



大会  
安全理事会

Distr.: General  
9 February 2015  
Chinese  
Original: French

大会

第六十九届会议

议程项目 97(h)

审查和执行大会第十二届特别会议的结论文件：  
区域建立信任措施：联合国中部非洲安全问题  
常设咨询委员会的活动

安全理事会

第七十年

2015 年 1 月 19 日赤道几内亚常驻联合国代表给秘书长的信

谨以联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会 2014 年 7 月 29 日至 12 月 1 日期间主席国代表的名义，随信转递 2014 年 7 月 29 日至 8 月 2 日在马拉博举行的委员会第三十八次部长级会议的报告以及两个附件：

- 关于中非共和国全国和解与政治对话布拉柴维尔论坛的马拉博呼吁；
- 与会者名单(见附件)。

请将本信及其附件作为大会第六十届会议议程项目 97(h)下的文件和安全理事会文件分发为荷。

赤道几内亚共和国常驻联合国代表

大使

阿纳托利奥·恩东·姆巴(签名)



## 2015 年 1 月 19 日赤道几内亚常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第三十八次部长级会议的 报告

#### 一. 引言

1. 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第三十八次部长级会议于 2014 年 7 月 29 日至 8 月 2 日在马拉博举行。
2. 下列成员国参加了会议：安哥拉、布隆迪、喀麦隆、刚果、加蓬、赤道几内亚、中非共和国、刚果民主共和国、卢旺达、圣多美和普林西比、乍得。
3. 委员会秘书处由联合国中部非洲区域办事处担任。联合国秘书长的代表、秘书长负责中部非洲问题特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿卜杜拉耶·巴蒂利出席了会议。
4. 下列联合国实体以观察员身份参加了会议：联合国和平与裁军非洲区域中心、联合国中部非洲次区域人权与民主中心、联合国开发计划署和联合国中非共和国多层次综合稳定特别团(中非稳定团)。
5. 下列实体也以观察员身份出席：中部非洲国家经济共同体(中非经共体)和大湖区、非洲之角及周边国家小武器和轻武器问题区域中心(小武器区域中心)。
6. 在专家会议开幕仪式上，赤道几内亚政府代表和专家委员会主席作了发言。政府代表、外交合作部外交事务顾问恩图古·阿贝索·奥亚纳大使在发言中向与会者表示感谢，并鼓励在会议期间进行富有成果的辩论。专家会议主席亚历克斯·托尔德塔·拉特巴耶评估了 2013 年 12 月在恩贾梅纳举行的委员会第三十七次会议各项建议的执行情况。他还向委员会通报了为拟订第三十八次会议议程而开展的工作。该议程是成员国代表在纽约开会时，与委员会秘书处协作拟订。拉特巴耶先生还强调了落实委员会各项建议以使委员会健康发展的重要性。
7. 在部长级会议开幕式上，
  - 委员会卸任主席国乍得的代表、外交国务秘书卡西雷·伊莎贝尔·乌斯纳女士作了发言；
  - 中非经共体副秘书长居伊·皮埃尔·加西亚将军宣读了中非经共体秘书长的致辞；
  - 联合国秘书长负责中部非洲问题特别代表兼中部非洲区域办事处主任阿卜杜拉耶·巴蒂利宣读了联合国秘书长的致辞；
  - 赤道几内亚政府代表、外交合作部负责财政、监察和遗产事务的国务秘书玛利亚·安赫莱斯·米亚加·比邦女士作了发言。

## 二. 通过议程和选举委员会主席团

8. 委员会通过了以下议程：

1. 通过议程；
2. 选举委员会主席团；
3. 卸任主席团的报告；
4. 第三十七次部长级会议各项建议执行情况；
5. 审查中部非洲地缘政治和安全局势；
6. 《圣多美倡议》执行情况；
7. 促进中部非洲裁军和军备限制方案；
8. 海盗活动和海事安全；
9. 打击中部非洲各武装团体；
10. 安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)、1820(2008)、1888(2009)和 1889(2009)号决议以及大会关于妇女、裁军、不扩散和军备控制的第 65/69 号决议执行情况；
11. 中部非洲的偷猎现象；
12. 具有委员会观察员地位的实体介绍情况；
13. 中部非洲国家经济共同体秘书长关于次区域和平与安全结构及机制的体制变化以及战略伙伴关系发展情况的报告；
14. 专题讨论：中部非洲次区域的选举：加强国家选举能力，以举行可信且和平的选举；
15. 审查委员会财政状况：会员国执行《利伯维尔宣言》的情况；
16. 下次会议的时间和地点；
17. 其他事项；
18. 通过第三十八次部长级会议的报告。

9. 部长们以鼓掌方式选举赤道几内亚为咨询委员会主席国。

10. 委员会还选举产生了下列主席团成员：

- 第一副主席国：布隆迪

- 第二副主席国：安哥拉
- 报告员国：加蓬

### 三. 卸任主席团的报告

11. 卸任主席介绍了自 2013 年 12 月 19 日至 23 日在乍得举行咨询委员会第三十七次会议以来开展的活动，特别是：

(a) 与委员会秘书处协作，在纽约和恩贾梅纳筹备第三十八次会议；

(b) 执行第三十七次会议的各项建议，其中许多仍在执行。然而，尽管一再推动，信托基金收到的捐款仍然很少，批准《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药以及可用于制造、修理和组装此类武器的所有零部件公约》(《金沙萨公约》)的国家截至目前只有四个，批准《非洲民主、选举和治理宪章》的国家也不多。处理选举现代化和身份登记系统生物识别问题，以及应对海盗和恐怖主义等涉及和平与安全的跨领域威胁，仍然是当务之急；

(c) 作为中非经共体主席国、联合国安全理事会非常任理事国和非洲联盟和平与安全理事会成员，乍得致力于寻找解决中非共和国危机的办法，包括参与作出有关该国的重大决定，例如安全理事会第 2149(2014)号决议和 2014 年 7 月 7 日在亚的斯亚贝巴举行的中非共和国问题国际联络小组第五次会议的结论，并由此推动 7 月 21 日至 23 日在布拉柴维尔举办中非共和国全国和解与政治对话论坛。同样值得一提的是，作为中非共和国问题国际联络小组成员的区域各国也积极参与；

(d) 作为安全理事会非常任理事国，乍得与安全理事会其他非洲国家成员和中部非洲各国常驻纽约联合国代表团密切协作，推动恢复中非共和国的和平；

(e) 照顾中非共和国难民和第三国国民；

(f) 承办中非经共体在执行第 1325(2000)号决议的框架下，针对妇女和中非各国议员举办的关于理解各项法律文书、特别是《金沙萨公约》和《武器贸易条约》的系列讲习班。

### 四. 第三十七次部长级会议各项建议执行情况

12. 根据关于制订监狱安全区域战略及协商和思考框架的建议，秘书处宣布在中部非洲次区域人权与民主中心的支持下举办一次讲习班，以应对监狱中的性暴力问题。该讲习班于 2014 年 7 月 8 日和 9 日在喀麦隆杜阿拉举行。

13. 针对关于举办“宗教仪式犯罪”专题次区域讲习班的建议，秘书处通知委员会，经与东道国协商并与中非经共体协调，已作好在第三十九次部长级会议之际举办该讲习班的一切必要安排。

14. 委员会还介绍了《非洲民主、选举和治理宪章》的批准和执行情况。委员会强烈鼓励尚未批准该宪章的成员国予以批准。

15. 委员会获悉，中部非洲次区域人权与民主中心积极推动次区域所有国家，开启批准《非洲民主、选举和治理宪章》的进程。

16. 委员会决定重申在第三十七次会议上通过的尚未得到执行的建议，即：

(a) 在委员会今后会议上举办讲习班，更好地理解成员国针对影响次区域的一切形式犯罪，对相关国家立法进行调整和统一的情况；

(b) 委员会秘书处最晚在部长级会议前两周向成员国提供中非经共体编写的地缘政治审查报告，以便能够收到成员国的评论；

(c) 尚未批准《金沙萨公约》的成员国批准该公约；

(d) 就上帝抵抗军以外的次区域武装团体进行辩论；

(e) 在委员会今后会议上讨论安全理事会第 1540(2004)号决议的执行情况；

(f) 签署中部非洲海事保安区域中心活动启动预算议定书的成员国按照中部非洲和平与安全理事会部长理事会通过的数额，缴付 240 110 000 非郎，具体分配如下：

(一) 安哥拉、喀麦隆、刚果、加蓬、赤道几内亚：32 843 000 非郎

(二) 刚果民主共和国、乍得：25 263 000 非郎

(三) 中非共和国、圣多美和普林西比：12 630 000 非郎；

(g) 成员国继续努力执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)、1820(2008)、1888(2009)和 1889(2009)号决议以及大会关于妇女、裁军、不扩散和军备控制的第 65/69 号决议。

