



联合国反腐败公约 缔约国会议

Distr.: Limited
29 November 2013
Chinese
Original: English

第五届会议

2013 年 11 月 25 日至 29 日，巴拿马城

报告草稿

报告员：胡斌（中国）

增编

七. 审议实施情况和技术援助

1. 2013 年 11 月 28 日和 29 日的缔约国会议第 6 次和第 7 次会议审议了议程项目 2 “审议《联合国反腐败公约》实施情况”和议程项目 3 “技术援助”。
2. Paulus Noa（纳米比亚）以其作为缔约国会议副主席的身份主持了辩论。他在介绍性发言中回顾了标志着历史性通过实施情况审议机制的缔约国会议第 3/1 号决议和对实施情况审议组的工作加以核可的缔约国会议第 4/1 号决议。他重申，实施情况审议机制的目的是帮助缔约国查明并核实技术援助具体需要，推动并便利提供这类援助。
3. 秘书处概要介绍了对 44 项已完成国别审议展开分析的主题和区域实施情况报告中的关键结论。该信息载于 CAC/COSP/2013/6 至 CAC/COSP/2013/12 号文件。
4. 秘书处还总结了通过国别审议了解的技术援助需要并概要介绍了为支持缔约国努力有效实施《公约》而在全球、区域和国家层面上开展的技术援助活动。该信息载于 CAC/COSP/2013/4 和 CAC/COSP/2013/5 号文件。
5. 为了让辩论有所依据，秘书处组织了一次关于实施情况审议的专题小组讨论。东帝汶、美洲国家组织和欧洲理事会的代表应邀参加了讨论。
6. 美洲国家组织的代表概要介绍了由《美洲反腐败公约》缔约国设立的实施《美洲反腐败公约》的后续机制（MESICIC）。迄今为止，33 个缔约国中已经有 31 个缔约国参加了 MESICIC。为开展其工作，该机制拟订了一些调查表、进行实地访问的方法以及国别报告的标准编拟格式。该机制的工作按主题安排，经



由多轮分析涵盖《公约》不同部分。迄今为止，在 MESICIC 下已经通过了 98 份报告。对包括建议在内的所有报告均可公开查阅。截止第二轮分析，该机制也已着手落实在前一轮期间发布的报告中通过的各项建议。该机制还就公民社会和私营部门的积极参与作了规定。

7. 欧洲委员会的代表向与会者简要介绍了在反腐败国家集团的主持下设立的审议机制的情况。该审议机制是根据欧洲委员会《腐败问题刑法公约》的 20 项反腐败指导原则及相关规定按主题安排的。该机制现已进入其第四轮。调查表和实地访问是两个主要的评估工具。报告对外公开，并定期翻译成被审议国的语文。该机制还设有确保落实前一轮期间发布的建议的遵行情况特别审议程序，这大大有助于鼓励反腐败国家集团成员及时有效地加以落实，在审议机制生命周期期间发布的所有各项建议的遵行率平均为 78%。

8. 来自东帝汶的专题小组成员介绍了亚洲开发银行——经济合作与发展组织亚太反腐败举措。该举措有 31 个成员和一个咨询小组，该咨询小组由若干国际组织、双边发展合作伙伴、公民社会的组织及相关专业协会组成。同行审议机制力求推进《联合国反腐败公约》审议工作，创设便于在其成员之间开展同行学习和交流经验的平台。该审议按主题安排，第一轮审议主要侧重于《公约》的定罪和执法规定。报告对外公开，载有横向分析以及向其成员提出的建议。

9. 一个缔约国在就专题小组讨论发表意见时表示大力支持《公约》下的实施情况审议机制，并强调该审议对本国反腐工作产生了积极的影响。他还提到，缔约国今后应当对由秘书处挑选的专题小组的构成作出贡献，目的是让特定议程项目下的辩论有所依据。他称，考虑到美洲国家组织出于政治原因而将成员国排斥在拉丁美洲区域之外，让该组织参加专题小组是不合适的。

10. 为了让辩论有所依据，秘书处组织了一次关于技术援助的专题小组讨论。圣多美和普林西比、联合王国、联合国开发计划署（开发计划署）、联合国全球契约和透明国际应邀参加了讨论。

11. 来自圣多美和普林西比的专题小组成员介绍了本国利用内容详细的国别审议报告拟订加强反腐败工作行动计划的经验。他还提到各国主管机构与毒品和犯罪问题办公室合作查明技术援助需要的重要性。该专题小组成员又强调为了对《公约》善加利用而通过公民社会和学术界的参与提高公众认识的重要性。

12. 来自联合王国的专题小组成员侧重介绍了《公约》在 2015 年后发展议程上所应发挥的重要作用。他指出在提供技术援助上存在三个主要挑战。第一个挑战是确保采用全面做法查明和分析技术援助需求，而不是采用仅涵盖《公约》部分内容的零碎做法。第二个挑战是将技术问题转换为政治成果。第三个挑战是如何衡量进展情况。发言者在结束其介绍时称，如果不努力充分实施《公约》，《千年发展目标》也就无从实现。

13. 开发计划署的代表称，打击腐败是一个重大发展问题，需要把《公约》的实施纳入 2015 年后发展目标。他提到实现该目的的各种选项，包括设定独立的

反腐败专项目标。该发言者还提到影响纳入这一目标的一个主要限定因素，即在 2015 年后发展目标对话参与方与《公约》实施工作参与方之间缺少对话。

14. 透明国际的代表（墨西哥）重申把反腐败斗争纳入 2015 年后发展议程有着重要意义，呼吁公民社会更加积极地参与相关对话。

15. 联合国全球契约的代表回顾该契约关于预防腐败的第 10 项原则，并且还强调需要把反腐败斗争纳入 2015 年后发展议程，尤其是在有关支持可持续发展的公共采购方面。他就此又强调公司为支持公司治理、创新集体行动和公私伙伴关系等举措作出努力具有重要意义。

16. 在随后的讨论中，一些发言者赞同需要在技术援助的设计和提供方面采取统筹全局的做法，并且在反腐败斗争中需要平衡兼顾预防和执行。会上讨论了如何着手落实在国别审议期间查明的技术援助需要问题，并就此对部署派团访问落实工作和拟订行动计划持积极看法。一名发言者还表示需要将腐败视为国际犯罪。
