



## 秘书长关于联合国脱离接触观察员部队 2014 年 11 月 20 日至 2015 年 3 月 3 日期间的报告

### 一. 导言

1. 本报告叙述联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第 350(1974)号决议所载,并经后来各项决议、包括最近第 2192(2014)号决议予以延长的任务规定,在过去三个月开展的活动。

### 二. 地区局势和观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间,以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火总体上得以维持,尽管由于阿拉伯叙利亚共和国的不断冲突造成环境持续动荡,而且以色列和叙利亚部队多次严重违反 1974 年签署的《部队脱离接触协定》(违反行为载列如下)。叙利亚武装部队常常针对武装团体的进攻而对其开展军事活动和安全行动。在隔离区内,叙利亚武装部队和军事装备以及观察员部队以外的任何其他武装人员和军事装备的存在,均违反了《部队脱离接触协定》。如安全理事会第 2192(2014)号决议强调指出的那样,隔离区内不应有任何军事活动。

3. 2014 年 12 月 7 日和 2015 年 1 月 18 日及 27 日在停火线两侧发生了若干违反《部队脱离接触协定》的严重事件。观察员部队人员于 12 月 7 日观察到两架飞机从阿尔法一侧飞入隔离区,接着飞入限制区内,之后一架飞机从视野中消失。1 月 18 日,观察员部队人员在阿尔法一侧观察到两架无人驾驶飞行器从阿尔法越过停火线飞入布拉沃一侧,距联合国 30 号阵地大概方向的联合国 37 B 号前哨约 1.5 公里。观察员部队人员观察到无人驾驶飞行器,直至其在视野中消失。几分钟后,观察员部队观察到联合国 30 号阵地大概方向上升起烟雾。观察员部队人员无法确定烟雾的来源,因为其地点比他们所处地点相对低些。此后不久,两架无人驾驶飞行器出现在观察员部队人员的视野中,从 30 号阵地大概方向向西飞



行，越过 37 B 号前哨站以南的停火线。同一天早些时候，真主党声称，以色列于 1 月 18 日对戈兰进行了空袭，致若干真主党成员和一名伊朗军官死亡。

4. 1 月 27 日，观察员部队观察到一次从布拉沃一侧朝停火线对面射击的事件。齐瓦尼营附近的一个临时观察哨的联合国人员听到两声大爆炸，并在停火线以西大约 4 公里和西齐瓦尼营西北 5 公里处看到两次震动。几分钟后，他们在南赫尔蒙联合国阵地限制区以南约两公里处的赫尔蒙山地区观察到第三次震动。联合国人员距离火箭落地处约 400 米外，不得不撤离该地区。其发射地点无法看到。随后，联合国 73 号观察所的联合国人员观察到观察哨所以南部署的以色列国防军(国防军)155 毫米火炮炮位发射 18 枚炮弹。以色列国防军告知观察员部队，发射地点是福瓦尔营地以北的阵地，以色列国防军开火的目标是这一地点。观察员部队在齐瓦尼营地的行动限制在最低限度，并停止该营地朝迈季代勒舍姆斯方向的所有行动。阿拉伯叙利亚高级代表告知观察员部队，“恐怖分子”从福瓦尔营地以北约 3 公里处的 Harfa 村以西地区向被占领的戈兰发射了几枚火箭，目的是造成戈兰高地局势进一步恶化。他指出，政府正在计划打击“恐怖分子”，强调他们是唯一的目标。观察员部队代理指挥官向以色列国防军转达这一信息，并敦促其力行最大克制，以免局势进一步升级。1 月 28 日午夜后，以色列国防军对限制区内两个叙利亚武装部队地点实施了空袭，一个在福瓦尔营地以南约 3 公里处的 Al Wisyah，另一个在 Jaba 村以东，袭击摧毁了两个炮兵阵地。观察员部队人员观察到从 Khan Arnabeh 的东部和北部地区大量发射对空炮火。代理部队指挥官再次敦促以色列国防军力行最大克制，防止局势进一步升级。观察员部队没有接到关于阿尔法一侧由此造成的伤亡或破坏以及随后对布拉沃一侧的炮火发射的报告。

