



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
29 November 2013
Russian
Original: English

Пятая сессия

Панама, 25-29 ноября 2013 года

Проект доклада

Докладчик: Ху Бинь (Китай)

Добавление

VII. Обзор хода осуществления и техническая помощь

1. На своих 6-м и 7-м заседаниях 28 и 29 ноября 2013 года Конференция государств-участников рассмотрела пункт 2 повестки дня, озаглавленный "Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции", и пункт 3 повестки дня, озаглавленный "Техническая помощь".

2. Обсуждения проходили под руководством заместителя Председателя Конференции Паулуса Ноа (Намибия). В своем вступительном заявлении он сослался на резолюцию 3/1 Конференции, которая ознаменовала собой историческое принятие Механизма обзора хода осуществления, и резолюцию 4/1, в которой одобряется работа Группы по обзору хода осуществления. Он вновь обратил внимание на то, что цель Механизма обзора хода осуществления заключается в оказании государствам-участникам помощи в выявлении и обосновании конкретных потребностей в технической помощи, а также в том, чтобы способствовать и содействовать ее оказанию.

3. Секретариат представил обзорную информацию об основных выводах тематических и региональных докладов о ходе осуществления, в которых анализируются 44 завершенных страновых обзора. Соответствующая информация содержится в документах САС/COSP/2013/6-САС/COSP/2013/12.

4. Секретариат представил также краткую информацию о потребностях в технической помощи, выявленных в результате страновых обзоров, и общие сведения о мероприятиях по оказанию технической помощи, проводимых на глобальном, региональном и национальном уровнях в поддержку усилий государств-участников, направленных на эффективное осуществление



Конвенции. Соответствующая информация содержится в документах CAC/COSP/2013/4 и CAC/COSP/2013/5.

5. В целях информационной поддержки дискуссий Секретариат организовал коллективное обсуждение, посвященное обзору хода осуществления. Для участия в этом обсуждении были приглашены представители Тимора-Лешти, Организации американских государств (ОАГ) и Совета Европы.

6. Представитель ОАГ в общих чертах ознакомил с механизмом последующих мероприятий по осуществлению Межамериканской конвенции о борьбе с коррупцией (МНОМКБК), созданного государствами – участниками этой Конвенции с целью обеспечения ее эффективного осуществления. К настоящему времени в МНОМКБК участвует 31 из 33 государств-участников. Для обеспечения своей работы механизм разработал вопросники, методику проведения посещений на местах и стандартный формат подготовки страновых докладов. Работа механизма организована на тематической основе с охватом разных разделов Конвенции в рамках многоэтапного анализа. На сегодняшний день в рамках МНОМКБК принято 98 докладов. Все доклады, включая содержащиеся в них рекомендации, доступны для широкой общественности. Что касается второго этапа анализа, то в рамках механизма уже начаты последующие мероприятия по выполнению рекомендаций, принятых в докладах, выпущенных в ходе предшествующего этапа. Механизм предусматривает также активное участие гражданского общества и частного сектора.

7. Представитель Совета Европы кратко проинформировал участников о механизме обзора, который был создан под эгидой Группы государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО). Этот механизм обзора организован на тематической основе по 20 руководящим принципам против коррупции и соответствующим положениям Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию. В настоящее время проходит четвертый этап функционирования механизма. Двумя основными средствами оценки являются вопросники и посещения на местах. Выпускаемые доклады доступны для широкой общественности и регулярно переводятся на язык страны, в отношении которой проводится обзор. В рамках механизма предусмотрена также специальная процедура обзора соблюдения, которая обеспечивает проведение последующих мероприятий для выполнения рекомендаций, сформулированных в ходе предшествующего этапа. Это в существенной степени способствовало эффективному и своевременному осуществлению членами ГРЕКО последующих мероприятий, в результате чего было выполнено в среднем 78 процентов всех рекомендаций, сформулированных за время существования механизма обзора.

8. Представитель Тимора-Лешти ознакомил с Антикоррупционной инициативой Азиатского банка развития и Организации экономического сотрудничества и развития для Азии и района Тихого океана. Эта инициатива включает 31 участника и консультативную группу, состоящую из ряда международных организаций, двусторонних партнеров по развитию, организаций гражданского общества и соответствующих профессиональных ассоциаций. Цель независимого механизма обзора заключается в оказании содействия в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и создании платформы для взаимного обучения и обмена

опытом между его членами. Процесс обзора организован на тематической основе, и его первый этап был посвящен главным образом положениям Конвенции, касающимся криминализации и правоохранительной деятельности. Выпускаемые доклады доступны для широкой общественности и содержат горизонтальный анализ, а также рекомендации для членов.

