



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 March 2015
Russian
Original: French

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Новая Каледония

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, политические и правовые вопросы	5
II. Бюджет	10
III. Экономическое положение	11
A. Общие сведения	11
B. Полезные ископаемые	12
C. Строительство и промышленность	12
D. Сельское хозяйство и рыболовство	13
E. Транспорт и связь	13
F. Туризм и окружающая среда	15
IV. Социальные условия	17
A. Общие сведения	17

Примечание: Информация, содержащаяся в настоящем документе, была почерпнута из открытых источников, включая источники правительства территории, а также сообщений, направленных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 е Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 8 января 2014 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных на сайте www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml.



В.	Занятость	19
С.	Образование	19
Д.	Здравоохранение	22
V.	Отношения с международными организациями и партнерами	22
VI.	Позиция управляющей державы.....	23
VII.	Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций	25
А.	Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	25
В.	Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет).....	26
С.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	26

Общие сведения о территории

Территория: Новая Каледония является самоуправляющейся территорией по смыслу Устава. Она находится под управлением Франции. Новая Каледония имеет статус заморского административно-территориального образования *sui generis* в соответствии с Конституцией Французской Республики и пользуется расширенной автономией.

Представитель управляющей державы: г-н Венсан Бувье, Верховный комиссар Республики (с 18 августа 2014 года).

Географическое положение: Новая Каледония расположена в Тихом океане, приблизительно в 1500 км к востоку от Австралии и в 1700 км к северу от Новой Зеландии. Территория включает один крупный остров Новая Каледония и группу мелких островов Луайоте, архипелаг Белеп, остров Пен и острова Юон. Также в ее составе несколько необитаемых островов, расположенных к северу от островов Луайоте.

Площадь территории: 18 575 кв. км (общая площадь территории); 16 750 кв. км (площадь острова Новая Каледония).

Исключительная экономическая зона: 1 422 543 кв. км^a.

Население: 268 767 человек (по результатам переписи населения 2014 года).

Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 80,4 года у женщин и 74 года у мужчин.

Этнический состав: 40,3 процента — меланезийцы, в основном канаки; 29,2 процента — лица европейского происхождения, в основном французы; 8,7 процента — уоллисийцы и футунанцы, 2 процента — таитяне; 1,6 процента — индонезийцы, 1 процент — вьетнамцы, 0,9 процента — вануатуанцы и, наконец, 16,2 процента — лица, которых Французский национальный институт статистики и экономических исследований относит к категории «другие национальности».

Языки: официальным языком является французский. В различных географических регионах распространены около 27 канакских разговорных языков.

Столица: город Нумеа, расположенный в южной части острова Новая Каледония.

Глава правительства территории: Г-жа Синтия Лижар (с июня 2014 года)

Основные политические партии: По итогам провинциальных выборов 2014 года в Конгрессе представлены пять политических групп. Против независимости выступают следующие группы: «Единая Каледония», «Фронт за единство» (в состав которого входят «Объединение — Союз в поддержку народного движения», «Совместное будущее», «Движение за разнообразие» и «Демократическое движение») и «Союз за Каледонию в составе Франции» (в состав которого входят «Народное движение Каледонии», «Объединение за Каледонию» и «Республиканское движение Каледонии»). За независимость выступают две группы: КС-НСФОК и националисты («Каледонский союз — Национальный социалистический фронт освобождения канаков», «Каледонский союз», «Союз за строительство островов Луайоте», «Движение за единство Юга и Партия труда») и

НСН-ПАЛИКА («Национальный союз за независимость» — «Партия освобождения канаков»).

Выборы: последние выборы состоялись 23 и 30 марта 2014 года (муниципальные) и 11 мая 2014 года (провинциальные).

Законодательный орган: Конгресс Новой Каледонии.

Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения: 34 262 долл. США.

Уровень безработицы: 14 процентов (доля безработных в экономически активном населении в 2011 году).

Экономика: горнодобывающая промышленность (в частности, добыча никеля), строительство и туризм.

Денежная единица: франк КФП.

Краткая история: В 1774 году британский капитан Джеймс Кук открыл крупный остров, названный им Новой Каледонией. Франция аннексировала Новую Каледонию 24 сентября 1853 года. В 1942 году Соединенные Штаты Америки выбрали Новую Каледонию для размещения своей тихоокеанской военной базы. Во время Второй мировой войны в Новой Каледонии дислоцировалось около 20 000 новозеландских солдат. В 1946 году Франция предоставила Новой Каледонии статус заморской территории с ограниченной автономией. В 1970-х годах на территории чрезвычайно активно действовали сторонники независимости, что привело к вспышке насилия в 1980-х годах, известной как «события» («événements»). В 1988 году в результате подписания Матиньонских соглашений территория была поделена на три провинции в целях восстановления баланса власти. Десять лет спустя, в 1998 году, в Нумейском соглашении были заложены планы последовательного расширения автономии территории. В период между 2014 и 2018 годами состоится референдум для принятия решения о том, должна ли Новая Каледония получить полный суверенитет и независимость, при этом такой референдум не может быть проведен в течение последних шести месяцев мандата Конгресса Новой Каледонии. При этом Конгресс в срок до конца мая 2018 года имеет право большинством в три пятых голосов принять решение обратиться к управляющей державе с требованием организовать референдум. По истечении этого срока дата референдума будет определена управляющей державой в период с мая по ноябрь 2018 года.

I. Конституционные, политические и правовые вопросы

1. Новая Каледония — это особое административно-территориальное образование Франции, регулируемое XIII разделом Конституции (Переходные положения о Новой Каледонии). Министр по делам заморских территорий Франции г-жа Жорж По-Ланжевен, занимается делами Новой Каледонии и в этом качестве осуществляет координацию и практическое воплощение действий правительства Французской Республики в отношении статуса и организации данной территории. Управляющую державу представляет в территории Верховный комиссар, полномочный представитель Республики в Новой Каледонии. В настоящее время эту должность занимает г-н Венсан Бувье. Согласно органическому закону от 19 марта 1999 года, касающемуся Новой Каледонии, Франция обладает юрисдикцией в определенных законом вопросах, таких как внешние сношения, контроль за иммиграцией и иностранцами, валюта, казначейство, торговля, оборона, юстиция, гражданская служба, соблюдение законов и поддержание правопорядка. В области обороны Верховный комиссар выполняет функции, предусмотренные действующим законодательством. В случаях, предусмотренных соответствующим законодательством, он имеет право объявлять чрезвычайное положение, но должен передать этот вопрос на рассмотрение министру по делам заморских территорий, предварительно проинформировав правительство Новой Каледонии. В соответствии с территориальной организацией руководство сектором обороны в Новой Каледонии осуществляет Верховный комиссар. В Новой Каледонии находится около 2200 французских военнослужащих, включая жандармерию.

2. Территория действует в рамках судебной системы метрополии с некоторыми особенностями, такими как обязательное обращение к судьям по вопросам обычаев в случае судебных разбирательств с участием лиц, ссылающихся на обычное гражданское право. Апелляционный суд расположен в столичном городе Нумеа. Кассационные жалобы подаются в Кассационный суд, расположенный во французской метрополии.

3. Канакское движение за независимость началось в 1970-е годы как реакция на процесс деколонизации в Африке и растущие потоки французских мигрантов. В 1984 году был создан Национальный социалистический фронт освобождения канаков (НСФОК) как зонтичная организация партий, выступающих за независимость, и позднее, в том же году, он сформировал временное независимое правительство. В период с 1984 по 1988 год около 80 человек погибли в ходе насильственных столкновений между сторонниками и противниками независимости. Насилие в конечном итоге прекратилось после подписания 26 июня 1988 года Матиньонских соглашений между НСФОК, верным Франции «Объединением за Каледонию в составе Республики» (ОКСР) и правительством Франции.