## 五. 审查中部非洲地缘政治和安全局势

17. 中非经共体总秘书处编写的关于审查中部非洲地缘政治和安全局势的文件是各国交换意见的基础。

18. 对次区域的这一审查主要侧重于以下四个方面：政治和体制发展；国内和跨界安全；人道主义和人权局势；以及每个国家的局势。

19. 由于博科圣地在喀麦隆和尼日利亚边界的活动日增，加上中非共和国暴力频仍，中部非洲安全局势令人关切。
20. 在政治和体制发展方面，中非共和国总统米歇尔·乔托迪亚和总理尼古拉·蒂昂盖伊辞职，卡特琳娜·桑巴-庞扎随后当选中非共和国过渡期国家元首，开启了一个让中非共和国和中部非洲次区域充满希望的新进程。
21. 在外交方面，中非经共体致力于处理中非共和国问题，包括为此于 2014 年 1 月 9 日和 10 日在恩贾梅纳举行关于中非共和国问题的国家元首和政府首脑第六次特别峰会。同样，2014 年 7 月 21 日至 23 日在布拉柴维尔举办的中非共和国全国和解与政治对话论坛推动签署了中非共和国停止敌对协定，这是将在 16 个省继续推行、最终将在班吉举行大型全国和解论坛的和平进程的第一个阶段。
22. 在国内和跨界安全方面，中部非洲面临种种威胁，包括毒品恐怖主义以及影响次区域各国特别是喀麦隆和乍得的博科圣地的活动、偷猎、几内亚湾海事安全缺乏保障、以及一些国家持续存在宗教仪式犯罪。
23. 在治理方面，尽管中非经共体成员国不断努力，促进和尊重人权、实行善治以及改善人道主义状况，仍然是中部非洲次区域的重大挑战。
24. 各国地缘政治和安全局势简介如下：

#### 安哥拉

25. 自上次会议以来，安哥拉有利的政治局势使其在非洲外交领域承担重要职能。该国在发展领域也取得显著进展。
26. 2014 年 6 月，该国进行了首次人口和住房普查，以改善国家财富的分配。
27. 该国开展了大型外交活动，包括担任大湖区问题国际会议轮值主席国。
28. 此外，安哥拉还致力于解决中非共和国冲突以及推行中部和南部非洲和平与安全架构。
29. 在双边层面，安哥拉和刚果成立了边界问题专家混合技术委员会。
30. 在国内安全层面，当局开展了大规模的解除平民武装宣传运动。这场运动由国家警察负责实施，在 2008 年 3 月至 2014 年 4 月期间收缴了 89 417 件各类武器、48 852 件弹夹、441 852 件弹药和 15 397 件爆炸物。
31. 全国解除平民武装委员会与光环信托组织合作，销毁了 63 093 件不同口径武器以及弹夹和爆炸物。
32. 对解除平民武装的宣传活动在“有觉悟，就弃武”的口号下开展，以鼓励民众解除武装。另外，安哥拉当局还投票通过了关于私营安保公司的新法律。

33. 面对强大的移民压力，该国采取了一些措施，包括遣返非法移民、引入司法程序、以及加强边境警戒等。

#### 布隆迪

34. 自上次会议以来，布隆迪的政治和安全局势仍然以选举前筹备为主要事态。该国继续为举行和平、透明和民主的选举开展筹备工作。

35. 在政治层面，载有选举法的法律已获得所有政党接受，并于 2014 年 6 月 3 日颁布。关于全国真相与和解委员会的法律也已经颁布。

36. 全国独立选举委员会提出了选举日历，总统选举定于 2015 年 6 月 26 日进行，如果需要第二轮投票，则于 2015 年 7 月 27 日进行。根据这一日历，立法和市镇选举将于 2015 年 5 月 26 日进行，然后是 2015 年 7 月 17 日的参议院选举，以及 2015 年 8 月 24 日的乡村和街道委员会选举。

37. 为了营造有利于 2015 年选举的环境，布隆迪举办了面向各政党、政治行为体、民间社会和合作伙伴代表的交流宣传讲习班，并在联合国布隆迪办事处(联布办事处)的斡旋下，就所有政党同意的路线图达成了一致意见。各政党和政治行为体还同意签署行为守则。

38. 布隆迪还举办了第二期平民自愿解除武装运动，并产生了令人非常满意的结果。

39. 此外，布隆迪继续参加各类非洲安全倡议，包括为此向中非共和国和索马里派遣军人和警察。国家元首皮埃尔·恩库伦齐扎本人也通过访问这两个国家，展现了布隆迪的坚定承诺。

#### 喀麦隆

40. 自上次部长级会议以来，喀麦隆的安全局势令人瞩目。

41. 该国要同时应对中非共和国危机的影响和尼日利亚伊斯兰派系博科圣地的活动。在前一种情况中，当局面临本国境内 20 多万难民和流离失所者的管理挑战。

42. 防卫与安全部队致力于处理这些难民到来后以及武装帮派入侵喀麦隆领土后所产生的人道主义和安全问题。

43. 在后一种情况中，博科圣地过去六个月大幅增加了在极北部大区的袭击、侵犯和劫持人质活动，迫使当局一方面加强和重组在该地区的安保安排，另一方面与邻国建立尤其是情报等领域的协调行动体系。

44. 喀麦隆当局刚刚在该国这个北部地区设立了强力打击博科圣地和防止其他武装团体入侵的作战指挥部。

## 刚果

45. 在本报告所述期间，刚果坚持致力于巩固和平、安全与稳定以及促进全国和解。
46. 在政治层面，主要事态是围绕可能修改宪法进行的辩论。
47. 在外交层面，由刚果总统代表中非经共同体在中非共和国危机中进行的斡旋，已在中非共和国问题国际联络小组 2014 年 7 月 7 日于亚的斯亚贝巴举行的第五次会议期间转化为国际斡旋，联合国和非洲联盟都成为斡旋小组成员。在此次会议之后并根据 2014 年 6 月 27 日在马拉博举行的中非经共同体国家元首峰会发布的结论，布拉柴维尔于 7 月 21 日至 23 日主办了中非共和国全国和解与政治对话论坛。论坛期间签署了中非共和国停止敌对协定，迈出了中非共和国全面和平进程的第一步。
48. 在安全层面，刚果政府已决定推出一系列行动，将所有无正当身份的外国人递解出境。
49. 在人道主义层面，刚果与其他邻国喀麦隆、刚果民主共和国和乍得一样，接纳来自中非共和国的难民，接纳人数估计已达 1.6 万。
50. 此外，刚果还在中非经共同体活动框架内作好积极准备，为中部非洲多国部队代号为“罗安哥 2014”的多国和多层面演习提供场所。

## 加蓬

51. 加蓬保持和平与稳定的总体局势。政治生活的主要亮点是在首次使用生物识别卡的地方选举结束之后任命了新总理，加蓬民主党再次赢得多数并掌握政权。
52. 加蓬总统趁机召开了首次加蓬民主党全国理事会议和各省理事会议，并着手成立了促进社会进步和发展的总统多数派。与此同时，反对派开始组建联盟，为 2016 年的总统选举做准备。
53. 在社会层面，按照旨在重新公正和公平分配自然资源的和平、发展与分享三部曲，国家元首决定执行社会契约，通过有针对性的行动：
- 重启有利于最弱势阶层的社会保护网；
  - 为创收活动提供资助；
  - 将全民医保扩大到私营部门雇员并向经济拮据家庭提供更加广泛的照顾。
54. 在社会层面，为了消除不平等和中央行政部门奖金发放系统中的不公正之感，政府决定暂停发放给一类国家官员的共同基金，并将该基金以业绩奖励金的



形式，扩大发放给大约 31 000 人，总金额近 200 亿非郎。这项深受欢迎的措施从 2014 年 7 月起实行。

### 赤道几内亚

55. 自上次部长级会议以来，赤道几内亚保持和平、安全与稳定的局势。这一有利局势使该国得以通过大型基础设施和清洁卫生项目，继续取得有目共睹的社会经济发展。

56. 正是在这一积极背景下，该国于 2014 年 6 月在马拉博主办了第二十三次非洲联盟国家元首和政府首脑峰会。

57. 在国内和跨界安全方面，国家安全部门保持稳定并正常运作。不过，赤道几内亚在管控大量移民涌入方面继续面临困难，迫使当局将无正当身份者遣返。

58. 在国际层面，赤道几内亚协助解决中非共和国冲突，为由非洲主导的中非共和国国际支助团(中非支助团)提供了 220 人和重要物资。

59. 赤道几内亚希望落实在 2007 年 12 月于雅温得举行的移民事务部长理事会会议上通过的共识路线图所述行动，以界定人员、财产、服务和资本在中部非洲经济和货币共同体内部自由流动的实际方式。

### 中非共和国

60. 自上次会议以来，中非共和国政治局势的亮点是选举卡特琳娜·桑巴-潘扎为国家过渡总统并任命安德烈·恩扎帕耶凯为新总理。

61. 尽管有这两人的努力和捐助方的支持，以及欧洲联盟驻中非共和国军事行动部队、法国红蝴蝶部队和中非支助团的强化，暴力和野蛮行为仍然持续发生。

62. 面对这一混乱局势，安全理事会通过了第 2149(2014)号决议，授权派遣近 12 000 名维持和平人员，从 2014 年 9 月 15 日起在新的联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)框架内运作。

63. 此外，中非共和国还在中非经共体国家元首的支持下启动了新的政治进程，以调和中非共和国公民并巩固稳定与民主化进程。

64. 这一进程以中非共和国全国和解与政治对话布拉柴维尔论坛作为开始。该论坛汇聚了各反对党派、民间社会、政府和武装团体的领导人，其中，武装团体中的前塞雷卡部队和反巴拉卡武装是《中非共和国停止敌对协定》的签字方。论坛之后将举行区域人民协商，最后以班吉论坛作为结束。这将给中非共和国解除危机并恢复正常生活带来真切的期望。

