



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
5 March 2015  
Russian  
Original: English

### Совет по правам человека

Двадцать восьмая сессия

Пункт 7 повестки дня

Положение в области прав человека в Палестине  
и на других оккупированных арабских территориях

### Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим\*

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 25/29 Совета по правам человека о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. В докладе содержится анализ того, каким образом серьезные нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права и нарушения прав человека, совершаемые всеми уполномоченными субъектами, способствуют проявлениям конфликта и насилия, и разъясняется, почему прекращение упомянутых нарушений и злоупотреблений является ключевым компонентом действий, необходимых для достижения прочного мира.

\* Представляется с опозданием.

GE.15-03392 (EXT)



\* 1 5 0 3 3 9 2 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–2	3
II. Правовая основа .....	3–6	3
III. Нарушения и злоупотребления со стороны всех уполномоченных субъектов как факторы, способствующие проявлениям насилия и конфликта .....	7–72	4
A. Введение .....	7–10	4
B. Циклы насилия и безнаказанность .....	11–33	5
C. Циклы гуманитарного кризиса, лишений и отчаяния .....	34–42	13
D. Поселения .....	43–47	16
E. Произвольные и коллективные наказания, применяемые на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим .....	48–58	18
F. Разобщенность палестинцев как фактор, способствующий продолжению конфликта и нарушениям прав человека .....	59–66	21
G. Выводы .....	67–72	23
IV. Рекомендации .....	73–75	25

## I. Введение

1. Настоящий доклад, представляемый в соответствии с резолюцией 25/29 Совета по правам человека, охватывает период с 26 мая 2013 года по 31 октября 2014 года. Приведенные в докладе сведения основаны главным образом на результатах мониторинга и иных мероприятий по сбору информации, проведенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и другими органами Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории. В докладе представлена также информация, полученная от израильских и палестинских неправительственных организаций (НПО) и из средств массовой информации.

2. В докладе не содержится всеобъемлющей информации о всех проблемах в области прав человека на оккупированной палестинской территории, и его следует рассматривать вместе с докладами Генерального секретаря об израильских поселениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах (A/HRC/28/44 и A/69/348) и другими последними докладами Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (A/HRC/28/80 и Add.1 и A/69/347).

## II. Правовая основа

3. К ситуации на оккупированной палестинской территории применимы международное право прав человека и международное гуманитарное право. С подробным анализом правовых обязательств Израиля как оккупирующей державы, Палестинской администрации, властей де-факто и вооруженных групп палестинцев в Газе можно ознакомиться в первом периодическом докладе Верховного комиссара о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории (A/HRC/12/37, пункты 5–9).

4. В 2014 году Государство Палестина присоединилось к 20 международным договорам<sup>1</sup>, в том числе к 7 из 9 основных международных договоров в области прав человека.

5. Присоединившись к этим договорам, Государство Палестина взяло на себя международно-правовые обязательства, включая обязательство представлять доклады различным договорным органам по правам человека. Тем не менее Израиль как оккупирующая держава по-прежнему обязан выполнять свои международно-правовые обязательства в области международного права прав человека и международного гуманитарного права, а другие соответствующие субъекты также по-прежнему несут свои международно-правовые обязательства.

6. 23 апреля 2014 года палестинские движения "Фатх" и "Хамас" договорились о формировании правительства национального согласия под руководством Премьер-министра Рами Хамдаллы, которое было приведено к присяге Президентом Махмудом Аббасом 2 июня 2014 года. Однако с 2 июня 2014 года до конца охватываемого в докладе периода сохранялась неопределенность в отношении фактических полномочий правительства и в отношении того, в какой мере ситуацию в Газе контролируют правительство или какой-либо иной орган или группа. В любом случае следует напомнить, что все структуры или группы,

<sup>1</sup> <http://nad-plo.org/userfiles/file/fact%20sheets/Q&A%20Accession.pdf>.

осуществляющие эффективный контроль над территорией Газы и выполняющие функции, которые обычно выполняют правительственные органы, несут на этой территории обязанности, вытекающие из соответствующих норм в области прав человека (A/HRC/8/17, пункт 9).

### **III. Нарушения и злоупотребления со стороны всех уполномоченных субъектов как факторы, способствующие проявлениям насилия и конфликта**

#### **A. Введение**

7. За период, охватываемый настоящим докладом, произошло дальнейшее обострение конфликта, проявляющееся в росте уровня насилия и многочисленных нарушениях норм международного права прав человека и международного гуманитарного права. Указанное обострение ситуации коснулось не только сектора Газа, где очередная эскалация конфликта, имевшая место в июле и августе 2014 года, вызвала беспрецедентные по своим масштабам разрушения и кровопролитие. Эскалация распространилась также на Западный берег, включая Восточный Иерусалим, где масштабы кровопролития были одними из самых значительных за многие годы и где израильские оккупационные власти возобновили применение некоторых из самых жестких мер своей политики.

8. Хотя зарегистрированные УВКПЧ масштабы нарушений со стороны всех уполномоченных субъектов достигли уровней, которых не наблюдалось уже несколько лет, по своему характеру эти нарушения не были новыми. Население оккупированной палестинской территории страдает от таких нарушений, проявляющихся с разной интенсивностью с самого начала оккупации в 1967 году, причем представляется, что для этой ситуации характерно бесконечное повторение нарушений прав человека, насилия и безнаказанности. Нарушения прав человека не только являются симптомами существующего конфликта, но и способствуют обострению этого конфликта в ходе постоянно ужесточающегося порочного круга насилия.

9. Необходимо разорвать этот порочный круг. Как об этом неоднократно заявлялось, для обеспечения прочного мира необходимо устранить коренные причины конфликта. Соответствующие меры должны включать прекращение оккупации и удовлетворение законных интересов Израиля в сфере безопасности<sup>2</sup>. В то же время следует иметь в виду, что надежный мир может быть достигнут лишь в том случае, если центральным элементом соответствующего процесса будут права человека. Очень важно учитывать признанную во Всеобщей декларации прав человека<sup>3</sup> связь между правами человека и миром и безопасностью. Как недавно отмечала бывшая Верховный комиссар ООН по правам человека, многочисленные конфликты "набирали свои обороты годами — порой даже десятилетиями, опираясь на недовольство населения ситуацией в области прав человека"<sup>4</sup>. Совет Безопасности подчеркивает, что всеобъем-

<sup>2</sup> См. S/PV.7291.

<sup>3</sup> В преамбуле Всеобщей декларации прав человека говорится, что "необходимо, чтобы права человека охранялись властью закона в целях обеспечения того, чтобы человек не был вынужден прибегать, в качестве последнего средства, к восстанию против тирании и угнетения".

<sup>4</sup> См. S/PV.7247.

лющий подход к предотвращению конфликтов должен включать в себя меры содействия "уважению и защите прав человека"<sup>5</sup>. Чтобы положить конец циклам конфликтов и насилия, необходимо принять меры по урегулированию прошлых, нынешних и возможных будущих нарушений прав человека.

10. Совет Безопасности также подчеркивает "важное значение подотчетности для предотвращения будущих конфликтов, недопущения повторения серьезных нарушений норм международного права, включая международное гуманитарное право и нормы в области прав человека", и борьбы с безнаказанностью за такие нарушения<sup>6</sup>. Наряду с обеспечением подотчетности необходимо также принять ряд других мер для урегулирования существующей ситуации с соблюдением прав человека. В рамках своей инициативы "Права человека – немедленно" Генеральный секретарь высказал мнение о том, что информация, касающаяся прав человека, может использоваться в качестве действенного инструмента формирования эффективных мер реагирования на конфликтные ситуации, обладающие "трансформационным потенциалом"<sup>7</sup>. Имеется много всеобъемлющих докладов, в которых содержится информация о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории. Настало время принимать меры реагирования на соответствующую информацию. Только на основе решения проблем в области прав человека, изложенных в настоящем и в многочисленных предыдущих докладах, можно обеспечить более обнадеживающее развитие ситуации на оккупированной палестинской территории. Если упомянутые проблемы не будут решены, они неизбежно будут способствовать обострению конфликта.

## **В. Циклы насилия и безнаказанность**

### **Эскалация насилия в Газе**

11. В течение охватываемого в настоящем докладе периода между Израилем и палестинскими вооруженными группами в секторе Газы неоднократно вспыхивали активные боевые действия. Усиление боевых действий наблюдалось начиная со второй половины 2013 года<sup>8</sup>, и в период с 26 мая 2013 года до 6 июля 2014 года погибли 13 палестинцев, в том числе 1 девочка трехлетнего возраста, и 1 израильтянин<sup>9</sup>. В ночь на 7 июля Израиль начал военную операцию в Газе. В течение последующих 51 суток, до устойчивого прекращения огня 26 августа, стороны конфликта вели интенсивные боевые действия, в результате которых на территории Газы было разрушено много объектов и населению был нанесен ущерб, беспрецедентный по своим масштабам.

12. Согласно информации Комплекса защиты<sup>10</sup>, по состоянию на 1 декабря 2014 года<sup>11</sup> число погибших гражданских лиц среди палестинцев составило в

<sup>5</sup> Резолюция Совета Безопасности 2171 (2014), преамбула.

<sup>6</sup> Там же, преамбула.

<sup>7</sup> [www.un.org/apps/news/infocus/sgspeeches/statments\\_full.asp?statID=2068#.VGoFO7ccSB8](http://www.un.org/apps/news/infocus/sgspeeches/statments_full.asp?statID=2068#.VGoFO7ccSB8).

<sup>8</sup> См. доклад Генерального секретаря о затрагивающих права человека действиях Израиля в отношении палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (A/69/347), пункты 40–43.

<sup>9</sup> Источник: Центр по правам человека "Аль-Мезан" (в приведенных данных не учтены жертвы в районах с ограниченным доступом (см. пункты 18–20 ниже)); Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций (ДОБООН); A/69/347, пункты 40–43.

