>Proporción entre gastos y presupuesto</i>	<i>Países que informaron resultados en 2014 sobre el MIRR</i>	<i>Indicador de desempeño e hitos para 2014</i>	
2.1 Parlamentos, organismos de redacción de la constitución e instituciones electorales	88	78	117	
2.2 Concienciación sobre la lucha contra la corrupción, prevención y medidas de ejecución	85	35	80	
2.3 Capacidades de las instituciones de derechos humanos	81	58	105	
2.4 Participación de la sociedad civil en el desarrollo nacional	86	65	72	
2.5 Recursos naturales, biodiversidad y ecosistemas	83	75	119	
2.6 Discriminación y cuestiones emergentes	90	19	A confirmar	
Gastos que tienen la igualdad entre los géneros como objetivo “importante” o “principal”: 32				

25. **El desempeño respecto del resultado 2 es positivo, ya que se superaron los hitos en tres de los seis resultados concretos. Mientras que los resultados concretos 2.2 y 2.4 no alcanzaron sus correspondientes hitos, las deficiencias de desempeño no se alejaron de lo razonable (20% y 28%, respectivamente), lo que sugiere una dirección de trayectoria lenta, pero aun así positiva. En el caso del resultado concreto 2.6, los datos no eran suficientes para evaluar el desempeño; se examinarán las causas. El 32% de los gastos tenía la igualdad entre los géneros como un objetivo “importante” o “principal”.**

26. Gracias al apoyo del PNUD, se fortalecieron capacidades nacionales administrativas y de recursos humanos en 29 parlamentos nacionales. Se hizo hincapié en aumentar la participación política de las mujeres, promoviendo leyes que tengan en cuenta las cuestiones de género y prestando apoyo a las reformas legislativas y políticas. En Rwanda, la asistencia técnica brindada por el PNUD contribuyó a que se establecieran alas para la mujer en seis de los once partidos políticos existentes.

27. El PNUD y el Departamento de Asuntos Políticos de las Naciones Unidas brindaron apoyo en los procesos de redacción de la constitución en 22 países. En Libia, el PNUD aseguró que se tuviera en cuenta la voz de las organizaciones de la sociedad civil en los procesos de redacción de la constitución. En Kuwait, la Declaración para las Mujeres facilitada por el PNUD (la primera en un país del Golfo) promovió la ampliación del papel de las mujeres en las cuestiones de ciudadanía, la toma de decisiones, participación política y económica y la eliminación de la violencia contra las mujeres.

28. El PNUD fortaleció la capacidad de 30 organismos de gestión electoral para planificar e implementar elecciones participativas, libres de conflictos. El Iraq incorporó tasas de inscripción reducidas para las entidades políticas compuestas exclusivamente por mujeres y candidatas mujeres. Como resultado, 2.607 mujeres, o el 29% de los candidatos, se postularon como candidatas (un aumento del 44% desde 2010). Gracias al apoyo del PNUD en la incorporación de la inscripción electoral biométrica en las Islas Salomón se eliminaron 160.000 inscripciones fraudulentas del padrón electoral, lo que fortaleció la confianza de la ciudadanía que se asocia con un índice de participación de los votantes del 90%.

29. El PNUD apoyó la aprobación de 16 propuestas para la lucha contra la corrupción a fin de mitigar riesgos específicos del sector, incluido en Costa Rica, Jordania y Kosovo (Resolución 1244 del Consejo de Seguridad¹). En la región árabe, el PNUD prestó apoyo a 324 interesados gubernamentales y no gubernamentales para desarrollar, aplicar y vigilar las estrategias nacionales de lucha contra la corrupción, lo que concluyó en estrategias nacionales en el Líbano, Marruecos y Túnez y la formulación de segundas estrategias nacionales en Jordania y el Estado de Palestina. En Nigeria, el PNUD apoyó reformas en la lucha contra la corrupción en agencias portuarias. Transparency International está replicando esta iniciativa en la subregión de África Occidental.

30. El PNUD fortaleció la capacidad de las instituciones para cumplir con sus obligaciones en materia de derechos humanos en 23 países. En Burkina Faso, se aprobó una ley para prevenir y castigar la tortura y prácticas similares. En el

¹ Todas las referencias a Kosovo se deben interpretar en el contexto de la Resolución del Consejo de Seguridad 1244 (1999).




Uruguay, el PNUD brindó apoyo para la ejecución de acción afirmativa en pro de los afrodescendientes. En Viet Nam, el PNUD favoreció debates sobre políticas con legisladores y los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley para eliminar la tortura y reducir el uso de la pena capital y apoyó el desarrollo de la capacidad de las organizaciones para personas con discapacidad, lo que tuvo como consecuencia la ratificación de la Convención Contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes y la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad. En 2014, en el marco de la iniciativa “Los Derechos Humanos Primero”, el PNUD y el Departamento de Asuntos Políticos copresidieron los exámenes regionales trimestrales, donde se evaluó a todos los países con el objetivo de detectar señales de alerta temprana de violaciones graves de los derechos humanos internacionales o el derecho humanitario.



31. El PNUD fortaleció la capacidad de participación de la sociedad civil en los procesos de desarrollo, en especial la participación de grupos de mujeres en 21 países, grupos de jóvenes en 23 países y otros grupos excluidos en 18 países. En Bangladesh, cerca de 2.600 comités de desarrollo comunitario en 23 ciudades encabezados por mujeres crearon federaciones de comunidades urbanas que ahora se han institucionalizado en los gobiernos locales. En Túnez, el apoyo del PNUD para la participación de los jóvenes, las mujeres y los grupos desfavorecidos en los procesos de reforma constitucional contribuyó a la creación de 40 coaliciones de la sociedad civil en pro de la formación del consenso y el favorecimiento del diálogo político. En América Latina, el PNUD colaboró en el liderazgo del diseño del primer programa iberoamericano sobre el empoderamiento de los jóvenes. Además, el PNUD prestó apoyo para la organización del primer Foro Mundial sobre Políticas para la Juventud en Azerbaiyán.

32. El PNUD apoyó a 11 países en la adopción de propuestas para llevar a cabo una reforma legal para luchar contra la discriminación. En Georgia, el diálogo dio lugar a la aprobación de una ley sobre la eliminación de todas las formas de discriminación. En ocho países de Asia y el Pacífico, el PNUD ayudó a reducir la discriminación contra la población afectada por el VIH y las organizaciones y líderes de la comunidad lesbianas, gais, bisexuales y trans. Esto favoreció el aumento de la concienciación y el apoyo a la sociedad civil para promover el reconocimiento del género y una base de evidencia más sólida sobre los derechos de las personas lesbianas, gais, bisexuales y trans.

