



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 March 2015
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 148 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

Обновленная информация о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2014 года

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря, содержащий обновленную информацию о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2014 года (A/69/659). В ходе рассмотрения указанного доклада Консультативный комитет встречался с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение направили письменные ответы, которые были получены 19 марта 2015 года.

2. Консультативный комитет напоминает, что Генеральный секретарь представил предложения (см. A/66/665, A/67/739 и A/68/666) в отношении решения проблемы непогашенной задолженности завершенных миротворческих миссий, имеющих чистый кассовый дефицит, перед государствами-членами, но при этом он указал, что идеальным вариантом ее решения является скорейшее погашение задолженности по взносам перед завершенными миссиями государствами-членами, имеющими такую задолженность, к чему и призывает Генеральная Ассамблея (см. пункт 9 ниже). Замечания Комитета по вышеупомянутым предложениям Генерального секретаря содержатся в следующих докладах: A/66/713 и Согг.1 (см. пункты 10–12), A/67/837 (см. пункты 5 и 6) и A/68/837 (см. пункты 11 и 16).

3. Консультативный комитет отмечает, что Генеральная Ассамблея постановила, в последний раз в своем решении 68/549 С, отложить рассмот-



рение всех этих трех докладов Генерального секретаря и соответствующих докладов Комитета до второй части своей возобновленной шестьдесят девятой сессии. В этой связи Комитет подтверждает все свои предыдущие замечания и рекомендации в отношении предложений, содержащихся в вышеупомянутых докладах Генерального секретаря, с тем чтобы Ассамблея имела возможность рассмотреть их вместе с замечаниями и рекомендациями, содержащимися в настоящем докладе.

4. В пунктах 1–9 своего доклада, содержащего обновленную информацию о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2014 года, Генеральный секретарь приводит обновленную информацию о положении с денежными средствами на счетах 25 завершенных миротворческих миссий. Генеральный секретарь отмечает, что на указанную дату на счетах 20 из 25 завершенных миссий имелись остатки денежных средств, подлежащие зачислению государствам-членам, на общую сумму 58 978 000 долл. США (см. пункт 2 и таблицы 1–3), которая увеличится до 89 978 000 долл. США после погашения двумя действующими миротворческими миссиями займа на сумму 31 млн. долл. США, причитающуюся с них по состоянию на 30 июня 2014 года¹. Кроме того, он поясняет, что указанное положительное сальдо не включает средства в размере 10 816 000 долл. США, причитающиеся с двух завершенных миротворческих миссий с дефицитом денежных средств по состоянию на 30 июня 2014 года².

5. В пункте 6 своего доклада Генеральный секретарь указывает, что пять завершенных миссий имели дефицит денежной наличности на общую сумму 86 700 000 долл. США, которая представляет собой непогашенные обязательства в размере 87 112 000 долл. США за вычетом денежных активов на сумму 412 000 долл. США (см. таблицы 4–6). Он также указывает на то, что денежные обязательства в размере 87 112 000 долл. США включают непогашенные займы на сумму 23 636 000 долл. США (включает сумму в размере 10 816 000 долл. США, причитающуюся завершенным миротворческим миссиям с положительным сальдо денежных средств, и сумму в размере 12 820 000 долл. США, причитающуюся Резервному фонду для операций по поддержанию мира), суммы к оплате странам, предоставляющим войска и полицейских, по требованиям в размере 63 067 000 долл. США и остатки средств по межфондовым операциям и прочую кредиторскую задолженность на сумму 409 000 долл. США.

6. По запросу Консультативному комитету была представлена обновленная информация, свидетельствующая о том, что по состоянию на 11 февраля 2015 года сумма подлежащих зачислению государствам-членам остатков денежных средств в 20 миссиях по поддержанию мира, возросла до 85 765 000 долл. США, которая возрастет до 90 765 000 долл. США после погашения займа на сумму 5 млн. долл. США одной из действующих миротворческих миссий — Миссией Организации Объединенных Наций по делам вре-

¹ Включая сумму в размере 9 млн. долл. США, причитающуюся с Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре, и сумму в размере 22 млн. долл. США, причитающуюся с Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово.