<sup>10</sup> Комплекс защиты – это механизм координации гуманитарной деятельности

общей сложности 1 549 человек, в том числе 306 женщин и 539 детей. По данным Министерства здравоохранения Палестины, ранения получили 11 231 палестинец, в том числе 3 540 женщин и 3 436 детей<sup>12</sup>. Полностью уничтожены или повреждены настолько сильно, что жить в них стало невозможно, почти 22 000 домов, в которых проживали примерно 132 000 человек<sup>13</sup>. В период максимальной эскалации насилия внутренне перемещенными лицами оказались примерно 500 000 палестинцев – более четвертой части всего населения Газы<sup>14</sup>.

13. За период с 8 июля по 26 августа палестинскими вооруженными группами в направлении Израиля были выпущены 4 881 ракета и 1 753 мины<sup>15</sup>. Согласно официальным израильским источникам, во время вооруженных столкновений и в результате ракетных обстрелов было убито 66 израильских военнослужащих и 6 гражданских лиц и еще 369 военнослужащих и гражданских лиц получили ранения<sup>16</sup>.

14. Эскалация насилия в 2014 году, а также ранее наблюдавшиеся периоды крупномасштабной эскалации насилия в 2008–2009 и 2012 годах и спорадические вспышки насилия в промежутке между упомянутыми периодами являются элементами повторяющихся циклов серьезных нарушений норм международного гуманитарного права и международного права прав человека всеми сторонами конфликта. В ходе каждой эскалации имели место значительные человеческие жертвы, мирное население несло тяжелые потери убитыми и ранеными и подвергалось страданиям.

#### **Сравнительные данные о численности убитых, раненых и внутренне перемещенных лиц в ходе эскалации насилия в Газе**

	2008–2009	2012	2014
Число убитых в секторе Газы	От 1 387 до 1 417	174	2 256
Число убитых в Израиле/израильтян	13	6	72
Число раненых в секторе Газы	5 300	От 900 до 1 500	11 231

Организации Объединенных Наций и не относящихся к Организации Объединенных Наций организаций гуманитарного профиля, функционирующих в сфере защиты населения. Существует несколько секторальных комплексов такого типа. УВКПЧ играет ведущую роль в деятельности Комплекса защиты населения на оккупированной палестинской территории. Дополнительная информация о системе комплексов защиты имеется на веб-сайте [www.ochaopt.org/content.aspx?id=1010056](http://www.ochaopt.org/content.aspx?id=1010056). Цифры потерь проверяются и уточняются на постоянной основе.

<sup>11</sup> Включены уточненные данные, относящиеся к периоду, выходящему за временные рамки, охватываемые в настоящем докладе.

<sup>12</sup> [www.moh.ps/attach/761.pdf](http://www.moh.ps/attach/761.pdf).

<sup>13</sup> Источник: Комплекс обеспечения убежищами.

<sup>14</sup> [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_sitrep\\_26\\_08\\_2014.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_sitrep_26_08_2014.pdf) и [www.ochaopt.org/documents/gaza\\_mira\\_report\\_9september.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/gaza_mira_report_9september.pdf).

<sup>15</sup> Источник: Департамент охраны и безопасности Организации Объединенных Наций (ДОБООН).

<sup>16</sup> [www.shabak.gov.il/English/EnTerrorData/Reports/Pages/Monthly0814.aspx](http://www.shabak.gov.il/English/EnTerrorData/Reports/Pages/Monthly0814.aspx); [www.shabak.gov.il/English/EnTerrorData/Reports/Pages/Monthlysummary%E2%80%93July2014.aspx](http://www.shabak.gov.il/English/EnTerrorData/Reports/Pages/Monthlysummary%E2%80%93July2014.aspx); [www.idfblog.com/blog/2014/07/19/fallen-soldiers-operation-protective-edge/](http://www.idfblog.com/blog/2014/07/19/fallen-soldiers-operation-protective-edge/); и <http://mfa.gov.il/MFA/ForeignPolicy/Terrorism/Victims/Pages/In%20Memory%20of%20the%20Victims%20of%20Palestinian%20Violence%20a.aspx>.

	2008–2009	2012	2014
Число раненых лиц в Израиле/ израильтян	918	239	369
Пиковое число внутренне переме- щенных лиц в полосе Газа	Примерно 90 000	Примерно 27 000	Примерно 500 000
Число разрушенных или серьезно поврежденных домов в полосе Газа	6 228	382	21 921
Число частично по- врежденных домов в полосе Газа	56 646	Примерно 8 000	91 445
Число поврежден- ных или разрушен- ных домов в Израи- ле	Данные отсутствуют <sup>a</sup>	80	Данные отсутствуют

*Источники:* <http://shelterpalestine.org/Upload/Doc/0804b125-6e13-49ea-830f-8da090c9c64f.pdf> <http://shelterpalestine.org/Upload/Doc/8c3ade5-b82a-4ae7-bf90-cf93719a970f.pdf> [www.shelterpalestine.org/Upload/Doc/8dd75495-b24d-4aeb-80c2-1f4cae79e6ee.pdf](http://www.shelterpalestine.org/Upload/Doc/8dd75495-b24d-4aeb-80c2-1f4cae79e6ee.pdf)

<sup>a</sup> См. A/HRC/12/48, пункты 1659–1661.

15. В докладе Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе ("Доклад Голдстоуна"), составленном после эскалации военных действий в 2008–2009 годах, содержался вывод о том, что Израиль, официальные палестинские власти и палестинские вооруженные группы нарушали международное право прав человека и международное гуманитарное право, в том числе некоторые из таких нарушений подпадали под категории "военных преступлений" и "преступлений против человечности" (A/HRC/12/48, пункты 311–1772). Аналогично, УВКПЧ представило документально зафиксированные нарушения норм международного права как израильскими вооруженными силами, так и палестинскими вооруженными группами в ходе израильской военной операции в ноябре 2012 года (A/HRC/22/35/Add.1). УВКПЧ располагает документальными подтверждениями нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права и во время военных действий в 2014 году. Соответствующие материалы приведены в добавлении к ежегодному докладу Верховного комиссара о ситуации на оккупированной палестинской территории (A/HRC/28/80/Add.1). Как отмечается в упомянутом добавлении к докладу, предполагаемые нарушения международного права отличаются от якобы имевших место нарушений в ходе предыдущих периодов эскалации военных действий в Газе своей многочисленностью и большими масштабами нанесенного ущерба. Полномасштабные расследования упомянутых предполагаемых нарушений должна провести независимая комиссия по расследованию, созданная в соответствии с резолюцией S-21/1 Совета по правам человека.

16. Предполагаемые нарушения, документально подтвержденные УВКПЧ в 2014 году, аналогичны нарушениям, которые были документально подтверждены и расследованы в 2008–2009 и 2012 годах, что свидетельствует о продолже-

нии и повторении нарушений в Газе и о неэффективности усилий, направленных на предотвращение повторения таких нарушений. Такие усилия включали в себя выражение серьезной озабоченности по поводу решений палестинских вооруженных групп относительно объектов их нападений, а также по поводу неизбирательных нападений, нарушений принципов проведения различий и соблюдения пропорциональности, размещения военных объектов в гражданских зданиях, пусков ракет из густонаселенных районов и казней лиц, подозреваемых в сотрудничестве с Израилем<sup>17</sup>. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) также подтвердило, что в период эскалации военных действий в 2014 году в неиспользовавшихся школьных помещениях БАПОР были размещены вооружения в нарушение неприкосновенности помещений Организации Объединенных Наций<sup>18</sup>. Что касается Израиля, то вызывают серьезную обеспокоенность утверждения об имевшем место несоблюдении израильскими вооруженными силами при ведении военных действий таких принципов международного права, как проведение различий, соблюдение пропорциональности и проявление предусмотрительности. Эта обеспокоенность возникает в контексте решений о выборе целей военных действий, принятия всех необходимых мер предосторожности, пропорциональности ударов, соблюдения различий между гражданскими лицами и гражданскими объектами и военными объектами, особенно в ходе наземных операций, нападений на школы или на помещения, находящиеся вблизи школ, в том числе на помещения, используемые в качестве убежищ для внутренне перемещенных лиц, нападений на больницы, на санитарные автомобили и на персонал санитарного транспорта, и в контексте арестов палестинцев и их вывоза из Газы в Израиль, якобы имевших место в ходе наземной военной операции<sup>19</sup>.

17. После прекращения огня 26 августа УВКПЧ зафиксировало значительное снижение уровня насилия, а именно по состоянию на 24 октября 2014 года не было зарегистрировано ни одного погибшего лица, было отмечено шесть пусков ракет и не отмечено налетов авиации. Как и во всех предыдущих периодах эскалации военных действий, эскалация в 2014 году завершилась ограниченным прекращением огня, предусматривающим некоторое смягчение ограничений на передвижение людей и товаров в Газу и из Газы. Ни в одном из соглашений о прекращении огня не предусмотрено устранение причин, лежащих в основе конфликтной ситуации, а именно продолжающейся оккупации палестинской территории и блокады, препятствующей осуществлению экономических, социальных и культурных прав, и решение проблемы безответственности за нарушения норм международного права прав человека и международного гуманитарного права. Указанные соглашения лишь затушевывали острые проявления конфликта, который продолжал тлеть и накапливать потенциал для новых взрывов насилия и новых нарушений международного права.

#### **Принуждение к соблюдению режима зон ограниченного доступа**

18. За период с 25 мая 2013 года по 6 июля 2014 года в зонах ограниченного доступа, прилегающих со стороны Газы к ограждению, возведенному Израилем

<sup>17</sup> A/HRC/12/48, пункты 439–498; A/HRC/22/35/Add.1, пункты 32–45.

<sup>18</sup> [www.unrwa.org/newsroom/press-releases/unrwa-strongly-condemns-placement-rockets-school](http://www.unrwa.org/newsroom/press-releases/unrwa-strongly-condemns-placement-rockets-school).