5. 联合国人员几乎每天都观察到平民、主要是放牧人穿越停火线。自我上次报告发布以后，观察员部队在 11 月一次并在 1 月和 2 月几次观察到武装分子越过停火线，接近技术围栏并不时在联合国 51 和 54 号观察所附近在停火线上与以色列国防军互动。在某些情况下，从布拉沃一侧向阿尔法一侧移交受伤者。1 月 20 日晚上，在第 54 号观察所以北地区，观察员部队观察到两辆卡车从布拉沃一侧越界驶向阿尔法一侧，在此得到以色列国防军人员的接待。卡车装载袋子后返回布拉沃一侧。在 2 月，54 号观察所的联合国人员至少 4 次看到车辆(包括小卡车)从布拉沃一侧越过停火线，接近技术围栏。有一次，一些车辆，包括几辆后面架设高射炮的车辆停在技术围栏旁。由于地形的原因，观察员部队无法看到阿尔法和布拉沃两侧是否有人之间的互动。

6. 观察员部队就所有越过停火线的开火行为向阿拉伯叙利亚高级代表和以色列国防军提出抗议。向隔离区内和越过停火线的开火事件以及人员跨越停火线行为，均违反了《部队脱离接触协定》。

7. 观察员部队尽最大努力维持停火，确保按照《部队脱离接触协定》的规定严格遵守停火，并报告所有违反停火线的事件。在 1 月 27 日事件期间和之后不久，代理部队指挥官与《脱离接触协定》双方继续密切接触，以防止停火线两侧的局势升级。

8. 观察员部队观察到，黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间在隔离区北部有不明身份者跨界流动，并报告了这些情况。

9. 在叙利亚国内冲突中，隔离区北部的 Jabbata、Trunje 和 Ufaniyah 地区仍然相对平静，但 8 月底当地休战安排中断，因为隔离区南部的极端主义武装团体与 Jabbata 的反对派武装成员结合在一起。隔离区中部的局势大体保持不变。12 月 24 日和 25 日，叙利亚武装部队和武装团体之间在 Al Baath 和 Khan Arnabah 以南地区发生激烈的战斗，当时叙利亚武装部队击退了武装团体的攻击。在 12 月 24 日和 25 日的战斗中，观察员部队在联合国第 56 号观察所所在地区观察到 43 发火炮轰击。在靠近隔离区的 Jaba 和 Um Batinah 地区，叙利亚武装部队继续向反对派武装成员射击。1 月下旬，在限制区的 Masharah 大部分地区，叙利亚武装部队对武装团体控制的地区多次发起小规模攻击。武装团伙继续控制布拉沃一侧隔离区和限制区南部的大部分地区。叙利亚武装部队对这些地区直接开火。11 月下旬及到 1 月底，叙利亚武装部队还在南部限制地区使用空袭；在后一种情况中，空袭是在武装团体在 Ash Sheikh Maskeen 周围观察员部队行动区以东各地区发动攻击期间实施的。

10. 2 月 8 日起，叙利亚武装部队在 Khan Arnabeh 东部和东北部及通往大马士革的主要公路以南的一个地区对武装团体发动了大规模打击行动，控制了过去几个月曾被武装团体控制的一些村庄和山头。这一行动扩大到连接大马士革与库奈特拉和德拉省的两条主要公路沿线地区。叙利亚当局向观察员部队确认，叙利亚武装部队的行动是与“叙利亚的盟友”一道开展的。在战斗平息之后，很可能由于气候状况不利，叙利亚武装部队于 2 月 22 日恢复进攻。当天，观察员部队在联合国 80 号阵地以东的观察员部队行动区观察到叙利亚武装部队实施的 15 次空袭。在整个一天里，观察员部队观察到总共约 300 名平民，其中大多数是妇女和儿童，从受空袭影响地区再向西进入联合国阵地和以色列技术围栏附近的隔离区。在空袭结束后，有人向东朝他们的村庄方向返回。次日，炮击继续，约 150 名平民，其中多数是妇女和儿童，进入 80 号阵地附近。