## 刚果民主共和国

65. 继 2013 年 11 月 5 日军事挫败 3 月 23 日运动以来，刚果民主共和国的总体局势保持平静。刚果民主共和国武装部队继续开展军事行动铲除负面力量，包括 2014 年 7 月 8 日击退的民主力量同盟-解放乌干达民族军，而 80% 的本土武装团体已决定自愿放下武器，服从解除武装、复员和重返社会进程。

66. 鉴于针对所有负面力量的军事行动都取得积极进展，解放卢旺达民主力量成员从 2014 年 5 月 31 日起自愿向联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)上缴武器。他们目前与家属(妇女和儿童)一道，聚集在北基伍和南基伍省的不同收容地点，等候于 2014 年底自愿返回卢旺达或前往其他庇护国家。拒绝服从者将通过军事手段解除武装。

67. 这项决定得到了 2014 年 7 月 2 日在罗安达举行的大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体(南共体)联席部长级会议参与者的支持，他们给解放卢旺达民主力量三个月时间兑现承诺。有关情况将在 2014 年 9 月 2 日进行评价。

68. 2014 年 5 月，在刚果共和国对不同国籍外国人采取驱逐行动之后，刚果民主共和国接回了被该国驱逐的本国国民。金沙萨当局对驱逐其国民过程中出现的错误表示遗憾。在这次行动之后，两国会面并签署了关于人员流动和定居的协定，不过尚待两国批准。

69. 在政治层面，关于刚果民主共和国当局试图修改宪法，为取消总统任期两届限制扫除障碍的传闻甚嚣尘上。值得一提的是，政府目前尚未就此事发表任何正式评论。

70. 2014 年 6 月 11 日和 12 日，刚果民主共和国与卢旺达边界发生一起事件，有五名刚果民主共和国军人死亡。联合扩大核查机制目前正在进行专项调查，以查明情况并确定责任。

71. 迄今为止的最新一次事件是 2014 年 7 月 22 日，有 30 多人袭击金沙萨驻有总统卫队的夏希军营。这些人在 40 来分钟后被安全部队控制。刚果民主共和国主管部门目前正对此事开展深入调查。

## 卢旺达

72. 自上次部长级会议以来，卢旺达保持稳定的社会政治和安全局势。

73. 在政治层面，机构正常运作已超过 10 年。该国隆重纪念了 1994 年 4 月针对图西人的灭绝种族事件二十周年，并举办了 2014 年 7 月 4 日解放二十周年纪念日活动。

74. 卢旺达支持非洲一体化和区域一体化。所有持非洲护照者都可在第一个入境地点获得签证，而且邻国国民进入卢旺达无需签证。

75. 在跨界安全方面,2014年6月11日和12日在卢旺达与刚果民主共和国边界发生了一起事件。卢旺达、刚果民主共和国、大湖区问题国际会议和联刚稳定团联合扩大核查机制目前仍在调查这一事件。

76. 为了全面和持久地消除解放卢旺达民主力量带来的威胁,2014年7月2日在罗安达举行了第二次大湖区问题国际会议和南共体联席部长级会议,会议形成的建议让人对全面和彻底取缔这个因大湖区自1994年卢旺达对图西人实施灭绝种族以来的不安全局势而起源的负面力量产生了希望。值得一提的是,该第二次部长级会议是根据区域各国国家元首2013年2月24日在亚的斯亚贝巴签署的《刚果民主共和国及该区域和平、安全与合作框架协定》而举行。

77. 在外交层面,卢旺达继续保持并改善与委员会成员国的友好合作关系,包括为此开设在安哥拉和刚果的外交使团,覆盖中部非洲经济和货币共同体国家及圣多美和普林西比。同样值得一提的是,赤道几内亚总统特奥多罗·奥比昂·恩奎马·姆巴索戈阁下于2014年7月14日和15日访问卢旺达,并签署了一项全面合作协定。

78. 在与南非的关系方面,需要强调的是,两国政治和安全负责人定期为改善两国关系进行会晤。

#### **圣多美和普林西比**

79. 自上次部长级会议以来,圣多美和普林西比保持和平与稳定的总体局势。

80. 在政治层面,该国正在筹备定于2014年10月12日进行的地方、区域和立法选举。需要注意的是,由于财政和技术方面的原因,地方和区域选举不得不推迟一年。此外,政府已启动参与式协商进程。该国在外交层面的进展尤为显著,包括与担任非洲葡萄牙语国家领导角色的安哥拉加强了联系。

81. 在国内和跨界安全层面,局势保持稳定。

#### **乍得**

82. 自上次部长级会议以来,乍得保持和平与稳定的总体局势。乍得以中非经共体轮值主席国、安全理事会非常任理事国和非洲联盟和平与安全理事会成员国的三重身份,在本报告所述期间开展了密集的外交活动,努力谋求次区域和平。除其他外,这些外交活动促成举办了关于中非共和国全国和解与政治对话的布拉柴维尔论坛。

83. 在国内政治层面,政府与反对派之间的对话继续在平静的气氛中进行。

84. 该国由此得以开展道德净化和打击腐败运动,并推出了针对国家和地方政府高级负责人的司法诉讼程序。

85. 该国还与非洲特别法庭和国际社会合作，确保启动对前总统侯赛因·哈布雷的诉讼。

86. 国内和跨界安全方面的关注点是中非共和国及其他国籍难民的大量涌入，尤其是乍得部队在乍得被控支持塞雷卡联盟和有意破坏中非共和国稳定之后退出了中非支助团。

87. 此外，乍得重申了以其他方式向中非共和国提供帮助的承诺。

88. 乍得还致力于打击恐怖主义。这正是法国国家元首弗朗索瓦·奥朗德阁下 2014 年 7 月 19 日访问恩贾梅纳的主要原因，访问期间为旨在确保萨赫勒安全的新一轮“新月形沙丘”行动设立了指挥中心。

#### 关于地缘政治审查的建议

89. 在地缘政治审查结束后，委员会建议：

(a) 制订次区域打击毒品及其他精神药物战略，鼓励每一个成员国创建或加强专门处理这个问题的国家委员会，并定期向委员会通报活动情况；

(b) 要求委员会秘书处最晚在部长级会议前两周向成员国提供中非经共同体编写的地缘政治审查报告，以便成员国就此发表评论意见；

(c) 发布关于中非共和国全国和解与政治对话布拉柴维尔论坛的马拉博呼吁(见附件一)。

## 六. 《圣多美倡议》执行情况

### 中部非洲防卫与安全部队行为守则

90. 自委员会第三十七次部长级会议以来，中非经共同体总秘书处一直围绕三个方面支持执行《中部非洲防卫与安全部队行为守则》，即：

(a) 发展执法官员在中部非洲安全部门民主治理方面的技术能力；

(b) 在中部非洲安全部门改革方面开展国际合作与经验交流；

(c) 中部非洲和平与安全理事会防卫与安全委员会和部长理事会采用这一行为守则。

91. 总秘书处继续提供技术援助，加强成员国在中部非洲安全部门民主治理领域的机构能力。

92. 在这方面，总秘书处继续与首席顾问和国家顾问一道，致力于编写关于中部非洲私营安保公司的白皮书，并为此于 2014 年 5 月 26 日和 27 日在雅温得举办

了政府及独立专家讲习班来审查白皮书草案。参与者在讲习班期间重读并分析了首席顾问收集编纂的资料。

93. 讲习班在结束时建议总秘书处发动国家顾问制作关于这个专题的“国别资料卡”。总秘书处已着手通过两个实地考察团向成员国收集资料。第一个考察团于 2014 年 7 月下半月访问了喀麦隆和乍得。第二个考察团从 2014 年 7 月 25 日起访问安哥拉、刚果和刚果民主共和国，将于 8 月 2 日结束考察。第三个实地考察团将在 2014 年底访问赤道几内亚、中非共和国及圣多美和普林西比。

94. 总秘书处将向首席顾问提供上述国别资料卡，以便完成当前起草工作。此外，总秘书处已计划于 2014 年 9 月在刚果民主共和国和 2014 年 11 月在加蓬举行三次关于《中部非洲防卫与安全部队行为守则》的提高认识研讨会。

95. 在合作层面，自委员会第三十七次部长级会议以来，总秘书处主要与非洲联盟委员会和联合国秘书处交流了安全部门改革领域的经验和最佳做法。

96. 例如，为了落实中非共和国的安全部门改革活动，总秘书处于 2014 年 5 月 19 日至 29 日参加了中非共和国安全部门改革进程非洲联盟与联合国联合评估团在班吉开展的工作。中非共和国的合作伙伴将利用这一评估团的成果，支持所有与司法改革、促进军民关系、加强议会对防卫与安全结构的监督、中非共和国前战斗人员解除武装、复员和重返社会、以及旨在巩固中非共和国安全部门善治的许多其他方面有关的倡议。

