



Consejo Económico y Social

Distr. limitada
6 de julio de 2004
Español
Original: inglés

Comité del Programa y de la Coordinación

44º período de sesiones

7 de junio a 2 de julio de 2004

Tema 8 del programa

**Aprobación del informe del Comité sobre la labor
realizada en su 44º período de sesiones**

Relator: Sr. Hitoshi **Kozaki** (Japón)

Proyecto de informe

Adición

Proyecto de marco estratégico para el período 2006-2007

Segunda parte: plan por programas bienal

(Tema 3 b))

Programa 20

Protección y asistencia a los refugiados

1. En su 16ª sesión, celebrada el 18 de junio de 2004, el Comité del Programa y de la Coordinación examinó el programa 20, Protección y asistencia a los refugiados, del proyecto de plan por programas bienal para el período 2006-2007 (A/59/6 (Prog. 20)).
2. El representante del Secretario General presentó el programa 20 y respondió a las preguntas planteadas durante el examen de la sección presupuestaria por el Comité.

Deliberaciones

3. Se expresó un firme apoyo al programa y a las diversas actividades llevadas a cabo, especialmente las destinadas a reducir los desplazamientos de población y ofrecer soluciones duraderas. En ese sentido, se expresó apoyo a la elaboración del marco de soluciones duraderas, cuyo objetivo era garantizar un enfoque integrado de la repatriación, la reintegración, la rehabilitación y la reconstrucción.



4. Se señaló que los objetivos establecidos en el programa eran decisivos para el éxito de la misión de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). Se apoyó también el hecho de que el programa se centrara en las necesidades y capacidades particulares de las mujeres y los niños refugiados y de los refugiados de edad avanzada. Se instó al ACNUR a que pusiera en práctica en las operaciones sobre el terreno las recomendaciones formuladas en las evaluaciones más recientes sobre las mujeres, los niños y los servicios comunitarios.
5. Se destacó la importancia de la labor del ACNUR en favor de los desplazados internos. Se reconoció que el término “desplazamientos humanos forzados” tenía un carácter más genérico que englobaba a los refugiados y los desplazados internos.
6. Se debatió la cuestión de la integración local, así como el concepto de autosuficiencia, cuyos objetivos van más allá de la integración local, ya que abarca también la cuestión de la dignidad de los refugiados. Se destacó que el respeto a la dignidad humana era un elemento fundamental de las actividades del ACNUR.
7. Se observó el cambio global en la orientación del proyecto de plan por programas bienal para el período 2006-2007 respecto del plan de mediano plazo para el período 2002-2005, así como el hincapié en la protección. Se señaló que el programa debería orientarse en mayor medida hacia la cuestión de la repatriación.
8. Se expresó preocupación por el hecho de que la Oficina no tenía suficiente personal de protección sobre el terreno. Se destacó la importancia de la planificación para situaciones imprevistas, así como la función decisiva de la coordinación entre las entidades sobre el terreno. Se planteó la cuestión de la actuación del ACNUR en los casos de refugiados violentos. Se explicó que la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados permitía la expulsión de refugiados por razones de seguridad nacional o de orden público (art. 32). Se dijo que se hacía todo lo posible para garantizar que los campamentos y los asentamientos de refugiados tuvieran un carácter civil y humanitario.
9. Se acogió con beneplácito la introducción en el verano de 2004 del nuevo sistema normalizado de registro “Proyecto perfil”, así como las primeras medidas adoptadas para aplicar un nuevo sistema de seguimiento de la gestión financiera y de suministros.
10. Se expresó preocupación por el hecho de que no hubiera un acuerdo uniforme sobre la interpretación de la iniciativa “La Convención y más”. Se señaló que el régimen jurídico de los refugiados era internacional y que la concertación de acuerdos multilaterales entrañaba el riesgo de fragmentar un principio universal. Se explicó que “La Convención y más” era un mecanismo de carácter pragmático que abarcaba una amplia gama de intervenciones (prevención, asistencia, etc.) a fin de lograr soluciones duraderas para los refugiados. Se destacó que todos los Estados debían aplicar normas internacionales relativas al trato de los refugiados, especialmente para el retorno de éstos.
11. Se señaló que el marco lógico podría ampliarse mediante la integración de indicadores de progreso a nivel regional, así como mediante la introducción de una referencia al nivel de legislación del marco del ACNUR para soluciones duraderas. También se sugirió que se volvieran a introducir elementos del marco lógico del proyecto de presupuesto por programas para el período 2004-2005.

Conclusiones y recomendaciones

12. El Comité recomendó que la Asamblea General aprobara la descripción del programa 20, Protección y asistencia a los refugiados, del proyecto de marco estratégico para el período 2006-2007, con sujeción a las modificaciones siguientes:

Orientación general

Párrafo 20.2

Al final de la tercera frase, en la línea siete, después de “asistencia humanitaria y protección a las personas desplazadas dentro de un país”, agréguese “en colaboración con el Coordinador del Socorro de Emergencia de las Naciones Unidas (véase la resolución 58/153)”.

Apartado a) del párrafo 20.5

Agréguese “incluidos, y cuando corresponda,” antes de “acuerdos relativos a ‘La Convención y más’”.

