



大会

Distr.: General
23 April 2015
Chinese
Original: English

第七十届会议

2016-2017 两年期拟议方案预算*

第十编

共同出资的行政活动和特别费

第 31 款

共同出资的行政活动

(2016-2017 年两年期方案计划, 方案 27)**

目录

	页次
概览	2
A. 国际公务员制度委员会	6
B. 联合检查组	9
C. 联合国系统行政首长协调理事会	12
附件***	
一. 2016-2017 两年期组织结构和员额分配	19
二. 为执行监督机构相关建议采取的后续行动总表	21

* 核定方案预算概要将作为 [A/70/6/Add.1](#) 印发。** [A/69/6/Rev.1](#)。

*** 本报告不包含关于 2014-2015 年两年期列出但 2016-2017 两年期不交付的产出的附件, 因为没有中止执行的产出。



概览

表 31.1 财政资源，经常预算

(美元)

2014-2015 年批款	11 411 400
技术调整(去除所需非经常资源)	478 400
资源变动总额	478 400
2016-2017 年秘书长拟议数 ^a	11 889 800

^a 按 2014-2015 年费率计算。

表 31.2 财政资源，共同出资的预算

(美元)

2014-2015 年批款	40 765 000
技术调整(去除所需非经常资源)	(1 616 200)
资源变动总额	(1 616 200)
2016-2017 年秘书长拟议数 ^a	39 148 800

^a 按 2014-2015 年费率计算。

表 31.3 员额资源，共同出资的活动 ^a

	数目	职等
2014-2015 两年期核定员额	81	3 个 D-2、5 个 D-1、8 个 P-5、15 个 P-4、8 个 P-3、5 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、33 个 GS(OL)
2016-2017 两年期拟议员额	81	3 个 D-2、5 个 D-1、8 个 P-5、15 个 P-4、8 个 P-3、5 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、33 个 GS(OL)

缩写：GS(OL)，一般事务(其他职等)；GS(PL)，一般事务(特等)。

^a 本款下所有 81 个员额都是按照既定费用分担安排共同出资。

总方向

31.1 本款开列的经费用于支付联合国共同制度由各机构共同出资的 3 个行政组织单位费用中联合国须分担的费用。它们是：

- (a) 国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)及其秘书处；
- (b) 联合检查组及其秘书处；

注：表和图表中使用了以下简称：GS，一般事务；PL，特等；OL，其他职等；公务员制度委员会，国际公务员制度委员会；首协会，联合国系统行政首长协调理事会。

(c) 联合国系统行政首长协调理事会(首协会)秘书处,包括国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)项目,其目的是支持并协调为此项目捐款的联合国系统各组织的全系统实施公共部门会计准则以及实施后的活动。

- 31.2 根据公务员制度委员会章程第 21 条第 2 款的规定,公务员制度委员会的所需经费应包括在联合国经常预算中。秘书长在与首协会协商之后,根据公务员制度委员会的提案,提出该委员会的预算估计数。关于联合检查组,根据联检组章程第 20 条的规定,联检组的预算列入联合国的经常预算,其预算估计数由秘书长根据联检组的提议,同首协会协商后编制。公务员制度委员会和联检组的全额预算按照既定安排提交大会审议和核可。首协会的全额预算,包括公共部门会计准则项目,提交大会参考,而其中联合国应分担的费用则提交大会核可。
- 31.3 2015 年 3 月 4 日,首协会秘书处向首协会成员组织分发了公务员制度委员会和联合检查组的拟议预算以及首协会和公共部门会计准则的拟议预算,以征求其意见。首协会框架内的协商进程已于 2015 年 4 月完成,管理问题高级别委员会的财务和预算网的审议也在 2015 年 4 月 7 日举行的会议上完成。财务和预算网认真审查拟议预算后认为,考虑到首协会所有成员组织面临财政拮据,2016-2017 两年期不可能支持增加预算,在本两年期应进一步努力控制费用,特别是非工作人员的费用。
- 31.4 协商是在秘书长拟议方案预算拟定阶段进行的。根据公务员制度委员会章程第 21 条和联合检查组章程第 20 条,在最后完成公务员制度委员会和联检组的 2016-2017 两年期拟议方案预算时,考虑了首协会各组织的评论意见。

资源概览

- 31.5 2016-2017 两年期本款经常预算下的拟议资源总额是公务员制度委员会、联合检查组、首协会和公共部门会计准则项目的共同出资活动中联合国分担的份额,重计费用前金额为 11 889 800 美元,比 2014-2015 年批款净增 478 400 美元(即 4.2%)。所需经常预算经费是依据首协会根据既定方法确定的联合国对这些共同出资活动费用应分担的百分比估计的。经常预算资源变动的原因是,反映联合国对这些共同出资活动费用应分担百分比的变动的技术调整,以及 2016-2017 两年期共同出资活动所需资源总额减少。
- 31.6 公务员制度委员会、联合检查组、首协会和公共部门会计准则项目的共同出资预算所需资源总额为 39 148 800 美元(重计费用前),比 2014-2015 年批款减少了 1 616 200 美元(即 4.0%)。资源变动的原因是与去除非经常所需资源有关的技术调整,以及 2016-2017 两年期共同出资活动所需资源总额减少。
- 31.7 经常预算资源分配情况见下表 31.4。作为对比,本款编列的共同出资活动的所需经费估计数全见下表 31.5,共同出资活动的所需员额资源见下表 31.6 和 31.7。

表 31.4 按构成部分开列的经常预算财政资源(共同出资活动中联合国分担的份额)

(千美元)

	2012- 2013 年 支出	2014- 2015 年 批款	资源变动				共计	百分比	重计费用 前共计	重计 费用	2016- 2017 年 估计数
			技术调整 (非经常, 两年期员 额经费)	新任务 和构成 部分间 变动	根据 第 69/264 号决议进 一步削减	根据 第 69/264 号决议 实现增效					
A. 国际公务员制度委员会	5 311.4	6 218.1	325.3	—	—	—	325.3	5.2	6 543.4	230.1	6 773.5
B. 联合检查组	4 032.3	3 156.4	268.0	—	—	—	268.0	8.5	3 424.4	(43.8)	3 380.6
C. 联合国系统行政首长协调理事会 ^a	2 063.2	2 036.9	(114.9)	—	—	—	(114.9)	(5.6)	1 922.0	13.9	1 935.9
共计	11 406.9	11 411.4	478.4	—	—	—	478.4	4.2	11 889.8	200.2	12 090.0

