



# Asamblea General

Distr. general  
5 de mayo de 2014  
Español  
Original: inglés

## Tercera Conferencia Mundial sobre la Reducción del Riesgo de Desastres de las Naciones Unidas

Comité Preparatorio

Primer período de sesiones

Ginebra, 14 y 15 de julio de 2014

Tema 5 del programa provisional

Organización de la Conferencia Mundial

## Progresos en la organización de la Conferencia Mundial

### Nota de la secretaría

### I. Introducción

1. En 2012, la Asamblea General, mediante la resolución 67/209, decidió convocar la Tercera Conferencia Mundial sobre la Reducción del Riesgo de Desastres con el objetivo de examinar la aplicación del Marco de Acción de Hyogo y adoptar un marco de reducción del riesgo de desastres posterior a 2015. En diciembre de 2013, la Asamblea General aprobó la resolución 68/211, en la que decidió que la Tercera Conferencia Mundial sobre la Reducción del Riesgo de Desastres se celebraría en Sendai (Japón) del 14 al 18 de marzo de 2015. La Asamblea General decidió que la Conferencia Mundial tendría como resultado un documento conciso, específico, preparado con visión de futuro y orientado a la acción con los objetivos siguientes:

- a) Completar la evaluación y el examen de la aplicación del Marco de Acción de Hyogo;
- b) Analizar la experiencia adquirida por medio de las estrategias e instituciones regionales y nacionales y los planes para la reducción del riesgo de desastres y sus recomendaciones, así como los acuerdos regionales pertinentes con arreglo a la aplicación del Marco de Acción de Hyogo;
- c) Aprobar un marco para la reducción del riesgo de desastres después de 2015;
- d) Definir modalidades de cooperación en función de los compromisos de aplicar un marco para la reducción del riesgo de desastres después de 2015;
- e) Determinar modalidades para examinar periódicamente la aplicación de un marco para la reducción del riesgo de desastres después de 2015.



2. Se pidió a la secretaría de la Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres que actuara de secretaría de la Conferencia, para facilitar la preparación de un marco de reducción del riesgo de desastres posterior a 2015 y coordinar las actividades de preparación en consulta con todos los interesados pertinentes.

## **II. Continuidad desde las Conferencias Mundiales Primera y Segunda hasta la Tercera Conferencia Mundial**

3. Tras la conclusión del Decenio Internacional para la Reducción de los Desastres Naturales de las Naciones Unidas de 1990 a 1999, la secretaría publicó *Vivir con el riesgo – Informe mundial sobre iniciativas para la reducción de desastres* (2004). Se encontraba entre los documentos utilizados para el examen decenal de la aplicación de la Estrategia y el Plan de Acción de Yokohama de 1994, convenidos en la Primera Conferencia Mundial sobre la Reducción de los Desastres Naturales, que también contribuyó a la preparación del Marco de Acción de Hyogo para 2005-2015: Aumento de la Resiliencia de las Naciones y las Comunidades ante los Desastres en la Segunda Conferencia Mundial sobre la Reducción del Riesgo de Desastres en enero de 2005.

4. El Marco de Acción de Hyogo, aprobado por la Segunda Conferencia Mundial, tiene un resultado previsto, tres objetivos estratégicos y cinco prioridades de acción<sup>1</sup>. En 2010 y 2011 se realizó un examen de mitad de período en el que se destacó la necesidad de intensificar la integración de la reducción del riesgo de desastres en la planificación del desarrollo, la adaptación al cambio climático y la planificación ambiental y humanitaria; mejorar la gobernanza para la aplicación del Marco de Acción de Hyogo en los planos nacional e internacional; evaluar la eficacia de las plataformas nacionales al informar y prestar apoyo en el nivel ejecutivo de la adopción de decisiones; alentar y desarrollar mecanismos internacionales, nacionales y locales de rendición de cuentas para medir los progresos; alentar los objetivos para acelerar la aplicación del Marco de Acción de Hyogo a lo largo de 2015; desarrollar y traducir a los idiomas locales instrumentos y orientaciones comunes; fomentar las normas en los planos regional y nacional para garantizar la calidad de los servicios prestados de reducción del riesgo de desastres; y preparar un plan de acción conjunto en apoyo de la aplicación del Marco de Acción de Hyogo en los planos nacional y local para conectar la labor de los diferentes actores a fin de lograr un mayor nivel de coherencia entre los recursos disponibles y un efecto más sólido.