4. Матиньонские соглашения предусматривали большую степень местной автономии и значительную помощь, предназначенную для устранения проявления глубокого неравенства между французскими и канакскими общинами, одновременно обязав территорию провести через 10 лет референдум по вопросу о самоопределении. По итогам переговоров, начатых в 1990-е годы, сторонники и противники независимости заключили в 1998 году Нумейское соглашение, в котором был определен новый статус территории. Эта договоренность знаменовала собой компромисс между соответствующими политическими чая-

ниями ОКСП и НСФОК и позволила избежать необходимости в проведении референдума по вопросу о независимости, в результате которого, по мнению Управляющей державы, в сложившейся на тот момент ситуации могла возникнуть серьезная социальная напряженность. Соглашение было подписано 5 мая 1998 года и одобрено на референдуме, проведенном 8 ноября 1998 года, 72 процентами жителей Новой Каледонии. Впоследствии Соглашение было ратифицировано Национальным собранием и Сенатом Франции. В настоящее время Новая Каледония определяется в Конституции Франции как «особое заморское административно-территориальное образование Франции» и пользуется расширенной автономией.

5. Статья 5 первого раздела Нумейского соглашения предусматривает, что: «Государственные символы — название страны, флаг, гимн, надпись на гербе, символы на денежных знаках должны разрабатываться сообща, чтобы передать канакскую самобытность и идею общего будущего для всех». 18 августа 2010 года Конгресс Новой Каледонии одобрил три из пяти государственных символов, вокруг которых можно было бы сплотить Новую Каледонию — гимн, надпись на гербе и символы на денежных знаках, — однако не смог достичь согласия относительно флага и названия. 13 июля 2010 года Конгресс Новой Каледонии принял рекомендательную резолюцию о том, чтобы в Новой Каледонии поднимались два флага вместе — канакский флаг и государственный флаг Франции. Эта резолюция не имеет обязательной юридической силы, поэтому каждая община вправе применять или не применять ее. 17 июля 2010 года премьер-министр Франции г-н Франсуа Фийон во время официального визита на архипелаг впервые поднял над зданием штаб-квартиры Верховного комиссара Республики вместе канакский флаг и государственный флаг Франции в присутствии местных властей. Новые денежные знаки, на которых представлены символы канакской идентичности, были выпущены в обращение 20 января 2014 года.

6. Нумейское соглашение обязывает Францию в период с 1998 по 2018 год передать правительству Новой Каледонии ответственность за все сферы управления, помимо «суверенных» полномочий. В период между 2014 и 2018 годами состоится референдум для принятия решения о том, должна ли Новая Каледония получить полный суверенитет, при этом такой референдум не может быть проведен в течение последних шести месяцев мандата Конгресса Новой Каледонии. Конгресс в срок до конца мая 2018 года имеет право большинством в три пятых голосов (33 голоса) принять решение обратиться к управляющей державе с требованием организовать референдум о получении полного суверенитета. По истечении этого срока дата референдума будет определена управляющей державой в период с мая по ноябрь 2018 года. Лицам, имеющим право голоса, будет предложено три вопроса по следующим темам: передача суверенных полномочий, полноправный международный статус и определение гражданства по национальной принадлежности. В случае отказа от предоставления независимости по требованию одной трети членов Конгресса (19 голосов) может быть организован второй референдум. В случае повторного отказа на тех же условиях может быть организован третий референдум. Если все они дадут негативные результаты, стороны Соглашения встретятся для рассмотрения возникшей таким образом ситуации. Полный текст Нумейского соглашения содержится в рабочем документе 1998 года (A/AC.109/2114, приложение).

7. В Новой Каледонии действует Конгресс территории, состоящий из 54 депутатов и объединяющий членов всех трех провинциальных ассамблей (15 из 22 членов Северной провинции, 32 из 40 членов Южной провинции и 7 из 14 членов Провинции островов Луайоте).

8. Исполнительную власть в Новой Каледонии осуществляет правительство территории, которое возглавляет председатель, избираемый Конгрессом и отчитывающийся перед ним. Нумейское соглашение предусматривает, что правительство, как коллегиальный орган, должно в пропорциональном отношении отражать представленность партий в Конгрессе. Глава правительства избирается большинством голосов всех его членов.

9. В соответствии с Нумейским соглашением был создан параллельный ряд органов, призванный обеспечить полное политическое признание самобытности канаков. Действуют восемь советов коренного населения, представляющих восемь округов коренного населения. Помимо этого, существует общий территориальный сенат коренного населения в составе 16 членов, по 2 от каждого совета коренного населения, с ротацией председателя. Органы исполнительной и законодательной власти Новой Каледонии должны консультироваться с сенатом и советами коренного населения по всем вопросам, имеющим непосредственное отношение к канакской самобытности. При этом сенат располагает бюджетом на свое функционирование (ст. 147 органического закона n 99–209 от 19 марта 1999).

10. Политические партии в Новой Каледонии делятся на те, которые хотят, чтобы Новая Каледония оставалась частью Франции, и те, которые выступают за независимость, с различными нюансами между партиями, отстаивающими эти позиции. После последних выборов 2014 года в состав Конгресса входит 29 членов партий, выступающих против независимости, и 25 членов партий, выступающих за независимость. Представленными в настоящее время в Конгрессе партиями, выступающими против независимости, являются «Единая Каледония» (15 мест), «Фронт за единство» (8 мест) и «Союз за Каледонию в составе Франции» (6 мест). Партии, выступающие за независимость, представлены «Каледонский союз — НСФОК» (КС-НСФОК) и националисты (15 мест), «Национальный союз за независимость» и «Партия освобождения канаков» (НСН-ПАЛИКА) (9 мест) и Социалистическая лига канаков» (1 место). Г-н Гаэль Янно («Союз за Каледонию в составе Франции») был избран председателем Конгресса 19 мая 2014 года, сменив на этом посту г-на Роша Вамитана («Каледонский союз»).

11. Тринадцатое правительство, назначенное Конгрессом после выборов, состоит из 11 членов, подобранных по принципу пропорционального представительства. В него входят 6 членов партий, выступающих против независимости («Единой Каледонии», «Фронта за единство» и «Союза за Каледонию в составе Франции»), и 5 членов партий, выступающих за независимость («Каледонского союза» и НСН-ПАЛИКА). Председателем правительства была избрана г-жа Синтия Лижар («Фронт за единство»). После коллективной отставки членов партии «Единая Каледония» 15 декабря 2014 года правительство пало. 31 декабря 2014 года было избрано новое правительство, однако оно не смогло приступить к исполнению своих обязанностей, поскольку ему не удалось назначить своего председателя и его заместителя. В сложившихся обстоятельствах текущими делами занимается правительство, вышедшее в отставку.

12. В Новой Каледонии существует несколько видов избирательных списков:

а) общий избирательный список — такой же, как и в метрополии, действует для выборов в муниципальные органы власти и в законодательные органы власти, президентских и общеевропейских выборов;

б) специальный избирательный список для выборов в Конгресс и провинциальные ассамблеи — этот список является более ограниченным, что оправдывается необходимостью обеспечить право голоса по таким вопросам населению, которое считается непосредственно заинтересованным в силу своей связи с данной территорией;

в) особый избирательный список для участия в референдуме по вопросу отделения в соответствии с Нумейским соглашением — этот список немного отличается от предыдущего и по сути еще не составлен. По данным управляющей державы, в общем случае в список будут включены лица, имеющие подтверждение проживания на территории Новой Каледонии в течение 20 лет, канак, имеющие автохтонный статус, лица, родившиеся в Новой Каледонии и до сих пор считающие ее центром своих материальных и духовных интересов.

13. Начиная с 1999 года состав избирательных списков для участия в провинциальных выборах стал предметом бурных политических и юридических дебатов между сторонниками независимости и теми, кто выступает за сохранение положения Новой Каледонии в составе Франции (см. A/AC.109/2014/20/Rev.1). Специальные избирательные списки для участия в выборах в Конгресс и в ассамблеи составляются каждый год специальными административными комиссиями под председательством магистратов. В состав этих комиссий также входит один представитель администрации, назначенный Верховным комиссаром Республики, один представитель мэрии коммуны и два представителя избирателей из коммуны (один сторонник и один противник независимости). Решения принимаются большинством голосов. Жители Новой Каледонии участвуют также во французских президентских выборах и избирают двух членов Сената и двух членов Национального собрания Франции.

14. Управляющая держава отмечает, что, будучи гарантом исполнения Нумейского соглашения, она ставила перед собой задачу обеспечить честность провинциальных выборов 11 мая 2014 года. Были реализованы следующие инициативы:

а) С апреля 2013 года была создана рабочая группа, объединившая все политические направления, в целях обсуждения вопроса пересмотра специальных избирательных списков для провинциальных выборов. По итогам этого собрания был предоставлен доступ к общим избирательным спискам 1998 года (притом что предусмотренное законом приложение в виде таблицы так и не было составлено), в отношении права на который уже много лет выдвигались требования.