^a 包括公共部门会计准则项目中联合国应分担的 2014-2015 两年期的 425 300 美元和 2016-2017 两年期的 175 300 美元。

表 31.5 按构成部分开列的共同出资资源

(千美元)

	2012- 2013 年 支出	2014- 2015 年 批款	资源变动				共计	百分 比	重计费用 前共计	重计 费用	2016- 2017 年 估计数
			技术调整 (非经常, 两年期员 额经费)	新任务 和构成 部分间 变动	根据 第 69/264 号决议进 一步削减	根据 第 69/264 号决议 实现增效					
A. 国际公务员制度委员会	16 649.5	19 245.2	(656.1)	—	—	—	(656.1)	(3.4)	18 589.1	651.1	19 240.2
B. 联合检查组	15 975.3	14 092.0	—	—	—	—	—	—	14 092.0	(180.0)	13 912.0
C. 联合国系统行政首长协调理事会 ^a	6 298.5	7 427.8	(960.1)	—	—	—	(960.1)	(12.9)	6 467.7	46.9	6 514.6
共计	38 923.3	40 765.0	(1 616.2)	—	—	—	(1 616.2)	(4.0)	39 148.8	518.0	39 666.8

^a 包括公共部门会计准则项目 2014-2015 两年期的 1 546 500 美元和 2016-2017 两年期的 586 400 美元所需经费。表 31.6 按构成部分开列的员额资源^a (共同出资资源)

	常设		临时 ^b		共计	
	2014-2015 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2016-2017 年
A. 国际公务员制度委员会	47	47	—	—	47	47
B. 联合检查组	20	20	11	11	31	31
C. 联合国系统行政首长协调理事会	14	14	—	—	14	14
共计	81	81	11	11	92	92

^a 本款下所有员额都是根据既定的费用分摊安排共同出资，不是联合国经常预算人员配置表的组成部分。^b 包括联合检查组检查专员 11 个临时员额。

表 31.7 按职类开列的员额资源^a (所需共同出资资源)

	常设共同出资		临时共同出资 ^b		共计	
	2014-2015 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2016-2017 年
专业及以上职类						
D-2	3	3	11	11	14	14
D-1	5	5	—	—	5	5
P-5	8	8	—	—	8	8
P-4/3	23	23	—	—	23	23
P-2/1	5	5	—	—	5	5
小计	44	44	11	11	55	55
一般事务人员						
特等	4	4	—	—	4	4
其他职等	33	33	—	—	33	33
小计	37	37	—	—	37	37
其他						
当地雇员	—	—	—	—	—	—
小计	—	—	—	—	—	—
共计	81	81	11	11	92	92

^a 本款下所有员额都是根据既定的费用分摊安排共同出资，不是联合国经常预算人员配置表的组成部分。

^b 包括联合检查组检查专员 11 个临时员额。

表 31.8 按构成部分开列的经常预算资源分配 (共同出资活动中联合国分担的份额)

(百分比)

A. 国际公务员制度委员会	55.0
B. 联合检查组	28.8
C. 联合国系统行政首长协调理事会，包括公共部门会计准则项目	16.2
共计	100.0

技术调整

- 31.8 所需经常预算资源项下净增 478 400 美元，这是以下因素的综合结果，一方面在公务员制度委员会、联合检查组、首协会和公共部门会计准则项目所需共同出资资源中，联合国应分担的份额增加，另一方面公务员制度委员会和公共部门会计准则项目拟议预算减少，部分抵消了增加额。共同出资预算项下的资源变动表明减少 1 616 200 美元，涉及：(a) 去除与公务员制度委员

会全面审查整套报酬办法有关的非经常所需资源(605 000 美元); (b) 拟减少与公务员制度委员会工作人员差旅费有关的所需非员额资源(51 100 美元); (c) 公共部门会计准则项目所需经费减少(960 100 美元)。

A. 国际公务员制度委员会

国际公务员制度委员会全额预算(重计费用前): 18 589 100 美元

联合国分担费用所需经常预算资源(重计费用前): 6 543 400 美元

- 31.9 公务员制度委员会负责的活动归列于 2016-2017 年期间两年期方案计划方案 27(共同出资的活动)构成部分 A。
- 31.10 大会按照其第 3357(XXIX)号决议设立了国际公务员制度委员会, 以规范和协调联合国共同制度的服务条件。根据委员会章程, 它是大会的一个附属机关。它针对联合国和参加联合国共同制度的专门机构和其他国际组织行使其职能。委员会在行使职能时, 遵循联合国与其他组织达成的协定所载的原则, 以期通过适用共同人事标准、方法和安排, 制定一个统一的国际公务员制度。大会第 51/216 号、第 52/216 号和第 67/257 号决议进一步授权委员会发挥主导作用, 拟订人力资源管理领域的创新办法, 作为本组织全面改革的一部分, 并在全面审查联合国共同制度整套报酬办法中发挥主导作用。
- 31.11 为实现各项目标, 委员会的工作方案包括以下内容: (a) 按照诺贝尔梅耶原则和弗莱明原则, 进一步发展和加强关于薪金、津贴和福利的共同制度; (b) 通过工作地点差价调整数等级使薪金在世界各地具有同等的购买力; (c) 发展和维持公平的工作评价制度和其他人力资源管理制; (d) 就这些制度的行政工作提供指导和咨询; (e) 在人力资源改革和实施共同制度整套报酬办法审查结果方面提供实务支助, 以确保经修订的制度能够持续, 并能解决会员国、各组织和工作人员所关切的问题。
- 31.12 委员会主席负责指导委员会的工作。执行秘书作为委员会的首席行政干事, 负责与主席和副主席协商编制委员会的预算估计数并提交给秘书长。
- 31.13 拟议方案预算与 2016-2017 两年期方案计划的格式和内容、公务员制度委员会章程和委员会的以往决定相符。公务员制度委员会的主要任务保持不变, 即规范和协调联合国共同制度的服务条件。

