



联合国
经济及社会理事会



Distr.
GENERAL
E/CN.4/1990/37
8 November 1989
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会
第四十六届会议
临时议程项目 17(b)

《反对种族主义和种族歧视第二个十年行动纲领》执行情况

国际劳工组织根据经济及社会理事会第
1588(L)号决议和联大第2785(XXVI)
号决议提交的关于种族歧视问题的年度报告

1. 经济及社会理事会在其1971年5月21日第1588(L)号决议中, 请国际劳工组织和联合国教育、科学及文化组织就它们在自己的职权范围内所了解到的任何种族歧视, 特别是南部非洲的种族歧视的性质和影响向人权委员会提出报告。

2. 联大在其1971年12月6日第2785(XXVI)号决议中认可了经社理事会的请求, 并要求两组织每年均提出一项此类报告。

3. 秘书长谨在此向人权委员会转交劳工组织的年度报告。

国际劳工组织年度报告

1. 1989年劳工组织开展的反对种族隔离的重大活动之一是设立一个由三位独立专家组成的小组，以按照劳工组织《关于反对南非和纳米比亚种族隔离的行动的宣言》和《行动纲领》的规定，监测世界各地反对种族隔离的制裁措施和其他行动，同时应特别注意为避开这些措施所采取的行动。此外，劳工组织继续监测南非和纳米比亚在社会和劳工方面的最新发展并传播有关此种发展的消息，向南非和纳米比亚的各民族解放运动、黑人工人及其独立工会以及向前线国家和邻国提供技术合作援助。

2. 三人独立专家小组是依照反种族隔离行动委员会在国际劳工大会第75届会议（1988年6月）上提出的建议设立的。该建议还具体确定了该小组的任务。这些任务是：(a) 调查和评价现有制裁措施的效果；(b) 进行有关制裁的可行性研究和个案研究；(c) 定期考察并更新世界各国与南非的贸易状况；(d) 保存有关在南非投资和撤出投资情况的登记册；(e) 每年公布三次研究结果。此外，还请该小组在完成任务时也与搜集有关反对种族隔离的制裁和其他行动情况的其他联合国机构和国际组织密切合作，避免工作的重复。

3. 小组成员由劳工局局长提出，经于1989年6月底举行的理事会第243届第二期会议核可。该小组1989年10月在纽约召开第一次会议，确定工作方法和任务性质。它已决定重点研究禁运南非煤炭、有效的金融制裁及与有效地切断与南非的空中联系有关的各项问题。专家小组第二和第三次会议将分别于1990年2月和4月召开。

4. 国际劳工大会第76届会议审查了劳工局局长关于《关于南非和纳米比亚的种族隔离的宣言》执行情况的特别报告。报告第一章回顾了南非和纳米比亚劳工和社会事务方面新近的事态发展。第二章分析了劳工组织三方成员提供的反对种族隔离行动的情况。第三章提供了国际反对种族隔离行动的情况。除特别报告外，还在一份单独的文件中提供了补充资料。

5. 在审议特别报告之后，反对种族隔离行动委员会通过一些结论，其中除其他外对撤出投资速度的减慢和撤出投资的跨国公司继续与南非维持无产权的联系的倾向表示关注。委员会请求三方成员和劳工组织加紧努力，实施载于增订的《宣言》和所附的《行动纲领》中的各项建议。也具体说明了三方成员应采取的进一步措施。例如，建议6(b)促请各国政府对南非的煤实行禁运，有效的金融制裁，通过适当的立法阻止向南非运送石油并有效地切断与南非的空中联系。为此，委员会呼吁开展特别目标运动，由全体三方成员充分参加。

6. 建议6(c)和(d)请各雇主组织敦促各跨国企业提供一切关于其撤出投资的条件、包括它们准备与南非企业保持的联系资料并与有关的工会就其撤出投资的条件进行谈判。此外，雇主组织还应呼吁其在南非有附属机构的成员不使用南非政府不顾反对而于1988年颁布的《劳资关系修正法》的反工会规定。建议6(e)和(f)敦请各工会发起运动并对利用《劳资关系修正法》条款反对工会的雇主施加最大压力。建议6(i)请劳工组织尽快完成关于与南非的黄金交易的报告。

7. 结论还请劳工局局长通知南非政府，劳工大会对到目前为止在废除种族隔离制度方面缺乏进展深为关注，并请他强烈呼吁南非政府终止紧急状态。

8. 在纳米比亚问题上通过了具体建议。例如，敦促各国政府支持联合国秘书长正在为确保执行第435号决议作出的努力。此外，还请劳工组织三方成员向纳米比亚人民提供最大的援助，以便推动一个强大民主国家和独立工人组织的发展。劳工组织也应加强其援助纳米比亚的项目和方案。