б) В 2014 году было увеличено количество магистратов, назначенных председателями специальных административных комиссий, ввиду предоставленной представителям избирателей возможности оспорить неоправданное, по их мнению, включение в список некоторых лиц при условии предоставления ряда доказательств, позволяющих установить факт неоправданного включения в список.

с) Управляющая держава приняла выездную миссию Специального комитета, которому было поручено изучить ситуацию в сфере применения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, чтобы позволить Комитету в условиях транспарентности оценить реализацию Нумейского соглашения и высказать свое мнение о происходящем процессе в отношении включения Новой Каледонии в список самоуправляющихся территорий. Таким образом, делегация смогла выслушать соображения всех политических движений и пояснения по поводу работы и функционирования специальных административных комиссий, однако не смогла присутствовать на их заседаниях, поскольку они не являются открытыми для посещений.

15. По данным управляющей державы, если состав электората был заморожен начиная с 8 ноября 1998 года, вопрос заключался в том, должен ли избиратель, удовлетворяющий условиям продолжительности и непрерывности проживания в Новой Каледонии, в отсутствие приложения в виде таблицы обязательно фигурировать в общем избирательном списке 1998 года, или ему достаточно представить подтверждение своего проживания в Новой Каледонии на дату 8 ноября 1998 года в любой форме, а не исключительно в форме записи в общем избирательном списке. Управляющая держава указывает, что по этому вопросу мнения политических групп разделились. В условиях поступления требований о вычеркивании некоторых лиц из списков управляющая держава сочла, что наличие соответствующей записи в общих избирательных списках 1998 года не является необходимым условием включения в специальные избирательные списки для участия в провинциальных выборах. 25 февраля 2014 года в ответ на вопрос члена парламента г-жи Сони Лагард тогдашний премьер-министр, г-н Жан-Марк Эйро, заявил, что изучение условия проживания в Новой Каледонии в 1998 году должно проводиться с особой тщательностью и с опорой на общий избирательный список 1998 года или любой источник, позволяющий установить факт такого проживания. Отсутствие в списке некоторых канакв объясняется отсутствием совершения необходимых действий со стороны самих заинтересованных лиц. В действительности невозможно никакое автоматическое включение в список, за исключением внесения в список совершеннолетних молодых людей.

16. С точки зрения этой ситуации и по данным управляющей державы, состав специального избирательного списка для участия в выборах в Конгресс и в ассамблеи провинций оспаривается со стороны «Каледонского союза». Движение за независимость отмечает, с одной стороны, отсутствие в данном списке многих избирателей из числа канакв, а с другой стороны, наличие в нем избирателей, не включенных в общий избирательный список 1998 года. Это оспаривание приняло форму подачи «Каледонским союзом» коллективных ходатайств в целях включения в список 1656 избирателей-меланезийцев, не подававших индивидуальных заявлений о включении в избирательный список. Однако в отсутствие таких действий со стороны заявителей эти ходатайства систематически отклонялись. Помимо этого, движение за независимость потребовало у специальных административных комиссий, ответственных за ежегодный пересмотр специального избирательного списка для участия в выборах в ассамблеи провинций и в Конгрессе, вычеркнуть из данных списков примерно 5638 избирателей, не включенных в общий избирательный список 1998 года. По данным управляющей державы, после отклонения этих требований специальными административными комиссиями на том основании, что движение, выступающее

в качестве заявителя, не представило достаточных доказательств в подкрепление этих требований, «Каледонский союз» обратился в суд, который в большинстве случаев отклонил ходатайства на тех же основаниях.

17. Наконец, управляющая держава отмечает, что в особый избирательный список для участия в референдуме по вопросу предоставления полного суверенитета входят лица, имеющие право голоса в ходе референдума по вопросу предоставления полного суверенитета, предусмотренного пунктом 5 Нумейского соглашения. Условия включения в данный список предусмотрены статьей 218 органического закона от 19 марта 1999 года, однако, по сути, данный список еще не составлен. Поскольку этот список не совпадает полностью со специальным избирательным списком для участия в выборах в ассамблеи провинций и в Конгресс, необходимо будет, в частности, определить круг лиц, поселившихся в Новой Каледонии до 31 декабря 1994 года, лиц, имеющих или имевших автохтонный гражданский статус, и лиц, родившихся в Новой Каледонии и считающих ее центром своих материальных и духовных интересов. По итогам двенадцатого заседания Комитета подписантов, состоявшегося 3-4 октября 2014 года, по запросу сторон, представляющих Новую Каледонию, управляющая держава изучила возможность внесения поправок в основной закон, позволяющих автоматическое включение в этот особый избирательный список определенных категорий избирателей. Кроме того, управляющая держава предложила включить в состав каждой специальной административной комиссии по одному магистрату в целях повышения объективности и учредить особую инстанцию, ответственную за разъяснение правовых вопросов таким специальным административным комиссиям. В настоящее время эти предложения обсуждаются управляющей державой и политическими силами Новой Каледонии.

II. Бюджет

18. По данным управляющей державы, с 2012 года финансовое положение административно-территориального образования ухудшилось, что вызывает, с одной стороны, необходимость обеспечивать собственную финансовую устойчивость, нарушенную уменьшением объема поступлений, а с другой — принимать более активные меры для оживления экономики.

19. Благодаря, в частности, экономному управлению общими операционными расходами (минус 1,5 процента) и мерам вмешательства (минус 5 процентов), Новая Каледония увеличила свои инвестиции на 18 процентов по сравнению с 2013 годом, что дало возможность обеспечить финансирование основного проекта: строительства больницы «Медиполь», сохраняя при этом значительный объем инвестиций по основным направлениям: реконструкция лицеев, строительство дорог, модернизация инфраструктуры воздушного транспорта.

20. По данным управляющей державы, административно-территориальное образование объявило о своем намерении с 2015 года начать восстанавливать свою способность к самофинансированию, которая была ограничена в 2013-2014 годах, чтобы продолжать исполнять свои обязательства перед своими финансовыми партнерами и оставаться одним из двигателей экономического роста за счет осуществления инвестиций. В рамках этого бюджета ему следует реализовать рассчитанный на несколько лет план рационализации своих

текущих расходов, стремясь к их взаимному распределению. Эти перспективы предполагают параллельное осуществление комплекса экономических и финансовых реформ, включенных в совместную повестку дня социальных партнеров, политических групп Конгресса и местных органов власти, и направленных на привлечение дополнительных поступлений, достаточных для покрытия потребностей в финансировании на среднесрочную перспективу.

21. Эта повестка дня, принятая в рамках социально-экономической и налоговой конференции, которая была проведена в конце августа 2014 года, включает налоговый раздел, реализованный в конце декабря 2014 года путем принятия нескольких текстов, предусматривающих введение новых налогов (введение календонского солидарного сбора, учреждение дополнительного сбора с налога юридических лиц и реформирование системы налогообложения доходов от движимого имущества). За счет этих налогов планируется увеличить поступления в бюджет Новой Каледонии на сумму около 10 миллиардов франков КФП — сумма, которой, по оценкам, должно быть достаточно для поддержания социального режима и восстановления равновесия бюджета Новой Каледонии.

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

22. По данным Статистического отдела Организации Объединенных Наций, Новая Каледония обладает одной из самых крупных экономик в регионе Тихого океана, а ее валовой внутренний продукт на душу населения в 2014 году, по оценке Управляющей державы, составил 34 262 долл. США. Во многом это обусловлено той ролью, которую разработка никелевых месторождений и производство никеля играют в экономике острова. Производство никеля приносит более 90 процентов от объема экспортных поступлений. Вместе с тем наблюдается существенное неравенство в географии распределения доходов: на долю Южной провинции приходится 85 процентов доходов домохозяйств, на долю Северной провинции — 11,1 процента, а на долю Провинции островов Луайоте — всего 3,9 процента. Кроме того, экономика в большой степени зависит от выплат, получаемых от французского правительства. Примерно 80 процентов этих выплат идут на нужды здравоохранения и образования и на зарплату гражданских служащих, а остающиеся средства в основном расходуются на проекты развития, главным образом в Северной провинции и Провинции островов Луайоте. Кроме того, территория имеет значительный структурный дефицит торгового баланса.