国际公务员制度委员会的工作方案

- 31.14 预计公务员制度委员会在 2016 年将举行两届会议, 为期 4 周, 在 2017 年将举行两届会议, 为期 4 周。在每年举行的两届会议中, 一届在纽约举行, 另一届在其他地方举行, 原则上在联合国共同制度参加组织之一的总部举行。委员会也可决定成立选定问题工作组。这些工作组由委员会和(或)其秘书处的成员以及成员组织和工作人员联合会的代表组成。预计在 2016-2017 两

年期期间将成立 7 个此类工作组，每个工作组将举行两周的会议。此外，预期委员会代表将出席由参加组织理事机构设立的技术工作组举行的会议(每年一次)。

- 31.15 公务员制度委员会的工作地点差价调整数问题咨询委员会将在两年期内每年举行一届为期一周的会议。如同公务员制度委员会的成员一样，该咨询委员会成员有权依照大会为以个人身份提供服务的联合国各机关和附属机关的成员制定的细则，领取旅费和生活津贴。

表 31.9 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：根据大会 1974 年 12 月 18 日第 3357(XXIX)号决议授权，协调并规范联合国共同制度的服务条件

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量		
			2016- 2017 年	2014- 2015 年	2012- 2013 年
(a) 向委员会提供高质量的实质性服务	(一) 委员会对提交的政策建议给予积极评价 [百分比]	目标数	100	100	100
		估计数		100	100
		实际数			100
	(二) 委员会采纳的建议的百分比	目标数	100	100	100
		估计数		100	100
		实际数			100
(b) 根据诺贝尔梅耶原则和弗莱明原则，建立符合各组织需要的有效的薪酬和福利制度	委员会采纳的关于薪资和福利制度的建议所占百分比很高	目标数	100	100	100
		估计数		100	100
		实际数			100
(c) 计量生活费的方法得到改进	委员会核准的关于计量生活费的提议所占百分比得到保持 [百分比]	目标数	100	100	100
		估计数		100	100
		实际数			100
(d) 最新的联合国共同制度所有工作地点差价调整数等级和房租补贴门槛值和调动/艰苦条件分类	(一) 从提出调查要求到展开生活费调查之间的时间，以及为艰苦条件和调动分类而受到审查的工作地点数目均得到保持 [月]	目标数	3	3	3
		估计数		3	3
		实际数			3
	(二) 所有外地工作地点艰苦条件分类请求的完成率得到保持(每年 250 项) [4 至 8 周内完成的百分比]	目标数	100	100	100
		估计数		100	100
		实际数			100
	(e) 最新的每日生活津贴率制度	目标数	1	1	1
		估计数		1	1
		实际数			1

外部因素

- 31.16 本构成部分预计能实现其目标和预期成绩，前提是联合国共同制度各组织及时提供委员会要求的信息，充分实施委员会的决定和建议。

产出

- 31.17 2016-2017 两年期内，将交付下列产出：

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务：第五委员会关于联合国共同制度服务条件和人力资源管理两方面问题的约 20 次正式会议和非正式协商；委员会 4 届会议；工作地点差价调整数问题咨询委员会 2 届会议；委员会关于具体服务条件问题的各工作组 7 次会议；
- (b) 会议文件：
 - (一) 提交给委员会的关于会员国、各组织和工作人员代表提出的具体问题的报告和研究论文以及按其各自工作方案提交给调整数咨委会及委员会各工作组的其他文件(90)；
 - (二) 实质性协助委员会和调整数咨委会编写其各自报告(18)；
- (c) 其他实务活动：
 - (一) 代表委员会就行政法庭审理的具体问题案件作出答复(12)；
 - (二) 外地工作地点生活费调查(290)；艰苦工作地点分类(约 1 000)，包括在全系统范围内公布和确定临时特别等级；修订联合国薪金制度手册(2)；每月修订和颁布工作地点差价调整数(24)以及每日生活津贴(24)；分发关于危险津贴地点的资料；公务员制度委员会关于工作地点差价调整数制度的运作、薪金和津贴、进行一般事务人员调查的方法的讲习班(6)；关于工作地点差价调整数制度的特别讲习班(3)；工作评价培训班及调动和艰苦条件安排培训材料(6)；薪金调查讲习班(6)。
 - (三) 技术性材料(纸质版和电子版)：生活费调查报告和每月更新的与汇率动态、通货膨胀及房租补贴限额有关的工作地点差价调整数指数(24 份工作地点差价调整数通知)；订正工作评价工具(2)；方便使用的联合国薪金制度手册修订本(1)；工作地点差价调整数制度(1)；每日生活津贴通知(24)；关于调动/艰苦条件安排的信息材料和工具(2)；
 - (四) 对属于委员会任务范围的各种问题进行的全球工作人员调查：2008 年启动关于征聘和留用问题的全球工作人员调查之后，委员会决定按固定间隔期重复这一调查，以衡量各组织在使联合国共同制度吸引和留用人才方面逐步采取的措施是否成功，这一决定得到会员国的支持。还将酌情就属于委员会任务范围内的其他问题进行更多的调查，以征求工作人员对各种人力资源管理举措的效率的看法，从而使委员会在目前工作中做政策决定时掌握更多情况。

表 31.10 所需共同出资资源：国际公务员制度委员会

	资源(千美元)		员 额	
	2014-2015 年	2016-2017 年 (重计费用前)	2014-2015 年	2016-2017 年
员 额	12 573.8	12 573.8	47	47
非员 额	6 671.4	6 015.3	—	—
共 计	19 245.2	18 589.1	47	47

31.18 所需共同出资资源数额为 12 573 800 美元，用于为 47 个员额(1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、3 个 P-3、4 个 P-2、3 个一般事务(特等)和 20 个一般事务(其他职等))提供经费。