Resultado 3. Instituciones que cuenten con la capacidad de brindar acceso universal a los servicios básicos

(Porcentaje)

<i>Resultados y resultados concretos de desarrollo</i>	<i>Proporción entre gastos y presupuesto</i>	<i>Países que informaron resultados en 2014 sobre el MIRR</i>	<i>Indicador de desempeño e hitos para 2014</i>	
3.1 Titularidad nacional de los procesos de recuperación y desarrollo	91	21	176	
3.2 Capacidad subnacional de ofrecer servicios básicos	80	57	91	
3.3 VIH y servicios relacionados	105	32	100	

<i>Resultados y resultados concretos de desarrollo</i>	<i>Proporción entre gastos y presupuesto</i>	<i>Países que informaron resultados en 2014 sobre el MIRR</i>	<i>Indicador de desempeño e hitos para 2014</i>	
3.4 Estado de derecho / acceso a la justicia	84	35	213	
3.5 Seguridad para los ciudadanos	78	36	139	
Gastos que tienen la igualdad entre los géneros como objetivo “importante” o “principal”: 27%				

33. **El resultado 3 ha exhibido un ritmo sorprendente de progreso en el primer año al alcanzar o superar los hitos de cuatro de los cinco resultados concretos. No se llegó al hito del resultado concreto 3.2 por un margen muy estrecho, con una tasa media de consecución del 91%. El resultado concreto 3.4 se destacó al superar ampliamente su hito con una tasa del 213%. Esta tasa media de consecución puede deberse a una demanda por país más alta a la esperada, lo que requiere que se ajusten los hitos en los años siguientes. Los gastos cuyos objetivos más “importantes” o “principales” se relacionaban con la igualdad entre los géneros representan el 27% de los gastos totales.**

34. En 2014, el PNUD abogó por el uso de la tecnología de la información y las comunicaciones en la prestación de servicios por parte del gobierno para tener un mejor alcance a nivel local. En la ex República Yugoslava de Macedonia, el PNUD apoyó la creación de una nueva política para digitalizar los servicios locales y la cooperación intermunicipal. En Zimbabwe, el PNUD fortaleció la capacidad del sistema de vigilancia e información de sobre el servicio nacional de salud para generar, analizar y diseminar información, lo que tuvo como resultado la ampliación del sistema de gestión electrónica de pacientes en 161 sitios adicionales.





35. El PNUD apoyó a los gobiernos y la sociedad civil en el avance de la aplicación de las recomendaciones de la Comisión sobre el VIH y la Legislación mundial en 84 países, gracias a lo cual se reconsideraron leyes punitivas y se reforzó la capacidad institucional para un mayor acceso a la justicia de las personas afectadas por el VIH. Se entablaron diálogos nacionales sobre el VIH en 19 países de Asia y el Pacífico, en el Pakistán el diálogo dio lugar a la promulgación de la primera ley para el SIDA en Asia Meridional. Bangladesh, la India, Nepal y el Pakistán reconocieron el transgénero o hijra como un tercer género y el PNUD apoyó exitosos esfuerzos en la República Democrática del Congo para evitar la promulgación de legislación contra la homosexualidad. Las contribuciones del PNUD dieron como resultado la revisión y reforma de leyes relacionados con el VIH en Lesotho, Namibia, Swazilandia y la República Unida de Tanzania. En Mozambique, se integraron los servicios para poblaciones clave de las ciudades en un nuevo plan estratégico nacional respecto del SIDA. En Sudán del Sur, el PNUD apoyó el fortalecimiento de la prestación de servicios del sistema de salud a fin de aumentar el acceso de las mujeres; como resultado, 582.980 mujeres embarazadas recibieron esos servicios. A través del Fondo Mundial, en 2014, alrededor de 1,4 millones de personas recibieron terapia antirretroviral. Se llegó a 22 millones de personas con comunicación sobre el cambio de comportamiento relacionado con el VIH.

36. El PNUD afianzó las condiciones para la justicia, el estado de derecho y la seguridad de los ciudadanos en 86 países. El PNUD fortaleció el acceso a la justicia en 29 países y se prestaron servicios de asistencia letrada a más de 360.000 hombres y 380.000 mujeres. En Jamaica, se establecieron comités de seguridad en 12

parroquias, lo que contribuyó a una disminución del 17% del crimen y la violencia. El PNUD trabajó junto al Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas y otros asociados para reforzar el estado de derecho y el acceso a la justicia para las víctimas de violencia sexual y por razón de género en países en crisis. En Sierra Leona, el PNUD brindó asistencia a los sistemas policial y judicial en el manejo de los delitos sexuales mediante nuevos procedimientos y directrices distribuidos a más de 100 organizaciones de la sociedad civil, así como mediante el apoyo a la investigación y la formación de casos penales de los casos de violencia sexual y por razón de género. En Bangladesh, los tribunales rurales, dirigidos por el PNUD, se están ampliando para llegar a 27 millones de ciudadanos pobres, para así reducir las demoras en los casos formales de los tribunales de los distritos.

Resultado 4. Desigualdad basada en el género y empoderamiento de las mujeres

(Porcentaje)

<i>Resultados y resultados concretos de desarrollo</i>	<i>Proporción entre gastos y presupuesto</i>	<i>Países que informaron resultados en 2014 sobre el MIRR</i>	<i>Indicador de desempeño e hitos para 2014</i>	
4.1 Empoderamiento económico de las mujeres	83	14	125	
4.2 Violencia sexual y por razón de género	76	25	183	
4.3 Evidencia de géneros	76	14	100	
4.4 Participación de las mujeres en la adopción de decisiones	82	21	86	

Gastos que tienen la igualdad entre los géneros como objetivo “importante” o “principal”: 96

37. El resultado 4 registró un sólido desempeño en el que se cumplieron o excedieron tres de los cuatro resultados concretos. El resultado concreto 4.4 no alcanzó su hito con una deficiencia del 14%, lo que indica un progreso más lento, pero aun así destacable. Tal como se esperaba, el 96% de los gastos registra la igualdad entre los géneros como un objetivo “importante” o “principal”.

38. El PNUD potenció sus programas para el país, regionales y globales con el objetivo de integrar el género en todas las esferas de resultados. El PNUD trabajó con 123 países para incorporar perspectivas de género en el desarrollo y la aplicación de planes de acción y políticas de desarrollo nacional. En Guatemala, la República Dominicana y el Uruguay, se fortalecieron las entidades regionales y subregionales para integrar perspectivas de género en las políticas nacionales de empleo y protección social. Mediante labores similares en Honduras y Paraguay se integró el género en políticas nacionales para la gestión del riesgo de desastres. En Colombia, el PNUD trabajó junto al Ministerio de Trabajo a fin de elaborar políticas que ayuden a eliminar las desigualdades basadas en el género en los sectores público y privado. Un grupo inicial de 20 empresas privadas con más de 60.000 empleados elaboraron planes de acción para reducir las brechas entre los géneros en la contratación, ocuparse de las diferencias salariales, promover el desarrollo de las







perspectivas de carrera para las mujeres y diseñar políticas contra el acoso sexual y sobre el trabajo y la familia.

39. El PNUD acompañó más de 10.000 casos de violencia por razón de género a través de los sistemas judiciales formales. En el Estado de Palestina, el número de beneficiarias de asistencia letrada, incluidos los casos de violencia sexual y por razón de género, aumentó en un 30%. En la región árabe, el PNUD estableció la Red de Paz y Seguridad para las Mujeres Árabes a lo largo de 12 países para profundizar la comprensión de las consecuencias de género en las situaciones de paz y seguridad. El PNUD y ONU-Mujeres evaluaron los mecanismos nacionales para atender y responder a la violencia por razón de género en 32 países, lo que dio lugar a diálogos entre múltiples interesados, intercambios Sur-Sur y el desarrollo de nuevos planes y políticas que se ocupen de la violencia contra las mujeres en el Uruguay y Chile. La publicación *Sex Work and Violence: Understanding Factors for Safety and Protection*, realizada junto con el Fondo de Población de las Naciones Unidas y representantes de trabajadores sexuales, fue reconocida como una investigación de vanguardia y recibió el premio Robert Carr en la Conferencia Internacional sobre el SIDA de 2014.