23. По данным управляющей державы, в течение последнего десятилетия в Новой Каледонии наблюдался устойчивый рост. Теперь уровень жизни в территории сопоставим с соответствующим показателем в значительном большинстве французских регионов и приближен к уровню жизни в Новой Зеландии, которая занимает второе место по этому показателю в Тихоокеанском регионе после Австралии. Такая динамика поддерживалась за счет сооружения крупных объектов инфраструктуры, в том числе металлургических заводов в Горо и Кониамбо. Начиная с середины 2011 года темпы роста каледонской эко-

номики снизились с учетом неблагоприятной международной обстановки. Причин такого замедления развития несколько, в зависимости от отрасли.

В. Полезные ископаемые

24. Запасы никеля в Новой Каледонии оцениваются в 15-25 процентов мировых запасов, таким образом, она занимает второе место в мире по этому показателю. Ведется также промышленная добыча кобальта и обнаружены месторождения железной руды, меди и золота. Добычу полезных ископаемых осуществляют около десяти предприятий, основные из которых — «Ле Никель», «Никел Майнинг Компани» и «Валь Нувель Каледони». Остальной объем производства приходится на мелких добытчиков, которые владеют или не владеют участком для разработки и тяготеют к основным предприятиям. В 2013 году на Новую Каледонию пришлось около 6 процентов мирового объема добычи никеля, т. е. 160 000 тонн. Из этого объема 60 000 тонн было экспортировано, а 100 000 тонн было переработано на месте. В 2013 году в Новой Каледонии было произведено 70 000 тонн металла, что составляет всего 3,5 процента мирового объема производства. По данным управляющей державы, эта доля должна увеличиться после того, как новые заводы в Кониамбо (Северная провинция) и Горо (Южная провинция) заработают на полную мощность. Управляющая держава рассчитывает, что эффект от повышения цен на никель в 2014 году проявится в Новой Каледонии в полной мере только в 2015 году, поскольку вследствие низких финансовых результатов, зафиксированных в 2013 году горнодобывающими и металлургическими предприятиями, налоговые поступления в бюджет территории в 2014 году были недостаточными. Начиная с 2015 года налоговые поступления от этой отрасли должны увеличиться. Количество занятых в металлургической и горнодобывающей отраслях экономики за год выросло на 7 процентов и в третьем квартале 2014 года составило примерно 7 200 человек (с учетом вспомогательных рабочих, таких как подрядчики, откатчики или сезонные рабочие).

С. Строительство и промышленность

25. В 2001-2009 годах на строительство пришлось в среднем 10 процентов производства страны; в 2013 году в этой отрасли было занято около 9 процентов работников территории. В течение нескольких лет в отрасли наблюдался устойчивый рост, но в настоящее время сооружение основных крупных объектов завершилось, а в сфере строительства новых жилых зданий наметился спад. Вместе с тем, одно лишь строительство социального жилья не покрывает расчетные потребности. В связи с этим количество постоянных работников, занятых в строительстве, сокращается (минус 3,1 процента в 2013 году после минус 4,7 процента в 2012 году). В то же время появляются новые перспективы развития отрасли — с 1 января 2014 года вступил в силу закон об освобождении от налогов на местном уровне, позволяющий снова поддержать строительство доступного жилья.

26. Промышленность (за исключением металлургии) преимущественно представлена станкостроением и ремонтом оборудования, производством продуктов питания и промышленных товаров (в частности, текстиля и одежды). Развитие этой отрасли, на которую в 2009 году пришлось 6 процентов производства

страны и 5 процентов занятых (не считая добывающей промышленности и энергетики), в первую очередь обеспечивается за счет создания индивидуальных предприятий, составляющих 80 процентов производственной базы Новой Каледонии. Фактором, сдерживающим рост производства, является высокая стоимость инвестиций и производства вследствие малой емкости местного рынка и изолированности территории, что приводит к удорожанию ресурсов. Для уменьшения его негативного влияния местные органы власти стали решительно проводить политику защиты местного производителя (путем введения квот или запретов на импорт определенных товаров и тарифного регулирования) и налогового стимулирования (льготные налоговые условия для импорта средств производства и сырья).

D. Сельское хозяйство и рыболовство

27. Хотя на первичный сектор (за исключением горнодобывающей промышленности) приходится менее 2 процентов производства страны и постоянно занятых работников (в начале 2014 года их число составляло 1650 человек), он является основным родом занятий значительной части сельского населения. В 2012 году на территории было зарегистрировано четыре тысячи пятьсот крестьянских хозяйств, при этом количество занятых в семейных сельскохозяйственных предприятиях составило около 13 200 человек. Таким образом, сельское хозяйство, скотоводство и рыбная ловля по-прежнему составляют основу натурального хозяйства, несмотря на постепенное сокращение пригодных сельхозугодий (на четверть за 10 лет); высвободившиеся сельскохозяйственные рабочие находят себе применение в развивающемся производстве никеля и в городах, формирующихся вокруг этих новых центров занятости. Разведение крупного рогатого скота на западном побережье (большой частью потомками европейцев), свиноводство и экспорт оленины в Европу являются самыми важными видами сельскохозяйственной деятельности, приносящими доход. В зависимости от района в архипелаге практикуются три формы рыбной ловли: в лагунах, у берега и в открытом море. По данным управляющей державы, Новой Каледонии не хватает объема производства большинства видов земледельческой и скотоводческой продукции для покрытия собственных потребностей, и она по-прежнему сильно зависит от импорта.

E. Транспорт и связь

28. На транспорт и связь приходится 8 процентов добавочной стоимости, создаваемой в территории (по данным на 2009 год), 6 процентов постоянно занятого населения (на конец 2013 года) и 4,4 процента зарегистрированных предприятий. В Нумеа и вокруг него имеется хорошая сеть автомобильных дорог. Дорожная инфраструктура в остальной части территории менее развита, но продолжает улучшаться. В Новой Каледонии имеется примерно 5 тыс. км дорог, из них около половины с асфальтовым покрытием. Портовая деятельность в Новой Каледонии представлена инфраструктурой автономного порта Новой Каледонии, размещенного в Нумеа (десятый порт Франции и первый заморский порт), несколькими второстепенными портами, которые используются в основном для экспорта никеля (на остров Новая Каледония) и для перевозки пассажиров между островами, а также причалами для яхт, преимущественно в

Большом Нумеа. Внешние морские перевозки осуществляются по большей части через Нумеа. В 2013 году совокупный грузооборот (не считая никелевой руды) составил 3 миллиона тонн. Кроме того, через автономный порт проходит 7,7 миллиона тонн никелевой руды, из которых 4,5 миллиона тонн идут на экспорт (остальная часть приходится на руду из некоторых рудников, которая разгружается в Дониамбо). Морские контейнерные перевозки осуществляются относительно стабильно, объем грузооборота и перевалки составляет немногим менее 100 000 контейнеров. Автономный порт, в котором осуществляется перегрузка 3200 контейнеров, является региональной платформой, причем 90 процентов перегружаемых товаров остаются на территории Океании (преимущественно на Фиджи, в Новой Зеландии и Вануату).

29. С 1 января 2000 года Новая Каледония имеет компетенцию решать вопросы, связанные с международными правами в области перевозок, и реализовывать программы эксплуатации воздушных судов. Передача компетенции в отношении поддержания порядка и безопасности на воздушном транспорте исключительно на внутренних линиях вступила в силу 1 января 2013 года. Агентство воздушного транспорта Новой Каледонии — государственное учреждение, ответственное за обеспечение бесперебойных авиаперевозок. В этом качестве оно владеет 99,38 процента капитала авиакомпании «Эр Каледони Интернасьональ» («Эркалин»). Регулярные рейсы в Новую Каледонию выполняют пять международных авиакомпаний. За 2013 год в международном аэропорту Нумеа-Ла Тонтута прошли регистрацию 475 000 пассажиров (прибывших и вылетающих). Из данного аэропорта часто выполняются рейсы в соседние страны, а также в Японию, Соединенные Штаты Америки и в Европу. Кроме того, с местного аэродрома Нумеа-Маджента выполняются рейсы на другие острова и основные городские агломерации острова Новая Каледония. В первом квартале 2013 года завершился второй этап модернизации аэропорта Нумеа-Ла Тонтута, на реализацию которого было потрачено около 100 миллионов евро (из них 12 миллионов было предоставлено управляющей державой). В июне 2013 года был утвержден новый план общей структуры аэропорта. К 2030 году аэропорт должен иметь возможность обслуживать 1,5 миллиона пассажиров, в том числе 600 000 пассажиров внутренних рейсов. Кроме того, рассматривается возможность модернизации транспортной сети в масштабах всей страны путем разработки глобальной транспортной системы, которая должна быть завершена к 2025 году и основной целью которой является взаимодополняемость и взаимосвязь всех видов транспорта.