<sup>19</sup> A/HRC/12/48, пункты 499–1344; A/HRC/22/35/Add.1, пункты 11–31; A/HRC/28/80/Add.1, пункты 32–65.



вокруг сектора Газа, были убиты 7 и ранены 131 человек<sup>20</sup>. Согласно информации, имеющейся в распоряжении УВКПЧ, в некоторых случаях огонь по людям открывался при обстоятельствах, не представлявших угрозы для жизни соответствующих военнослужащих. Например, 24 января 2014 года военнослужащие израильских вооруженных сил открыли огонь и убили 19-летнего палестинца, производившего фотографирование на расстоянии в несколько сотен метров от ограждения в городе Бейт-Лехия в северной части Газы.

19. Аналогичные нарушения имели место и в море, где израильские военно-морские силы продолжают ограничивать доступ палестинских рыбаков в зоны рыболовства. За период с 25 мая 2013 года по 6 июля 2014 года 1 рыбак был убит и еще 13 рыбаков – ранены. За охватываемый в докладе период израильские военно-морские силы арестовали примерно 46 рыбаков, конфисковали 20 и повредили 6 рыболовецких судов<sup>21</sup>.

20. Несмотря на якобы предусмотренное в соглашении о прекращении огня расширение зоны разрешенной рыбной ловли у побережья Газы с трех до шести морских миль<sup>22</sup>, по состоянию на 24 октября 2014 года по крайней мере 1 рыбак получил ранения, 13 рыбаков были арестованы, 4 рыболовецких судна были конфискованы и 1 судно уничтожено<sup>23</sup>. Израиль возобновил принуждение к соблюдению режима зон ограниченного доступа таким же образом, как он делал это до эскалации военных действий в 2014 году, а именно путем применения оружия на поражение. За период с 26 августа 2014 года по 25 октября 2014 года зарегистрировано несколько случаев ведения огня по палестинцам, находившимся вблизи ограждения, и семь гражданских лиц, находившихся в зонах ограниченного доступа, получили ранения<sup>24</sup>.

#### **Чрезмерное применение силы израильскими силами безопасности на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим**

21. За охватываемый в настоящем докладе период резко увеличилось число палестинцев, погибших на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в результате инцидентов с участием израильских сил безопасности. Общее число погибших палестинцев составило 67 человек, тогда как за такой же период в 2012–2013 годах погибли 22 человека<sup>25</sup>. В 2014 году, по состоянию на 31 октября, число погибших составило 48 человек<sup>26</sup>.

22. Генеральный секретарь и Верховный комиссар неоднократно выражали обеспокоенность по поводу чрезмерного применения силы израильскими властями, особенно в связи с резким увеличением числа жертв таких действий<sup>27</sup>. Особую обеспокоенность по поводу того, что правила применения силы либо не соответствуют международным нормам в области прав человека, либо недостаточно хорошо соблюдаются или контролируются, вызывает скачкообразный

<sup>20</sup> Источник: УВКПЧ.

<sup>21</sup> Источник: УВКПЧ.

<sup>22</sup> [www.reuters.com/article/2014/08/26/us-mideast-gaza-ceasefire-details-idUSKBN0GQ1XQ20140826](http://www.reuters.com/article/2014/08/26/us-mideast-gaza-ceasefire-details-idUSKBN0GQ1XQ20140826).

<sup>23</sup> Источник: УВКПЧ.

<sup>24</sup> Источник: УВКПЧ.

<sup>25</sup> Источник: Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/УВКПЧ.

<sup>26</sup> Источники: УКГВ/УВКПЧ. В приведенных данных о числе погибших не учтен один палестинец, убитый в районе Меа Шеарим в Иерусалиме 4 августа 2014 года, и один палестинский ребенок, убитый 11 августа 2014 года в городе Тубас при срабатывании неразорвавшегося взрывного устройства; A/HRC/28/80/Add.1.

<sup>27</sup> A/69/347, пункты 44–51; A/HRC/25/40, пункты 6–14.

рост числа ранений в результате стрельбы боевыми патронами. За рассматриваемый в докладе период в результате стрельбы боевыми патронами получили ранения 1 276 из 5 799 раненых палестинцев, тогда как за такой же период в 2012–2013 годах таких раненых было 175 человек из общего числа 4 884 раненых<sup>28</sup>.

23. Упомянутые инциденты являются одновременно и причиной, и следствием конфликта и связанных с ним нарушений прав человека. Они способствуют насилию и питают недоверие и враждебность в отношениях между израильскими силами безопасности и палестинским населением на оккупированной территории, которое силы безопасности обязаны защищать. Во многих случаях, зарегистрированных УВКПЧ, похороны лиц, убитых с применением боевых патронов, сопровождались столкновениями между палестинцами и израильскими силами безопасности, в результате которых появлялись новые раненые, а иногда и убитые, в кажущемся бесконечным цикле насилия и вражды. В числе примеров таких ситуаций следует отметить ряд документально подтвержденных УВКПЧ инцидентов, имевших место в сентябре и октябре 2013 года<sup>29</sup>, связанных с причинением ранений в результате стрельбы боевыми патронами лицам из лагеря палестинских беженцев аль-Джалазун на Западном берегу, и инцидент с 13-летним мальчиком, якобы избитым израильскими сотрудниками сил безопасности 8 сентября 2014 года после его участия в похоронах Мохаммада Соннокрота в Восточном Иерусалиме<sup>30</sup>.

#### **Нападения палестинских вооруженных группировок и отдельных лиц на израильтян**

24. На всей территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим, продолжают также жестокие нападения палестинцев на израильтян. В течение 2013 года Агентство внутренней безопасности Израиля зарегистрировало 5 погибших в результате таких нападений на территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим, причем в числе погибших – 3 военнослужащих, и 44 раненых, в том числе 29 сотрудников органов безопасности<sup>31</sup>. В числе актов насилия, направленных против израильтян, выделяются своей жестокостью похищение и убийство трех израильских подростков в июне 2014 года<sup>32</sup>, убийство 46-летнего мужчины в районе города Идхна в южной части Западного берега<sup>33</sup> и предполагаемое нападение автомобилиста, протаранившего трамвайную остановку в Иерусалиме 22 октября 2014 года, в результате чего погибли один ребенок-израильтянин и женщина-эквадорианка<sup>34</sup>.

25. Похищение и убийство трех израильских подростков имели крайне негативный эффект и способствовали серьезному ухудшению ситуации в области прав человека на всей оккупированной палестинской территории. Нападения такого типа способствуют разжиганию конфликта и углублению розни; в этой

<sup>28</sup> Источник: УКГВ.

<sup>29</sup> A/HRC/25/40, пункт 8.

<sup>30</sup> Г-н Соннокрот скончался в результате ранений, полученных им 31 августа 2014 года в квартале Вади Джоз в Восточном Иерусалиме в ходе инцидента с участием израильских военнослужащих. УВКПЧ выразило обеспокоенность по поводу правомерности применения силы в упомянутом инциденте.

<sup>31</sup> [www.shabak.gov.il/English/EnTerrorData/Reports/Pages/2013AnnualSummary.aspx](http://www.shabak.gov.il/English/EnTerrorData/Reports/Pages/2013AnnualSummary.aspx).

<sup>32</sup> A/HRC/28/80/Add.1, пункты 6–22.

<sup>33</sup> [www.btselem.org/israeli\\_civilians/20140415\\_israeli\\_civilian\\_killed\\_by\\_palestinian\\_gunfire\\_near\\_idna](http://www.btselem.org/israeli_civilians/20140415_israeli_civilian_killed_by_palestinian_gunfire_near_idna).

<sup>34</sup> Источник: УВКПЧ.

обстановке израильтяне чувствуют себя в опасности, что побуждает поселенцев и других лиц к агрессивному поведению. Как показали события лета 2014 года<sup>35</sup>, такие нападения провоцируют в Израиле политический дискурс, участники которого требуют принятия жестких мер в отношении палестинского населения. Израиль действительно должен принимать меры, необходимые для поддержания законности и правопорядка, однако такие меры должны базироваться на уважении прав человека. Как подчеркивает Совет Безопасности, невыполнение обязательств в области прав человека и других международно-правовых обязательств является одним из факторов, "способствующих все большей радикализации, и усиливает ощущение безнаказанности"<sup>36</sup>.

### **Безнаказанность и отсутствие подотчетности**

26. 6 августа 2014 года в своем выступлении на Генеральной Ассамблее бывший Верховный комиссар ООН по правам человека заявила, что "непринятие мер для предупреждения еще одного разрушительного кризиса в Газе является трагической ошибкой человечества", и подчеркнула, что "надежды на проведение расследований и на привлечение виновных к ответу", возникшие после эскалации военных действий в 2008–2009 и 2012 годах, "не были реализованы"<sup>37</sup>. Генеральный секретарь и Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу также подчеркивают важное значение ответственного поведения всех сторон конфликта<sup>38</sup>. Тем не менее неудачный прошлый опыт борьбы с безнаказанностью побуждает сомневаться в эффективности такой борьбы и в будущем, несмотря на то, что многочисленные нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека подтверждены документально.

27. В "Докладе Голдстоуна" конкретно отмечены недостатки в технике проведения расследований как Израилем, так и палестинскими властями в Газе<sup>39</sup>. Многие из соответствующих недостатков отмечены также комитетом независимых экспертов, назначенным для мониторинга проводимых Израилем и палестинской стороной расследований эскалации насилия в 2008–2009 годах, который пришел к выводу, что обе стороны практически не уделяли внимания обеспечению подотчетности<sup>40</sup>. Впоследствии, по информации израильской НПО "Бетцелем", израильской военной полицией было открыто не менее 52 следственных дел, но только 3 расследования завершились вынесением обвинительных приговоров, по результатам которых были осуждены четверо военнослужащих<sup>41</sup>. Наиболее суровый из вынесенных приговоров предусматривал 15-месячное тюремное заключение за мошенничество с кредитными картами.

