



大会

Distr.: General  
5 March 2015  
Chinese  
Original: English

人权理事会  
第二十八届会议  
议程项目 7  
巴勒斯坦及其他阿拉伯被占领土的人权状况

## 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土人权状况\*

### 秘书长的报告

#### 概要

本报告系依照人权理事会关于巴勒斯坦被占领土(包括东耶路撒冷)人权状况的第 25/29 号决议提交。报告分析了所有责任承担者严重违反国际人权法和国际人道主义法及侵犯人权如何导致冲突和暴力,并说明了终止这些违反和侵犯行为如何构成任何持久和平的重要组成部分。

\* 迟交。

GE.15-04317 (C) 030615 040615



\* 1 5 0 4 3 1 7 \*

请回收



## 目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-2	3
二. 法律背景.....	3-6	3
三. 所有责任承担者违反和侵犯人权的行为是暴力和冲突的驱动因素 .....	7-72	4
A. 导言... ..	7-10	4
B. 暴力和有罪不罚的循环.....	11-33	5
C. 人道主义危机、贫困和绝望的循环.....	34-42	11
D. 定居点 .....	43-47	14
E. 在包括东耶路撒冷在内的西岸采取的任意和集体措施 .....	48-58	15
F. 巴勒斯坦分裂是冲突和侵犯人权的驱动因素 .....	59-66	18
G. 结论.. ..	67-72	20
四. 建议.....	73-75	21

## 一. 导言

1. 本报告依照人权理事会第 25/29 号决议提交，述期为 2013 年 5 月 26 日至 2014 年 10 月 31 日。报告内容主要是基于联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和其他联合国实体在巴勒斯坦被占领土进行的监测和其他信息收集活动。报告还包含以色列和巴勒斯坦非政府组织及媒体提供的信息。
2. 报告没有提供巴勒斯坦被占领土所有人权问题的全面情况，而且阅读报告时应结合秘书长关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰定居点的报告(A/HRC/28/44 和 A/69/348)以及秘书长和高级专员最近的其他报告(A/HRC/28/80 和 Add.1, 以及 A/69/347)。

## 二. 法律背景

3. 国际人权法和国际人道主义法适用于巴勒斯坦被占领土。关于以色列作为占领国、巴勒斯坦权力机构、加沙事实上的管辖当局和巴勒斯坦武装团体法律义务的详细分析，可查阅高级专员关于巴勒斯坦被占领土人权状况的第一次定期报告(见 A/HRC/12/37, 第 5-9 段)。
4. 2014 年，巴勒斯坦国加入了 20 项国际条约，<sup>1</sup> 包括九项核心国际人权条约中的七项。
5. 巴勒斯坦国通过加入这些条约，承担起了国际法规定的法律义务，包括向各人权条约机构提交报告的义务。然而，以色列作为占领国，依然受到国际人权法和国际人道主义法的约束，而其他相关行为方也依然受到国际法的约束。
6. 2014 年 4 月 23 日，法塔赫和哈马斯同意组建一个全国共识政府。2014 年 6 月 2 日，总统马哈茂德·阿巴斯宣誓政府成立，由总理拉米·哈马达拉领导。然而，从 2014 年 6 月 2 日至报告期结束，政府所行使的实际权力以及它或者任何其他当局或团体在何种程度上对加沙行使控制方面，依然存在不确定性。无论如何，必须指出，对加沙领土行使类似于政府的职能和切实控制的当局或团体在这片领土内受到相关人权法的约束(见 A/HRC/8/17, 第 9 段)。

<sup>1</sup> <http://nad-plo.org/userfiles/file/fact%20sheets/Q&A%20Accession.pdf>。

### 三. 所有责任承担者违反和侵犯人权的行为是暴力和冲突的驱动因素

#### A. 引言

7. 在本报告所涉期间，冲突进一步恶化，暴力程度上升，普遍存在违反国际人权法和国际人道主义法的行为。这种恶化不仅限于加沙地带，2014 年 7 月和 8 月加沙地带的敌对行动升级导致了空前、但也是人们太熟悉的破坏和流血。冲突恶化还扩展到西岸，包括东耶路撒冷，这是多年来最血腥的一年，并使以色列占领的一些最严厉政策得以恢复。

8. 尽管人权高专办记录到的所有责任承担者的侵犯行为达到了多年未见的水平，但这些侵犯行为并不新鲜。自 1967 年开始占领以来，巴勒斯坦被占领土上的人口在不同程度上遭到这些侵犯，局势似乎呈现为侵犯、暴力和有罪不罚的无限延续。侵犯人权行为不仅是冲突的一个症状；它们还导致其陷入一种日益恶化的暴力循环。

9. 必须终止此种循环。正如反复强调的那样，若要实现持久和平，就必须解决冲突的根源。这包括结束占领和解决以色列合理的安全关切。<sup>2</sup> 与此同时，除非将人权置于该进程的核心，否则不可能出现有意义的和平。了解《世界人权宣言》<sup>3</sup> 中承认的人权与和平和安全之间的联系至关重要。前人权事务高级专员最近说明了众多冲突如何“多年——有时几十年——积累成侵犯人权的罪行”。<sup>4</sup> 安全理事会强调，任何全面的预防冲突办法都包括加强“尊重和保护人权”。<sup>5</sup> 终止冲突和暴力循环意味着解决过去、现在和未来的侵犯人权行为。

10. 安理会还强调“问责制对于防止今后发生冲突、避免严重违反国际法、包括国际人道主义法和人权法的行为至关重要”，并确保消除对这种侵犯行为的有罪不罚局面。<sup>6</sup> 除了问责制，解决目前的人权状况还需要其他方面的努力。秘书长在其“人权前线”倡议中认为，人权信息在有效应对冲突并产生“变革性影响”方面可以成为有力的工具。<sup>7</sup> 许多综合报告谈到了巴勒斯坦被占领土的人权状况。现在是时候根据这些信息采取行动了。只有解决本报告和先前许多报告中所

<sup>2</sup> 请参阅 S/PV.7291。

<sup>3</sup> 序言指出，“若要使人不被迫采取叛乱作为反抗暴政与压迫的最后手段，就应该以法治保护人权”。

<sup>4</sup> 请参阅 S/PV.7247。

<sup>5</sup> 安理会第 2171(2014)号决议，序言。

<sup>6</sup> 同上，序言。

<sup>7</sup> [www.un.org/apps/news/infocus/sgspeeches/statments\\_full.asp?statID=2068#.VGoFO7ccSB8](http://www.un.org/apps/news/infocus/sgspeeches/statments_full.asp?statID=2068#.VGoFO7ccSB8)。

载的人权问题，解决巴勒斯坦被占领土问题才能更有希望。如不加以解决，这些问题只会加剧冲突。

## B. 暴力和有罪不罚循环

### 加沙的冲突升级

11. 在报告所涉期间，以色列与巴勒斯坦武装团体之间在加沙地带的敌对行动再次爆发。从 2013 年下半年起即可看到敌对活动增多，<sup>8</sup> 2013 年 5 月 26 日至 2014 年 7 月 6 日，包括一名 3 岁女童在内的 13 名巴勒斯坦人和一名以色列人被杀害。<sup>9</sup> 7 月 7 日夜间，以色列在加沙地带发起军事行动。在后来的 51 天中，直至 8 月 26 日持续停火，各方开展了紧张的敌对行动，在加沙造成前所未有的损害和破坏。

12. 根据截至 2014 年 12 月 1 日保护专题组<sup>10</sup> 收集的信息，<sup>11</sup> 共有 1,549 名巴勒斯坦平民被杀害，其中包括 306 名妇女和 539 名儿童。巴勒斯坦卫生部的数据显示，有 1,1231 名巴勒斯坦人受伤，其中包括 3,540 名妇女和 3,436 名儿童。<sup>12</sup> 估计 132,000 人的家庭近 22,000 幢房屋被全部摧毁或严重损坏，无法居住。<sup>13</sup> 在冲突升级最甚时，大约 500,000 名巴勒斯坦人，即超过加沙全部人口的四分之一，在国内流离失所。<sup>14</sup>