97. 为了执行《金沙萨公约》，总秘书处在两个主要领域采取了具体行动，即：

- (a) 帮助发展处理中部非洲小武器和轻武器泛滥问题的机构能力；
- (b) 在打击中部非洲小武器和轻武器扩散领域开展合作和信息交流。

98. 例如，总秘书处向中非经共体成员国提供技术援助，帮助各国创建并运作负责打击中部非洲小武器和轻武器扩展及非法流通的全国委员会。

99. 在这方面，总秘书处于 2014 年 7 月 17 日和 18 日在雅温得举办了关于打击喀麦隆小武器和轻武器扩散的全国论坛。除其他外，该论坛旨在让喀麦隆当局更好地认识尽快创建并运作一个打击小武器和轻武器扩散全国委员会的必要性。

100. 值得一提的是，总秘书处正在筹备与喀麦隆这个类似的论坛。预计将于今年下半年在其他四个目标国家举办，包括 2014 年 8 月 7 日和 8 日在刚果、9 月 23 日和 24 日在加蓬、10 月在乍得和 11 月在中非共和国。

101. 此外，2014 年 4 月 8 日和 9 日，总秘书处还与乍得议会和设在大不列颠及北爱尔兰联合王国伯明翰的和平、安全与预防武装暴力中心一道，就议员在履行有利于中部非洲妇女与和平与安全的次区域和国际承诺方面的作用，在恩贾梅纳举办了一个论坛。

102. 该论坛旨在让次区域各国议员认识到，必须参与教导有关行为体严格遵守有利于中部非洲妇女与和平与安全的区域承诺(《金沙萨公约》)和国际承诺(安全理事会第 1325(2000)号决议)。

103. 总秘书处还为联合国裁军事务厅出版 2013 年《联合国裁军年鉴》提供了技术支持，就中部非洲打击恐怖主义和大规模毁灭性武器扩散以及中非经共体及其成员国采取的措施这个专题提供了资料。

104. 2014 年 6 月 16 日至 20 日，总秘书处还与其他国际组织和民间社会代表一道，参加了在纽约举行的各国审议《从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易行动纲领》执行情况第五次双年度会议，会议对《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》作了审查。

105. 此次会议期间除其他外，还审查了联合国每一个会员国在武器识别和追查以及武器弹药储存的管理和安保方面采取良好做法、包括对民用和军用武器库采取实物安保措施的必要性。与会者还建议加强区域及次区域组织在合作和国际援助方面的作用，以便更加高效地遏制小武器和轻武器在全世界的扩散。

106. 鉴于各国审议《从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易行动纲领》执行情况第六次双年度会议将于 2016 年举行，2015 年 6 月 1 日至 5 日将在联合国支持下举行一次不限成员名额政府专家会议。

107. 委员会还通过了 2015 年底或 2016 年初举行筹备会议，为中部非洲国家参加第六次双年度会议做好准备的原则。

108. 筹备过程中将讨论两项重大关切：

(a) 中部非洲武器储存的管理；

(b) 邀请与会者的管理。

109. 此次筹备会议可在委员会第四十次和第四十一次会议的框架内举行。

110. 此外，2014 年 6 月 11 日，总秘书处还与联合国和平与裁军非洲区域中心签署了技术合作协定，由该区域中心协助中非经共体拟订关于中部非洲小武器和轻武器问题的各国立法统一指南。一旦获得政府专家通过，总秘书处将向各成员国发送该指南，用于修订本国有关此类武器的现行立法。

111. 最后，总秘书处帮助成立的中部非洲小武器行动网将在今后几个月举行首次全体大会。该行动网是在打击次区域小武器和轻武器扩散领域开展活动的各个民间社会组织的组合体，将通过具体行动和专门知识，为各国和总秘书处采取的行动提供支持。

## 七. 促进中部非洲裁军和军备限制方案

### 跨界安全

112. 委员会获悉，中非经共体早在 2009 年就拥有一个边界方案，但由于总秘书处缺少有能力跟踪此事的专家，该方案尚未开始执行。2012 年聘用的一名专家已开始工作，并在 2014 预算年度中确定了包含多个讲习班的活动方案。

113. 第一个讲习班于 2014 年 2 月 25 日至 27 日在布琼布拉举行，另一个同样性质的讲习班于 2014 年 4 月 22 日至 24 日在喀麦隆杜阿拉举行，目的是分析中部非洲对发展造成威胁、同时阻碍社会经济一体化的跨界犯罪问题。其他目标还包括查明并清点处于第一线的行为体，以便在成员国之间商定为恢复边界两侧和平、安全和稳定气氛而采取的不同行动，以及查明执法部门和民间社会组织提出的、有助于加强中部非洲社会经济一体化的相关跨界社区项目。

114. 此外，3 月 18 日至 20 日在刚果黑角市举办了分析中部非洲犯罪情况和跨界合作会议，目的是讨论跨界犯罪的最新动态及其对次区域的影响，探讨新的跨界应对办法，并特别审议负责打击不同犯罪现象的部门如何能够为拟订公共安全政策作出贡献。

115. 最近两次关于中非经共体区域边界识别、划界和标界领域需求状况说明的讲习班，分别于 2014 年 6 月 17 日至 19 日在利伯维尔和 2014 年 7 月 9 日至 11 日在金沙萨举行。

116. 在中非经共体的介绍之后，委员会建议：

- (a) 将跨界犯罪问题列入咨询委员会部长级会议议程；
- (b) 为区域大专院校和培训中心制订跨界研究和边界管理培训方案提供便利；
- (c) 推动修订班吉国际海关学校的传统培训方案，使其适应当前现实；
- (d) 协助成员国获取关于划界和标界的相关文件资料；
- (e) 拟订关于边界问题的沟通计划；
- (f) 创建次区域边界信息数据库；
- (g) 支持有关中部非洲边界问题的出版物；
- (h) 继续游说合作伙伴为加速成员国标界工作调动必要的技术和财政资源。

117. 委员会确认小武器和轻武器的非法和跨界扩散是非洲大陆的一大祸害，建议非洲联盟设立一个负责协调打击这一祸害的永久性结构。

### 《金沙萨公约》执行情况

118. 就合作而言，中部非洲国家目前既没有一项已获批准并生效的次区域文书，也没有批准《武器贸易条约》这一国际文书，而只有通过这两项安排，才能够打击小武器和轻武器的祸害。同样值得注意的是，中部非洲对《武器贸易条约》的共同立场是必须首先将小武器和轻武器归入联合国常规武器类别，并确认弹药与此类武器的密切关联，各国为了将《圣多美宣言》所记录的这一共同立场列入该条约已经作了艰苦卓绝的斗争。因此，委员会成员国需要通过签署和批准这一文书，将政治意愿转化为具体行动。

119. 中非经共体参加了 2014 年 5 月 14 日和 15 日在内罗毕举行的非洲联盟小武器和轻武器及解除武装、复员和重返社会问题指导委员会第三次会议。会议的首要目的是加强各成员国在打击非法小武器和轻武器方面的合作和协同增效作用。自 2012 年通过《非洲联盟解除武装、复员和重返社会领域能力建设方案》以来，指导委员会一直都讨论与解除武装、复员和重返社会有关的问题。

120. 为了执行非洲联盟的相关战略和随后的区域文书，与会者强调需要在行动计划框架内加大行动力度，尽可能地消除非法小武器和轻武器泛滥问题。

121. 专门针对解除武装、复员和重返社会问题的技术指南草案已经起草完毕，目前正由专家作最后审定。该指南将述及拘留、儿童与武装冲突、妇女与武装冲突、重返社会以及支持各国解除武装、复员和重返社会倡议等问题。

122. 委员会获悉，次区域武器管控机制已经在 2012 年 5 月 23 日通过《关于管控苏丹西部所有邻国小武器和轻武器的喀土穆宣言》之后设立。其成员除其他外，包括中非共和国、刚果民主共和国和乍得等三个中部非洲国家。《喀土穆宣言》当事国已承诺采取措施，对跨界流动的非法武器进行管控。

123. 会议期间，与会者还获悉，根据 2014 年 1 月 30 日和 31 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟大会第二十二届常会作出的第 491(XXII)号决定，2014 年 2 月 10 日和 11 日在阿尔及尔举行了警察局长和警务总监会议，与会者通过了《关于设立非洲警务合作组织的阿尔及尔宣言》，该组织将接受非洲联盟监督，总部设在阿尔及尔。关于设立非洲警务组织的报告将在非洲联盟第二十三次首脑会议期间提交各国国家元首和政府首脑核准。

124. 委员会强调了在举行会议之前分享次区域和平与安全信息的重要性，以便更好地进行协调。

### 联合国和平与裁军非洲区域中心的情况

125. 联合国和平与裁军非洲区域中心的代表介绍了该中心对中部非洲次区域裁军的贡献，具体涉及国际、区域和次区域关于常规武器管制的政治和法律文书与机制，包括小武器和轻武器以及大规模毁灭性武器。他回顾了如下方面取得的



进展：执行《小武器行动纲领》、《国际追查文书》以及安全理事会关于小武器和轻武器的第 2117(2013)号决议；参加《联合国常规武器登记册》和联合国军事支出标准汇报制度；批准《金沙萨公约》；通过《武器贸易条约》；执行安全理事会关于大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议。

