



安全理事会

Distr.: General
29 April 2015
Chinese
Original: English

2015 年 4 月 29 日秘书长给安全理事会主席的信

谨依照安全理事会第 1031(1995)号决议，转递波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表向我提交的《波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定》执行情况第四十七次报告，报告所述期间为 2014 年 10 月 21 日至 2015 年 4 月 21 日(见附件)。

请将本报告提请安全理事会成员注意为荷。

潘基文(签名)



附件

2015 年 4 月 23 日波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表给秘书长的信

安全理事会第 1031(1995)号决议请秘书长依照《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协议》附件 10 和《1995 年 12 月 8 日和 9 日伦敦和平执行会议的结论》，向其提交高级代表的报告。据此，我谨向你提交《波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定》执行情况第四十七次报告。请将这份报告分发给安理会成员审议。

这是我自 2009 年 3 月 26 日就任波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表以来向秘书长提交的第十三次报告。本报告所述期间为 2014 年 10 月 21 日至 2015 年 4 月 21 日。

如果你或任何安理会成员需要所附报告没有提供的任何信息，或对报告内容有任何问题，我都会欣然提供和解答。

瓦伦丁·因兹科(签名)

负责监测《波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定》执行情况高级代表提交的第四十七次报告

摘要

本报告所述期间为 2014 年 10 月 21 日至 2015 年 4 月 21 日。本报告所述期间出现了三个主要政治事态发展：2014 年 10 月大选后组建政府、启动波斯尼亚和黑塞哥维那与欧洲联盟一体化进程、以及继续出现质疑《代顿和平协定》基本内容的行动和言论。

11 月 10 日，对波斯尼亚和黑塞哥维那国家、两个实体(联邦和塞族共和国)和联邦 10 个州的选举结果进行了核证。12 月 18 日，塞族共和国国民议会任命了一届政府，政府在 12 月 27 日就职，使塞族共和国政府成为根据 10 月份选举结果成立的第一个行政机构。已于 11 月签署联合协定的联邦各党派之间对政治职位的分配长期存在分歧，因此，国家一级部长会议和联邦政府的最后任命推迟到 3 月 31 日。到编写本报告时为止，联邦 10 个州议会中有 7 个已选举产生各自政府。在部长会议和联邦政府成立后，各自的总理表示打算认真开展改革努力，并把重点放在优先鼓励投资和经济增长，我为此感到鼓舞。

11 月 5 日，德国和联合王国两国外交部长在柏林发出倡议，该倡议目前已成为一项欧洲联盟倡议，这是一项重大事态发展，让波斯尼亚和黑塞哥维那真正有机会在实现与欧洲联盟一体化方面取得进展。十四位政治领导人签署了波斯尼亚和黑塞哥维那主席团就欧洲联盟一体化进程作出的书面承诺，波斯尼亚和黑塞哥维那议会而后在 2 月 23 日通过这项承诺。欧洲联盟理事会在 4 月 21 日通过一项关于缔结《欧洲联盟与波斯尼亚和黑塞哥维那之间稳定与结盟协定》的决定。该决定预计将于 6 月 1 日生效。随着改革实施工作取得进一步进展，该国领导人和机构现在能够充分利用这一重要步骤为波斯尼亚和黑塞哥维那所提供的机遇。

我的任务是维护《和平总框架协定》中涉及民政的部分，从这个角度来看，在本报告所述期间采取的一些行动特别令人关注，其中包括：塞族共和国的独立社会民主人士联盟及其合作伙伴(民主人民联盟)经常采取从波斯尼亚和黑塞哥维那代表院会议退席这一做法；以及波斯尼亚和黑塞哥维那民族院的这些政党采取短暂抵制行动，使得民族院在 3 月短期无法举行会议。4 月 17 日，塞族共和国国民议会通过了一项宣言，表示不承认根据《和平总框架协定》附件 4 成立的波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院的裁决权，这也构成对法治的挑战。此外，塞族共和国官员在本报告所述期间发表一些新的言论，呼吁该实体脱离波斯尼亚和黑塞哥维那。

根据赋予我的权力，我利用这份报告再次表明，根据《和平总框架协定》的规定，各实体无权脱离波斯尼亚和黑塞哥维那，波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整受到《和平总框架协定》、《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》和国际法的保障。

如以往各次报告所述，波斯尼亚和黑塞哥维那自 2006 年以来一直呈下降趋势，该国公民期望而且理应从新当选领导人获得的不只是浪费更多时间。在这方面，欧洲联盟倡议和推进该倡议的那些国内行为者将得到我的大力支持，我还将大力支持今后为实现具体成果所做的一切必要努力，以便为波斯尼亚和黑塞哥维那申请欧洲联盟候选国地位开辟道路。至关重要的是，各级新任政府要确保果断地摆脱过去，以崭新的方式从事政治活动，把公民利益和整个国家的利益放在第一位。

鉴于该国依然处于复杂环境中，欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事特派团肩负着任务，其存在仍然至关重要，可以使我的办事处和国际社会其他方面能够完成各自的任务，并能确保该国各地所有族裔的公民拥有安全、有保障的环境。

一. 导言

1. 这是我担任波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表一职以来向秘书长提交的第十三次报告。本报告列述了为实现以往报告中提出的目标方面取得的进展，如实记录了各种事态发展，对与本报告所述期间相关的内容作出引述，提出了我对自己任务范围内关键领域的执行工作的评估意见。鉴于我的首要责任是维护《和平总框架协定》的民政内容，我把重点放在与这些领域有关的工作，同时鼓励在五项目标和关闭高级代表办事处的两项条件方面取得进展，以及努力维护此前为执行《和平总框架协定》已采取的步骤。

2. 我继续把精力放在完成《和平总框架协定》附件 10 和安全理事会相关决议赋予我的任务。我的办事处全力支持欧洲联盟和北大西洋公约组织(北约)帮助波斯尼亚和黑塞哥维那朝着加深与这些组织的一体化不断前进。

二. 最新政治状况

A. 总体政治环境

3. 本报告所述期间的主要动态是在 2014 年 10 月大选之后组建政府、以及欧洲联盟启动波斯尼亚和黑塞哥维那与欧洲联盟一体化进程。令人遗憾的是，依然存在质疑《和平总框架协定》基本内容的行动和言论。这一情况继续令人关切，尤其是鉴于该国迫切需要开始展望未来，抓住欧洲联盟向其提供的新机遇。国家一级的政府和立法机构已经成立，政治机构面临着严峻的选择：要么团结起来，完成公民要求的、对于逐步更加靠近欧洲联盟和北约所必需的变革，要么彼此削弱，为了转移公民对真正问题的注意力而制造人为危机。