9. 为执行上述结论，劳工组织在1989年6月的国际劳工大会之后，采取了若干措施。例如，1989年8月，向各国政府、雇主组织和工人组织发出了请求信，请其提供有关采取的或未采取的反对种族隔离行动的最新资料，供列入劳工局局长1990年的特别报告。请求信除其他外附有一份详细的备忘录，提及1989年6月劳工大会反对种族隔离行动委员会的结论中所载的各项建议。也向联合国、联合国各专门机构及其他政府间组织发出了请它们提供国际反对种族隔离行动的资料请求信。

10. 在纳米比亚问题上，劳工组织制定了若干项目草案，以帮助纳米比亚在独立后进行重建工作。这些项目涉及：促进就业，包括重新定居地区的创收方案、农村就业规划、就业政策制定培训、为制定劳工组织援助该国的行动方案向纳米比亚派出劳工组织就业考察团、职业培训和职业复原；向劳工部提供技术援助；推动雇主组织发展；向纳米比亚工会提供工人教育援助；以及向易受打击的群体，包括妇女和青年提供援助。1989年9月，向纳米比亚派出了一个考察团，该团与工会、雇主和政府进行了讨论，以便确定劳工组织可在哪些领域向过渡时期的纳米比亚提供技术援助。这些经确定的领域包括劳工管理、促进就业、职业复原和工人教育。位于都灵的劳工组织高级职业和技术培训中心由欧洲共同体提供资金正在实施若干旨在通过过渡时期的教育和技术培训使纳米比亚难民得到重新融合的培训项目。这些项目包括：1989年有24名纳米比亚人在该中心的一些培训班上课；50名纳米比亚人在津巴布韦的海关培训中心学习，接受海关和征税事务方面的培训；培训15名销售和采购管理官员；举办制定、发展和评估具体职业培训项目方面的培训班，培训15名被遣返的纳米比亚人和今后的职业培训项目管理者——他们将在中期内作为执行纳米比亚技术援助方案的骨干；举办一个制订和发展农村地区劳动密集型公共企业项目的培训班，受训者为15名纳米比亚人，以及一个制订和发展通过小企业方案创收的项目的培训班。

11. 劳工组织反种族隔离方案范围内的若干业务活动，包括技术援助项目，在提交劳工组织理事会歧视委员会第244届会议（1989年11月）的报告中得到了审查。报告提供的情况涉及下列各方面：

职业培训

12. (1) 联合国纳米比亚职业培训中心，安哥拉库阿科拉：该项目去年继续实施，目前正在第二阶段。继续提供自动机械学、砖工、木工和细木工、电气设备安装及维修、金属机械和管子工作等方面的培训。中心第三批学员共100名，已于

1988年12月毕业。该中心理事会第13届会议(1989年3月)决定,中心应在纳米比亚独立后转移到纳米比亚。为此目的,已决定劳工组织派一个小组前往纳米比亚考察,进行中心移址的可行性研究。理事会还表示,第14届会议将在纳米比亚于1989年11月举行选举后在该国举行。此外,理事会决定,从1989年7月至12月暂停中心的培训活动,以便让纳米比亚学生和工作人员回到纳米比亚登记并参加选举。联合国开发计划署表示,从1989年1月1日开始,它将继续在三年内为本项目提供财政支助。(2) 非洲人国民大会试验职业培训中心,坦桑尼亚联合共和国达卡瓦:非洲人国民大会继续在双边基础上由挪威政府出资实施该项目,劳工组织则提供具体的技术投入,包括培训材料。劳工组织一名顾问被派往中心,以协助编制该项目下一阶段的项目草案,供联合国开发计划署审议并供资。

职业资源

13.(1) 培训帮助解放战争的残废受害者、难民和移民工人复原的工作人员:来自民族解放运动的人员继续参加在这一分区域项目下举办的培训班,该项目是国际劳工组织/非统组织关于非洲重新安置协会的联合区域方案的一部分。项目第二阶段于1991年结束。(2) 解放战争残废受害者的职业复原:项目第二阶段主要由挪威政府提供资金,根据这一项目,一些残废纳米比亚人由设在津巴布韦的培训机构负责对其进行各种行业的职业培训。过去三个月中,该项目的活动暂停,以使纳米比亚人返回原籍国参加选举。