² Сумма в размере 7 366 000 долл. США включает сумму в размере 3 450 000, причитающуюся с Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити/Переходной миссии Организации Объединенных Наций.

менной администрации в Косово. Кроме того, указанная сумма денежных средств не включает средства в размере 10 816 000 долл. США, причитающихся с двух завершенных миротворческих миссий с кассовым дефицитом (см. также пункт 4 выше). Из представленной информации также следует, что по состоянию на 11 февраля 2015 года сумма обязательств пяти завершенных миротворческих миссий с кассовым дефицитом составила 86 620 000 долл. США, т. е. она сократилась за период с 30 июня 2014 года лишь на 80 000 долл. США (см. также пункт 5 выше). **Комитет отмечает улучшение положения с денежной наличностью у завершенных миротворческих миссий с положительным сальдо денежных средств и вновь выражает надежду на то, что располагаемая сумма денежных средств, подлежащих зачислению государствам-членам, будет возвращена в полном объеме и своевременно (см. A/68/837, пункт 5).**

II. Задолженность завершенных миссий перед государствами-членами

7. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в пункте 7 своей резолюции 65/293 просила Генерального секретаря представить ей на рассмотрение и утверждение конкретные предложения и альтернативные варианты в отношении решения проблемы непогашенной задолженности завершенных миротворческих миссий, имеющих чистый кассовый дефицит, перед государствами-членами. Комитет также напоминает, что в то время (30 июня 2011 года) задолженность по завершенным миротворческим миссиям с дефицитом денежных средств перед странами, предоставляющими войска и полицейских, составляла 63 125 000 долл. США (A/66/665, пункт 11). По запросу Комитету была представлена дополнительная информация, свидетельствующая о том, что по состоянию на 11 февраля 2015 года сумма непогашенной задолженности по требованиям стран, предоставляющих войска и полицейских, составляла 63 067 000 долл. США и включала суммы, причитающиеся в счет оплаты указанных требований со следующих завершенных миссий: Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (МООНЦАР) — в размере 7 480 000 долл. США; Операции Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ) — в размере 15 490 000 долл. США; Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити/Переходной миссии Организации Объединенных Наций в Гаити/Гражданской полицейской миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (МООНПГ/ПМООНГ/ГПМООНГ) — в размере 114 000 долл. США и Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже (ЮНТАК) — в размере 39 983 000 долл. США, и что за период с 30 июня 2010 года³ эти суммы либо не изменились, либо изменились на минимальную величину.

8. Консультативному комитету была также представлена информация, свидетельствующая о том, что по состоянию на 11 февраля 2015 года сумма задолженности всех 25 завершенных миротворческих миссий составляла

³ Согласно представленной Комитету информации, за период с 30 июня 2010 года суммы, причитающиеся с МООНЦАР, ЮНОСОМ и МООНПГ/ПМООНГ/ГПМООНГ, не изменились; изменение суммы, причитающейся с ЮНТАК, объясняется лишь изменением курса канадского доллара к доллару США.

160 776 000 долл. США. Она включала сумму непогашенной задолженности по требованиям стран, предоставляющих войска и полицейских, и по письмам-заказам на различные связанные с миротворческой деятельностью товары и услуги в размере 81 670 000 долл. США и сумму в размере 79 106 000 долл. США, которая складывалась из сумм, подлежащих зачислению государствам-членам из неизрасходованных остатков средств, в отношении распоряжения которыми указания еще не вынесены.