28. После эскалации насилия в ноябре 2012 года УВКПЧ обратилось ко всем уполномоченным субъектам с призывом обеспечить подотчетность за нарушения норм международного права<sup>42</sup>. В апреле 2013 года Главный военный проку-

<sup>35</sup> A/HRC/28/80/Add.1.

<sup>36</sup> S/RES/2178 (2014), преамбула.

<sup>37</sup> [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14921&LangID=E#sthash.2CDohR7N.dpuf](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14921&LangID=E#sthash.2CDohR7N.dpuf).

<sup>38</sup> S/PV.7266.

<sup>39</sup> A/HRC/12/48, пункты 1957–1966.

<sup>40</sup> A/HRC/15/50; A/HRC/16/24.

<sup>41</sup> [www.btselem.org/accountability/20140905\\_failure\\_to\\_investigate](http://www.btselem.org/accountability/20140905_failure_to_investigate); см. также: The Public Commission to Examine the Maritime Incident of 31 May 2010 (Tukel Commission), Second Report, p. 345.

<sup>42</sup> A/HRC/22/35, пункты 66–75.

пор Израиля заявил, что он не нашел оснований для проведения расследований военной полицией примерно 65 рассмотренных им инцидентов и что соответствующие дела будут закрыты. По состоянию на 31 октября 2014 года еще не было принято решений по примерно 15 инцидентам. Согласно самой последней информации для расследования конкретных инцидентов были созданы два комитета по установлению фактов, но по состоянию на 31 октября 2014 года не было открыто уголовного производства ни по одному делу<sup>43</sup>. Помимо этого УВКПЧ известно лишь об одном случае расследования инцидента, связанного с применением силы израильскими силами безопасности в районах ограниченного доступа в Газе: расследование было начато в марте 2014 года, спустя почти четыре года после инцидента, в ходе которого в 2010 году был убит один рыбак.

29. Во время проведения последней военной операции Израиля в Газе начальник штаба сил обороны Израиля приказал создать механизм Генерального штаба для выявления и оценки "инцидентов особой важности", имевших место в ходе военной операции "Защитный рубеж"<sup>44</sup>. Этот механизм был создан в порядке выполнения одной из рекомендаций, сформулированных Комиссией Туркеля<sup>45</sup>. Предполагается, что эта мера будет способствовать обеспечению подлинной подотчетности.

30. Отсутствие подотчетности очевидно также и на стороне палестинцев. УВКПЧ не известно о каких-либо шагах, предпринятых соответствующими палестинскими властями, чтобы в соответствии с рекомендациями доклада Комиссии Голдстоуна привлекать к судебной ответственности виновных в совершении правонарушений. Не известно УВКПЧ и о каких-либо мерах, предпринятых властями Газы в порядке привлечения к ответу виновных в нарушениях, совершенных в период эскалации насилия в ноябре 2012 года, в том числе в нацеливании огня на гражданское население и в проведении неизбирательных ракетных обстрелов<sup>46</sup>.

31. Проблемы с обеспечением подотчетности наблюдаются не только в контексте ситуации в Газе. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и Верховный комиссар ООН по правам человека неоднократно подчеркивали неэффективность мер по обеспечению подотчетности и отсутствие адекватных мер правовой защиты жертв на всей оккупированной палестинской территории, в том числе жертв убийств и ранений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, к которым имеют отношение израильские вооруженные силы<sup>47</sup>. В соответствии с нормами международного права в области прав человека все инциденты, следствием которых являются убийства и серьезные увечья, надлежит расследовать скорейшим образом, тщательно и эффективно, с соблюдением независимости, беспристрастности и транспарентности эксперти-

<sup>43</sup> [www.law.idf.il/SIP\\_STORAGE/files/1/1381.pdf](http://www.law.idf.il/SIP_STORAGE/files/1/1381.pdf); [www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com\\_content&view=article&id=10103:concerning-qpillar-of-defense-victims-for-the-first-time-israeli-committee-headed-by-general-doron-almog-initiates-investigation-in-a-case-followed-up-by-pchr&catid=36:pchrpressreleases&Itemid=194](http://www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=10103:concerning-qpillar-of-defense-victims-for-the-first-time-israeli-committee-headed-by-general-doron-almog-initiates-investigation-in-a-case-followed-up-by-pchr&catid=36:pchrpressreleases&Itemid=194).

<sup>44</sup> [www.mag.idf.il/261-6858-en/Patzar.aspx](http://www.mag.idf.il/261-6858-en/Patzar.aspx).

<sup>45</sup> Комиссия Туркеля, созданная для расследования перехвата израильянами флотилии Газы; мандат этой комиссии включал проведение анализа имеющихся в Израиле механизмов для расследования утверждений о нарушениях норм международного права вооруженных конфликтов и выработку рекомендаций по укреплению соответствующих механизмов.

<sup>46</sup> A/HRC/25/40, пункты 58–60.

<sup>47</sup> A/69/347, пункты 52–69; A/HRC/25/40, пункты 50–56.

зы<sup>48</sup>. Однако, как отмечалось в предыдущих докладах Генерального секретаря и как подчеркивал Комитет по правам человека, Израиль не выполняет своих обязательств на этот счет<sup>49</sup>.

32. Существующая в настоящее время ситуация безнаказанности свидетельствует о явном невыполнении уполномоченными субъектами своих обязательств, и негативные последствия безнаказанности ощущают обе стороны, вновь и вновь совершающие одинаковые или аналогичные нарушения, будучи уверенными, что их не привлекут за это к ответу.

33. Тот факт, что ни израильским властям и вооруженным силам Израиля, ни соответствующим палестинским властям и палестинским вооруженным группировкам никогда не пришлось отвечать за допущенные нарушения, подрывает защитную силу международного права. Порождаемые этими нарушениями вражда и недоверие способствуют проявлениям насилия. Как отмечала бывший Верховный комиссар ООН по правам человека, "приверженность нормам международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, а также обеспечение подотчетности за нарушения соответствующих норм являются важнейшими предпосылками достижения прочного мира"<sup>50</sup>.

## С. Циклы гуманитарного кризиса, лишений и отчаяния

### Гуманитарные последствия военных действий и блокады

34. Генеральный секретарь и Верховный комиссар ООН по правам человека неоднократно аргументированно заявляли<sup>51</sup>, что блокада, введенная Израилем в отношении Газы, является нарушением норм международного права и что она привела к дальнейшему обнищанию проживающего там населения. Действующий режим блокады препятствует осуществлению мер, необходимых для того, чтобы палестинцы могли пользоваться правами человека, в том числе экономическими, социальными и культурными правами, что могло бы создать прочную основу для урегулирования конфликта<sup>52</sup>. В этой связи в августе 2014 года Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу отметил, что очень важно "не оставлять Газу в том состоянии, в котором она пребывала до последней эскалации" и что "ограничения на ввоз и вывоз товаров и въезд и выезд людей будут способствовать нестабильности, низкому уровню развития и возникновению конфликтов"<sup>53</sup>.

35. В этой связи было предпринято ряд конкретных действий. 14 октября 2014 года в рамках механизма восстановления территории в Газу прибыла первая партия материалов для индивидуального строительства<sup>54</sup>. После пре-

<sup>48</sup> Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 31 (2004) относительно характера общего юридического обязательства, налагаемого на государства – участники Пакта, пункт 15.

<sup>49</sup> A/69/347, пункты 52–69; CCPR/C/ISR/CO/4, пункт 13.

<sup>50</sup> Заявление г-жи Нави Пиллэй на неофициальном заседании Генеральной ассамблеи по вопросу о ситуации в Газе 6 августа 2014 года. Доступно на англ. языке на веб-сайте [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14921&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14921&LangID=E).

<sup>51</sup> A/69/347, пункты 30–34; A/HRC/25/40, пункты 24–30.

<sup>52</sup> Совет Безопасности подчеркивает необходимость ликвидации коренных причин вооруженных конфликтов, в том числе путем ликвидации нищеты. См. преамбулу резолюции 2171 (2014) Совета Безопасности.

<sup>53</sup> S/PV.7243.

<sup>54</sup> В соответствии с положением о механизме восстановления Газы руководящая роль

крашения огня 26 августа 2014 года были несколько ослаблены ограничения на передвижение людей, в том числе было увеличено число членов семей, которым разрешалось посещать задержанных в Газе лиц, и палестинскому правительству национального согласия было разрешено передвигаться между Западным берегом и Газой<sup>55</sup>. Однако этих мер недостаточно для решения проблем, связанных с масштабными разрушениями, которым Газа подверглась в период эскалации, особенно в жилищном секторе. Кроме того, эти меры не могут заменить собой снятие блокады, которое необходимо произвести в самом срочном порядке. Указанную ситуацию еще более обострило решение Египта закрыть пограничный переход Рафах, принятое 24 октября 2014 года после нападений террористов-смертников на египетских военнослужащих на Синайском полуострове; и движение товаров в Газу и из Газы остается весьма ограниченным. В 2014 году объем импорта в Газу составил, в среднем, порядка 30,6% от уровня импорта, существовавшего до введения блокады<sup>56</sup>.

36. Во время недавних военных действий было разрушено 13 529 домов и 8 392 домам были нанесены серьезные повреждения<sup>57</sup>, что усугубило уже существовавшую нехватку жилья, вызванную предыдущими эскалациями насилия<sup>58</sup>. Спрос на строительные материалы составляет примерно 4 000 грузовиков цемента, заполнителей бетона и стальной арматуры в день<sup>59</sup>. Строительные материалы необходимы не только для восстановления экономики и развития полосы Газы, но также и для обеспечения занятости тысяч рабочих строительных профессий, лишившихся средств к существованию. Следует отметить, что почти половина составившей 5,4 млрд. долл. США суммы взносов, объявленных на конференции доноров в Каире 12 октября 2014 года, предназначалась на проекты восстановления Газы<sup>60</sup>.