就业规划和创造

14.(1) 南部非洲促进就业小组(赞比亚卢萨卡)在就业及发展规划方面的实际培训和经验:根据这一项目,一名非洲人国民大会成员在南部非洲促进就业小组接受九个月的培训。将继续努力,鼓励民族解放运动的妇女秘书处提名女性候选人参加该项目的培训。(2) 南部非洲的就业和基本需要规划:南部非洲促进就业小组继续向南部非洲分区域的个别成员国和分区域组织(南部非洲劳工委员会和南部非

洲发展协调大会)提供技术咨询服务。咨询服务除其他外包括:促进青年就业、改善非正式部门的就业条件、为从南非遣返的移民工人创造就业机会等。(3) 南非黑人的技术状况:作为已完成的南非黑人技术状况研究的一项后续行动,劳工组织和促进就业小组共同协助非洲人国民大会于1989年5月举办一次题为“为未来的南非发展人力资源”的研讨会。出席研讨会的有非洲人国民大会人力资源发展部的代表、南非境内的工会、企业联合会、教会及其它组织的代表。除南非黑人的技术状况外,研讨会讨论的问题有:南非人力发展的目标、教育在解放斗争中的作用、职业引导以及制订人力发展的优先次序方面的公众参与等。此外,津巴布韦劳工、人力计划和社会福利部的代表也向与会者介绍了津巴布韦解决津巴布韦刚独立后的困难时期出现的人力短缺问题的经验。研讨会提出的建议除其他外强调有必要作出更大努力培训人员以填补种族隔离的人力发展政策造成的差距,以及从事南非人力计划的各组织间有必要进行协调。研讨会还确定了一些研究领域,包括南非经济的就业结构、估价培训需要和见习在人力开发和培训中的作用。

15. 农村发展:在劳工组织1988年11月在津巴布韦为西南非洲人民组织部门负责人和高级官员办理农业生产和民众参与情况的参观考察之后,并且在协助纳米比亚进行重建的筹备工作范围内,劳工组织拟定了两个新的农村发展项目草案以待供资。项目涉及重新定居区的创收计划和纳米比亚独立后的农村就业计划。

劳工管理

16. 为纳米比亚培训劳工管理人员:1988年对该项目进行了评估,提出了若干重大建议供实施,其中包括在非洲区域劳工管理培训班为30名项目前参加者举办为期四至六周的进修班。罗斯金学院为两名项目前学生提供的培训本应于1989年开始,但不得不推迟,原因是这两人得返回纳米比亚登记并参加计划进行的选举。

工人教育

17. 向南非黑人工会组织和纳米比亚工人全国联合会提供工人教育援助：去年，南非和纳米比亚独立黑人工会的一些人员参加了劳工组织在非洲举办的关于工人教育的区域和分区域讲习班和研讨会。如，南非工会大会、纳米比亚工会大会和纳米比亚工人全国联合会的六位代表参加了劳工组织1989年5月在津巴布韦举办的关于职业安全、卫生与环境问题的南部非洲分区域工人教育研讨会。七位南非和纳米比亚的工会会员还参加了由劳工组织与非洲工会统一组织为讲英语的非洲国家联合举办的区域研讨会，研讨会讨论的问题是妇女工人和《劳工组织关于男女就业机会和待遇平等的行动计划》。与泛非大会/非洲工会联合会共同为传媒工作者举办了一次研讨会。还与非洲工会联合会一起计划于1989年10月举办另一次关于促进工人合作社的研讨会。为纳米比亚工会大会及其分支机构的公共关系官员举办的传媒技巧研讨会订于1989年年底前进行。这一研讨会由劳工组织和加拿大劳工大会共同出资。还与纳米比亚工人全国联合会及其分支机构的代表就纳米比亚独立后对工人组织提供工人教育援助问题进行了讨论。

移民工人

18. 对南部非洲（莱索托）移民工人的工人教育援助：该项目第二阶段的活动始于1987年，在报告期间继续执行。进行的活动包括为移民工人、农庄组织者举办关于创收活动的研讨会和讲习班。此外，该项目还准备了培训材料。(2) 对南部非洲（博茨瓦纳和莫桑比克）移民工人的工人教育援助：在这一项目下进行的活动始于1988年7月，包括培训班和研讨会以及制订培训材料。这些活动是与博茨瓦纳工会联合会和莫桑比克工人组织一起进行的。