4. 在 11 月 10 日完成选举结果认证后，注意力迅速转向组建国家、实体和州各级权力机构。12 月 27 日，塞族共和国新政府率先就职。

5. 尽管正在签署联邦和国家一级的联合协定，由于在部长级职位的分配上存在分歧，国家和联邦政府的成立推迟到 3 月 31 日。最后，组成联邦执政联合体的各党派——民主行动党、波斯尼亚和黑塞哥维那克族民主共同体和民主阵线——也加入了国家一级执政联合体。相比之下，塞族共和国反对派联盟“变革联盟”的各党派(包括塞尔维亚民主党、民主进步党和人民民主运动)在国家一级超过了由独立社会民主人士联盟占主导地位的塞族共和国执政联合体。这标志着独立社会民主人士联盟自 2006 年以来首次退出国家一级权力机构。

6. 在联邦许多州，组建政府的工作也非常缓慢，黑塞哥维那-涅雷特瓦州、中波斯尼亚州和第 10 州由于对部长级职位的分配存在分歧，尚未选举产生自己的政府。

7. 大选后组建权力机构的进程证明，需要改进选举进程的要素，包括对波斯尼亚和黑塞哥维那选举法和相关的宪法条款作出改进。有待处理的具体问题包括：审查选区划界和分配任务、投票站委员会存在的缺点和对竞选筹资活动的监管。对选举结果落实工作可能作出的改变将包括建立一种机制，确保所有成员都当选联邦民族院成员；通过法律对任职冲突问题作出规范，确保看守政府在新政府接任之前继续履行职责。

8. 我遗憾地报告，在本报告所述期间仍然存在对《和平总框架协议》基本内容的挑战。除了继续对波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整发表挑战性言论之外，对波斯尼亚和黑塞哥维那议会两院再次发动退席和抵制行动。2015 年 3 月 17 日对波斯尼亚和黑塞哥维那民族院进行的抵制特别令人关切，因为在发动抵制时完全清楚，民族院将因此无法获得举行会议所需的法定人数。这种阻挠必须成为过去。

9. 4 月 17 日，塞族共和国国民议会通过一项关于《塞族共和国节日法》的一项宣言，其中还严重质疑塞族共和国当局在认为遵守《和平总框架协议》的承诺不符合自身利益时，是否会履行承诺。宣言引起对若干问题的严重关切，尤其是宣言明确拒绝接受波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院拥有不可置疑的权威，而宪法法院的裁定根据《和平总框架协议》附件 4 所载的《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》第六条第 4 款的规定具有终审效力和约束力。

10. 克罗地亚国民议会由民选和委任官员以及克族各政党领导人组成。国民议会 2 月 28 日在莫斯塔尔举行会议，通过一项宣言，其中呼吁大幅修改宪法和重新划定国家领土边界。此外，宣言要求召开一次国际会议，起草一部新宪法，按照三个组成民族(塞尔维亚族、克罗地亚族和波什尼亚克族)建立一个对称的联邦国家。

B. 高级代表在本报告所述期间作出的决定

11. 在本报告所述期间，我按照和平执行理事会指导委员会关于强调“地方主导”先于国际决策的政策，避免动用赋予我的执行权限。

C. 关闭高级代表办事处的五项目标和两项条件

目标方面的进展

12. 在本报告所述期间，波斯尼亚和黑塞哥维那行政当局在实现和平执行理事会指导委员会提出的但尚未达到的目标方面取得有限进展，这些目标是关闭高级代表办事处的前提条件。

国家和国防财产

13. 在本报告所述期间，我的办事处继续努力促进以可接受和持久的方式解决国家和国防财产问题，主要做法是与相关国内和国际利益攸关方开展直接接触。对

于在 2012 年 7 月波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院裁决所载明确原则的框架内达成妥协缺乏政治意愿，仍然是取得进展的主要障碍。

14. “未来国防财产”是指将由波斯尼亚和黑塞哥维那国防部和波斯尼亚和黑塞哥维那武装部队使用的财产，在这一具体问题上，近几个月在波斯尼亚和黑塞哥维那国家的名义对这些财产进行登记方面已经取得一些进展。从 12 月以来，波斯尼亚和黑塞哥维那国防部向波斯尼亚和黑塞哥维那总检察长办公室提出要求，以开始对波斯尼亚和黑塞哥维那国拥有的此类财产进行登记。波斯尼亚和黑塞哥维那总检察长办公室预计将尽快向主管当局提交这些请求，以完成这些财产的登记。

15. 与此同时，塞族共和国土地登记主管部门决定，冻结之前已开始的、对未来国防财产的财产记录和数据의公开检查工作。因此，塞族共和国当局预计将不再对这些财产进行重新登记。我在上次报告中表达的关切是，这一进程可能导致依照《波斯尼亚和黑塞哥维那国防法》属于国家的财产被登记在实体或市政当局的名下。我在上次报告中述及的一个此类案件涉及塞族共和国汉比耶萨克市被称为“Veliki 的 Žep”地点。此案目前正由波斯尼亚和黑塞哥维那法院审理，所作出的裁决可能为塞族共和国今后关于国防财产所在地的任何争议创造一个先例。

16. 我在前一份报告中还对《暂时禁止处置国家财产法》提出关切，该法通常被称为《国家财产处置禁令》。高级代表在 2005 年 3 月颁布这项决定，波斯尼亚和黑塞哥维那议会随后予以通过。该决定的目的是，在这一问题已得到适当规范之前，防止当局出售或以其他方式处置公有财产。近几年来，塞族共和国政府似乎通过若干决定，直接违反禁令，把前南斯拉夫军队使用的场所转让给向市政当局或其他第三者。这种做法产生了若干复杂的法律和实际问题，主要是对于那些错误地认为他们通过违反此禁令的交易获得了财产权的人而言。这还损害了波斯尼亚和黑塞哥维那国已有的财产权。

财政可持续能力

17. 高级代表办事处继续追踪、分析财政可持续能力方面的动态，并向其国际伙伴及时通报情况，其中包括间接税务局理事会和波斯尼亚和黑塞哥维那财政委员会的动态。波斯尼亚和黑塞哥维那财政委员会在本报告所述期间根本没有举行会议，但理事会在波斯尼亚和黑塞哥维那财政部长的主持下举行了六次会议。尽管理事会继续有效发挥作用，塞族共和国成员仍然反对定期调整间接税收分配系数以及对 2012 年下半年和 2014 年上半年的间接税收入作出清算。塞尔维亚共和国在此期间积欠联邦约 2 100 万欧元。这令人怀疑理事会的规定是否得到遵守。波斯尼亚和黑塞哥维那当局也向国际货币基金组织(基金组织)作出解决这些问题的承诺。这还给实体间关系造成负担而且给间接税务制度带来更多难题；波斯尼亚和黑塞哥维那各级政府 80% 的预算收入来自间接税收制度。理事会的新成员需要解决这些问题。