30. В сфере внутреннего транспортного обеспечения Новая Каледония располагает 14 аэродромами, открытыми для общественных воздушных перевозок. Рынок внутреннего общественного транспорта поделен между тремя компаниями. На аэродроме Нумеа-Маджента, через который проходит половина внутреннего пассажиропотока, прошли регистрацию более 392 000 пассажиров (прибывших и вылетающих). На аэродромы островов Луайоте приходится 77 процентов внутреннего пассажиропотока (помимо пассажиропотока, проходящего через аэродром Нумеа-Маджента). Кроме того, следует отметить ввод в эксплуатацию третьего грузового судна и начало проекта строительства новой портовой инфраструктуры на острове Увеа.

31. Телекоммуникационный сектор представлен территориальным оператором, Почтово-телекоммуникационным управлением Новой Каледонии, и его партнерами (Интернет-провайдерами, оператором мобильной телефонной свя-

зи «Мобилис» и поставщиками контента). Подводное кабельное сетевое соединение между территорией и Австралией, введенное в эксплуатацию в 2008 году, существенно увеличило пропускную способность сети территории. Распространенность интернета и масштабы его использования в последние годы быстро увеличивались. За период с января 2013 года по март 2014 года трафик мобильного интернета, к примеру, вырос на 40 процентов и превысил 44 000 пользователей. По данным управляющей державы, в феврале 2015 года эти услуги будут дополнены внедрением на территории стандарта 4G. Заявленная цель состоит в том, чтобы продолжить таким образом сокращение цифрового разрыва и еще больше нарастить трафик. Работы по содействию переходу на новые технологии должны позволить обеспечить покрытие 85 процентов территории к январю 2016 года.

Е. Туризм и окружающая среда

32. По данным управляющей державы, благодаря своему географическому положению и культурному богатству Новая Каледония располагает реальными преимуществами и мощным потенциалом для развития туризма, который не используется в достаточном объеме. Таким образом, этот сектор представляет собой важный источник экономического развития территории. На туристический сектор приходится чуть более 2 процентов ВВП (около 208 миллионов долл. США) и 5 500 рабочих мест. По данным Национального института статистики и экономических исследований (НИСЭИ), в 2013 году Новую Каледонию посетили 107 750 туристов, что на 4 450 человек (4%) меньше, чем в 2012 году, когда территорию посетили 112 200 туристов. Это сокращение связано в первую очередь со спадом на японском (минус 10 процентов) и австралийском (минус 11 процентов) рынках, а также с замедлением активности в сфере делового туризма. Основным источником туристов по-прежнему является французская метрополия (почти 40 000 туристов), за ней следуют Австралия и Япония. Среди остальных поставщиков туристов Новая Зеландия, Республика Корея, Канада и Европа. Круизный туризм развивается весьма активно: в 2014 году Новую Каледонию посетили 400 000 круизных туристов, тогда как в 2008 году их было всего 100 000 человек. По данным управляющей державы, к 2020 году число круизных туристов достигнет миллиона человек. Основная часть доходов от круизного туризма поступает в Нумеа и на остров Пэн, а также, в меньшей степени, на острова Лифу и Марэ.

33. Управляющая держава отмечает, что Новая Каледония обладает уникальным природным достоянием, для которого характерны высокий уровень эндемизма, особенно растительности (76 процентов), существование особых экосистем на суше (влажных лесов, горных кустарников), в том числе находящихся под угрозой исчезновения (сухих лесов), а также наличие второго в мире по величине — после Австралии — кораллового рифа. Эта территория на международном уровне признана зоной сосредоточения мирового биологического разнообразия, богатой экологическими ресурсами; в июле 2008 года «Лагуны Новой Каледонии, разнообразие коралловых рифов и их экосистем» были включены в Список всемирного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), а в феврале 2014 года озера Большого Юга Новой Каледонии вошли в перечень Конвенции о водно-

болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц.

34. Различные угрозы, которым подвергается это биологическое разнообразие, привлекают особое внимание неправительственных организаций, таких как Международный союз охраны природы. В докладе, выпущенном организацией в феврале 2011 года, выражается обеспокоенность по поводу негативного воздействия добычи никеля и обезлесения на уникальные флору и фауну Новой Каледонии. Территория числится второй из 10 регионов планеты, леса которых находятся под наибольшей угрозой. Утраченными оказались 95 процентов ее первоначального лесного ландшафта. Обезлесение также создает угрозу для многих эндемичных видов, включая различные растения и птиц. Это касается, например, кагу (*Rhynochetos jubatus*), единственного сохранившегося члена семейства птиц Rhynochetidae, по-видимому, наиболее известного из местных птиц территории. Острова также являются родиной для одного из самых крупных gekkonov в мире — новокаледонского гигантского gekkona (*Rhacodactylus leachianus*).

35. По данным управляющей державы, в настоящее время сохранение биологического разнообразия находится в центре внимания государственных органов власти. Три провинции, ответственные за экологические вопросы, а также правительство Новой Каледонии в исключительной экономической зоне принимают различные меры, такие как разработка устойчивых стратегий управления и сохранения эндемичных видов (морской дюгони, кагу) или экосистем, составляющих достояние территории (особенно сухих лесов), а также создание заповедника видов, характерных для Новой Каледонии в целях координирования действий различных партнеров (органов государственной власти и гражданского общества) по трем приоритетным направлениям: объектам всемирного наследия ЮНЕСКО, сухим лесам и борьбе с экзотическими инвазивными видами. Еще одним инструментом, используемым органами государственной власти для охраны природного наследия, является создание сети охраняемых зон на суше и на море. Помимо охраняемых зон, созданных на уровне провинций, существует природный парк Кораллового моря, учрежденный в 2014 году. В него входит вся зона, относящаяся к сфере ответственности Новой Каледонии, то есть 1,3 миллиона кв. км.

36. Кроме того, созданная в Новой Каледонии нормативно-правовая база (Горный кодекс, принятый в 2009 году, и провинциальные Экологические кодексы, существующие с 2010 года) теперь охватывает горнодобывающую промышленность и ее воздействие на человека и окружающую среду. В частности, она предполагает введение строгих ограничений, касающихся внедрения передового опыта и принятия компенсационных мер. Кроме того, в 2009 году был учрежден Никелевый фонд, цель которого заключается в постепенной реабилитации районов, где отмечается ухудшение обстановки в связи с практиковавшейся в прошлом добычей горнорудных ископаемых.

IV. Социальные условия

A. Общие сведения

37. Согласно данным Программы развития Организации Объединенных Наций по Новой Каледонии, территория характеризуется высоким индексом развития человеческого потенциала. Уровень грамотности взрослого населения превышает 96 процентов, а показатель охвата школьным образованием (всех уровней) составляет около 89 процентов. Вместе с тем, по данным НИСЭИ, территория страдает от неравенства и дисбаланса во многих областях, включая социальную сферу и экономику. 74,4 процента населения проживает в Южной провинции. В районе Большого Нумеа, включающего сам город и его пригороды, проживает 67 процентов всего населения. Плотность населения Южной провинции составляет 23,4 жителя на 1 кв. км (в Нумеа — 999,7 жителя на 1 кв. км), в то время как в Северной провинции этот показатель составляет лишь 4,6 жителя на 1 кв. км, а в Провинции островов Луайоте — 11,1 жителя на 1 кв. км.

38. Также, по оценкам, в Северной провинции и Провинции островов Луайоте 66 процентов жителей в возрасте 14 лет и старше не имеют никакой профессии, в то время как в Южной провинции этот показатель составляет 35 процентов.