5. La labor y la colaboración en la aplicación del Marco de Acción de Hyogo ha generado un conjunto significativo de prácticas y experiencia del que se están derivando algunos principios claros. En la actualidad, se entiende mejor que el desarrollo no puede ser sostenible si no se integra plenamente el enfoque de reducción del riesgo de desastres en la planificación y la inversión en materia de desarrollo, en los sectores público y privado.

---

<sup>1</sup> Resultado previsto del Marco de Acción de Hyogo: La reducción considerable de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto las de vidas como las de bienes sociales, económicos y ambientales de las comunidades y los países. Objetivos estratégicos del Marco de Acción de Hyogo: La integración de la reducción de los riesgos de desastre en las políticas y los planes de desarrollo sostenible; la creación y el fortalecimiento de instituciones, mecanismos y medios para aumentar la resiliencia ante las amenazas; y la incorporación sistemática de criterios de reducción de riesgos en la ejecución de los programas de preparación para las situaciones de emergencia, de respuesta y de recuperación. Las cinco prioridades de acción del Marco de Acción de Hyogo: 1. Velar por que la reducción de los riesgos de desastre constituya una prioridad nacional y local dotada de una sólida base institucional de aplicación; 2. Identificar, evaluar y vigilar los riesgos de desastre y potenciar la alerta temprana; 3. Utilizar los conocimientos, las innovaciones y la educación para crear una cultura de seguridad y de resiliencia a todo nivel; 4. Reducir los factores de riesgo subyacentes; y 5. Fortalecer la preparación para casos de desastre a fin de asegurar una respuesta eficaz a todo nivel.

Cada año, se dañan o destruyen miles de escuelas, hospitales y otras infraestructuras básicas, como carreteras, rutas de transporte, instalaciones eléctricas y redes de comunicaciones, lo cual afecta gravemente a la economía y el bienestar de las comunidades, las ciudades y los países. La inversión en desarrollo que no tenga en cuenta el riesgo de desastres dará lugar a la acumulación de riesgo. Como se señala en la *Evaluación global* de 2013, se puede esperar que las pérdidas causadas por los desastres se hayan duplicado en 2030 si la inversión en desarrollo no tiene en cuenta ni aborda el riesgo de desastres.

6. Como los debates sobre un programa de desarrollo posterior a 2015, un marco de reducción del riesgo de desastres posterior a 2015 y un acuerdo mundial sobre el cambio climático evolucionan, es fundamental velar por la coherencia y la complementariedad entre los programas. Afianzar la reducción del riesgo de desastres en un nuevo marco de desarrollo, respaldado y elaborado mediante un mecanismo sucesor del Marco de Acción de Hyogo, será vital para el desarrollo sostenible. El objetivo general es reducir la acumulación del riesgo y velar por que se adopten medidas enérgicas para abordar las causas subyacentes de riesgo que pueden minar los progresos sobre todos los programas.

7. Como se señala en el informe del Secretario General sobre la aplicación de la Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres (A/67/335), la labor realizada entre 2012 y 2014 para el desarrollo de un marco de reducción del riesgo de desastres posterior a 2015 y la Tercera Conferencia Mundial sobre la Reducción del Riesgo de Desastres preparan el escenario para transformar esa experiencia y conocimientos acumulados en nuevos paradigmas de gestión del riesgo.

### **III. Puesta en marcha del proceso de preparación**

#### **Coordinación de esfuerzos con los asociados mundiales**

8. Las consultas sobre el marco de reducción del riesgo de desastres posterior a 2015 comenzaron en marzo de 2012 con interesados de los sectores público y privado. Hasta la fecha, se han celebrado unas 150 consultas con interesados sobre un marco de reducción del riesgo de desastres posterior a 2015 en los planos local, nacional, regional y mundial.