布尔奇科特区

18. 布尔奇科特区当局在本报告所述期间继续定期举行会议。然而，在一个党派退出执政联合体之后，政府在 10 月至 12 月陷入混乱，因此进展十分缓慢。反对党争取波斯尼亚和黑塞哥维那美好未来联盟加入了议会多数派，引发政府改组，政府危机随后得到化解。

19. 部分由于发生联合体危机，布尔奇科特区议会直到 3 月 30 日才通过 2015 年预算，第一季度支出通过临时供资安排支付。所通过的预算预测将出现不符合实际情况的开支，有 710 万欧元的赤字无法支付。设在塞族共和国的一家著名银行破产，布尔奇科特区各机构在该银行的存款共计近 1 070 万欧元，因此造成更多的财政不确定性。

20. 在本报告所述期间，我的办事处与布尔奇科特区各机构共同编写了有关财政事项以及执行《波斯尼亚和黑塞哥维那四个税务管理部门关于机构合作和交换数据的谅解备忘录》的法律。这些法律还旨在支持该特区改善商业环境的透明度，打击灰色经济，使特区法律制度与该国其他地区保持一致。

21. 我的办事处还与特区各机构合作，修订了 2012 年布尔奇科特区议会关于“保护战争中平民受害者”的决定，其中规定，性暴力的平民受害者必须提供关于犯罪人被司法定罪的证据，才能获得平民受害者地位，得到赔偿和其他福利。由于实施这一决定，居住在布尔奇科特区的许多平民受害者已移居到联邦，或者将联邦登记为其居住地，以便被承认是战争受害者和有资格获得福利。

D. 《和平总框架协议》遇到的挑战

波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整面临的挑战

22. 在本报告所述期间，来自塞族共和国执政党独立社会民主人士联盟的官员继续采取长期以来的做法，直接质疑和挑战波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整。塞族共和国总统仍然最频繁地公开表示支持解散国家，在本报告所述期间，他所在党派的其他官员也加入他的行列。¹ 4 月 9 日，波斯尼亚和黑塞哥维那民

¹ “我不认为波斯尼亚和黑塞哥维那是塞尔维亚共和国将长期留在其中的国家，无论一个人喜欢与否，这是塞族共和国公民的基本感受”。塞族共和国总统米洛拉德·多迪克，Oslobodjenje, 2015 年 3 月 22 日；在回答一名记者关于波斯尼亚和黑塞哥维那是否将加入欧盟或塞族共和国是否将提前离开波斯尼亚和黑塞哥维那的提问时，塞族共和国总统回答说：“塞族共和国将首先退出波斯尼亚和黑塞哥维那。” N1 TV, 2015 年 3 月 15 日；“波斯尼亚和黑塞哥维那是一个完全失败的国家，塞尔维亚共和国有权行使其自决权，并需要取得进一步更大发展。”塞族共和国总统米洛拉德·多迪克，Vijesti.ba/FENA, 2015 年 3 月 3 日；“我们反复表示，我们的目标是独立，我们要独立管理自己的资源和我们自己。当然我们都知道，我们的生活和发展必须与他人保持一致，但我们想要在自己的领土上作自己的主人，这样就能成为促进和平总体努力的一部分……塞族共和国必须保护自己，并将通过各种法规，以加强其在实现独立道路上的自主权。”米洛拉德·多迪克，BETA, 2013 年 1 月 9 日；“关于波斯尼亚和黑塞哥维那，我想今天在这里明确表示，波斯尼亚和黑塞哥维那是一个国家联盟，塞族共和国在联盟中拥有自己的主权。”塞族共和国总统米洛拉德·多迪克，Nezavisne Novine, 2014 年 11 月 24 日。

族院成员兼独立社会民主人士联盟高级官员 Nebojsa Radmanovic 向媒体宣布，独立社会民主人士联盟将通过一项关于塞族共和国“自由和独立”的决议，结果受到广泛批评。²

波斯尼亚和黑塞哥维那国家机构、特别是宪法法院在权限方面遇到的挑战

塞族共和国国民议会就波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院所审理的一个案件发表的宣言

23. 4 月 17 日，塞族共和国国民议会就波斯尼亚和黑塞哥维那主席团成员巴基尔·伊泽特贝戈维奇请求宪法法院评估《塞族共和国节日法》的合宪性一事通过一项宣言。议会在宣言中表示，假如波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院不支持塞族共和国的观点，议会则不打算执行宪法法院将要作出的裁决，而且议会还打算审查法院以前作出的各项决定。

24. 这一声明直接挑战波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院的独立性。令人不可接受的是，这无异于向法院施加政治压力，企图左右法院对某一具体案件的审议。不仅如此，声明还直接违反了《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》第三条第 3.(b)段和第六条第 5 段，其中规定，“宪法法院的裁决具有终审效力和约束力”，并指出，“各实体及其所有下属部门都必须充分遵守这部宪法(……)，并遵守波斯尼亚和黑塞哥维那各机构的各项决定。”此外，该宣言还无视《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》第六条的规定，对国际法官参加法院工作表示质疑，还质疑法院在这些法官参与下所作决定的合法性，并宣布塞族共和国国民议会可能要评估自 2001 年以来法院所作决定的合理性、合法性和有效性。

25. 宣言还请波斯尼亚和黑塞哥维那议会通过一部《宪法法院法》，规定波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院的组成、选举、组织、管辖、程序及其他有关波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院运作的事项。这个请求同样成问题。在未修订《宪法》的情况下，波斯尼亚和黑塞哥维那议会必须遵守有关宪法法院的组成、组织及权限的规定，不能干涉《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》第六条所载的法院规则。

26. 该宣言令人关切的另一个原因是，其论点依据的是不准确的观点，即波斯尼亚和黑塞哥维那及其“国际主权和国家属性”仅仅是依靠《代顿和平协定》双方的意愿建立起来的，在那之前并不存在。这一观点与《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》第一条直接抵触，并忽视了波斯尼亚和黑塞哥维那在《代顿协定》订立前已经获得国际承认这一事实。

² 据 Glas Srpske 2015 年 4 月 9 日报道，“一旦完成该决议，那些在主权问题上教训我们的各位发言人将会作出可笑回应，因为每个人都清楚地知道，波斯尼亚和黑塞哥维那没有主权。……” Nebojsa Radmanovic, Nezavisne Novine, 2015 年 4 月 11 日。