39. После прошедших в мае 2011 года демонстраций против высокой стоимости жизни при Конгрессе была создана специальная комиссия по разработке экономических и социальных соглашений и контролю за их реализацией. После подписания в 2012 году в присутствии Верховного комиссара первого соглашения между членами Конгресса и межпрофсоюзной организацией «Вишэр» и последовавшей волны забастовок, инициированных данной организацией из-за недовольства ходом исполнения соглашения, 27 мая 2013 года был подписан новый протокол. В августе 2014 года социально-экономическая и налоговая конференция, проведенная новым правительством Новой Каледонии при участии управляющей державы, организаций работников и работодателей, завершилась подписанием соглашения, в котором в виде общей повестки дня были перечислены экономические и налоговые меры, которые обязалось принять это правительство. По данным управляющей державы, падение правительства г-жи Синтии Лижар 16 декабря 2014 года было в частности вызвано разногласиями между политическими группами в составе большинства по поводу характера налоговых мер, принятых в соответствии с этой общей повесткой дня. Одновременно с этим предыдущий Верховный комиссар начал переговоры с банками о снижении банковских тарифов. Соглашение по этому вопросу было достигнуто 23 декабря 2013 года. 15 декабря 2014 года было подписано второе соглашение, предполагающее продолжение начатых мер.

40. Концепция восстановления экономического равновесия основана на Нумейском соглашении 1998 года и желании обеспечить равномерное распределение рабочих мест и благ по всей территории Новой Каледонии с точки зрения возможного получения полного суверенитета. Именно эта концепция позволила выработать ключевой принцип распределения бюджетных ассигнований, по которому приоритет получили Северная провинция и острова Луайоте ввиду их демографического веса и необходимости устранить дисбаланс. Кроме того, эта концепция определила развитие зоны Во-Коне-Пуамбу (ВКП) в Се-

верной провинции и строительство в Северной провинции завода по производству никеля.

41. Пятнадцать лет спустя после принятия Нумейского соглашения главным элементом восстановления равновесия является завод компании «Кониамбо Никель САС» в Вавуто (коммуна Во), введенный в эксплуатацию более года назад. Благодаря поддержке со стороны управляющей державы в 1998 году были приняты Берсийские соглашения, позволяющие Северной провинции располагать ресурсами массива Кониамбо и выступить мажоритарным участником (51 процент) партнерства с промышленным предприятием «Гленкор», созданного в целях сооружения завода в Северной провинции. Проект был реализован за счет ноу-хау и финансовых ресурсов данного промышленного предприятия. На ближайшую перспективу (2016–2017 годы) поставлена задача производить по 60 000 тонн ферроникеля в год, при этом запасов руды в массиве должно хватить для того, чтобы обеспечить работу завода в течение 25–50 лет.

42. В период эксплуатации на заводе должны непосредственно работать тысячи человек, и еще около тысячи будут заняты на проекте через субподрядчиков — преимущественно календонские предприятия (более 85 процентов). С этой целью более пяти лет назад с помощью управляющей державы в Новой Каледонии и Северной провинции была начата масштабная программа подготовки работников во Франции, Канаде и Австралии для содействия найму местных кадров и повышению квалификации календонских рабочих.

43. Сооружение завода способствовало значительному и стремительному развитию зоны ВКП, которое сопровождалось строительством жилья и инфраструктуры, предусмотренным государственной политикой различных структур (Северной провинции, правительства Новой Каледонии, государства).

44. Управляющая держава отмечает, что внесла свой вклад в финансирование завода в Северной провинции путем освобождения от налогов электростанции (в соответствии с законом Жирардена). Кроме того, она заключила договоры по развитию сотрудничества с провинцией, а также с коммунами Севера, что позволило мобилизовать значительные средства для помощи Северной зоне. Эти субвенции позволили обеспечить эффективное развитие коммун Севера (17 коммун, но 199 племен и столько же изолированных поселений, нуждающихся в обслуживании и управлении) и отчасти способствовали устранению их отставания в сфере так называемых первичных объектов (установок для производства питьевой воды, дорог, канализации, различных общественных объектов). Эти меры помогли развиваться целому ряду местных предприятий. За период с 2005 года по 2013 год количество предприятий возросло с 1550 почти до 3000. За 10 лет численность населения зоны ВКП удвоилась и достигла 10 000 жителей. В период с 2015 года по 2020 год ожидается прирост населения до 15 000 человек.

45. Управляющая держава и административно-территориальные образования также оказали поддержку при строительстве металлургического завода на Большом Юге. Речь идет о заводе в Горо, эксплуатацию которого осуществляет предприятие «Валь Нувель-Каледони». 81 процент его капитала принадлежит «Валь Канада» и 5 процентов — Горнодобывающему холдингу Юга Новой Каледонии, холдинговой компании, объединяющей все три провинции. Завод в Горо единственный на данной территории использует не пирометаллургический, а гидрометаллургический способ производства, позволяющий эффектив-

но перерабатывать руду с низким уровнем содержания металла. На предприятии занято около 1 260 человек.

В. Занятость

46. На рынке труда также четко заметны региональные различия: количество безработных особенно высоко в Северной провинции. Вместе с тем в результате постепенного ввода в эксплуатацию предприятия по переработке никеля компании «АО Кониамбо Никель» в Северной провинции в 2012 году было непосредственно или опосредованно создано 8000 новых рабочих мест, многие из которых для местного населения. Правительство Новой Каледонии заявило, что не располагает статистическими данными, подтверждающими высокий уровень безработицы среди канакского населения. В любом случае управляющая держава отмечает, что были приняты коррекционные меры для восстановления равновесия. Так закон № 2012-9 страны от 27 июля 2010 года о защите, содействии и поддержке занятости на местном уровне полностью вступил в силу после того, как в начале февраля 2012 года были назначены члены Паритетной комиссии по вопросам занятости на местном уровне. Закон предусматривает, что нормой является прием на работу гражданина Новой Каледонии. Если нельзя найти на вакантное место гражданина страны требуемой квалификации, работодатель должен нанять на работу человека, подтвердившего, что он прожил в стране определенный срок.

47. Представители канаков по-прежнему выражают обеспокоенность по поводу притока внешней рабочей силы в Новую Каледонию. Правительство Новой Каледонии признало этот факт, уточнив, что иммиграция включает высококвалифицированных работников, а также технических специалистов и управленцев, которых на внутреннем рынке рабочей силы нет. Кроме того, продолжительность пребывания в стране для первой категории была ограничена 18 месяцами, а для второй — четырьмя годами. По заявлению правительства Новой Каледонии, три четверти приезжей рабочей силы на никелевом заводе в Южной провинции уже покинули территорию, и на месте теперь остается только 129 иностранных рабочих. Отток иностранной рабочей силы с завода Северной провинции также значительно ускорился: в декабре 2014 года количество иностранных работников, нанимаемых на продолжительный срок, составило 620 человек по сравнению с почти 4000 человек в июле 2013 года.

С. Образование

48. Согласно органическому закону от 19 марта 1999 года, контроль над государственным начальным образованием был передан властям Новой Каледонии, которые получили право адаптировать учебную программу к местным культурным и лингвистическим особенностям, включая обучение на канакских языках. В октябре 2011 года между управляющей державой и правительством Новой Каледонии было подписано пять соглашений об организации передачи среднего образования в ведение территории; эта передача официально состоялась 1 января 2012 года. В сфере среднего образования в государственных и частных контрактных учебных заведениях Новой Каледонии обучается 17 800 человек: в 51 коллеже (первая ступень среднего образования) и

10 950 человек в 14 лицеях и филиалах лицеев (вторая ступень среднего образования).