40. El PNUD colaboró con partidos políticos, proporcionó educación electoral a fin de modificar las actitudes de la sociedad y redujo las restricciones socioeconómicas y políticas a la participación de las mujeres en las elecciones. En el Afganistán, el apoyo del PNUD a la autoridad electoral resultó en un aumento de aproximadamente 1,6 millones de mujeres votantes en 2009 a aproximadamente 2,6 millones en 2014. Las candidatas en las elecciones de 2014 para el consejo provincial ascendieron al 13% (en comparación con el 10% en 2014). En Tonga y las Islas Salomón, junto con la Secretaría del Foro de las Islas del Pacífico, el PNUD brindó respaldo a los parlamentos de práctica nacional para candidatas mujeres; cerca del 50% de las participantes avanzaron para competir en las elecciones nacionales.

Resultado 5. Prevención de desastres y gestión de riesgos

(Porcentaje)

<i>Resultados y resultados concretos de desarrollo</i>	<i>Proporción entre gastos y presupuesto</i>	<i>Países que informaron resultados en 2014 sobre el MIRR</i>	<i>Indicador de desempeño e hitos para 2014</i>	
5.1 Mecanismos para evaluar los riesgos creados en la naturaleza y por el hombre	91	28	124	
5.2 Gestión de desastres y el riesgo climático	83	48	94	
5.3 Gestión de desastres y del riesgo que tiene en cuenta las cuestiones de género	64	10	A confirmar	
5.4 Preparación para los riesgos natura	79	30	104	
5.5 Gestión pacífica de conflictos y tensiones	70	20	149	
5.6 Formación de consenso en torno a prioridades en discusión	81	21	91	
Gastos que tienen la igualdad entre los géneros como objetivo “importante” o “principal”: 34%				

41. El resultado 5 registró un progreso sostenido, ya que tres de sus seis resultados concretos superaron sus hitos y solo dos no los alcanzaron por un margen del 6% y el 9%, respectivamente. No había suficiente información para evaluar el progreso del resultado concreto 5.3, lo que será examinado. La igualdad entre los géneros estaba entre los objetivos “principales” o “importantes” del 34% de los gastos.

42. El PNUD prestó apoyo a 21 países para asegurar que se informen las estimaciones de riesgo climático y desastres de riesgos múltiples. Respaldo el establecimiento de centros de reducción del riesgo en la República Dominicana, Guyana, Jamaica y Trinidad y Tobago con el objetivo de proporcionar información sobre el riesgo de desastre mediante un compromiso de cooperación Sur-Sur con Cuba. Once países de Asia y el Pacífico fortalecieron la capacidad de evaluar las implicaciones del riesgo climático para los sectores económicos clave y sopesar las opciones de adaptación y mitigación. En Europa y la Comunidad de Estados Independientes el PNUD trabajó en colaboración con la Unión Europea y el Banco Mundial para adaptar las directrices de evaluación de necesidades pos desastre, que además dirigió en cuatro países. La experiencia en evaluación del riesgo del PNUD ayudó a reforzar las bases de datos nacionales en 57 países. En Rwanda, el PNUD apoyó el establecimiento de un atlas de riesgo de desastre que facilita las evaluaciones de riesgos locales y nacionales.

43. El PNUD encabezó labores de las Naciones Unidas sobre gobernanza de riesgos climáticos y de desastre mediante el respaldo a 98 nuevos planes de reducción de riesgo de desastres y planes de adaptación, marcos de trabajo o mecanismos de coordinación del múltiples interesados en 23 países; en 16 de los cuales, los planes tenían en cuenta las cuestiones de género. En Sri Lanka, el PNUD prestó apoyo al gobierno en el lanzamiento de un programa de gestión de desastres integrado y aprobado por el gabinete. Con el respaldo del PNUD, Viet Nam aprobó su primera ley sobre prevención de desastres y respuesta a desastres, en Ghana, el gabinete aprobó una ley de organización nacional de gestión del desastre, y Nepal incrementó su asignación presupuestaria anual para cuestiones climáticas de un 7,4% en 2011 a un 10,7% en 2014 para 10 ministerios clave y aprobó una política que asigna al menos un 5% de los presupuestos locales a la gestión de riesgos de desastre y riesgo climático.





44. El PNUD colaboró en la integración de la gestión de riesgo climático en nuevos planes de desarrollo que tienen en cuenta las cuestiones de género en Kenya y la ex República Yugoslava de Macedonia. El PNUD asistió a 17 países a desarrollar 158 nuevos sistemas de alerta temprana, preparándolos para responder de una forma más adecuada a las crisis causadas por el hombre y los riesgos naturales. En Etiopía, con el respaldo del PNUD, se desarrolló un sistema nacional de información climática y alerta temprana a fin de orientar la adopción de decisiones basada en evidencia y fortalecer la capacidad del centro de coordinación nacional de emergencia.

45. El PNUD invirtió en el análisis de conflictos para informar acerca de estrategias efectivas de consolidación de la paz y prevención de conflictos, y la programación. En Madagascar, se utilizaron recomendaciones de un análisis de conflictos respaldado por el PNUD en la formulación de nuevas iniciativas nacionales de reconciliación tras cuatro años de crisis políticas. Se favorecieron diálogos inclusivos en 15 países, entre otros, a través de la Plataforma de Mediadores de African Insiders. Esto sirvió como complemento a la ayuda que

prestó el PNUD para fortalecer la estructura de paz y seguridad de la Unión Africana y las comunidades económicas regionales.

Resultado 6. Recuperación temprana y rápido retorno a las vías de desarrollo sostenible

(Porcentaje)

<i>Resultados y resultados concretos de desarrollo</i>	<i>Proporción entre gastos y presupuesto</i>	<i>Países que informaron resultados en 2014 sobre el MIRR</i>	<i>Indicador de desempeño e hitos para 2014</i>	
6.1 Revitalización económica temprana	82	22	129	
6.2 Capacidades de esfuerzos de recuperación temprana	71	17	83	
6.3 Asociaciones innovadoras en la recuperación temprana	91	8	57	
6.4 Cohesión social y confianza	82	13	133	
Gastos que tienen la igualdad entre los géneros como objetivo “importante” o “principal”: 54%				

46. El resultado 6 exhibió un sólido progreso en el que dos de los cuatro resultados concretos superaron los hitos de 2014 y uno quedó atrás por un pequeño margen (el 17%). En cuanto al resultado concreto 6.3 se logró apenas más de la mitad de sus hitos anuales (el 57%). Las opiniones expresadas por las oficinas en el país sugieren que las demoras en la creación de asociaciones entre múltiples interesados para la recuperación temprana podrían deberse en parte al hecho de que la planificación de la recuperación temprana no ha comenzado lo suficientemente puntual y los asociados se demoran en transferir la financiación de las necesidades humanitarias a las de recuperación temprana. La igualdad entre los géneros fue un objetivo “importante” o “principal” en el 54% de los gastos, un 14% por encima de la meta del indicador de políticas sobre igualdad entre los géneros de 2014.