37. По состоянию на 20 октября 2014 года примерно 42 500 внутренне перемещенных лиц все еще размещались в помещениях 18 школ БАПРОР и еще примерно 47 000 человек проживали у своих родственников<sup>61</sup>. Внутренне перемещенные лица нуждаются в жилье и питании, в водоснабжении и надлежащей санитарии, а также в психосоциальной поддержке и защите.

38. Гуманитарные условия в Газе продолжают оставаться сложными в связи с ограниченным наличием коммунальных услуг и трудностью доступа к ним; в том числе существуют трудности в снабжении питьевой водой и в электро-снабжении. До эскалации 2014 года считалось, что для доведения до качества питьевой воды требуется дополнительная очистка 90% водных ресурсов Газы из ее прибрежных водоносных горизонтов<sup>62</sup>. В большинстве районов произво-

---

в процессе восстановления Газы отводится правительству Палестины, которое должно действовать с учетом интересов безопасности Израиля. См. веб-сайт [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_protection\\_of\\_civilians\\_weekly\\_report\\_2014\\_10\\_24\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_protection_of_civilians_weekly_report_2014_10_24_english.pdf) (Protection of Civilians Weekly Report 14–20 October 2014 of the Office for the Coordination of Humanitarian Affairs).

<sup>55</sup> <http://gisha.org/updates/3498> и <http://gisha.org/updates/3614>.

<sup>56</sup> [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_protection\\_of\\_civilians\\_weekly\\_report\\_2014\\_10\\_31\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_protection_of_civilians_weekly_report_2014_10_31_english.pdf).

<sup>57</sup> [www.shelterpalestine.org/Upload/Doc/8dd75495-b24d-4aeb-80c2-1f4cae79e6ee.pdf](http://www.shelterpalestine.org/Upload/Doc/8dd75495-b24d-4aeb-80c2-1f4cae79e6ee.pdf).

<sup>58</sup> [www.shelterpalestine.org/Upload/Doc/f504f516-502c-4000-9372-bc72aca186f0.pdf](http://www.shelterpalestine.org/Upload/Doc/f504f516-502c-4000-9372-bc72aca186f0.pdf).

<sup>59</sup> См. веб-сайт [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_protection\\_of\\_civilians\\_weekly\\_report\\_2014\\_10\\_24\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_protection_of_civilians_weekly_report_2014_10_24_english.pdf) (Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Protection of Civilians Weekly Report 14–20 October 2014).

<sup>60</sup> [www.timesofisrael.com/donor-conference-pledges-5-4-billion-for-gaza/](http://www.timesofisrael.com/donor-conference-pledges-5-4-billion-for-gaza/).

<sup>61</sup> См. сноску 70 выше.

<sup>62</sup> См. веб-сайт [www.unrwa.org/userfiles/file/publications/gaza/Gaza%20in%202020.pdf](http://www.unrwa.org/userfiles/file/publications/gaza/Gaza%20in%202020.pdf)

дились отключения электроснабжения продолжительностью 12 часов в день; после конфликта и нападения израильских войск на электростанцию Газы продолжительность ежедневных отключений электроэнергии увеличилась до 18 часов<sup>63</sup>. Восстановление экономики происходит медленными темпами, и следствием этого являются высокий уровень безработицы, отсутствие продовольственной безопасности и зависимость от продовольственной помощи, а именно в настоящее время продовольственную помощь по линии БАПОР получают 830 000 человек. Эта трудная ситуация негативно сказывается на здоровье населения Газы: даже до последней эскалации насилия 35,8% беременных женщин и 33,7% детей страдали анемией<sup>64</sup>.

39. В результате увечий, полученных в ходе военных действий в 2014 году, не менее 1 000 человек останутся инвалидами на всю жизнь<sup>65</sup>. Помимо того, что у этих людей имеются конкретные медицинские и психологические потребности, им также требуется специальное оборудование, которого в Газе нет в связи с продолжающейся блокадой. Дети составляют 30% лиц, страдающих от увечий, полученных во время военных действий<sup>66</sup>. По некоторым данным, в результате последней эскалации насилия свыше 1 500 детей стали сиротами<sup>67</sup> и тысячи других детей оказались травмированными.

40. Система здравоохранения дезорганизована. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), во время военных действий были разрушены или серьезно повреждены примерно 17 больниц и 56 центров первичной медико-санитарной помощи. В связи с ущербом, нанесенным медицинским учреждениям, недостаточной обеспеченностью основными медицинскими препаратами (составляющей, по оценкам, 40% от требуемого объема) и отсутствием запасных частей для некоторого медицинского оборудования, уменьшился объем предоставляемых медицинских услуг и доступ к ним стал более ограниченным. Например, объем предоставляемых амбулаторных услуг сократился на 14,75%, возможности приема больных в отделения интенсивной терапии уменьшились на 21,42% и количество базовых медицинских лабораторий сократилось на 12,74%<sup>68</sup>.

41. В условиях насилия в ходе конфликта тысячи женщин были вынуждены отказаться от удовлетворения своих собственных потребностей, чтобы сберечь и поддержать свои семьи<sup>69</sup>, и многие из них страдают посттравматическими нервно-психическими расстройствами, подвержены страху, депрессии, и во многих случаях у них наблюдается стойкая нетрудоспособность. Увеличилась доля населения, страдающего от психических расстройств. В целом, по данным

---

(Office of the United Nations Special Coordinator for the Middle East Peace Process, *Gaza in 2020: A liveable place?* (August 2012)).

<sup>63</sup> [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_sitrep\\_30\\_07\\_2014.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_sitrep_30_07_2014.pdf).

<sup>64</sup> [www.ochaopt.org/documents/gaza\\_crisis\\_appeal\\_9\\_september.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/gaza_crisis_appeal_9_september.pdf).

<sup>65</sup> Там же.

<sup>66</sup> Там же.

<sup>67</sup> Там же, стр.6 (на англ. языке).

<sup>68</sup> См. веб-сайт [http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Joint\\_Health\\_Sector\\_Assessment\\_Report\\_Gaza\\_Sept\\_2014.pdf](http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Joint_Health_Sector_Assessment_Report_Gaza_Sept_2014.pdf) (Health Cluster in the occupied Palestinian territory, Gaza Strip: Joint Health Sector Assessment Report (September 2014)).

<sup>69</sup> См. веб-сайт [www.aljazeera.com/news/middleeast/2014/07/gaza-women-psychological-scars-war-201472362937327646.html](http://www.aljazeera.com/news/middleeast/2014/07/gaza-women-psychological-scars-war-201472362937327646.html) (Al-Jazeera, "Gaza women bear psychological scars of war", 28 July 2014).

ВОЗ, после военных действий от психических расстройств в Газе страдают примерно 20% населения, т.е. порядка 360 000 человек<sup>70</sup>.

42. Палестинское население Газы уже испытывало тяжелые лишения вследствие предыдущих военных действий и блокады, когда недавно, в июле и августе 2014 года, ситуация обострилась еще больше в связи с эскалацией конфликта. Трагическая гибель сотен мигрантов из Газы, утонувших в сентябре 2014 года при крайне опасных попытках переплыть Средиземное море на переполненных судах, свидетельствует о том, насколько глубокое отчаяние испытывают многие жители Газы<sup>71</sup>. Крайне тяжелая ситуация в Газе является четкой иллюстрацией справедливости часто цитируемого тезиса Организации Объединенных Наций о том, что невозможно обеспечить мир и безопасность, не обеспечив развития, невозможно обеспечить развитие, не обеспечив мира и безопасности, и невозможно обеспечить ни мир и безопасность, ни развитие без обеспечения прав человека<sup>72</sup>.

## D. Поселения

### История и последние события

43. Как неоднократно заявлял Генеральный секретарь, строительство поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, "является нарушением международного права и препятствует достижению урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств"<sup>73</sup>. В соответствии со статьей 49 четвертой Женевской конвенции Израиль не имеет права перемещать часть своего населения на территорию, которую он оккупирует. Создание поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, представляет собой явное нарушение этой нормы международного права<sup>74</sup>. Генеральный секретарь систематически настоятельно призывает Израиль отказаться от своей поселенческой деятельности<sup>75</sup>. Однако число поселений и поселенцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, продолжает увеличиваться: в 1972 году там проживали 10 608 поселенцев<sup>76</sup>, а в настоящее время число поселенцев составляет от 500 000 до 650 000 человек<sup>77</sup>. В 1979 году комиссия, которой Совет Безопасности поручил рассмотреть положение, связанное с поселениями на арабских территориях, пришла к выводу, что политика насаждения израильских поселений приводит "к глубокому и бесповоротному изменению географического и демографического характера этих территорий, включая Иерусалим", и этот вывод остается актуальным и в настоящее время<sup>78</sup>.

<sup>70</sup> [www.who.int/features/2014/gazans-mental-health-services/en/](http://www.who.int/features/2014/gazans-mental-health-services/en/).

<sup>71</sup> <http://euromid.org/en/article/612>.

<sup>72</sup> A/59/2005, пункт 17.

<sup>73</sup> См. веб-сайт [www.unsco.org/Documents/Statements/SG/2014/SG%20statement%201%20September%202014.pdf](http://www.unsco.org/Documents/Statements/SG/2014/SG%20statement%201%20September%202014.pdf) и [www.unsco.org/Documents/Statements/MSCB/2008/Security%20Council%20Briefing%20-%202011%20October%202014.pdf](http://www.unsco.org/Documents/Statements/MSCB/2008/Security%20Council%20Briefing%20-%202011%20October%202014.pdf).

<sup>74</sup> Консультативное заключение Международного Суда относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории (A/ES-10/273 и Corr.1), пункт 120; CCPR/C/ISR/CO/4, пункт 17.