《塞族共和国法院法》

27. 《塞族共和国法院法》与国家一级的《高级司法和检察委员会法》以及《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》仍存在分歧。塞族共和国国民议会 4 月 17 日一读通过的修正案没有纠正这些缺陷。关于这个问题的进一步详情见下文“巩固法治”一节。

对波斯尼亚和黑塞哥维那议会两院的抵制及从其会议退席的行为

28. 自 1 月 15 日以来，独立社会民主人士联盟在代表院的代表每次都从代表院会议退席，以此抗议他们提出的罢免代表院议长提案遭到拒绝。他们的要求事涉联邦前副总统公开了一些有关代表院议长涉嫌战争罪的文件和指控。检察官办公室已宣布，因证据不足，不会对议长进行刑事调查。但退席行动还在继续。

29. 抵制活动发生在波斯尼亚和黑塞哥维那民族院。3 月 17 日，因 3 名塞族代表缺席，民族院会议达不到法定人数，因而无法召开。独立社会民主人士联盟在前一天宣布抵制活动，声称代表院在选举情报与安全局联合监督委员会成员时违反了规则。独立社会民主人士联盟代表 3 月 30 日同意返回民族院。不管独立社会民主人士联盟和民主人民联盟对联合委员会成员任命的责难是否成立，这都不能成为抵制波斯尼亚和黑塞哥维那议会，使波斯尼亚和黑塞哥维那民族院会议无法召开的正当理由。

三. 波斯尼亚和黑塞哥维纳国家一级机构

波斯尼亚和黑塞哥维那主席团

30. 新选出的波斯尼亚和黑塞哥维那主席团由塞尔维亚族成员姆拉登·伊万尼奇、克罗地亚族成员德拉甘·乔维奇和波什尼亚克族成员巴基尔·伊泽特贝戈维奇组成。主席团于 11 月 17 日正式就职后，一直在建设性气氛中会谈。在前八个月任期内，由伊万尼奇总统担任主席团主席。在本报告所述期间，新的主席团举行了五次常会，前任主席团举行了一次常会。

31. 2 月 9 日，波斯尼亚和黑塞哥维那主席团任命了新的部长会议主席。除此之外，主席团在本报告所述期间的工作重点是监督编写和通过对欧洲联盟改革的书面承诺。12 月至 2 月间，波斯尼亚和黑塞哥维那主席团牵头与 14 个党派的领导人举行了漫长的谈判，最终于 1 月 29 日通过了这份文件。其后，14 位政治领导人签署了书面承诺，该承诺随后得到波斯尼亚和黑塞哥维那议会的核准。

32. 这一重要文件的通过，使欧洲联盟能着手缔结稳定与结盟协定并使之生效。尽管波斯尼亚和黑塞哥维那已迈出重大的一步，但欧洲联盟明确表示，波斯尼亚和黑塞哥维那还需要取得切实成果，才能申请欧洲联盟候选国地位。

33. 就职以后，主席团正式访问了斯洛文尼亚和克罗地亚。

34. 主席团在 2 月 11 日的会议上决定，向乌克兰出口武器不符合“波斯尼亚和黑塞哥维那的外交政策利益”。

波斯尼亚和黑塞哥维那部长会议

35. 即将离任的波斯尼亚和黑塞哥维那部长会议在 3 月底以前继续举行定期会议，处理技术任务。本报告所述期间，部长会议共举行 20 次会议，主要讨论技术问题和与欧洲联盟有关的问题，其中包括通过一些财政协议、关于波斯尼亚和黑塞哥维那各机构 2015 年 1 月至 3 月和 4 月至 6 月临时供资安排的决定、部长会议 2014 年工作报告以及 2015 年全国经济改革方案。

36. 波斯尼亚和黑塞哥维那代表院 2 月 11 日确认新一届部长会议主席的任命之后，³ 最终于 3 月 31 日确认了新一届部长会议的组成。出现拖延的原因是，有人从政治上将部长会议的组成与联邦政府的组建挂钩，但这样做并没有正当的法律或政治依据。

37. 在这个空档期间，新的部长会议举行了 3 次会议，其最紧要的工作重点是通过 2015 年国家预算，加速落实欧洲-大西洋一体化的要求，同时支持经济增长。

波斯尼亚和黑塞哥维那议会

38. 波斯尼亚和黑塞哥维那代表院于 2014 年 12 月 9 日就职，当天任命了议长及其副手。⁴ 工作机构的选举于 12 月 29 日完成。其后，代表院举行了 10 次常会和 3 次紧急会议。

39. 波斯尼亚和黑塞哥维那民族院自 2015 年 1 月 29 日开始就职，最终于 2 月 16 日任命了领导成员。⁵ 2 月 26 日还选举了工作机构成员。本报告所述期间，民族院举行了 3 次常会和 2 次紧急会议。

40. 除国家情报局工作联合监督委员会外，其他议会联合工作委员会的任命都于 3 月 30 日完成。如前文所述，对该委员会的成员人选存在争议，而且委员会的组建必须依照有关法律。

41. 本报告所述期间最具重大意义的是，波斯尼亚和黑塞哥维那议会 2015 年 2 月 23 日对关于欧洲联盟改革的书面承诺表示支持。

³ 部长会议主席 Denis Zvizdic(民主行动党/波什尼亚克族)。

⁴ 议长 Sefik Dzaferovic(民主行动党/波什尼亚克族)，副议长 Borjana Kristo(波斯尼亚和黑塞哥维那克族民主共同体/克族)，副议长 Mladen Bosic(塞族民主党/塞族)。

⁵ 议长 Barisa Colak(波斯尼亚和黑塞哥维那克族民主共同体/克族)，副议长 Ognjen Tadic(塞族民主党/塞族)，副议长 Sakib Softic(民主行动党/波什尼亚克族)。

42. 另一项积极成果是，议会通过了《外国直接投资政策法》修正案。尽管议会还通过了《波斯尼亚和黑塞哥维那刑法》修正案，以确保按照欧洲委员会评价反洗钱措施与恐怖主义资助活动专家委员会的要求，遵守关于打击洗钱与资助恐怖主义活动的国际标准，但所通过的修正案并不足以保证合乎标准。这两套修正案是新一届议会迄今通过的仅有立法。

43. 本报告其他部分已谈到波斯尼亚和黑塞哥维那民族院出现的短暂抵制行为和独立社会民主人士联盟代表采取的一再从波斯尼亚和黑塞哥维那代表院退席的策略。值得指出的是，虽然独立社会民主人士联盟代表一再从代表院全会退席，但仍继续定期参加议会工作机构的工作。

