



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七四〇八次会议

2015年3月18日星期三上午10时35分举行

纽约

主席:	德拉特先生/贝尔图先生	(法国)
成员:	安哥拉	加斯帕尔·马丁斯先生
	乍得	曼加拉尔先生
	智利	巴罗斯·梅莱特先生
	中国	王民先生
	约旦	卡瓦夫人
	立陶宛	包布利斯先生
	马来西亚	阿德宁夫人
	新西兰	施瓦尔格夫人
	尼日利亚	拉罗先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	西班牙	冈萨雷斯·德·利纳雷斯·帕洛先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	谢尔曼先生
	美利坚合众国	鲍尔女士
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

议程项目、

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地稳定团的报告 (S/2015/157)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org/>)上重发。

15-07455 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时35分开会。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地稳定团的报告 (S/2015/157)

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请安提瓜和巴布达、阿根廷、伯利兹、巴西、加拿大、哥伦比亚、危地马拉、海地、日本、墨西哥、秘鲁以及乌拉圭的代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团团长桑德拉·奥诺雷女士参加本次会议。

根据安理会议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯·迈尔-哈廷先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2015/157，其中载有秘书长关于联合国海地稳定团的报告。

我现在请奥诺雷女士发言。

奥诺雷女士（以法语发言）：我谨真诚感谢担任安全理事会主席的法国以及所有安理会成员组织本次会议，审议2015年3月4日秘书长关于联合国海地稳定团的报告（S/2015/157）。我也借此机会，欢迎海地共和国常驻代表与会。

（以西班牙语发言）

我要特别感谢为联海稳定团派遣部队和警察的所有国家，也感谢参与了稳定进程的所有会员国，它们为巩固海地的和平与民主提供了宝贵支持。

（以英语发言）

自安全理事会于今年1月23日至25日访问海地以来，该国朝着在2015年年底举行拖延已久的选举这一目标取得了可观的进展。尽管海地议会自2015年1月12日起就未正常运作，带来了不确定性，但行政部门与多个政党在1月11日协议中达成的一项政治共识为今年举行包容性和透明选举开辟了道路。

在根据该协议成立新的海地政府和临时选举委员会之后，选举委员会与各政党、总统以及剩余的参议员就选举法和选举时间表进行了一系列磋商。3月2日，马尔泰利总统颁布了选举法，并且在收到选举委员会提交的选举时间表之后，又于3月13日颁布了一项总统令，下令在2015年8月9日举行第一轮立法选举，并于10月25日举行第二轮立法选举，同时举行第一轮总统和地方选举。如情况需要，将于12月27日举行第二轮总统选举。

有鉴于此，在今年举行选举的先决条件已经具备。一些政党对选举时间表表示了不满。不过，它们中大多数都表示打算参加计划中的选举。我呼吁所有政治行为体继续进行真诚对话，并且采取有助于建立各利益攸关方之间信任的透明和协商做法。

当务之急是，海地政府必须为选举委员会提供必要资源，使其能及时和独立地落实极具挑战性的选举时间表，完成十分复杂的选举活动。这将使第十五届议会能根据《宪法》规定，于2016年1月11日就任，并在2月7日向新总统移交权力。

在这方面，令我感到鼓舞的是，在1月23日新委员就职之后，临时选举委员会迅速恢复了业务活动，包括重新启动了其技术委员会。我上一次于2014年9月11日在安全理事会发言的时候（见S/PV.7262）曾说到，海地的机构必须最终对举办选举负起全责。海地政府当局、包括选举委员会现在应当展示他们的能力并在选举进程中实现更大的自主性。在我们的手段和能力范围内，稳定团正在与联合国开发计划署（开发署）和其他伙伴一道支持海地的相关政府当局。

尽管有这项支助，国际社会的持续慷慨援助仍然是不可或缺的，包括填补选举委员会和开发署确定的资金缺口。同样，国际人士观察选举，对于加强各政党、候选人和选民对该进程的信心并加强透明度和公平性是至关重要的。我鼓励所有伙伴向受海地政府邀请的选举观察团提供捐助。

除了选举方面的事态发展之外，政治局势的特点是海地与邻国之间紧张关系加剧。两国外长娴熟地处理局势，导致彼此加强外交关系，在上周五全面恢复领馆和使馆活动。我感到鼓舞的是，正如3月13日希马尼声明所表明的那样，两位外长承诺解决多米尼加共和国境内海地籍人士的地位问题。在这方面，我和联合国国家工作队提倡恢复两国之间的高级别对话以减缓紧张局势。

过去6个月里，海地安全局势保持相对稳定。但是，正如秘书长报告所描述的那样，我们看到最近某些罪行、帮派暴力和社会动荡的增加。自年初以来，在脆弱的太阳城社区和太子港大都会地区其他地方的敌对帮派之间暴力的激增尤其令人不安。激进反对派继续批评最近的政治突破，并且没有停止组织反政府示威、要求马尔泰利总统辞职并利用对社会经济状况的不满，例如最近因油价和教师工资举行总罢工。

按照秘书长的报告，大多数公众抗议的规模较小，其间未发生重大事件。涉及一定程度暴力的抗议多数由海地国家警察处理，没有获得联海稳定团在行动上的支持。稳定团向国家警察提供了支持，办法主要是就人群控制行动提供规划和技术咨询意见。但是，在一些情况下，仍然需要建制警察和军队同国家警察一道积极参与人群控制，需要军方参与人群控制的地区主要在太子港以外。稳定团的警察和军事部门进一步支持国家警察处理在太子港大都会地区对安全与保障构成的具体威胁。

为了海地的持久稳定，必须进一步发展海地国家警察。海地国家警察按照其对执行2012-2016年海地国家警察发展计划的承诺，在国际社会的支

持下，在重建警察基础设施、招聘、培训、犯罪调查、公共秩序管理以及警员的总体专业化方面，取得了具体的成果。去年期间，国家警察的行动准备状态及其人群控制部队的表现有了显著改善。尽管在建设专业化和负责任的警察部队方面取得了进展，并且双边伙伴作出了重大贡献，但用于实现2012-2016年发展计划各项目标的资源依然不足。海地政府继续作出承诺和国际社会的持续慷慨援助将仍然是必不可少的，以便不仅使国家警察能够逐步承担对内部安全的全部责任，而且也加强管理和行政能力以及必要的监测机构。

法治领域中最近的事态发展令人欣慰。经过数年的协商和反复审查，司法改革委员会于3月13日向共和国总统提交刑法草案，使海地更加接近于更新其有179年历史的刑法框架。任命一位备受推崇的法官担任最高法院新任院长和最高司法委员会主席，以及司法部启动一项加快案件审理的倡议，以减少长时间的审前羁押，也是3月初为解决法治方面的不足之处和海地监狱继续面临的过度拥挤和拘留条件的难题所采取的积极步骤。

至于人道主义状况，尽管国家当局和国际伙伴作出的一致努力成功地大幅减少霍乱报告病例的数量，从2011年逾35万病例的峰值降至2014年的27 753个报告病例，但在2014年最后季度出现激增。新任命的政府已建立了一个部际工作队，以协调技术层次的应对活动。但是，在最终填补基础设施和服务的差距之前，长久持续的流行病和大量其他水传播疾病和病媒传播疾病将顽固存在。

海地继续在重新安置2010年地震造成的流离失所者方面取得了进展，截至2014年底，难民营中仍然有79 397人。由于2014年该国一些地区干旱和作物减产，估计有60万人面临严重的粮食无保障状况，在2015年头3个月里，该国面临紧急粮食安全无保障的人数从2014年的65 000人增加为大约165 000人。联合国国家工作队的对策包含各种手段，从直接粮食援助到为急性营养不良儿童提供拯救生命支助，

以及旨在改善社会安全网和创收活动的机会的结构性方案。

为了加强从复苏走向发展的连续过程并解决剩余的人道主义缺陷，联合国与各伙伴和海地政府一道，于3月11日在太子港和3月13日在日内瓦发出了过渡呼吁，以便取代2014年人道主义行动计划。过渡呼吁的相关费用是4.01亿美元，我谨鼓励海地的伙伴和朋友考虑作出财政捐助。

至于稳定团按照第2180（2014）号决议进行的整合，军事部门计划把人员从获得授权的5 021人减至2 370名士兵。随着海地进入复杂的选举期，尽管军事部门将减少其存在，但稳定团的警察部门必须配齐人员，以便在选举进程中在各区支持海地国家警察，并使稳定团的军警人员尽可能做到有效、机动和引人注目。因此，我谨请海地的所有合作伙伴作出更多努力，协助我们达到核定的2 601名警察人数。

联海稳定团和联合国国家工作队还启动了过渡规划，以支持逐步重组2016年以后联合国在海地的存在。为支持这一进程，我们的目标是制定一项将借鉴整并基准和订正综合战略框架的过渡计划，确保与现有的规划框架有效地协调统一。与海地政府的密切协调和伙伴关系将是该进程至关重要的一部分。

最后，政府和各政治行为体必须继续保持诚意，以建立对选举进程的信心，为即将到来的选举能在尽可能和平与平静的环境中举行创造必要的条件。

（以法语发言）

正是在这一背景下，我欢迎海地政治行动体接受对话和妥协的原则，这些原则让他们得以踏上在2015年举行拖延已久的选举的道路。在和平气氛中举行公平、透明和包容各方的选举进程是海地在实现稳定、民主治理、加强法治及社会经济发展方面继续取得进步的必要条件。我敦促所有政治行为体

尽力确保在和平与信任的气氛中举行这些重要的选举，实现尽可能广泛的参与。

（以英语发言）

我呼吁国际社会所有成员继续支持海地的选举进程。

主席（以法语发言）：我感谢奥诺雷女士的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表奥诺雷所作的通报和发挥的领导作用。我还感谢为联合国海地稳定特派团（联海稳定团）服务的所有恪尽职守的男女工作人员，他们与她一起，致力于建立一个更加安全和稳定的海地。

美国欢迎海地最近在今年举行选举方面取得的进展，包括于2015年3月2日颁布了由来自自民间社会的新选举委员会起草的一项选举法令，该选举委员会随后宣布了选举日期。

我们赞扬马尔泰利总统努力促进包容各方的政治进程，包括通过成立多党政府，同时海地民主制度的健康有赖于立即恢复正常运作的立法机构。因此非常重要，今年必须按计划举行选举，政府必须继续利用其特别行政权专门组织选举并维持国家运作。我们还呼吁海地所有政治领导人和政党参加选举，确保和平气氛，使所有希望投票的合格海地人能在不担心安全的情况下投票。

选举法已经颁布，选举日期已经确定，需要紧急注意筹备和组织投票，确保选举自由、公正、可信和包容各方。需要进行包容各方的政治对话并筹备透明和确保公平竞争环境的选举，保持秘书长所报告的总体上稳定的安全局势。

虽然联海稳定团和包括我国政府在内的整个国际社会随时准备支持实施选举，但是确保选举取得

成功的最终责任在于海地人自己：海地政府、选举委员会、各政党和海地人民本身。

联海稳定团特别是其工程营为2010年和2011年选举提供了高水平的支助，这是国际社会帮助海地从2010年地震灾害中恢复的一揽子特别措施的一部分，此种支助并不是今年或未来选举的持久先例。我们同秘书长一道呼吁政府确保选举委员会和其他国家机构有足够的资源实施选举，其方式应反映海地人民承担了作为行使主权核心标志的更多责任。为此美国将尽力提供支持。

当然，成功的选举需要强有力的国际支持，包括联海稳定团的支持。联海稳定团应立即清点其各组成部分包括各基金和方案在前几次选举中发挥的职能。联海稳定团应查明其各组成部分在2015年无法发挥的关键职能，并应立即与整个联合国系统合作，与选举委员会、捐助者、海地和国际民间社会行为体以及海地政府合作，确保在今年选举期间这些职能得到有效行使。

联海稳定团还应与选举委员会密切合作，查明海地选举规划中可能使海地选举进程更容易遭受暴力或操纵的任何因素，包括投票中心的数目和地点，并与海地政治行为体协商，透明地制定和执行纠正措施。2015年的选举不会是海地的最后一次选举。必须利用每一个选举周期，改善海地的选举制度，并使之更可持续。

我们注意到秘书长所报告的总体上稳定的安全局势。此种稳定来自海地国家警察的持续增加和专业化，各捐助方和联海稳定团应继续为海地警察提供最大支持。

海地国家警察的规模和能力需要继续增加。不过我们在海地视察时听到，每个训练有素的海地国家警察男女警官抵得上10个国际警察。此外，即使据报犯罪率和帮派暴力上升，海地的凶杀率仍远低于区域平均水平。在报告所述期间总共只有215起暴乱事件。在大多数情况下，海地国家警察不需要联海稳定团部队提供任何行动支持就能控制局势，只

有在16%的全国暴乱事件中，海地国家警察需要联海稳定团军事部队提供某种程度的支持。这类事件多数发生在联海稳定团重组之后军事部门将驻扎的地点附近。在以后该国其他地方需要军事部门提供支助时，重组后的联海稳定团的机动能力可以提供此种支助。在报告所述期间，联海稳定团部队不再驻扎的6个省的总体安全局势保持稳定。

联海稳定团继续是预防今后安全状况恶化风险的重要防范手段。美国坚决支持联合国在会员国的后援下采取推动措施，确保向海地增派已核准但尚未部署的300名国际警察。我们还支持立即增加联海稳定团航空部门的中型空运直升机，这将使特派团的部队能够在发生不同于我们迄今所见规模的动乱时大量部署到该国任何地点。

我们还支持特别代表今天在这里重申的秘书长的呼吁，即确保联海稳定团部队具有最大限度的能见度，非常有助于实现这一目标的措施是确保特派团领导人保留在必要时为应对变化的安全状况而重新部署部队的灵活性。

2015年对海地构成特别挑战，但也带来特别的机会：有机会打破过去被欺诈和剥夺选举权以及这两种情况历来引发的暴力玷污的选举周期；有机会让海地各政党搁置分歧并进行合作，确保举行将海地置于更健全民主基础之上的选举；有机会采取更可持续的选举架构；并有机会让海地人能够在实现持久政治稳定和自给自足道路上大踏步前进。如果海地政府和人民抓住这些机会，他们就能继续指望美国提供最大限度的支持。

加斯帕尔·马丁斯先生（安哥拉）（以英语发言）：我首先谨感谢秘书长特别代表奥诺雷对安理会的通报，我很高兴在我们访问海地之后再次见到她。我想借此机会感谢她对安全理事会访问团的热情款待，以及她在此次访问成功的贡献。