13. 7 月 8 日至 8 月 26 日，巴勒斯坦武装团体向以色列发射了 4,881 枚火箭弹和 1,753 枚迫击炮。<sup>15</sup> 据以色列官方消息，有 66 名士兵和 6 名平民丧生，369 名士兵和平民在战斗中受伤或因火箭弹攻击受伤。<sup>16</sup>

<sup>8</sup> 请参阅关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土侵害巴勒斯坦人民人权的行为的秘书长报告(A/69/347)，第 40-43 段。

<sup>9</sup> 资料来源：AL-Mezan 人权中心(数据不包括限制进入区的伤亡(见下文第 18-20 段))；联合国安全和保卫部(安保部)；A/69/347，第 40-43 段。

<sup>10</sup> 保护专题组是协调在保护部门工作的联合国和非联合国人道主义组织开展的人道主义行动的机制。它是若干个这类部门专题组之一。人权高专办领导巴勒斯坦被占领土的保护专题组。关于专题组系统的更多信息，请参阅 [www.ochaopt.org/content.aspx?id=1010056](http://www.ochaopt.org/content.aspx?id=1010056)。对伤亡人数正在进行核实。

<sup>11</sup> 凡可提供时即提供报告期以外的最新数据。

<sup>12</sup> [www.moh.ps/attach/761.pdf](http://www.moh.ps/attach/761.pdf)。

<sup>13</sup> 资料来源：住房专题组。

<sup>14</sup> [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_sitrep\\_26\\_08\\_2014.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_sitrep_26_08_2014.pdf) 和 [www.ochaopt.org/documents/gaza\\_mira\\_report\\_9september.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/gaza_mira_report_9september.pdf)。

<sup>15</sup> 资料来源：安保部。

<sup>16</sup> [www.shabak.gov.il/English/EnTerrorData/Reports/Pages/Monthly0814.aspx](http://www.shabak.gov.il/English/EnTerrorData/Reports/Pages/Monthly0814.aspx)；[www.shabak.gov.il/English/EnTerrorData/Reports/Pages/Monthlysummary%E2%80%93July2014.aspx](http://www.shabak.gov.il/English/EnTerrorData/Reports/Pages/Monthlysummary%E2%80%93July2014.aspx)；[www.idfblog.com/blog/2014/07/19/fallen-soldiers-operation-protective-edge/](http://www.idfblog.com/blog/2014/07/19/fallen-soldiers-operation-protective-edge/)；和 <http://mfa.gov.il/MFA/ForeignPolicy/Terrorism/Victims/Pages/In%20Memory%20of%20the%20Victims%20of%20Palestinian%20Violence%20a.aspx>。

14. 2014 年冲突升级，连同 2008/09 年和 2012 年以前的大规模升级以及其间的零星暴力升级，成为各方严重违反国际人道主义法和国际人权法经常性模式的一部分。每次升级导致重大生命损失；在每一种情况下，平民在死亡、受伤和痛苦方面付出了沉重代价。

#### 加沙冲突升级中死亡、受伤和流离失所人数对比

	2008/09 年	2012 年	2014 年
加沙地带死亡人数	1,387 至 1,417	174	2,256
在以色列/以色列人死亡人数	13	6	72
加沙地带受伤人数	5,300	900 至 1,500	11,231
在以色列/以色列人受伤人数	918	239	369
加沙地带流离失所者人数峰值	约 90,000	约 27,000	约 500,000
加沙地带严重受损或被毁房屋数	6,228	382	21,921
加沙地带部分受损房屋数	56,646	约 8,000	91,445
以色列受损或被毁房屋数	无数据 <sup>a</sup>	80	无数据

资料来源：  
<http://shelterpalestine.org/Upload/Doc/0804b125-6e13-49ea-830f-8da090c9c64f.pdf>  
<http://shelterpalestine.org/Upload/Doc/8c3ade5f-b82a-4ae7-bf90-cf93719a970f.pdf>  
[www.shelterpalestine.org/Upload/Doc/8dd75495-b24d-4aeb-80c2-1f4cae79e6ee.pdf](http://www.shelterpalestine.org/Upload/Doc/8dd75495-b24d-4aeb-80c2-1f4cae79e6ee.pdf)

<sup>a</sup> 请参阅 A/HRC/12/48, 第 1659-1661 段。

15. 在 2008/09 升级之后，联合国加沙冲突问题实况调查团报告(戈德斯通报告)得出的结论是，以色列、巴勒斯坦主管当局和巴勒斯坦武装团体违反了国际人权法和国际人道主义法，一些行为构成“战争罪”和“反人类罪”(A/HRC/12/48, 第 311-1772 段)。同样，关于 2012 年 11 月以色列的军事行动，人权高专办记录了以色列国防军和巴勒斯坦武装团体违反国际法的行为(A/HRC/22/35/Add.1)。人权高专办记录了许多指控在 2014 年的敌对行动中违反国际人权法和国际人道主义法的行为。这些调查结果在人权事务高级专员关于巴勒斯坦被占领土的年度报告增编(A/HRC/28/80/Add.1)中作了介绍。正如增编中指出，这些指控的侵权行为只能按其增加的次数和毁灭性影响与加沙地带以前升级记录的涉嫌侵权行为予以区分。应由根据人权理事会第 S-21/1 号决议成立的独立调查委员会全面调查这些指控。

16. 人权高专办在 2014 年记录的涉嫌侵权行为反映了 2008/09 年和 2012 年记录和调查的侵权行为，因此强调了加沙地带侵犯行为的经常性和防止其重复发生的努力失败。它们包括对巴勒斯坦武装团体所作的锁定目标的决定的严重关切；不分青红皂白的攻击；尊重区别和比例；在民用建筑内安置军事目标；从人口稠密

地区发射火箭；和处决被怀疑的合作者。<sup>17</sup> 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处还证实，2014 年升级期间武器被放在空置的近东巴勒斯坦难民救济和工程处学校内，违反了联合国办公场所的不可侵犯性。<sup>18</sup> 关于以色列，对指控以色列国防军在攻击中不尊重区分对待、相称和审慎原则表示严重关切。这些关切是在以下情况下提出的：锁定目标的决定；采取一切必要的预防措施；攻击的相称性；尊重区分平民和平民目标与军事目标，尤其是在地面行动中；袭击学校和靠近学校地区，包括用作流离失所者避难所的地区；袭击医院、救护车和救护人员；以及被指控在地面行动中逮捕巴勒斯坦人并将他们从加沙地带转移到以色列。<sup>19</sup>

17. 8 月 26 日停火之后，人权高专办注意到暴力显著减少，根据记录，截至 2014 年 10 月 24 日无死亡，发射了六枚火箭弹，没有空袭。一如以前每次升级的情况，有限的停火终止了 2014 年的升级，对进出加沙地带的人员和货物流动的限制措施有所放宽。每一次的停火协议一直未能解决冲突的根源，即对巴勒斯坦被占领土的长时期占领，封锁对享受经济、社会和文化权利的负面影响，以及缺乏对侵犯国际人权法和国际人道主义法的行为问责。这些协定仅仅在字面上弥补冲突的裂痕，这些裂痕仍然存在，然后以更大的暴力重新爆发，并进一步违反国际法。

### 强制执行进入限制区

18. 2013 年 5 月 25 日至 2014 年 7 月 6 日，在以色列围绕加沙地带架设的围栏加沙一侧的进入限制区共有七人被枪杀，131 人受伤。根据人权高专办得到的资料，<sup>20</sup> 在一些事件中，以色列安全部队射击时，士兵们没有受到威胁。例如，2014 年 1 月 24 日，以色列国防军开枪打死了一名 19 岁的巴勒斯坦人，而他当时正在离加沙北部拜特拉希亚围栏几百米处照相。

19. 在海上发生了类似的侵权行为，在海上以色列海军部队继续限制巴勒斯坦渔民进入捕捞水域。2013 年 5 月 25 日至 2014 年 7 月 6 日，一名渔民被打死，另有 13 人受伤。在报告所涉期间以色列海军部队逮捕了大约 46 名渔民，没收了 20 艘船只，并损坏了六艘船只。<sup>21</sup>

20. 尽管据报道根据停火协议的条款加沙海岸允许捕鱼的范围由 3 海里延伸至 6 海里，<sup>22</sup> 但截至 2014 年 10 月 24 日，至少有一名渔民受伤，13 名被捕，4 艘船

<sup>17</sup> A/HRC/12/48, 第 439-498 页；A/HRC/22/35/Add.1, 第 32-45 页。

<sup>18</sup> [www.unrwa.org/newsroom/press-releases/unrwa-strongly-condemns-placement-rockets-school](http://www.unrwa.org/newsroom/press-releases/unrwa-strongly-condemns-placement-rockets-school).