47. El PNUD asistió a 20 países afectados por crisis a reestablecer los medios de vida y crear empleos. Como resultado de los proyectos de consolidación de la comunidad se crearon 135.000 empleos (el 42% para mujeres) y 5,7 millones de personas (el 49% de ellas mujeres) se beneficiaron de las oportunidades a partir de la diversificación de los medios de vida. En la República Árabe Siria, el PNUD apoyó a 387 pequeñas empresas y, a partir de eso, se crearon 18.100 nuevos empleos y se restauró la infraestructura de servicios públicos básicos que atiende a 2,3 millones de personas. En Sudán del Sur, el PNUD brindó asistencia a los desplazados internos con una prueba piloto de recuperación temprana sobre aptitudes para la subsistencia, que se inició en Juba.

48. El PNUD facilitó evaluaciones del impacto, respaldó la operacionalización de estrategias de recuperación y fortaleció la capacidad de liderar y coordinar los procesos de recuperación temprana. Además de ayudar a pagar al personal de socorro de emergencia del ébola (recuadro 2), el PNUD promovió la integración de dimensiones de género en las evaluaciones de recuperación y trabajó junto a los

líderes y redes locales a los fines de identificar casos, rastrear contactos y educar a las comunidades sobre la prevención y la gestión de las enfermedades. El PNUD encabezó un análisis de impacto socioeconómico del ébola, que actuó como la base para una evaluación internacional de la recuperación después del ébola en los tres países afectados.

49. El PNUD creó 33 asociaciones entre actores nacionales e internacionales para adoptar mecanismos innovadores de respuesta a las crisis, incluida la cooperación Sur-Sur y cooperación triangular en Sierra Leona y Jordania. En Sudán del Sur, se estableció un centro de llamadas de emergencia en colaboración con los ministerios del interior, de telecomunicaciones y Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit en una alianza público-privada con prestadores de servicios de telecomunicación. El PNUD estuvo a la cabeza de un esfuerzo de múltiples asociados en la República Centroafricana para patrocinar el pago de 12,4 millones de dólares en salarios del sector público que sirvieron para evitar el colapso de las instituciones nacionales durante la crisis. En el Iraq, el establecimiento del centro de crisis conjunto permitió que el Gobierno Regional del Kurdistán gestionara mejor las intervenciones de respuesta a la crisis y, en Bosnia y Herzegovina, el PNUD asistió al gobierno en la movilización y coordinación de los recursos financieros para una intervención de recuperación integrada que incluye la reconstrucción de más de 1.000 viviendas, 74 instituciones públicas y 32 dependencias de infraestructura, gracias a lo cual se conservaron y crearon 2.000 empleos.

50. El PNUD favoreció la participación de instituciones y comunidades para resolver conflictos recurrentes de forma pacífica en siete países. En Filipinas, el PNUD respaldó el proceso de paz de Mindanao en cuanto a la formulación de la ley básica de Bangsmoro con el objetivo de guiar la conducción de la gobernanza en la región autónoma. En la República Centroafricana, la elaboración de la estrategia nacional de reconciliación dio lugar al establecimiento de una red de mediadores locales con la tarea de disminuir las tensiones entre las comunidades y evitar la escalada del conflicto.





Resultado 7. Liderazgo intelectual

(Porcentaje)

<i>Resultados y resultados concretos de desarrollo</i>	<i>Proporción entre gastos y presupuesto</i>	<i>Países que informaron resultados en 2014 sobre el MIRR</i>	<i>Indicador de desempeño e hitos para 2014</i>	
7.1 Consenso mundial sobre los ODM ² y la agenda para después de 2015	71	DPAP	180	●
7.2 Vigilancia del progreso sobre los ODM y la agenda para después de 2015	76	27	100	●
7.3 Planes nacionales de desarrollo en materia de pobreza e inequidad	86	27	145	●
7.4 AOD ³ y otra financiación mundial para el desarrollo	76	24	86	●

² ODM = Objetivos de Desarrollo del Milenio.

³ AOD = asistencia oficial para el desarrollo.

<i>Resultados y resultados concretos de desarrollo</i>	<i>Proporción entre gastos y presupuesto</i>	<i>Países que informaron resultados en 2014 sobre el MIRR</i>	<i>Indicador de desempeño e hitos para 2014</i>	
7.5 Cooperación triangular y Sur-Sur	81	20	89	
7.6 Innovaciones para soluciones de desarrollo	83	19	135	
7.7 Conocimiento sobre soluciones de desarrollo	82	DPAP y OIDH	101	
7.8 Los ODM y otros objetivos de desarrollo acordados a nivel internacional	85	DPAP	68	

Gastos que tienen la igualdad entre los géneros como objetivo “importante” o “principal”: 19%

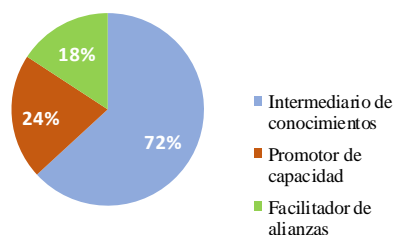
51. El resultado 7 presentó un excelente progreso con respecto a los hitos en cinco de sus ocho resultados concretos y un buen progreso en los otros tres. Entre estos últimos, las deficiencias fueron pequeñas en los resultados concretos 7.4 (el 14%) y 7.5 (el 11%). El resultado concreto 7.8 registró una deficiencia de desempeño apenas más alta a un 32%, que se analizará más adelante. La igualdad de género fue un objetivo “importante” o “principal” para solo el 19% de los gastos, el porcentaje más bajo de todos los resultados.

52. El PNUD asistió a varios países en la conducción de los objetivos y las metas de desarrollo sostenible que surgieron a través del Grupo de Trabajo Abierto, entre ellos México, sobre la inclusión social; Albania, Indonesia, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Rwanda y Túnez, sobre gobernanza; y Armenia, Indonesia, el Japón, Mozambique y Paraguay sobre la reducción del riesgo de desastres. En América Latina y el Caribe, el PNUD aumentó la capacidad de las redes de jóvenes y fomentó los compromisos de 21 organizaciones juveniles nacionales a fin de prestar apoyo a las cuestiones de los jóvenes dentro de la agenda para el desarrollo después de 2015. Mi Mundo, la encuesta mundial de las Naciones Unidas para ciudadanos organizada por el PNUD, se ha convertido en el mayor ejercicio de externalización masiva sobre políticas en la historia de las Naciones Unidas, con la participación de más de 7 millones de personas que aportaron a las discusiones sobre la agenda para el desarrollo después de 2015 y votaron sobre sus prioridades de desarrollo. El PNUD colaboró con el Comité Intergubernamental de Expertos sobre Financiación para el Desarrollo Sostenible, cuyo informe expone el debate de la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo en Etiopía, en 2015.

53. El PNUD se concentró en los resultados de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Se finalizaron, con apoyo del PNUD, diez marcos para acelerar el logro de los ODM en Kenya, Mauritania, Sudáfrica y el Perú sobre salud materna; Malawi, el Pakistán y Tuvalu, sobre educación; Montenegro y Fiji sobre empleo y en San Martín sobre pobreza y el medioambiente. El PNUD apoyó la aplicación de marcos y planes de acción para acelerar el logro de los ODM en otros 30 países. Los resultados clave incluyeron la asignación presupuestaria nacional de financiación para el marco para acelerar el logro de los ODM en Kenya, financiación presupuestaria subnacional en Indonesia y un aumento en la prestación de servicios basados en los Objetivos en Nigeria.