11. 这期间发生了几起威胁到联合国人员和阵地的事件。11 月 24 日，联合国 80 号阵地附近的武装团体成员之间发生交火。若干流弹穿过阵地。11 月 27 日，80 号阵地上的联合国人员观察到不同武装集团成员在约一公里远的地方再次交火。12 月 24 日，联合国人员在第 54 号观察所观察到约 35 名武装人员在观察哨前挥舞武器并向空中射击。1 月 23 日，联合国在 51 号观察哨的人员在一枚炮弹落在观察哨 500 米远的地方之后进入庇护所。

12. 12月18日和22日及1月23日,51号观察所的联合国人员看到一辆涂有联合国标识的白色装甲移动进入 Al Qahtaniyah 地区。12月22日,第54号观察所的人员看到一辆后面架设高射炮的白色皮卡车,很可能是被盗的联合国车辆。我在2015年1月22日关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)和 [2191\(2014\)](#) 号决议执行情况的报告([S/2015/48](#))中还报告,2014年12月7日,一辆被盗观察员部队车辆在德拉被用作车载简易爆炸装置。

13. 在本报告所述期间,叙利亚武装部队保持其在隔离区、特别是在 Al Baath 和 Khan Arnabeh 城市中心以及连接库奈特拉省到大马士革的主要公路沿线的阵地,他们以坦克、装甲车和大炮加强其在这里以及限制区其他一些地点的驻守。叙利亚武装部队通常在隔离区内,包括其在 Tal al-Kurum 的阵地和靠近隔离区的限制区内其他几个地点部署3辆坦克。观察员部队在由武装团体控制的 Tal al-Garbi 和 al Qahtaniyah 地区多次看到共3辆坦克。

14. 观察员部队对叙利亚武装部队和装备在隔离区内的存在以及向隔离区或在隔离区内开枪射击提出抗议。部队指挥官向叙利亚当局重申,其武装部队有义务停止在隔离区内的军事行动,并停止从限制区内开火,强调必须遵守《部队脱离接触协定》的条款,并确保当地联合国人员的安全保障。联合国高级官员也向阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表传达了类似的讯息。

15. 在本报告所述期间,观察员部队观察到3个收容境内流离失所者的帐篷营地,其中两个营地在联合国80号阵地附近,一个在限制区内 Kudnaa 附近的林地内。在阵地以北约一公里处 Al Aishah 村附近,观察员部队看到26个容纳约150人的帐篷。在横跨越停火线的 Al Aishah 村西北部的第二个地点,观察员部队看到20个大型和15个小型帐篷约容纳180人。在 Kudnaa 附近看到两个帐篷;住在那里的人数不详。由于阿尔法和布拉沃两侧之间设立的过境点在8月下旬继续关闭,观察员部队目前无法与红十字国际委员会合作为人道主义过境、包括为学生往来于阿尔法和布拉沃两侧提供便利。

16. 我在上次报告([S/2014/879](#))中提到,自其在布拉沃一侧的若干阵地于9月中旬临时搬迁以来,观察员部队与各方协商,继续审查隔离区的局势。观察员部队的最终目标是在情况许可时完全返回隔离区。在这方面,观察员部队评估了隔离区内当前的安全局势并确定不具备可使部队能够回到其撤出阵地的条件。

17. 按照目前的配置,观察员部队继续履行其任务,为此维持从它仍然在隔离区掌握的一些阵地对隔离区和停火线的尽管有限的可见度。观察员部队继续维持隔离区北部地区赫尔蒙山的4个阵地和南部的80号阵地,以及阿尔法一侧的22号阵地。在赫尔蒙山,观察员部队每天进行两次步行和乘车巡逻。观察员部队的行动继续得到戈兰观察员小组的联合国停战监督组织军事观察员的支持,他们在阿尔法一侧维持5个固定和4个临时观察哨所。戈兰观察员小组的活动重点仍然是