<sup>19</sup> A/HRC/12/48, 第 499-1344 页；A/HRC/22/35/Add.1, 第 11-31 页；A/HRC/28/80/Add.1, 第 32-65 页。

<sup>20</sup> 资料来源：人权高专办。

<sup>21</sup> 资料来源：人权高专办。

<sup>22</sup> [www.reuters.com/article/2014/08/26/us-mideast-gaza-ceasefire-details-idUSKBN0GQ1XQ20140826](http://www.reuters.com/article/2014/08/26/us-mideast-gaza-ceasefire-details-idUSKBN0GQ1XQ20140826).

被没收，一艘船被摧毁。<sup>23</sup> 以色列以 2014 升级之前相同方式通过使用致命武力恢复了强制执行进入限制区。据报道，2014 年 8 月 26 日至 2014 年 10 月 25 日在靠近围栏的地方发生了几起枪击巴勒斯坦人的事件，在进入限制区有 7 名平民受伤。<sup>24</sup>

### 以色列安全部队在包括东耶路撒冷在内的西岸过度使用武力

21. 在包括东耶路撒冷在内的西岸涉及以色列安全部队的事件中巴勒斯坦人的死亡人数在报告所涉期间内大幅飙升。有 67 名巴勒斯坦人死亡，而在 2012/13 年同期有 22 人死亡。<sup>25</sup> 在 2014 年，截至 10 月 31 日，有 48 人死亡。<sup>26</sup>

22. 秘书长和高级专员对以色列当局过度使用武力频频表示关切，特别是因为人员伤亡飙升。<sup>27</sup> 被实弹击伤的人数急剧增加，加剧了人们对交战规则不符合国际人权法或得不到尊重或执行的担心。报告所涉期间，在总共 5,799 名受伤者中有 1,276 名巴勒斯坦人被实弹击伤，而 2012/13 年同期在总共 4,884 名受伤者中有 175 名被实弹击伤。<sup>28</sup>

23. 这些事件既是冲突和进一步侵犯人权的原因，也是其后果。它们助长了暴力并导致以色列安全部队与他们在被占领土应当保护的巴勒斯坦人之间的不信任和敌意。在人权高专办监测的许多情况下，在以这种方式杀害的一些人的葬礼之后巴勒斯坦人与以色列安全部队之间发生冲突，在一种似乎无休止的暴力和紧张局势的循环中，更多人受伤，有时一些人被打死。例子包括人权高专办记录的涉及 2013 年 9 月和 10 月发生的一系列实弹击伤事件，受害者是西岸 al-Jalazun 难民营的巴勒斯坦人<sup>29</sup>，以及 2014 年 9 月 8 日一名 13 岁儿童在东耶路撒冷参加 Mohammad Sonnokrot 葬礼后据称遭到以色列安全部队殴打的案件。<sup>30</sup>

<sup>23</sup> 资料来源：人权高专办。

<sup>24</sup> 资料来源：人权高专办。

<sup>25</sup> 资料来源：联合国人道主义事务协调厅(人道主义事务协调厅)/人权高专办。

<sup>26</sup> 资料来源：人权高专办/人道主义事务协调厅。死亡数据不包括 2014 年 8 月 4 日在耶路撒冷梅阿谢阿里姆遭杀害的一名巴勒斯坦人和 2014 年 8 月 11 日在图巴斯因未爆弹药丧生的一名巴勒斯坦儿童；A/HRC/28/80/Add.1。

<sup>27</sup> A/69/347, 第 44-51 段；A/HRC/25/40, 第 6-14 段。

<sup>28</sup> 资料来源：人权高专办。

<sup>29</sup> A/HRC/25/40, 第 8 段。

<sup>30</sup> Sonnokrot 先生在 2014 年 8 月 31 日涉及东耶路撒冷 Wadi Joz 以色列安全部队的一起事件中因伤死亡。人权高专办对该事件中使用武力的合法性表示关切。



## 巴勒斯坦武装团体和个人对以色列人的袭击

24. 在包括东耶路撒冷在内的整个西岸，也不断发生巴勒斯坦人对以色列人的暴力袭击。在 2013 年，以色列国内安全局记录到，在包括东耶路撒冷在内的西岸对以色列人的袭击中有 5 人死亡，其中包括 3 名士兵，有 44 人受伤，其中包括 29 名保安人员。<sup>31</sup> 对以色列人的暴力行为也很明显，2014 年 6 月三名以色列少年遭到绑架和杀害，<sup>32</sup> 另有一名 46 岁的男子在西岸南部的 Idhna 附近遭到枪击，<sup>33</sup> 以及 2014 年 10 月 22 日据称在耶路撒冷轻轨站发生汽车袭击，导致一名以色列婴儿和一名厄瓜多尔妇女死亡。<sup>34</sup>

25. 绑架和杀害三名以色列青年造成严重的破坏性影响，并导致整个巴勒斯坦被占领土的人权状况严重恶化。这类袭击助长了冲突并加剧了分裂，使以色列人感到不安全，并促使定居者和其他人进一步袭击。它们煽动以色列的政治言论，要求对巴勒斯坦人民采取严厉措施，这在 2014 年夏天非常明显。<sup>35</sup> 以色列虽然必须采取行动维持法律和秩序，但这些行动必须以尊重人权为依据。正如安全理事会所强调的，不遵守人权和其他国际法律义务导致“激进主义增加，令人感到有罪可不受惩罚”。<sup>36</sup>

## 有罪不罚与不确保问责制

26. 前人权事务高级专员 2014 年 8 月 6 日在大会上指出，“不采取行动避免加沙的又一次灾难性危机是人类的可怕失败”，并强调了在 2008/09 和 2012 年升级后提出的“需要进行调查和问责”如何“未得到满足”。<sup>37</sup> 秘书长和联合国中东和平进程特别协调员也强调了对各方问责的重要性。<sup>38</sup> 然而，过去的失败对未来并不是一个好兆头，有罪不罚现象普遍存在，尽管许多违反国际人道主义法和国际人权法的行为被记录在案。

27. 戈德斯通报告强调了调查机制对于以色列和加沙巴勒斯坦当局的缺陷<sup>39</sup>。许多这类关切得到了被任命监督就以色列和巴勒斯坦双方 2008/09 升级进行调查的

<sup>31</sup> [www.shabak.gov.il/English/EnTerrorData/Reports/Pages/2013AnnualSummary.aspx](http://www.shabak.gov.il/English/EnTerrorData/Reports/Pages/2013AnnualSummary.aspx)。

<sup>32</sup> A/HRC/28/80/Add.1, 第 6-22 段。

<sup>33</sup> [www.btselem.org/israeli\\_civilians/20140415\\_israeli\\_civilian\\_killed\\_by\\_palestinian\\_gunfire\\_near\\_idna](http://www.btselem.org/israeli_civilians/20140415_israeli_civilian_killed_by_palestinian_gunfire_near_idna)。

<sup>34</sup> 资料来源：人权高专办。

<sup>35</sup> A/HRC/28/80/Add.1。

<sup>36</sup> S/RES/2178(2014), 序言。

<sup>37</sup> [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14921&LangID=E#sthash.2CDohR7N.dpuf](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14921&LangID=E#sthash.2CDohR7N.dpuf)。

