

Конференция государств – участников Конвенции по кассетным боеприпасам по рассмотрению действия Конвенции

23 December 2014
Russian
Original: English

**Первое Подготовительное совещание
для первой обзорной Конференции
Женева, 5 февраля 2015 года
Пункт 5 предварительной повестки дня
Презентация по обзору Вьентьянского плана действий**

Обзор Вьентьянского плана действий VIII. Международное сотрудничество и содействие

**Представлено Председателем пятого Совещания
государств-участников**

Основные выводы

1. В целях реализации права каждого государства-участника запрашивать и получать помощь и пользоваться международным сотрудничеством и содействием, как это предусмотрено в Конвенции, при разработке Вьентьянского плана действий государства-участники признали необходимость дальнейшего развития механизмов партнерства, которые могли бы способствовать эффективному и своевременному осуществлению всех положений Конвенции, и наметили конкретные цели и измеримые шаги в виде совместных действий, которые позволяли бы отслеживать прогресс в выполнении принятых конкретных обязательств по уничтожению запасов, удалению остатков кассетных боеприпасов и оказанию помощи жертвам совместно с партнерами в рамках сотрудничества и содействия.
2. Официальные и неофициальные совещания по линии Конвенции по кассетным боеприпасам дают всем заинтересованным сторонам, в том числе государствам, Организации Объединенных Наций, НПО, Международному движению Красного Креста и Красного Полумесяца, прекрасную возможность наметить рамки для сотрудничества и выявить конкретные проблемные области, а затронутым государствам – указать потенциальные технические и финансовые недостатки, которые могли бы поставить под угрозу эффективное осуществление Конвенции. Кроме того, доклады, представляемые по статье 7 в порядке обеспечения транспарентности, дают государствам особенно хорошую возможность подробно изложить свои потребности в поддержке для устранения пробелов, а также более конкретно осветить при этом планы в отношении такой

GE.14-25050 (R) 190115 200115



* 1 4 2 5 0 5 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



помощи и разнообразные средства, которые могли бы помочь в устранении этих пробелов.

Сфера охвата

3. На протяжении последних пяти лет сотрудничество между государствами-участниками и экспертными организациями носило тесный характер: большинство государств-участников сообщили, что в деятельности по уничтожению запасов, удалению остатков кассетных боеприпасов и оказанию помощи жертвам они сотрудничают с национальными и международными экспертными организациями и/или Организацией Объединенных Наций.

4. За период после вступления Конвенции в силу ряд затронутых государств-участников выявили имеющиеся потребности и сообщили о таких потребностях на официальных и неофициальных совещаниях: из 16 государств-участников, которые сообщили о том, что они имеют или имели обязательства согласно статье 4, восемь указали потребности в содействии в области удаления остатков и/или уменьшения опасности; из 34 государств-участников, которые сообщили о том, что они имеют или имели обязательства согласно статье 3, восемь указали потребности в содействии в области уничтожения запасов; и из 12 государств-участников, которые сообщили о том, что они имеют обязательства согласно статье 5 по оказанию помощи жертвам, свои потребности в помощи указали семь государств.

Достигнутый прогресс

5. Для оказания поддержки государствам в выполнении их обязательств по Конвенции 27 государств, а также многочисленные другие экспертные организации предоставили финансовую, техническую или материальную помощь. Кроме того, в числе мероприятий и предложений со стороны координаторов по международному сотрудничеству и содействию за период после вступления Конвенции в силу можно отметить издание в 2012 году каталога оптимальных практических методов в области сотрудничества и содействия, организацию межсессионных совещаний экспертов для рассмотрения вопросов сотрудничества по линии юг–юг и трехстороннего сотрудничества и проведение дискуссий по вопросу о создании онлайн-электронного портала для обмена информацией в отношении запросов и предложений о поддержке, аналогичного тому, который создан в рамках Конвенции о запрещении противопехотных мин.

6. Государства и экспертные организации используют официальные и неофициальные совещания для обмена информацией и опытом и для поощрения технического сотрудничества в рамках групповых дискуссий и презентаций, проводимых техническими экспертами, а также обмениваются информацией о методологиях, которые могут сократить время и прогнозируемую стоимость уничтожения запасов и удаления остатков кассетных боеприпасов. Однако, несмотря на это плодотворное сотрудничество, проблема непредсказуемости поступления средств и краткосрочного финансирования программ была указана в качестве одной из ключевых проблем в контексте выполнения обязательств по Конвенции.

