



经济及社会理事会

Distr.: General
27 February 2015
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十一届会议

2015 年 5 月 4 日至 15 日，纽约

临时议程* 项目 5

加强合作及政策和方案的协调，包括向
森林合作伙伴关系提供进一步的指导

森林合作伙伴关系 2013 年和 2014 年框架

资料文件

摘要

森林合作伙伴关系编写的这份报告概述了在 2013 年和 2014 年期间为支持联合国森林论坛及其成员国的工作和为加强伙伴关系成员之间的森林合作和协调而开展的关键活动。本报告最后一节提出了 2015 年后伙伴关系的愿景，包括其主要成绩、长处和短处及在职能方面的愿景、战略方向、结构、工作模式、筹资、成员及与其他利益攸关方和区域进程的关系。

在本报告所述期间成功开展的关键活动包括：为将森林纳入 2015 年后发展议程包括可持续发展目标而开展的活动；与监测、评估和报告在执行关于所有类型森林的无法律约束力文书方面的进展情况有关的活动和与实现其全球森林目标有关的活动，以及与促进交流关于森林筹资的知识有关的活动。在 2013 年和 2014 年期间，伙伴关系继续发展现行举措，包括全球森林专家小组、全球森林信息服务系统和伙伴关系宣传员小组，并且还启动了一项新的政策学习举措。一部分成员还在与可持续野生生物管理及生态系统养护和恢复有关的其他活动中进行了合作。

* [E/CN.18/2015/1](#)。



一. 导言

1. 森林合作伙伴关系 2013 年和 2014 年框架概述了伙伴关系开展的活动和在落实联合国森林论坛的决议和决定方面所取得的成就。自成立以来，伙伴关系的 14 个成员一直在向论坛提供大量支持，协作促进更好地了解和接受可持续森林管理的概念和做法。

2. 伙伴关系是根据经济及社会理事会第 2000/35 号决议于 2001 年 4 月成立的，将 14 个与森林有关的国际组织、文书和秘书处汇集在一起，¹ 并确立了一个双重目标：(a) 支持论坛及其成员国的工作；(b) 加强伙伴关系成员之间的森林合作和协调。伙伴关系在开展活动时接受论坛的指导，是现行国际森林安排体制框架不可分割的组成部分。

3. 在考虑到目前对国际安排实效的审查结果和考虑到所有未来选项后，本报告最后一节提出了 2015 年后伙伴关系的愿景，包括主要成绩、长处和短处及在职能方面的愿景、战略方向、结构、工作模式、筹资、成员及与其他利益攸关方和区域进程的关系。

4. 伙伴关系的联合举措和其他活动没有专门资金，是伙伴关系成员组织在人力和财政资源方面的自愿捐助及捐助国政府的慷慨捐助才使这些活动的开展成为可能的。展望伙伴关系 2015 年后的未来，是否能确保有持续的财政资源来支持落实伙伴关系根据论坛的决定和邀请制定的工作计划将是伙伴关系是否能持续发挥实效的一个关键决定因素。

5. 在 2013 年 4 月举行论坛第十届会议后，伙伴关系于 2013 年 7 月 2 日和 3 日在罗马举办了务虚会，目的是总结该届会议通过的各项决议和决定的情况，确定伙伴关系在 2015 年后发展议程和落实联合国可持续发展大会成果(包括可持续发展目标)方面的战略作用，以及界定伙伴关系的工作，包括在伙伴关系开展联合举措的情况下的工作。

6. 自论坛第十届会议以来，除务虚会外，在 2013 年和 2014 年期间紧接着其他与森林有关的重大国际活动举行了 5 次伙伴关系会议，目的是使伙伴关系绝大多数成员尽可能参加。此外，在两次会议之间的空档期举行了电话会议和视频会议，以进行磋商。伙伴关系会议的摘要报告已贴放在伙伴关系的网站上(见 www.cpfweb.org/en)。

¹ 森林合作伙伴关系由 14 个从事促进落实可持续森林管理的组织组成：国际林业研究中心、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际热带木材组织、国际森林研究组织联合会、全球环境基金秘书处、生物多样性公约秘书处、联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处、联合国气候变化框架公约秘书处、联合国森林论坛秘书处、联合国开发计划署、联合国环境规划署、世界复合农国际林业研究中心、世界银行和国际自然及自然资源保护联盟。

二. 2013 年和 2014 年最新进展情况：为支持落实联合国森林论坛的决议和决定所采取的定向行动

A. 回应联合国森林论坛第十届会议的邀请

1. 将森林纳入 2015 年后发展议程

7. 论坛第十届会议要求其秘书处并邀请森林合作伙伴关系成员组织宣传森林对落实联合国可持续发展大会成果和 2015 年后发展议程的重要性。

8. 在伙伴关系积极参与和投入联合国可持续发展大会的基础上，伙伴关系成员积极参加了可持续发展目标开放工作组的 13 届会议。伙伴关系的一些成员是联合国系统技术支助小组的成员，为编写《森林问题摘录》和为关于可持续发展目标及与其森林有关的具体目标的审议工作提供了意见。

9. 于 2014 年 2 月举行的开放工作组第八届会议专门讨论了森林问题。为协助开展这些审议工作，伙伴关系对与森林有关的国际文书进行了全面分析，并为谈判者编写了分析性文件和摘要，以说明可列入可持续发展目标的森林具体目标和指标。伙伴关系和芬兰政府还在开放工作组该届会议期间组办了一次关于把森林纳入可持续发展目标问题的会外活动；这次活动强调了森林的重要性及与开放工作组各届会议讨论的其他问题(例如，海洋、生物多样性和山区)的相互关联性。