<sup>38</sup> S/PV.7266。

<sup>39</sup> A/HRC/12/48, 第 1957-1966 段。

独立专家委员会的呼应，该委员会认为双方严重缺乏问责措施。<sup>40</sup> 此后，据以色列非政府组织 B'tselem 称，至少进行了 52 次宪兵调查，只有三次调查以起诉告终，导致对四名士兵定罪。<sup>41</sup> 在宣布的判决中，最长的是因信用卡诈骗被监禁 15 个月。

28. 继 2012 年 11 月升级后，人权高专办呼吁所有责任承担者确保对违反国际法问责。<sup>42</sup> 2013 年 4 月，以色列首席军事检察官表示，他认为没有理由对其审查过的约 65 起事件进行宪兵调查，这些案件将结案。截至 2014 年 10 月 31 日，约有 15 起悬而未决的事件仍待作出决定。根据得到的最新资料，成立了两个事实调查委员会，以调查具体事件，但截至 2014 年 10 月 31 日，尚未开展任何刑事调查。<sup>43</sup> 此外，人权高专办知悉对涉及以色列安全部队在加沙限制进入地区使用武力事件只有一次调查：2014 年 3 月，即在事件发生近四年后开始调查 2010 年一名渔民被杀案件。

29. 在以色列最近在加沙采取的军事行动中，以色列国防军参谋长下令建立一个普通职员事实调查评估机制，以审查“护刃行动”期间发生的“特殊事件”。<sup>44</sup> 该机制是为回应 Turkel 委员会的建议并作为其执行的一部分而建立的。<sup>45</sup> 希望它将导致有意义的问责。

30. 巴勒斯坦方面也明显缺乏问责制。人权高专办不知道相关巴勒斯坦当局为回应戈德斯通报告将肇事者绳之以法所采取的任何步骤。人权高专办也不知道加沙当局是否采取任何措施确保对与 2012 年 11 月升级有关的侵犯行为、包括直接针对平民和随意发射火箭弹问责。<sup>46</sup>

31. 这些失败并不局限于加沙局势。秘书长和高级专员均一再强调未能确保问责和对整个巴勒斯坦被占领土的受害者给予适当的补救，其中包括在西岸(包括东耶路撒冷)涉及以色列安全部队的杀戮和伤害的受害者。<sup>47</sup> 根据国际人权法，

<sup>40</sup> A/HRC/15/50; A/HRC/16/24。

<sup>41</sup> [www.btselem.org/accountability/20140905\\_failure\\_to\\_investigate](http://www.btselem.org/accountability/20140905_failure_to_investigate); 另请参阅 2010 年 5 月 31 日海事事故公众审查委员会(Turkel 委员会)，第二份报告，第 345 页。

<sup>42</sup> A/HRC/22/35，第 66-75 段。

<sup>43</sup> [www.law.idf.il/SIP\\_STORAGE/files/1/1381.pdf](http://www.law.idf.il/SIP_STORAGE/files/1/1381.pdf); [www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com\\_content&view=article&id=10103:concerning-qpillar-of-defense-q-victims-for-the-first-time-israeli-committee-headed-by-general-doron-almog-initiates-investigation-in-a-case-followed-up-by-pchr&catid=36:pchrpressreleases&Itemid=194](http://www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=10103:concerning-qpillar-of-defense-q-victims-for-the-first-time-israeli-committee-headed-by-general-doron-almog-initiates-investigation-in-a-case-followed-up-by-pchr&catid=36:pchrpressreleases&Itemid=194)。

<sup>44</sup> [www.mag.idf.il/261-6858-en/Patzar.aspx](http://www.mag.idf.il/261-6858-en/Patzar.aspx)。

<sup>45</sup> 为调查 2010 年 5 月加沙舰队突袭而建立的 Turkel 委员会负责审查以色列调查涉嫌违反武装冲突法律的机制，并为加强这些机制提出了建议。

<sup>46</sup> A/HRC/25/40，第 58-60 段。

<sup>47</sup> A/69/347，第 52-69 段；A/HRC/25/40，第 50-56 段。

对所有杀人和严重伤害事件必须进行及时、彻底、有效、独立、公正和透明的调查。<sup>48</sup> 然而，正如秘书长以前的报告中所概述和人权事务委员会所强调的，以色列并没有履行其在这方面的义务。<sup>49</sup>

32. 普遍存在持续的有罪不罚现象明显违反责任承担者的义务，影响已经显现，因为各方一次又一次地犯有同样或类似的侵犯行为，他们肯定将不会被绳之以法。

33. 以色列当局和以色列安全部队，以及相关巴勒斯坦权力机构和巴勒斯坦武装团体，从未因侵犯行为而受到追究，破坏了国际法的保护力。由此而产生的敌意和缺乏信任导致暴力。正如前高级专员所强调的，“遵守国际人道主义法和国际人权法，并确保对侵犯行为问责，是任何持久和平的必要先决条件”。<sup>50</sup>

## C. 人道主义危机、贫困和绝望循环

### 敌对行动和封锁的人道主义影响

34. 秘书长和高级专员长期记录在案的以色列对加沙实行封锁<sup>51</sup> 违反国际法并使人民进一步贫困。其持续实行封锁与确保巴勒斯坦人能够享有可为解决冲突提供基石的人权，包括经济、社会和文化权利的必要措施背道而驰。<sup>52</sup> 在这方面，联合国中东和平进程特别协调员在 2014 年 8 月强调了不使加沙陷入“最近这次升级前的境况之中”以及何以“在货物和人员进出方面对[加沙]地带的限制，将继续助长不稳定、不发达和冲突”。<sup>53</sup>

35. 已在这方面做出一些努力。2014 年 10 月 14 日，在《加沙重建机制》的框架内，据报道第一批用于私人建筑的材料已经进入加沙。<sup>54</sup> 自 2014 年 8 月 26 日停火以来对人员流动的限制也有所放宽，包括允许更多的家庭成员探视加沙被拘留者和允许巴勒斯坦民族共识政府在约旦河西岸与加沙地带之间迁移。<sup>55</sup> 然而，

<sup>48</sup> 人权事务委员会，关于公约缔约国一般法律义务性质的第 31(2004)号一般性意见，第 15 段。

<sup>49</sup> A/69/347, 第 52-69 段；CCPR/C/ISR/CO/4, 第 13 段。

<sup>50</sup> Navi Pillay 2014 年 8 月 6 日在关于加沙局势的大会非正式全体会议上的发言，可查阅 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14921&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14921&LangID=E)。

<sup>51</sup> A/69/347, 第 30-34 段；A/HRC/25/40, 第 24-30 段。

<sup>52</sup> 安全理事会强调需要解决冲突的根源，包括通过消除贫困。请参阅安理会第 2171(2014)号决议，序言。

<sup>53</sup> S/PV.7243。

<sup>54</sup> 根据《加沙重建机制》，巴勒斯坦政府应在加沙重建进程中牵头，同时解决以色列的安全关切。请参阅人道主义事务协调厅 2014 年 10 月 14 日至 20 日《保护平民周报》。可查阅 [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_protection\\_of\\_civilians\\_weekly\\_report\\_2014\\_10\\_24\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_protection_of_civilians_weekly_report_2014_10_24_english.pdf)。

<sup>55</sup> <http://gisha.org/updates/3498> and <http://gisha.org/updates/3614>。

这些措施并不足以解决升级期间造成的破坏程度，特别是对住房部门的破坏。此外，它们不是解除封锁的替代措施，解除封锁比以往任何时候都更加迫切需要。在据称对西奈的埃及军队自杀式袭击之后，埃及 2014 年 10 月 24 日关闭拉法过境点的决定使局势加剧，进出加沙的货物流动受到严格限制。加沙 2014 年整年的进口量平均仍然为封锁前水平的 30.6%。<sup>56</sup>