III. Потребности Организации в денежной наличности

9. Консультативный комитет указывает на то, что, как известно, перекрестное заимствование средств между действующими миротворческими миссиями в настоящее время не допускается: в резолюциях Генеральной Ассамблеи о финансировании операций по поддержанию мира особо отмечается, что ни одна миссия по поддержанию мира не должна финансироваться путем заимствования средств, предназначенных для других действующих миссий по поддержанию мира. В ходе рассмотрения доклада Генерального секретаря Комитет был поставлен в известность о том, что, поскольку Ассамблея не разрешает перекрестное заимствование средств между действующими миротворческими миссиями, но не высказала свое мнение по вопросу о заимствовании средств у завершенных миссий по поддержанию мира, Генеральный секретарь с 2003 года ежегодно предлагает Ассамблее удерживать остатки денежных средств на счетах завершенных миротворческих операций в качестве источника заимствования средств для других миссий в целях решения проблемы нехватки денежных средств, возникающей в результате неуплаты начисленных взносов на деятельность по поддержанию мира. Комитет также напоминает, что он выразил обеспокоенность сохранением практики заимствования остатков средств со счетов завершенных миротворческих миссий для удовлетворения потребностей в денежных средствах действующих миссий и подтвердил важность отказа от увязки удовлетворения потребностей в денежных средствах действующих миротворческих миссий с остатками денежных средств на счетах завершенных миссий, которые подлежат возврату государствам-членам (см. A/67/837, пункт 8). **В этой связи Комитет ссылается на неоднократные призывы Ассамблеи ко всем государствам-членам выплачивать свои начисленные взносы в полном объеме, своевременно и без каких бы то ни было условий (см. резолюцию 65/293)⁴.**

Временное заимствование средств между действующими миротворческими операциями

10. В своем докладе Генеральный секретарь возвращается к рассмотрению ранее выдвинутого им Генеральной Ассамблее предложения разрешить временное заимствование средств между действующими миротворческими операциями (A/67/739, пункт 13) и поясняет, что, тогда как общей суммы располагаемых денежных средств может быть достаточно для осуществления всех миротворческих операций, взносы на финансирование каждой из них вносятся на их отдельные счета, перечисление средств между которыми в целях смягчения проблемы нехватки денежных средств не допускается. В поддержку своего

⁴ См. также резолюции 64/243, 62/236, 56/253 и 54/249.

предложения Генеральный секретарь заверяет, что перекрестное заимствование средств между действующими операциями по поддержанию мира не скажется на их функционировании с учетом того, что, согласно данным за прошлые периоды, в любой момент времени объем временных потребностей в таком перекрестном заимствовании неизменно был незначительным по сравнению с общей суммой имевшихся денежных средств всех действующих миротворческих операций. В этой связи Генеральный секретарь в подпункте (b) пункта 13 своего доклада указывает на то, что в случае разрешения Ассамблеей объем такого заимствования будет ограничиваться суммой в 100 млн. долл. США, что составляет 1,4 процента от общего объема утвержденных ресурсов на финансирование операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года, а в пункте 14 он предлагает основные положения, регулирующие перекрестное заимствование средств между действующими миссиями.

11. В приложениях III и IV к своему докладу Генеральный секретарь приводит данные о динамике заимствования средств действующими миссиями у завершенных миссий за период с 1 июля 2009 года по 30 ноября 2014 года, согласно которым наибольшим объем заимствований был в сентябре 2011 года, когда он составил 93 млн. долл. США, а в последующие годы максимальные объемы заимствований были следующими: 62 млн. долл. США в июле и августе 2012 года, 57 млн. долл. США в августе 2013 года и 43 млн. долл. США в августе 2014 года. **Консультативный комитет отмечает тенденцию неуклонного снижения величины максимального объема заимствования средств действующими миротворческими миссиями и то, что наибольший объем заимствования средств в течение последних трех лет составил 62 млн. долл. США (см. пункт 21 ниже).**