31.19 所需非员额资源为 6 015 300 美元，用于咨询人、代表和工作人员差旅费、订约承办事务、招待费和一般业务费用。咨询人费用以及代表和工作人员差旅费项下减少 656 100 美元，涉及 (a) 去除与全面审查整套报酬办法有关的一次性非经常经费(605 000 美元)；(b) 工作人员差旅费项下资源减少，因为考虑到该部门计划在 2016-2017 两年期实现增效(51 100 美元)。

表 31.11 所需经常预算资源：国际公务员制度委员会预算中联合国分担的费用

	资源(千美元)		员 额	
	2014-2015 年	2016-2017 年 (重计费用前)	2014-2015 年	2016-2017 年
非员 额	6 218.1	6 543.4	—	—
共 计	6 218.1	6 543.4	—	—

31.20 所需经常预算资源为 6 543 400 美元，增加 325 300 美元，涉及联合国在公务员制度委员会 2016-2017 两年期所需资源中分担的份额，即 35.2%。本款下联合国费用增加是以下因素的净结果，一方面联合国在公务员制度委员会预算中分担费用的比例从 2014-2015 两年期的 32.3% 增至 2016-2017 两年期估计数 35.2%(556 200 美元)，另一方面，由于去除所需非经常资源以及减少与工作人员差旅有关的所需非员额资源，公务员制度委员会 2016-2017 两年期所需资源减少(230 900 美元)，部分抵消了增加额。

B. 联合检查组

联合检查组全额预算(重计费用前): 14 092 000 美元

联合国分担费用所需经常预算资源(重计费用前): 3 424 400 美元

31.21 联合检查组负责的活动归列于 2016-2017 两年期方案计划方案 27(共同出资的活动)构成部分 B。

31.22 按照联合检查组章程(见大会第 31/192 号决议，附件)，检查专员拥有最广泛的权力来调查与服务效率和资金的适当使用有关的一切事项，并通过检查和评价提供独立的意见，以期改善管理

和工作方法，并使共同制度各组织之间达到更好的协调。联检组的目的是要确信各组织以最经济的方式开展其各项活动，并且开展这些活动的可用资源得到最佳利用。

- 31.23 根据联合检查组章程第 1 条，联检组履行与大会和联合国共同制度各组织的主管立法机关有关的职能并对它们负责。
- 31.24 根据其章程，联合检查组利用三种管理工具实施成果管理，即工作方案(第 9 条)、年度报告(第 10 条)以及两年期预算(第 20 条)。工作方案作为年度报告的一部分提交，联检组通过年度报告报告工作业绩，供大会评估。
- 31.25 根据其章程第 19 条，联检组应由执行秘书一人和按照其章程第 20 条核定的工作人员协助工作。
- 31.26 正如联合检查组报告后续制度所规定并经大会第 54/16 号决议认可，为了使各参加组织立法机关能充分、有效地利用联检组的报告，这些报告所载的建议必须具体、可计量、可实现、相关和有时限(SMART)。
- 31.27 联合检查组秘书处可发挥重要作用，在这方面对联检组提供协助，在联检组的各项建议印发后对接受程度和执行情况进行监测，并在联检组年度报告中予以披露。
- 31.28 目前的战略框架反映联合检查组秘书处如何支持检查专员的工作，并着重衡量秘书处的业绩。不过，应回顾的是，根据大会第 63/272 号决议，监督是会员国、各组织以及内部和外部监督机构的共同责任。
- 31.29 下文所述的秘书处预期成绩源自联检组 2010-2019 年战略框架(A/63/34，附件三)所说明的其长期和中期战略优先事项，战略框架业经大会审议，并得到大会第 63/272 号决议第 17 段确认。2012 年，联检组根据大会第 65/270 号决议的要求(见 A/66/34，附件一)，更新了战略框架。以下指标依据的是经修订的长期战略框架。

表 31.12 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：改善联合检查组各项报告、说明和致管理当局函的相关性、运用和后续行动					
秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量		
			2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 提高会员国和各参加组织秘书处及时作出决定的能力，以改善方案/次级方案的效率、效力和相关性	(一) 立法机关和参加组织在过去三年里接受全系统建议的总比率提高 [百分比]	目标数	62	60	55
		估计数		57	55
		实际数			40
	(二) 参加组织和立法机关在过去三年里执行已接受的全系统建议的总比率提高 [百分比]	目标数	78	60	55
		估计数		76	51
		实际数			74

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量		
			2016- 2017 年	2014- 2015 年	2012- 2013 年
(b) 参加组织确保各自的立法机构及时以知情的方式审议联检组的报告及建议的能力得到加强	参加组织在网上跟踪系统输入信息，从而在规定的最后期限内提供更新信息的百分比提高	目标数	75	70	50
		估计数		60	50
		实际数			46
(c) 联检组的报告和说明得到更多的认识 and 关注	(一) 联合检查组网站的访问页次增加 [千]	目标数	100	100	240
		估计数		90	80
		实际数			80
	(二) 签署联检组网站电子邮件名单的人数增加	目标数	400	—	—
		估计数		220	—
		实际数			120

外部因素

31.30 预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 参加组织全力配合审查工作和建议执行的跟进工作；(b) 各组织秘书处在规定时限内提交对联检组报告的评论意见；(c) 各立法机关毫不拖延地审议联检组报告，并就可能影响实现预期成绩的建议通过具体决议/决定。

产出

31.31 2016-2017 两年期内，将交付下列产出：

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务：
 - (一) 为会议提供实质性投入：大会各主要委员会、方案和协调委员会、行政和预算问题咨询委员会的约 30 次正式会议和非正式协商会议，其他参加组织的立法机关关于联检组报告所载问题的约 15 次会议；
 - (二) 会议文件：向大会提交的年度报告和工作方案；按要求提交大会和(或)其他立法机关的载有建议的实务报告；
- (b) 其他实务活动：
 - (一) 就联合检查组工作方案内的问题同各参加组织的秘书处进行协商(约 8 次协商)；举行联合检查组联络人两年一次的会议；
 - (二) 为机构间年度会议，如联合国评价小组会议、内部审计事务处代表会议和国际调查员会议做出贡献；三个监督实体(审计委员会、内部监督事务厅和联合检查组)之间一年两次的会议和临时后续接触；视需要致行政首长的机密信函。