24 小时不间断静态观察、调查和情况分析。观察员部队通过戈兰观察员小组继续每 2 周 1 次对阿尔法一侧限制区内的装备和部队人数进行检查。阿尔法一侧的联络官陪同戈兰观察员小组的检查组进行检查。由于安全状况，布拉沃一侧的检查和机动行动仍处于暂停状态。与过去一样，部队的行动自由受到限制，不让其检查组进入阿尔法一侧某些阵地。戈兰观察员小组成员在进出位于以色列技术围栏以东的联合国 73 号观察哨时，在阿尔法一侧继续遭遇行动限制。观察员部队维和人员仍然部署在第 54 号和第 73 号观察哨，以加强对军事观察员的保护。

18. 在本报告所述期间，以色列国防军于 2 月 3 日至 10 日部署“铁穹”防御系统并一度部署一个多管火箭炮系统，此外在阿尔法一侧停火线 10 公里内断断续续地维持 155 毫米火炮。

19. 为了确保能继续有效执行其任务，观察员部队继续与双方接触，商讨如何作出实际安排以确立临时配置，使之能够维持停火，继续监测、核实和报告违反《部队脱离接触协定》行为，并履行其与双方联络的重要职能，特别是在防止事件升级方面进行联络。在大马士革设立了特派团总部，由特派团团长兼部队指挥官办公室与其咨询人员、警卫以及一些特派团支助职能组成。在大马士革附近一处地点确定了适当的后勤场址，且正与叙利亚当局讨论让观察员部队使用该设施。

20. 就在库奈特拉没有设立过境点的情况下阿尔法和布拉沃两侧之间的过境程序问题，正继续同双方进行讨论。观察员部队就使用技术弥补对隔离区局势的了解方面的损失而继续与各方接触。此外，继续就需要在更多地点建立临时联合国阵地以从阿尔法一侧观察停火线的问题与阿尔法方面进行讨论。

21. 观察员部队继续侧重于为联合国阵地和观察所的增援和撤离做应急规划。观察员部队通过其部队后备连，还进行定期演习和训练。该连仍驻扎在观察员部队的两个地点，即齐瓦尼营地和 80 号阵地。观察员部队通过增加部队兵力和部队保护而加强了赫尔蒙山阵地。此外，特派团已确定需要加强赫尔蒙山地区的 12 号阵地，并加强观察员部队在该地点的人员。

22. 观察员部队人员在布拉沃一侧的行动仍然受限。观察员部队继续从大马士革为赫尔蒙山的阵地提供补给。往来于大马士革和赫尔蒙山阵地之间的车队旨在确保补给以及维持该阵地，每周在观察员部队的安全护送下用装甲车往来几次。

23. 截至 2 月 22 日，观察员部队由来自斐济(301 人)、印度(190 人)、爱尔兰(138 人)、尼泊尔(158 人)和荷兰(2 人)的 789 名官兵组成，其中有 32 名女性。此外，停战监督组织有 67 名军事观察员协助部队执行任务，其中包括 1 名女性。2 月 9 日，作为部队重组的一部分，146 名斐济特遣队员于调到联合国驻黎巴嫩临时部队。

### 三. 安全理事会第 338(1973)号决议的执行情况(DPA)

24. 安全理事会在其第 2131(2013)号决议中决定将观察员部队的任务期限再延长 6 个月至 2014 年 6 月 30 日止,同时吁请有关各方立即执行其第 338(1973)号决议,并请秘书长在该期间终了时提出报告,说明局势的发展以及为执行该决议而采取的措施。根据大会关于耶路撒冷问题的第 69/24 号决议和关于叙利亚戈兰问题的第 69/25 号决议,我提交了关于中东局势的报告(A/69/341),其中阐述了为谋求和平解决中东问题、特别是在各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

25. 自 2008 年 12 月中断间接和平会谈以来,双方之间没有进行任何谈判。叙利亚冲突使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间恢复和平会谈和推动和平的前景进一步暗淡。我期待按照安全理事会在第 338(1973)号决议及其他相关决议中所作的呼吁,和平解决阿拉伯叙利亚共和国境内冲突和重新作出努力,以实现全面、公正和持久的和平解决。