54. El PNUD favoreció la elaboración de planes para el desarrollo nacionales y subnacionales en Benin sobre el medioambiente, servicios públicos, género y protección social; en Malawi sobre servicios públicos, gestión financiera y reformas económicas; en Swazilandia sobre cambio climático, gobernanza, inequidad y juventud; en Malasia sobre crecimiento ecológico, inclusión y resiliencia; y en Belice sobre la pobreza y el desarrollo sostenible. El PNUD aumentó la capacidad nacional de supervisión y evaluación en 57 países. En el Brasil, el PNUD trabajó conjuntamente con grupos de estudio a fin de distribuir una base de datos socioeconómica con referencias geográficas en 16 regiones metropolitanas a fin de ayudar a los encargados de formular políticas y la sociedad civil a identificar deficiencias en materia de desarrollo. En Gambia, el PNUD asistió al gobierno para fortalecer sus sistemas de coordinación de donantes mediante la elaboración de una política y plan de acción sobre asistencia, incluido un plan nacional de preparación para el ébola. En Tayikistán, el PNUD facilitó la implementación de los compromisos de Busan así como la participación de Tayikistán en el Marco de Seguimiento de la Alianza Mundial.

Figura 1. El papel del PNUD en la incorporación de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular



55. El PNUD trabajó junto con la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur a fin de aumentar la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular para avanzar en el progreso a la consecución de los objetivos de desarrollo. El PNUD apoyó este tipo de cooperación en 133 países. Los gobiernos nacionales constituyeron los principales asociados y la cooperación con el sector privado, las organizaciones de la sociedad civil, el sector académico y las instituciones de investigación se incrementó en un 26% (con respecto al 11% en 2013). El PNUD apoyó al Fondo Chile contra el Hambre y la Pobreza al promover la cooperación Sur-Sur con el Ecuador, El Salvador, Egipto, el Estado de Palestina, el Estado Plurinacional de Bolivia, Guatemala, Guyana, Haití, Nicaragua, Paraguay, Suriname y los países de la Comunidad del Caribe. El libro blanco de China sobre asistencia del extranjero incorporó recomendaciones sobre políticas del PNUD, lo que tuvo como consecuencia un apoyo de cooperación trilateral de 12,5 millones de dólares para proyectos en Burundi, Ghana, Malawi y Zambia. El PNUD respaldó al Gobierno del Iraq a establecer una unidad de cooperación Sur-Sur dentro de la Comisión Asesora del Primer Ministro. El PNUD continúa contribuyendo con la participación del Brasil en las tareas posteriores al terremoto en Haití y fomentó alianzas entre Haití y Cuba. Durante la crisis causada por el ébola, el PNUD trabajó con el Gobierno de Sudáfrica desplegando autoclaves en los países afectados por el ébola para disponer de los desechos médicos de forma segura.

56. Los informes sobre desarrollo humano nacional se encontraron entre los principales productos de la labor del PNUD. El premiado informe sobre Somalia de 2012, impulsó la participación de la juventud somalí en la consolidación de la paz, que produjo una especie de “Nuevo Pacto” y el ascenso de las cuestiones de la juventud en la escala de prioridades en el Servicio para el Desarrollo y la Reconstrucción de Somalia en 2014. El informe sobre China de 2013 influyó los planes de urbanización nacional y dio lugar a intercambios de conocimientos con Bangladesh en 2014. En Europa y la Comunidad de Estados Independientes, los informes sobre el comercio y el desarrollo en Asia Central y la pobreza de la población romaní desde una perspectiva de desarrollo humano agudizaron los enfoques transnacionales sobre el desarrollo. El informe sobre el Pacífico con respecto a la vulnerabilidad y la exclusión tuvo una repercusión sobre el reconocimiento de los enfoques de desarrollo humano en el documento final de las Modalidades de vías de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo.

57. El PNUD inauguró una dependencia de innovación para explorar el valor agregado de la innovación social y prestó apoyo a más de 40 iniciativas de puesta en marcha. En Ucrania, los ciudadanos cargaban información sobre infraestructura dañada mediante una aplicación interactiva que ayuda a las autoridades a evaluar, priorizar y apoyar las necesidades de recuperación. Se establecieron laboratorios de innovación en Armenia, Georgia y la República de Moldova. En Liberia, el PNUD apoyó un sistema móvil de pago para el personal de respuesta al ébola. La iniciativa de externalización “El teléfono contra la corrupción” de Papua Nueva Guinea recibió más de 6.000 mensajes de texto confidenciales que denunciaban sospechas de corrupción, que dieron origen a 251 investigaciones. Una aplicación de participación pública en Montenegro obtuvo el segundo premio en la iniciativa internacional de la Alianza para el Gobierno Abierto.

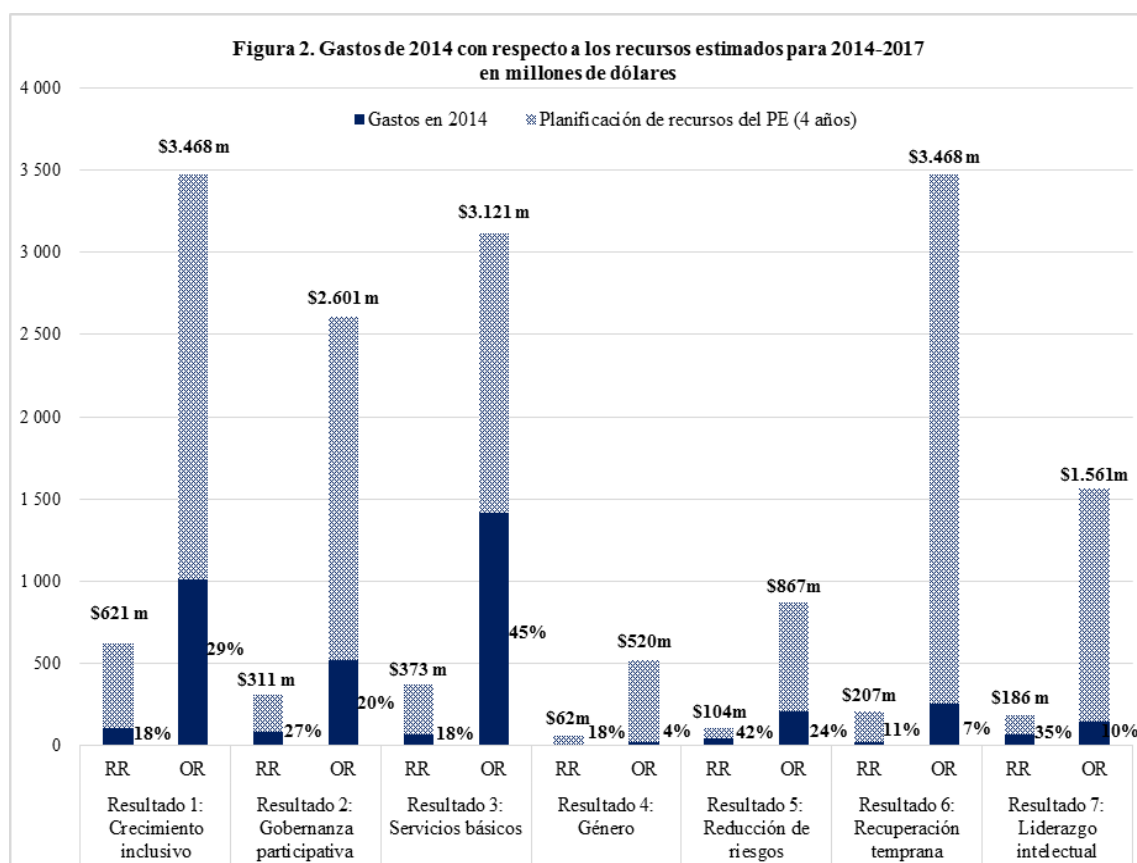
B. Resultados y recursos de desarrollo

58. El marco integrado de resultados y recursos permite que la organización evalúe de forma estratégica la relación entre los recursos (planificados y realmente gastados) y los resultados (esperados y realmente logrados), en lugar de informar al respecto por separado.