表 31.13 所需共同出资资源：联合检查组

类别	资源(千美元)		员额	
	2014-2015 年	2016-2017 年 (重计费用前)	2014-2015 年	2016-2017 年
员额	13 009.0	13 009.0	20	20
非员额	1 083.0	1 083.0	—	—
共计	14 092.0	14 092.0	20	20

31.32 所需共同出资资源为 13 009 000 美元，用于为 11 个检查专员职位和联检组秘书处 20 个员额(1 个 D-2、2 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2、1 个一般事务(特等)和 8 个一般事务(其他职等))提供经费。

31.33 所需非员额资源为 1 083 000 美元，用于其他工作人员费用、咨询人和订约承办事务、检查专员和工作人员差旅以及业务费用。

表 31.14 所需经常预算资源：联合检查组预算中联合国分担的费用

类别	资源(千美元)		员额	
	2014-2015 年	2016-2017 年 (重计费用前)	2014-2015 年	2016-2017 年
非员额	3 156.4	3 424.4	—	—
共计	3 156.4	3 424.4	—	—

31.34 所需经常预算资源为 3 424 400 美元，增加 268 000 美元，涉及联合国在联合检查组 2016-2017 两年期预算中分担的份额，即 24.3%。本款项下联合国经常预算分担的费用增加的原因是，联检组两年期预算中联合国分担的份额从 2014-2015 两年期的 22.4% 增至 2016-2017 两年期估计数 24.3%。

C. 联合国系统行政首长协调理事会

联合国系统行政首长协调理事会秘书处全额预算(重计费用前): 6 467 700 美元

联合国分担费用所需经常预算资源(重计费用前): 1 922 000 美元

31.35 联合国系统行政首长协调理事会负责的活动归列于 2016-2017 年两年期方案计划方案 27(共同出资的活动)构成部分 C。

31.36 联合国系统行政首长协调理事会负责促进联合国系统各组织根据其各自任务规定和政府间机构的决定制定的政策、方案和活动的一致、合作和协调。首协会由秘书长和联合国系统各组织行政首长组成，在 2001 年取代原行政协调委员会(由经济及社会理事会第 13(III)号决议于 1946

年设立)。¹ 首协会有三个支柱：方案问题高级别委员会、管理问题高级别委员会和联合国发展集团。方案问题高级别委员会支持为联合国系统拟定政策、战略和指导，以便应对国际合作与发展方面新出现的挑战。管理问题高级别委员会就涉及全系统的行政、管理以及安保和安全问题向全系统各组织提供政策指导，促进这些组织开展机构间合作与协调，并协助管理薪资和福利共同制度。2008 年，联合国发展集团成为首协会的第三个支柱，负责协调国家一级的发展业务。首协会(包括方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会)由一个单一的、共同出资的秘书处提供服务和支助，但对联合国发展集团的支助是单独供资。

- 31.37 在 2016-2017 两年期中，首协会将继续协调联合国系统的活动，以协助会员国充分实现国际商定发展目标，以及联合国各次主要会议和各项国际协定中的成果，并继续实施这些目标和成果。首协会还将指导联合国系统在会员国通过的决定的基础上过渡到支助 2015 年后发展议程。首协会将：根据政府间任务规定，加深对高度优先的全球性挑战的认识并协调联合对策，其中包括与消除贫穷、可持续发展、气候变化以及网络犯罪和网络安保问题有关的挑战；全面和有目的地调集资源和能力；加强知识共享；协助提高透明度和加强问责制。首协会还将在下列方面进一步加强对联合国系统的支助：联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的执行；《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》(《伊斯坦布尔行动纲领》)；在非洲发展新伙伴关系总体框架内的非洲可持续发展。首协会还将根据政府间任务规定，积极支持将性别平等和青年的观点纳入全系统政策及方案制订、执行、监测和评价工作的主流。此外，首协会还将继续努力确保联合国系统人员、房地和资产的安保和安全，包括为此加强全系统对有效和统一的安保管理系统的支持。
- 31.38 首协会将通过其方案问题高级别委员会，继续：推动用综合办法应对可持续发展、和平与安全以及人权方面面临的挑战；通过联合行动最大限度地发挥联合国系统各组织的协同作用；根据政府间任务规定促进全系统规范和政策一致性。高级别委员会仍将优先加强联合国系统对促进执行国际商定发展目标所作贡献的一致性和成效，同时协助全系统酌情采取适当措施支助新的联合国发展议程。同时，方案问题高级别委员会将继续寻找和查明需要全系统对策的新出现的方案问题，并支持采用联合办法，处理可持续发展等优先问题，包括城市地区的可持续发展、气候变化、减少灾害风险、人道主义行动、国内和国际的法治、特需国家、粮食、水和能源安全、迁徙和发展以及关于毒品和犯罪问题的政策。
- 31.39 首协会将通过其管理问题高级别委员会，进一步推动联合国系统各组织之间在下列各方面的合作：促进问责制和透明度；协调人力资源管理做法，使其符合成员组织理事机构核可的改革；利用信息和通信技术促进管理和方案执行工作；通过日益协调一致的业务做法等，传播管理领域方面的最佳做法和所吸取的经验教训。在人力资源管理方面，重点将放在与国际公务员制度委员会和联合国共同制度各组织的积极合作，实施大会在完成全面审查联合国系统整套报酬办法之后的决定，以及统一人力资源的做法和程序。在财务和预算方面，将继续强调：支持在全

¹ 见经济及社会理事会第 2001/321 号决定。

系统执行《国际公共部门会计准则》(《公共部门会计准则》); 扩大联合国系统关于建立已产生大量节余的共同财务服务的倡议; 进一步推进制定财务和预算方面的最佳做法。在信息和通信技术领域, 将特别重视加强各机构的能力, 以便高效和协调一致地处理网络安全挑战, 响应审查各企业资源规划系统之间的互操作性的呼吁, 并继续探索提高数据通信设施的效率。在本两年期期间, 首协会将发扬管理问题高级别委员会的《统一业务做法行动计划》取得的成果。