36. 在最近的敌对行动中，约 13,529 幢房屋被毁，8,392 幢遭到严重破坏，<sup>57</sup> 加剧了以前的升级导致的现有住房短缺。<sup>58</sup> 每天需要大约 4,000 辆装载水泥骨料和铁棒的卡车才能满足施工需求。<sup>59</sup> 需要建筑材料，不仅是为加沙地带经济复苏和发展，而且也是为数以千计失去生计的建筑工人就业。值得注意的是，2014 年 10 月 12 日在开罗捐助方会议上承诺的 54 亿美元近一半是用于加沙的重建。<sup>60</sup>

37. 截至 2014 年 10 月 20 日，估计有 42,500 名国内流离失所者继续在联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的 18 所学校避难，另有 47,000 多名由其亲属接待。<sup>61</sup> 国内流离失所者需要住房、食物、水和卫生设施，还需要心理支持和保护。

38. 加沙地带人道主义状况因公用设施供应和可用机会有限而继续加剧，其中包括饮用水和电力。2014 年升级之前，来自其沿海含水层的加沙用水大约 90% 被认为非经处理不能饮用。<sup>62</sup> 大部分地区经历了每天停电 12 小时；在冲突和以色列对加沙电站袭击后每天停电增加到 18 个小时。<sup>63</sup> 经济复苏仍然停滞不前，导致失业率居高不下，粮食无保障和依靠粮食援助，有 83 万人接受联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的粮食援助。这对加沙人口的健康造成影响——即使在最近的升级之前，35.8% 的孕妇和 33.7% 的婴儿患有贫血症。<sup>64</sup>

<sup>56</sup> [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_protection\\_of\\_civilians\\_weekly\\_report\\_2014\\_10\\_31\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_protection_of_civilians_weekly_report_2014_10_31_english.pdf)。

<sup>57</sup> [www.shelterpalestine.org/Upload/Doc/8dd75495-b24d-4aeb-80c2-1f4cae79e6ee.pdf](http://www.shelterpalestine.org/Upload/Doc/8dd75495-b24d-4aeb-80c2-1f4cae79e6ee.pdf)。

<sup>58</sup> [www.shelterpalestine.org/Upload/Doc/f504f516-502c-4000-9372-bc72aca186f0.pdf](http://www.shelterpalestine.org/Upload/Doc/f504f516-502c-4000-9372-bc72aca186f0.pdf)。

<sup>59</sup> 人道主义事务协调厅，2014 年 10 月 14 日至 20 日《保护平民周报》。可查阅 [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_protection\\_of\\_civilians\\_weekly\\_report\\_2014\\_10\\_24\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_protection_of_civilians_weekly_report_2014_10_24_english.pdf)。

<sup>60</sup> [www.timesofisrael.com/donor-conference-pledges-5-4-billion-for-gaza/](http://www.timesofisrael.com/donor-conference-pledges-5-4-billion-for-gaza/)。

<sup>61</sup> 见脚注 70。

<sup>62</sup> 联合国中东和平进程特别协调员办事处，《2020 年的加沙：一个适宜居住的地方？》(2012 年 8 月)。可查阅 [www.unrwa.org/userfiles/file/publications/gaza/Gaza%20in%202020.pdf](http://www.unrwa.org/userfiles/file/publications/gaza/Gaza%20in%202020.pdf)。

<sup>63</sup> [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_sitrep\\_30\\_07\\_2014.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_sitrep_30_07_2014.pdf)。

<sup>64</sup> [www.ochaopt.org/documents/gaza\\_crisis\\_appeal\\_9\\_september.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/gaza_crisis_appeal_9_september.pdf)。

39. 至少有 1,000 名在 2014 年战争中受伤的人将遭受终身残疾。<sup>65</sup> 除了其特别健康和心理需求外，这些人还需要特定的设备，由于持续封锁，加沙没有这些设备。在因战争受伤而遭受残疾的人中儿童占 30%。<sup>66</sup> 据称超过 1,500 名儿童成为孤儿，<sup>67</sup> 另有数以千计的儿童因最近的暴力事件而受到创伤。

40. 卫生系统陷入混乱。据世界卫生组织(世卫组织)称，在敌对行动中大约有 17 家医院和 56 个公共保健中心被摧毁或遭到破坏。卫生机构遭到破坏，基本药物普遍短缺(估计为 40%)以及某些医疗设备缺乏备件使卫生服务的可用性和可及性下降。例如，门诊服务减少了 14.75%，重症监护室的能力减少了 21.42%，基础实验室的可用性减少了 12.74%。<sup>68</sup>

41. 冲突期间的暴力迫使成千上万妇女忽视她们自身的需要而拯救和支持其家庭，<sup>69</sup> 她们中有大量人罹患创伤后应激障碍、焦虑症、抑郁症，许多人终身残疾。精神卫生问题扩大到更广泛的人群。据世卫组织称，总体而言，20%的加沙人口，即大约 36 万人在敌对行动后患有心理健康疾病。<sup>70</sup>

42. 加沙地带的巴勒斯坦人民已经承受了过去敌对行动造成的重大人员伤亡，在 2014 年 7 月和 8 月的近期升级使局势进一步加剧时则遭到封锁。数百名来自加沙的移民 2014 年 9 月乘坐拥挤的船只试图进行跨越地中海的危险旅程而溺水惨死，证明那里的许多人变得多么绝望<sup>71</sup>。加沙的绝望局势是经常被引述的联合国宗旨概要的鲜明例证：即没有发展就没有和平与安全，没有和平与安全就没有发展，也不会尊重人权。<sup>72</sup>

<sup>65</sup> 同上。

<sup>66</sup> 同上。

<sup>67</sup> 同上，第 6 页。

<sup>68</sup> 巴勒斯坦被占领土卫生专题组，“加沙地带：卫生部门联合评估报告”(2014 年 9 月)。可查阅 [http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Joint\\_Health\\_Sector\\_Assessment\\_Report\\_Gaza\\_Sept\\_2014.pdf](http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Joint_Health_Sector_Assessment_Report_Gaza_Sept_2014.pdf)。

<sup>69</sup> Al-Jazeera，“加沙妇女承受战争心理创伤”，2014 年 7 月 28 日。可查阅 [www.aljazeera.com/news/middleeast/2014/07/gaza-women-psychological-scars-war-201472362937327646.html](http://www.aljazeera.com/news/middleeast/2014/07/gaza-women-psychological-scars-war-201472362937327646.html)。

<sup>70</sup> [www.who.int/features/2014/gazans-mental-health-services/en/](http://www.who.int/features/2014/gazans-mental-health-services/en/)。

<sup>71</sup> <http://euromid.org/en/article/612>。

<sup>72</sup> A/59/2005，第 17 段。

## D. 定居点

### 历史和最近的动态

43. 正如秘书长反复指出的那样，在西岸、包括耶路撒冷的定居点活动“是非法的，与实现两国解决方案是背道而驰的”。<sup>73</sup> 根据《日内瓦第四公约》第 49 条和国际人道主义法，禁止以色列将其部分平民人口迁移到它所占领的领土。在西岸、包括在东耶路撒冷的定居点明显违反这一义务。<sup>74</sup> 秘书长一直敦促以色列取消其定居点活动。<sup>75</sup> 然而，包括东耶路撒冷在内的西岸的定居点和定居者数量持续增加，从 1972 年的 10,608 名定居者<sup>76</sup> 增加到今天的 500,000 至 650,000 名。<sup>77</sup> 1979 年安全理事会授权设立的一个审查定居点情况的委员会关于以色列定居点政策导致“包括耶路撒冷在内的这些领土的地理和人口特性发生了深刻和不可逆转的改变”的结论今天仍然具有针对性。<sup>78</sup>

44. 确保持久和平的努力再次动摇，定居点无疑是和平及两国解决方案的最大障碍。如果两国解决方案仍存任何机会，定居点活动必须终止。因此，在 8 月 26 日停火协议后的几个月，特别令人关切的是，以色列当局为扩建定居点或扩大现有定居点铺平道路推进了多项计划。<sup>79</sup>