苏托里纳争端

44. 1月15日出现一项意外的事态变化。波斯尼亚和黑塞哥维那代表院就社会民主党代表提出的一项决议进行辩论，该决议呼吁议会否决波斯尼亚和黑塞哥维那与黑山之间的拟议边界协定。决议的重点是苏托里纳(这是黑山境内的小片沿海地带)，一些波斯尼亚和黑塞哥维那议员认为该地带应属于波斯尼亚和黑塞哥维那。代表院决定，在就决议举行表决前，将于2月24日举行一场公开公众辩论，再于4月9日举行法律专家的闭门辩论。黑山当局对此事态变化表示强烈抗议。鉴于两国在其他方面关系极为良好，我希望两国能不加任何拖延地批准边界条约。此举无疑会对周围广大地区产生积极影响。

四. 波斯尼亚和黑塞哥维那联邦

波斯尼亚和黑塞哥维那联邦政府的组建

45. 联邦代表院于12月6日举行了就职仪式。⁶

46. 联邦民族院代表第二轮选举完成后，于1月15日举行就职仪式，核对了54名代表的职权。但仍有4个席位空缺，原因是本来预定从各州议会选举出17名代表参加塞族核心小组，但实际只选出13名。需要找到一种新的安排，确保选举出联邦民族院的所有代表。另外，必须由塞族人担任的第二副议长尚未任命，原因是塞族核心小组内部未就候选人达成一致意见。

47. 2月9日，联邦议会选举出了议会议长和两名副议长。⁷ 我要赞扬反对派社会民主党在提名过程中发挥的建设作用，为联邦总统的选举铺平了道路。

⁶ Edin Music (民主行动党)当选议长，Mladen Boskovic (波斯尼亚和黑塞哥维那克族民主共同体) 和 Sasa Mitrovic (民主阵线)当选副议长。

⁷ 联邦总统 Marinko Cavara (克族/波斯尼亚和黑塞哥维那克族民主共同体)，副总统 Melika Mahmutbegovic (波什尼亚克族/民主行动党)，副总统 Milan Dunovic (塞族/民主阵线)。

48. 尽管民主行动党、民主阵线和波斯尼亚和黑塞哥维那克族民主共同体于 11 月 19 日签署了联合协定，但各方在如何分配部长级职位的问题上存在长期、有时甚至是激烈的争执，因此直到 3 月 31 日才选出新一届联邦政府。令人难堪的是，由于没有遵守《联邦宪法》关于政府中各族裔法定人数的规定，组建波斯尼亚和黑塞哥维那联邦政府的头一次尝试于 3 月 19 日宣告失败。新任总理是由企业界进入政府的，这是一个值得欢迎的事态发展，我希望因此能推出有效促进经济增长的政策。⁸

49. 在新一届联邦政府迟迟未获任命期间，即将卸任的政府与新获任命的联邦总统之间发生争议。即将卸任的政府批准了《联邦私有化事务局 2015 年私有化计划》之后，总统命令政府及行政部门其他法律部门的所有有关负责人不要就与本部门的运作无关紧要的事务作出新的决定。该命令具体指出，其特别适用于就新的任命与雇佣作出的决定。即将卸任的总理在正式书面答复中表示，“毫无疑问，总统无权暂停宪法及法律明确规定属于政府、或任何其他行政部门职责的活动。”在新一届政府任命后，这项争议不再影响到日常政治事态发展。

波斯尼亚和黑塞哥维那联邦宪法法院编制满员

50. 联邦民族院的波什尼亚克族核心小组之前以重大国家利益为由提出一项请求，反对任命一名波什尼亚克族法官在法院任职。3 月 31 日，联邦宪法法院重大利益小组作出决定，以证据不足为理由驳回了上述请求，从而使法院得以任命最后一个空缺职位。这样，联邦宪法法院自 2008 年后期以来首次获得法官满员编制。由我的办事处从中协调、争取实现联邦宪法法院全面运作的长期努力就此告一段落。

莫斯塔尔

51. 本报告所述期间，各政党都集中精力组建政府，所以没有就执行波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院关于莫斯塔尔选举系统的裁决开展有实质意义的讨论。因此，莫斯塔尔的公民选举地方代表的基本权利继续遭到剥夺，该市仍无正常运作的市议会，莫斯塔尔市长也继续在承担看守职责。

52. 联邦议会于 1 月 30 日通过《联邦预算法》修正案之后，2015 年度预算及第一季度暂行供资方案才得以制定。在市议会没有正常运作的情况下，联邦议会授权市长在经市财政主管批准后颁布这些决定。截至本报告撰稿时，2015 年预算尚未获得通过。

⁸ 新任总理是 Fadil Novalić (民主行动党)。政府其他成员包括副总理兼财政部长 Jelka Miličević (克族民主共同体)、副总理兼贸易部长 Aleksandar Remetić (民主阵线)及另外 14 位部长。

五. 塞族共和国

53. 目前的和解进程中出现了一项令人鼓舞的事态变化。塞族共和国总统米洛拉德·多迪克于 4 月 16 日访问了斯雷布雷尼察的波托卡尼纪念中心，并向受害者敬献花圈。塞族共和国总统在纪念中心外接受媒体采访时，他没有像以前那样，表示斯雷布雷尼察没有发生灭绝种族行为，而是说，“这里的确发生了罪行，我为所有受害者感到遗憾。但这些事件很大程度上遭到政治化，这也是事实。”

54. 12 月 27 日，塞族共和国在 10 月份选举后选举产生新政府，成为波斯尼亚和黑塞哥维那第一个权力机构。执政联盟(独立社会民主人士联盟、民主人民联盟、社会党)以微弱优势成为多数派(在 83 名代表中占 44 名)。即将卸任的热莉卡·茨维亚诺维奇总理再次当选，今后四年将继续领导政府。

55. 由于选举结果非常接近，争当多数派的较量引发争议，而且引起人们对民主进程中的廉政问题的关切。有人发现一条录音，似乎表明当时正在向两名代表支付某种形式的钱物，以使之改变自己的党派归属，支持新选出的政府。由于公开这个录音的互联网新闻社受到调查，这一案件还引起更大争议以及对媒体自由的关切。

56. 新选出的塞族共和国政府立即优先重视经济问题。为缓和财政困难，刺激发展，塞族共和国国民议会于 3 月 6 日一读通过第一套一揽子改革立法，目的是通过为工商界提供财务优惠来提高企业竞争力。第一套改革立法包括一系列规定：减少社会性缴付、降低对生产性财产的征税、取消股息税和限制公共支出。4 月 9 日，塞族共和国政府通过了第二套改革立法，以加强执法机构打击灰色经济的能力。