<sup>75</sup> [www.un.org/sg/statements/index.asp?nid=8120](http://www.un.org/sg/statements/index.asp?nid=8120).

<sup>76</sup> [www.fmep.org/settlement\\_info/settlement-info-and-tables/stats-data/comprehensive-settlement-population-1972-2006](http://www.fmep.org/settlement_info/settlement-info-and-tables/stats-data/comprehensive-settlement-population-1972-2006).

<sup>77</sup> A/HRC/28/44, раздел III.

<sup>78</sup> S/13450, пункт 233.



44. В настоящее время, когда попытки обеспечить прочный мир вновь не дали ожидаемых результатов, представляется, что поселенческая политика является самым трудным препятствием на пути к миру и урегулированию на основе принципа создания двух государств. Для того, чтобы появился какой-либо шанс на урегулирование на основе принципа создания двух государств, поселенческая деятельность должна быть прекращена. В этой связи вызывает особое беспокойство тот факт, что после заключения 26 августа соглашения о прекращении огня израильские власти ускорили реализацию ряда планов, предусматривающих подготовку к созданию новых или расширение существующих поселений<sup>79</sup>.

**Поселенческая деятельность как фактор, способствующий продолжению конфликта и нарушениям прав человека**

45. Наличие поселений является причиной многих нарушений прав человека, имеющих место на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим<sup>80</sup>. Сам факт наличия поселений и связанных с этим ограничений, которые вынуждены терпеть палестинцы, фрагментирует палестинское общество, подрывая основное право палестинского народа на самоопределение – право, соблюдение которого является неперенным условием урегулирования на основе принципа создания двух государств. Любые шаги по расширению поселений, в том числе такие как объявление государственными земель вблизи израильского поселения Гуш-Этцион в августе 2014 года<sup>81</sup> и выдача разрешений на возведение жилья в кварталах Рамат-Шломо и Хар-Хома в Восточном Иерусалиме в октябре 2014 года<sup>82</sup>, осложняют процесс урегулирования<sup>83</sup>. Планы переселения тысяч бедуинов и скотоводов из долины реки Иордан также могут быть связаны с расширением поселений. Существует опасность того, что бедуины и скотоводы будут переселены насильственным образом, что было бы грубым нарушением четвертой Женевской конвенции и нарушало бы также целый ряд прав человека<sup>84</sup>.

46. Негативное влияние поселений на соблюдение экономических, социальных и культурных прав палестинцев подтверждено обстоятельными документальными доказательствами. Израильские поселения оказали существенное негативное влияние на возможности палестинцев пользоваться своими правами на доступ к питьевой воде и питанию, на достаточный жизненный уровень и на образование<sup>85</sup>. Кроме того, сам факт существования поселений ущемляет права палестинцев, и поселения являются источниками напряженности и конфликтов на всей территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим. Наличие поселений ограничивает возможности палестинцев пользоваться своими правами на жизнь, на свободу выражения мнений и мирных собраний и на свободу передвижения<sup>86</sup>. Поселения фактически являются основными очагами напряженности, выливающейся в демонстрации и столкновения, которые зачастую приводят к убийствам или увечьям палестинцев; как правило демонстрации и столкновения имеют место либо по поводу поселений, либо в ответ на насилие со стороны поселенцев, в частности, в таких районах, как Сильван в Восточном

<sup>79</sup> A/HRC/28/44.

<sup>80</sup> A/69/348, пункт 11; A/68/513, пункты 12–14.

<sup>81</sup> A/HRC/28/44, раздел III; A/68/348, пункт 19.

<sup>82</sup> A/HRC/28/44, раздел III.

<sup>83</sup> A/HRC/22/63, пункты 32–28; A/67/375, пункты 10–11.

<sup>84</sup> A/69/348, пункты 12–16.

<sup>85</sup> A/HRC/28/44; A/HRC/22/63, пункты 80–95; A/HRC/25/38, пункты 21–36.

<sup>86</sup> A/HRC/22/63, пункты 72–79.

Иерусалиме и Наби-Салех и Сильвад в центральной части Западного берега. Помимо этого в районах вокруг некоторых поселений, таких как Браха и Ицхар близ Наблуса, на постоянной основе происходят нападения поселенцев на палестинцев и на их имущество<sup>87</sup>.

47. Политика израильских властей, направленная на расширение поселений, способствует нарушению норм международного права, что в свою очередь разжигает насилие и усугубляет конфликт. Вызывает беспокойство то обстоятельство, что эта политика пользуется поддержкой на самых высоких уровнях власти. Сменяющие друг друга правительства Израиля игнорируют призывы пересмотреть политику поселенческой деятельности. Сразу после объявления о расширении поселений в Восточном Иерусалиме нынешний премьер-министр Израиля заявил, что "мы вели строительство в Иерусалиме, мы ведем строительство в Иерусалиме и мы будем продолжать строить в Иерусалиме", даже несмотря на то, что такое строительство способствует росту напряженности и конфликтам, как в городе Иерусалиме, так и на всей оккупированной палестинской территории<sup>88</sup>.

## **Е. Произвольные и коллективные наказания, применяемые на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим**

48. За охватываемый в докладе период Израиль стал еще шире применять некоторые наказания, ранее уже применявшиеся им на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Израильские власти стали значительно чаще применять процедуру административного задержания, продолжили практику сноса домов в контексте дискриминационной политики планировки территории, возобновили политику сноса домов в качестве наказания и ввели ограничения на свободу передвижения палестинцев и на их доступ к местам отправления религиозного культа. Хотя израильские власти были обязаны принять меры по привлечению к суду лиц, которые в июне 2014 года убили троих подростков, применение мер, нарушающих международное право прав человека и нормы международного гуманитарного права, способствовало разжиганию возмущения палестинского населения.

### **Задержания в административном порядке и массовые аресты и задержания**

49. В рассматриваемый в докладе период значительно увеличилось число палестинцев, в отношении которых было применено задержание в административном порядке без предъявления обвинений. Согласно статистическим данным, полученным израильской неправительственной организацией "Бетцелем" в Управлении тюрем Израиля, по состоянию на конец мая 2014 года под стражей находились 196 палестинцев, задержанных в административном порядке. В августе число таких задержанных лиц увеличилось до 473 – по информации "Бетцелем", наивысшего значения за период с апреля 2009 года, – а к 30 сентября уменьшилось до 468 человек<sup>89</sup>. Вызывает беспокойство тот факт, что Израиль все шире применяет задержания в административном порядке, несмотря на систематическое осуждение этой практики Генеральным секретарем, Коми-

<sup>87</sup> A/HRC/28/44.

<sup>88</sup> [www.pmo.gov.il/English/MediaCenter/Speeches/Pages/speechHarbor281014.aspx](http://www.pmo.gov.il/English/MediaCenter/Speeches/Pages/speechHarbor281014.aspx).

<sup>89</sup> [www.btselem.org/administrative\\_detention/20141007\\_spike\\_in\\_number\\_of\\_administrative\\_detainees](http://www.btselem.org/administrative_detention/20141007_spike_in_number_of_administrative_detainees); [www.btselem.org/statistics/detainees\\_and\\_prisoners](http://www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners).

тетом по правам человека, Верховным комиссаром ООН по правам человека и другими официальными лицами<sup>90</sup>.

50. Расширение масштабов применения процедуры задержания в административном порядке происходило в контексте сообщений о массовых произвольных арестах и задержаниях, в частности, в районе Хеврона и в Восточном Иерусалиме, а также в других районах Западного берега. Проведение указанных массовых задержаний в сочетании с другими мерами коллективного наказания способствовало созданию взрывоопасной обстановки на Восточном берегу, включая Восточный Иерусалим<sup>91</sup>.

#### **Снос домов, в том числе в качестве наказания, и массовые разрушения домов**

51. Летом 2014 года был сделан еще один ретроградный шаг – возвращение к практике сноса домов в качестве наказания лиц, подозреваемых в похищении и убийстве троих израильских подростков, и еще одного лица. Официально Израиль прекратил практику сноса домов в качестве наказания в 2005 году, хотя единичный случай такого сноса был отмечен в 2009 году<sup>92</sup>. Такие меры, задуманные как фактор сдерживания, но связанные с многочисленными нарушениями норм международного права, способствуют росту отчуждения населения, особенно в связи с тем, что они носят характер коллективного наказания и затрагивают людей, не совершавших приписываемых им преступлений<sup>93</sup>. Известно, что в 2005 году израильская комиссия рекомендовала прекратить практику сноса домов в качестве наказания, считая, что такая практика не является эффективным сдерживающим фактором и наносит вред государственным интересам, порождая ненависть и враждебное отношение к Израилю<sup>94</sup>.

52. В рассматриваемый в докладе период продолжался массовый снос палестинских домов, построенных без разрешения израильских властей, а именно были разрушены 871 строение (310 жилых и 561 хозяйственных построек), в результате чего были перемещены 1 300 человек. Согласно статистическим данным за последние годы в период с 2011 года число снесенных домов на территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим, ежегодно превышало 600, и в результате ежегодно перемещалось свыше 1 000 человек, за исключением 2012 года, когда число лиц, перемещенных в связи со сносом их домов, составило 886 человек.

53. Указанный снос домов осуществляется в контексте дискриминационной израильской политики планировки территории и во многих случаях связан с расширением израильских поселений<sup>95</sup>. Вызывают серьезное беспокойство угрозы бедуинам, проживающим в долине реки Иордан и в окрестностях Иерусалима, где проводятся многочисленные массовые сносы домов и насильствен-

<sup>90</sup> CCPR/C/ISR/CO/4; [www.un.org/sg/statements/index.asp?nid=7751](http://www.un.org/sg/statements/index.asp?nid=7751); [www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=48092](http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=48092); [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14770&LangID=E#sthash.IU1rEHYi.dpuf](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14770&LangID=E#sthash.IU1rEHYi.dpuf).

<sup>91</sup> A/HRC/28/80/Add.1, пункты 6–22.