10. 伙伴关系的努力促成在开放工作组的报告(见 [A/68/970](#) 和 Corr.1)所提议的两个可持续发展目标下提到了森林。拟议目标 6 下提到了森林：确保可持续管理水和卫生及让所有人都可获得水和卫生服务。拟议目标 15 的标题(保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统、可持续管理森林、防治荒漠化、制止和扭转土地退化和制止生物多样性的丧失)提到了可持续森林管理，从而承认了森林的不同层面。

11. 特别是，拟议的陆地生态系统目标强调必须采取全球行动以落实可持续森林管理，同时还强调必须调动资源及其他落实手段。拟议目标 6 和 15 都强调森林具有多种功能，特别是森林作为集水区的重要作用。

12. 在目标 15 下拟议的具体目标中有两个与森林相关的具体目标，即 15.2：在 2020 年底前，促进对所有类型森林的可持续管理、制止砍伐森林、恢复已退化的森林，以及在全球增加植树造林和重新造林；15.b：从所有来源和所有层级大量调动资源，以为可持续森林管理提供资金；以及向发展中国家提供适当奖励以推动可持续森林管理，包括促进养护和重新造林。

13. 森林的供水功能同样得到了相当多的关注，目标 6 和 15 下的拟议具体目标都有所提及：6.6 规定，力争在 2020 年底前，保护和恢复与水相关的生态系统，包括山区、森林、湿地、河流、含水层和湖泊；15.1 规定，同样在 2020 年底前，

根据国际协议规定的义务，确保养护、恢复和可持续利用陆地和内陆淡水生态系统及其服务，特别是森林、湿地、山区和旱地。

14. 虽然伙伴关系在宣传关于必须将森林纳入可持续发展目标的审议工作的一致性信息方面取得了显著进展，但仍需作出进一步努力，以确保在 2015 年后发展议程和目前正在进行的相关进程中适当考虑森林，包括那些与可持续发展筹资和拟订指标有关的进程，以及确定和支持落实支持性政策框架以实现可持续发展目标。

2. 在执行关于所有类型森林的无法律约束力文书和在实现其关于森林的全球目标方面的进展情况

15. 论坛第十届会议要求其秘书处进一步精简用于各国向论坛第十一届会议自愿提交报告的导则和格式，包括通过与伙伴关系成员组织相关专家就报告方法作技术讨论，同时考虑到向伙伴关系成员组织提供的信息类型，以及通过标准和指标及根据现有资源情况开展其他区域进程和平衡地举办区域讲习班(见 [E/2013/42-E/CN.18/2013/18](#))。

16. 伙伴关系成员，特别是粮农组织、全球环境基金(全环基金)秘书处、生物多样性公约秘书处、在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处和世界银行，根据论坛第 10/1 号决议为拟定论坛第十一届会议的报告模板和为确定用于衡量在执行与论坛相关决定方面进展情况的数据来源作出了贡献，包括通过直接参加论坛秘书处在 2014 年 1 月召集的技术会议。

17. 自论坛第十届会议以来，伙伴关系成员继续在推动粮农组织的全球森林资源评估方案。森林资源评估方案咨询小组成员就评估结果的内容、落实和传播问题向全球森林资源评估小组提供咨询意见。成员来自评估结果的各个使用方，包括学术界、政府、私营部门、非政府组织、森林资源合作调查表伙伴、捐助方和联合国各组织。参加评估咨询小组的伙伴关系成员组织包括国际热带木材组织、生物多样性公约秘书处、论坛、联合国气候变化框架公约秘书处和粮农组织。成员提供的意见涉及进一步改善指标、改善术语的定义等问题，以及向各国发出的使用说明包的解释性说明。

18. 在 2013 年和 2014 年期间，伙伴关系成员通过粮农组织和区域数据收集伙伴编制的森林资源合作调查表为数据的联合收集工作作出了贡献。采用该调查表的目的是为了精简与森林相关的报告，以及进一步促使政府间进程(包括论坛的进程)支持数据的联合收集和分析。该调查表的使用方包括国际热带木材组织、欧洲森林组织、欧洲经济委员会，以及在蒙特利尔进程框架范围内在本区域各国合作下使用的中部非洲森林观察站。

19. 在 2013 年和 2014 年期间，论坛秘书处和粮农组织继续就统一论坛的报告格式进行协作，目的是改善数据的收集和分析工作、改善对所有类型森林的无法律

约束力文书的理解和减轻各国的报告工作负担。粮农组织继续借调一名工作人员给论坛秘书处，主要负责协助开展与论坛和粮农组织的报告相关的工作。粮农组织将继续提供这一支持直到 2015 年底。

20. 秘书长关于审查在实现关于森林的全球目标和在执行关于所有类型森林的无法律约束力文书方面的进展情况的报告([E/CN.18/2015/3](#))载有与国家自愿报告相关活动有关的进一步资料。

3. 森林筹资

21. 如何调动和提供可用于森林的财政资源仍然是许多国家在落实可持续森林管理方面的一个重大挑战。自成立以来，伙伴关系成员一直在开展各种森林筹资活动，以改善数据收集和森林资金流信息的利用机会、促进知识交流、建立专门知识和发展利益攸关方在调动和获取资金方面的能力。