57. 一项不甚积极的事态发展是，塞族共和国国民议会 2 月 5 日通过了《公共和平与秩序法》，将互联网和社交网络界定为“公共空间”，因此要受到该法律的管制。关于这一问题的法律规定模棱两可，因而执法部门有可能作出任意解释，以危害公共和平与秩序的罪名，就个人的网上活动对其提出起诉。

与高级代表不合作的行为

58. 塞族共和国当局继续采取不让高级代表获取其完成任务所需的正式资料 and 文件的政策。《和平总框架协定》附件十规定，波斯尼亚和黑塞哥维那所有政府机构有义务根据该《协定》第九条与高级代表及国际组织和机构充分合作。塞族共和国政府不提供高级代表办事处所要求的资料 and 文件的做法可追溯到 2007 年。和平执行理事会多次向塞族共和国当局发出呼吁，提醒其有义务确保高级代表充分和及时地获取文件，却没有收到效果。塞族共和国当局的这一政策表明，其所经常声称的塞族共和国严格遵守《代顿和平协定》的说法是站不住脚的。

六. 巩固法治

59. 塞族共和国《法院法》依然违反了国家一级的《高级司法和检察委员会法》，因为《法院法》的规定涉及到属于国家权限的问题，而且违反了司法独立性。国家一级的《高级司法和检察委员会法》源于国家政府、波斯尼亚和黑塞哥维那联邦政府和塞族共和国政府按照《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》签署的一项让渡协定，塞族共和国《法院法》违背了上述协定。这项法律是塞族共和国于 2011 年通过的。为使这项法律与国家一级立法保持一致进行了谈判，塞族共和国政府最终于 2013 年提出了修正案，不过修正案后来被撤出议会程序。

60. 本报告所述期间，塞族共和国政府一再违反国家一级的《高级司法和检察委员会法》以及该委员会的特权，没有就可能影响到司法机构的规章草案征询该委员会的意见。根据法律规定，提供这类意见属于委员会的权限。

61. 波斯尼亚和黑塞哥维那各级政府始终没有落实波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院以往作出的大量决定，这一情况依然令人关切。它说明，该国在巩固法治方面总体上无甚进展。

反腐工作

62. 本报告所述期间，波斯尼亚和黑塞哥维那反腐工作遇到新的难题。具体说来，联邦 2014 年 7 月通过了设立专门的反腐检察部门的立法，但立法执行工作却被拖延。该立法虽已正式生效，但却无法执行，原因是预算跟不上，因而技术先决条件得不到满足。

63. 另一项值得指出的进展是，前间接税务局局长向国家检察官办公室所作的证词已经放到网上。该前局长此前与大约 30 名海关官员因有组织犯罪、滥用职权和洗钱指控被捕。他的证词详细叙述了许多高级别政治人物据称从事的腐败活动。令人惊讶的是，公众对此反应淡漠。

司法部门改革战略

64. 2014-2018 年司法部门改革战略已经制定，取代 2013 年底失效的上一个战略。经各级政府谈判(包括应塞族共和国不断请求而额外进行的谈判)，布尔奇科特区和联邦通过了该战略，塞族共和国没有通过。因塞族共和国没有通过该战略，国家层面的部长会议就无法核准该战略。战略得不到通过已经带来消极后果，因为欧洲联盟继续为处理战争罪的项目提供资助(包括支付一些检察官的工资)的条件是战略获得通过。

战争罪起诉

65. 实施战争罪起诉战略监督委员会继续定期开会，但委员会指出，有必要正式请求联邦政府审查自己的代表出席委员会会议的情况，因为联邦政府代表一直缺席委员会会议。这种做法令人质疑联邦政府是否致力于起诉战争罪。

七. 公共安全和执法

66. 对警务业务进行政治干涉的做法依然很严重并仍在持续，这表现在目前所采取的推迟任命警察局长和组建负责遴选警察局长的独立委员会做法。联邦警署署长的任命依然悬而未决，原因是对已完成遴选程序的有效性这一争议尚待法院裁决。同样，第 10 州前任警务专员的任期已于 2014 年 12 月结束，但尚未任命新的警务专员。西黑塞哥维那州前任警务专员 2014 年 4 月被任命为边界警察局长，至今也没有遴选出新的警务专员。波萨维纳州独立委员会的任命自 2011 年 3 月起拖延至今。图兹拉、波斯尼亚波德里涅和泽尼察等州的情况类似，这些州的委员会任期已于 2014 年中结束。另外，国家调查和保护局局长因该局没有干预 2014 年 2 月的抗议活动，受到玩忽职守刑事指控，他在 3 月 5 日被一审定罪。

67. 高级代表办事处继续监测警务立法的变动，并鼓励全国各管辖区统一这一立法。我的办事处与萨拉热窝、波斯尼亚波德里涅和乌纳-萨纳州以及布尔奇克特区等地的当地利益攸关方密切合作，更新警务立法。新立法确保警方的法律和预算独立性，为警务行动受到不当政治影响设置了障碍。

八. 经济

经济指标

68. 事实证明，在遭受 2014 年 5 月洪水影响后，经济复原能力高于预期，该国经济在年度结束时增长了 0.7%。与 2013 年相比，2014 年主要指标显示，头 9 个月的出口(3.6%)、进口(6.8%)和外国直接投资(与 2013 年同期相比 7.9%)有所增长；年通缩率为 0.9%；工业生产停滞不前。2014 年，波斯尼亚和黑塞哥维那间接税收达到 31.28 亿欧元，是迄今最高的收税记录。这也说明间接税务局取得成功，该局的设立得到了高级代表办事处的指导，是 2003-2006 年期间执行的更广泛间接税制改革的一部分。外贸和间接税征收的积极趋势在 2015 年继续保持，国际金融机构对今年的增长作出了积极预测。

69. 失业率仍然很高，行政部门失业率约为 44%，而青年在失业总数中所占的比例约为 60%。由于 12 月份的平均净工资为 431 欧元，即使是那些有稳定收入的人也都几乎入不敷出。高失业率和低收入是人才外流的关键因素，这一情况已达到令人震惊的程度。据世界经济论坛全球竞争力报告评估，该国留住人才的能力

属于全世界最低之列。按人才流失程度，波斯尼亚和黑塞哥维那 2011/2012 年度在 142 个国家中排名第 126 位，2012/2013 年度在 144 个国家中排名第 140 位，而 2013/2014 年度在 148 个国家中排名第 143 位。