### 定居点是冲突和侵犯人权的驱动因素

45. 定居点是在包括东耶路撒冷在内的西岸仍在发生的许多侵犯人权行为的中心问题。<sup>80</sup> 定居点存在本身，以及强加给巴勒斯坦人的有关限制，使巴勒斯坦的景观支离破碎，损害了巴勒斯坦人民自决的核心权利，这是一种位于两国解决方案核心的权利。每一次扩建，如 2014 年 8 月 Gush Etzion 以色列定居点附近的国有土地声明<sup>81</sup> 和 2014 年 10 月批准东耶路撒冷 Ramat Sholomo 和 Har Homa 定居

<sup>73</sup> 请参阅 [www.unsco.org/Documents/Statements/SG/2014/SG%20statement%201%20September%202014.pdf](http://www.unsco.org/Documents/Statements/SG/2014/SG%20statement%201%20September%202014.pdf) 和 [www.unsco.org/Documents/Statements/MSCB/2008/Security%20Council%20Briefing%20-%20201%20October%202014.pdf](http://www.unsco.org/Documents/Statements/MSCB/2008/Security%20Council%20Briefing%20-%20201%20October%202014.pdf)。

<sup>74</sup> 国际法院关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙的法律后果的咨询意见，(A/ES-10/273 和 Corr.1)，第 120 段；CCPR/C/ISR/CO/4，第 17 段。

<sup>75</sup> [www.un.org/sg/statements/index.asp?nid=8120](http://www.un.org/sg/statements/index.asp?nid=8120)。

<sup>76</sup> [www.fmep.org/settlement\\_info/settlement-info-and-tables/stats-data/comprehensive-settlement-population-1972-2006](http://www.fmep.org/settlement_info/settlement-info-and-tables/stats-data/comprehensive-settlement-population-1972-2006)。

<sup>77</sup> A/HRC/28/44，第三部分。

<sup>78</sup> S/13450，第 233 段。

<sup>79</sup> A/HRC/28/44。

<sup>80</sup> A/69/348，第 11 段；A/68/513，第 12-14 段。

<sup>81</sup> A/HRC/28/44，第三部分；A/68/348，第 19 段。



点的新住房，<sup>82</sup> 都使该过程复杂化。<sup>83</sup> 从约旦河谷转移数以千计的贝都因人和牧民的计划也可能与扩建定居点有关。贝都因人和牧民面临强迫转移以及多种侵犯人权行为的危险，强迫转移严重违反《日内瓦第四公约》。<sup>84</sup>

46. 定居点对巴勒斯坦人享受经济、社会和文化权利的影响有据可查。定居点对巴勒斯坦人的用水权、食物权、适足生活水准权和受教育权产生了显著的不利影响。<sup>85</sup> 此外，定居点存在本身对巴勒斯坦人的权利有影响，它们是包括东耶路撒冷在内的整个西岸紧张和冲突的根源。这对巴勒斯坦人享有公民权利和政治权利，包括生命权和言论自由、和平集会及迁徙自由权产生相应的影响。<sup>86</sup> 往往导致对巴勒斯坦人杀戮和伤害的许多示威和冲突的主要热点集中于定居点或者是对定居者暴力的反应，在诸如东耶路撒冷的锡勒万以及西岸中部的 An Nabi Saleh 和 Silwad 等地尤其如此。此外，在一些定居点周围，如纳布卢斯附近的 Bracha 和 Yitzhar，定居者对巴勒斯坦人和巴勒斯坦财产的袭击司空见惯。<sup>87</sup>

47. 以色列当局追求扩建定居点只会助长违反国际法行为，这反过来又为暴力和冲突火上浇油。令人担忧的是这种努力得到了最高层面的支持。以色列历届政府都对取消定居点活动的呼吁置若罔闻。在宣布在东耶路撒冷扩建定居点之后，现任总理宣称“我们建设了耶路撒冷，我们正在建设耶路撒冷，我们将继续建设耶路撒冷”，即使这一举动也会导致该城市和整个巴勒斯坦被占领土的紧张局势和冲突。<sup>88</sup>

#### E. 在包括东耶路撒冷在内的西岸采取的任意和集体措施

48. 在报告所涉期间，以色列扩大了已经在包括东耶路撒冷在内的西岸采用的一些措施。当局显著增加了其对行政拘留的使用，在歧视性的规划政策背景下继续进行房屋强拆，恢复了惩罚性强拆政策，并对巴勒斯坦人的行动自由和出入宗教场所施加限制。虽然以色列当局有责任力求将 2014 年 6 月杀害三名少年的肇事者绳之以法，但采用违反国际人权法和国际人道主义法的措施导致在巴勒斯坦人民中积累怨恨。

<sup>82</sup> A/HRC/28/44, 第三部分。

<sup>83</sup> A/HRC/22/63, 第 32-28 段；A/67/375, 第 10-11 段。

<sup>84</sup> A/69/348, 第 12-16 段。

<sup>85</sup> A/HRC/28/44；A/HRC/22/63, 第 80-95 段；A/HRC/25/38, 第 21-36 段。

<sup>86</sup> A/HRC/22/63, 第 72-79 段。

<sup>87</sup> A/HRC/28/44。

<sup>88</sup> [www.pmo.gov.il/English/MediaCenter/Speeches/Pages/speechHarbor281014.aspx](http://www.pmo.gov.il/English/MediaCenter/Speeches/Pages/speechHarbor281014.aspx)。

## 行政和大规模逮捕与拘留

49. 在报告所涉期间，巴勒斯坦人在无指控的情况下遭受行政拘留的人数显著增加。根据以色列非政府组织 B'tselem 从以色列监狱管理局收集的统计数据，2014 年 5 月底有 196 名巴勒斯坦人遭到行政拘留。八月份这一数字达到 473 名的高峰，B'tselem 称这是 2009 年 4 月以来的最高数目，然后在 9 月 30 日回落至 468 名。<sup>89</sup> 尽管秘书长、人权事务委员会、人权事务高级专员和其他人一致谴责，但以色列日益采用此种做法，值得关注。<sup>90</sup>

50. 行政拘留增多是在涉嫌的大规模任意逮捕和拘留的背景下出现的，在希伯伦地区和东耶路撒冷以及西岸的其他地区尤其如此。这些大规模措施，结合其他集体措施，有助于在包括东耶路撒冷在内的西岸形成压力环境。<sup>91</sup>

## 强拆，包括惩罚性和大规模强拆

51. 2014 年夏天，对绑架和杀害三名以色列少年和另一人的嫌疑人房屋恢复惩罚性强拆是又一次倒退。以色列在 2005 年正式终止了惩罚性强拆政策，尽管在 2009 年有一个孤立的例子。<sup>92</sup> 这些措施据称是作为一种威慑，但导致多种违反国际法的行为，只会使人民疏远，特别是由于其集体性质和对任何被指控犯罪的无辜者的影响。<sup>93</sup> 2005 年，以色列一个委员会建议终止惩罚性强拆，据说评估认为惩罚性强拆不能发挥有效的威慑作用，并因产生仇恨和敌意而对以色列造成损害。<sup>94</sup>

52. 在报告所涉期间，对未经以色列许可而建造的巴勒斯坦人的房屋进行强拆的情况继续激增：871 幢房屋被拆除(310 幢住宅和 561 幢生活用房)，导致 1,300 人流离失所。过去几年的数据表明，包括东耶路撒冷在内的西岸的强拆数目自 2011 年以来每年超过 600 幢，自那时以来每年有 1,000 余人流离失所，2012 年除外，当年有 886 人流离失所。

<sup>89</sup> [www.btselem.org/administrative\\_detention/20141007\\_spike\\_in\\_number\\_of\\_administrative\\_detainees](http://www.btselem.org/administrative_detention/20141007_spike_in_number_of_administrative_detainees); [www.btselem.org/statistics/detainees\\_and\\_prisoners](http://www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners)。