59. La comparación entre los gastos reales y las estimaciones puede demostrar si una organización ha cubierto correctamente los gastos de sus resultados. No obstante, la relación es compleja. Los desequilibrios pueden ocurrir por una variedad de motivos: por ejemplo, las emergencias repentinas pueden requerir gastos adelantados adicionales en una esfera específica de resultados o, por el contrario, podría demorar los gastos planificados. También puede surgir un desequilibrio por el hecho de que se movilicen menos recursos de los estimados. En el futuro, a medida que haya más información disponible y se puedan identificar tendencias, el PNUD podrá presentar informes sobre esta relación con mayor detalle. La Figura 2 se debe interpretar con cuidado, ya que la base de la cual se proyectaron los recursos necesarios para el plan estratégico en 2013 se creó a partir de patrones anteriores de utilización de los recursos. Se revisará el costo de los logros para cada resultado a medida que tengamos más experiencia.

60. De la misma forma, comprender la relación entre los resultados logrados en un año en particular y el dinero gastado en relación a los mismos resultados tiene un gran valor para la gestión. Si bien estamos presentando datos al respecto en el boletín informativo, no es posible hacer una interpretación sofisticada basada en nuestro actual entendimiento de la dinámica entre los costos y los resultados en el primer año. Se atenderá esta cuestión en futuros informes.

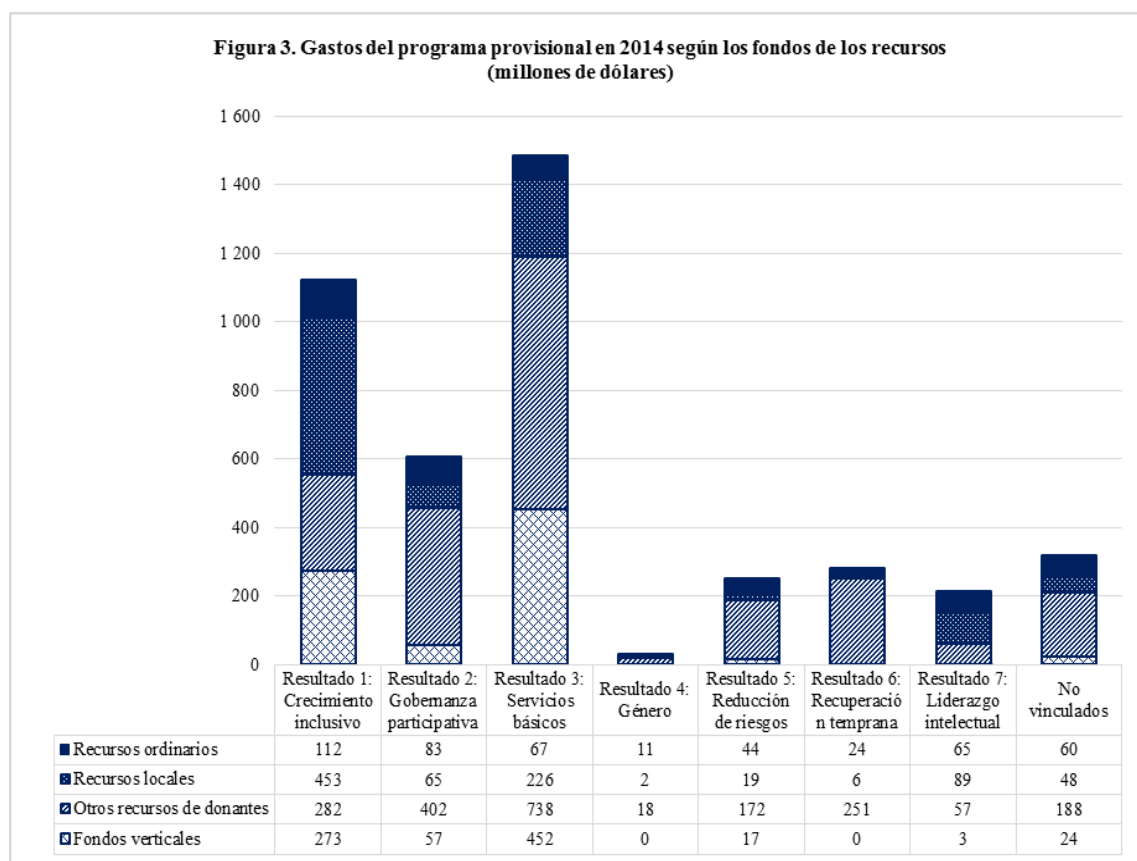
61. La información del marco integrado de resultados y recursos de 2014 permite interpretar, aunque no cabalmente, cómo se invirtieron las diferentes fuentes de financiación a fin de lograr los resultados del plan estratégico. Los recursos regulares (básicos) constituyeron el 11% de los gastos totales del programa provisional en 2014. Los recursos básicos fueron la segunda mayor fuente de financiación para los resultados 4, 5, 6 y 7. Financiaron más del 50% de la participación de las mujeres en la toma de decisiones (resultado concreto 4.4), el conocimiento sobre las soluciones de desarrollo (7.7) y los planes de desarrollo nacionales sobre pobreza e inequidad (7.3).



62. Los recursos básicos continuaron siendo el pilar del PNUD a la hora de brindar apoyo a los países más pobres. En 2014 el PNUD asignó el 90% de los recursos básicos de los programas a los países de bajos ingresos y un 74% a los países menos adelantados. Mientras que, en los países de ingresos medianos, se invierte solo un 10% de los recursos de los programas del PNUD, el efecto multiplicador fue significativo: por cada dólar, el PNUD movilizó 25 dólares en

otros recursos, de los cuales, 15,4 dólares provenían de recursos locales en 2014. Los recursos básicos del PNUD también fueron críticos a la hora de permitir que la organización pudiera responder a las crisis: el PNUD asignó 5,45 millones de dólares de recursos básicos a la respuesta inmediata al ébola.

63. Los recursos básicos constituyen palancas de cambio estratégicas, selectivas. Si se siguen reduciendo los recursos básicos, nuestra capacidad para prestar apoyo a los países más pobres, responder con rapidez a las crisis y liderar el sistema de las Naciones Unidas a nivel de los países se verá socavada. El PNUD lanzará la “Campaña 100 Aliados” con el objetivo de ampliar su base de donantes básicos y asegurar que los recursos básicos sigan cumpliendo su vital papel.



64. Los recursos locales (las contribuciones de países del programa al PNUD a fin de respaldar su desarrollo nacional) constituyeron el 21% del total de los gastos del programa provisional, en su mayoría en países de ingresos medianos. Proporcionaron la mayor fuente de recursos para los resultados 1 y 7 y una fuente importante para el resultado 3 con contribuciones del 80% de los recursos para el fortalecimiento de la protección social (1.2) y la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular (7.5) y más del 50% para la innovación y alianzas (7.6), prestación de servicios básicos (3.2) y el avance en el seguimiento con respecto a la agenda para el desarrollo mundial (7.2).

