



第三次联合国减少灾害风险世界会议

筹备委员会

第一届会议

2014 年 7 月 14 日至 15 日，日内瓦

临时议程项目 5

世界会议的安排

世界会议的安排进展情况

秘书处的说明

一. 导言

1. 2012 年，大会第 67/209 号决议决定召开第三次世界减少灾害风险会议，审查《兵库行动框架》执行情况，并通过 2015 年后减少灾害风险框架。2013 年 12 月，大会通过了第 68/211 号决议，其中决定，第三次减少灾害风险世界会议将于 2015 年 3 月 14 日至 18 日在日本仙台市举行。大会决定，第三次世界会议应达成一份简明扼要、重点突出、具有前瞻性和注重行动的成果文件，并将有以下目标：

- (a) 完成对《兵库行动框架》执行情况的评估和审查；
 - (b) 审议通过区域和国家战略/机构以及减少灾害风险计划及其建议以及执行《兵库行动框架》相关区域协定获得的经验；
 - (c) 通过 2015 年后减少灾害风险框架；
 - (d) 确定根据执行 2015 年后减少灾害风险框架的承诺开展合作的方式；
 - (e) 确定定期审查 2015 年后减少灾害风险框架执行情况的方式。
2. 请国际减少灾害战略秘书处充当世界会议秘书处，协助拟订 2015 年后减少灾害风险框架，并与所有相关利益攸关方进行协商，协调各项筹备活动；



二. 从第一和第二次世界会议至第三次世界会议的连续性

3. 1990 至 1999 年联合国国际减少自然灾害十年结束后，秘书处出版了“与风险共生：对减灾倡议的全球审议”(2004 年)。这一文件是 1994 年首次减少自然灾害世界会议商定的《横滨战略和行动计划》落实情况十年度审查工作所用的文件之一，也对 2005 年 1 月第二次减少灾害世界会议制定《2005-2015 年兵库行动框架：建立国家和社区的抗灾能力》的工作作出了贡献。

4. 第二次世界会议通过的《兵库行动框架》载有一个预期战略成果、三项战略目标和五个行动重点。¹ 2010 至 2011 年进行了中期审查，审查强调：有必要将减少灾害风险进一步纳入发展规划、气候变化适应以及环境和人道主义规划工作；有必要改善在国家和国际一级落实《兵库行动框架》工作的治理情况；有必要评估国家平台向行政层面决策提供资讯和支持的效力；应鼓励和发展国际、国家和地方各级的问责机制，以衡量进展情况；鼓励设立目标，加快 2015 年《兵库行动框架》的落实进度；进一步开发共用工具、制订共用指南，并译为当地语文；在区域和国家各级鼓励设立标准，以保障提供的减少灾害风险服务的质量；应在国家和地方各级制订支持落实《兵库行动框架》的联合行动计划，将不同行为者的工作联系在一起，实现更高程度的连贯性，并让可用资源产生更大影响。

5. 执行《兵库行动框架》的工作和合作已经带来了大量实践和经验，一些明确的原则也正在从中产生。现在人们愈发认识到，如果不将减少灾害风险的方针充分纳入公共部门和私营部门的发展规划和投资，发展就不可能持续。每年都有数千所学校、医院和大量道路、运输线路、电力和发电设施以及通信网络等其他重要基础设施被损坏或摧毁，严重影响到经济发展以及社区、城市和国家的福祉。不考虑灾害风险的发展投资将导致更多风险的积累。正如《2013 年全球评估报告》所指出，如果发展投资不考虑并处理灾害风险，到 2030 年，全世界的灾害损失会加倍。

6. 随着关于 2015 年后发展议程、2015 年后减少灾害风险框架和气候变化全球协定的讨论继续推进，确保各项议程之间的一致和互补至关重要。通过《兵库行动框架》后续框架，支持和拟订一个新的发展框架，并将减少灾害风险纳入其中，这对可持续发展非常重要。总体目标是减少风险的积累和确保采取强有力的行动，以解决可能破坏各项议程取得进展的风险根源。

¹ 《兵库行动框架》预期战略成果：在生命以及社区和国家的社会、经济和环境资产方面大幅度减少灾害损失。《兵库行动框架》的战略目标：将减少灾害风险纳入可持续发展政策和规划；发展和加强各种体制、机制和能力，培养抗灾能力；系统地将减少风险办法纳入应急准备、应对和恢复方案的落实工作。《兵库行动框架》的五个行动重点：1. 确保减少灾难风险成为国家和地方的优先事项并在落实方面具备牢固的体制基础；2. 确定、评估和监测灾难风险并加强预警；3. 利用知识、创新和教育在各级培养安全和抗灾文化；4. 减少潜在的风险因素；5. 在各级为有效反应加强备灾。