虽然我们访问海地期间当地存在政治相对不稳定的气氛，但我们对该国最近的政治事态发展有信心。因此，我们祝贺政府和反对派能够通过对话克

服那时存在的政治僵局。刚才，奥诺雷女士向安理会通报了最近的事态发展，确认该国的气氛在不断改善。

我们特别祝贺最近成立的临时选举委员会成员迅速确定2015年7月和10月与2016年1月为大选日期，虽然这只是初步决定。

我们从海地回来，对联合国海地稳定特派团（联海稳定团）发挥的重要作用有了一个非常积极的印象。该特派团自2004年6月成立以来始终发挥这一作用。因此，我们支持第2180（2014）号决议根据秘书长的建议决定把联海稳定团的任务期限延至2015年10月15日。我们认识到该特派团为了妥善应对该国的现实而面临的挑战和责任。例如，在灾难性大地震发生后，以及最近随着霍乱疫情的爆发，除规定的其他职责外，联海稳定团已经并将继续发挥决定性人道主义作用，特别是支持海地国家警察管理民众示威和保障安全。在最近该国陷入政治僵局期间就有这样一个事例。

同样令人鼓舞的是，人们注意到，联海稳定团军事和警察部门支持海地国家警察应对安全威胁，特别是在太子港大都会区。自今年年初以来，该地区的犯罪活动和帮派为控制地盘而发生的暴力冲突有所增加。

在这方面，按照第2180（2014）号决议规定把特派团军事和警察部门分别调整为兵力3 070人和警力2 601人，以及将特派团军队和警察撤出该国某些地区已然显示，训练和发展各种国家机构，包括参与执法和维持秩序的机构已经产生积极的影响。海地国家警察业务能力的提高和人数的增加进一步证明了这一点，海地国家警察人数按规定至少需要15 000人，现在已有近12 000人，他们部署在全国各地。

这也表明，尽管今后还有许多挑战，包括即将到来的选举进程，但海地人民已经踏上了承担管理自己命运责任的道路。当然，联海稳定团继续驻扎依然重要，直到这些挑战得到充分解决。制定应

急规划以确保选举过程安全，进一步证明了这一现实。

在经济方面，我们满意地注意到，联合国国家工作队一直在由四个支柱组成的2013-2016年综合战略框架内执行新的倡议，旨在实现该国的机构、领土、经济和社会重建。我们赞扬通过为此目的设立的高级别双边委员会，与多明尼加共和国一起对边境地区进行私人投资的倡议。

关于人权和性别，我们肯定在警务领域增加妇女的参与，我们也在访问期间遇见了其中的一些妇女；以及妇女和民间社会在人权领域的参与。在这方面，我们鼓励海地政府不懈努力，择优起用更多的女性加入内阁和担任重要职务，如同现在的过渡政府。把联海稳定团的任务期限延至2015年10月15日，目的在于加强执法机构，巩固其作业能力，这对于国家稳定至关重要，并且是联海稳定团任务的核心目标。

安哥拉一贯支持在海地实施各种政治、社会经济和安全举措。因此，我们重申，我们支持联海稳定团追求各项优先目标，以及实行海地生活关键部门改革。我们敦促各政治利益相关方之间保持对话，以促进持久和平，确保国家在经历过去几十年的痛苦阶段之后得到恢复。

卡瓦夫人（约旦）（以阿拉伯语发言）：首先，让我与其他同事一起感谢桑德拉·奥诺雷女士的通报。我们非常高兴在这里再次见到她。

安全理事会每六个月举行一次会议，评估海地局势。该国有不稳定的经历，其未来存在不确定性。因此，我们必须深入评估局势变化，以便根据海地政府和人民的需求适当应对当地局面。

首先，我谨感谢智利和美国，以及联合国海地稳定特派团（联海稳定团）组织安理会在今年年初访问海地。这次访问非常宝贵，它提供机会，使安全理事会成员能够看到海地取得的进展，以及海地人民为实现他们的愿望必须面对的挑战。

我们注意到联海稳定团所做的重要工作，以及建设海地国家警察能力的重要举措。我们欣见海地国家警察的能力提高，并呼吁国际社会提供足够的资金，提高警察行政管理和规划方面能力，以及确保增加警察存在，特别是在难以到达地区的警察存在。

我们与海地政府讨论了一些与卫生、教育和经济有关的议题。显而易见，在破坏性地震袭击海地之后，该国已经取得重要进展。然而，还有许多工作要做，以克服困局。海地儿童四分之一在挨饿，全国居民只有35%能够获得饮用水，更不用提随着夏季到来，霍乱的威胁仍然迫在眉睫。我们注意到民间社会领袖希望实现稳定与发展，注意到妇女组织为实现更大公正和平等所作的勇敢努力。我们必须支持这些努力以及旨在重振经济和社会的努力。

我们必须努力营造一种具有建设性的包容环境，促进海地政治稳定、民主治理、发展和有保障的繁荣。我们欢迎马尔泰利总统努力维护国家政权的连续性以及加强反对党及其领导人所作的承诺——与总统一起努力克服政治危机——特别是通过加强立法当局妥善履行自身职能的能力。我们感谢秘书长特别代表努力促进该国各方之间的对话。我们曾多次强调，必须按照2015年时间表举行立法和总统以及地方选举。我们呼吁海地各政党更好地开展对话与合作，以便实现该目标。我们重申必须开展公正、透明和全面的选举进程。

海地政府在努力确保如期举行选举过程中面临安全和后勤领域的严峻挑战。联合国和国际社会必须继续支持海地，并愿意在各个方面提供援助，其中包括通过派遣警察来提供行动协助。联合国成功地以各种方式在各个地方提供了选举援助，海地也不应例外。努力促进法治以及负责开展这些工作的独立机构，是实现稳定所不可缺少的要素。

在安全理事会访问期间，我们看到亟须增加总体服务，特别是司法援助服务。关于临时拘留超期以及刑事机构人满为患和不讲人道的问题，我们呼

吁政府采取行动。我必须强调安理会访问的监狱中妇女的处境，其中一些妇女候审已有八年之久。我们不知道她们是否有罪。监狱状况极为严峻，应当尽快予以纠正。我们要求政府巩固保障法治和增强监测机制能力的主要机构。

最后，我愿感谢在海地工作的联合国维和人员作出的所有努力和奉献。

谢尔曼先生（联合王国）（以英语发言）：我愿感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士今天的通报。联合王国欢迎秘书长的最新报告（S/2015/157），并赞赏联合国海地稳定特派团（联海稳定团）为海地稳定与进步所作的宝贵贡献，安理会在1月份访问期间也看到了这些情况。我在今天的发言中将重点谈谈三个关键问题——2015年选举、安全局势和联海稳定团的未来。

1月份，安理会得以亲眼看到联海稳定团作出的贡献。我们当时也得以看到海地为确保本国发展与安全所采取的积极步骤。另一个步骤是最近确认将于今年举行选举。未能在2014年举行选举，加上海地议会于1月份被解散，导致海地民众存在不确定和不安全感。因此，我们欢迎组建选举委员会、颁布选举法以及宣布选举时间表。我们赞扬马尔泰利总统和各政党努力寻求达成商定这些事宜所需的共识。正如秘书长所言，今后的选举进程将面临更多挑战，但这是积极的一步。我们呼吁各方在筹备工作中发挥积极作用，以确保选举公允可信。

我们感到高兴的是，秘书长报告称，安全局势总体依然稳定，其中包括该国已不再有联海稳定团人员驻留的地区。司法部门的发展和覆盖程度——其中包括通过惩教机构实现的发展和覆盖——将对稳定起到支持作用，并将确保法治在海地得到公正实施。正如秘书长报告的那样，最近的越狱事件及其造成的犯罪现象就凸显了这一点。不过，我们赞扬海地国家警察所采取的应对措施，这些措施——包括与多米尼加共和国执法机构合作——使逃犯得以被重新抓获。报告还强调了法治方面的改进情

况，这些情况值得欢迎，但显然还需做更多工作，才能制止有罪不罚现象，确保问责和透明度。

联海稳定团的作用是帮助海地再次承担起维护本国安全的责任。联海稳定团无疑仍需在海地发挥维持稳定的作用，但我们在秘书长的报告中看到，海地国家警察的能力和素质不断提高，这让我们感到鼓舞。海地国家警察对于最近政治示威事件的处理方式就表明了这一点。在多数情况下，国家警察无需联海稳定团军事人员提供公开行动支持，就能妥善处理问题。我们知道，海地在2015年面临挑战，其中包括选举、经济疲软、与多米尼加共和国接壤地区局势紧张。但我们认为，一个更精干、更灵活的联海稳定团与规模更大、更专业的海地国家警察部队开展协作，将能够维护稳定并遏制所有安全威胁。我们支持削减联海稳定团部分军事人员，这证明我们相信海地国家警察和更精干的联海稳定团部队能够确保选举期间的稳定。

我们对于联海稳定团与联合国国家工作队一起，为重组和整合其资源所开展的工作感到鼓舞。我们特别欢迎决定与海地政府一道制定路线图，指导将相关职能从特派团移交给其它行为体。我们期待在秘书长下次报告中收到关于该工作的最新情况介绍。我们认为，发展伙伴而非维和行为体与政治进展一起，对于确保海地的未来具有关键意义。我们希望会员国能够支持联合国国家工作队和海地政府努力为这项至关重要的工作物色合适人员和资源。

海地处于困难时期，其原因尤其包括经济压力以及与邻国紧张关系。尽管取得了一些进展，但海地仍面临挑战。不过，我们相信，只要获得适当程度的支持，海地就会在为本国安全与发展承担越来越多的责任方面继续取得进展。继续改革司法部门、警察和惩教设施以及确保选举的举行，对于建立稳定和维持海地未来将至关重要。

阿德宁夫人（马来西亚）（以英语发言）：
马来西亚和安理会其它成员一样，感谢秘书长特别

代表桑德拉·奥诺雷女士的通报，我们饶有兴趣地听取了她的通报。我也谨感谢秘书长根据第2180（2014）号决议，就联合国海地稳定特派团（联海稳定团）工作提交报告（S/2015/157）。

马来西亚注意到，海地政治和安全局势依然脆弱，这在很大程度上是因为民众期望久久拖延的立法、市镇和地方选举能够得以举行。我们注意到，自49名议员任期于1月12日届满之后，该国政治和机构框架中可对行政权起制约作用的一个关键要素就失去了作用。我们仍对政局持续不确定会导致该国安全局势恶化的情况感到关切。政府必须消除民怨，缓解民众的恐惧，包括他们对于经济和未付工资的关切。鉴于近来的经济增长情况，马来西亚认为，政府有能力消除这些关切。

自安理会最近于1月份出访海地以来，政府采取了多项马来西亚认为是循序渐进和重要的步骤，为将于今年晚些时候举行的选举铺平了道路。我们为迄今采取的这些步骤感到振奋，这些步骤包括组建过渡政府、成立新的临时选举委员会、颁布和随后实施新的选举法、政府最近提出选举日程表等。我们认为，迄今采取的这些步骤和其它步骤表明，政府致力于确保今年能够举行自由、包容以及透明的选举。马来西亚与安全理事会其它成员一道，敦促海地各政治行为体共同做出建设性的努力，以确保按照日程表举行这些选举。

我们注意到，由于包括一系列自然灾害在内的多种因素，再加上长期的政治僵局和由此导致的暴力，海地的人道主义局势和人权局势依然岌岌可危。尽管如此，我们依然保持乐观，并为海地人民在努力应对这些挑战中所表现出的坚忍不拔感到鼓舞。我们鼓励政府考虑进一步加强该国对人权包括妇女和儿童权利以及医疗保健和教育权的尊重，并采取必要步骤，追究有罪不罚包括过去所犯侵犯人权行径的责任。我们强调，这些进程应该由海地人主导并领导。在相关问题上，我们感到鼓舞的是，已采取各种步骤包括消除仍存在的霍乱疫情的步骤，并且正在继续努力，以重新安置、搬迁境内流

离失所者并使其融入社会，把妇女纳入政治进程以及制订保护儿童五年国家战略等。

关于安全局势，马来西亚注意到，安保局势依然总体保持稳定。尽管如此，政府仍应继续把其应对的侧重点放在处理谋杀、强奸、帮派暴力以及绑架等暴力犯罪上。我们注意到并赞扬联海稳定团的警察和军事部门继续支持海地国家警察，包括为海地提供人群控制行动和公共暴乱事件方面的技术建议与行动支助。我们感到鼓舞的是，海地国家警察独自处理这些情况的能力看来日益增强。我们还注意到并支持政府提出的建立并提高海地国家警察能力的计划。我们认为，努力提高其能力与专业水平将在增强公众对这一重要国家机构的信心方面发挥重要作用。

此外，政府当前努力与联海稳定团和其它伙伴以及利益攸关方合作以强化法律与司法框架，这是为加强海地法治采取的积极和值得一提的步骤。马来西亚认为，鉴于即将举行选举，联海稳定团可能的重组除其他外应考虑到保留快速反应能力的必要性。在这方面，我们注意到当前在联合国-政府联合指导委员会框架内进行的磋商。我们还愿强调，这些讨论目的应是推动海地的过渡和未来的发展。关于联海稳定团的整并问题，马来西亚注意到在警察的发展、选举能力建设、法治与人权以及关键的治理问题这四个稳定基准领域已取得进展，我们期待收到更多的新信息。

我愿借此机会再次表示马来西亚对联海稳定团的感谢，并重申我们支持其任务授权、领导层以及特派团整个团队为支持海地政府继续做出堪称典范的贡献，特别是它加大力度以履行维护该国稳定与安全的职责。

最后，马来西亚认为，2015年将给海地和海地人实现其愿望带来巨大的机会。马来西亚将继续与安理会成员、联海稳定团、广大联合国大家庭、机构捐助方以及其它伙伴和利益攸关方一道努力，支

持海地当前进行之中的过渡和建国进程，以实现该国稳定、安全以及发展等各项目标。

冈萨雷斯·德·利纳雷斯·帕洛先生（西班牙）（以西班牙语发言）：首先，我愿感谢桑德拉·奥诺雷女士的通报和她作为联合国海地稳定团（联海稳定团）团长所做的工作，当然也欢迎我们的好友、海地的丹尼斯·里吉斯大使。

我表示完全赞同欧洲联盟观察员稍后将做的发言，同时以我本国代表的身份补充一些意见。

西班牙赞同秘书长的远见，他指明出现了如流离失所者和霍乱病例减少等给人以希望的迹象。但与此同时，我们也赞同秘书长认为局势十分令人担忧和他所强调的情况，即当局在临时选举委员会宣布的定于今年举行的选举进程中面临严峻挑战。的确，在政治领域面临重大挑战，因为当2016年2月7日计划中的选举结束并由新总统接任时，将只是海地第三次通过举行选举来移交总统权力，这也将是1989年以来的首次民主选举。这是一项必须加以保护的成果。西班牙愿在海地巩固其民主机构的道路上支持该国，并敦促该国各政治行为体表现出慷慨大度，下定决心帮助营造并维持一种政治和社会稳定的氛围，使各种选举进程能够成功进行。