22. 论坛第十届会议请伙伴关系有关成员组织考虑加强努力，收集并为获取关于森林资金流的数据提供便利，从而以系统、协调和一致性的方式消除在森林筹资方面的数据差距。在 2013 年和 2014 年期间，伙伴关系成员通过参加并支持与协助进程相关的活动为论坛关于森林筹资的工作提供了支持。粮农组织与其他伙伴一起组办了三期关于国家森林资金的区域讲习班，并将在论坛第十一届会议上发表关于这一主题的一个重要出版物；粮农组织和国际热带木材组织于 2014 年在哥斯达黎加联合组办了一次关于为热带森林的环境服务支付费用的国际论坛；这两个组织和国际自然及自然资源保护联盟于 2014 年在澳大利亚悉尼的世界公园大会上联合组办了关于估值、为环境服务支付费用和创新性筹资的技术会议。为环境服务支付费用和森林筹资问题还列入了粮农组织林业委员会第二十二届会议议程。秘书长关于落实可持续森林管理的手段和所有层级的森林执法和治理问题的报告([E/CN.18/2015/4](#))载有关于这些活动的进一步资料。

B. 宣传和外联

23. 论坛第十届会议呼吁其秘书处开发宣传工具和媒体产品，包括与伙伴关系成员组织开展协作，以提高对森林及森林以外树木的重要性的认识，包括对农村和城市社区的重要性的认识，以及提高对可持续森林管理对可持续发展和消除贫穷、改善生计和人类福祉的重要性的认识(见第 24 至第 35 段)。

1. 国际森林日

24. 论坛第 10/1 号决议指出，大会通过了关于设立国际森林日的第 67/200 号决议；大会在该决议中请会员国纪念国际森林日并请论坛秘书处与粮农组织协作促进与各国政府、伙伴关系成员组织、区域和次区域组织及主要团体协作开展国际森林日纪念活动。在 2013 年和 2014 年期间，伙伴关系成员就联合宣传国际日进

行了协作，包括通过提供引语和声明，为联合国的新闻稿和社交媒体活动提供了内容。

25. 2014 年，伙伴关系成员就国际日举办了一系列活动。生物多样性公约秘书处执行秘书发表声明，强调森林对《公约》的工作至关重要，强调在 20 个爱知生物多样性具体目标中有 5 个具体目标与森林有关。国际林业研究中心公布了一个视频，说明在可持续发展和减缓气候变化中为什么需要把林业作为以景观为基础的解决办法的组成部分；该中心还发表声明，强调森林对整个景观的自然、政治和经济进程都有影响。粮农组织发布了新的卫星森林资源数据，举行了一次关于全球森林监测工作的研讨会并为全球媒体宣传活动（包括通过国际有线电视新闻网、半岛电视台、德国国际广播电视台和欧洲新闻电视台及一些国家电视台）推出了一个关于森林多种效益的视频，更新了用于支持粮农组织成员国开展宣传活动的宣传工具包。全环基金发表了一篇关于发布作为监测全球毁林情况实时追踪工具的全球森林观察的新闻文章。国际热带木材组织发表了一项声明，强调热带森林及其所提供的多种生态系统服务的重要性。国际林业研究组织联合会发表声明，呼吁在森林研究方面开展国际合作，以展示森林如何才能以可持续方式满足各种期望。联合国防治荒漠化公约秘书处执行秘书发表声明，强调森林损失与冲突之间的关联并呼吁加强努力以恢复已退化的森林和土地。论坛秘书处在纽约联合国总部举办了一次特别活动，办公厅主任就妇女作为森林变革和可持续发展推动者的作用作了主旨发言。

26. 2015 年，伙伴关系宣传员小组提议国际森林日的主题应为“森林、气候、变化”，以宣传森林与气候变化之间的关联并呼吁采取行动和进行变革。已为 2015 年国际日的纪念活动规划了协调的宣传活动，包括文章、新闻稿和社交媒体活动。

2. 2014 年旺加里·马塔伊奖

27. 森林合作伙伴关系的旺加里·马塔伊奖用于表彰“森林卫士”为改善和维护森林及以森林为生的人作出的卓绝努力。该奖包括一笔 2 万美元的赠款，是伙伴关系为纪念肯尼亚环境学家旺加里·马塔伊而设立的；旺加里·马塔伊曾在世界各地宣传森林问题并是第一位赢得诺贝尔和平奖的非洲妇女。

28. 在第一次成功颁发旺加里·马塔伊奖的基础上(获奖者是在 2012 年选出的)，伙伴关系在 2014 年 10 月向 Martha Isabel “Pati” Ruiz Corzo 颁发了 2014 年旺加里·马塔伊奖，以表彰她在墨西哥为保护森林和减少农村的贫穷现象作出了开创性的工作。颁奖仪式于 2014 年 10 月 6 日在美利坚合众国犹他州盐湖城举行的国际森林研究组织联合会第二十四届世界大会期间举行。