Проблемы, выявленные за период после первого Совещания государств-участников

7. Государства-участники, нуждающиеся в международном сотрудничестве и содействии, в целом недостаточно конкретно излагают свои потребности по статье 3, 4 и/или 5, нередко упуская из вида планы с указанием видов деятельности и сроков, для которых требуется и запрашивается поддержка.
8. Кроме того, государства придерживаются довольно узкого спектра и определения средств сотрудничества и содействия, которые в идеале должны охватывать не только мобилизацию финансовых ресурсов со стороны доноров, но и обмен и передачу знаний, умений и опыта, а также распространение извлеченных уроков и облегчение технических обменов.

Рекомендации

9. Для дальнейшей практической, хронологически четкой и целенаправленной организации работы в направлении осуществления Конвенции и в свете правовых обязательств по статье 6 следует предусмотреть особые усилия для содействия скорейшему выявлению проблем и налаживанию взаимодействия с соответствующими экспертными организациями и другими государствами-участниками, которые могут быть в состоянии помочь в решении этих проблем.
10. Государства-участники и экспертные организации следует поощрять к разработке и предоставлению друг другу инновационных решений и перспективных практических методов в области международного сотрудничества и содействия, включая следующие элементы: многолетние соглашения о поддержке, обеспечивающие прогнозируемость и устойчивость программ; "партнерские механизмы сотрудничества", которые предполагают более тесный и систематический контакт между донором и затронутыми государствами в интересах укрепления национального потенциала и ответственности; большой акцент на составление программ, ориентированных на конкретные результаты, с более существенными элементами мониторинга и оценки; и поддержка третьих сторон для содействия по линии юг-юг.
11. Государствам-участникам следует также стремиться к обеспечению того, чтобы деятельность в связи с кассетными боеприпасами со стороны Организации Объединенных Наций, национальных и международных неправительственных организаций и других субъектов, где это уместно, включалась в национальные структуры планирования и была совместима с национальными приоритетами и международными обязательствами. Со временем могут стать очевидными серьезные изменения в политике и приоритетах доноров, которые следует выявлять и принимать во внимание в стратегическом планировании мер в области сотрудничества и содействия в рамках ККБ.
12. Следует поощрять затратоэффективные подходы к осуществлению Конвенции в целях обеспечения оптимального использования ресурсов. Например, при надлежащем инвестировании в выявление районов, загрязненных кассетными боеприпасами, удаление остатков будет проходить гораздо быстрее и, следовательно, будет менее дорогостоящим. Разработаны также недорогие и менее технологичные методы, с тем чтобы помочь государствам-участникам, не имеющим промышленного потенциала для уничтожения запасов, в своевременном выполнении их обязательств. Демонстрация применения действенных под-

ходов к осуществлению позволит сделать подходы государств-участников, нуждающихся в помощи, более привлекательными для потенциальных доноров.

13. Всем соответствующим субъектам следует и далее укреплять механизмы партнерства между затронутыми и незатронутыми государствами-участниками и среди затронутых государств-участников, а также между государствами-участниками и экспертными организациями, в целях выявления и мобилизации новых технических, материальных и финансовых источников сотрудничества и содействия.

14. Всем соответствующим субъектам следует обеспечить, чтобы помощь основывалась на соответствующих обследованиях, оценке и анализе потребностей, в том числе с особым учетом гендерной и возрастной специфики. Следует выявлять потребности в наращивании потенциала, а также потребности в области развития; надлежащий переход от поддерживаемых стратегий к стратегиям, основывающимся на собственных силах, имеет существенно важное значение для обеспечения устойчивости более долгосрочной деятельности, особенно в сфере оказания помощи жертвам, которая требует участия на протяжении всей жизни затронутых людей и которая, следовательно, должна быть интегрирована в более широкие национальные основы в области развития, социально-экономической деятельности и решения проблем инвалидов.

15. Было отмечено, что, учитывая широкий спектр видов поддержки, которые могут быть предложены (техническая, материальная или финансовая поддержка), многие государства действительно в состоянии оказывать содействие, и затронутые государства, в частности, следует поощрять к обмену своими специализированными знаниями, оптимальными практическими методами и технической поддержкой в этом отношении. Кроме того, на основе опыта других координаторов координаторам по сотрудничеству и содействию, уничтожению запасов, удалению остатков кассетных боеприпасов и оказанию помощи жертвам следует разработать для целей содействия сотрудничеству инициативы женеvского базирования, например в форме рабочих совещаний для групп, объединенных по языковому признаку, или же групп, имеющих общие интересы.