9. Представитель одного государства-участника, комментируя ход коллективных обсуждений, выразил решительную поддержку работе механизма обзора хода осуществления, созданного в рамках Конвенции, и подчеркнул положительное воздействие обзора на усилия по борьбе с коррупцией в его стране. Он также упомянул о том, что в будущем государства-участники должны иметь возможность входить в состав дискуссионных групп, отбираемый Секретариатом для представления информации участникам обсуждений по конкретным пунктам повестки дня. Он отметил, что участие ОАГ в работе данной дискуссионной группы неуместно, учитывая тот факт, что эта организация по политическим мотивам исключает государства-члены, относящиеся к региону Латинской Америки.

10. В целях информационной поддержки дискуссий Секретариат организовал коллективное обсуждение по теме "Техническая помощь". Для участия в этом обсуждении были приглашены представители Сан-Томе и Принсипи, Соединенного Королевства, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Инициативы Организации Объединенных Наций в отношении Глобального договора и организации "Транспэрэнси интернэшнл".

11. Представитель Сан-Томе и Принсипи ознакомил с опытом его страны в использовании подробного странового доклада об обзоре для разработки плана действий по активизации борьбы с коррупцией. Он также отметил важность сотрудничества между различными национальными органами и УНП ООН для выявления потребности в технической помощи. Он подчеркнул далее важность повышения осведомленности общественности путем привлечения к участию в работе гражданского общества и научных кругов для наилучшего использования Конвенции.

12. Представитель Соединенного Королевства уделил особое внимание важной роли, которую призвана играть Конвенция в повестке дня в области развития на период после 2015 года. Он указал на три основные проблемы в области оказания технической помощи. Первая проблема заключается в использовании комплексного подхода при выявлении и анализе потребностей в технической помощи в отличие от фрагментарного подхода, охватывающего только отдельные части Конвенции. Вторая проблема заключается в воплощении технических вопросов в политические результаты, а третья проблема – в том, как оценивать достигнутый прогресс. Выступавший завершил свой доклад, отметив невозможность достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, без усилий, направленных на полное осуществление Конвенции.

13. Представитель ПРООН отметил, что борьба с коррупцией является важным вопросом развития и осуществление Конвенции следует включить в число целей развития на период после 2015 года. Он указал на различные варианты такого включения, в том числе в качестве самостоятельной специальной цели, посвященной борьбе с коррупцией. Выступавший отметил

также, что важным сдерживающим фактором, мешающим включению такой цели, является отсутствие диалога между теми, кто участвует в обсуждении целей в области развития на период после 2015 года, и теми, кто участвует в осуществлении Конвенции.

14. Представитель организации "Транспэрэнси интернэшнл" (Мексика) вновь отметил важность включения борьбы с коррупцией в повестку дня в области развития на период после 2015 года и призвал к более активному участию гражданского общества в соответствующем диалоге.

15. Представитель Инициативы Организации Объединенных Наций в отношении Глобального договора сослался на принцип 10 этого договора, посвященный предупреждению коррупции, и также подчеркнул необходимость включения борьбы с коррупцией в повестку дня в области развития на период после 2015 года, в частности, в связи с публичными закупками в поддержку устойчивого развития. В этом контексте он также подчеркнул важность корпоративных усилий по улучшению корпоративного руководства, инновационных коллективных действий и инициатив о партнерстве между государственным и частным секторами.

16. В рамках последующего обсуждения ряд выступавших согласились с необходимостью комплексного подхода при планировании и оказании технической помощи, а также нахождения правильного соотношения между мерами по предупреждению и правоохрательными мерами в борьбе с коррупцией. Был рассмотрен вопрос о порядке проведения последующих мероприятий для удовлетворения потребностей в технической помощи, выявленных в ходе странового обзора, и в этой связи положительную оценку получили такие мероприятия, как развертывание миссии по последующим мероприятиям и разработка плана действий. Один из выступавших высказал также мнение о необходимости рассмотрения коррупции как преступления, подлежащего универсальной юрисдикции.