65. Los datos sobre el primer año demuestran que los recursos locales son impulsores de progreso. Su porcentaje cada vez mayor en el monto de financiación del PNUD evidencia la relevancia del plan estratégico en las prioridades de los países donde se ejecuta un programa y la confianza que los aliados nacionales depositan en la labor del PNUD. En el contexto de desarrollo después de 2015, la capacidad de los gobiernos de incrementar los ingresos internos para financiar vías de desarrollo sostenible seguirá teniendo un papel crítico. El PNUD queda a disposición para prestar su apoyo.

66. Otros recursos de donantes sumaron el 48% de los gastos totales del programa provisional y ayudaron a sostener la labor del PNUD, en especial en los países afectados por crisis, donde los riesgos de aplicación pueden llegar a ser elevados. Constituyeron la mayor fuente de financiación para los recursos 2, 3, 4 y 6. Los otros recursos de donantes contribuyeron más del 80% de los fondos para aumentar la capacidad de las instituciones del sector de seguridad y reducir la violencia armada (3.5); respaldar la revitalización económica temprana en entornos en crisis (6.1); fortalecer los parlamentos, los organismos encargados de redactar la constitución y las instituciones electorales (2.1); asegurar que los procesos de recuperación temprana afiancen la cohesión social (6.4); e implementar mecanismos para la evaluación de riesgos de crisis (5.1) y la recuperación temprana (6.2). Financiaron más del 70% de la labor de la lucha contra la violencia sexual y por razón de género (4.2), la generación de capacidades para la prevención de conflictos (5.5), la formación de consenso en torno a las prioridades en discusión (5.6) y fomentar alianzas para la recuperación temprana (6.3). El PNUD continuará propugnando que haya menos recursos de donantes de propósitos específicos para mejorar la agilidad estratégica, facilitar planificaciones a largo plazo e incrementar las eficiencias en cuanto al costo.

67. Los fondos verticales constituyeron el 19% de los gastos totales del programa provisional. Fueron el segundo mayor contribuyente al resultado 3 y un importante contribuyente para el resultado 1. Proporcionaron más del 50% de los recursos para la prestación de servicios para el VIH y servicios relacionados (3.3), marcos regulatorios y legales para la conservación, la utilización sostenible y el acceso a los recursos naturales, la biodiversidad y los ecosistemas (2.5); y la gestión sostenible de recursos naturales, servicios de los ecosistemas, químicos y desechos (1.3).

68. Los fondos verticales proporcionaron importante financiamiento en base a los problemas en 2014. El PNUD aprovechó esta oportunidad a fin de promover un enfoque integrado sobre el desarrollo sostenible. En 2014, el PNUD continuó teniendo uno de los mayores rendimientos entre los organismos de realización de fondos verticales. Fue el mayor organismo de realización para el Fondo para el Medio Ambiente Mundial y aumentó su cartera en el fondo mundial en un 11% después de 2013, de 1.074 millones de dólares a 1.940 millones de dólares en subsidios suscritos activos. El PNUD fue uno de los primeros organismos de realización (entre tan solo siete) acreditados al Fondo Verde para el Clima en 2015.

C. Desempeño organizacional

69. Se percibieron avances en el desempeño organizacional, una esfera donde 22 de los 39 indicadores disponibles del marco integrado de resultados y recursos superaron sus hitos. Once indicadores no llegaron a lograr sus hitos por menos del

5%. Seis exhibieron un desempeño menor al anticipado y seguirán estando en el centro de nuestros esfuerzos para mejorar el desempeño institucional. Se están elaborando los datos sobre los nueve indicadores restantes.

70. El plan estratégico requiere que el PNUD se transforme en una organización más orientada hacia el futuro, capaz de aprovechar las oportunidades a medida que van surgiendo y con una posición óptima para el crecimiento y la pertinencia. En consonancia, en 2014 se produjo un realineamiento de la estructura y la gama de servicios del PNUD.

71. Se reforzó la presencia regional mediante un mayor apoyo a los programas orientado a las necesidades de desarrollo, la dimensión del programa y el contexto de crisis. El PNUD inauguró la Dirección de Políticas y de Apoyo de Programas con el objetivo de integrar la formulación de políticas y los servicios de apoyo a los programas. Se creó una dependencia de respuesta a la crisis para coordinar la respuesta y desplegar el personal con experiencia pertinente de forma oportuna a medida que la crisis se desarrolla y evoluciona. El movimiento de transacciones operacionales para los servicios de apoyo a la gestión para el Centro Mundial de Servicios Compartidos comenzó en Malasia, a fin de reducir los costos y posiblemente generar economías de escala.

72. La reestructuración finalizará en 2015. La nueva estructura refleja una reducción de personal del 10% en las sedes y los niveles regionales y de un 30% en las sedes más eficientes, con un porcentaje reducido de personal de la categoría P-4 o superior. La ratio de la eficiencia en la gestión ha mejorado, aunque no con la solidez anticipada (indicador 29) y hubo un buen desempeño en la mayoría de los indicadores de eficiencia (14-18) del marco integrado de resultados y recursos. El cumplimiento con la nueva política de recuperación de gastos (indicador 15) excedió el hito de 2014, con un mayor desempeño en los acuerdos de recuperación de gastos celebrados a partir de enero de 2014 (cumplimiento del 74%).

73. El 90% de los aliados valora la labor del PNUD (indicador 36). Con el objetivo de asegurar que los programas estén alineados con el nuevo plan estratégico, se proporcionaron directrices sobre cómo implementar su temática, diseño y gestión a 138 países y oficinas de proyectos y se brindó capacitación a 103 oficinas en el país. Ciento trece oficinas en el país están aplicando “hojas de ruta” de alineación.

74. Todo el organismo del PNUD realizó esfuerzos para mejorar la calidad del programa mediante la introducción de plantillas y directrices del documento del programa para los países renovado y un sólido proceso para el comité de evaluación preliminar del programa. Se aplicaron nuevos estándares de calidad de los proyectos, con 21 países que participaron durante la primera etapa. El 1 de enero de 2015, se adoptaron nuevas normas sociales y ambientales y un mecanismo de examen de cumplimiento relacionado y de respuesta a los interesados. Dichas iniciativas se reflejaron en resultados positivos medidos en los indicadores de eficacia de las actividades de desarrollo del marco integrado de resultados y recursos (1 a 13).

75. El PNUD siguió implementando su programa del “sello de certificación de igualdad entre los géneros”, que otorgó la certificación a 28 oficinas en el país durante el ciclo de 2013-2014, apenas por debajo de la meta de 34. En 2015 se publicarán nuevas directrices relativas a la garantía de calidad del indicador de

políticas sobre la igualdad entre los géneros, que se espera contribuirán a mejorar el desempeño (indicador 9).

76. El PNUD logró avances en la tarea de asegurar que el diseño y la aplicación del programa estén basados en evidencia y respaldados con datos. El PNUD presentó el marco integrado de resultados y recursos para evaluar el progreso respecto de los resultados, los resultados concretos y la eficacia y eficiencia institucionales. Se establecieron puntos de referencia de seguimiento y evaluación en las oficinas en el país y centros regionales y se desplegaron 12 nuevos miembros del personal de seguimiento y evaluación regional. En 42 oficinas en el país se contrató personal para proporcionar experiencia en seguimiento y 22 oficinas en el país se aseguraron apoyo externo para fortalecer las funciones de seguimiento. El personal en general, el personal del proyecto y sus colegas nacionales de 99 oficinas en el país recibieron capacitación, entre estas, se incluye un 77% de las oficinas en el país que se encuentran en los países afectados por crisis o menos adelantados. Los indicadores 19 a 23 del marco integrado de resultados y recursos exhiben una función de supervisión y acción de gestión de buen desempeño.