7. 正如秘书长关于国际减少灾害战略执行情况的报告(A/67/335)中指出的，2012 至 2014 年间开展的制订 2015 年后减少灾害风险框架的工作和第三次减少灾害风险世界会议提供了平台，让人们得以将积累的此类经验和知识转变成新的风险管理模式。

三. 筹备进程的启动

与全球伙伴的协调工作

8. 关于 2015 年后减少灾害风险框架的磋商工作于 2012 年 3 月开始，涉及公共部门和私营部门的利益攸关方。至今为止，已在地方、国家、区域和全球各级与利益攸关方举行了约 150 场关于 2015 年后减少灾害风险框架的磋商。

9. 2013 年 5 月举行的减少灾害风险全球平台第四届会议，汇聚了迄今为止最大范围和最多样的利益攸关方，表明人们对减少灾害风险的兴趣越来越大，采取的行动也越来越多。大会第六十八届会议欢迎全球平台第四届会议的审议工作和结果，承认该平台是在全球一级减少灾害风险方面开展战略咨询、协调以及伙伴关系发展工作的主要论坛。全球平台为制订《兵库行动框架》的后续框架提供了实质性投入，并呼吁各国政府发挥强大的领导作用，确保减少灾害风险问题在 2015 年后发展议程中得到明确承认。

10. 大会第六十八届会议确认，所有相关利益攸关方的贡献和参与都具有重要意义，利益攸关方包括各主要集团、议会、民间社会、国际红十字与红新月运动、非政府组织、国家减少灾害风险平台、《兵库行动框架》协调中心、地方政府代表、科学机构和私营部门以及联合国系统各组织和政府间组织。正在拟订条款，以便这些利益攸关方参加世界会议及其筹备进程。

11. 大会第六十八届会议还强调指出，必须在筹备进程框架内开展区域协调，以促进各方广泛参与第三次世界会议，并就此对按计划将于 2014 年举行的各场区域平台和会议表示欢迎。这些区域平台和会议是：

- (a) 第五届非洲减少灾害风险部长级会议，5 月 13 日至 16 日，尼日利亚阿布贾；
- (b) 第四届美洲减少灾害风险区域平台，5 月 27 日至 29 日，厄瓜多尔瓜亚基尔；
- (c) 太平洋平台，6 月 2 日至 4 日，斐济苏瓦；
- (d) 阿拉伯国家区域平台，6 月 10 日至 12 日，埃及沙姆沙伊赫；
- (e) 第六届亚洲减少灾害风险部长级会议，2014 年 6 月 23 日至 26 日，泰国曼谷；
- (f) 欧洲部长级会议，7 月 8 日，意大利米兰。

12. 区域平台和会议的成果将转交筹备委员会第一届会议，供在讨论 2015 年后减少灾害风险框架的考虑因素时参考。²

第三次世界会议前的政府间进程

13. 大会通过第 68/211 号决议，决定为第三次减少灾害风险世界会议设立不限成员名额的政府间筹备委员会，负责审查世界会议的组织安排和实质筹备工作，核准世界会议工作方案，以及提出议事规则供世界会议通过。还决定成立筹备委员会主席团，由每个区域集团出两名成员组成，日本担任当然成员。

14. 截至 2014 年 3 月，各区域集团已提名了以下主席团候选人：穆罕默德·阿卜杜勒·汉南(孟加拉国)、卡特琳娜·塞昆索瓦(捷克共和国)、玛丽亚·德尔皮拉尔·科尔内霍(厄瓜多尔)、瓦利德·阿卜杜勒纳赛尔(埃及)、佩维·凯拉莫(芬兰)、韦恩·麦库克(牙买加)、安德烈·A·尼基福罗夫(俄罗斯联邦)、里克·波克·里克(南苏丹)、托尼·弗里施(瑞士)和他尼·通帕迪(泰国)。冈田隆(日本)被提名为当然成员。

15. 筹备委员会在主席团的指导下，将举行两场会议，分别为期两天，一场为 2014 年 7 月 14 日至 15 日，另一场为 2014 年 11 月 17 日至 18 日。大会还规定，可在仙台举行一场会议，由筹备委员会视情况决定是否必要。

拟订方案草案

16. 世界会议秘书处与东道国密切协调，拟订了世界会议工作方案草案，并已发给与主席团的各位候任成员(见附件一)。

17. 预计，世界会议的政府间部分将包括开幕式、高级别部分、与主要集团对话、全体会议和正式发言等环节。部长级圆桌会议可以与全体会议同时举行。大会的多利益攸关方部分将包括专题/《兵库行动框架》会议和边会。大会还将举行一个公共论坛和多项社会活动，包括电影节、建筑展、招待会和典礼。公共活动将在限制区域外的场地举行，让公众可以自由入场。除世界会议的公共招待会和典礼之外，日本政府和仙台地方政府也将举行招待会。