126. 中心代表介绍了安全理事会专门关于小武器和轻武器问题的第一份决议，倡导建立或加强次区域合作、协调与情报交流机制(第 2117(2013)号决议)。

127. 关于《小武器行动纲领》和《国际追查文书》，中心代表鼓励各国提交关于最近活动的报告，评估本国取得的进展和需要。通过这些报告，各国可以提出需要的资金或技术援助，以便于可能的合作伙伴和捐助者解决这些需要。

128. 中心代表还通报了第五届各国审议小武器行动纲领执行情况双年度会议的成果和 2015 年专家会议的规定任务。制定这项任务的目标包括：根据小武器制造、技术与设计方面和技术与装备转让方面的最近发展，采取具体措施以确保各国的标识、登记和追查制度能长期发挥更大效力，并加强在培训等各方面的能力，以充分有效执行《行动纲领》和《国际追查文书》。

129. 关于《国际追查文书》的执行工作，该中心和某些次区域组织，如大湖区、非洲之角及毗邻国家小武器和轻武器区域中心，支持武器标识和登记程序，在欧洲联盟等捐助者的资助下，购置了标识仪器与软件，并安排了培训。该中心还于 2014 年 3 月在洛美的总部进行了试点培训。

130. 在弹药管理方面，该中心于 2014 年 4 月举办了培训员培训，内容是根据对联合国加强安保方案所列弹药的国际技术准则对弹药库存的管理问题。培训主要是面向维持和平行动部队派遣国。

131. 为确保统一关于小武器管制的国际准则，该中心为涉及管理小武器的各国政府机构提供了火器管理综合培训。该中心代表请专家们注意，应成员国请求，可以在国家和次区域层面推广举行所有上述培训。

132. 会上，中心代表宣布，该中心正在与中非经共体合作，并在其资助下起草《金沙萨公约》缔约国统一国家法律指南。中心代表还请各国尽快批准《公约》。

133. 中心代表还回顾，更加系统全面地参加《联合国常规武器登记册》和联合国军事支出标准汇报制度可有助于提高透明度，加强信任，促进更好地理解次区域必须面对的问题。为此，裁军事务厅于 2014 年 2 月 28 日向各国常驻纽约联合国代表团发出普通照会，请其提交关于联合国常规武器登记册和军事开支的资料。该中心愿为各国提供可能需要的一切协助。

134. 中心代表重申，应加快推动《武器贸易条约》生效，因为这将促进中部非洲的和平与安全。从 2013 年 6 月 3 日开放供签署以来，已有 118 个国家签署了《条约》，其中包括本次区域 6 个国家；41 个国家已向联合国秘书长递交了批准

文书。裁军事务厅鼓励次区域其他国家加入签署国行列，并协助这些国家展开批准《条约》的步骤。

135. 中心代表阐述了《中部非洲防卫与安全部队行为守则》的重要性，申明该中心愿帮助成员国进行防卫与安全部队能力建设，并实施《行为守则》，使之对现有的国际文书发挥补充作用。

136. 最后，关于安全理事会打击非国家行为体使用大规模毁灭性武器的第1540(2004)号决议，裁军事务厅鼓励尚未提交该决议执行情况报告的中部非洲国家向安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会提交报告。中心代表介绍了2014年3月、4月和5月举办技术讲习班的情况。在次区域各国的积极参与下，这些讲习班旨在帮助各国编写本国的第一份报告。中心还随时协助有要求的成员国编写国家执行计划并组织第1540(2004)号决议所设委员会成员和专家进行国别访问。中心代表还建议咨询委员会在今后一次会议上讨论第1540(2004)号决议的执行情况。

#### 执行中部非洲反恐怖主义和武器不扩散路线图

137. 委员会感兴趣地听取中部非洲反恐怖主义和武器不扩散区域协调人介绍了关于打击这些现象路线图的《班吉宣言》。区域协调人重点阐述了次区域持续面临的恐怖威胁，包括提及上帝抵抗军的活动，以及博科哈拉姆以尼日利亚为根据地，屡次袭击与尼日利亚相邻的喀麦隆远北部地区。他还着重提到这些武装团体的活动和运作方式，以及为消除这些威胁或限制其范围而采取的举措。

138. 区域协调人告知委员会，2014年1月和4月分别在利伯维尔和布琼布拉举办了讲习班，以提高警察和海关官员在此领域的能力。通过两次讲习班，采取了应对恐怖威胁的一系列措施。他感谢协助举办这些技术会议的各方伙伴，尤其是联合国(具体部门是安全理事会关于反恐怖主义的第1373(2001)号决议所设委员会)、联合国反恐中心、反恐怖主义执行工作队和联合国中部非洲区域办事处。

139. 区域协调人宣布，今年年底前将在喀麦隆和刚果举行类似的会议。中部非洲打击恐怖主义和武器不扩散网络决心充分履行其职责，支持各国努力采取预防措施打击中部非洲的恐怖主义，包括在政治上认可了该次区域的共同战略，这一做法与此是一致的。在这方面，有义务确保尊重人权；次区域组织和其他伙伴也应更密切地合作，以改善在这项努力中的协同作用。

140. 联合国开发计划署(开发署)萨赫勒区域顾问向委员会通报了为执行联合国萨赫勒区域综合战略而正在展开的反恐怖主义努力。特别值得注意的是，治理问题工作组(支柱1)和安全问题工作组(支柱2)目前正在联合国政治事务部及反恐怖主义委员会执行局的密切合作下，共同采取举措，在萨赫勒国家边境地区调研社区对不安全和暴力极端主义的原因的看法。研究的主要目的是，确定可立即采取哪些实际步骤，以加强社区和政府能力，特别是在萨赫勒国家边境地区，打击不

安全和暴力极端主义。这项研究应有助于尽快向萨赫勒国家提供反恐方面的技术援助。该项研究的工作范围草案已向委员会提交，涵盖萨赫勒区域八个国家，包括中部非洲的喀麦隆和乍得。

141. 委员会要求随时通报研究的进展情况，并建议联合国萨赫勒综合战略以及中部非洲打击恐怖主义和武器不扩散网络之间建立工作关系，以协助萨赫勒和中部非洲之间发挥有效的协同增效和互补作用。

142. 委员会感谢区域协调员的通报，并重申有必要把这个专题列入其各种会议的议程。

## 八. 海盗和海上安全

143. 中非经共体总秘书处向委员会报告了中部非洲海上安全区域中心投入运作的情况，该中心总部设在黑角，定于在 2014 年卢安果军事演习期间启用。

144. 在这方面，委员会呼吁中非经共体成员国发挥自主作用，执行防卫和安全委员会十五届常会通过的各项决议，这些决议得到中部非洲和平与安全部长理事会第六次特别会议的确认。

145. 委员会认识到，必须启动中部非洲海上安全区域中心的活动，这是几内亚湾安全战略的一个重要机构。

146. 委员会还获悉，2013 年 6 月 24 日和 25 日在雅温得举行的几内亚湾海事安全和安保国家元首和政府首脑会议所通过的各项决议，已开始得到有效执行。委员会欢迎几内亚湾海事安全和安保区域间协调中心即将启用。在 2014 年 6 月 5 日雅温得会议上，由区域间工作组起草的该中心所有基本文件获得通过，中非经共体、西非国家经济共同体(西非经共体)和几内亚湾委员会的行政首长已经签署了这些文件。

147. 刚果是中部非洲海上安全区域中心的东道国，重申承诺在中非经共体国家元首在恩贾梅纳召开首脑会议之前，主办负责海上运输和航运的部长会议(扩大到包括各有关部门的负责人)，以确定参加国的缴费如何筹集和拨付。这一问题应列入首脑会议议程，加入 2015 年预算。

148. 关于执行雅温得首脑会议通过的决议，这需要多方面的改革，以确保已经通过三年的《中西非打击海盗行为、武装抢劫船舶和海上非法活动行为守则》具有约束力，刚果在下述领域进行了改革：

149. 海事管理：

- 正在审查关于协调国家海上行动和建立协调国家海上行动部际委员会的法规；

- 进一步更新关于全国海事和港口安全委员会的法规；
- 通过和加入超过 25 项关于保障海上通道安全、防止和打击欺诈及非法贩运小武器和轻武器以及海盗和海上劫持人质的国际公约。

150. 海洋经济:

- 刚果参与执行和传播“2050 年非洲海洋综合战略”，这是各国元首和政府首脑大会在 2014 年 1 月亚的斯亚贝巴非洲联盟首脑会议上通过的；
- 成立一个部际委员会，以执行对海岸线和海洋的国家社会和环境管理计划。

151. 海事管辖:

- 正在执行国家机制，建立海事商业法庭或海事分庭；
- 正在审查关于海盗和海上非法行为的立法。

152. 海事保安:

- 执行国家战略以确保刚果海域的安全，包括建立装配雷达的信号标网络，利用船只和军用飞机进行巡逻，并建立一个指挥链在该国海岸线沿线的开展行动；
- 正在研究如何在刚果管辖水域执行海上交通录像监视和卫星监测项目。

153. 海上应急和救援:

- 颁布了关于组织和运作海上搜索救援以及建立搜索救援技术委员会的 2014 年 3 月 21 日第 2014-89 号法令；在黑角建立了搜索救援行动中心，国际海事组织(海事组织)为其提供了设备。

