

Конференция государств – участников Конвенции по кассетным боеприпасам по рассмотрению действия Конвенции

23 December 2014
Russian
Original: English

**Первое Подготовительное совещание
для первой обзорной Конференции
Женева, 5 февраля 2015 года
Пункт 5 предварительной повестки дня
Презентация по обзору Вьентьянского плана действий**

Обзор Вьентьянского плана действий II. Конвенция по кассетным боеприпасам – достижения и области для дальнейших действий

Представлено Председателем пятого Совещания государств-участников

1. Конвенция по кассетным боеприпасам была выработана в результате коллективного осознания пагубных гуманитарных последствий применения кассетных боеприпасов с целью не допустить появления новых жертв путем запрещения применения, производства, передачи и накопления кассетных боеприпасов, путем ликвидации последствий, реагирования на результаты прошлого применения такого оружия в виде оказания помощи жертвам, их семьям и общинам, а также путем очистки загрязненных районов, причем все эти элементы составляют основу данной Конвенции. После вступления Конвенции в силу 1 августа 2010 года был достигнут существенный прогресс в этих усилиях, и как таковая она представляет собой одно из наиболее важных достижений в области международного гуманитарного права за последнее время. Государства-участники с самого начала демонстрировали твердую решимость обеспечить оперативное и всестороннее осуществление Конвенции и согласились консультироваться и сотрудничать друг с другом в деле осуществления положений этого договора и работать сообща в духе сотрудничества.

2. За пять лет, минувшие после вступления Конвенции в силу, к этим усилиям присоединилось большинство затронутых стран и многие стороны, применявшие, производившие и накапливавшие это оружие в прошлом. На сегодняшний день 115 государств заявили о своей приверженности целям Конвенции, и 88 из них стали полноправными государствами-участниками в результате ратификации или присоединения, а 27 государствам еще предстоит ратифицировать ее. Работа государств-участников по осуществлению положений Конвенции, связанная с очисткой территорий и уменьшением опасности, с уничтожением

GE.14-24922 (R) 130115 130115



* 1 4 2 4 9 2 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



запасов и оказанием помощи и поддержки жертвам, их семьям и общинам, приносит реальные плоды на местах.

3. Предельные сроки по оперативным компонентам в рамках статьи 3, касающейся уничтожения запасов, наступят только в 2018 году. Предельные сроки для удаления остатков кассетных боеприпасов согласно статье 4 также начнут наступать только в 2020 году, причем о наличии районов, затронутых кассетными боеприпасами, в момент вступления Конвенции в силу заявили такие страны, как Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан и некоторые другие государства-участники, и три из них уже заявили о соблюдении. Поэтому в настоящее время актуальные проблемы соблюдения связаны лишь с требованиями по отчетности, например с просроченным представлением первоначальных и ежегодных докладов в порядке транспарентности. При рассмотрении осуществления Вьентьянского плана действий стоит также сделать ссылку на статью 21.

4. Как это с озабоченностью отмечается начиная со второго Совещания государств-участников, показатели представления отчетности остаются низкими. На текущий момент свои первоначальные доклады в порядке транспарентности еще не представили 26 государств-участников и лишь 49 процентов государств представили все необходимые ежегодные доклады в порядке транспарентности. Во-вторых, с момента вступления в силу зарегистрировано семь случаев применения кассетных боеприпасов – либо единичного характера, либо, как в случае Сирийской Арабской Республики, продолжающихся с тех пор, как они были зарегистрированы впервые в 2012 году¹. Гражданские лица по-прежнему страдают от причиняемого им неприемлемого ущерба. Поэтому крайне важно и далее укреплять норму, установленную Конвенцией, в том числе обязательства, закрепленные в пункте 2 статьи 21, который гласит: "Каждое государство-участник ... пропагандирует устанавливаемые [настоящей Конвенцией] нормы и прилагает все усилия к тому, чтобы убедить государства, не являющиеся участниками настоящей Конвенции, отказаться от использования кассетных боеприпасов", и последовательно и систематически выражать озабоченность по поводу любого применения кассетных боеприпасов, где бы и когда бы оно ни происходило. В качестве меры, которая позволила бы положить конец их применению и поддержать новый стандарт, установленный Конвенцией, по которому сейчас судят поведение государств, настоятельно необходимо выяснять ситуацию при наличии утверждений о применении кассетных боеприпасов и требовать от виновных сторон незамедлительно прекратить эту практику.

5. Семь случаев применения вызывают глубокую озабоченность. Вместе с тем, горячие возражения сторон, предположительно применявших это оружие, после публичного выявления фактов служат хорошими свидетельствами того позора, который в настоящее время связан с кассетными боеприпасами. Государства, не являющиеся участниками Конвенции, также больше не желают ассоциироваться с этим оружием. В ответ на применение Председатель совещаний в рамках Конвенции по кассетным боеприпасам, государства-участники, а также Организация Объединенных Наций, Международный комитет Красного Креста и организации гражданского общества выражают свою озабоченность и осуждают такое применение. Ряд государств и организаций направляют миссии по установлению фактов и/или запрашивают разъяснения или расследования у сторон в конфликте в случае подтверждения факта применения кассетных бое-

¹ Применение в Камбодже и Ливии (2011 год), в Сирийской Арабской Республике (2012, 2013 и 2014 годы), в Южном Судане и Украине (2014 год) и предположительное применение в Судане (2012 год) и Мьянме (2013 год).

припасов. Более конкретные действия, предпринятые в случаях применения за период после вступления в силу, включают следующее:

а) несколько государств, а также Председатель совещаний в рамках Конвенции по кассетным боеприпасам публично отреагировали на применение кассетных боеприпасов Таиландом в 2011 году, осудив это применение и запрошив направление миссии по установлению фактов;

б) Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, несколько учреждений Организации Объединенных Наций и организация гражданского общества Коалиция по кассетным боеприпасам отреагировали на сообщения средств массовой информации о предполагаемом применении кассетных боеприпасов Суданом в Южном Кордофане в 2012 году;

в) порядка 58 государств выступили с осуждением или выразили озабоченность по поводу применения кассетных боеприпасов в Южном Судане, и 52 государства выступили с осуждением или выразили озабоченность по поводу их применения в Украине – оба случая, как предполагается, имели место в 2014 году;

г) порядка 157 государств, в том числе государства-участники и государства, еще не являющиеся участниками Конвенции, выступили с осуждением или иным образом выразили озабоченность в связи с продолжающимся и широкомасштабным применением кассетных боеприпасов в Сирийской Арабской Республике посредством национальных заявлений, в резолюциях 67/262 и 68/182 Генеральной Ассамблеи, в заявлениях, сделанных Европейским союзом на Совещании государств-участников, и в коммюнике основной группы стран – друзей Сирии "Лондон-11".