29. Ruiz Corzo 女士因使养护工作变得对在谢拉戈达生物圈保护区内的社区有钱可赚而得到表彰；该保护区是墨西哥最重要的生态多样性地区之一，是多种受威胁物种(例如美洲虎和绿金刚鹦鹉及 800 多种蝴蝶)的栖息地。她通过自己的谢拉

戈达生态小组成功地说服政府在 1997 年设立保护区并为当地社区制定了一个密集的养护教育和培训方案，使该保护区变成公私合营的生态系统管理标杆。

30. 评审团还将特别荣誉奖颁给柬埔寨已去世的环保积极分子 Chut Wutty，以表彰他为终止在柬埔寨的非法毁林现象和保护土著森林居民的权利所作的工作。Wutty 是自然资源保护小组的创始人，倡导反对破坏柬埔寨的自然资源并鼓励当地社区在森林里巡逻以预防非法伐木。他于 2012 年在护送记者去探视一个涉嫌发生非法活动的地区时被杀害。

31. 伙伴关系的许多成员为 2014 年旺加里·马塔伊奖提供了自愿捐款，共捐赠了 2 万美元并作出了旅行和其他后勤安排。成员们注意到这类活动在提高对森林和树木重要性的认识方面起到了重要作用，因为这类活动宣传了来自社区一级的成功事例。

3. 全球景观论坛

32. 由国际林业研究中心主导的伙伴关系的森林日已演变成全球景观论坛，替代了各种森林日及农业和农村发展日，目的是将森林和林业纳入对范围更为广泛的景观促进可持续发展及促进减缓和适应气候变化问题的讨论(见 www.landscapes.org)。在联合国气候变化框架公约缔约方大会会议期间举办的这些活动的总体目标是为跨部门协作和协调提供一个平台，以把来自不同土地使用部门(例如林业、农业、山区、水和规划及筹资组织和媒体)的利益攸关方汇集和联系起来。在联合国气候变化框架公约缔约方大会会议期间所安排的活动中，森林日及作为其后续者的全球景观论坛与森林问题的关联性最强，始终吸引大量与会者参加。

33. 2013 年在华沙举办的全球景观论坛的目的是为全球气候和发展框架，特别是向联合国气候变化框架公约缔约方大会和联合国大会，就对发展采用“景观方法”所产生的机会提供信息。这次活动吸引了 1 200 多人。世界各地有 1 600 人观看了论坛的实况直播，仅在论坛召开的第一个月里观看视频的次数就达到了 6 600 次，发言内容被观看了 17 600 次。公约缔约方大会主席、波兰环境部长出席了 2013 年论坛。

34. 2014 年在利马举行的全球景观论坛的目的是要就如何让“景观方法”在各种社会、环境、政治和经济状况下促进可持续解决办法为全球气候和发展框架提供信息。这次活动吸引了来自各个学科的 1 700 多名与会者。前墨西哥总统费利佩·卡尔德龙·伊诺霍萨、联合国开发计划署署长和缔约方第二十届大会主席、秘鲁环境部长曼努埃尔·普尔加·比达尔出席了 2014 年论坛。

35. 伙伴关系所有成员都向 2013 年和 2014 年全球景观论坛提供了实质性投入。在 2013 年，包括绝大多数伙伴关系成员在内的 60 多个组织主办了各种会议和高级别讨论。在 2014 年，包括绝大多数伙伴关系成员在内的 95 个组织在一起开会讨论。

三. 森林合作伙伴关系的其他协作举措

A. 全球森林专家小组

36. 全球森林专家小组举措由国际林业研究组织联合会负责领导和协调。该小组为把与森林相关的政府间进程的信息要求有效地与现有科学专门知识结合在一起提供了一个机制。专家小组负责编写关于关键问题的评估报告，以反映专家对相关主题事项的理解。这类报告由在相关领域获得国际公认的科学专家组成的专题专家小组编写。所有报告都要经过严格的同行审查。

37. 迄今为止，全球森林专家小组已成功完成了三项重大评估(森林对气候变化的适应、国际森林制度、生物多样性和“降排加”)。² 这些报告获得了参与政策进程的利益攸关方、科学界和国际媒体的好评。专家小组的评估成果被用作讨论会的背景资料、谈判人员的简报文件和战略政策制订工作的指导文件。

38. 在同科学家、决策者、利益攸关方和捐助方磋商后，伙伴关系启动了一项新的专题科学评估，并于 2013 年 11 月设立了森林与粮食安全专家小组。该小组的工作重点是下列目标：明确森林和树木在提供粮食安全和营养方面所具有的不同层面和作用；分析社会、经济和环境的协同增效作用和森林与粮食安全及营养和相关管理干预措施之间的平衡；以及评估相关框架和应对措施。该小组的报告旨在向相关国际政策进程提供信息，包括关于 2015 年后发展议程的讨论。

39. 全球森林专家小组向在 2014 年秋季召开的几次国际会议说明了专家小组的工作成果和新得出的调查结论，包括在大韩民国平昌召开的生物多样性公约缔约方大会第十二次会议和 2014 年在利马举行的全球景观论坛(见第 34 段)。在 2015 年 5 月召开的论坛第十一届会议将公布该小组报告全文及政策简报。

40. 伙伴关系各成员对森林与粮食安全专家小组的工作作出了贡献。例如，粮农组织主办并参加了初期讲习班，审查了报告草稿；生物多样性公约秘书处根据公约秘书处和其他组织编写的关于生物多样性在粮食和营养方面的作用的出版物(题为：“连接全球优先事项：生物多样性与人类健康，对知识状况的审查”)就专家小组报告草稿中的生物多样性章节向主要作者提供了实质性内容。

² “降排加”是按照联合国气候变化框架公约缔约方大会第 1/CP.16 号决定第 70 段提出的“在发展中国家减少毁林和森林退化所致排放量、养护森林碳储存、可持续管理森林和加强森林碳储量”的简称。使用“降排加”这一简称仅仅是为了方便，并不是要取代根据《气候框架公约》正在进行或将来的谈判。