154. 关于通过与国际伙伴双边合作应对几内亚湾海上不安全问题，刚果采取了下列行动:

- 刚果纳入美国海岸警卫队海事安全“白名单”；
- 刚果在海事组织大会第二十八届会议上倡导通过了关于几内亚湾海盗问题的 A.1069(28)号决议，大会在该决议中呼吁各国政府考虑向海事组织中西非海事安全信托基金提供财政捐助。2014 年 1 月以来，海事组织在中西非实施可持续海事安全措施的战略推进了上述决议。
- 在本报告所述期间，许多西方海军军舰到刚果参与交流和联合演习，以加强海事安全利益攸关方的预警和反应能力，并重振国家在海上震慑海盗的权威。

## 九. 打击中部非洲武装团体

155. 委员会秘书处向与会者介绍了打击上帝军的最新事态发展。秘书长对这一问题 and 中部非洲区域办活动的报告已于 2014 年 5 月 12 日提交给安全理事会 (S/2014/319)。这一斗争仍是联合国的一个优先事项，中部非洲区域办现已专门设立了上帝军顾问政策。

156. 中部非洲区域办继续与非洲联盟合作，实施为消灭上帝抵抗军而开展区域合作的倡议。在这方面，在非洲联盟举行第二十三届首脑会议期间，新的秘书长中部非洲问题特别代表阿卜杜拉耶·巴蒂利先生与非洲联盟上帝抵抗军问题特使弗朗西斯科·马德拉先生在会边举行了一次工作会议。他们讨论了需要联合访问受影响国家，特别是因为一些所涉国家(中非共和国和南苏丹)正面临的问题，影响了由非洲联盟主导的消灭上帝抵抗军区域合作举措的区域工作队的活动。

157. 2014 年 7 月 10 日任命了新的非洲联盟上帝抵抗军问题特使——肯尼亚中将 Jackson Kiprono Tuwei(退役)。秘书长中部非洲问题特别代表已表示决心与特使合作，在迄今在打击恐怖团伙方面取得了重大的成果基础上再接再厉。

158. 尽管上帝军仍是一个威胁，需要进一步加强动员，但是为躲避其暴行而流离失所者的数量已从 2013 年 3 月的 420 000 人，降至 2014 年 3 月的 160 000 人。非政府组织作出了重大努力，说服上帝军残余分子脱离该团伙。联合国还正在安排关于这一问题的宣传运动。例如，联刚稳定团和刚果民主共和国武装部队正在东方省开展联合行动，包括 2014 年 2 月设立的一个称为“欢迎和平”的方案。

159. 这些联合行动针对的不仅是上帝军，而且还针对所有其他“消极势力”。这些行动取得了成功，北基伍有 20 个村庄被从武装团体夺回，包括民主力量同盟/解放乌干达民族军，这是受到联合国制裁的一个受乌干达领导的伊斯兰反叛团体。

160. 上帝军问题协调人(来自联合国、非洲联盟、非政府组织、区域和国际合作伙伴等方面)将于 2014 年底之前在乌干达恩德培举行会议。

161. 委员会感谢提供的宝贵资料。委员会还感谢前秘书长中部非洲问题特别代表兼中部非洲区域办主任阿布·穆萨先生，前非洲联盟上帝抵抗军问题特使弗朗西斯科·马德拉大使，感谢他们致力于打击该团伙对促进该次区域的和平与安全作出宝贵贡献。

162. 委员会欢迎新的秘书长中部非洲问题特别代表兼中部非洲区域办主任，并满意地注意到他决心与新任非洲联盟上帝抵抗军问题特使密切合作。委员会向他保证，将支持他履行中部非洲区域办负责人的职责。

163. 委员会建议,应当举办一次关于次区域除上帝军以外的武装团体的讨论会,例如:解放卢旺达民主力量、博科哈拉姆和青年党。

## 十. 安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号、第 1820(2008)号和第 1889(2009)号决议以及大会关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的第 65/69 号决议的执行情况

164. 委员会注意到次区域成员国最近为执行安全理事会决议采取的举措。

165. 布隆迪代表团提交了其促进国防和安全部门招募妇女的方案;目标是让妇女在 2017 年占到该部门总在职人数的 17%。其他活动包括:

(a) 依照第 1325(2000)号决议,在全国团结、人权和两性平等部下,建立一个提高妇女地位全国指导委员会;

(b) 2013 年 7 月举办了关于大湖区妇女与和平、安全与发展的区域会议,以执行刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架,秘书长大湖区问题特使办公室执行第 1325(2000)号决议,还举办了大湖区和非洲妇女团结国际会议,使妇女领导人讨论和制订路线图,以便妇女参与“框架”的执行,并建立通过执行第 1325(2000)号决议区域行动计划的进程;

(c) 2014 年 4 月 9 日,布隆迪正式启动了对性别暴力受害者的进程和特别程序。最后报告将包括关于特别分庭运作的文件,设立特别法庭的指南,关于预防、制止和保护免遭性别暴力以及救助受害者的法律;

(d) 2014 年 5 月 30 日至 6 月 1 日,在布琼布拉举行了儿童希望论坛,与会的 13 个国家签署了上述框架。布隆迪政府和秘书长大湖区问题特使办事处主持了会议,联合国儿童基金会提供了技术支持。

166. 加蓬代表团介绍了该国在专门为妇女开办的合作社设立农业奖金方面的积极经验。自奖金设立以来,提供的款项价值已高达 1 亿非洲金融共同体法郎,妇女经营的农业合作社在加蓬已经超过 100 个。除了促进妇女就业和独立,这些合作社还有助于该国的粮食自给自足。

167. 委员会核可了刚果代表团以下建议:应对整个次区域妇女的状况进行一次全面评估,以便充分了解她们的情况。为此,委员会请中部非洲区域办继续与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作,编写关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、第 1888(2009)号和第 1889(2009)号决议在中部非洲执行情况的详细报告。报告应当说明各国和次区域机构所取得的进展和面临的困难或挑战,并建议在国家 and 区域两级可采取哪些措施,保证这些决议在中部非洲所有国家得到有效执行。

## 十一. 中部非洲的偷猎现象

168. 委员会注意到 2014 年 2 月在伦敦举行了非法野生动植物贸易国际会议，对偷猎问题进行了讨论。乍得总统伊德里斯·代比·伊特诺先生和加蓬总统阿里·邦戈·翁丁巴先生代表中部非洲次区域出席了会议。

169. 此次会议由联合王国政府和威尔士王子发起，有许多非洲、西方和亚洲决策者以及从事保护生态系统、特别是森林的非政府和多边组织的代表参加。

170. 加蓬总统代表次区域发言，重申迫切需要在国家、区域、非洲大陆和全球各级共同努力，而且生产国和消费国应加强合作，以减少对非法野生动植物产品的需求并限制其供应。

171. 他还呼吁加强中非各国关于保护野生动物、甚至超出这一问题的机构和立法，因为它不再仅仅是一个环境问题。这种行动可包括改善护林员的职业状况(包括提高其地位，加强培训，改善其低工资和高风险等不利的工作条件)。

172. 他建议国际社会应实施为期 10 年的暂停象牙贸易，以便有时间让非洲大陆的象群数量实现稳定，并根除野生动物方面的犯罪。

173. 委员会欢迎在纽约设立了打击中部非洲野生动物偷猎之友小组。在大会第六十八届会议上，加蓬和德国常驻联合国代表致函秘书长(A/68/553)，其中附件载有相关建议，包括要求在联合国框架内建立打击偷猎和非法贩运野生动物之友小组。

174. 小组于 2014 年 5 月 2 日和 6 月 6 日开会进一步讨论这个问题和有关战略，以编写并向大会提出关于打击偷猎的决议草案，重点阐述这一活动的环境、经济和安全后果。

175. 之友小组成员国之间正在进行协商，各国对若干问题的意见仍不统一，包括如何对待象牙贸易的来源国和消费国。

176. 德国和加蓬常驻联合国代表团认为，应集中研究以何种战略说服各国采取更灵活的立场。

177. 委员会注意到，加蓬重申，随时愿意帮助加强次区域所有国家之间的合作。

178. 代表团建议设立有效的信息交流机制；护林员能力建设；建立各国技术主管部门的次区域协调机制；在中非经共体协调下的联合巡逻；中非经共体主导建立一支护林员快速反应队；统一关于这个问题的国家立法；中部非洲区域办和中非经共体组织能力建设讲习班和研讨会。

179. 委员会欢迎加蓬代表团提议在联合国的主持下组织和主办一次高级别全球会议。另外还提议任命一名秘书长代表或特使。

180. 刚果表示坚定致力于与其伙伴合作打击偷猎，在包括刚果、喀麦隆和加蓬在内的 Dza-Odzala-Minkébé 三边地带执行一项跨界行动计划。2014 年 1 月 20 日和 21 日在杜阿拉举行了这三个国家的会议，在会上商定将制定路线图，其中应考虑到偷猎新出现的趋势，包括淘金、基础设施发展和亚洲商业代理人涉足这方面活动。