31.40 首协会秘书处将充分遵守会员国通过的决定, 继续提供高效和有效的支助, 包括: 确保首协会及其附属机制的讨论能得到可靠的分析材料; 支持首协会及其附属机制制定各届会议的架构、内容和组织形式; 编制分析报告和资料, 帮助首协会更好地了解具体领域中的活动重复和重叠方面的问题; 协助首协会制定一个全系统方法, 供着手解决同样问题的不同机构使用。秘书处还将促进向联合国系统各组织以及会员国和一般公众提供定期和结构化的信息流, 包括机构间的各项决定、全系统资源的统计数据、各项政策和做法以及全系统关切的主要趋势和情况发展。在 2016-2017 两年期, 将继续首协会与政府间机构、尤其是经济及社会理事会的互动协作, 以及首协会秘书处与方案和协调委员会的互动协作。

表 31.15 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标: 针对政府间机构的任务规定和新出现的挑战, 利用联合国系统各组织的全部能力, 以提供更好的结果

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量		
			2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 成员组织间针对政府间机构的决定开展的横向合作得到加强	(一) 针对全球挑战和政府间机构的决定, 通过首协会制定的联合国系统的联合协调举措的数目	目标数	6	6	6
		估计数		6	6
		实际数			6
		[协调举措]			
	(二) 管理问题高级别委员会和方案问题高级别委员会及其附属网络针对首协会成员组织理事机构的决定, 以工作队和工作组形式开展的联合或补充活动的数目	目标数	22	22	22
		估计数		22	22
		实际数			22
		[活动]			
	(三) 为执行政府间机构特别是大会和经济及社会理事会的决定以及经大会核准的方案和协调委员会建议而开展的联合或补充活动的数目	目标数	4	4	4
		估计数		4	4
		实际数			4
		[活动]			

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量		
			2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(b) 联合国系统各组织的一致性、效率和成本效益得到加强	(一) 在管理问题高级别委员会及其职能网络(财务和预算、人力资源、信息和通信技术、采购)权限范围内，对国际公务员制度委员会的倡议、工作人员-管理当局问题、财务和预算问题作出的全系统协调回应的数目增加	目标数	25	24	24
		估计数		24	24
		实际数			24
	[全系统协调回应]				
	(二) 在全系统协调一致的活动完成后执行的一致性、效率和成本效益措施的数目	目标数	5	5	5
		估计数		5	5
		实际数			5
	[措施]				
(c) 全系统内部以及同会员国之间的知识共享得到改善，联合国系统利用信息技术的效率得到提高	(一) 通过丰富并增强知识库和工具(网站或纸面)等手段，为增强联合国系统各组织之间以及同会员国共享知识而采取的行动数目	目标数	8	8	8
		估计数		8	8
		实际数			8
	[发布信息资料]				
	(二) 各机构认可的根据业界最佳做法和机构需求并通过全系统咨商制定的信息和通信技术标准数目	目标数	4	4	2
		估计数		4	4
		实际数			4
	[认可的标准]				
(d) 会员国和联合国系统各组织对持续遵守《公共部门会计准则》作出知情决策	(一) 及时提供关于《公共部门会计准则》标准的所有信息，以供联合国系统各组织审议，以便持续遵守《公共部门会计准则》	目标	100	100	100
		估计数		100	100
		实际数			100
	[百分比]				
	(二) 及时向会员国报告联合国系统各组织遵守《公共部门会计准则》(执行后)的全部情况	目标	100	100	100
		估计数		100	100
		实际数			100
	[百分比]				

外部因素

- 31.41 本构成部分预计能实现其目标和预期成绩，前提是成员组织及其理事机构承诺对首协会处理的问题及时作出贡献。

产出

31.42 2016-2017 两年期内, 将交付下列产出:

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务:

(一) 大会:

- a. 为会议提供实质性服务: 为第二委员会和第五委员会讨论有关机构间事务和联合国共同制度问题的会议作出贡献(平均每年 4 次);
- b. 会议文件: 首协会对联合检查组报告的评论意见; 关于人力资源、财务和一般行政主题的机构间统计报告(平均每年 4 次);

(二) 经济及社会理事会:

- a. 为会议提供实质性服务: 为讨论机构间事务的全体会议作出贡献(每年 1 次会议);
- b. 会议文件: 首协会年度概览报告; 向经济及社会理事会报告提供的机构间投入;

(三) 方案和协调委员会:

- a. 为会议提供实质性服务: 为讨论机构间事务的委员会会议作出贡献(每年 1 次会议);
- b. 会议文件: 首协会年度概览报告;

(四) 国际公务员制度委员会:

- a. 为会议提供实质性服务: 按照公务员制度委员会章程第 28 条的规定, 协助该委员会及其附属机构开展活动(委员会年会以及其附属机构每年平均 2 次会议);
- b. 会议文件: 联合国系统有关共同制度服务条件的共同立场的杂项文件(平均每年 2 份文件);

(五) 联合国工作人员养恤金联合委员会常务委员会:

- a. 为会议提供实质性服务: 协助联合国工作人员养恤金联合委员会常务委员会开展活动;
- b. 会议文件: 联合国系统有关养恤基金的共同立场的杂项文件;

(b) 其他实务活动:

(一) 为机构间会议提供实质性服务:

- a. 首协会协调人会议, 以最后确定理事会结论摘要并规划后续活动(每年 2 届虚拟会议);

- b. 两个高级别委员会在方案(每年 10 次会议)和管理(每年 10 次会议)方面设立的机构间工作组和特设机构间任务安排的会议;
 - c. 管理问题高级别委员会会议(每年 2 届会议);
 - d. 方案问题高级别委员会会议(每年 2 届会议); 闭会期间会议(每年 2 届会议);
 - e. 首协会实质性会议(每年 2 届会议);
- (二) 机构间会议的文件: 首协会及其两个高级别委员会的背景文件、技术文件、结论摘要和报告; 向管理问题高级别委员会提交的《公共部门会计准则》实施进展报告(每年共 10 份);
- (三) 《公共部门会计准则》会计指南和全系统支持文件(每年 3 份);
- (四) 技术材料:
- a. 每月全系统公布自由职业口译、笔译和编辑的报酬, 并公布艰苦条件津贴额;
 - b. 联合国系统外联网; 行政信息网; 首协会网站; 联合国网站系统定位器; 联合国系统图; 支持配偶就业和双方就业的机制; 教育补助金数据库; 高级官员名录; 共同制度人事年度统计数字和教育补助金调查; 联合国系统共同目录; 联合国系统在人力资源、信息技术和财务及预算领域的最佳做法。