B. 政策学习举措

41. 政策学习举措由国际林业研究组织联合会领导、由耶鲁大学林业和环境研究学院治理、环境和市场举措课题组负责维护。作为这一举措的组成部分，已制定了一个以影响途径为目标的政策学习框架，以促进多层级的政策一体化和政策适应性及利益攸关方学习，改善全球负责任森林管理的做法。通过这一框架，该举措力求就当前普遍的森林管理挑战进行侧重于解决问题的研究，包括追踪如何利用某些政策杠杆和/或干预措施为今后的政策工具选项提供信息。

42. 驱动该举措分析工作的关键问题包括：

(a) 通过合法性核查、“降排加”和其他创新性努力是否能成功找到以往努力未能找到的可以改善森林状况和生计的新途径；

(b) 伙伴关系如何才能通过政策学习、培训和能力建设有效解释、传播和应用经分析得出的良好做法；

(c) 检查森林政策和治理方面的学术研究与实地行动之间的联系，并通过政策学习、培训和能力建设为实际和持久学习及解决问题创造空间。

43. 2014 年 10 月，国际林业研究组织联合会国际森林治理工作队在国际联合会第二十四届世界大会期间在美国盐湖城召开会议，讨论政策实践者和地方森林社区如何才能最佳利用政策学习机会，以及将政策学习应用于应对全球森林管理挑战的模式、方法和指导原则。随后在伙伴关系于 2014 年 12 月在利马举行的会议上，国际联合会在治理、环境和市场举措课题组的协作下提交了一份科学文件和附带的关于政策学习及如何应用于设计能维护可持续森林管理系统完整性的政策的手册。目前，这三个组织正计划进一步拟订能利用政策学习框架的具体案例研究项目。

C. 全球森林信息服务系统

44. 全球森林信息服务系统由国际林业研究组织联合会领导，由芬兰森林研究所负责维护。在 2013 年和 2014 年期间，该系统网站的访问者人数一直持续不变，大约每月 22 000 人次，与前些年的网站流量相比，每月的访问次数有总体增加。此外已注意到，利用该服务系统所提供内容的社交媒体账户、电子通讯和网站数量在继续增加。

45. 全球森林信息服务系统协调股还于 2013 年在日本和大韩民国组办了两期讲习班，于 2014 年在美国组办了一期讲习班，参加的人数很多。除了网站访问者人数和所组办的讲习班的数量有所增加外，协调股还于 2014 年 8 月对网站作了全面升级，相关具体情况见下文。

46. 通过在全球森林信息服务系统框架范围内提供信息的伙伴和协调股之间的磋商，作了一些改动，以增强服务系统网站信息的易用性和可获得性，包括：

(a) 向服务系统里已获得的内容增加元数据的能力，以改善信息管理、搜索和过滤功能；

(b) 重新设计网站的图形和布局，以改善无障碍性和组织识别性；

(c) 能根据世界各区域显示内容的世界地图；

(d) 网站的移动伸缩性，确保在通过移动装置进入服务系统时能更容易地查看和搜索内容。

47. 这次升级对于全球森林信息服务系统至关重要，因为协调股在努力确保确认和满足伙伴的要求，同时在建设一个有吸引力的网站以吸引潜在的新用户和新伙伴及改善在获取与森林相关的信息方面的无障碍性。

D. 伙伴关系宣传员小组

48. 伙伴关系宣传员小组由国际林业研究中心、粮农组织和论坛秘书处负责领导和协调。该小组于 2011 年国际森林年期间成立，目的是更好地协调伙伴关系成员的宣传产品和活动。自论坛第十届会议以来，该小组一直侧重于开展与国际森林日、2014 年旺加里·马塔伊奖和全球景观论坛有关的宣传。在 2013 年和 2014 年期间，该小组在与森林有关的重大活动过程中举行了多次会议并以电话会议和视频会议方式举行了会议。

49. 关于庆祝 2015 年国际森林日的问题，伙伴关系宣传员小组提议，应及时将具有重要意义的森林和气候变化问题纳入范围更为广泛的政治讨论/进程中，包括涉及 2015 年后发展议程、《联合国气候变化框架公约》的讨论及其他重大国际讨论。提议的具体主题是：“森林、气候、变化”，目的是促使承认森林在减缓和适应气候变化方面的作用。该小组建议由各国或各组织自己决定分主题，但提出了一个行动主题：“了解森林和气候变化”。

四. 伙伴关系一些成员采取的其他相关协作举措

A. 野生生物可持续管理合作伙伴关系

50. 野生生物可持续管理合作伙伴关系是一个由 13 个国际组织³ 自愿组成的伙伴关系，负责开展涉及可持续利用和养护野生生物资源的实质性任务和方案。野

³ 生物多样性公约秘书处、国际林业研究中心、濒危野生动植物种国际贸易公约秘书处、养护野生动物移栖物种公约秘书处、粮农组织、国际猎物和野生动物保护理事会、生物多样性问题国际土著论坛、国际贸易中心、国际自然及自然资源保护联盟、国际林业研究组织联合会、国际野生生物贸易研究委员会-野生生物贸易监测网络、联合国环境规划署和世界动物卫生组织。