<sup>90</sup> CCPR/C/ISR/CO/4; [www.un.org/sg/statements/index.asp?nid=7751](http://www.un.org/sg/statements/index.asp?nid=7751); [www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=48092](http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=48092); [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14770&LangID=E#sthash.IU1rEHYi.dpuf](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14770&LangID=E#sthash.IU1rEHYi.dpuf)。

<sup>91</sup> A/HRC/28/80/Add.1, 第 6-22 段。

<sup>92</sup> A/HRC/28/80/Add.1, para. 18; [www.hamoked.org/timeline.aspx?pageID=timelinehousedemolitions](http://www.hamoked.org/timeline.aspx?pageID=timelinehousedemolitions); [www.haaretz.com/print-edition/news/idf-panel-recommends-ending-punitive-house-demolitions-for-terrorists-families-1.150620](http://www.haaretz.com/print-edition/news/idf-panel-recommends-ending-punitive-house-demolitions-for-terrorists-families-1.150620)。

<sup>93</sup> A/HRC/28/80/Add.1, 第 6-22 段。

<sup>94</sup> [www.haaretz.com/print-edition/news/idf-panel-recommends-ending-punitive-house-demolitions-for-terrorists-families-1.150620](http://www.haaretz.com/print-edition/news/idf-panel-recommends-ending-punitive-house-demolitions-for-terrorists-families-1.150620)。



53. 这些强拆是在以色列歧视性规划政策的背景下发生的，在许多情况下与扩建定居点有关。<sup>95</sup> 在约旦河谷和耶路撒冷周围的贝多因人口遭到多种大规模强拆和强行迁移，在 E1 区，他们面临同样的命运，规模甚至更大，对他们的威胁令人严重关切。<sup>96</sup>

### 行动和宗教自由

54. 巴勒斯坦人继续面临对其行动自由的限制，包括因为存在和继续修建隔离墙。隔离墙已大大扩展，并继续对包括东耶路撒冷在内的西岸巴勒斯坦人的生活产生严重不利影响，限制了许多人进入他们的土地和获取重要服务，如学校和诊所的能力。一般而言，加上在西岸内部对行动的限制，它严重影响了巴勒斯坦人的行动自由。<sup>97</sup> 如同定居点，隔离墙是仇恨的一个焦点，在 Nil'in 和 Bil'in 等地经常举行反对隔离墙的示威游行。

55. 在斋月，当数以千计来自约旦河西岸的巴勒斯坦人被拒绝进入耶路撒冷到阿克萨清真寺祈祷时，进入宗教场所和宗教自由问题尤为突出。例如，2014 年 7 月 25 日，7,791 名巴勒斯坦人能够通过检查站进入耶路撒冷，大约为 2013 年同一夜数字的 8%。

### 东耶路撒冷的局势

56. 在报告所涉期间，东耶路撒冷的局势显著恶化。继 2014 年 6 月三名以色列少年遭绑架后，以色列当局集中在东耶路撒冷采取一些行动，上文所述的许多集体措施对东耶路撒冷的巴勒斯坦人产生特别的影响。<sup>98</sup> 在加沙战争及对绑架和杀害 Mohammad Abu Khdeir 表示愤怒的背景下，广泛发生示威和冲突，造成数以百计的人受伤。<sup>99</sup>

57. 虽然对加沙和杀害 Abu Khdeir 先生的愤怒情绪在夏季结束时已经消退，但耶路撒冷的局势仍然动荡，到报告期内结束时，由于以色列极右、宗教和民族主义团体骚动并试图进入阿克萨清真寺院，紧张和暴力复活。以色列安全部队有时护送他们进入，但有时阻止他们进入。据报道，2013 年约有 8,500 名犹太人获准进入院内，2010 年为 5,800 名。<sup>100</sup> 对允许穆斯林在院内阿克萨清真寺祈祷和

<sup>95</sup> A/HRC/25/38, 第 9-20 段；A/HRC/22/63, 第 62-71 段；A/67/375, 第 8 段；A/66/364, 第 11 段。

<sup>96</sup> A/69/347, 第 23-26 段。

<sup>97</sup> A/69/347, 第 7-27 段；[www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_10\\_years\\_barrier\\_report\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_10_years_barrier_report_english.pdf)。

<sup>98</sup> A/HRC/28/80/Add.1。

<sup>99</sup> 同上。

<sup>100</sup> [www.nytimes.com/2014/10/31/world/middleeast/yehuda-glick-shooting-suspect-killed-jerusalem.html](http://www.nytimes.com/2014/10/31/world/middleeast/yehuda-glick-shooting-suspect-killed-jerusalem.html)。

犹太人在院外西墙祈祷的现状将会改变的担心，涉及与冲突密切相关的一些最敏感的宗教和政治问题。

58. 2014 年 10 月 29 日，在 10 月 22 日发生轻轨事件(见上文第 24 段)后不久，一名参与旨在在院内建设一个犹太圣殿的组织的犹太教教士在西耶路撒冷遭到枪击并受重伤。涉嫌犯罪的人当天晚上被以色列安全部队打死。作为对紧张和冲突增加的明显反应，据称以色列当局开展了城市执法活动，这些城市法律以前基本没有得到执行，在东耶路撒冷尤其如此。<sup>101</sup> 作为以色列非法吞并的结果，东耶路撒冷只服从这些法律。该执法活动被批评为有选择性和歧视性。<sup>102</sup> 在报告期结束时增加强拆没有建筑许可证的房屋，在该城紧张局势加剧之际只会激发进一步的示威和冲突。<sup>103</sup>

## F. 巴勒斯坦分裂是冲突和侵犯人权的驱动因素

59. 因巴勒斯坦内部的严重暴力行为于 2007 年开始的哈马斯与法塔赫之间的七年政治分裂，已导致巴勒斯坦被占领土上的严重违反和侵犯人权行为，并缺乏问责制。巴勒斯坦分裂不仅是巴勒斯坦内部冲突和违反和侵犯人权行为的一个主要驱动因素，而且使和平更加难以实现。<sup>104</sup>

### 即决处决和死刑

60. 在 2014 年加沙冲突升级期间，巴勒斯坦武装团体的成员据称处决了至少 21 名“合作者”，包括蒙面人从 Katiba 监狱劫持的 16 名囚犯和在不同地点执行的其他 5 人。<sup>105</sup> 据人权高专办所知，在报告期结束时没有启动对这些事件的调查。加沙的事实当局还在许多场合执行死刑，至少在某些情况下是在经过不公正审判后。<sup>106</sup> 在过去六年的所有三次升级中，巴勒斯坦武装团体对一些被怀疑的合作者施行了即决处决。在西岸，人们对巴勒斯坦安全部队使用武力感到担忧，包括在报告所涉期间，以及在这种情况下缺乏问责制。<sup>107</sup>

<sup>101</sup> [www.haaretz.com/news/national/.premium-1.623297](http://www.haaretz.com/news/national/.premium-1.623297); [www.timesofisrael.com/mayor-tells-police-to-up-home-demolitions-in-e-jerusalem-amid-riots/](http://www.timesofisrael.com/mayor-tells-police-to-up-home-demolitions-in-e-jerusalem-amid-riots/)。

<sup>102</sup> [www.btselem.org/jerusalem/20141105\\_draconian\\_steps\\_in\\_jerusalem](http://www.btselem.org/jerusalem/20141105_draconian_steps_in_jerusalem)。

<sup>103</sup> [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_protection\\_of\\_civilians\\_weekly\\_report\\_2014\\_11\\_07\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_protection_of_civilians_weekly_report_2014_11_07_english.pdf)。

<sup>104</sup> 安理会第 1850(2008)号和第 1860(2009)号决议; [www.un.org/sg/statements/?nid=5240](http://www.un.org/sg/statements/?nid=5240)。

<sup>105</sup> 资料来源：人权高专办。

<sup>106</sup> A/HRC/25/40, 第 69-71 段。

<sup>107</sup> A/HRC/25/40, 第 15-17 段和第 57 段。

## 对政敌的任意拘留、酷刑和虐待

61. 一段时间以来人权高专办记录到巴勒斯坦安全部队在西岸和加沙对政敌的任意拘留、酷刑和虐待。<sup>108</sup> 这是法塔赫与哈马斯之间分裂的关键点之一。在政治对抗时，双方拘留反对派活动分子均司空见惯。