表 31.16 包括公共部门会计准则项目在内的联合国系统行政首长协调理事会秘书处所需共同出资资源

类别	资源(千美元)		员额	
	2014-2015 年	2016-2017 年 (重计费用前)	2014-2015 年	2016-2017 年
员额	4 978.4	4 978.4	14	14
非员额 ^a	2 449.4	1 489.3	—	—
共计	7 427.8	6 467.7	14	14

^a 包括公共部门会计准则项目 2014-2015 两年期的 1 546 500 美元和 2016-2017 两年期的 586 400 美元所需经费。

- 31.43 首协会秘书处所需共同出资资源为 4 978 400 美元, 用于提供秘书处 14 个员额(纽约的 1 个 D-2、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个一般事务(其他职等)以及日内瓦的 1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4 和 3 个一般事务(其他职等))的经费。所需非员额资源为 902 900 美元, 用于首协会在总部和日内瓦的秘书处办公室的一般临时人员、咨询人、加班费、工作人员公务差旅、订约承办事务费用以及其他业务费用。
- 31.44 公共部门会计准则项目所需共同出资资源为 586 400 美元, 减少 960 100 美元, 用于: (a) 通过一般临时人员安排供资的员额配置, 相当于一个 P-5 全职职位, 为联合国系统组织(包括联合国本身)继续适用《公共部门会计准则》提供支持; (b) 咨询人和小组成员的业务所需经费, 包括

差旅及用品和材料费用。差旅所需资源包括管理问题高级别委员会会计准则工作队主席和/或副主席参加公共部门会计准则委员会的季度会议、工作队年度面对面会议以及其他会议的差旅费，以促进实现公共部门会计准则项目的目标。公共部门会计准则项目所需资源减少 960 100 美元，涉及：(a) 一般临时人员项下所需资源减少，相当于 1 个 P-4 和 1 个一般事务职位的费用，反映 2015 年后活动缩减(736 600 美元)；(b) 咨询人以及用品和材料项下所需资源减少(262 800 美元)；但一般业务费用、订约承办事务和差旅费项下所需资源增加(39 300 美元)，部分抵消了减少额。应当指出，管理问题高级别委员会财务和预算网 2014 年 12 月举行的第二十四届会议核准了为公共部门会计准则项目供资的 2016-2017 年两年期拟议预算。

表 31.17 所需经常预算资源：联合国系统行政首长协调理事会预算(包括公共部门会计准则项目)中联合国分担的费用

类别	资源(千美元)		员额	
	2014-2015 年	2016-2017 年 (重计费用前)	2014-2015 年	2016-2017 年
非员额 ^a	2 036.9	1 922.0	—	—
共计	2 036.9	1 922.0	—	—

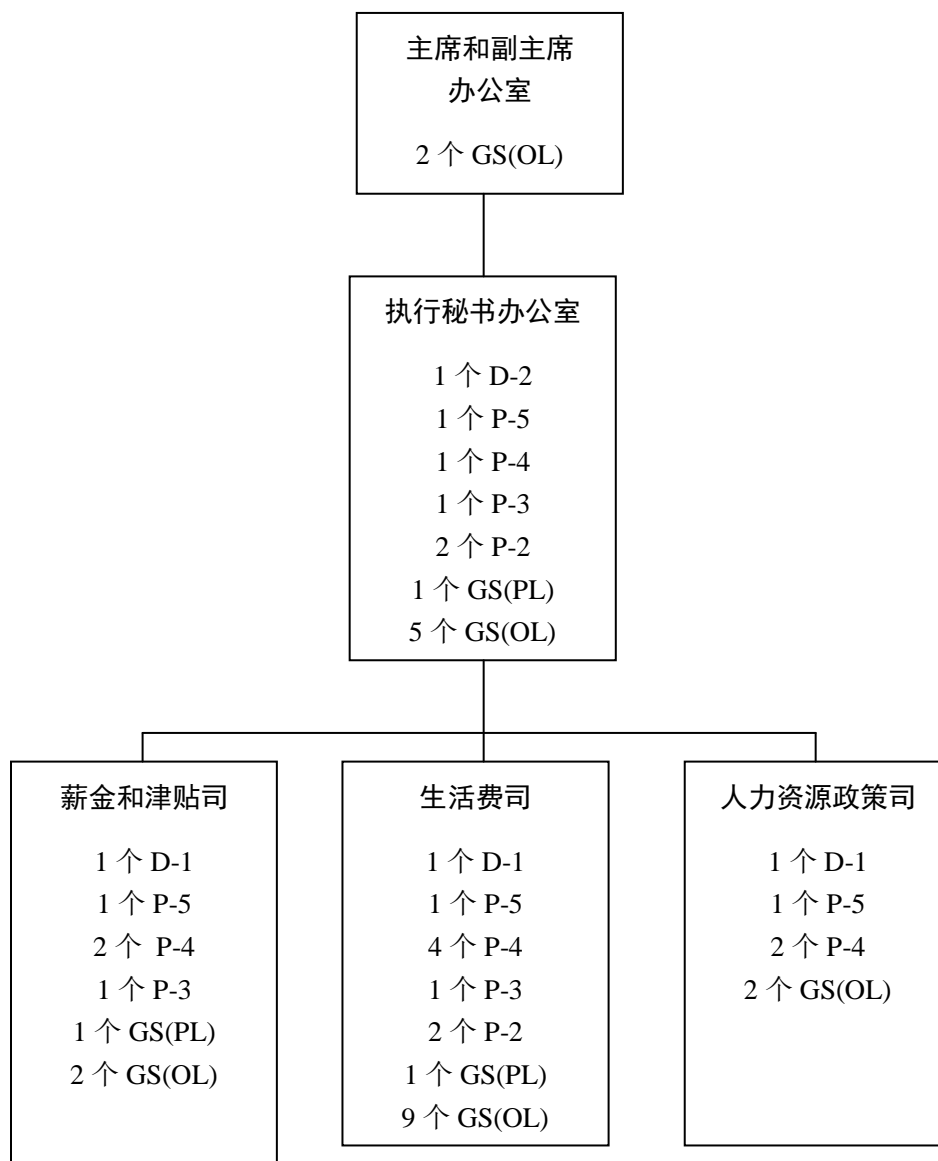
^a 包括公共部门会计准则项目 2014-2015 两年期的 425 300 美元和 2016-2017 两年期的 175 300 美元所需经费。