我曾不止一次听到马尔泰利总统亲口说，该国陈旧的从政方式必须结束。各政治阶层必须行动起来，不是为了保护自身的特权与野心，而是为了促进国家、最重要的是该国民众的集体利益，因为他们开始对该国的政治机构深表失望。如果像过去那样以狭隘和短视的眼光行事，将是对我们这些海地之友以及海地人自己期盼的未来繁荣的背叛，也将使国际社会为帮助他们实现政治生活正常化和实现可持续发展所付出的巨大努力付之东流。我们希望，海地各政治阶层将在这个关键的一年掌控好局势。

我们继续呼吁各政治利益攸关方开展对话，这是建设民主和更好地巩固该国政治的最佳方式。在这方面，我谨强调马德里俱乐部各特派团所做出的

努力。这些特派团是由欧洲联盟提供资金，其目的在于促进在关于政治改革的讨论中的对话。

在发展方面，安理会成员都很清楚，西班牙和西班牙人民坚定而慷慨地与海地休戚与共。从2010年至2013年，我们在全世界是第三大、在欧盟则是最大的双边捐助方。西班牙已经给海地的重建工作拨出了2.5亿多欧元，而且如今正在水和环卫等部门开展基本合作，提供金额1.5亿美元以上，受益者达200万之多，并为教育部门提供1550万欧元的直接预算支持。总之，在世界所有国家中，海地是西班牙官方发展援助目前的主要受援国。

在安全领域，已经得到确认，自2014年10月通过了重组联海稳定团的决定以来，情况已发生重大变化。例如，在临时选举委员会正式公布选举时间表方面，做出这样的断言是有正当理由的。然而，西班牙认为，街上的不稳定状况大大加剧，而且安全局势也有了变化。据联海稳定团提供的数据称，2014年期间，有838次抗议活动，其中四分之一是暴力的。此外，在近几个月，街上的紧张状况严重加剧。

自秘书长的报告（S/2015/157）发表以来，一直有一些重大的罢工活动，包括3月9日和10日持续两天的大罢工，而且还有恶化为严重事件的示威游行，诸如侵占多米尼加共和国驻太子港领事馆。在宗教会社和非政府组织的办公室和总部，袭击与抢劫的数量也一直在大幅增加。

西班牙谨请注意那些构成数月前存在的安全局势所发生的一种实质性变化的事实；这些事实反映出存在着一种非常微妙的平衡，并归根结底预示着各种势必在与选举相关联的政治活动加剧时遇到的困难。

让我们来谈谈联海稳定团本身的事情。西班牙在其对安全理事会的发言中始终认为，重组军事特遣队应当考虑增加海地国家警察部队的人员数量和能力，以便做到海地自己担负起目前由联合国特派团承担的维护公共秩序的各种职能。然而，从现有

的信息和我先前提及的事实看，我可以推断，海地的执法部队甚至缺乏其自己控制局势所必需的各种手段，而且事实上，经常仰仗联海稳定团的后勤安排与军事基础设施来有效地开展其工作。

西班牙认为，如果实际的情况尽管严重，但安全局势却并未急剧恶化，那么，这恰恰是因为联海稳定团工作的存在。在这一点上，我谨提及马尔泰利总统3月9日给秘书长的信，其中他注意到安全环境对妥善开展选举进程的重要性，同时提请关注暴力行为令人不安地有所增加。在这封信中，海地总统要求，“联合国暂停正在进行的联海稳定团特遣队的撤离进程。”西班牙支持肯定地回应海地最高当局的请求。

正如安理会成员所知，我们从一开始就支持对联海稳定团未来的反思进程，现在继续支持应该顾及国家警察组建和巩固的进展情况和它是否有能力在安全领域逐步担负起联海稳定团将放手的各项职能。在当前情况下，西班牙坚持认为，应该根据短期与中期的分析和预测以及政治与安全局势的演变发展，以灵活的方式研究联海稳定团的重组日程。我们认为，联海稳定团对于选举进程正常举行，对于安全与透明度和对于国际社会支持该进程并建立一个新的政府，同时确保实现一种和平的政治过渡，巩固过去几年来在民主与法治方面取得的各项成就，其作用现在是而且将来仍然是不可或缺的。无论如何，秘书长在其报告中列述的各种危险都起到了强调的作用：必需在警察部分之外，维持一支迅速反应部队。我们认为，这支部队应该维持在当前的兵员数量，一直到新政府成立为止。

最后，我谨再次重申我们对海地的全部承诺。

拉罗先生（尼日利亚）（以英语发言）：我也要感谢秘书长特别代表奥诺雷的通报。

尼日利亚赞扬海地过渡政府在打破曾经影响其议会职责的僵局方面取得重大进展。3月2日颁布的选举法表明，海地当局坚定致力于民主与善治。我们敦促海地政府一秉诚意保持这一政治势头，以

便为如期举行选举达成必需的共识提供便利。为了对这些成就起到补充作用，至关重要，选举委员会仍然要公正、独立和透明。这些特点在建设政治进程的信任和信心方面是不可或缺的。它们对于在今年晚些时候举行自由公平的选举也是极为重要的。

在海地加强安全和法治是不可或缺的。为此，我们确认正在该国为加强海地国家警察和其他安全结构并使之专业化而做出的努力，以使它们能应对正在出现的各种挑战。我们注意到海地国家警察人员力量的不断增加，而这项工作已走上轨道，到2016年实现其1.5万名警官的目标。从性别角度看，重要的是，海地现有的11,900名警官中，有1,022名为女性。我们赞扬联海稳定团在消除安全与安保的威胁方面与海地国家警察密切合作。

势在必行的是，要大力推行各项促进社会经济办法取代暴力的方案，以便消除内部的安全关切问题。在这方面，我们注意到联海稳定团的举措并欢迎批准在2014-2015财政年度实施25个为青年和弱势群体设立的新项目。启动56个新的速效项目，旨在加强国家权力、处理环境保护问题并增进法治，是一项可喜的举措，将大大推进重建进程。

海地的局势正在稳定起来，而且该国已踏上一条通往和平、安全和繁荣未来的道路。当前的过渡计划提供了一条可行和谨慎的前行之路。缩编期间，在海地当局担负起更多责任的过程中，联海稳定团的作用仍将至关重要。国际支持也将是极其重要的。我们敦促捐助方和发展伙伴维持并确实加强它们与海地的协作互动。

我们赞扬奥诺雷特别代表和联海稳定团的全体成员致力于实现该团的任务授权。

施瓦尔格女士（新西兰）（以英语发言）：安全理事会在最近延长联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的任务期限时强调了两点：首先，稳定团的任何重组都应以实地的现实为指导；其次，如果因海地情况的变化而必须采取行动调整联海稳定

团的任务授权，安全理事会任何时候都应该这样做（见S/PV.7262）。这两个方面都仰仗安理会，靠它收到使其能够继续监测实地局势的信息。我们对秘书长最近的报告（S/2015/157）和奥诺雷特别代表的通报表示欢迎，两者都是在安理会今年早些时候访问海地期间收集到的信息基础上再接再厉形成的。

联海稳定团必须适用。随着实地局势的演变发展，该特派团必须作出相应的调整。在海地当局准备履行维护海地安全时，我们必须确保目的明确，并决心巩固联海稳定团。但是，正如安理会去年考虑过的那样，联海稳定团的任何重组都必须基于对实地需要的严格评估。有鉴于此并根据其评估结果、特别是1月份访问的评估结果，我们必须说，新西兰对计划中的——而且已承诺的——缩编该特派团军事部分的做法感到忧虑。

如果国家警察部队无法应对安全问题，甚至在联海稳定团警察部分的协助下也无法应对，该军事部分目前就提供后备力量。在当地警察的人数和能力提高之前，海地政府和联海稳定团确保海地人民安全有保障的能力可能面临考验。关于原定在今年晚些时候持续数月的选举期，情况尤其如此。安全理事会必须仍然持开放的态度，通权达变，并准备在必要时应对安全环境的变化。

我们也必须回应各国对安理会议程的意见。为此，我们确认马尔泰利总统给秘书长的信，其中除其他事项外，还包括请求暂停对联海稳定团的认可。我们将进一步反思该信函，但今天确实希望表示，在加强海地的国内机构、特别是海地国家警察（国家警察）方面取得的进展令我们感到鼓舞。我们期待着国家警察能够履行维护海地安全与稳定的全部责任那一刻。但还有许多工作有待完成。

正如秘书长报告确定的那样，国家警察需要更多的警官和进一步的培训。鉴于当前对法律和秩序构成的挑战和亟需继续发展国家警察的能力，当务之急是将联海稳定团任务授权中所设想的联海稳定

团的警务人员全部补足，尽快部署到位。这是一个优先事项，特别是鉴于即将削减联海稳定团部队的人数。

联海稳定团不会永远在海地。海地必须越来越多地承担起维护其自身安全和稳定的责任。一种包容各方和代议制的民主政体是实现该目标的先决条件。因此，至关重要，海地应举行自由和公正的选举，并恢复正常运作的立法机构。正如安理会其他成员指出的那样，海地所有政治行为体都必须竭尽全力确保这些选举在状态稳定和没有暴力的情况下立即进行。必须竭尽全力避免进一步拖延选举进程。我们敦促国际社会随时准备支持该选举进程。

如果没有一个管理有方的过渡进程，联海稳定团的成就有可能被一笔勾销。我们赞扬正在进行的过渡规划工作，并敦促本着联海稳定团和海地政府之间真诚合作的精神继续开展下去。必须充分了解海地的各种需要，因为在过渡期间，这些需要势必发生变化。必须灵活变通，以确保海地人民能够依照他们自己的轻重缓急发展其国家，而且最终完全掌握自己的命运。

包布利斯先生（立陶宛）（以法语发言）：我们对秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士及其团队并对联合国海地稳定特派团（联海稳定团）所做的工作表示感谢。他们的工作为海地的和平与稳定做出了非凡的贡献。自地震发生以来取得的重要进展燃起希望。我们真诚地希望，海地政府很快将能够再次全面控制局面，同样希望联合国可发挥不同的作用。

（以英语发言）

立陶宛赞同将以欧洲联盟名义作的发言。就我而言，我要谈三个关键问题：包容各方的选举、法治和体制建设。

地震五年后，安理会2月份访问了一个继续在巩固稳定和民主成果的国家。如今，没有住所、水或

无从获取社会服务的人为数寥寥。更多的儿童去上学。现已采取了重大举措来改善治理和加强法治。海地发起2015-2016年旨在消除社会和经济不平等的过渡呼吁，希望会导致进一步正常化。

一个包容各方和透明的政治进程是该岛国实现可持续和平与稳定的先决条件。我们欢迎任命临时选举委员会和决定在今年举行选举——尽管这一决定姗姗来迟，但还是欢迎。我们赞赏马尔泰利总统作出坚定承诺，以确保选举可信、独立、透明和具有包容性。至关重要是遵守拟议的选举日程以及包括反对派在内的所有利益攸关方消除其分歧。海地的未来取决于选举进程的包容性。

当安理会在太子港会见新任命的部长们时，其目标远大的计划和对今后巨大挑战的重视使我们受到鼓舞。这些挑战当中最突出的仍然是加强法治；在发挥该国的经济和社会潜力方面，法治是进一步取得进展的核心。

加强最高司法委员会，包括法官的认证，一直是推动对司法系统进行亟需之改革的步骤之一。司法机关的独立性应得到进一步加强。需要做更多的工作，包括处理预审拘留、人满为患的惩戒所和保护人权等方面的工作。

有必要进一步提高监察员办公室的业务能力。利益攸关方参与人权报告的编写工作是可喜的一步。人权必须成为新政府的重点。必须确保追究侵犯人权行径的责任。我们鼓励海地继续审查刑法，以充分消除基于性别的暴力。

4月，海地国家警察（国家警察）将超过13,000人。它将更少地依赖联海稳定团，而且权力更大，信心也更足。国家警察的能力和表现已大为改观。我们期待着在太子港大都市以外增加警察部署以及继续努力加大问责力度并与民众建立信任。在这方面，加强总警察局、警官审查工作及开展社区外联方案都是可喜的步骤。增强海地国家警察的能力并充分利用第2180（2014）号决议所核准的联海稳定

团兵力，应当使海地当局能够在即将举行的选举期间维持法律与秩序。

由于武装暴力继续困扰该国，联海稳定团的减少社区暴力方案对于捣毁犯罪团伙并使发展行为体能够进入以前“不得入内”的禁区至关重要。提供替代性经济手段是防止帮派招募活动的工作不可或缺的因素。同时，联合国和海地政府必须注重处理小武器扩散和偷运问题，并打击贩毒活动。

即将举行的选举、更强有力的法治机构以及富有奉献精神的政府预示海地历史新篇章。在这至关重要的一年，联合国将继续提供不可或缺的支助。但海地必须承担起对自身稳定的责任。合并联海稳定团任务授权和即将对其进行重组，包括提升快速反应能力，都应当旨在使联合国能够在重点领域继续援助海地人民。国际努力现在应侧重于处理社会和经济问题，并越来越多地处理发展问题。区域各国应发挥更有力的声援作用。欧洲联盟作为最大捐助方之一，将继续支持体制改革、提升国家财政能力及促进税务改革等目标。

最后，让我再次向特别代表、联海稳定团部队和警察派遣国以及联合国驻海地国家办事处表示感谢。

王民先生（中国）：主席先生，我赞赏你召集今天的公开会。我也感谢奥诺雷特别代表的通报。今年以来，海地政治进程取得积极进展。海地组建新一届政府和临时选举委员会，公布了选举时间表，正式启动选举筹备工作。海地安全形势总体保持稳定，经济发展逐步恢复，这为海地政治进程加快推进创造了有利的条件。

另一方面也要看到，海地政治局势依然复杂、脆弱，防治霍乱疫情、妥善安置流离失所者等人道救援任务艰巨，和平重建任重道远。今年1月，安理会代表团成功访问海地，同海地领导人及各界人士进行了广泛接触，体现了安理会对海地问题的高度重视和致力于解决海地问题的决心。海地和平进程

当前面临重要契机。中方希望国际社会重点从以下三个方面提供帮助。

第一，坚定不移地推进选举进程。尽快顺利完成有关选举对海地实现持久和平、稳定与发展至关重要。中方希望海地有关各方以国家未来和人民福祉为重，抓住机遇，相向而行，共同为选举创造良好条件。国际社会和有关区域组织可在尊重海地主导权的基础上积极发挥监督协调作用，并为选举提供必要的支持。