### 四. 意见

26. 我关切地注意到所发生的严重违反《脱离接触协定》的行为。从布拉沃一侧越过停火线发射炮火,以及以色列以炮击和空袭回击,破坏了以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间的长期停火。仍然至关重要的是,双方在第一时间与观察员部队联络以防止停火线上的局势升级。特派团与各方的联络帮助缓和了 1 月 27 日和 28 日停火线上的局势。观察员部队的任务仍是确保该区域稳定的一个重要因素。联合国将不遗余力地确保以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间长期维持的停火继续得到维持。

27. 我仍对阿拉伯叙利亚共和国境内安全局势持续恶化、其对叙利亚民众的影响及其对该区域稳定的潜在影响深为关切。叙利亚武装部队和未经授权军事装备在隔离区内的存在,严重违反了《脱离接触协定》。在持续的叙利亚冲突中,叙利亚武装部队和武装团体均使用了重武器,包括政府军在布拉沃一侧限制区内使用空中力量,这仍令人不安。除观察员部队外,隔离区内不得有任何其他军事力量。我关切地注意到,在隔离区内叙利亚武装部队和武装团体拥有并使用坦克,后者使用的数量不断增加。我呼吁叙利亚冲突各方在全国各地、包括观察员部队行动区停止军事行动。我吁请各方采取一切必要措施保护平民。我还敦促阿拉伯叙利亚共和国政府停止使用使平民遭受痛苦并摧毁其生计的空袭。我重申,任何行为在隔离区内进行的一切军事活动都对停火和当地平民构成威胁,也会危及实地的联合国人员。

28. 这一局势继续显著影响观察员部队行动区。武装反对派团体和其他武装团体继续保持对隔离区相当大部分的控制,并继续沿连接两个观察员部队营地的主要

公路地段存在。已设立的阿尔法和布拉沃两侧之间的过境点仍然关闭。具有影响力的国家必须继续向在观察员部队行动区内的各武装团体强烈传达如下信息：必须停止一切会危及联合国人员的安全和保障的行动，并让联合国人员有安全和稳妥地履行其任务的自由。任何人对联合国人员的任何敌对行为，包括威胁其人身安全、限制其行动及直接和间接向联合国人员和设施射击，都是不可接受的。

29. 阿拉伯叙利亚共和国政府承担对在布拉沃一侧隔离区和限制区内联合国人员的安全和保障的首要责任。联合国人员的安全保障必须得到保证。

30. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国已表明它们对《部队脱离接触协定》和观察员部队活动的继续承诺。我呼吁双方继续协助观察员部队实现其临时结构配置和部署，以确保特派团能够有效执行任务，直到安全局势允许部队完全返回隔离区。我注意到以色列和阿拉伯叙利亚共和国政府提供援助，协助为该部队提供用于支助的基本用品。

31. 安全理事会同样必须继续对有关各方施加影响力，以确保观察员部队有能力自由地开展行动。观察员部队必须继续掌握一切必要手段和资源，以便在情况允许时返回隔离区。

32. 观察员部队还必须保持部队派遣国的信心和承诺。我感谢斐济、印度、爱尔兰、尼泊尔和荷兰等国政府为观察员部队作出贡献并在极端艰难的环境下仍坚持不懈。此外，我感谢会员国向停战监督组织提供军事观察员。对于确保戈兰和该区域的稳定而言，观察员部队具有公信力的持续存在仍然是一个重要因素。

33. 最后，我要感谢于 1 月 2 日完成其任期的伊克巴尔·辛格·辛哈中将，感谢他在特派团过去两年半的困难时期中做出的奉献和对观察员部队的领导。我还要感谢在观察员部队工作的军事人员和文职人员以及戈兰观察员小组的军事观察员，他们在极为艰难的情况下继续以奉献精神高效率地履行安全理事会赋予他们的重要任务。我完全相信，观察员部队将在普尔纳·钱德拉·塔帕少将的领导下，继续尽全力履行其任务。