70. 退休人员是人口中最脆弱群体之一。12 月份，波斯尼亚和黑塞哥维那平均退休金为 180 欧元，而最低退休金在塞族共和国仅为 88 欧元，在联邦为 167 欧元。特别令人关切的是，退休人数持续增多，而作为退休金支付款主要缴付者的就业人数却未相应增加。在塞族共和国，退休人数已超过就业人数。在联邦，就业人数略高于退休人数。实体退休基金可持续性面对的另一问题是雇主缴付款征收率偏低。

71. 波斯尼亚和黑塞哥维那的信用和商业评级表现忧喜参半。3 月 13 日，标准普尔评级服务公司给波斯尼亚和黑塞哥维那作出“B/B”的信用评级，而且认为该国前景稳定，依据是该国预计将继续获得大量国际援助，从而可平衡已发现的缺陷和风险。根据传统基金会 2015 年经济自由度指数，波斯尼亚和黑塞哥维那在 178 个国家中排名第 97 位，在 43 个欧洲国家中排名第 38 位，使该国得分低于全球和区域平均值。根据世界银行 2015 年营商环境报告，波斯尼亚和黑塞哥维那的营商环境优良度在 189 个经济体中位居第 107 位，在欧洲国家中排名最低。开发署《2014 年人类发展报告》把波斯尼亚和黑塞哥维那排在 187 个国家的第 86 位，而透明国际 2014 年清廉指数则把波斯尼亚和黑塞哥维那排在 175 个国家的第 80 位。

财政问题

72. 2014 年，国家机构供资稳定，但也有多个实例显示，在过去三年保持相同预算水平的做法对国家机构的工作产生了负面影响。受影响最严重的机构包括波斯尼亚和黑塞哥维那国防部和波斯尼亚和黑塞哥维那武装部队。截至撰写本报告之时，2015 年国家预算尚待通过。因此，国家机构继续靠临时供资运作。虽然这使得国家机构能继续发挥职能，但也限制了其活动范围及其支持改革议程的能力。

73. 在实体层面，由于未兑现基金组织备用安排承诺，基金组织和世界银行没有提供付款，这种情况在 2014 年第 4 季度对两个实体都构成了财政风险。稳定的间接税收和通过发行政府债券进行国内借贷缓解了这些风险。

74. 从比较积极的一面来看，两个实体都通过了 2015 年预算。塞族共和国预算于 12 月 28 日通过，未超过法定期限，使塞族共和国政府成为该国第一个通过 2015 年预算的一级政府。预算相当于 10.39 亿欧元，比重新平衡后的 2014 年塞族共和国预算减少 5.7%。2015 年联邦预算于 3 月 31 日通过，此前刚刚任命了一个新的联邦政府，而且 3 个月的临时供资就在当天到期。联邦预算额为 11.93 亿欧元，比 2014 年预算减少 6%。两个实体的预算都显示出对国际和国内借贷的大幅依赖

(塞族共和国为 1.891 亿欧元, 联邦为 3.497 亿欧元)。这一具有挑战性的局面表明, 需要与国际金融机构、主要是与基金组织重新谈判, 以达成一个新的供资安排, 或找到其他融资来源, 而这些来源可能要么难以获得, 要么远非那么有利。

75. 联邦各州的财政状况特别困难, 并继续对社会稳定构成风险。这主要是由于未解决过去遗留的支出问题和缺乏推进结构改革的意愿。另一个原因是, 联邦增加外债支付, 导致间接税收减少。所有 10 个州都未能在 2014 年底前通过 2015 年预算, 因此被迫进行临时融资, 以确保继续作出预算支付。现在, 所有各州都通过了 2015 年预算。各州的财政问题导致寻求改变联邦内间接税收分配制度的举措。还提出一些改变外债支付制度的举措。这些举措有可能引发政治和社会紧张关系, 并使联邦各州之间的关系恶化。因为各州对于联邦和国家的财政及社会稳定至关重要, 需要对所有这些动态给予关注。10 个州的公共部门雇员共有约 50 000 人。

国际义务

76. 波斯尼亚和黑塞哥维那运输和交通部长在 2014 年 10 月颁布的《许可证和司机资格卡发放标准规则手册》开始实施后, 塞族共和国的国际公路运输业者在 1 月 15 日堵塞了波斯尼亚和黑塞哥维那的一些边境过境点。该规则手册旨在执行已生效 13 年的《波斯尼亚和黑塞哥维那国际和实体间公路运输法》, 规定 2014 年 12 月 31 日为实体和布尔奇科特区所颁发从事国际公路运输活动许可证的最后有效期限, 并授权波斯尼亚和黑塞哥维那运输和交通部从 2015 年 1 月 1 日起独家发放这种许可证。在塞族共和国总理干预后, 波斯尼亚和黑塞哥维那部长会议把实体和布尔奇科特区当局所颁发许可证的有效期限延长至 2015 年 4 月 15 日。这一最后期限后来又延长 6 个月, 延至 2015 年 10 月 15 日。国家机构依照现行立法开始颁发国际公路运输活动许可证的努力遭到持续抵制, 这对国家在这一事项上的实际执行权限构成挑战。

77. 能源共同体部长理事会 9 月 23 日会议宣布, 波斯尼亚和黑塞哥维那天然气行业持续违反其根据《能源共同体条约》承担的义务, 并再次指出, 如在理事会 2015 年下次会议前不能取得进展, 有可能实施制裁。此后, 能源共同体秘书处拟订了一项监管波斯尼亚和黑塞哥维那境内天然气行业的法律草案, 以帮助当局纠正这种局面。截至撰写本报告之时, 尚未就该草案或一项使波斯尼亚和黑塞哥维那履行其义务的替代提案进行任何讨论。能源共同体部长理事会下次会议定于 10 月 16 日召开。塞族共和国在国家机构中的一些代表过去坚持反对在国家层面对天然气行业中某些方面进行监管和设立一个国家监管机构, 认为这是一种扩张国家管辖权的行为。

78. 电力行业的动态比较令人鼓舞。波斯尼亚和黑塞哥维那遵守了《能源共同体条约》规定的义务, 并于 1 月 1 日全面开放其电力市场。所有客户, 包括住家,

现在都正式有权选择自己的供应商，而供应商也有权向任何客户供电。另外值得注意的是，国家电力监管委员会在 11 月 20 日通过《2014-2023 年期间国家输电公司长期输电网发展计划》。根据该计划的构想，将在 10 年间对输电网投资 4.01 亿欧元。