49. По данным управляющей державы, созданный в 1999 году Университет Новой Каледонии (УНК) уникален тем, что является французским и европейским университетом, деятельность которого направлена на развитие Новой Каледонии и всего региона Океании. Курс обучения в УНК соответствует европейской системе, включающей три ступени — лицензиат, магистратуру и докторантуру — и гарантирует качество предоставляемого образования в соответствии с общими нормами для всех университетов на европейском пространстве. Научно-исследовательская сфера представлена объединением сил (УНК и исследовательских центров Новой Каледонии) вокруг общей научно-технической философии, благодаря которому в октябре 2014 года был учрежден Центр исследований, высшего образования и инноваций Новой Каледонии. Исследовательская деятельность УНК направлена на решение основных проблем, связанных с обеспечением устойчивого развития в Новой Каледонии: изучение сухопутного и морского биологического разнообразия, изучение свойств никеля и окружающей среды, а также исключительного пространства, для которого характерна множественность культур, устных и письменных литературных средств выражения и древних и современных социально-политических организаций. При УНК действует докторантура и пять исследовательских групп; каждый год в университет поступает определенное количество иностранных студентов, в том числе стипендиатов правительства Вануату.

50. В сфере высшего образования УНК корректирует свою политику с учетом следующих задач:

а) эффективное сопровождение развития территории и дальнейшее удовлетворение ее потребностей в научно-исследовательской и образовательной сферах;

б) укрепление авторитета УНК в сфере изучения и популяризации языков Тихоокеанского региона посредством создания пилотного учреждения сертификации и центра иностранных языков.

51. В рамках программы «Кадры будущего» было обучено 1 400 стажеров, которые сегодня применяют полученные знания и навыки в различных административно-территориальных образованиях, органах власти и предприятиях Новой Каледонии. 70 процентов этих стажеров имеют канакские корни. Инициатива была реализована эффективно: 95 процентов стажеров успешно трудоустраиваются в течение трех месяцев после возвращения в Новую Каледонию. Финансовый вклад управляющей державы с 2006 года поддерживается на уровне 5 400 000 евро, а вклад Новой Каледонии составляет 500 000 евро. Были приняты новые меры по выявлению и мониторингу подготовки стажеров по следующим направлениям повышения квалификации:

а) преподаватели системы общего среднего образования: за четыре года выданы дипломы 21 преподавателю из Новой Каледонии, в том числе 14 канакам; таким образом, за период с 2010 года по 2014 год количество дипломированных канакских преподавателей в государственных учебных заведениях увеличилось с 29 до 48 человек;

б) медицинские работники и специалисты высокого уровня, занятые в сфере здравоохранения;

- c) магистры в области юриспруденции и судебной практики;
- d) специалисты в области управления на высшем уровне и в целом в области осуществления руководящих функций.

52. В сфере поддержания общественного порядка были приняты две значимые меры: создан центр подготовки добровольческой полицейской дружины Новой Каледонии и предложено организовать практику для курсантов Республики в рамках программы, учрежденной Министерством внутренних дел совместно с Министерством национального образования и позволяющей молодым людям, призванным на службу в помощь органам обеспечения безопасности, пройти первичную подготовку, необходимую для осуществления этих функций. По мнению управляющей державы, такая интеграция очень важна, поскольку подобный механизм позволяет пополнить ряды полиции молодыми людьми – выходцами из разных районов, провинций и социальных слоев. С другой стороны, состав выпуска всегда достаточно точно отражает различные сообщества территории. Наконец, благодаря конкурсу, организованному в 2014 году в Новой Каледонии удалось набрать служащих системы исполнения наказаний на местном уровне.

53. Управляющая держава и провинции также принимают меры в целях восстановления равновесия, такие как заключение в 2009 году соглашения о приоритетном образовании с Парижским институтом политических исследований, в рамках которого в Институт было принято 13 человек, в том числе шесть канаков, или открытие интернатов государственных лицеев-интернатов улучшенной подготовки в Северной и Южной провинциях, а также на островах Луайоте, в которых могут обучаться 130 человек со второго по выпускной класс (95 процентов из них составляют канаки).

54. Другие учреждения специального и высшего образования за последние 10 лет также разработали много новых программ. Речь идет о Новокаледонском институте подготовки медико-санитарного персонала и социальных работников, Новокаледонском педагогическом институте, Школе управления и коммерции. Кроме того, существуют три подготовительных класса для поступления в Высшие школы. Национальная школа искусств и ремесел занимается дополнительным образованием для взрослых и принимает студентов, служащих и лиц, находящихся в поиске работы.

55. В целях социальной и профессиональной интеграции молодых людей, находящихся в затруднительном положении, действует программа адаптированной воинской службы Вооруженных сил Франции, в рамках которой молодые люди могут освоить различные ремесленные специальности (механика, строительство, общественные работы, скотоводство, гостиничный бизнес, общественное питание), что позволяет трудоустраивать примерно по 600 молодых каледонцев в год. Программа направлена на содействие социальной интеграции в рамках воинской службы в целях глобального решения проблемы изоляции, безработицы, десоциализации и неграмотности среди молодежи. Учитывая успех этой программы, ожидается ее дальнейшее развитие, особенно в Северной провинции.

D. Здравоохранение

56. Согласно последней страновой справке о состоянии здоровья населения, подготовленной Всемирной организацией здравоохранения, в Новой Каледонии действует эффективная программа охраны здоровья матери и ребенка. Проблемной для системы государственного здравоохранения по-прежнему является область инфекционных заболеваний, при этом широко распространены инфекции, передаваемые половым путем. Существенную нагрузку на систему здравоохранения создают неинфекционные заболевания, наиболее распространенными среди которых являются заболевания сердечно-сосудистой системы, сахарный диабет и рак.

57. По данным управляющей державы, население Новой Каледонии страдает от различных зависимостей, в частности, от чрезмерного употребления алкоголя, конопли и табака. Управляющая держава и административно-территориальные образования предпринимают активные совместные усилия для борьбы с ними. В 2012 году был разработан широкомасштабный и амбициозный план на четыре года в целях информирования, привлечения внимания к проблеме и реализации конкретных действий (план ISA).

58. В территории в целом имеется три государственные больницы (492 койки), три частные клиники (178 коек) и четыре специализированные больницы (184 койки) в Нумеа. В территории ведется масштабное строительство центра «Медиполь» в окрестностях Нумеа. В рамках этого больничного комплекса будут объединены отчасти устаревшие здания четырех медицинских учреждений (Территориального больничного центра, Новокаледонского института им. Пастера, Центра послеоперационного ухода и реабилитации и онкоцентра) в одном ультрасовременном медицинском комплексе, занимающем территорию площадью 20 гектаров и вписанном в городскую и природную среду. Общая концепция проекта построена, в частности, на использовании возобновляемых источников энергии. Стоимость проекта оценивается примерно в 460 млн. долл. США. Часть этого финансирования обеспечивается управляющей державой в рамках договоров о развитии (15,7 млрд. долл. США на период с 2011 года по 2015 год). На уровне провинций существовало 7 социальных медицинских центров, рассчитанных на 42 койки, 19 медицинских центров, 14 диспансеров, 55 консультативных центров и 22 стоматологические клиники, предоставляющие комплексные услуги в области здравоохранения.

V. Отношения с международными организациями и партнерами

59. Нормативно-правовые рамки, в которых Новая Каледония может устанавливать внешние отношения, регулируются органическим законом от 19 марта 1999 года. С 1992 года Новая Каледония является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. В 2006 году Новая Каледония стала ассоциированным членом Форума тихоокеанских островов. В целях проведения в жизнь положений Нумейского соглашения намерено принятие Новой Каледонии в эту организацию в качестве полноправного члена. Управляющая держава завершила Новую Каледонию в своей всесторон-

ней поддержке в данном вопросе. В 2010 году руководители Форума в своем коммюнике выразили согласие на эту процедуру в рамках поступательного и скоординированного с генеральным секретариатом процесса. В заключительном коммюнике 44-го Форума, состоявшегося в 2013 году, были подтверждены рекомендации, сформулированные в ходе посещения Новой Каледонии в июле министерским комитетом организации. Изыскиваются пути и способы вступления Новой Каледонии в эту организацию на основе консенсуса между всеми членами правительства Новой Каледонии. В 2013 году НСФОК на два года приняла на себя председательство в Передовой группе меланезийских государств по случаю организованной в Нумеа церемонии.