77. El personal del PNUD constituye su mayor activo y su compromiso se mantuvo en el alto porcentaje del 70%, (indicador 26), a un escaso margen de la meta. Se están llevando a cabo esfuerzos deliberados en curso a fin de crear una cultura más sólida de empoderamiento del personal y para incorporar firmemente el nuevo sistema de gestión de la actuación profesional y perfeccionamiento (indicador 33). El porcentaje de personal femenino se ha mantenido estático y ha habido mejoras en las categorías P-4 y P-5 (indicador 32).

78. Publish What You Fund reconoció al PNUD como la agencia de desarrollo más transparente del mundo al otorgarle el primer puesto entre 68 importantes instituciones en el Índice de Transparencia de la Ayuda por publicar información financiera mejorada, sobre adquisiciones y proyectos y mejorar nuestro portal de transparencia (open.undp.org), visitado por 110.000 usuarios en 2014 (un aumento del 25% desde 2013). La siguiente etapa de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda se concentrará en mejorar el cumplimiento de las oficinas en el país (indicador 38).

79. Ya que trabaja junto a los asociados de las Naciones Unidas, el PNUD reforzó la seguridad de las edificaciones, mejoró los dispensarios de las Naciones Unidas y distribuyó equipamiento y suministros médicos. El PNUD ayudó a administrar las dependencias compartidas con asociados de las Naciones Unidas en 187 sitios diferentes y prestó servicios operacionales a 65 entidades de las Naciones Unidas en 160 países. El sistema de planificación de los recursos institucionales del PNUD sirvió a 13 clientes de las Naciones Unidas con más de 40.000 usuarios y administró 900 millones de dólares en nombre del sistema de las Naciones Unidas.

III. Coordinación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

80. El PNUD prestó especial atención a sus responsabilidades y papel de liderazgo dentro del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en 2014. Apoyó la aplicación de procedimientos operativos estándar para cumplir con el propósito de estar “Unidos en acción”; aceleró la aplicación de la Revisión cuatrienal amplia de

la política relativa a las actividades operacionales para el desarrollo (anexo III) y trabajó conjuntamente con los aliados del GNUD para elaborar una visión común sobre la disposición del sistema de las Naciones Unidas a la hora de cumplir los objetivos de la agenda para después de 2015. A pesar de que la satisfacción de los aliados respecto del liderazgo del PNUD en el sistema de coordinadores residentes estuvo por debajo de las expectativas (indicador 42), los resultados fueron afectados por los cambios en la muestra de la encuesta de las entidades asociadas⁴.

81. Se inauguró un centro de evaluación de coordinadores residentes rediseñado con el objetivo de fortalecer el proceso para seleccionar un grupo diverso de coordinadores residentes de alto nivel. De los 125 nombramientos actuales, el 40% son mujeres, el 45% son del Sur y el 45% proviene de entidades del sistema de las Naciones Unidas no pertenecientes al PNUD.

82. Como administrador del sistema de coordinadores residentes, el PNUD continúa asegurando que el sistema sea mutuamente responsable y colectivo, aplicando el acuerdo de participación en la financiación de los gastos, brindando recursos adecuados y predecibles a fin de llevar a cabo su función de coordinación de forma efectiva. El PNUD contribuyó más del 75% de los costos totales. Si bien esta continúa siendo una alta prioridad del PNUD, es probable que los actuales niveles de compromiso no se puedan cubrir si los recursos básicos continúan disminuyendo.

83. La aplicación del marco de rendición de cuentas y gestión para el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo continúa siendo una prioridad. Solo 11 de las 20 entidades de las Naciones Unidas han implementado los criterios de rendición de cuentas mutua de forma cabal. Mientras que esto constituye una mejora sobre las cinco registradas en 2012, no es sino una deficiencia, ya que la plena aplicación es un requisito clave de la Revisión cuatrienal amplia de la política.

84. El PNUD participa en 44 iniciativas “Unidos en acción”, mediante el liderazgo a nivel del país en la aplicación, el apoyo en la puesta en marcha de los procedimientos operativos estándar de forma conjunta y la dirección de las estrategias de operación institucionales en 14 países, para así reducir los costos de transacción y la duplicación de los esfuerzos y mejorar la eficiencia en cuanto a los costos.

IV. Resultados financieros

Ingresos

85. Los ingresos del plan estratégico para el bienio 2014-2015 se estimaron en 9.500 millones de dólares. En 2014, las contribuciones a los recursos ordinarios y otros recursos fueron de 4.600 millones de dólares (el 48,4% de la estimación para dos años). En 2014, las contribuciones de recursos ordinarios disminuyeron a 793 millones de dólares de 896 millones de dólares que se aportaron en 2013 (el 45,3% de la estimación de 1.750 millones para 2014-2015).

⁴ En la encuesta de 2012, las preguntas sobre la coordinación de las Naciones Unidas se dirigían a todas las entidades asociadas, pero solo a nivel del país donde se ejecuta el programa. La encuesta de 2015 redujo los encuestados a los donantes bilaterales y los organismos de las Naciones Unidas, incluidos los que se encuentran en las sedes y en los países asociados.

Gastos

86. El gasto provisional para las actividades de desarrollo fue de 4.460 millones de dólares, de los que 550 millones de dólares fueron financiados con recursos ordinarios y 3.920 millones de dólares con cargo a otros recursos de donantes y con recursos locales. El gasto por concepto de coordinación y gestión de las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas y categorías de propósitos especiales ascendió, respectivamente, a 120 millones de dólares, 420 millones de dólares y 60 millones de dólares. La proporción de gastos relativos a actividades de gestión respecto del total de gastos fue 8,3%, una disminución del 0,4% en comparación con 2012-2013 (8,7%) que señala una mayor eficiencia organizacional y concuerda con el logro de la ratio de eficiencia en la gestión del 8,2% en los valores estimados en el plan estratégico para 2014-2015.

Cuadro 1.

Gastos por categoría de clasificación de los costos

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de clasificación de los costos</i>	<i>Estimación del plan estratégico para 2012-2013</i>	<i>Gastos correspondientes a 2012-2013</i>	<i>Estimación del plan estratégico para 2014-2015</i>	<i>Gastos correspondientes a 2014-2015</i>
Actividades para el desarrollo	10,330	9,020	9,850	4,460
Actividades de coordinación del desarrollo de las Naciones Unidas	260	240	190	120
Actividades de gestión	1,020	890	910	420
Actividades de fines especiales	120	130	160	60
Total	11,730	10,280	11,100	5,070

Cuadro 2.

Proporción de gastos en la gestión

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de clasificación de los costos</i>	<i>Estimación del plan estratégico para 2012-2013</i>	<i>Gastos correspondientes a 2012-2013</i>	<i>Estimación del plan estratégico para 2014-2015</i>	<i>Gastos correspondientes a 2014-2015</i>
Gastos de gestión (a)	1.020	890	910	420
Gastos totales	11.730	10.280	11.100	5.070
Proporción de los gastos de gestión (c)=(a)/(b)	8,7%	8,7%	8,2%	8,3%