生生物可持续管理合作伙伴关系源自生物多样性公约缔约方大会第十一次会议通过的题为“生物多样性的可持续利用：丛林野味与野生生物的可持续管理”的第 XI/25 号决定；缔约方大会在该决议中要求《公约》执行秘书与相关组织联系，以促进根据关于发展这类伙伴关系的选项的报告([UNEP/CBD/COP11/29](#))所载各种考虑因素建立野生生物可持续管理伙伴关系，最初以丛林野味为重点。

51. 野生生物可持续管理合作伙伴关系于 2013 年 3 月在泰国曼谷成立，目的是加强其成员之间的合作和协作、支持落实源自与野生生物相关的各项公约的决定，包括生物多样性公约缔约方大会的第 XI/25 号决定。

52. 野生生物可持续管理合作伙伴关系的主席由《公约》执行秘书担任，国际猎物和野生生物保护理事会担任副主席，粮农组织发挥秘书作用。到目前为止，野生生物可持续管理合作伙伴关系已经编写了两个关于野生生物可持续管理的实况报道。

B. 森林和景观恢复

53. 森林合作伙伴关系成员正努力支持在森林和景观恢复方面作出全球努力，包括支持国际进程，如关于在 2020 年底前恢复 1.5 亿公顷已退化和已毁林土地的“波恩挑战”和关于呼吁各国在 2020 年底前至少恢复 15% 已退化土地的爱知生物多样性具体目标 15。

54. 全球恢复森林和景观伙伴关系是一个恢复森林和景观从业人员和支持者的网络，他们从基层向上努力，以推广最佳做法和在政治层面上提高对恢复森林和已退化土地的认识(见 <http://www.forestlandscaperestoration.org>)。全球伙伴关系由国际自然保护联盟主持的秘书处负责协调并包括其他森林合作伙伴关系成员，即国际林业研究中心、粮农组织、国际复合农林业研究中心、国际热带木材组织、国际林业研究组织联合会、生物多样性公约秘书处、联合国防治荒漠化公约全球机制、联合国森林论坛秘书处、联合国环境规划署世界养护监测中心和世界银行。全球伙伴关系的一个关键举措就是其学习网络；该网络把伙伴和协助者联系在一起并在世界各地帮助开展项目，包括在巴西、中国、朝鲜民主主义人民共和国、印度尼西亚、卢旺达和美国。

55. 2014 年 6 月，粮农组织启动了森林和景观恢复机制，以便在一些选定的国家里支持开展全面的多利益攸关方进程，以在不同土地使用部门恢复已退化土地。在签署了粮农组织和大韩民国之间的谅解备忘录后就启动了该机制；该谅解备忘录的内容包括在最初 7 年(2014-2020 年)期间向该机制提供资金。森林和景观恢复机制还将促进实现全球恢复森林和景观伙伴关系的各项目标和目的。

56. 2014 年，生物多样性公约秘书处同伙伴关系成员组织(包括粮农组织、国际林业研究中心、国际自然保护联盟、国际热带木材组织、联合国开发计划署(开发署)、环境署、环境署世界养护监测中心、联合国防治荒漠化公约秘书处，以

及世界资源研究所和禽鸟生命国际组织)协作举办了一系列关于生态系统养护和恢复问题的区域和次区域能力建设讲习班。这些讲习班提供了来自国家以下各级、国家一级和区域一级在作出综合景观努力以养护和恢复生物多样性方面的丰富经验教训。

57. 2014 年 10 月, 大韩民国政府通过韩国森林管理局启动了森林生态系统恢复举措, 以支持生物多样性公约缔约方以综合方式实现爱知生物多样性具体目标 5、11 和 15。该举措的目的是支持缔约方中的发展中国家在爱知生物多样性具体目标的框架范围内实施国家生态系统养护和恢复目标和计划。该举措的关键伙伴包括粮农组织、全球恢复森林和景观伙伴关系的其他成员, 包括国际自然保护联盟、国际热带木材组织、联合国防治荒漠化公约秘书处及国际林业研究中心、世界资源研究所和生态恢复学社。

C. 森林与气候变化

58. 森林合作伙伴关系成员正努力通过多种举措促进就森林和气候变化采取一致行动。其中一个关键举措就是在 2008 年启动并能利用粮农组织、开发署和环境署的召集作用和技术知识的联合国关于降低发展中国家森林砍伐和退化所致排放的合作方案(联合国降排方案)。该方案支持各国主持的“降排加”进程并促进包括土著人民和其他依靠森林为生的族群在内的所有利益攸关方参与国家和国际“降排加”进程的执行工作。该方案通过以下方式支持 56 个伙伴国家作出国家“降排加”准备努力: 直接支持国家方案的设计和执行工作和通过共同方针、分析、方法、工具、数据和最佳做法向国家“降排加”行动提供辅助支持。至 2014 年 6 月, 用于向这些国家提供这两种支持流的资金总额为 1.957 亿美元。

59. 联合国-降排方案的战略伙伴包括由世界银行主持的森林碳伙伴关系基金和森林投资方案。该方案还继续在类似支持执行公约缔约方大会的决定、提供信息和分享经验教训、编写技术文件及联合开展能力发展项目等领域里探索如何加强同联合国气候变化框架公约秘书处的协作。该方案还同全环基金开展协作。