第二，集中精力地加快国家发展。欠发展是诱发海地政治社会问题的根源之一。海地目前所处外部环境稳定。震后重建取得的积极成果为海地加快发展奠定了较好的基础。海地政府应抓紧制定符合自身国情的发展战略，加强基础设施建设，增强卫生防治和减灾的能力，全面推进社会经济发展。国际社会应切实兑现对海地的援助承诺，积极参与海地的国家建设，协助海地早日实现减贫和自主发展。

第三，有条不紊地调整维和部署。联海稳定团在奥诺雷团长领导下，在支持海地政治进程和维护社会安全等方面发挥了重要作用。中方对此表示赞赏。我们希望联海稳定团开展缩编工作时，要着眼稳定海地实地局势的需要，稳妥进行，同时与海地政府加强沟通。我们也希望联海稳定团继续加强对海地警察部队的培训，帮助它们早日承担起全面维护国家安全的责任。

曼加拉尔先生（乍得）（以法语发言）：我要感谢秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长桑德拉·奥诺雷女士的通报。我还祝贺并感谢智利代表和美利坚合众国代表在领导安全理事会于1月份对海地进行的访问方面所作的努力。那次访问使我们得以直接看看实地局势。我欢迎海地常驻代表出席本次会议。

乍得满意地注意到，海地政治格局正在循序渐进地、迅速地重组。在经历长期政治紧张和出现相对体制真空之后，总统与各在野党之间的密切协商

和恢复信任导致达成共识和恢复机构活动。在这方面，2014年12月25日提名新总理、签署三个权力部门首长之间的三方协议，以及1月11日签署16个政党之间的政治协定、关于延长议员任期的宪法修正案、设立临时选举委员会以及公布即将于7月至12月举行的市镇选举、议会选举及总统选举的选举时间表，都显示出在仅四个月内取得的令人瞩目的成就。

乍得欢迎和鼓励所有行为体并感谢它们的斡旋，以及各位主持人和调解人为稳定海地政治局势并从而使之正常化所作的不懈努力。

我们欢迎海地政府大力参与并投资1350万美元筹备这些选举。这些选举在重建民主方面将具有决定性意义。因此，我们鼓励各伙伴和国际社会加大努力，提供必要的技术、后勤及财政支助，以确保期待已久的自由和民主的选举具有透明度和公信力。

此外，我们认为，政治局势正常化将使政治、经济和社会等方面的利益攸关方能够集中应对该国所面临的主要社会和经济挑战。贫困、地震和其他自然灾害留下了深刻的伤痕，因而需要持之以恒地努力重启该国经济。

约有300万人粮食无保障，同时有60万其他人，包括10万名五岁以下儿童受到严重影响。秘书长的报告（S/2015/157）还指出，2014年12月底，约有8万名境内流离失所者依然栖身于全国各地105个营地。因此，我们呼吁国家当局、人道主义机构和国际社会找到可持续解决办法来安置这些弱势者并使其重返社会。

关于公共卫生，报告指出，2015年，霍乱病例大幅增加。乍得鼓励国家当局和各专门机构制定和执行战略，特别是在公共卫生方面，以帮助受影响的家庭和社区。

我们充分注意到，联合国各机构在资助经济融合和人权领域80多个项目方面已经取得了进展。我

们也吁请海地政府加大工作力度，为贫困人民带来经济和社会的稳定。

有关人权，我们对监狱中的囚犯、尤其是女囚的处境感到关切。我们欢迎在起草刑法方面所采取的步骤和提供的技术支持。尽管如此，在我们等待监狱囚犯过多问题得到适当解决的过程中，我们将鼓励联海稳定团继续支持改善拘留中心的基础设施，同时通过执行第1325（2000）号决议确保妇女权利得到尊重。

在安全方面，乍得注意到，尽管并未签署协议的反对党派所组织的街头抗议和那些反对汽油价格上涨的示威加剧了反政府情绪，但局势仍然比较稳定。公共秩序也因犯罪活动而受到威胁，包括帮派和犯罪团伙实施的杀戮和绑架行为。其他公共问题包括封锁道路、破坏财产和袭击警官。

鉴于这种局势，我们欣见海地国家警察的响应和能力在持续改善，其行动通常都是在联海稳定团未从作战方面做贡献的情况下开展的。我们鼓励联海稳定团和国家当局继续努力，在2016年前培训15 000名警官。我们欢迎联海稳定团、联合国警察和海地警局为实现这一目标而积极合作。

关于该特派团的重组，正如第2180（2014）号决议所述，我们支持秘书长提出的两阶段缩编计划。根据某些特遣队的轮调安排，截至2015年2月18日，其兵力已经调整到4 615人，应当在2016年逐步减至仅超过2 370人。我们充分注意到要求加强警察部分的呼吁，以便处理选举进程的后续工作并为选举进程提供支助。我们希望联海稳定团将达到必需的人员配备水平并获得必要的培训和效率，以便为举行这些选举提供必要的技术和后勤援助。我们在此谨重申，我们支持秘书长特别代表兼联海稳定团负责人桑德拉·奥诺雷女士。我们也感谢她及其团队所有成员作出的承诺。

最后，乍得重申，化解政治僵局是该国走向实现稳定之路的一个十字路口。现在，所有利益攸关方都必须利用这一机会促进和平与发展。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：委内瑞拉欢迎召开本次关于海地政治局势的公开辩论会，并且高度赞赏秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团（联海稳定团）负责人桑德拉·奥诺雷女士介绍秘书长报告（S/2015/157）。我谨以我国代表团的名义祝贺奥诺雷女士始终与其团队一道开展具有建设性的和非常重要的工作，以确保海地的稳定和重建工作。

安理会全体成员最近在1月份访问海地期间，重申安理会致力于支持海地人民和政府努力加强和平、民主和稳定。这次任务使得安理会成员能够了解联海稳定团在支持海地政府为加强其机构能力所作努力方面发挥的重要作用；这反过来将为这一姐妹国家在可持续发展框架内实现经济和社会复苏做出贡献。

我们热烈欢迎海地为消除贫穷和重建国家所作的努力——这些努力必须得到扩大。我们呼吁国际社会为这种人道主义和发展努力提供坚定的支持。委内瑞拉玻利瓦尔共和国将维护并加强其对兄弟般的海地人民的援助，也加强与他们的合作，尤其是在社会发展、人道主义援助和通过加勒比石油组织方案所做的国家基础设施重建领域。

我们的合作是基于我们两国人民之间的历史性团结和友谊。尽管国际社会和海地人民作出所有这些努力，而且在抗击霍乱疫情等若干重要领域取得了进步，但在促进复原和可持续发展方面仍存在着严峻的挑战，而复原和可持续发展将使该国有可能化解其国内严重的社会、社会和结构难题，因为这一切都源自殖民主义、外国干涉和曾经统治海地并继续造成政治不稳定的专制独裁。

海地需要政治稳定和加强其机构，以便成功地消除贫穷。在这方面，我们谨重申秘书长报告中关于下列方面的陈述：使多米尼加共和国与海地这两个有着共同边界的兄弟国家之间关系的紧张程度降至最低并实现领事关系正常化

委内瑞拉玻利瓦尔共和国欢迎临时选举委员会完全正常工作。我们也欢迎海地各方之间达成的协议，即，在今天的立法、市政和总统选举准备期间重建政治信任氛围。我们认为，以和平方式顺利举行选举，将是海地今后稳定与发展的关键。

虽然始终存在令人鼓舞的事态发展，但我们认为，政治利益攸关方与海地政府之间有必要持续开展对话，以铲除前进道路上的一切障碍。选举一旦举行完毕，政治上的当务之急是，尊重选举结果和对海地人民稳定的必要承诺。在这方面，国际社会必须在此项非常重要的活动中支持这一兄弟国家，同时牢记海地人民和该国的机构要对成功举行选举负责。

在联海稳定团开展工作10年之后，我们目睹了海地局势更加稳定。我们愿感谢和赞扬部队派遣国为联海稳定团提供的捐助以及所有为促进海地国家警察得到加强的国家所提供的捐助。然而，必须继续努力巩固该国的法治及其机构。起草刑法、加强该国的主要监督机构，如最高司法委员会、立法改革进程取得进展、培训海地国家警察方面取得进展和举行选举等，都是维护海地政治和社会团结方面的积极迹象。

委内瑞拉尤其重视按照2012-2016年战略计划确保海地国家警察的能力和专业化得到改善，因为一旦联海稳定团的任务授权完成，国家警察将是接管公共安全任务的机构之一。

委内瑞拉愿强调联海稳定团在帮助稳定该国局势方面所做的工作。因此我们认为，联海稳定团实施缩编战略应该与海地政府密切协调；今年将是该国通过顺利举行选举，努力巩固其机构的极其重要的一年。为此，联海稳定团应该继续存在。

我们支持马尔泰利总统在写给秘书长并在安理会成员间分发的信函（S/2015/191）中提出的要求：一旦选出总统，联海稳定团的缩编从2016年开始应该循序渐进。通过任何关于该特派团缩编的决定都应该基于谨慎的方针，符合实地的安全情况，

并考虑到海地国家机构管理该国政治、经济和社会事务的能力。

最后，委内瑞拉继续鼓励在一个自由和享有主权的海地实现民主发展和政治、社会稳定，并重申其继续支持这个兄弟般的加勒比国家的决心，从而确保海地享有充分的主权和社会正义，并消除贫困；这些也是海地今后将面对的主要挑战。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷介绍秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告（S/2015/157）并提出她对该国局势的评估。

在报告所述期间，海地总体局势的特点仍然是，在选举进程中中断和议会全体前议员的任务授权于1月12日任期届满的背景下，政治局势不明晰。在这方面，我们欢迎海地总统和包括反对党在内的主要政治党派采取关键步骤，通过为举行选举设立时间框架来解决这一长期存在的问题。我们希望这一步骤会进行下去。

举行公正和透明的选举对于巩固海地的国家基础极为重要。毕竟，虽然许多海地人近些年经受了可怕的动荡，但在联合国海地稳定特派团的帮助下，各关键的政治行为体已成功地使艰难的局面有所改观。2010年地震后，境内流离失所者人数持续下降。有迹象表明经济出现增长，而示威活动略有减少。有组织犯罪的情况虽然依旧严峻，但局面稳定。有关刑法的工作已经结束。海地国家警察在数量和业绩方面都在不断地改观。虽然霍乱蔓延的局势得到了控制，但病患数量的上升必定令人感到关切。太子港在这方面必需表现出格外的小心谨慎。

建立长期的全国对话对于稳定该国总体局势将至关重要。秘书长的报告明确指出，关键的政治行为体多年来第一次得以达成若干旨在扩大政治空间、使政治空间民主化并对国家事务加强国家问责的重要妥协。我们希望海地政府和各主要政治党派不会躺在功劳簿上不思进取，尤其是鉴于整个选举期间会许多至关重要的问题特别急需解决。

在联海稳定团的军事部分有计划缩编的背景下，我们欣见海地国家警察表现出它有能力应对不断出现的安全挑战。然而，这丝毫不能减轻在实地需求的基础上最大限度地有效和精心使用该特派团的能力和资源的迫切性，以履行该特派团的任务授权，从而为海地提供稳定援助并解决海地多年积压的问题。

如果海地政府要充分实现政治正常化，它就需要以联合国为首的国际社会提供恰当和尊重人的支助。然而，这一进程如果要取得成效，海地政府无疑必须发挥主要作用，因为海地政府对于该国局势、发展和合理使用国际援助负有首要责任。

巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：智利谨感谢主席召开这次关于海地局势和联合国海地稳定特派团的会议。对于拉丁美洲和加勒比来说，这是一个要优先考虑的局势。我们感谢秘书长特别代表奥诺雷介绍秘书长的报告（S/2015/157）。

一月份，安理会成员有机会访问了海地。我们在那里目睹了已取得的进展并注意到依然存在的挑战，而其中，政治对话仍是关键。安理会得以就所有利益攸关方共同在该国设立民主进程和机构进程发出了有力而统一的信息。在临时选举委员会提出选举日程仅仅几天之后，我们强调指出，各政治利益攸关方都必需承担起它们对海地人民负有的责任，并共同努力确保所有选举都顺利举行。

要在一定的背景之下来考虑藉以加强和重组联海稳定团的进程，是一件非常难的事。在这方面，我们注意到秘书长报告中的信息，“政治危机持续存在，分散了精力，使人们无法集中精神执行作为整并进程基础的各项举措。”（S/2015/157,第53段）

报告附件概述了这些举措。因此，这些选举是极其重要的优先事项。我们必须行动起来，确保选举顺利进行。该特派团必须保持其为选举提供后勤

支助的能力，并为在海地各地创造稳定和安全的环
境做贡献。

秘书长认识到，海地政府必须根据渐变的政治
背景和选举的复杂性面对和评估这些挑战。秘书长
在报告中也承认，尽管海地国家警察提高了处理犯
罪和公共骚乱的能力，但选举仍可能恶化该国的政
治氛围。我们认为，这预示着有一段不确定的时期
和一个长期的选举进程；选举可能会有几轮投票，
还可能要举行决选，而且今年可能影响海地的复杂
经济背景会使选举进程情况更糟。

在我们重申目前对海地的支助举足轻重之时，
我们必须听取海地当局的意见。海地当局重申了联
海稳定团的军事部分在加强整个选举期间安全方面
的重要性，并要求特派团有足够和强有力的存在。
海地总统在写给秘书长的信中清楚表明了这一要求
和其他要求。该封信已作为安全理事会文件分发，
其文号为S/2015/191。

尽管秘书长的报告指出安全局势总体保持稳定，
但我们绝不能忘记，截至2月18日，部队人数保
持4,615人为此做出了贡献。因此，真正的挑战将
于7月1日后开始，届时，根据第2180（2014）号
决议的规定一如无修订—我们将不得不以实际上少
了一半的部队面对旷日持久的选举周期，同时，距
离海地国家警察能够达到有能力应对该挑战的起码
适当人数仍很遥远。智利重申支持逐渐缩减兵力时
应考虑选举日程，以期确保开展一个能够保障透明
度和民主治理的进程，而且采取的方式不破坏过去
数年取得的成就。我们欢迎公布充分利用核定警力的
意向。但坦率地说，我们不知道是否将有可能在适
当时机达到这些人数，以履行军事部分履行的预防
职能。

在结束发言之前，我要重申海地人道主义和发
展方面继续面临种种挑战。至关重要，国际社会继
续支持旨在提供资助满足当下的需要—包括霍乱病
例最近增多、仍有境内流离失所者的当前局

势以及加强粮食保障等方面的需要—和从长远支持
海地国家能力的举措。

最后，我想重申智利对海地人民、其当局以及
联海稳定团的承诺。智利将继续支持巩固法治、民
主和发展海地的能力，因为这有助于建设一种致力
于该国稳定和海地人民进步的政治文化。为了成功，
我们必须做好我们的工作。