12. На основании данных о динамике заимствования средств, приведенных в приложении III к докладу Генерального секретаря, Консультативный комитет отмечает, что начиная с 2010 года наибольший объем заимствования средств действующими миссиями у завершенных миссий ежегодно приходится приблизительно на август, на который выпадает период от момента направления государствам-членам писем о начислении взносов до момента получения начисленных взносов. В ходе рассмотрения доклада Генерального секретаря Комитет был проинформирован о том, что письма о начислении взносов могут направляться государствам-членам только после принятия Генеральной Ассамблеей всех соответствующих резолюций о финансировании операций по поддержанию мира. Комитет выражает надежду на то, что Генеральный секретарь будет продолжать прилагать усилия к ускорению процесса оформления писем о начислении взносов. В этой связи Комитет отмечает также, что в последние годы сроки проведения второй части возобновленной сессии Генеральной Ассамблеи зачастую продлеваются, в результате чего сокращается количество времени для подготовки и направления писем о начислении взносов в течение периода от момента принятия резолюций о финансировании и до начала финансового года, которым для миротворческой деятельности является 1 июля.

13. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что, как правило, средства для действующих операций по поддержанию мира заимствуются у завершенных миротворческих миссий на короткие периоды времени — от нескольких дней до двух-трех месяцев — и что необходимость в таком заимствовании средств обуславливается наличием промежутка времени между

моментом направления уведомлений государствам-членам и моментом получения начисленных взносов, продолжительность которого во многих случаях составляет приблизительно от 60 до 120 дней. Комитету было разъяснено, что максимальный объем заимствования средств в размере 93 млн. долл. США в сентябре 2011 года включал следующие суммы: 5 млн. долл. США для Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре, 12 млн. долл. США для Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, 18 млн. долл. США для Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти, 28,5 млн. долл. США для Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) и 29,5 млн. долл. США для Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК). Было также разъяснено, что в результате последующих платежей, поступивших в октябре 2011 года, объем заимствованных средств к концу указанного месяца сократился до 27 млн. долл. США.

14. По запросу Консультативному комитету была представлена информация о динамике заимствования средств двумя действующими миссиями — МООНРЗС и МООНК — за трехлетний период с 2011/12 года по 2013/14 год, свидетельствующая о том, что они прибегали к заимствованию средств для финансирования своей деятельности на протяжении всего или большей части этого периода. Среднемесячная задолженность МООНРЗС перед другими миссиями составляла 13,3 млн. долл. США в 2011/12 году, 12 млн. долл. США в 2012/13 году и 5 млн. долл. США в 2013/14 году, а среднемесячная задолженность МООНК перед другими миссиями составляла 24,9 млн. долл. США в 2011/12 году, 28 млн. долл. США в 2012/13 году и 21,8 млн. долл. США в 2013/14 году. Комитету были также представлены данные, показывающие, что в течение того же трехлетнего периода оставался высоким объем задолженности по взносам на финансирование этих двух действующих миссий, который в среднем составлял 57 млн. долл. США для МООНРЗС и 45 млн. долл. США для МООНК. Кроме того, Комитету была представлена информация, свидетельствующая о том, что двумя завершенными миротворческими миссиями — МООНЦАР и МООНПГ/ПМООНГ/ГПМООНГ — до сих пор не погашены обязательства соответственно в объеме 3,4 млн. долл. США и 7,4 млн. долл. США, представляющие собой суммы, заимствованные ими в августе 1999 года, когда они еще были действующими миссиями, у завершенных миссий.

15. **Консультативный комитет вновь заявляет, что предложение санкционировать заимствование средств между действующими миссиями может послужить предлогом для несвоевременной уплаты или неуплаты начисленных взносов, подтверждением чему является сохранение у завершенных миссий задолженности по давно заимствованным у других миссий суммам (см. A/68/837, пункт 16).**

Фонд оборотных средств

16. В пунктах 16 и 17 своего доклада Генеральный секретарь в качестве альтернативы перекрестному заимствованию средств вновь выдвигает свое прежнее предложение о создании фонда оборотных средств для операций по поддержанию мира в объеме 100 млн. долл. США (A/68/666, пункты 20 и 21). Генеральный секретарь указывает на то, что этот фонд можно было бы сформировать за счет единовременного начисления взносов государствам-членам на

сумму 100 млн. долл. США или же из неизрасходованного остатка средств, образовавшегося на счетах действующих миротворческих операций за 2013/14 финансовый год. Консультативный комитет считает, что при реализации этого предложения в целях создания фонда оборотных средств будут начислены взносы и/или не зачтены причитающиеся суммы тем государствам-членам, которые уже выплатили свои взносы в полном объеме.