60. 2014 年, 生物多样性公约秘书处圣何塞举办了一期关于“降排加”及国家生物多样性战略和行动计划区域间能力建设讲习班。一些伙伴关系成员参加了该讲习班。在生物多样性公约缔约方大会第十二次会议上提交了这次讲习班的成果, 同时还提交了与在“降排加”情况下应用生物多样性保障措施有关材料汇编。环境署世界养护监测中心还就“降排加”活动与执行《2011-2020 年生物多样性战略计划》及其爱知生物多样性具体目标之间的协同增效潜力准备了进一步资料, 生物多样性公约秘书处对此也提供了意见。

61. 2015 年, 生物多样性公约秘书处将进行一次技术研究, 以确定可能的“降排加”指标和评估潜在的机制, 以监测“降排加”和其他基于生态系统的方法对生物多样性的影响。伙伴关系成员受邀为这次研究提供意见。

五. 为 2015 年后的森林合作伙伴关系塑造未来愿景

62. 自 2013 年 4 月论坛第十届会议以来举办了各种休会期间会议，这是在筹备 2015 年 5 月论坛第十一届会议期间对国际森林安排审查工作的组成部分。这些会议包括 2014 年 2 月在内罗毕举行的国际森林安排不限成员名额特设专家组第一次会议(见 [E/CN.18/2015/10](#))和 2014 年 10 月在北京举行的 2015 年后国际森林安排讲习班(见 [E/CN.18/2015/9](#))。在这两次会议上，专家和成员国请伙伴关系就伙伴关系的未来提供伙伴关系成员的集体看法，从而向国际森林安排审查工作提供意见。

63. 在听取许多国家在专家组第一次会议上提出的要求后，伙伴关系在国际森林研究组织联合会第二十四届世界大会期间于 10 月初在盐湖城举行的会议上决定编写一份资料，提交定于 2015 年 1 月在纽约举行的专家组第二次会议(见 [E/CN.18/2015/11](#))。伙伴关系成员首先提供了内含一个模板的书面资料：该模板要求就主要成就、伙伴关系及其职能的长处和短处、战略方向、结构、工作方法、筹资、成员及与其他利益攸关方和区域进程的关系提供意见。

64. 在 2014 年 11 月 26 日和 27 日在罗马粮农组织总部举行的一次工作会议上深入讨论了这些问题；伙伴关系成员还在这次会议上审议了专家组第一次会议、在中国举行的由国家主导的举措期间和作为对国际安排独立评估工作组成部分提出的关于伙伴关系未来的意见和建议。编写了关于会议成果和书面意见的综合文件并在 12 月 8 日在利马举行的伙伴关系会议上进行了讨论。最后文件总结了伙伴关系成员对伙伴关系未来的看法，并提交给专家组第二次会议。

A. 伙伴关系的长处和短处

65. 伙伴关系一直是一种独特的联合国二型伙伴关系，把联合国系统内外具有促进可持续森林管理这一共同目标的实体汇集在一起。伙伴关系取得了众所周知的成果，加强了在类似森林筹资、可持续森林管理、报告、科学分析、参加全球活动和森林宣传等领域的工作。已证明伙伴关系是一个可用于在全球一级启动协调森林行动的非常有效的平台。伙伴关系受益于其成员任务的互补性、促进可持续森林管理这一共同目标及其灵活安排。伙伴关系已存在了 10 年以上和其他伙伴关系在成立时以其为模式(如野生生物可持续管理合作伙伴关系)这一事实表明了这一伙伴关系的价值。

66. 但由于成员所作出的承诺大小不一、理事机构提供的支持强弱有别，而且还缺乏专用于开展活动的财政资源，因此伙伴关系要作出更强劲的贡献会很困难。此外，虽然伙伴关系成员的任务各不相同是其长处，但同时也是挑战。目前对国际森林安排的审议为应对这些挑战和增强伙伴关系的实效和影响提供了机会。

B. 对 2015 年后伙伴关系未来的看法

67. 总体而言，伙伴关系成员认可伙伴关系的附加值，这反映在其对论坛的支持和改善国际组织在与森林有关的重大工作方案方面的协调和协作上。伙伴关系成员致力于继续合作，在 2015 年及其后继续发扬伙伴关系的长处，克服其短处。

C. 伙伴关系在未来国际森林安排中的主要职能

68. 森林合作伙伴关系的使命是促进可持续管理所有类型的森林和加强对这一目的的长期政治承诺。虽然伙伴关系目前的两个目标仍然有效，但伙伴关系成员看到第一个目标的范围扩大了，这就是要开展协作，除了支持论坛和各伙伴关系成员的活动外，还要支持其他政府间进程的森林行动，以确保政策的一致性。

69. 此外，希望可持续发展目标将成为未来国际森林安排的核心。因此，伙伴关系未来的使命或目标应反映可持续发展目标和 2015 年后发展议程。由于这些目标的范围很广，这就为伙伴关系加强同林业以外的其他政府间机构和活动的互动开放了机会。

70. 未来将对各项目标作如下修订：

(a) 支持论坛及其成员国的工作、与森林有关的其他政府间进程及 2015 年后发展议程；

(b) 加强在森林问题上的合作和协调。

伙伴关系是一个以行动为导向的平台，不是一个独立机构，也不是一个决策实体。执行工作是为其成员确定的一个关键行动领域。

D. 伙伴关系的优先行动

71. 为确保伙伴关系能更一致地开展工作，应确定优先行动并定期审查。这包括：

(a) 伙伴关系所有成员或部分成员根据论坛、里约公约秘书处及伙伴关系成员其他理事机构和联合国进程的要求应采取的集体行动一览表(包括所涉资源问题)；

(b) 伙伴关系成员商定集体采取或由部分成员采取的其他协作行动。

E. 体制结构和地位

72. 应保持伙伴关系的总体自愿性质，同时应采取加强措施，使之更具效率、积极主动、透明，从而更有实效。应承认，最好使伙伴关系的体制结构具有某种程度的正式性，以消除目前非正式安排所带来的制约并加强伙伴关系的体制地位。但在某种程度上还应通过采取其他经确认的措施来消除这些制约，以加强伙伴关系，特别是本报告 V 节 D 段和 V 节 F 段概述的那些措施。