主席（以法语发言）：我现在要以法国代表的
身份发言。

我感谢秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派
团团长的通报。我还欢迎海地常驻代表丹尼斯·雷
吉斯大使阁下今天在此与会。

我赞同将要以欧洲联盟和“海地之友小组”的
名义作的发言。

我们能与奥诺雷女士一道讨论海地的局势向来
都是一件愉快的事情。我们赞扬她作为联合国海地
稳定特派团（联海稳定团）团长所做的出色工作，
并重申我们全力支持她和她的团队。

我们在根据第2180（2014）号决议延长联海稳
定团的期限六个月后认真审议了秘书长关于该稳
定团的工作的报告（S/2015/157）。报告确认当
时决定的联海稳定团的发展模式。我们赞同对安全
局势的分析，并赞同应对安全局势的手段。

我们认为联海稳定团的发展方向是根据对局势
的总体评估选择做出反应并动员一切可用的手段。
该决定得到安全理事会核可，其中还包括一项重新
审视其立场的规定。我们安排时间审议了这一问
题，安理会也访问了该国。我们了解一些人关切
的问题。我们特别注意到马尔泰利总统向安理会提
出的请求。显然，海地局势包括风险因素。我们继
续怀着极大的兴趣关注海地局势的演变。作为安理
会成员和海地的朋友，这是我们的责任。但是，我
们没有听到有任何人主张支持维持目前的安排，也
没有听到有任何人主张按不同的比例或根据某种其
他时间表进行缩减。

我们认为现在必须执行我们在10月份所作的决定。这是一个事关安理会权威和公信力的事项，我们应当回顾，安理会就联海稳定团的发展方式进行了一致投票。这也事关我们对海地民主作为该国稳定和发展要素是否具有活力的信心。海地历史上不乏承诺，在我们翻开海地历史的重要篇章之际，至关重要是联海稳定团无所畏惧地采取持续行动。此外，安理会没有忽视安全的不确定性。谈论缩减联海稳定团是错误的；我们正在根据局势的演变谈论其态势的重组。

在即将举行的选举之前阶段，警察部队将按要求发挥领导作用，并作为最后手段依靠机动性增强的军事部分。

法国也坚信该国今后的问题必须用旨在维护公共秩序的解决方案来解决。因此，我们欢迎联海稳定团决定增加其警察部分的人数，并充分利用安理会核可的最大兵力。

此外，由于对联海稳定团的前途所作的远景规划最终出台，我们注意到联海稳定团、国家工作队和该国政府开始反思如何在2016年后使海地的国际存在过渡。这对于海地当局和国际社会都是一个积极的信息：我们最终能够展望该前景。

这一前景现在正在显现。选举日程已获批准，并且已经公布。海地选民已响应号召前去投票处。选举机制已经启动。

我们欢迎制定举行拖延已久的选举和延续民主体制的必要框架。所有利益攸关方都必须继续共同努力加强互信，以便能够举行公平、透明和包容各方的选举。我们呼吁所有利益攸关方坚定地参与为海地和所有海地人规划一个更美好的未来。

仍有许多工作要做。在法治和机构方面，必须提高效率、透明度和开放度。在人权方面，海地当局显然显示出决心。但侵犯人权的行径持续不断，在这方面，该国有责任把言辞转化为行动。在这方

面，我们特别念及囚犯的处境，他们当中有许多人仍在等待法庭的裁决。

最后，仍然存在人道主义挑战。霍乱疫情方面的消息令人感到乐观，但一定程度的疫情仍然存在。我们全力支持联合国为彻底消灭这一疾病所做的工作和承诺。

关于其余挑战，当务之急是海地当局对提供给它的援助拥有充分自主权。联合国应当补充和支持海地国家的工作，但它不能够取而代之。

最后，我谨回顾联海稳定团是在严重危机的背景下于2004年部署的。几年后，这场危机因一次惨烈地震而雪上加霜。所幸的是，十一年后，情况发生了巨大变化。联海稳定团必须适应这种有利的演变发展，这是它获得成功的证明。我们期待秘书长在其下一次报告中再次为去年10月启动的联海稳定团重组工作的下一阶段提出建议。在寻求提高维和效率方面，我们必须更进一步。我们今天必须开始思考联海稳定团之后的海地。因此，我们渴望与我们的伙伴进行协作，以审议建设和平委员会在为联合国今后在海地的存在做准备方面能够发挥的作用。

对于法国，海地仍然是一位亲密朋友。我们将继续坚定地站在它的一边。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我请海地代表发言。

雷吉斯先生（海地）（以法语发言）：首先，请允许我祝贺秘书长提交了关于联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的高质量报告（S/2015/157）。

在编写这份报告之前，秘书长去年夏天实地访问了海地，主管维持和平行动副秘书长在此前几星期前访问了海地，安全理事会成员也于今年1月访问了海地。海地政府非常认真地审视了报告的内容。该报告非常公正和清晰地分析了过去一年震撼海地

的这场危机，幸运的是，这场危机现在已经过去。报告还均衡客观地反映了在稳定和安全方面海地的总体局势，以及启动选举进程带来的新机会。人人都承认选举进程不仅对联海稳定团和海地机构，而且特别是对海地民主的未来都是一项重大考验。

在我发言的第一部分，我将针对秘书长报告中的内容提供一些补充资料和评估。在第二部分，我要与安理会交流海地共和国政府关于选举前夕安全局势的一些意见，以及如秘书长所提及，鉴于即将开展的选举协商非常复杂，选举可能带来的各种挑战。

海地深陷其中的长期政治危机结束了。幸运的是，理性终于占了上风。共和秩序的支持者以压倒性多数选择举行选举。秘书长的报告强调了这一形势发展。共和国总统米歇尔·约瑟夫·马尔泰利先生阁下不惜作出一切牺牲和让步，建立有利于正常举行选举的条件。这一点体现在他与所有政治行为体举行了漫长的一系列协商，成立了总统咨询委员会，并充分执行该机构为打破僵局而提出的各项建议。任命一位新总理，组建共识政府，开展司法部门改革以及根据《宪法》第289条的要求设立一个临时选举委员会，所有这些赢得了最沉默的群体，并让大家相信，海地国家元首和政府首脑将坚定不移地在2015年举行自由、诚实、民主、透明和包容各方的选举。我高兴地指出，在安全理事会成员1月份对海地进行重要访问期间，向他们郑重重申了这一承诺。

在此期间，经所有利益攸关方广泛讨论的一项新选举法于3月2日获得通过。同样，选举委员会提交了一份举行总统选举、立法选举、市政选举和地方选举的现实的的时间表。行政部门于3月13日刚刚发布了总统令，要求人民于8月9日和10月25日，并在必要时于12月27日前往投票站。因此，在面临可能破坏选举进程和损害近年来所取得成果的多重障碍之后，海地政府很高兴能够成功地完成秘书长在其报告中所称的决定性一步，在年底之前举行拖延已久的选举。

工作都已走上正轨。即将举行的选举对于在海地加强民主和法治及持久稳定至关重要。在这方面，海地政府深深感谢秘书长和安全理事会成员对海地人民的关注、信任、声援和支持，尤其是在最近的政治危机期间。我们特别感谢秘书长海地问题特别代表桑德拉·奥诺雷女士和核心小组成员为推动所有政治行为体之间的对话而作出的努力。他们参与制定一项共识和寻求建设性的可行解决办法，其工作应得到承认。

联海稳定团的存在无疑是过去十年在海地建立稳定与安全的一个重要因素。在安理会设立该特派团十年之后，大家都同意，该特派团必须与时俱进，适应与其成立时迥然不同的环境。正是本着这种精神，宣布了将渐进和逐步撤出维和人员，并且原则上，从按照第2180（2014）号决议对特派团进行2016年后重组的角度看，撤出工作一直进行到现在。

然而，海地政府不想质疑目前的撤出计划方针或特派团的重组前景，不过海地政府认为也许应吁请安全理事会在执行重组时表现出必要的灵活性。尤其是，根据对局势的评估和当前安全领域的需要，政府认为，应重新评估撤出时间表，以便考虑到形势变化每个阶段的当地实际情况，尤其是可能危及国家稳定和安全的各种威胁和风险。因此，海地政府强烈希望，在当前的选前背景下，联海稳定团的部队人数可保持在能显著改善安全环境的水平上，因为安理会成员们都知道，安全环境是选民对该进程保持信心的一个关键因素，是选举取得成功的决定因素之一。

秘书长在报告中正确地指出，过去几个星期记录到的海地暴力案件激增，不过安全局势大体保持稳定，海地国家警察维持秩序的能力继续得到改善。在此关键时刻，选举进程正在进入决定性阶段，我们确实看到暴力行为大幅增加，尤其表现在某些街区武装团体之间的冲突再次抬头，犯罪和暴力事件再次激增，这反过来又导致社会经济或政治抗议。正如报告所示，在发生这些事件的同时常常

有破坏公共财产和设施的行为，这在最近联海稳定团车辆被烧事件中可见一斑。

在这方面，海地政府最为重视维持联海稳定团军事和警察部门的足够人员。通过在整个选举周期更积极地支持海地国家警察的工作，这些部门将对增强对安全环境的信心作出显著贡献。

因此，正如报告指出的那样，鉴于新的不安全情况、即将举行的选举的明显复杂性及其在管理后勤和安全方面的特殊挑战，海地政府认为有必要向安全理事会发出呼吁并请求暂停联海稳定团军事分遣队目前的撤离进程。

同时，海地政府将大力欢迎通过增加对海地国家警察的支持和更持续地参与有关公民安全与保护的日常任务来加强联海稳定团的警察部门及其在实地的存在。

最后，海地政府认为，鉴于前述暴力的回潮，联合国应当会同海地政府当局重新评估秘书长2014年8月报告（S/2014/617）中提到的两阶段撤离计划的执行规则，以便在整个选举周期及其后充分考虑到实地局势的演变。

主席先生，我谨表示海地政府深切感谢包括西班牙、委内瑞拉、智利、新西兰以及当然还有贵国法国在内的一些伙伴刚才在这里表明的立场和提出的建议，以及对海地政府的请求所表示的兴趣。我注意到主席在这方面的发言。但是，海地政府的请求涉及 2014年10月 14日第2180（2014）号决议第4段，该段指出安理会承诺，如果鉴于海地情况的变化而有需要，出于维护海地在实现持久安全和稳定方面所取得进展的必要，可随时调整联海稳定团的任务规定和兵力。

政府完全知道，组织选举和确保安全是海地政府的责任。在这方面，政府充分仰赖始终指导联合国与海地之间协作的合作与灵活精神。联海稳定团的贡献，对于在最好的安全条件下举行选举当然是必不可少的，这是选举公信力和合法性的关键。本

着同样精神，政府赞同部署国际选举观察团，这只会帮助提高对该进程的信心。

海地政府非常重视联合国在海地发挥的极其建设性的作用。政府再次感谢所有继续本着团结和国际合作精神支持海地人民朝着建设法治和民主社会前进的会员国。我也表示政府对本半球友好国家的感激之情，它们最近不遗余力地提请安理会注意国际社会持续支持海地及其人民的必要性。

我们大家都明白即将到来的选举进程的重要性，我们欢迎在该进程中继续提供这种援助的前景。我们决不能忽视最终目标——亦即稳定团的根本基础：巩固法治并实现长期稳定，从而确保海地民主、增长与发展的可持续性。

这也是为什么竭尽全力促进联海稳定团逐步和有序移交责任是最为重要的。在移交过程的每个阶段都必须考虑到已有的进展和现存的脆弱性。必须特别小心地避免过早撤出，以免造成秘书长最近报告中如此雄辩地指出的安全局势真空。

我再次感谢秘书长提出他的报告，报告无疑将左右安理会关于稳定团的演变和改组的工作，并且我重申，海地政府决心继续同安全理事会和秘书处密切合作，以完成交付联海稳定团的任务。我特别希望，安理会将优先关注海地，并根据海地政府的请求采取任何必要的后续措施。

海地是法国在美洲最年长的孩子。主席先生，你知道我国和贵国之间特殊的历史和文化联系以及所有其他联系。你刚才说，法国与海地团结一致。我谨再次对你说，海地与法国有一个家庭关系。

主席（以法语发言）：我现在请巴西代表发言。

帕特里奥塔先生（巴西）（以法语发言）：我们感谢法国召开本次辩论会。我也感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士的通报。我重申，我国政府尊重她的领导及其目前为巩固海地和平与民主提供的支持。我们感谢部队派遣国和部署在海地的联合

国人员。我也欢迎海地常驻代表雷吉斯大使出席我们的会议。

请允许我从积极的角度开始发言。巴西赞同英国经济学家保罗·科利尔关于有理由对海地未来感到乐观的话：海地没有种族间冲突、它位于一个和平与合作区、它靠近世界最大的市场，并且它在许多发达国家有生气勃勃和技术高超的侨民。我要在这一清单中加上海地人民的复原力和勇气。海地是美洲第一个黑人共和国，在十九世纪曾启发激励了多个自由运动。尽管该国有此历史，但有段时间它在该区域仍然处境孤立，甚至被忽视。今天，由于区域和次区域组织的努力和该地区国家对联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的贡献，海地受到欢迎并融入拉丁美洲和加勒比地区。

我们还必须承认海地在地震后取得的进展，秘书长的报告（S/2015/157）介绍了其中大部分成就。除宏观经济稳定外，海地与千年发展目标相关的各种指标改善也非常令人鼓舞。这是政府和其他利益攸关方努力的结果，他们集中精力发展教育、卫生，减少不平等和极端贫困现象。在这方面，我谨强调近年来制定的一些方案，如教育领域的“Ti Manman Cheri”方案和粮食安全领域的“Aba Grangou”方案的真实影响。流离失所者人数的减少同样引人注目。

（以英语发言）

巴西欢迎安全理事会1月访问海地，其重要性在于重申国际社会对海地的支持，鼓励政府迅速组织选举。对海地各政治行为体传递的统一和建设性信息，对最近取得的政治成就有直接的贡献。然而，我们充分认识到，这个进程仍然需要密切监测。

巴西支持秘书长积极评价海地的稳定与安全局势。虽然承认安全领域仍然存在令人关切的因素，包括鉴于即将举行选举，但警察预防犯罪和控制内乱的表现增强值得强调。

不应因此而自满。海地国家警察还需要取得进一步进展。我们鼓励海地国家警察继续借助于联海稳定团的努力，确保关键领域安全责任的顺利移交。

自上次报告（S/2014/617）以来，需要联海稳定团军事特遣队积极参与的行动次数相对较少，说明海地国家警察的能力在不断提高，应对海地稳定现在面临的威胁需要采取的行动其军事性逐渐减弱。

在这种情况下，按照第2180（2014）号决议继续缩编实属自然，因为安全形势无急剧恶化，我们也没有面临在去年10月决定实施缩编时未预见到的挑战。但是，如果出现新情况，导致实地局势恶化，安全理事会可以考虑重新修改缩编计划。