Apartado e) del párrafo 20.5

Después de “en todos los aspectos”, agréguese “de sus programas de protección y”.

Subprograma 1

Logros previstos de la Secretaría

Sustitúyase el logro previsto c) por el siguiente: “Refuerzo de la protección de las mujeres y los niños refugiados”.

Indicadores de progreso

Agréguese un indicador de progreso “c) iii) Aumento del número de funcionarios del ACNUR capacitados para ofrecer respuestas normativas en materia de género y de niños”.

En el indicador de progreso e) i), después de la palabra “ACNUR” añádase lo siguiente: “que después de situaciones de desplazamiento forzoso regresan a sus países de origen en el marco de programas de repatriación voluntaria”.

En el indicador de progreso e) ii), sustitúyanse las palabras “reasentadas en terceros países” por lo siguiente: “a las que se ofrecen soluciones duraderas”.

Sustitúyase el indicador de progreso e) iii) por el siguiente: “Aumento del número de actores que intervienen en actividades de promoción de la autosuficiencia de los repatriados y que prestan apoyo a los países de acogida y los países de origen a fin de promover soluciones duraderas”.

Párrafo 20.7

En la última frase, agréguese “incluso, y cuando corresponda,” antes de “en forma de acuerdos relativos a ‘La Convención y más’”.

Subprograma 2

Objetivo de la Organización

Después de “desde el inicio de una situación de emergencia”, agréguese “hasta el momento en que los beneficiarios se hayan reintegrado con éxito a sus comunidades de origen, o tengan acceso a otras situaciones duraderas, y al mismo tiempo prestar”.

Logros previstos de la Secretaría

Agréguese un nuevo logro previsto: “d) Mejora de los niveles del ACNUR de la preparación para emergencias y la planificación para situaciones imprevistas”.

Agréguese un nuevo logro previsto: “e) Avances en el fortalecimiento de la capacidad local para hacer frente a situaciones de refugiados”.

Agréguese un nuevo logro previsto: “f) Fomento de la cooperación operacional para prestar mejor asistencia a las personas de que se ocupa el ACNUR, mediante la aportación por la comunidad internacional de contribuciones voluntarias suficientes, en un espíritu de reparto de la carga y de solidaridad internacional”.

Indicadores de progreso

En el indicador de progreso a) i), sustitúyanse las palabras “en los campamentos de refugiados” por “establecidas por el ACNUR, así como otras mejoras cuantificables con la asistencia del ACNUR para cubrir las necesidades básicas de los refugiados”.

En el indicador de progreso b), agréguese la palabra “coordinadas” después de “iniciativas” y sustitúyanse las palabras “del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo” por “de los organismos pertinentes de las Naciones Unidas”.

Añádase un nuevo indicador de progreso: “d) Número de arreglos de preparación para emergencias y planes para situaciones imprevistas elaborados en respuesta a posibles emergencias con refugiados”.

Añádase un nuevo indicador de progreso: “e) Número de países a los que el ACNUR presta asistencia a fin de fortalecer su capacidad para hacer frente a situaciones de refugiados”.

Añádase un nuevo indicador de progreso: “f) i) Número de organismos gubernamentales que prestan apoyo a los países que albergan o reintegran refugiados de conformidad con la estrategia del Alto Comisionado de repatriación, reintegración, rehabilitación y reconstrucción”.

Añádase un nuevo indicador de progreso: “f) ii) Aumento suficiente del nivel de contribuciones voluntarias aportadas por la comunidad internacional”.

Añádase un nuevo indicador de progreso: “f) iii) Número de refugiados que han recibido asistencia y han sido repatriados para lograr soluciones duraderas, según corresponda”.

Párrafo 20.9

En la primera frase, sustitúyanse las palabras “autosuficiencia de los refugiados y los repatriados” por “autosuficiencia de los repatriados y, cuando sea posible, de los refugiados”.

En la segunda frase, sustitúyanse las palabras “para orientar las actividades de asistencia de la Oficina de modo que ofrezca” por “para garantizar que las actividades de asistencia de la Oficina ofrezcan”.

En la tercera frase, i), después de “la promoción de la asistencia al desarrollo” agréguese “y humanitaria”.

En la tercera frase, iii), después de la palabra “desarrollo”, sustitúyase el texto por lo siguiente: pertinente en los lugares en que la integración local de los refugiados resulta aceptable para el país de acogida”.

En la última frase, elimínese lo siguiente: “, a nivel de los países, trabajará para que las cuestiones relativas a los refugiados se incluyan en los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo” y añádanse las dos siguientes frases al final del párrafo: “A fin de apoyar el retorno de los desplazados forzosos a sus comunidades de origen, la Oficina seguirá garantizando los vínculos entre las labores de desarrollo más amplias y la asistencia humanitaria. A ese respecto el ACNUR, al formular programas, trabajará estrechamente con las entidades de desarrollo y las instituciones financieras internacionales para garantizar un enfoque global en la planificación de programas”.

13. El Comité destacó que la asistencia a la que se hace referencia en el párrafo 20.9 ha de ser, en lo posible, de carácter adicional y no deberá entrañar el desvío de cualquier otro tipo de asistencia bilateral o multilateral que se preste al país de acogida.