60. Новая Каледония является членом Тихоокеанского сообщества — самой старой региональной организации Тихоокеанского региона, секретариат которой расположен в Нумеа. Новая Каледония является членом Тихоокеанского сообщества — самой старой региональной организации Тихоокеанского региона, секретариат которой расположен в Нумеа. К числу других тихоокеанских региональных механизмов, в которых участвует Новая Каледония, относятся Южнотихоокеанская региональная программа по окружающей среде, Рыболовное агентство Форума тихоокеанских островов, Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана, Форум развития тихоокеанских островов, Всемирная организация здравоохранения, Таможенная организация Океании, Организация Океании по борьбе с допингом, Южнотихоокеанская туристическая организация и Энергетическая ассоциация Тихоокеанского региона. Региональное сотрудничество в университетской среде стало набирать силу с 2013 года. Так, Сеть исследовательских университетов тихоокеанских островов, официально учрежденная 10 июля 2013 года, объединяет 11 островных университетов Южнотихоокеанского региона и ставит перед собой цель внести более структурированный вклад в подготовку молодых кадров в Океании, а также в развитие территорий. В этом смысле она представляет собой настоящую региональную платформу по оказанию поддержки государственной политике в данной сфере.

61. Новая Каледония продолжает укреплять свои связи с Европейским союзом и имеет при нем статус ассоциированной территории, предоставленный в соответствии с Римским договором. Управление Европейской комиссии по заморским странам и территориям Тихоокеанского региона базируется в Нумеа. В январе 2012 года министр по сотрудничеству Франции, министр заморских территорий Франции и председатель правительства Новой Каледонии подписали конвенцию о размещении представителей Новой Каледонии во французских дипломатических и консульских миссиях в государствах Тихоокеанского региона. Размещение представителей Новой Каледонии должно быть произведено в 2015 году.

VI. Позиция управляющей державы

62. По случаю своего визита в Новую Каледонию 16–18 ноября 2014 года президент Французской Республики г-н Франсуа Олланд подтвердил обязательства управляющей державы в отношении будущего Новой Каледонии, решения вопроса, связанного с никелем, социально-экономического развития и образования. Говоря о будущем Новой Каледонии, президент Республики обратился к депутатам и заверил их в том, что референдум для населения Новой

Каледонии по вопросу получения ею полного суверенитета состоится в дату, назначенную Конгрессом, или, в отсутствие такого решения с его стороны, не позднее 2018 года. Он заявил о том, что воля жителей Новой Каледонии, выраженная в ходе референдума, будет исполнена и подчеркнул, что к этому моменту необходимо подготовиться и определить условия, в которых принятое решение не окажется временным и позволит обеспечить устойчивое развитие территории. Он упомянул о вопросах, которые будут предложены в ходе референдума, в частности, относительно гражданства и осуществления функций, переданных во исполнение Нумейского соглашения. Полный текст речи президента опубликован в Интернете (<http://www.elysee.fr/declarations/article/discours-devant-les-elus-de-nouvelle-caledonie-2>).

63. Двенадцатое заседание Комитета подписавших сторон состоялось в Париже 3 октября 2014 года под председательством премьер-министра, г-на Манюэля Вальса, в присутствии министра заморских территорий. «Каледонский союз» не принял участия в данном мероприятии, сославшись на отсутствие ясных ответов со стороны управляющей державы, в частности, относительно избирательных списков. Сенатор Пьер Фрожье («Объединение-МПС») покинул мероприятие до его окончания.

64. В рамках этого двенадцатого заседания Комитета премьер-министр отметил работу, проделанную каледонцами более чем за 25 лет. Пользуясь случаем, он также напомнил о том, что управляющая держава продолжит сопровождать Новую Каледонию на пути к той судьбе, которую она выберет для себя, в соответствии с Нумейским соглашением. Роль и ответственность управляющей державы, по ее собственному мнению, можно выразить в одной задаче — позволить каледонцам высказать демократическим путем свое мнение по поводу своего будущего и тех связей, которые они хотели бы поддерживать с Францией, и гарантировать транспарентность этого процесса, а также соблюдение всех норм законодательства при его организации. Отчет о проведении двенадцатого заседания Комитета размещен в Интернете (http://www.gouv.nc/portal/page/portal/gouv/textes_fondamentaux/Releve_conclusions_XIIe_Comite_Signataires.pdf).

65. После проведения заседания Комитета подписантов в ноябре и декабре 2014 года под эгидой верховного комиссара Республики собрались четыре рабочие группы, в состав которых входили все политические объединения и подписанты Нумейского соглашения, для обсуждения следующих тем: разработка специального избирательного списка для участия в референдуме по вопросу получения полного суверенитета, институциональное будущее, передача компетенций и вопрос, связанный с никелем. Эти мероприятия позволили достичь согласия по поводу методики работы и графика мероприятий на 2015 год.

VII. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

66. В ходе Тихоокеанского регионального семинара по вопросу о ходе осуществления третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма (ускорение работы), который был проведен в Нади, на Фиджи, 21-23 мая 2014 года, представитель управляющей державы проинформировал участников о поддержке, оказанной процессу деколонизации Новой Каледонии в течение последних 25 лет, в частности, в сфере реорганизации провинций, инвестиций в социальное жилье и в области образования. В семинаре также приняли участие два каледонских эксперта и представитель НСФОК.

67. В ходе 9-й сессии Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, 27 июня 2014 года представительница управляющей державы подчеркнула, что Франция всегда считала необходимым уведомлять Организацию Объединенных Наций о ходе процесса, предусмотренного Нумейским соглашением. На этом основании Франция уже давно сотрудничает со Специальным комитетом и намерена продолжать эту работу. Представительница управляющей державы также отметила тесное сотрудничество и теплые отношения с председателем бюро Специального комитета, а также с Группой по деколонизации Департамента по политическим вопросам Секретариата ООН. По ее словам, выездная миссия в Новую Каледонию, состоявшаяся в марте 2014 года, прошла успешно и позволила Специальному комитету своими глазами увидеть, как ведется подготовительная работа к провинциальным выборам и оценить успехи, достигнутые на последнем этапе процесса, предусмотренного Нумейским соглашением. Она заявила о том, что работа Специального комитета должна обеспечить условия для того, чтобы каледонское общество могло обдумать решение относительно своего будущего в спокойной обстановке. Будучи участником данного процесса, Франция принимала меры по содействию диалогу, складывавшемуся между различными слоями каледонского общества, не подменяя их собой.

68. В ходе той же сессии Специальный комитет заслушал ряд петиционеров, в том числе председателя Конгресса Новой Каледонии, представительницу Верховного комиссариата, руководителя группы «КС-НСФОК» и националистов из Конгресса Новой Каледонии, а также представителя НСФОК (см. A/AC.109/2014/SR.9).

69. Кроме того, в рамках той же сессии Специальный комитет одобрил проект резолюции по вопросу о Новой Каледонии, полученный от представителя Папуа-Новой Гвинеи (A/AC.109/2014/L/12).

В. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

70. В ходе прений Четвертого комитета 8 октября 2014 года Постоянный представитель Папуа-Новой Гвинеи, выступая также от имени стран — участниц Передовой группы меланезийских государств, помимо прочего, отметил положительные результаты визита Специального комитета в Новую Каледонию и в Париж 9–18 марта 2014 года и высоко оценил постоянный контроль этого вопроса французскими органами власти на самом высоком уровне. Он призвал стороны к совместной работе, направленной на устранение беспокойства, вызванного сложностью избирательной системы, чтобы проведение референдума или референдумов по вопросу отделения происходило в условиях прозрачности, всеобщего участия и справедливости. Председатель правительства Новой Каледонии, приглашенная в качестве главы самоуправляющейся территории, выступила с речью, обрисовав в общих чертах свою программу общей политики. В частности, она отметила, что институциональное будущее Новой Каледонии может строиться только на основе диалога, предусмотренного и начатого 20 лет назад в рамках Нумейского соглашения. Кроме того, она подчеркнула важность предстоящего периода, призвав всех к большему проявлению ответственности, рассудительности и доброй воли во избежание радикализации и в целях достижения полного примирения между сторонами. По ее словам, будущее Новой Каледонии не было бы возможным ни без одной, ни без другой стороны. В рамках данной сессии выступили три петиционера: руководитель группы КС-НСФОК и группы националистов, председатель «Каледонского союза» и представитель партии «Единая Каледония» (см. A/C.4/69/SR.3).

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

71. 5 декабря 2014 года Генеральная Ассамблея без голосования приняла резолюцию 69/102, на основании доклада Специального комитета, переданного Ассамблее (A/69/23), и его последующего рассмотрения Четвертым комитетом.