<sup>92</sup> A/HRC/28/80/Add.1, пункт 18; [www.hamoked.org//timeline.aspx?pageID=timelinehouse-demolitions](http://www.hamoked.org//timeline.aspx?pageID=timelinehouse-demolitions); [www.haaretz.com/print-edition/news/idf-panel-recommends-ending-punitive-house-demolitions-for-terrorists-families-1.150620](http://www.haaretz.com/print-edition/news/idf-panel-recommends-ending-punitive-house-demolitions-for-terrorists-families-1.150620).

<sup>93</sup> A/HRC/28/80/Add.1, пункты 6–22.

<sup>94</sup> [www.haaretz.com/print-edition/news/idf-panel-recommends-ending-punitive-house-demolitions-for-terrorists-families-1.150620](http://www.haaretz.com/print-edition/news/idf-panel-recommends-ending-punitive-house-demolitions-for-terrorists-families-1.150620).

<sup>95</sup> A/HRC/25/38, пункты 9–20; A/HRC/22/63, пункты 62–71; A/67/375, пункт 8; A/66/364, пункт 11.

ное выселение жителей, а также в зоне Эль, где такие же действия проводятся в еще больших масштабах<sup>96</sup>.

### **Свобода передвижения и свобода вероисповедания**

54. В отношении палестинцев продолжают применяться ограничения на свободу передвижения, в том числе в связи с существованием и продолжающимся строительством стены. Протяженность стены значительно увеличена, и ее наличие продолжает оказывать крайне негативное влияние на палестинцев, живущих на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, поскольку затрудняет многим из них доступ к своим земельным участкам и к жизненно важным услугам, в том числе к услугам школ и медицинских учреждений. В целом, наличие стены и ограничения на передвижение на территории Западного берега серьезно ущемляют право палестинцев на свободу передвижения<sup>97</sup>. Так же, как поселения, стена является объектом протестных выступлений, и в таких районах, как деревни Нилин и Билин, регулярно устраиваются демонстрации протеста против ее возведения.

55. Проблема доступа к религиозным объектам и свободы вероисповедания проявилась особенно остро во время празднования Рамадана, когда в доступе в Иерусалим было отказано тысячам палестинцев с Западного берега, направлявшимся для участия в молитве в мечети Аль-Акса. Например, 25 июля 2014 года через пропускные пункты в Иерусалим смогли пройти всего 7 791 палестинец, что составляет примерно 8% от числа палестинцев, попавших на молитву в Иерусалим в такую же праздничную ночь в 2013 году.

### **Ситуация в Восточном Иерусалиме**

56. За рассматриваемый в докладе период ситуация в Восточном Иерусалиме существенно ухудшилась. После похищения троих израильских подростков в июне 2014 года власти Израиля провели ряд специальных операций в Восточном Иерусалиме, и под действие многих из упомянутых выше мер коллективного наказания попали много палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме<sup>98</sup>. В контексте войны в Газе и негодования по поводу похищения и убийства Мухаммеда Абу Хдейра прошли многочисленные демонстрации протеста и имели место столкновения, в ходе которых сотни человек получили ранения<sup>99</sup>.

57. К концу лета сила негодования по поводу событий в Газе и убийства Мухаммеда Абу Хдейра несколько спала, но ситуация в Иерусалиме оставалась нестабильной, и к концу периода, охватываемого в настоящем докладе, вновь усилилась напряженность и участились проявления насилия в связи с тем, что представители израильских крайне правых религиозных и националистических групп вели свою агитацию и пытались проникнуть на территорию комплекса мечети Аль-Акса. Израильские военнослужащие в некоторых случаях сопровождали их на эту территорию, но иногда прекращали такой допуск. По сообщениям, в 2013 году на территорию комплекса были допущены примерно 8 500 евреев, тогда как в 2010 году – лишь 5 800 человек<sup>100</sup>. Беспокойство

<sup>96</sup> A/69/347, пункты 23–26.

<sup>97</sup> A/69/347, пункты 7–27; [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_10\\_years\\_barrier\\_report\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_10_years_barrier_report_english.pdf).

<sup>98</sup> A/HRC/28/80/Add.1.

<sup>99</sup> Там же.

<sup>100</sup> [www.nytimes.com/2014/10/31/world/middleeast/yehuda-glick-shooting-suspect-killed-jerusalem.html](http://www.nytimes.com/2014/10/31/world/middleeast/yehuda-glick-shooting-suspect-killed-jerusalem.html).

по поводу того, что существующее положение, при котором мусульманам разрешается молиться внутри комплекса этой мечети, а евреям – у Западной Стены снаружи комплекса, может быть изменено, затрагивает некоторые из самых чувствительных аспектов религиозных и политических спорных вопросов, связанных с продолжающимся конфликтом.

58. 29 октября 2014 года, вскоре после инцидента на трамвайной остановке (см. пункт 24 выше), в Западном Иерусалиме был обстрелян и серьезно ранен раввин, сотрудничавший с организациями, выступающими за строительство на территории комплекса Аль-Акса еврейского храма. Той же ночью предполагаемый нападавший был убит сотрудниками израильских сил безопасности. Сообщается, что, вероятно, в порядке реакции на усиление напряженности и столкновения, израильские власти развернули кампанию строгого соблюдения муниципальных законов, фактическое исполнение которых до тех пор было необязательным, особенно в Восточном Иерусалиме<sup>101</sup>. Действие указанных законов было распространено на Восточный Иерусалим лишь в результате его незаконной аннексии Израилем. Кампания строгого соблюдения муниципальных законов подвергалась критике за ее избирательность и дискриминационный характер<sup>102</sup>. Наблюдавшееся в конце охватываемого в настоящем докладе периода расширение масштабов сноса домов, построенных без разрешений на соответствующее строительство, привело к повышению напряженности в городе и вызвало новые демонстрации протеста и новые столкновения<sup>103</sup>.

## **Г. Разобщенность палестинцев как фактор, способствующий продолжению конфликта и нарушениям прав человека**

59. Продолжающийся семь лет политический раскол между движениями ХАМАС и ФАТХ, начавшийся с вооруженных межпалестинских столкновений в 2007 году, является фактором, способствующим серьезным нарушениям прав человека, злоупотреблениям и слабой подотчетности за действия на оккупированной палестинской территории. Разобщенность палестинцев является одним из основных факторов, способствующих продолжению межпалестинского конфликта и нарушений и злоупотреблений в области прав человека; кроме того, разобщенность палестинцев затрудняет достижение мира<sup>104</sup>.

### **Суммарные казни и смертная казнь**

60. Имеется информация, что во время эскалации насилия в Газе в 2014 году члены палестинских вооруженных групп в суммарном порядке казнили не менее 21 "коллорабациониста", в том числе 16 заключенных, которых увели из тюрьмы "Катиба" люди в масках, и еще 5 человек, которых казнили в других местах<sup>105</sup>. Насколько известно УВКПЧ, до конца периода, охватываемого в настоящем докладе, никаких расследований упомянутых инцидентов инициировано не было. Фактические власти Газы также вынесли ряд смертных приговоров, в том числе по крайней мере в нескольких случаях – после несправедли-

<sup>101</sup> [www.haaretz.com/news/national/.premium-1.623297](http://www.haaretz.com/news/national/.premium-1.623297); [www.timesofisrael.com/mayor-tells-police-to-up-home-demolitions-in-e-jerusalem-amid-riots/](http://www.timesofisrael.com/mayor-tells-police-to-up-home-demolitions-in-e-jerusalem-amid-riots/).

<sup>102</sup> [www.btselem.org/jerusalem/20141105\\_draconian\\_steps\\_in\\_jerusalem](http://www.btselem.org/jerusalem/20141105_draconian_steps_in_jerusalem).

<sup>103</sup> [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_protection\\_of\\_civilians\\_weekly\\_report\\_2014\\_11\\_07\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_protection_of_civilians_weekly_report_2014_11_07_english.pdf).

<sup>104</sup> Резолюции 1850 (2008) и 1860 (2009) Совета Безопасности; [www.un.org/sg/statements/?nid=5240](http://www.un.org/sg/statements/?nid=5240).

<sup>105</sup> Источник: УВКПЧ.

вого судебного разбирательства<sup>106</sup>. В течение каждой из трех эскалаций насилия, имевших место за последние шесть лет, палестинские вооруженные группы провели целый ряд суммарных казней лиц, подозреваемых в сотрудничестве с противником. На Западном берегу существует обеспокоенность по поводу применения силы сотрудниками палестинских сил безопасности, в том числе в период, охватываемый в настоящем докладе, и отсутствия подотчетности за соответствующие действия<sup>107</sup>.

### **Произвольные задержания, пытки и жестокое обращение с политическими оппонентами**

61. В течение некоторого времени УВКПЧ ведет документальный учет фактов произвольных задержаний, пыток и жестокого обращения сотрудников палестинских сил безопасности на Западном берегу и в Газе со своими политическими оппонентами<sup>108</sup>. Такая практика является одной из основных проблем, питающих раскол между ФАТХ и ХАМАС. Время от времени конфронтация на политической основе и задержания активистов оппозиции практикуются обеими сторонами.

62. Как до охватываемого в настоящем докладе периода, так и в течение этого периода<sup>109</sup>, УВКПЧ документально зафиксировало ряд конкретных нарушений прав человека, в частности, в отношении предполагаемых политических оппонентов и активистов, в том числе использование для обоснования задержаний нечетких и слишком общих законодательных норм<sup>110</sup>, невыполнение судебных предписаний относительно освобождения задержанных лиц, использование исполнительных полномочий губернатора для проведения задержаний в административном порядке и несоблюдение установленных законом сроков, в пределах которых задержанное лицо должно предстать перед судом<sup>111</sup>.