小企业发展

19. 帮助在赞比亚的难民发展小企业：该项目第二阶段的活动去年开始执行，包括提供如何创办企业和确定需要方面的培训、改善业务讲习班和为在赞比亚的难

民实施循环贷款计划。自项目开始执行以来，已发放124笔以上的贷款，收回率很高（81%）。劳工组织继续与赞比亚雇主联合会和难民署合作实施这一项目。

20. 还利用来自技术合作经常预算的资金，进行了其他一些活动，包括：(a) 关于南非和纳米比亚妇女的需要及制订满足这些需要的项目方面的两个讲习会；(b) 同非洲人国民大会举办劳工法研讨会和同纳米比亚工会大会举办传媒技巧研讨会；(c) 为非洲人国民大会、泛非大会和西南非人民组织提供在坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的当地培训奖助金；(d) 南非和纳米比亚黑人工会以及民族解放运动的代表到劳工组织总部参观考察六次；(e) 赞助两个新闻技术和人力发展方面的奖助金名额；(f) 支助编写南非各家园的劳工立法手册以及(g) 为修改纳米比亚的劳工立法出版物搜集资料。

21. 去年，劳工组织继续传播关于种族隔离制度下的劳工和社会状况的情况。它还继续与联合国系统内的其它组织紧密合作、与其它政府间、非政府、区域和分区域组织合作，共同努力消除种族隔离。例如，劳工组织参加了消除种族歧视人权委员会第三十七届会议，防止歧视和保护少数小组委员会第四十一届会议以及第四十五届人权会议。

22. 自劳工组织提交上一份年度报告以来，1958年的《歧视（就业及职业）公约》（第111号）又多了一个批准国（民主也门），从而使批准国总数达到110国。1964年的《就业政策公约》（第122号）又多了两个批准国（危地马拉和民主也门），使批准国总数达到73国。关于移民工人问题，1949年的《移民就业公约》（修订本）（第97号）和1975年的《移民工人（补充条款）公约》（第143号）均未有任何新的批准国，批准国总数仍分别为38国和15国。1957年的《土著和部落居民公约》（第107号）未获任何新的批准，批准国总数仍为27国。1962年的《社会政策（基本目标和标准）公约》又多了一个批准国（危地马拉），从而使批准国总数达30国。

23. 上述第111号公约及其他公约的执行情况促使公约和建议执行情况专家委员会在其1989年3月的会议上发表了一些评论和意见。

24. 劳工大会第76届会议(1989年6月)在对部分修改1957年的《土著和部落居民公约》(第107号)这一问题进行第二次讨论后,通过了1989年的《土著和部落居民公约》(第169号)和一项关于劳工组织就土著和部落居民采取行动的决议。公约在序言中强调有必要消除早期以同化为目的的做法,并请注意土著和部落居民对文化的多样化、人类的社会和生态和谐以及国际合作与理解所作的特殊的贡献。公约条款涉及一般政策、土地、招募和工作条件、职业培训、手工业和农村工业、社会保障及卫生、教育和通讯手段以及跨界和管理机构间的接触与合作。决议载有一系列供国家一级和国际一级以及劳工组织采取行动的措施。

25. 根据劳工组织消除就业歧视和促进就业机会平等的教育和促进方案,1989年9月18日至22日在达喀尔(塞内加尔)为若干非洲国家举办了一次关于促进就业机会平等的分区域三方研讨会,另一次关于非歧视性就业做法的分区域三方研讨会于1989年10月16日至20日在圣约瑟(哥斯达黎加)举行。今后还将举办类似的研讨会和国家三方研讨会。

26. 劳工组织继续执行研究和出版方案,方案广泛涉及消除基于种族、族裔、性别、宗教信仰或政治观点等原因的就业歧视和对移民工人的歧视。尤其是,《国际劳工评论》和《社会和劳工公报》等劳工组织出版物定期发表有关各国的新发展的说明和研究。

27. 劳工组织在监督国际文件的执行问题和关系到一个以上组织的事项上据以同其他国际组织合作的安排,同过去一样,继续在就业和职业歧视、土著和部落人口、移民工人和社会改革的基本目标和标准等方面发挥作用,特别是通过劳工组织与下列机构的合作发挥作用:联合国人权委员会、防止歧视和保护少数小组委员会、消除一切形式种族歧视委员会、妇女地位委员会、消除对妇女歧视委员会、社会发展与人道主义事务中心、联合国妇女发展基金、国际提高妇女地位研究训练所和联合国开发计划署。

✕ ✕ ✕ ✕ ✕