我们认识到，选举进程可能加剧紧张。因此，我们支持秘书长建议审查军警人员态势，以最大限度地确保其可见性，充分利用授权兵力。

我们赞同秘书长的观点，即必须确保海地领导选举进程。在联海稳定团减少存在的同时，海地国家机构应发挥更大的作用。

联海稳定团虽然改组，但应继续促进和平文化，保留受权的工具，以发展速效项目和减少社区暴力项目，以及足够的工程能力。

巴西欢迎联合国国家工作队努力制定一项与海地优先事项一致的全面综合战略框架。今后的挑战是使近几年所取得的成果持续下去，为逐步减少联合国的部队存在创造条件，同时国家发展进入一个机构、经济和社会进步的日益稳定阶段。

在此进程中，建立一种能够改善海地国内生活条件的伙伴关系应该日益成为国际社会与海地关系的指导方针，海地是美洲唯一仍被列为最不发达类别的国家。

在不忘海地实现现代化面临着巨大挑战的同时，巴西坚信，我们应该继续对该国未来持乐观的态度。

尽管我们因政治危机导致议会瘫痪而感到关切，但我们欢迎经过各种谈判已经组成过渡政府，任命了临时选举委员会成员，最近还依照总统令通过了选举法。

巴西希望，取得进展和海地各政治行为体的建设性态度能带领该国走出危机，促成举行公平和透明的选举。

巴西对海地的承诺是长期的。若政治僵局旷日持久和将部门利益置于集体福祉之上，我们的任务将更加艰难。因此，我们敦促海地领导人不懈努力，深化社会契约，尽快巩固海地民主。

主席（以法语发言）：我现在请危地马拉代表发言。

卡雷拉·卡斯特罗先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：我谨感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷大使非常翔实的通报并介绍秘书长的报告（S/2015/157）。我们重申，我们全力支持特别代表和在海地开展的工作。我们也要感谢海地常驻代表提出宝贵意见。

（以法语发言）

我希望能有海地常驻代表那样的嗓音。我们不妨称他为外交界的帕瓦罗蒂。

（以西班牙语发言）

我愿就秘书长的报告强调几点。首先，我们继续深感遗憾，海地未能举行拖延已久的选举。我们感到遗憾的是，因此已经导致1月海地议会解散。

我们欢迎最近批准法律框架和选举日程，我们认为这是朝着正确方向迈出的一步。鉴于未能举行选举的时间如此之久，我们希望加倍努力，并采取额外措施，确保在今年举行选举。

正如我们在过去四年多次重申的那样，选举是决定性的。民主机构的正常运作有赖于选举的顺利举行。我们关切的是，拖延选举会严重影响使海地民主得以有效运作的制衡制度。

其次，我们已经指出，通过对话解决政治分歧是海地在各领域取得进展的关键所在。一方面，我们不能希望用简单的办法解决极端复杂的问题。另一方面，我们知道，解决海地问题的办法根本上握在海地人民的手中。然而，我们今天想要发出的信息是，海地行政及立法部门、民间社会和私营部门领导人必须能够迎接挑战，为促进国家的发展而建设性地携手努力。

我们要强调采用促成和解、避免赢者通吃局面的国家战略的重要性。那种局面将关闭达成真正共识与认真承诺的大门。在这方面，我们欢迎秘书长特别代表开展的各种举措、斡旋和活动。

第三，秘书长的报告明确警告，即将举行的选举可能进一步加剧该国政治紧张局势。在这方面，非常重要，联海稳定团继续其整编进程。正如安理会非常清楚地知道的那样，以令人满意的方式完成期待已久的选举进程必须有一个良好的安全环境。我们注意到海地政府所表达的关注，我们认为应该积极回应。在马尔泰利总统给秘书长的信中提到、海地代表今天在此再次重申的请求。

我们赞同西班牙、委内瑞拉、智利和新西兰代表提出的呼吁在这方面采取开放态度的意见。

秘书长的报告概述了该国安全形势总体稳定，同时提到暴力、内乱和犯罪活动增加。我们注意到在提高海地国家警察能力方面正取得进展。我们知道，国家警察还不能在没有援助的情况下有效地应对涉及不稳定和示威的事件。因此，联海稳定团的坚定支持仍然必不可少。联海稳定团应继续确保某些重要职能，如对海地监狱的管理。在安全部门改革及边境控制和安全方面，联海稳定团必须发挥日益重要的作用。

第四，当联海稳定团仍然存在，能够执行适当任务和采取措施确保稳定团今后的过渡不会产生安全真空，也不会引起国际社会的承诺和支助水平下降的时候，我们就必须开始认真地建设和平。我们需要采取包容性的方法，对部队派遣国和警察派遣国而言更是如此，以便确保充分考虑包括危地马拉在内的这些国家的看法。同样，还必须确保联海稳定团逐步撤离的各阶段都要与海地政府进行协商。

我们注意到秘书长报告的第55段：任何过渡计划都需要就如何改变联海稳定团的任务授权、结构和性质进行全面和广泛的讨论，以便确保稳定团逐步撤离时，海地已经建立了强有力的机构并在实现持久稳定和发展方面取得了显著的进展。联海稳定团和联合国国家工作队必须共同努力，及时制定一项过渡计划，支持政府加强稳定和发展方面的优先事项，从而使联海稳定团最终能实现交接。

第五，联海稳定团是成功的，但这并非事情的全部。安全和持久的政治稳定只能通过军队和警察的有效存在来实现，而不仅仅通过政治进程来实现。可持续社会经济进步也是必要的。海地的许多进步依然十分脆弱，尤其是经历了过去5年可怕的艰难时期之后。海地这一案例再次提醒我们，不应该把安全和发展视为不相干的领域，它们密不可分。

最后，危地马拉对联海稳定团和海地仍有着坚定的承诺。我们认为，在海地领导人不懈的努力下，卓越的海地人民的坚定决心和国际社会的不断支持，将确保海地实现以改善所有人的社会经济状况为基础的持久安全和稳定的民主体制。海地必须选择自己的道路，我们所有人必须为帮助海地人民实现这一目标做出贡献。

主席（以英语发言）：我现在请哥伦比亚代表发言。

莫拉莱斯先生（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：主席先生，我要感谢你召开这次辩论会。我也要感谢秘书长海地问题特别代表桑德拉·奥诺雷女

士所作的通报，并赞扬她为支持海地人民和当局作出了巨大努力。

最近，我们看到海地在巩固民主体制和强化机构方面取得了显著的进步。尽管国内的政治局势仍很复杂，但引人注目的是经过一再延迟，选举委员会与海地各政治行为体进行广泛的协商后，现在已经提出了一份可能使海地人民实现其愿望的选举时间表。我们也认识到，马尔泰利总统欢迎这份时间表并正式宣布举行总统、议会、市镇和地方三轮选举。要圆满完成选举进程，对海地当局、联合国海地稳定特派团（联海稳定团）和国际社会构成了很大的挑战。如果我们考虑到举行选举的投票地点的数量，相关的后勤工作以及选举的范围——选举将在海地全国各地举行，任务将是非常艰巨的。

但是，选举必须以自由、和平和包容各方的方式进行，并要符合既定监管框架。这不仅对于海地各机构的标准化与合法性，而且对于希望通过代表对这个国家的未来发表意见的民众来说，都至关重要。海地必须重视优先领域，而国际社会必须提供必要的支持和援助。这就是应该严格遵守选举时间表的原因。负责筹备和实施选举的主管部门必须有必要的资源，以便适当履行其职责。与海地各政治派别进行共同努力、合作和建设性对话也同样重要。他们必须与国家主管当局努力保持选举进程的公信力，必须为选举进程设立一个和平和稳定的环境。在这方面，政治行为体之间的任何分歧都应该通过适当的现有体制途径予以处理，并且避免两极化，因为这种现象可能危及该国的稳定和选举结果。

联海稳定团和国际社会在为选举提供支助方面发挥了至关重要的作用，因为选举将为克服政治危机和民主体制正常化提供重要的契机，因而从长远来说有助于建立和强化选举事物方面的国家能力和体制。有鉴于此，我们必须清晰而及时地界定共同努力的领域并提供必要的支助，对国家主管当局的需求作出回应。在进行选举时必须认识到国家的主权和领导作用。此外，国际社会必须随时准备，

就与选举相关的技术问题为国家主管当局提供必要的支助，并就政府落实选举监察团的呼吁作出答复。选举监察团在确保选举过程的合法性方面可以发挥决定性作用。

虽然秘书长在报告（S/2015/157）中提到该国的安全局势保持稳定，海地国家警察已经取得了显著的进步，但是，必须认识到这个国家距离实现其安全目标还有很长的路要走，正如马尔泰利总统在最近给秘书长的信函中所说的那样。某几类犯罪和内乱的数量急剧上升，这种复杂的安全局势现在也必须从安全风险的角度来理解，尤其是那些在政治两极化的环境下，在相对较长的选举过程中出现的安全风险。这就是我们不能沾沾自喜的原因。安全理事会和联海稳定团必须对实地的威胁和事态发展保持警觉，必须按照第2180（2014）号决议，敏锐地应对海地政府提出的要求，从而使稳定团在任何时候都能采取行动，调整其任务和兵力，并使该国保持目前的稳定和安全水平。同样重要的是，秘书处必须有能力和及时采取必要措施，充分利用核定的警察力量，部队派遣国也必须随时准备响应这方面的呼吁。

海地面对的各种挑战不会随着选举的结束而消失。选举虽然非常重要，我们不能忽视还需要继续努力加强法治、促进和保护人权、以及长期社会经济发展等方面。因此，联海稳定团必须继续支持国家努力，按照实地的现实情况发展演进，与此同时大力促进在条件有利的情况下，把责任转移给国家主管当局和国家工作队。

主席（以法语发言）：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团团长迈尔-哈廷先生阁下发言。

迈尔-哈廷先生（以法语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国发言。

我要感谢秘书长的报告（S/2015/157）和秘书长特别代表所作的通报。我也要感谢我的同事、海地常驻代表的发言。

候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚、参与稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及摩尔多瓦共和国和亚美尼亚赞同这一发言。

尽管在2010年地震后付出了巨大努力，并自此取得了不可否认的进展，但是，海地仍面对着可怕的社会经济和发展方面的挑战。该国致力于寻求稳定，在民主体制的成就上再接再厉，这对于该国短期和长期的未来都至关重要。持续存在的社会经济严重不平等现象对该国的稳定和安全构成了真正的威胁。欧洲联盟早在2010年震灾之前，就是海地的忠实伙伴，而且从那时起更是如此，我们决心与海地的其它伙伴一起协调行动，支持该国度过这一十分敏感的阶段。

欧洲联盟欣见地震5年多后住在营地的流离失所者人数持续下降。然而，近8万人生活条件依然窘迫，而且比以往任何时候都更加脆弱。因此，海地政府必须继续努力确保他们享有过得去的生活条件，其基本人权得到尊重。考虑到这些依然存在的需要，欧洲联盟及其成员国坚定承诺继续向海地提供人道援助。仅举一例，今年，欧洲联盟决定继续在海地开展人道工作，实施一项数额为1 160万欧元的方案，以便满足流离失所者的需要、遏制霍乱疫情以及为粮食缺乏保障的农村民众提供可持续的援助。此外，我们将推动加强自然灾害备灾工作。

还必须增强民众的抗逆力。在这方面，欧洲联盟正在全力支持海地当局和联合国最近发出的《2015-2016年海地过渡期呼吁》，该战略的核心是增强抗逆力。欧洲联盟也已开始制定增强海地抗逆力的战略，以便支持政府作出的努力。

关于发展援助与合作，鉴于为上一个规划期所提供的资金已全部到位，欧洲联盟和海地政府签署了2014年至2020年期间的规划协议，预算额为4.2亿欧元。这证明欧洲联盟继续致力于支持海地政府的国家发展和社会经济复原战略。2014年，欧洲联盟和海地政府签署了一项协议，将开展总额为1.2亿美

元的项目，来支持国家政权的改革，增强国家在推动税收改革方面的预算能力，以及改进公共财务管理，支持执行国家初等教育政策和加强治理。这大大有助于海地国家政权的健康运作，从而也有助于该国的稳定。

此外，欧洲联盟2014年至2020年方案所涵盖的一些需要予以干预的领域，如城市规划、教育和支持国家行政改革，可有助于推动联合国根除霍乱的计划。欧洲联盟委员会正在确保将抗逆力纳入其所有方案，从而保持人道援助与发展的联系。目前正在制定一项人道发展联合框架。在这方面，欧洲联盟仍愿意与联合国相关机构保持对话，以便研究具体的合作可能性。

海地经受不起又一场政治和安全危机，必须确保其所取得的进展不会倒退。在这方面，欧洲联盟与核心集团的其它成员进行协调，在过去几个月中与有关机构保持联系，以便鼓励对话并作出必要承诺，确保举行总统、立法和地方选举，这些选举必须透明、可信并具有包容性。尽管未能于1月12日颁布新选举法，结果导致参议院乃至整个立法机构无法运作，但是与部分反对派达成了组建新政府和建立新的临时选举委员会的协议。选举委员会宣布了选举日历的总体轮廓，我们希望很快能够启动选举进程。

欧洲联盟赞扬马尔泰利总统同意作出重大牺牲，来推动就摆脱危机问题达成共识，并呼吁各派政治力量承诺和平、负责任地开展选举。欧洲联盟将大力支持该进程。为此，我们除了向联合国开发计划署管理的选举基金捐助500万欧元之外，可能还会考虑派遣一个选举观察团，或者至少是一批选举专家，就像在2011年选举时所做的那样。此外，欧洲联盟除了与海地政府定期举行高级别政治对话之外，还在继续与“马德里俱乐部”开展面向大量相关机构和民间行为体的讨论和咨询。该方案不仅旨在研究选举问题，而且也要解决涉及治理、加强法治和改革宪法框架的更具全局性的问题。

我们还注意到，在安全局势整体改善的情况下，社会经济因素引发的抗议活动以及诉诸暴力的行为大幅增加。鉴于今年是意义十分重大、形势非常复杂的选举年，欧洲联盟认为，更加必须营造一种超越政治分歧和短期利益的、更加稳定和更具包容性的政治气氛。所以，联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的贡献对于海地民主、和平与稳定仍至关重要。欧洲联盟认为，联海稳定团军事特遣队的存在仍可为根据第2180（2014）号决议确保海地选举期的和平与稳定作出重大贡献。

最后，我愿表示，欧洲联盟赞赏联海稳定团在其10年历史上为稳定海地安全以及巩固海地民主和法治作出的重要贡献。欧洲联盟仍承诺支持海地当局、联合国和国际社会的努力，以确保全体海地人民享有更美好的未来。