62. 在西岸，在报告所涉期前和所涉期间，<sup>109</sup> 人权高专办记录了一些侵犯案件，特别是针对感知的政敌和活动分子，包括使用模糊和过于宽泛的法律作为拘留的依据，<sup>110</sup> 不遵守法院的释放令，利用总督的行政权力进行行政扣留，以及不遵守法律规定的出庭时限。<sup>111</sup>

63. 人权高专办同样记录了加沙的案件，其中被拘留者，尤其是政治犯、被怀疑的合作者、记者和被控犯有道德罪或不当行为的人遭受酷刑和虐待。<sup>112</sup> 这些案件绝大多数未得到调查，肇事者未被追究责任。

## 集会和言论自由

64. 西岸和加沙的巴勒斯坦安全部队使用逮捕和拘留作为扼杀集会和言论自由权的一种方式。这只会使政治团体之间滋生不信任，不仅法塔赫和哈马斯而且其他较小的团体均如此。由于缺乏一个有效的巴勒斯坦立法机构，其中许多团体已经不抱幻想，他们的政治声音难以被人们听到。

65. 在人权高专办于 2014 年 3 月 29 日在西岸记录的一个案件中，4 个巴勒斯坦安全机构从拉马拉附近 al-Bireh 的 Jamal Abdelnaser 真寺逮捕了 130 余人。大多数被捕者是 Hizb-at-Tahrir 党的党员，他们正在聚会听取一名党的领导讲话。人权高专办还记录了对 Hizb-at-Tahrir 的其他镇压活动。<sup>113</sup>

66. 在加沙，当局在报告所涉期间限制言论自由，包括通过禁止每日出版报纸，其中包括 Al-Ayyam、Al-Hayat Al-Jadida 和 Al-Quds 等报纸，并关闭媒体机构，其中包括 AL-阿拉比亚、马安通讯社和路透社。<sup>114</sup> 禁止任何未经内政部事

<sup>108</sup> A/HRC/24/30, 第 49-52 段；A/HRC/25/40, 第 44-46 段。

<sup>109</sup> A/HRC/24/30, 第 49-52 段；A/HRC/25/40, 第 44-46 段。

<sup>110</sup> 例如约旦《刑法》第 150 条，其中包括“煽动宗派冲突”罪。

<sup>111</sup> A/HRC/28/80, 第三部分。

<sup>112</sup> 同上；A/HRC/25/40, 第 47-49 段。

<sup>113</sup> [www.maannews.net/eng/ViewDetails.aspx?ID=672063](http://www.maannews.net/eng/ViewDetails.aspx?ID=672063)。

<sup>114</sup> A/HRC/25/40, 第 63-67 段。

先批准的和平集会的 2007 年 8 月指令仍然有效。<sup>115</sup> 人权高专办记录了几起涉及强制驱散和平集会的事件，这些集会的组织者未能获得事先批准。<sup>116</sup>

## G. 结论

67. 巴勒斯坦被占领土的人权状况依然令人严重关切。2014 年 6 月和 7 月杀害几名以色列青少年和一名巴勒斯坦男童以及随后在约旦河西岸的安全行动，其次是发射火箭弹和加沙的冲突升级，加剧了紧张局势，并使几十年来作为这一局势特点的分裂和怀疑变得根深蒂固。因此，2014 年 10 月 29 日安全理事会关于东耶路撒冷的会议强调了“东耶路撒冷的紧张局势升级立刻扩散的危急程度”。<sup>117</sup> 同样必须指出加沙和西岸其他地区的局势仍然脆弱且不稳定。如若紧张局势以任何一种有意义的方式持续扩散，则各方必须解决冲突中的人权问题。

68. 又一年的仇杀和经常性违法行为表明，必须采取与过去不同的解决办法：终止煽动紧张和助长暴力的违反国际法行为；并预防未来的违法行为，包括通过问责和清算过去。正如本报告和先前联合国关于巴勒斯坦被占领土的许多报告明确指出的那样，这种变化可集中于几个关键领域。

69. 包括东耶路撒冷在内的西岸定居点违反国际法并违背两国解决方案。它们是包括东耶路撒冷在内的被占领西岸许多其他侵犯人权行为的核心，也是不断摩擦、示威、涉及以色列安全部队过度使用武力的事件、定居者暴力和影响巴勒斯坦人享受其人权的普遍歧视性政策的根源。在巴勒斯坦方面，袭击以色列只会加剧紧张局势，并为强硬措施有理提供材料，加强暴力循环。

70. 定居点还破坏巴勒斯坦的领土完整，违反国际法和巴勒斯坦人的自决权。<sup>118</sup> 持续封锁亦如此，是对加沙人民的一种持续的集体惩罚；它削弱加沙与西岸之间的联系，必须予以终止。巴勒斯坦内部的争斗和分裂导致巴勒斯坦权力机构和武装团体对政敌采取违法和侵权行为，加剧了分裂。

71. 对各方的违法和侵权行为有罪不罚加剧了这些问题。在加沙的暴力在六年中三次升级和包括东耶路撒冷在内的西岸反复发生违法和暴力行为之后，必须划出一个界限并确保问责制。不确保问责制违背责任承担者的法律义务，使一方在另一方眼中完全失去信誉，导致怨恨并造成一种各方犯罪者能够违规而不受处罚的环境，进一步助长侵权行为。

<sup>115</sup> [www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com\\_content&view=article&id=721:pchr-calls-upon-the-executive-force-to-cancel-the-decision-to-ban-demonstrations-without-official-permission-from-the-force&catid=133:press-releases-from-other-years-05-08&Itemid=300](http://www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=721:pchr-calls-upon-the-executive-force-to-cancel-the-decision-to-ban-demonstrations-without-official-permission-from-the-force&catid=133:press-releases-from-other-years-05-08&Itemid=300)。

<sup>116</sup> A/HRC/25/40, 第 63-67 段。

<sup>117</sup> [www.un.org/wcm/content/site/undpa/main/about/speeches/pid/25503](http://www.un.org/wcm/content/site/undpa/main/about/speeches/pid/25503)。

<sup>118</sup> A/ES-10/273 和 Corr.1。

72. 正如秘书长所言，“必须终止建设——摧毁的循环”。<sup>119</sup> 这既适用于人民对尊严、权利与和平的期望也适用于加沙的重建。显然，持久解决冲突必须包括人权。尊重人权导致相互尊重、对话和理解，为和平奠定基础。如果不处理违反及滥用国际人权法和国际人道主义法的行为——这种行为既是冲突和暴力的原因也是其后果，就不可能达成一种可持续的政治解决方案。这两个方面——政治和人权——有着千丝万缕的联系。在加沙又一次升级之后，以及随着包括东耶路撒冷在内的西岸再次处于暴力加剧的边缘，侵犯与冲突的循环必须终止。

#### 四. 建议

73. 所有的责任承担者必须全面遵守国际法，包括适当纠正违反及侵犯行为，并确保对这些行为问责。这涉及充分遵守国际法院关于“在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙的法律后果”的咨询意见和联合国人权条约机构的建议，并执行秘书长和人权事务高级专员先前的建议，这建议仍然有效，但未得到执行。

74. 阻碍和平与巴勒斯坦人享受其人权，包括其自决权的障碍必须消除。这意味着终止和取消在包括东耶路撒冷在内的西岸建立定居点的所有活动，全面解除对加沙的封锁并结束对巴勒斯坦领土的占领。与此同时，对确保以色列的正当安全需要应给予适当考虑，并适当尊重国际人道主义法和国际人权法。

75. 各方应避免采取只会加剧紧张局势和怨恨的单方面行动。他们应促进一种有利于和平、相互理解和尊重人权的环境。

---

<sup>119</sup> S/PV.7281, 第3页。