17. Консультативный комитет по-прежнему считает, что в выше изложенных предложениях Генерального секретаря не учтены неоднократно высказывавшиеся Комитетом оговорки в отношении использования средств, причитающихся государствам-членам, которые выплатили свои начисленные взносы в полном объеме и своевременно, для покрытия финансовых обязательств перед Организацией тех государств-членов, которые не выплатили свои начисленные взносы своевременно (A/68/837, пункт 16). Комитет отмечает, что, хотя общий объем заимствования средств действующими миссиями сокращается, сохранение практики заимствования средств у завершенных миссий некоторыми действующими миссиями ввиду непредсказуемости поступления начисленных взносов на их финансирование вызывает озабоченность. Комитет настоятельно призывает Генерального секретаря продолжить изучение таких возможных вариантов решения проблемы несвоевременной уплаты начисленных взносов, как пересмотр существующих механизмов направления писем о начислении взносов, принятие мер, направленных на обеспечение погашения задолженности по взносам и поддержание более активных контактов с государствами-членами

Предыдущие предложения Генерального секретаря

18. Консультативный комитет напоминает, что Генеральным секретарем выдвигались различные предложения для решения проблемы непредсказуемости в поступлении начисленных взносов от государств-членов. Эти предложения кратко излагаются ниже.

Расширение сферы использования средств Резервного фонда для операций по поддержанию мира

19. В своем докладе, содержащем обновленную информацию о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2010 года (A/65/556, пункт 12), Генеральный секретарь предложил расширить сферу использования средств Резервного фонда для операций по поддержанию мира в целях удовлетворения оперативных потребностей действующих миссий. В этой связи Генеральный секретарь пояснил, что расширение сферы использования средств этого фонда в совокупности с увеличением их объема устранил необходимость заимствования средств со счетов завершенных миротворческих миссий в будущем. Консультативный комитет не поддержал это предложение исходя из того, как его реализация может отразиться на способности Организации эффективно развертывать новые миссии и удовлетворять потребности расширяющихся миссий (A/65/775, пункт 8).

Использование подлежащих зачислению сумм в счет погашения причитающихся взносов

20. В том же докладе (A/65/556, пункт 14) Генеральный секретарь предложил Генеральной Ассамблее рассмотреть вопрос о вынесении в адрес государств-членов рекомендации поручить ему использовать подлежащие зачислению им суммы в счет погашения причитающихся взносов. Он также предложил Ассамблее рассмотреть вопрос об установлении срока для препровождения Генеральному секретарю указаний в отношении распоряжения этими суммами, по истечении которого он будет уполномочен использовать их с учетом положения завершенных миссий, имеющих кассовый дефицит. Как известно, Консультативный комитет заявил о поддержке им такого подхода (A/65/775, пункт 11).

IV. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

21. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в пункте 18 доклада Генерального секретаря. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее:**

а) **принять к сведению доклад Генерального секретаря с учетом замечаний и рекомендаций Комитета, содержащихся в настоящем докладе;**

б) **поручить Генеральному секретарю вернуть государствам-членам сумму в размере 28 765 000 долл. США из остатков средств в размере 90 765 000 долл. США, находившихся на счетах 20 завершенных миротворческих операций по состоянию на 11 февраля 2015 года (см. пункт 6 выше), в результате чего остаток средств составит 62 млн. долл. США (см. пункт 11 выше).**

22. **Консультативный комитет также рекомендует представить Генеральной Ассамблее обновленную информацию об остатках средств на счетах 20 завершенных миротворческих операций на момент рассмотрения ею доклада Генерального секретаря.**