181. 应刚果倡议，在与各国际和次区域机构的合作下，2014 年 10 月将在布拉柴维尔举行打击偷猎和非法贩运野生动物产品国际会议。

## 十二. 在委员会具有观察员地位的机构通报情况

### 中部非洲次区域人权与民主中心

182. 中部非洲次区域人权与民主中心的代表强调了对人权造成影响的问题，如中非共和国危机，乍得-喀麦隆-尼日利亚边界的博科哈拉姆现象，刚果最近驱逐刚果民主共和国的国民，几内亚湾海盗行为等。刚果和刚果民主共和国政府作出了值得称道的努力，包括通过联合委员会启动两国之间的对话，该委员会是由为解决驱逐问题所设的安全和防卫委员会组成的。希望有关方面能作出特别努力，寻求解决这些问题的办法。

183. 中心代表赞扬各国与普遍定期审议等国际人权机制的合作。特别是，他赞扬喀麦隆和乍得对特别程序任务负责人发出长期邀请，而刚果和加蓬分别批准了《残疾人权利国际公约》和《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》。

184. 在执行委员会第三十七届会议提出的关于举办监狱安全区域讲习班的建议方面，该中心已于 2014 年 7 月 8 日和 9 日在喀麦隆杜阿拉举办了关于提高监狱和执法人员在人权和安全方面的能力的研讨会。研讨会结束时，与会者表示希望每个中部非洲国家能：

- (a) 增加分配给监狱部门的财政和人力资源；
- (b) 批准所有国际和区域人权文书，包括与惩教设施安全有关的文书；
- (c) 加快根据具体的监狱政策实施监狱改革；
- (d) 监外教养办法；
- (e) 与其他中部非洲国家统一刑事诉讼法，并确保其执行。

185. 与会者还呼吁建立一个独立的次区域监狱观察站，以确保监狱标准的实施情况。

186. 根据中心的提议，委员会建议：

- (a) 加强与非洲和联合国监测区域和国际人权文书的机制的互动；



(b) 建立和加强促进和保护人权的国家政策和方案；

(c) 执行 2014 年 7 月举行的次区域监狱安全问题讲习班的各项建议。

187. 在 2014 年底以前，该中心将与中部非洲区域办共同组织一次媒体在选举中的作用区域讲习班。中非经共体和各成员国还将组织其他一些研讨会，促进在选举进程中保护人权。

188. 委员会欢迎该中心的工作，并鼓励它继续与区域伙伴合作，在中部非洲促进人权和民主。

**联合国布隆迪办事处、联合国中非共和国多层次综合稳定团和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团**

189. 中部非洲区域办的代表以联合国名义介绍了关于联合国布隆迪办事处(联布综合办)、联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的重要情况。根据安全理事会第 2149(2014)号决议，中非稳定团的所有筹备工作已于 2014 年 9 月 15 日正式启动。中非稳定团向过渡当局提供了这方面的支持，并在刚果德尼·萨苏-恩格索总统领导的国际调解进程中发挥了重要作用。中非稳定团和中部非洲区域办积极参加了促进中非共和国民族和解与政治对话布拉柴维尔论坛。中部非洲区域办主任代表联合国参加了国际调解进程。

190. 委员会注意到联刚稳定团一贯致力于在刚果民主共和国东部促进持久和平，并支持当局、民间社会和其他利益攸关方努力在刚果民主共和国促进民主，该国将于 2016 年举行总统选举。

191. 布隆迪政府和联布办事处保持着良好关系，尽管 2014 年 5 月曾因涉及联合国某工作人员的问题发生误解。秘书长在布隆迪的特别代表与布隆迪外交事务和国际合作部长于 2014 年 6 月作了联合通报，在会上提出了正在共同开展的重要项目。

192. 根据安全理事会第 2137(2014)号决议，将于 2014 年 12 月 31 日关闭联布办事处，其中鼓励布隆迪政府、联布办事处、建设和平委员会以及双边和多边合作伙伴组成过渡指导小组，规划国际社会如何在办事处按计划缩编后对布隆迪提供支助，并设立了一个联合国国家工作队。该决议还请秘书长特别代表在 2014 年 5 月 15 日之前拟定一个过渡计划。向安全理事会定期提交了报告。

193. 委员会热烈感谢中部非洲区域办代表提供的信息，并赞扬联合国各特派团表现出的合作精神。委员会应对今后的会议作出规定，以确保被邀请做通报的各实体切实参加会议，包括那些具有观察员地位的实体。

### 十三. 中部非洲国家经济共同体秘书处关于次区域和平与安全架构和机制的体制发展和制定其战略伙伴关系的报告

194. 中非经共体秘书处介绍了关于次区域和平与安全架构和机制的体制发展和制定其战略伙伴关系的情况。

195. 安理会对中部非洲和平与安全理事会的两个执行机制，即中部非洲预警机制和中部非洲多国部队，人民安全促进局，以及整个人民融合、和平、安全与稳定部，都在按照非洲联盟的全洲时间表，进入最后落实阶段。

196. 关于将在黑角举行的 2014 年卢安果多国和多层面演习，委员会敦促尚未履行其财务和后勤承诺的中非经共体成员国尽快这样做。

197. 委员会还鼓励中非经共体总秘书处加强与非洲联盟、联合国和欧洲联盟等的战略伙伴关系。在这方面，委员会注意到，开发计划署部署了一名顾问，支持中非经共体评估非洲和平与安全架构路线图的执行情况。

### 十四. 关于中部非洲次区域选举的专题讨论：建设国家选举能力，促进有公信力的和平选举

198. 中非经共体选举支助股的负责人介绍了专题讨论选定的专题。

199. 次区域若干国家正在准备在今后几年(2014、2015 和 2016 年)中举行选举。

200. 选举支助股负责人回顾了选举事项的国际标准，如涉及次区域宪法修正的标准，指出各国可就选举进程的任何方面向中非经共体请求支持。选举观察团(如中非经共体领导的选举观察团)非常重要，因为它们增加了选举的公信力。

201. 委员会对介绍表示欢迎，随后进行了热烈讨论，最后与会者一致认为，自由和透明的选举在次区域各国的民主进程中发挥着关键作用。

202. 在这方面，委员会要求中非经共体与开发署、中部非洲区域办和非洲同侪审议机制合作，下一次会议上提出可在区域一级实施的切实可行的安排，支持国家努力改革和加强中部非洲的选举进程。

203. 委员会建议，应当举办关于各国自行开展整个选举进程的能力的讨论会，并要求从这一角度审视观察员的作用。

204. 委员会还建议，应重视选举筹备工作，以避免有时导致暴力的纠纷。

## 十五. 审议委员会的财务状况：会员国对《利伯维尔宣言》的执行情况

205. 委员会对信托基金的捐款情况深表关切；尽管成员国所作的承诺，但是自上次会议以来这方面没有取得进展，令人感到遗憾。委员会建议更仔细地监测这一重要问题，而会员国应采取必要措施，确保按照《关于联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会信托基金的宣言》(利伯维尔宣言)的精神，及时缴纳对委员会的财政捐助。

## 十六. 下次会议的地点和日期

206. 委员会决定在布琼布拉举行第三十九次部长级会议。日期将通过外交渠道通知。

## 十七. 其他事项

207. 会上未讨论任何其他事项。

## 十八. 通过第三十八次部长级会议的报告

208. 委员会于 2014 年 8 月 2 日通过本报告。

## 十九. 致谢

209. 卢旺达国内安全部长 Sheikh Mussa Fazil Harerimana 先生代表委员会宣读了如下谢辞：

“我们，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会成员国的代表，2014 年 7 月 29 日至 8 月 2 日在马拉博召开第三十八次部长级会议，

(a) 重申我们对和平、安全与稳定的承诺，这些价值观对于我们各国人民和次区域的社会经济发展至关重要；

(b) 欣见我们各国为促进和平、安全、稳定与发展分别和共同作出的努力；

(c) 欣见在我们整个工作过程中洋溢着欢乐、友爱和互信的气氛；

(d) 由衷深切感谢赤道几内亚总统特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈阁下以及赤道几内亚政府和人民在我们逗留期间给予的热情款待和兄弟情谊。”

## 附文一

### 关于促进中非共和国民族和解与政治对话布拉柴维尔论坛的 马拉博呼吁

我们，

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会成员国的外交部长和代表团团长们，

在赤道几内亚共和国马拉博召开第三十八次部长级会议，

考虑到成员国的地缘政治和安全局势：

- 我们对中非共和国的政治、安全和人道主义局势深表关切；
- 欢迎 2014 年 7 月 21 日至 23 日在布拉柴维尔举行中非共和国民族和解与政治对话论坛，在刚果共和国总统德尼·萨苏-恩格索先生牵头的国际调解进程中，将过渡当局、政党、民间社会和武装团体聚集在一起；
- 欢迎所有各方签署关于停止敌对行动的协定，迈出中非共和国正在展开并将进一步扩大的进程的第一步；
- 敦促各行为体遵守所作承诺，从而促进恢复成功过渡所需的和平与安全气氛，以期恢复中非共和国的正常宪法秩序；
- 重申我们各国承诺支持这一过渡进程，更积极地参与为解决中非共和国危机所作一切努力；
- 邀请国际社会继续支持和平解决中非共和国的危机；
- 再次感谢由非洲主导的中非共和国国际支助团(中非支助团)，并再次感激兄弟友好国家提供广泛援助，以努力恢复中非共和国的可持续和平；
- 呼吁委员会成员国向 2014 年 9 月 15 日由中非支助团向联合国中非共和国多层面综合稳定团(联中稳定团)进行实际移交作出重大贡献；
- 感谢联合国、非洲联盟和中部非洲国家经济共同体以及区域和国际合作伙伴向国际调解努力提供强有力的支持。