79. 11 月 13 日，波斯尼亚和黑塞哥维那航空服务局开始在 10 000 至 32 500 英尺之间空域提供服务。如果欧洲航空安全组织同意，32 500 至 66 000 英尺之间空域应不迟于 2015 年底接受波斯尼亚和黑塞哥维那管控。

80. 本报告所述期间，波斯尼亚和黑塞哥维那没有履行其在打击洗钱和资助恐怖主义行为方面承担的有关国际义务，这一情况继续令人对可能出现的负面后果产生疑问。2014 年 12 月，欧洲委员会评估反洗钱措施专设专家委员会(专设专家委员会)根据其《合规强化程序》步骤 3 发布一份修订后的公开声明，敦促波斯尼亚和黑塞哥维那在专设专家委员会 2015 年 4 月第 47 次全体会议之前，对《波斯尼亚和黑塞哥维那刑法》作出必要修正，以消除其反洗钱和打击资助恐怖主义行为立法中仍然存在的缺陷。2015 年 3 月初，波斯尼亚和黑塞哥维那议会通过了与资助恐怖主义行为有关的一项刑法修正案。然而，对于反洗钱和打击资助恐怖主义行为具有重要意义的其他刑法修正案由于得不到塞族共和国代表的支持，2015 年 3 月底被民族院驳回后，仍未得到通过。由于进展不足，专设专家委员会于 4 月 14 日决定援引《合规强化程序》步骤 4，将波斯尼亚和黑塞哥维那问题提交反洗钱金融行动任务组国际合作审查小组处理。专设专家委员会还更新了其关于波斯尼亚和黑塞哥维那的公开声明，其中“继续呼吁接受专设专家委员会评价的国家及地区和其他国家通知它们的金融机构加强采取尽职调查措施，特别注意波斯尼亚和黑塞哥维那驻外或境内人员和金融机构的交易，以消除洗钱和资助恐怖主义行为的危险”。

九. 难民和流离失所者的回返

81. 维护难民和流离失所者返回其战前家园的权利，仍然是充分执行《和平总框架协议协定》的核心，其中附件七要求国家和实体一级主管机构“在其领土上创造有利于难民和流离失所者自愿回返及和谐重返社会的政治、经济和社会条件，不偏惠任何特定群体”。

82. 虽然为流离失所者提供适当住所仍然至关重要，但有利于可持续回返的环境也同样重要，并需要充分执行当局在 2012 年通过的回返战略。在这方面，我对一些回返者社区教育部门中继续出现的困难仍感特别关切。这个问题需由新当选当局加以解决。

83. 《和平协定》签署 20 年后，战争罪问题继续分化当地社区，这说明仍需努力确保伸张正义及推进和解，以使地方社区能够重新融合。这方面的一个实例是，

3月8日在 Kravica(布拉图纳茨)逮捕了被控犯下大规模处决罪的8人,结果在当地引起截然不同的反应:当地波什尼亚族人欢迎逮捕这些人,而一些当地塞族人则对逮捕这些人表示抗议。

84. 从波斯尼亚和黑塞哥维那联邦回返塞族共和国布拉图纳茨市、兹沃尔尼克市、维舍格勒市、斯雷布雷尼察市和泽帕市的人对2014年10月8日联邦政府关于他们在联邦获得保健治疗问题的决定作出负面反应。在该决定通过之前,回返塞族共和国的人可充分使用联邦境内的医院。4月9日,新当选的联邦政府责成主管部门拟订一项决定,实际上推翻了10月8日的决定。

十. 媒体动态

85. 由于在公共广播机构与波斯尼亚和黑塞哥维那各级政府之间的关系问题上存在政治分歧,旨在确保各公共广播机构独立性以及它们在一个单一系统内开展合作的改革继续停滞不前。特别具有破坏力的是,波斯尼亚和黑塞哥维那境内三家公共广播机构数年都未能按照国家级立法的要求建立一个统一的公共广播公司。该公司的建立将能更有效地利用资源和改善协调。未能按时建立该公司现已危及波斯尼亚和黑塞哥维那履行其国际承诺的能力,即按计划在2015年中从模拟转换为数字地面广播。

86. 在关于资助公共广播系统的税收方法的过渡性规定于4月26日过期后,公共广播系统的资金可持续性也受到威胁。波斯尼亚和黑塞哥维那议会和公共广播系统管理委员会至今都未能为今后征收广播电视税提出并制定一个替代性、长期性、具有成本效益的机制。值得庆幸的是,三大电信运营商已同意将现行征收方法延长数月,但愿这将让主管部门有足够时间找到一个解决方案。

87. 部长会议仍未能为负责监管全国公私电子媒体(电视和电台)的国家级传播管理局任命一名新局长,结果促使传播管理局理事会违法任命了一名任期两个月的临时局长。新组建的部长会议如不迅速任命传播管理局新局长,这一重要机构的运作将受到质疑。

十一. 国防事项

88. 2014年,弹药、武器和爆炸物储存的处置进度有所改善,但仍较为缓慢。虽然波斯尼亚和黑塞哥维那当局改善了对弹药、武器和爆炸物储存的控制和管理,而且国际社会对制定一个更好的波斯尼亚和黑塞哥维那境内弹药储存检查流程加强了支持,但由于弹药老化和存储条件不佳,意外爆炸的风险仍然存在。现在仍有待签订一项关于建立一个出售多余储备的机制的协议。

十二. 欧洲联盟军事部队

89. 欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事特派团(欧洲联盟部队)在支持波斯尼亚和黑塞哥维那努力保持一个安全稳定环境方面继续发挥重要作用。这也有助于我的办事处和其他国际组织履行各自的任务。欧洲联盟部队的实地存在,包括派出联络及观察小组,继续对稳定和安全作出重要贡献。

十三. 高级代表办事处的未来

90. 2014 年 12 月,和平执行委员会指导委员会政治主任在萨拉热窝开会,强调他们明确致力于波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整和主权。指导委员会还强调必须完成五个目标和两项条件议程,这依然是关闭高级代表办事处的必要条件。指导委员会下次会议定于 2015 年 6 月举行。

91. 自我的任期于 2009 年 3 月开始以来,高级代表办事处的预算削减了 41% 以上,而我的工作人数减少了 51% 以上。在进行这些大幅削减的情况下,依然必须为我提供必要的预算和工作人数,以便我依照《和平协定》附件十的规定执行任务。

十四. 报告时间表

92. 根据我的前任关于依照安全理事会第 1031(1995)号决议定期提交转呈安全理事会的报告的提议,我谨此提交我的第 13 次定期报告。如秘书长或安全理事会任何成员在任何其他时候需要信息,我将乐于书面提供更多最新资料。定于 2015 年 10 月向秘书长提交下一次定期报告。