F. 未来的工作方式

73. 根据优先行动的性质和内容并考虑到伙伴关系成员组织的不同长处和重点，应考虑建立若干工作组。其中一个工作组(事实上早已存在)的目的就是加强科学-政策接口。

74. 将继续定期举行伙伴关系会议，以讨论伙伴关系的战略方向、伙伴关系成员的联合行动和业务问题及交流关于成员活动的信息；这类会议通常将与重要的国际会议一起举行。如果出现重大问题需要作出高级别决定，则可召集伙伴关系成员组织执行首长或其指定代表(考虑到各组织的不同性质)会议。

75. 必须使规范伙伴关系业务/职能所有重要方面的内部规则更为清晰。例如“程序规则或职权范围”，除其他外，应规范决策进程，即在伙伴关系全体成员或在伙伴关系主持下由部分成员或单个成员承办的产出或活动才可使用伙伴关系这一“品牌”。

76. 伙伴关系将设一名主席、一名轮值副主席和一名秘书。担任主席职位的成员组织应具备强大的参与力，并具有必要的能力和人力资源。可加强轮值副主席在支持主席方面的作用，以增强所有权感并为主席的工作提供便利。

77. 伙伴关系秘书处应是稳定的，并有常设和强大的资源基础，以便有能力支持伙伴关系。

G. 未来的组成和成员

78. 已经提出了不少关于扩大伙伴关系成员范围的建议。例如，可扩大成员范围，以加强对森林的社会、经济、文化和卫生层面或新出现的重要领域的覆盖。但是，扩大伙伴关系同样会有不利之处，会对工作模式产生影响，尤其是在举办会议和决策方面。在考虑接纳新成员之前，伙伴关系将分析目前的成员情况，包括确认潜在的差距、接纳新成员的标准，以及新成员的附加值。如果伙伴关系成员一致认为某个组织将增强伙伴关系的工作，就会向这一组织发出加入伙伴关系的邀请。

79. 不积极参与活动的伙伴关系成员可选择或被邀请退出伙伴关系。将向论坛通报伙伴关系成员组成中出现的任何变化。

H. 为支持森林合作伙伴关系的行动筹资

80. 伙伴关系的活动在很大程度上是由其成员以捐赠实物和资金的方式供资的。类似组办由组织主导的筹资举措这样的活动，伙伴关系成员会呼吁成员国自愿捐款。在国际森林安排不限成员名额特设专家组第一次会议上和在中国举行的由国家主导的举措活动中，论坛成员国认识到，必须为伙伴关系提供更多、更稳定的资金。

81. 类似向伙伴关系提供秘书处支持这样的核心活动将受益于稳定的预算捐款。一些伙伴关系成员(特别是金融组织)指出,在其现行任务规定和财务条例的范围内很难为核心活动提供单独的资金捐款。

82. 论坛或伙伴关系成员理事机构对伙伴关系提出的会产生大量额外费用的要求应得到外部资金支持。成员协作行动综合一览表(见上文 V 节 D 段)将为从伙伴关系成员和成员国那里筹集自愿捐款提供便利,因为各国会认识到必须要追加经费。

I. 同主要集团及其他组织、文书和进程的关系

83. 主要集团和其他非政府利益攸关方在实现可持续森林管理方面的重要作用 and 伙伴关系在加强同它们的联系方面的必要性已得到广泛承认。各个伙伴关系成员早已以不同方式在同这些集团进行互动,因此分析伙伴关系成员现行的联系机制也许是有益的。这样做同样可能有助于确认对可持续森林管理最具有潜在影响力和对伙伴关系最具有意义的利益攸关方集团。

84. 以伙伴关系的优先行动为基础让主要集团参与具体活动的做法似乎是加强其参与的一个充满希望的方式。国际林业研究组织联合会主导的政策学习举措获得的经验显示了让主要集团参与的价值,包括在工作一级。

85. 在举行论坛第十一届会议之前就联系主要集团同样是有用的,目的是讨论如何加强主要集团参与伙伴关系未来的行动。定于 2014 年 4 月在尼泊尔启动的由主要集团主导的支持论坛的举措可为这类交流提供一个具体机会。

J. 伙伴关系和区域层面

86. 伙伴关系是一个有全球特征的全球伙伴关系,因此作为一项原则应继续侧重具有全球意义的问题。不过,各个成员组织都在积极参与区域和国家一级的工作,并同区域利益攸关方及其组织开展协作。要做到更有效地联系整个伙伴关系就应加强成员之间在区域和国家一级工作的协调和协同增效。还可以通过参与伙伴关系成员在区域一级的协作活动加强利益攸关方同伙伴关系的互动。伙伴关系成员同样可以开展协作以支持跨区域学习。

87. 伙伴关系成员现有的区域论坛,例如粮农组织区域林业委员会,可成为用于加强论坛区域层面的平台。