31.45 所需经常预算资源为 1 922 000 美元，净减少 114 900 美元(即 5.6%)，涉及在首协会秘书处费用和执行公共部门会计准则项目的相关费用中联合国分担的份额(首协会秘书处占 29.7%，公共部门会计准则项目占 29.9%)。减少 114 900 美元是以下因素的综合结果：一方面公共部门会计准则项目的费用总额减少(287 100 美元)，另一方面，以下两个因素导致的增加额与之部分相抵：(a) 首协会秘书处费用中联合国分担的份额从 2014-2015 两年期的 27.4% 提高到 2016-2017 两年期的 29.7%(135 100 美元)，以及(b) 公共部门会计准则项目费用中联合国分担的份额从 2014-2015 两年期的 27.5% 提高到 2016-2017 两年期的 29.9%(37 100 美元)。

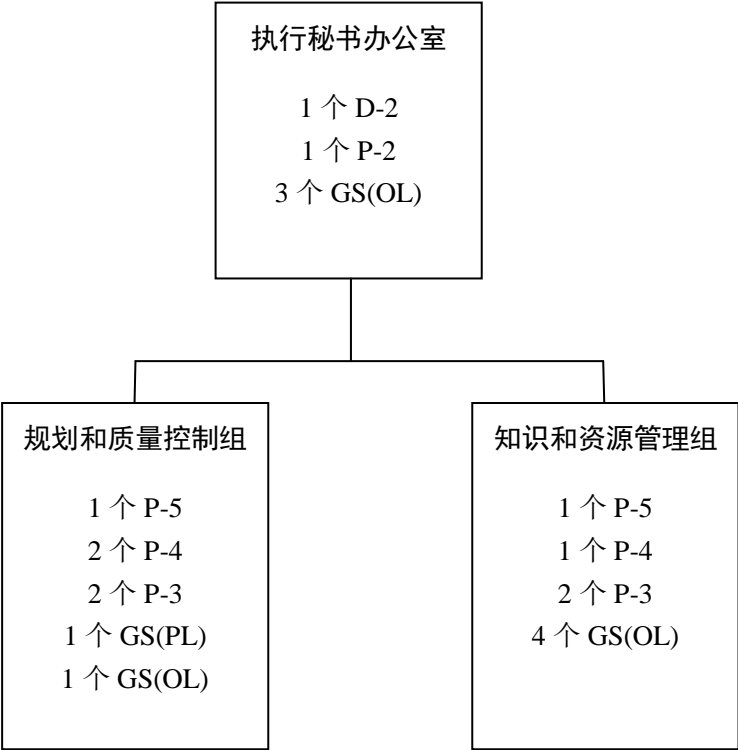
附件一

2016-2017 两年期组织结构和员额分配

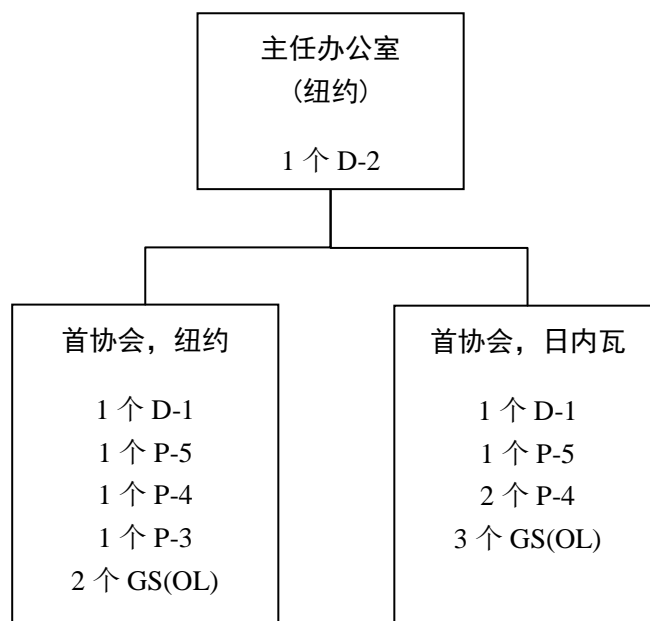
A. 国际公务员制度委员会



B. 联合检查组秘书处



C. 联合国系统行政首长协调理事会



附件二

为执行监督机构相关建议采取的后续行动总表

建议简述	为执行建议采取的行动
行政和预算问题咨询委员会 (A/68/7)	
行预咨委会询问后得到题为“人事统计”的首协会秘书处年度说明(CEB/2013/HLCM/HR/12)。行预咨委会注意到，该年度说明表 12 载有按国籍分列的工作人员细目，而在前几年的表格中，按国籍分列的细目内还载有按职等分列的工作人员细目。	首协会秘书处关于“人事统计”的年度报告的表 12 是 1996 年开始使用的。该表提供每个报告组织在经常资源和预算外资源项下按国籍分列的专业及以上职类和一般事务工作人员的人数。
行预咨委会认为，载列按职等分列细目的原列报方式十分有益，并建议大会邀请秘书长以其首协会主席的身份向首协会提议考虑能否在该说明中恢复此种数据(第十.28 段)。	按照行预咨委会的要求，将在报告中增加一个表，说明汇总的联合国系统各组织按国籍和资金来源分列的各职等工作人员人数。将自 2015 年印发的 2014 年人事统计起进行这项改动。