2014 年 8 月 2 日，马拉博

## 附文二

## 与会者名单

## 安哥拉

编号	姓名	职衔
1	Angela <b>Brganca</b> 女士(代表团长)	外交部合作国务秘书
2	Manuel Vieira da <b>Fonseca</b> 先生	安哥拉常驻纽约联合国代表团参赞
3	Alberto <b>Cabongo</b> 先生	外交部顾问/外交官
4	Maria Narcisa <b>Mateus Miguel</b> 女士	外交部外交官，一等秘书
5	Sebastião Francisco <b>Domingos Cardoso</b> 先生	司长，警长
6	Vicente Muandju Zeca 先生	内政部长顾问
7	Walker Marcolino dos Reis Garcia 先生	外交部国务秘书顾问
8	Teresa Maria Manuel Alves <b>Augusto</b> 女士	外交部长顾问
9	Celso Faustino Dange Vunge 先生	外交部国务秘书顾问
10	Mário Domingos <b>Simão</b> 先生	安哥拉常驻纽约联合国代表团军事顾问
11	Albertina <b>Wilson da Silva Carvalho e Silva</b> 女士	国防部高级主管
12	Diogo <b>Fernandes Torres</b> 先生	国防部高级主管
13	Lemos Correia da <b>Conceição</b> 先生	国防部司长

## 布隆迪

编号	姓名	职衔
14	Gabriel <b>Nizigama</b> 先生(代表团长)	公安部长
15	Zacharie <b>Gahutu</b> 先生	国际组织和外国非政府组织司长，大使
16	Zénon <b>Ndabeneze</b> 先生	布隆迪国民警察总署特别办公室主任

## 喀麦隆

编号	姓名	职衔
17	Lazare <b>Mpouel Bala</b> 先生(代表团长)	喀麦隆驻赤道几内亚特命全权大使
18	Désiré Jean Claude <b>Owono Menguele</b> 先生	外交部联合国事务和分权合作司长

## 中非共和国

编号	姓名	职衔
19	Sophie Pulchérie <b>Gbadin</b> 女士(代表团长)	外交、非洲一体化和法语国家事务部长办公厅主任，大使
20	Chérubin <b>Mologbama</b> 先生	政治事务司长，大使
21	Richard Gatien <b>Hyeaumby-de-Moindi</b> 先生	军队监察主任

## 乍得

编号	姓名	职衔
22	Isabelle Housna <b>Kassiré</b> 女士(代表团长)	外交与非洲一体化部国务秘书
23	Tordeta <b>Ratebaye</b> 先生	外交与非洲一体化部法律事务司长
24	Mahamat Nil <b>Abakar</b> 上校	外交与非洲一体化部军事协调员

## 刚果

编号	姓名	职衔
25	Célestine <b>Kouakou</b> 女士	刚果驻赤道几内亚特命全权大使
26	Chantal Maryse <b>Itoua-Apoyolo</b> 女士	副秘书长，多边事务司长
27	Bienvenu Roland <b>Bikoumou</b> 先生	分析预测中心主任，代理大使
28	Philippe <b>Longonda</b> 先生	外交与合作部战略问题协调员
29	François <b>Nde</b> 先生	安全顾问
30	Bernard <b>Saba</b> 先生	国防部军队、宪兵和人力资源顾问
31	Gabriel <b>Angaba</b> 先生	总统办公厅技术顾问
32	Damase Raoul <b>Oko</b> 先生	联合国事务司长
33	<b>Itoua Vouwalatchani</b> 先生	通商海事部巡视员、海事与港务/海事安全与航运随员
34	Guth <b>Ambomo Otsaka</b> 先生	外交与合作部长随员
35	Anne-Marie Rose <b>Kibongui-Saminou</b> 女士	刚果驻赤道几内亚大使馆一等参赞

## 刚果民主共和国

编号	姓名	职衔
36	Cédestin <b>Tunda ya Kasende</b> 先生(代表团长)	外交、国际合作与法语国家事务部副部长
36	Jean Smith <b>Kabengele</b> 先生	预防和管理冲突特别顾问
37	Xavier-Honoré <b>Tati</b> 先生	非洲与中东处处长

## 赤道几内亚

编号	姓名	职衔
39	Maria Angeles <b>Miaga Bibang</b> 女士	外交与合作部财务、监察和国家资产国务秘书
40	Narciso <b>Ntugu Abeso Oyana</b> 先生	外交与合作部外交顾问，大使
41	Santiago Mba <b>Sima Engona</b> 先生	武装部队总参谋部
42	Martin <b>Osa Ndemesoso</b> 先生	GRALFAS 总参谋部，行动司司长，上校
43	Raimundo <b>Ondo Ndjeng Manguo</b> 先生	国防部长办公厅主任
44	<b>Ondo Nklu Eseng</b> 先生	移民局长
45	Joaquim <b>Owono Esono Angono</b> 先生	政府首脑办公厅安全与人事纪律顾问，中校
46	Rosalía Nguidong <b>Abeso Asangono</b> 女士	内政和地方机构部，边界控制司
47	Roque <b>Oyono Ondo</b> 先生	政府首脑办公厅民主司长
48	Domingo Sima <b>Ebang Ntongono</b> 先生	主管国民警察的副安全局长
49	Jose-Antonio <b>Edjang Ntutumu</b> 先生	区域一体化司长

## 加蓬

编号	姓名	职衔
50	Dieudonné <b>Nzengue</b> 先生(代表团长)	外交部长级代表
51	Michel Régis <b>Onanga Ndiaye</b> 先生	加蓬常驻纽约联合国代表团公使衔参赞
52	Victor <b>Mounanga A'Mateba</b> 将军	内政部顾问，全国小武器和轻武器协调人

## 卢旺达

编号	姓名	职衔
53	Sheikh Mussa Fazil <b>Harerimana</b> 先生(代表团长)	卢旺达国内安全部长
54	Jean Damascène <b>Rudasingwa</b> 先生	总统办公厅
55	Deo <b>Nkusi</b> 先生	外交与合作部司长
56	Wilson <b>Rwigamba</b> 先生	总统办公厅主任

## 圣多美和普林西比

编号	姓名	职衔
57	Urbino José <b>Botelho Gonçalves</b> 先生(代表团长)	外交政策主任，大使
58	Alexandre de So <b>Pontes Segundo</b> 先生	军事培训中心指挥官，中校

## 中部非洲国家经济共同体

编号	姓名	职衔
59	Guy Pierre <b>Garcia</b> 将军(代表团长)	中非经共体人民融合、和平、安全与稳定司副秘书长
60	Maurice Aguru Mamba 将军	中非预警机制主任
61	Daniel Pascal <b>Elono</b> 先生	中非预警机制/中非经共体分析专家
62	Thierry <b>Zang</b> 先生	小武器和轻武器专家
63	Petit-Lambert <b>Ovono</b> 先生	中非预警机制分析专家

## 特别嘉宾

编号	姓名	职衔
64	Wullson <b>Mvomo Ela</b> 先生	国家安全局首席研究官、安全部队国际学校研究中心主任、中部非洲反恐怖主义和武器不扩散区域协调员
65	Pierre Sim ón <b>Athomo-Ndong</b> 先生	中非经共体选举支持处处长
66	Karna <b>Soro</b> 先生	开发署冲突与发展高级区域顾问
67	Bernard <b>Mokam</b> 先生	开发署非洲区域中心联络处萨赫勒问题区域顾问

## 大湖区、非洲之角及周边国家小武器和轻武器问题区域中心

编号	姓名	职衔
68	Th óneste <b>Mutsindashyaka</b> 先生	小武器区域中心执行秘书，大使

## 联合国 非洲和平与裁军区域中心

编号	姓名	职衔
69	Leonardo <b>Lara</b> 先生	副主任和政治事务专家

## 中部非洲次区域人权与民主中心

编号	姓名	职衔
70	Ahowanou <b>Agbessi</b> 先生	人权事务高级专员办事处区域代表/中部非洲次区域人权与民主中心主任
71	Timothy Franklin Kiven <b>Fonyuy</b> 先生	规划、信息和文件官员

## 联合国中非共和国多层次综合稳定团

编号	姓名	职衔
72	Renner <b>Onana</b> 先生	联合国中非共和国多层次综合稳定团



## 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会和联合国中部非洲区域办事处

编号	姓名	职衔
73	Abdoulaye <b>Bathily</b> 先生	秘书长中部非洲问题特别代表兼中部非洲区域办主任
74	Boris <b>Tchoumavi</b> 先生	秘书长中部非洲问题特别代表特别助理
75	Norbert <b>Ouendji</b> 先生	中部非洲区域办新闻官员
76	James <b>Aji</b> 先生	中部非洲区域办政治事务顾问
77	Nora <b>Benyakoub</b> 女士	中部非洲区域办政治事务顾问
78	Ablavi <b>Ayeh</b> 女士	中部非洲区域办政治事务部行政助理
79	Willy <b>Ndong Akoure</b> 先生	中部非洲区域办采购官员