主席（以法语发言）：我现在请墨西哥代表发言。

桑多瓦尔先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：主席先生，我愿感谢贵国代表团召开本次辩论会，感谢桑德拉·奥诺雷女士为我们作全面通报。

墨西哥欢迎海地在维护安全、加强法治和训练海地国家警察方面取得一些进展。然而，我们对于该国再次未能如期举行选举感到关切。所以，我们再次呼吁海地各派政治力量、民间社会和私营部门以集体利益为重，通过建设性对话确保2015年举行选举。

选举之前阶段碰巧发生议会丧失职能和暴力事件再起的情况，这造成了特别的挑战，有可能损害过去11年所取得的进展。这些事件提醒人们，安全、发展与保护和促进人权之间存在着内在联系，这些联系是联合国海地稳定特派团（联海稳定团）授权的核心原则。

鉴于特派团有必要根据第2180（2014）号决议进行重组，墨西哥与秘书长、海地政府以及部队

指挥官一道，呼吁保障一个稳定的安全环境以便成功地完成尚未完成的政治与体制进程。面对当前局势，即，海地政府及人民显然需要联海稳定团在安全和加强国家机构方面的贡献，我们必须利用特派团多层面的特点。

1月份安理会成员应智利和美国请求对海地进行的访问清楚地表明，本机关决心直接审查实地局势，获取关于这个加勒比国家仍面临的各种困难的更加充分和确凿的一手信息，并且以更加精准的方式确定接下来的步骤。海地国家元首呼吁秘书长保留联海稳定团军事和文职部分可见和有力存在并请求暂停缩编进程的声音应该得到听取，并从适当角度、根据当前的选举情况加以分析。

墨西哥认为，联海稳定团的缩编和最后撤出应该循序渐进和谨慎小心，而且应该基于一项经过特派团、联合国会员国特别是部队和警察派遣国以及尤其是海地政府彼此协调的过渡计划。预先设定的日程表有时适得其反，海地的情况也不例外。特派团的突然撤出可使政治不稳的问题进一步复杂化，可能带来难以估量的后果。我们相信，在考虑联海稳定团未来的过程中，安理会将在不影响安全的情况下做出决策，使海地人和整个国际社会得以巩固已有成果，以便使海地成为又一个成功案例。

最后，我愿借此机会通知安理会，继宣布墨西哥将逐步恢复参与联合国维和行动之后，我们将在不久的将来派遣工作人员，即从军事指挥部人员中派出一名副指挥官/通信专家和一名步兵少校，他们将在联海稳定团总部发挥咨询和行动规划的作用。

主席（以法语发言）：我现在请日本代表发言。

冈村先生（日本）（以法语发言）：主席先生，首先，我愿感谢你召开今天的辩论会。我还愿表示赞赏并感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士作了非常重要的通报。我愿感谢联合国海地稳定特派团（联海稳定团）工作人员作出承诺并在非常困难的环境下工作。

（以英语发言）

我们欢迎3月4日发布的秘书长关于联海稳定团的报告（S/2015/157）。尽管仍存在各种挑战，我们非常高兴地看到在海地的稳定与恢复进程中取得进展并出现积极迹象。我们确认，政治进程中的事态发展，包括举行逾期已久的选举、扩大海地国家警察的规模以及去年新霍乱病例减少50%等，是海地当局与人民以及国际社会当然也包括联海稳定团努力的结果。日本为海地的这些改善感到骄傲，因为它向该国派出了约2,200名自卫队成员。

关于海地的政治事态，日本高度赞赏迄今取得的具体进展。例子包括：1月份成立新的临时选举委员会，3月2日海地总统颁布选举令，以及3月11日宣布选举日期。日本强烈希望选举将以公正和透明的方式举行。

贝尔图先生主持会议。

从这个角度，3月11日，日本政府与联合国开发计划署签署了一项文件，提供约450万美元以协助选举顺利举行。我们还期待这一努力将有助于国家建设，这包括支持民主、尊重法治以及稳定的和平。

我们欢迎去年10月通过的第2180（2014）号决议，它规定缩减联海稳定团的部队，并裁减警察部分的人员。联合国能够投入维和特派团的人力与财力资源是有限的。当这些特派团取得具体进展时，我们就必须缩减其规模，因为设立新特派团和增援其它特派团的需要真实存在。维和特派团的成功意味着它营造了一种不再需要该特派团的环境。

最后，我愿表示，日本指靠秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士继续发挥强有力的领导作用，以便联海稳定团能够在我刚才提到的情况下完成任务，包括协助即将到来的选举，从而取得成功。

主席（以法语发言）：我现在请秘鲁代表发言。

索恩伯里先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：首先，请允许我感谢安全理事会主席倡议召开本次辩论会。我还欢迎负责海地问题秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士与会，我欢迎她介绍秘书长关于海地局势的报告（S/2015/157）。

秘鲁致力于实现并巩固海地的安全、稳定、可持续发展以及体制强化。因此，我国从2004年起一直积极参加联合国海地稳定特派团（联海稳定团），并打算继续向该行动即美洲唯一的维和行动派遣人员。

我国代表团赞同稍后将由乌拉圭代表以海地之友小组名义所作的发言，特别是赞成对联海稳定团在支持海地稳定与安全、强化该国民主机构以及加强法治方面发挥的重要作用的肯定。我谨以我国代表的身份补充一些意见。

继发生严重的政治和体制危机，使得无法及时举行选举以替换地方当局从而避免海地议会因达不到法定人数而陷入瘫痪之后，我国代表团欣见最近发布了将于今年下半年举行的总统、议会、市级以及地方选举的选举日程表。对秘鲁来说，这些选举是海地巩固民主进程中的里程碑，这就是为什么我国代表团再次呼吁海地各政治力量与国家当局合作，以期完成这些进程并积极参加这些进程。此外，我们期待国际社会在该进程中给予合作，并期待及时收到关于选举日程表拟定与执行进度的信息。

尽管海地的安全局势因联海稳定团提供的重要支持而保持了稳定，但是，考虑到示威事件增多、经济危机加深、基本服务匮乏以及在选举年历来都会出现政治紧张升级，局势十分复杂。

在这种背景下，秘鲁认为，将在今后几周进行的联海稳定团军事部门缩编有可能影响联海稳定团的业务能力，妨碍它协助保障安全和提供举行已确定时间的三轮选举所需的技术和后勤援助。

秘鲁重申，我们坚信，事关联海稳定团未来的决策必须完全依照实地情况，这也是制订联海稳定团整编计划的标准。

我们承认在海地国家警察的专业化和训练方面取得的进展，但秘书长的报告指出，警察机构尚不具备在全国维护公共秩序和保护民众安全的能力。因此，这需要联海稳定团的业务和战略合作。在这方面，我们认为，联海稳定团在海地的驻留仍然至关重要，以便与海地当局一道努力维护安全和秩序，这是在该国实现稳定和加强民主进程的一部分。

我国代表团一贯恪守国家自主权原则，因为我们认识到，和平本质上必须是一个国家进程，在这当中，维和行动应支持国家当局来确定和落实自己的稳定和发展优先事项。因此，秘鲁重申，我们支持海地宪政当局开展稳定海地的工作，并恳请安理会在就联海稳定团任务授权过渡时间表以及联合国未来在该国驻留力量的性质作决定的时候，考虑海地的立场。海地常驻代表在今天上午的辩论会上非常明确地阐述了这一立场。

我们与联合国和国际社会一道呼吁继续支持海地，同时提醒大家，我们的援助应当是全面的，因为作为本组织工作的三根支柱——维护和平与安全、实现可持续发展以及促进和保护人权——本质上是相互依存的。

最后，我国代表团重申，联海稳定团迄今所取得的重要成就不应让我们认为我们的工作已经完成，我们与此还相距甚远。经验表明，在过去，当本组织过早决定从实地撤走其驻留力量时，总会带来严重的后果。因此，我国希望联海稳定团成功完成它正在海地出色开展的工作，不要仓促行事，或人为设置最后期限。

主席（以法语发言）：我现在请阿根廷代表发言。

佩瑟瓦尔夫人（阿根廷）（以法语发言）：我祝贺法国担任本月安全理事会主席。我们赞赏贵国代表团的才智和克制力，这些对指导安全理事会的工作来说至关重要。

我也要热烈祝贺各国人民，包括海地人民，他们本周在庆祝“法语和法语国家周”。

（以西班牙语发言）

我谨感谢秘书长海地问题特别代表桑德拉·奥诺雷大使介绍秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告（S/2015/157），并且肯定她作为特派团团长所做的不懈工作。也请允许我特别赞扬海地常驻代表丹尼斯·里吉斯先生所作的宝贵发言。

当安全理事会2014年9月审议海地局势的时候，似乎难以想像有可能举行部分立法和地方选举（见S/PV.7262）。当时，我们也欢迎海地为举行此类选举采取了果敢措施。今天，我们看到这些措施正产生成效。由于海地各政治行为体和海地人民的努力、对话以及协同工作，海地正朝举行选举迈出坚定的步伐。我要强调指出，妇女团体坚定地参与了建设海地的更大民主、和平与安全。

关于秘书长的报告（S/2015/157），我要谈两点意见。

首先，我重申，海地政府必须充分参与到涉及联合国在该国驻留力量的决策之中。我们认为，我们绝不应忽视海地政府和海地选举部门的关切，即由于执行安理会削减军事部门兵力的决定，海地10个地区中的6个将没有部队驻留。它们在这方面发表了公开声明，并请求联海稳定团在后勤和安全问题上提供支助。在这方面，马尔泰利总统3月9日致函秘书长，表示他希望联合国暂停军事撤离进程，并且加强警察的能力以及联海稳定团在实地的驻留，其他同事也引述了这封信。

其次，我们感到关切的是，有报道称，武装团伙之间的暴力近期有所增加，使该国的安全局势变得更加复杂。正如我们在通过第2180（2014）号决

议后解释的那样，我们认为，安全的改观尚不足以如此迅速和突然地削减联海稳定团部队兵力。

阿根廷与本地区其它国家一道，在2014年9月和第2180（2014）号决议的谈判过程中强调指出，必须保持联海稳定团的任务授权和人员配置，只是从2015年开始再考虑其重组备选方案。我们这样做是因为我们希望维持选举进程期间的稳定，也是出于加强海地国家警察业务能力和资源的需要，这支部队将在国际社会撤出之后，最终负起安全责任。

2015年，根据选举时间表，该国将在约六个月时间中举行三轮选举。与此同时，尽管取得了重要进展，但海地国家警察仍然缺少资源来对安全负起全责，尤其是在选举期间。因此，我们仍然对军事部队突然和迅速减员感到关切，这会妨碍提供必要的后勤和安全支助。

特别是，我们感到关切的是，军事部门在减员53%之后，将不再有能力执行他们迄今开展的重要威慑和预防任务以及巡逻。此外，正如报告承认的那样，警察部门尚未达到安全理事会核准的兵力，这意味削减的兵力不一定能因警察能力的加强而得到补充。我们还对报告中提到的最近暴力的升级感到关切，尤其因为军事分遣队的缩编尚未完成。

最后，我谨就一些代表在发言中提到的问题——尽管它们不是安理会议程的核心——发表三点简短的评论。

关于发生示威游行和社会抗议事件，我们所有发达国家和发展中国家都见过本国人民进行抗议并要求获得更大民主、权利和自由。但是，这并不表明国际和平与安全面临风险，或任何特定国家面临危急局势。我们——即联海稳定团和国际社会——必须确保在法律和民主的框架内、在没有暴力的情况下进行那种在我们所有国家都会发生的示威游行及合法的社会抗议。

至于第二个问题，有人提到了监狱。我认为，世界各地有1千多万人遭到监禁是一个问题，有一天

将需要联合国的适当机构进行认真考虑。按国家计算的数字相差很大，然而值得一题的是，其中大约40%或50%的人没有被定罪。因此海地不应受责吗？不是的。我只是想要指出，海地并非唯一需要处理这个问题的国家。

我要赞扬国际社会在因地震而无家可归的将近30万境内流离失所者居住的营地中进行的大量工作。联海稳定团在过去十年中经历了两次重大事件：灾难性地震和霍乱疫情爆发。正如奥诺雷女士今天告诉我们，在2012年将近30万境内流离失所者中，目前大约有7至8万人还在营地中。但是，有必要注重营地中的生活条件。

阿根廷与本区域许多其他国家一道作出重大努力，支持海地人民和政府努力促进民主进程、安全、人权以及经济和社会发展。这就是为什么我们认为，只要有必要，联合国海地稳定特派团就应当留在该国，以表明能够与一个国家的人民和政府一道努力实现我们大家都非常需要的目标，即民主、人权及和平。这并不是要求联海稳定团永久驻留；而是要从援助与安全向发展合作过渡。

将于9月首次在大会发言的我们时代的一位领导人说过，团结是缔造历史的手段。我们希望，安理会将为亲爱的海地人民和政府选择这条路。但愿团结成为缔造历史的手段。

主席（以法语发言）：我现在请加拿大代表发言。

邦瑟先生（加拿大）（以法语发言）：自从我们上次开会讨论联合国海地稳定特派团（联海稳定团）问题以来（见S/PV.7262），这几个月的局势一直动荡不安。已经提名一位新总理，新政府已宣誓就职。加拿大向埃文斯·保罗先生及其内阁表示祝贺，并祝愿他们成功实现自己的目标。海地及其新政府今后面临重大挑战，加拿大再次向他们伸出友谊之手并将继续提供援助。

数十年来加拿大与海地有着独特和多方面的伙伴关系。

（以英语发言）

2006年以来，加拿大提供了超过14亿美元的发展和人道主义援助。加拿大努力改善某些领域的状况，包括经济增长、粮食安全及治理领域——以及按照加拿大八国集团《马斯科卡倡议》，改善孕产妇、新生儿和儿童健康领域的状况。这些努力的目的是补充和支持我们的伙伴、包括海地境内的国际和区域组织的努力和行动。

加拿大的长期立场是，举行选举是促进并加强海地民主稳定的一个必要步骤。随着近期转向以法令统治，海地人民不能再等了。必须在2015年举行选举。

加拿大欢迎最近公布选举法令和日程，我们强烈敦促所有政治利益攸关者继续共同努力，支持为举行公平、民主及包容性的选举所作的一切努力。加拿大已宣布通过联合国开发计划署和国家民主机构为支持选举提供870万美元。这一捐款和我们伙伴的捐款将补充海地政府自己的选举资金。

我们感谢并赞赏联海稳定团努力为这些选举提供选举援助和后勤支助，并指出必须加强海地机构的地位和能力，以便今后发挥更大作用。

加拿大继续支持联合国海地稳定特派团的重要工作。十年来，联海稳定团努力改善安全状况并对海地持久稳定作出贡献。已经取得了相当大的进展。

加拿大欢迎安全理事会最近对海地的访问，特别是就稳定团任务规定开展的集中审查进程。加拿大认为，联合国在海地足迹的逐步缩小，必须继续反映实地的情况和海地国家为民众提供安全的能力。