63. УВКПЧ также располагает документально подтвержденной информацией о случаях в Газе, когда заключенных, и особенно политических заключенных, лиц, подозреваемых в коллаборационизме, журналистов и лиц, подозреваемых в совершении преступлений или проступков морального характера, подвергали пыткам и жестокому обращению<sup>112</sup>. Подавляющее большинство этих случаев не было расследовано и виновные не были привлечены к ответу.

### **Свобода выражения мнения и свобода собраний**

64. Палестинские силы безопасности на Западном берегу и в Газе используют аресты и задержания для того, чтобы воспрепятствовать осуществлению прав на свободу выражения мнения и на свободу собраний. Такие действия лишь порождают недоверие в отношениях между различными политическими группами – не только между ФАТХ и ХАМАС, но также и между более мелкими группами, многие из которых уже испытывают разочарование по поводу бездействия палестинского законодательного органа и трудностей, через которые им приходится проходить, чтобы их политическая позиция была услышана.

<sup>106</sup> A/HRC/25/40, пункты 69–71.

<sup>107</sup> A/HRC/25/40, пункты 15–17 и 57.

<sup>108</sup> A/HRC/24/30, пункты 49–52; A/HRC/25/40, пункты 44–46.

<sup>109</sup> A/HRC/24/30, пункты 49–52; A/HRC/25/40, пункты 44–46.

<sup>110</sup> Например, в статье 150 Уголовного кодекса Иордании, в частности, идет речь о правонарушении "возбуждение религиозной вражды".

<sup>111</sup> A/HRC/28/80, раздел III.

<sup>112</sup> Там же; A/HRC/25/40, пункты 47–49.

65. В одном документально подтвержденном УВКПЧ случае 29 марта 2014 года на Западном берегу четверо сотрудников палестинских служб безопасности арестовали более 130 человек, посетивших мечеть Джамал Абдельнасер в районе Аль-Бирех неподалеку от города Рамалла. Большинство арестованных составляли члены партии Хизб ут-Тахрир, собравшиеся послушать выступление одного из своих партийных лидеров. УВКПЧ располагает документальными данными и о других случаях нападения на членов партии Хизб ут-Тахрир<sup>113</sup>.

66. В течение охватываемого в настоящем докладе периода власти Газы издавали распоряжения, ограничивающие свободу выражения мнения, в том числе была запрещена публикация ежедневных газет, в частности газет "Аль-Айят", "Аль-Хайят Аль-Джадида" и "Аль-Кудс", и закрыты офисы таких средств массовой информации, как телеканал "Аль-Арабия", палестинское агентство новостей "МАН" и агентство "Рейтер"<sup>114</sup>. Продолжает действовать изданная в 2007 году директива, запрещающая проведение любых мирных собраний без предварительного разрешения Министерства внутренних дел<sup>115</sup>. УВКПЧ располагает документально подтвержденной информацией о нескольких инцидентах, в ходе которых были разогнаны мирные собрания, на проведение которых не было получено заблаговременного разрешения властей<sup>116</sup>.

## Г. Выводы

67. Ситуация с соблюдением прав человека на оккупированной палестинской территории продолжает вызывать серьезную озабоченность. Убийства израильских подростков в июне и палестинского мальчика в июле 2014 года и связанные с ними операции сил безопасности на Западном берегу, за которыми последовали ракетные обстрелы и эскалация насилия в Газе, способствовали резкому усилению напряженности и углублению разногласий и подозрительности, существовавших в этом районе в течение нескольких десятилетий. В этой связи 29 октября 2014 года Совет Безопасности на своем заседании, посвященном рассмотрению ситуации в Восточном Иерусалиме, подчеркнул "критически важное значение незамедлительного принятия мер по деэскалации напряженности в Восточном Иерусалиме"<sup>117</sup>. Столь же важно принять такие меры и в отношении неустойчивой и взрывоопасной ситуации в Газе, и на остальной части Западного берега. Для того, чтобы снижение напряженности носило сколько-нибудь устойчивый характер, необходимо, чтобы все стороны учитывали измерение прав человека разделяющего их конфликта.

68. Опыт еще одного года, отмеченного кровопролитием и периодическими нарушениями прав человека и проявлениями жестокости, убедительно свидетельствует о том, что необходимо применять подходы, отличные от применявшихся ранее, а именно положить конец нарушениям норм международного права, которые ведут к обострению напряженности и раз-

<sup>113</sup> [www.maannnews.net/eng/ViewDetails.aspx?ID=672063](http://www.maannnews.net/eng/ViewDetails.aspx?ID=672063).

<sup>114</sup> A/HRC/25/40, пункты 63–67.

<sup>115</sup> [www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com\\_content&view=article&id=721:pchr-calls-upon-the-executive-force-to-cancel-the-decision-to-ban-demonstrations-without-official-permission-from-the-force&catid=133:press-releases-from-other-years-05-08&Itemid=300](http://www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=721:pchr-calls-upon-the-executive-force-to-cancel-the-decision-to-ban-demonstrations-without-official-permission-from-the-force&catid=133:press-releases-from-other-years-05-08&Itemid=300).

<sup>116</sup> A/HRC/25/40, пункты 63–67.

<sup>117</sup> [www.un.org/wcm/content/site/undpa/main/about/speeches/pid/25503](http://www.un.org/wcm/content/site/undpa/main/about/speeches/pid/25503).

жигают насилие, и принять меры для предупреждения нарушений в будущем, в том числе путем обеспечения подотчетности и преодоления сложных моментов прошлого. Как это следует из материалов настоящего доклада и многочисленных ранее выпущенных докладов Организации Объединенных Наций о ситуации на оккупированной палестинской территории, усилия по изменению ситуации к лучшему целесообразно сконцентрировать на нескольких ключевых областях.

69. Поселенческая деятельность на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, нарушает нормы международного права и мешает урегулированию на основе принципа создания двух государств. Израильские поселения также находятся в центре многих других проблемных ситуаций, связанных с нарушением прав человека на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим; они являются источником постоянных трений, демонстраций и инцидентов, связанных с чрезмерным применением силы израильскими силами безопасности, источником насилия со стороны поселенцев и широко распространенной дискриминационной политики, ограничивающей возможности палестинцев осуществлять свои права человека. С другой стороны, нападения палестинцев на израильтян лишь усиливают напряженность и используются в качестве аргументов для оправдания ответных мер жесткой политики, усиливающей цикл насилия.

70. Поселенческая деятельность также нарушает целостность палестинской территории, тем самым нарушая нормы международного права и право палестинского народа на самоопределение<sup>118</sup>. Нарушением норм международного права является и продолжающаяся блокада, которая представляет собой коллективное наказание в отношении населения Газы; блокада ведет к ослаблению связей между Газой и Западным берегом и должна быть прекращена. На почве отсутствия единства среди палестинцев и внутрисполитической борьбы между ними Палестинская администрация и вооруженные группы нарушают права человека и прибегают к злоупотреблениям в отношении политических оппонентов, что еще больше усиливает разобщенность палестинцев.

71. Безнаказанность за нарушения прав человека и злоупотребления, чинимые всеми сторонами, усугубляет соответствующие проблемы. С учетом того, что за шесть лет в Газе произошло три эскалации насилия и что на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, нарушения прав человека и акты насилия носят систематический характер, необходимо принять решительные меры, чтобы обеспечить ответственное поведение сторон. Неспособность обеспечить подотчетность противоречит правовым обязательствам уполномоченных субъектов и подрывает всякое доверие сторон друг к другу; такая ситуация способствует усилению взаимных обид и созданию обстановки, в которой виновные в совершении правонарушений лица, относящиеся к любой из сторон, могут уходить от ответственности за свои нарушения, что создает почву для дальнейших злоупотреблений.

72. Генеральный секретарь убежден, что "порочный круг строительства и разрушения должен быть разорван"<sup>119</sup>. Эта позиция касается как восстановления Газы, так и укрепления надежд людей на торжество достоинства,

<sup>118</sup> A/ES-10/273 и Corr.1.

<sup>119</sup> S/PV.7281, стр. 4.



норм права и мира. Очевидно, что прочное урегулирование конфликта возможно только при соблюдении прав человека. Соблюдение прав человека способствует взаимному уважению сторон, диалогу и пониманию, составляющих основу для закладки фундамента мира. Без устранения злоупотреблений и нарушений норм международного права прав человека и международного гуманитарного права, которые являются одновременно и причиной, и следствием конфликта и насилия, устойчивое политическое решение конфликта невозможно. Соответствующие два измерения – политические аспекты и аспекты прав человека – неразрывно связаны между собой. В настоящее время, после еще одной эскалации насилия в Газе и в условиях, когда ситуация на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, вновь находится на грани усиления насилия, крайне важно положить конец циклу нарушений прав человека и продолжения конфликта.

#### IV. Рекомендации

73. Всем уполномоченным субъектам следует полностью выполнять нормы международного права, в том числе путем адекватного устранения нарушений и злоупотреблений и обеспечения подотчетности за такие нарушения. В частности, должны полностью выполняться положения Консультативного заключения Международного Суда "Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории" и рекомендации договорных органов Организации Объединенных Наций в области прав человека, а также рекомендации, ранее сделанные Генеральным секретарем и Верховным комиссаром по правам человека, которые сохраняют свою актуальность и в настоящее время, но до сих пор не выполнены.

74. Должны быть устранены препятствия, мешающие достижению мира и осуществлению палестинцами своих прав человека, в том числе их права на самоопределение. Для этого должна быть прекращена и обращена вспять всякая поселенческая деятельность на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, полностью снята блокада сектора Газа и прекращена оккупация палестинских земель. Вместе с тем необходимо обеспечить учет законных интересов безопасности Израиля при должном соблюдении норм международного гуманитарного права и международного права в области прав человека.

75. Все стороны должны воздерживаться от односторонних действий, которые могут лишь усилить напряженность и недовольство в обществе. Их действия должны быть направлены на создание обстановки, способствующей достижению мира, взаимопонимания и соблюдению прав человека.