组织事项

18. 按照大会第 67/209 号决议，已请国际减少灾害战略秘书处充当世界会议秘书处。在世界会议秘书处内，成立了高级指导小组，负责监督世界会议的组织 and 筹备工作。还成立了一个工作层面小组，为世界会议筹备委员会提供支持，并与东道国协调世界会议的后勤安排和活动管理。

² 此外，4 月 1 日至 2 日还在哈萨克斯坦阿拉木图举行了中亚和南高加索区域协商会议。该区域协商会议的报告将公布在世界会议网站上。

19. 与东道国一同拟订了预算。世界会议秘书处于 2014 年 4 月拟定并发起了一项筹资提案。瑞士政府已承诺提供资源，用于在日内瓦举行两届筹备委员会会议。日本政府则承诺承担世界会议的相关举办费用。
20. 2014 年 3 月 10 日至 14 日，包括世界会议秘书处以及联合国会务与安保部门成员在内的联合国规划特派团赴东京和仙台访问。访问内容包括视察有关设施，评估场地空间并规划分配举行正式会议、多利益攸关方讨论以及公共和社会活动的厅室。日本政府与联合国之间也就安保安排划清了职责。
21. 2014 年 4 月 6 日，通过与会各国在纽约的常驻代表团和观察员代表团向其递交了普通照会，并视情况抄送各国常驻日内瓦代表团。照会副本亦递交在联合国总部有常设办事处的政府间组织和专门机构。2014 年 4 月 3 日，向联合国各专门机构的行政首长单独发送了普通照会，又于 2014 年 4 月 8 日向联合国各特别基金和方案(署)发送了邀请函。
22. 2014 年 4 月 23 日，面向希望作为观察员出席世界会议及其筹备委员会会议的非政府组织和其他主要群体，启动了在线认证和登记系统(<http://www.wcdrr.org/majorgroups>)。
23. 正在拟订面向最不发达国家代表和小岛屿发展中国家代表的资金支助安排。
24. 关于文件和口译工作，正与联合国大会事务和会议管理部拟订安排。还在制订一项数字战略，以促进减少灾害风险世界会议成为节约用纸的会议。
25. 已经建成了世界会议的网站，向有意与会者和媒体成员传达有关信息(www.wcdrr.org)。秘书处的联系名单上有 40,000 个从事与世界会议主题相关工作的利益攸关方，在发送给这些利益攸关方的一项通告中，已经宣布了世界会议及其筹备委员会会议的举行日期。世界会议网站上也张贴了这些会议日期。
26. 已经制定了计划，在相关活动中宣传减少灾害风险世界会议，这些相关活动包括：小岛屿发展中国家问题国际会议(2014 年 9 月，萨摩亚阿皮亚)、秘书长的气候问题首脑会议(2014 年 9 月，纽约)、世界可持续发展教育大会(2014 年 11 月，日本名古屋)和与 2015 年后发展议程及可持续发展目标有关的会议。2014 年 10 月 13 日将组织国际减灾日活动，以宣传世界会议。

第三次联合国减少灾害风险世界会议ⁱ



联合国减少灾害
风险世界会议
2015 年 日本仙台

2015年3月14日至18日，日本仙台ⁱⁱ (临时草案)

	星期五		星期六		星期日		星期一		星期二		星期三				
	3月13日		3月14日		3月15日		3月16日		3月17日		3月18日				
	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午			
政府间部分	政府间筹备委员会 (视必要) ⁱⁱⁱ		开幕	全会 注册和 开幕式 ^{iv}	高级 别论坛 ^v	全会正式发言						通过2015年后 减少灾害风险 框架、宣言和 承诺 ^v	闭幕		
						部长级圆桌会议						与主要集团/利益攸关方对话			
多利益攸关方 部分	非正式筹备和 利益攸关方会 议					专题/《兵库行动框架》会议									
						正式边会									
公共论坛						研讨会、论坛、公共活动等 (多处地点：东北大学、仙台市议会、仙台县厅会馆、仙台媒体中心、梦之展览馆)									
						电报节，待确认									
						展览，包括建筑展，待确认									
社会活动 欢迎招待会、 颁奖典礼、考 察旅行和远足					东道国 招待会				东道市 招待会			风险奖 典礼		建筑奖 典礼	

ⁱ 大会第A/RES/67/209号决议执行部分第10段

ⁱⁱ A/RES/65/211执行部分第10段

ⁱⁱⁱ A/RES/65/211执行部分第13段

^{iv} A/RES/65/211执行部分第11段所指的高级别部分

^v A/RES/67/209执行部分第10段，A/RES/65/211执行部分第12段