我们对于继续向海地国家警察提供有力支持感到高兴。实际上，海地国家警察最近几个月展示了

越来越大的能力。我们赞扬海地政府和稳定团为取得这些成就作出的努力。加拿大骄傲地成为向海地派遣警察教官的最大派遣国之一，并且我们向同我们一道作出这项必须继续下去的努力的其他会员国致敬。

尽管联海稳定团不是海地安全问题的永久解决办法，但我们应当避免可能损害迄今成果的那种缩编情形，并考虑到联海稳定团在选举等重要国家活动期间应当为促进稳定和确保安全发挥的作用。

(以法语发言)

我们要确保联海稳定团是派驻海地的最后一个国际特派团。我们敦促海地政府继续努力并在其基础上更进一步，把海地国家警察以及独立和强化的司法部门作为优先事项，从而确保海地人民能够依靠法治。加拿大也高兴地看到司法部长最近为处理长期预防性拘留的重要问题所作的努力。

最后，我谨向安理会、但更重要的是向海地人民保证，加拿大将为改善海地人民生活继续提供支持与合作，加拿大为了海地更加稳定、安全与繁荣的未来而继续与该国内一道采取的众多举措包括经济增长、享受医疗保健以及警察培训。

主席（以法语发言）：我现在请伯利兹代表发言。

扬女士（伯利兹）（以英语发言）：我代表伯利兹政府和人民感谢安理会主席和成员继续重视海地的稳定、进步及民主问题。

伯利兹感谢安理会一致通过第2180（2014）号决议，把联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的任务期限延长一年，不过决定在7月前把军事部门人数减半。

伯利兹也感谢秘书长3月4日关于延长任期的报告（S/2015/157），并感谢就1月23日至25日萨曼莎·鲍尔大使和克里斯蒂安·巴罗斯·梅莱特大使共同率领的安理会海地访问团所作的情况通报（见S/

PV.7372）。我也感谢特别代表桑德拉·奥诺雷女士今天的通报。

安全理事会代表团最近访问海地具有重要意义，可以让海地人民和政府放心，国际社会了解他们面临的困难，我们支持确保海地人民享有自由、公平和包容性选举的真诚努力。临时选举委员会已经提出在2015年8月至12月期间举行三轮选举的初步日程，因此伯利兹认为，为了保持这一势头，安全理事会应安排至少在今年7月前再次派团访问海地。

伯利兹认识到，联海稳定团所起的作用是加强海地稳定和安全进程的关键促进因素。伯利兹也敏锐地认识到，在2015年3月以后依然维持现有兵力成本高昂。所有提供军事和警察人员的国家作出的巨大贡献极其宝贵。

然而，我们担心并认为，应当重新研究削减联海稳定团军事部分的问题，考虑到海地的政治局势虽然略有好转，但实际选举尚未举行。这些选举情况复杂，涉及总统、议会和市政职位，将有610万左右选民参加。除3月9日马尔泰利总统写信给秘书长外，3月16日星期一，海地政府主管选举的部长弗里茨·让-路易先生接受海地-加勒比新闻网采访时指出，

“联合国部队在选举期间撤出这些地区[指10选区中的6个选区]不仅令政府，而且令若干国家和支持选举进程的其他伙伴严重关切”。

他接着说：

“我们确实想完全由国家来主持选举进程，以便国家和人民能够充分承担责任，解决选举组织的所有各方面问题。但是，具体的做法应该是让我们先解决各种不足之处”。

因此，重新研究时应该考虑，军事存在削减之后，是否足以支持海地国家警察履行维护社会秩序和安全的职能，特别是在选举过程中履行这一职

能。在作出所有这些努力之后，国际社会现在半途而废将令人遗憾。

伯利兹欢迎联合国、海地政府及其合作伙伴于2015年3月11日推出过渡呼吁方案，希望筹集4.01亿美元，用以满足2015和2016年海地严重而紧迫的需求。这是一个小小的开始，小是因为这笔钱将专门用于解决海地问题及其结构性缺陷，具体表现为流离失所，霍乱被带入海地之后疫情肆意蔓延，粮食不安全，营养不良，自然灾害和灾难后的恢复能力薄弱。此举将深得赞赏，将与欧洲联盟继续提供财政援助一道发挥有效作用。

最后，伯利兹与国际社会一道支持马尔泰利总统加强加勒比共同体成员海地民主进程的努力。

主席（以法语发言）：我现在请安提瓜和巴布达代表发言。

Webson先生（安提瓜和巴布达）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你和贵国团队领导本次辩论。我感谢特别代表今天上午非常翔实地通报介绍最新情况，感谢她和阿里斯蒂德博士基金会大学对海地工作的领导。

今天，我谨代表加勒比共同体（加共体）14个成员国发言。

加共体认为，我们积极参与和关心海地，不仅展示我们对一个加勒比姐妹国家的声援，而且表明我们加共体愿意并有能力履行我们的国际责任。

秘书长的报告（S/2015/157）为我们提供了提供非常精辟和重要的信息，说明了联合国努力促进海地持久和平与稳定所取得的进展。加共体赞扬联合国海地稳定特派团（联海稳定团）和国际社会持续努力稳定海地局势。与此同时，加共体谨向在执行任务中牺牲或受伤的人员致敬。

加共体欢迎秘书长建议将联海稳定团的任务期限延长至2016年。我们认为，海地的稳定和经济发

展与本次区域发展议程及其稳定和可持续发展机遇是相互关连的。

加共体欢迎鼓励投资的计划，投资将在促使海地社会 and 经济发展机遇方面发挥至关重要的作用。然而，我们认为，国际援助必须与海地本身的国家发展利益和计划保持一致。我们认为，国家发展必须以本地为立足点。

我们依然乐观地相信，迄今取得的进展势头会得到维持，参与政治进程的各方将努力维持已经取得的进展，并且共同努力，为人们在今天上午的会议上一再提及的下一轮选举建立起机制。

加共体关切地注意到，这已经是驻海地特派团连续第三年缩编。因此，我们强调，需要在海地保持持续不断的军事存在。海地和海地人民的安全至关重要，特别是考虑到，时下选举临近，缩编削减军事资源将带来严重的政治挑战和风险，特别是我们知道并得悉，该国选民在增加。如果因为缩编造成资源不足，因而损害迄今取得的成果，那将是非常不幸的。

不过，我们加共体成员国对海地国家警察的表现感到鼓舞。我们高兴地看到国家安全方面有所进展，海地警察为此承担了更大的责任。不过，我们注意到，海地国家警察发展计划的目标未能达到。我们认可特别代表在今天上午的情况介绍中所作的呼吁。

令我们更受鼓舞的是霍乱病例下降，但我们今天早些时候听说又有增加。因此，我们继续鼓励提供国际援助，弥补供水和卫生基础设施以及安全方面的欠缺，因为这些欠缺可能是造成病例增多的一个原因。

海地还出现了其它一些积极的事态发展——我们欢迎继续向海地政府和人民以及海地政府制定的《外部援助协调框架》提供发展援助——但加共体仍对国际援助减少，特别是为恢复海地正常服务所提供的援助减少深感关切。我们和其它方面一样，

呼吁继续提供国际援助，以便继续支持发展工作和维护迄今所取得的成果。

海地继续处于政治、社会和经济危机之中。因此，这些会议上的讨论不应是联海援助团是否应当结束行动，或是应缩编多少人，而是我们应当认识到面临的挑战并维护特派团的使命，使联海特派团得以扩大和继续存在。我们在海地政府和人民的呼吁中听到了这一呼声。

加共体呼吁国际社会通过行动向所有海地人发出信任信息。我们现在应进一步做好准备，为海地的继续发展提供持续支持。我们现在应开展国际合作，继续支持实地工作。

最后，加共体仍承诺与国际社会其它伙伴一道，努力支持海地发展工作以及海地政府和人民开展的工作。

主席（以法语发言）：我现在请乌拉圭代表发言。

卡里翁先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我谨代表海地之友小组发言。该小组由阿根廷、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、法国、危地马拉、秘鲁、美国和我自己的国家乌拉圭组成。

我愿感谢主席安排本次辩论会，讨论秘书长关于联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的最新报告（S/2015/157）。

之友小组欢迎秘书长驻海地特别代表桑德拉·奥诺雷女士与会，并要感谢她的全面通报及其正在开展的辛勤工作。

加强法治和民主机构以及树立有利于民主稳定和改善社会经济状况的政治文化，是加强海地安全、稳定与繁荣所需的关键要素。在这方面，之友小组对海地政局、继续推迟立法、市镇和地方选举以及议会于1月12日停止运作表示关切。小组大力鼓励海地各派政治力量为加强该国民主扩大对话和加

强合作。我们重申必须在2015年举行自由和透明的总统、立法、市镇和地方选举。

之友小组认为，至关重要的是要严格遵守选举日程；继续采取决定性步骤，为各轮选举作出充分准备；为举行选举拨出充足资源；以及确保选举进程的公允、包容和透明。在这方面，之友小组呼吁联海稳定团根据海地国家优先目标，全力支持海地当局开展选举进程，直至其圆满完成。这将是巩固海地民主的重要步骤。

之友小组呼吁海地所有利益攸关方开展建设性接触，同时行使最大程度的克制，以和平方式共同努力保持民众对于选举进程的信心。之友小组欢迎秘书长特别代表在这方面所作的努力。

之友小组也欢迎秘书长特别代表努力推动该国各派力量继续对话，以便加强正在开展的政治进程，减轻海地民主机构面临的风险，并欢迎她努力呼吁外交界和国际社会继续以协调方式推动促进政治对话的工作。

之友小组欢迎安全理事会最近访问海地，此次访问是根据第S/2015/40号文件附件所述框架开展的，其首要目的在于重申安理会继续支持海地政府和人民，强调必须为政治稳定、民主治理和发展营造包容性和建设性气氛。访问团还呼吁各派政治力量共同努力。

之友小组认识到安全局势稳定但复杂。小组注意到海地国家警察的能力得到提高，但认为联海稳定团——包括其军事部门——的存在对于确保海地安全仍有必要。鉴于海地继续面临安全挑战，其中包括即将举行的选举所带来的挑战，秘书长应密切监测实地局势，并就变更联海稳定团的任务和兵力事宜向安全理事会提出他认为必要的建议。

之友小组重申，海地政府必须承诺加强法治以及在司法和安全部门取得更多进展。小组愿赞赏在报告所述期间这方面所取得的进展，赞赏为根据

2012-2016年发展计划，加强关键机构以及加强海地国家警察的能力和提高了其专业素质所作的努力。

之友小组赞赏司法部门取得的进步。然而，亟须缩短审前超期羁押，杜绝羁押条件不人道的情况，确保追究责任和制止有罪不罚现象，包括过去的侵犯人权行为不受惩罚的现象。之友小组还敦促司法部继续努力处理审前超期羁押问题。

尽管海地当局表明了参与国际人权机制的承诺，但该国保护人权的能力有限仍令人感到关切，新政府中不再有负责人权和极端贫困问题的部级代表，这也令人感到关切。之友小组欢迎海地政府启动关于男女平等问题的国家政策。

之友小组注意到海地政府、联海稳定团和其它方面正在为保护弱势群体继续工作，并敦促各方优先关注预防和减少暴力犯罪，特别是暴力侵害妇女和儿童的现象，其中包括强奸和其他形式的性暴力。小组关切地注意到已报告的强奸案例较前一报告期间有所增加，鼓励海地公民继续报告这些犯罪行为，以便审判犯罪人。在这方面，小组也支持继续作出努力，以便减少暴力，并且促进高风险青年和弱势群体的福祉。之友小组继续支持对性别平等问题和儿童保护问题给予关注。

之友小组还对海地持续存在的人道主义挑战表示关切，其中包括剩余流离失所者营地的生活条件。之友小组欣见，2014年，在安置2010年地震造成的流离失所者方面取得了重大进展。

消灭霍乱疫情的努力仍在继续，这提醒我们，国际社会与海地政府必须持续合作，以便满足海地人民的需求。在这方面，小组回顾，联合国启动了一个两年短期行动计划，以便支持在海地消除疟疾的十年国家计划。我们也支持应对海地霍乱高级协调员作出的努力。此外，之友小组赞赏捐助界作出的努力，并呼吁所有捐助方不加拖延地兑现它们作出的认捐。之友小组希望，部际工作队将制订一项紧急计划，以便解决2014年最后一季度霍乱病例数

字增多的问题。我们期待作出协调应对，以便成功解决这个问题。

之友小组重申致力于执行联合国对性剥削和性虐待问题的零容忍政策。在这方面，小组再次表示期望所有联合国工作人员将遵守最高行为标准。小组呼吁所有相关行为体负起责任，以便防止此类案例、调查指控，以及追究责任人的责任。

小组关切地注意到，国际货币基金组织报告，国际合作减少有可能严重破坏海地的增长。小组还感到关切的是，该国粮食不安全程度惊人，并且持续存在。我们也对国家创收能力有限感到关切，因为这对公共预算造成重大影响。

小组强调，如果不加强民主体制并且不确保民主进程的可信性，海地就不会有真正的稳定或可持续发展。在这方面，小组强调必须通过加强海地的机构来促进民主，并重申联海稳定团有责任按照其任务授权努力推动改善治理架构、扩大国家权威，以及促进和保护人权，以此支持海地国家。

最后，之友小组重申，在海地人民和政府寻求稳定、重建、恢复、社会经济发展以及民主巩固的时候，我们同他们站在一起，并且致力于帮助他们。海地之友小组赞扬联海稳定团在确保海地稳定与安全方面发挥的重要作用，并表示支持和感谢联海稳定团男女官兵为支持该国恢复与稳定作出奉献和不懈努力。

主席（以法语发言）：我现在再次请奥诺雷女士发言。

奥诺雷女士（以英语发言）：我感谢主席和安全理事会所有成员所作的发言和提出的建议，这些意见和建议旨在加强联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的工作，从而支持充分发展海地的选举管理能力、实现海地国家警察专业化、加强法治、促进和保护人权以及发挥斡旋作用。我也谨感谢包括海地共和国在内的所有其它国家以及各多边组织，

它们就秘书长的报告（S/2015/157）——安理会今天上午审议的主题——发表了意见。

我谨代表特派团全体工作人员——国际和海地籍军事、警察及文职人员以及联合国志愿人员——对许多给予联海稳定团工作鼓励的发言深表感谢。当前，我们正与海地政府及其国际伙伴以及联合国国家工作队一道努力支持海地人民，并为他们服务。

主席（以法语发言）：我感谢奥诺雷女士的补充发言。

发言名单上没有其他发言者了。

下午2时15分散会。