9. El cuarto período de sesiones de la Plataforma Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres, celebrado en mayo de 2013, reunió al grupo más grande y diverso de interesados hasta la fecha, lo cual demostraba el interés cada vez mayor y las medidas cada vez más numerosas en materia de reducción del riesgo de desastres. En su sexagésimo octavo período de sesiones, la Asamblea General celebró las deliberaciones y los resultados del cuarto período de sesiones de la Plataforma Mundial y reconoció que se trataba del principal foro a nivel mundial de asesoramiento estratégico, coordinación y establecimiento de alianzas para la reducción del riesgo de desastres. La Plataforma Mundial proporcionó aportaciones sustantivas al desarrollo de un marco sucesor del Marco de Acción de Hyogo y pidió a los gobiernos que asumieran un liderazgo fuerte para que la reducción del riesgo de desastres se reconociera abiertamente en el programa de desarrollo posterior a 2015.

10. En su sexagésimo octavo período de sesiones, la Asamblea General reconoció la importancia de las contribuciones y la participación de todos los interesados pertinentes, incluidos los grupos principales, los parlamentos, la sociedad civil, el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, las organizaciones no gubernamentales, las plataformas nacionales para la reducción del riesgo de desastres, los coordinadores del Marco de Acción de Hyogo, los representantes de los gobiernos locales, las instituciones científicas y el sector privado, así como las organizaciones del sistema de

las Naciones Unidas y las organizaciones intergubernamentales. Se está disponiendo lo necesario para su participación en la Conferencia y su proceso preparatorio.

11. También en su sexagésimo octavo período de sesiones, la Asamblea General destacó la importancia de la coordinación regional en el marco del proceso preparatorio a fin de promover una amplia participación en la Tercera Conferencia Mundial y en ese sentido esperaba con interés las plataformas y las reuniones regionales previstas en 2014. Se trata de las siguientes:

- a) Quinta Conferencia Ministerial Africana para la Reducción del Riesgo de Desastres, 13 a 16 de mayo, Abuja (Nigeria);
- b) Cuarta Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres de las Américas, 27 a 29 de mayo, Guayaquil (Ecuador);
- c) Plataforma del Pacífico, 2 a 4 de junio, Suva (Fiji);
- d) Plataforma Regional de los Estados Árabes, 10 a 12 de junio, Sharm el-Sheij (Egipto);
- e) Sexta Conferencia Ministerial Asiática para la Reducción del Riesgo de Desastres, 23 a 26 de junio de 2014, Bangkok (Tailandia);
- f) Conferencia Ministerial Europea, 8 de julio, Milán (Italia).

12. Los resultados de las plataformas y las reuniones regionales se transmitirán al primer período de sesiones del Comité Preparatorio para inspirar su debate sobre el marco de reducción del riesgo de desastres posterior a 2015<sup>2</sup>.

### **El proceso intergubernamental hacia la Tercera Conferencia Mundial**

13. Mediante la resolución 68/211, la Asamblea General decidió establecer el Comité Preparatorio Intergubernamental de Composición Abierta para la Tercera Conferencia Mundial sobre la Reducción del Riesgo de Desastres que se encargara de examinar los preparativos de organización y sustantivos de la Conferencia, aprobar el programa de trabajo de la Conferencia y proponer un reglamento para que se aprobara en la Conferencia. Se decidió además establecer una Mesa para el Comité Preparatorio compuesta por dos miembros de cada grupo regional y que el Japón sería miembro por derecho propio.

14. En marzo de 2014, los grupos regionales habían designado a los siguientes candidatos a la Mesa: Md. Abdul Hannan (Bangladesh), Kateřina Sequensová (República Checa), María del Pilar Comejo (Ecuador), Walid Abdelnasser (Egipto), Päivi Kairamo (Finlandia), Wayne McCook (Jamaica), Andrey A. Nikiforov (Federación de Rusia), Riek Puok Riek (Sudán del Sur), Toni Frisch (Suiza) y Thani Thongphakdi (Tailandia). Takashi Okada (Japón) fue designado miembro por derecho propio.

15. Bajo la orientación de la Mesa, el Comité Preparatorio celebrará dos reuniones de dos días de duración cada una, los días 14 y 15 de julio y 17 y 18 de noviembre de 2014. La Asamblea General también ha previsto una reunión en Sendai cuya celebración dependerá de que así lo decida el Comité Preparatorio en caso necesario.

---

<sup>2</sup> Además, se celebró una consulta regional en el Asia Central y el Cáucaso Meridional los días 1 y 2 de abril, en Almaty (Kazajstán). Se publicará un informe de la consulta regional en el sitio web de la Conferencia Mundial.

## **Preparación de un proyecto de programa**

16. La secretaría de la Conferencia preparó un proyecto de programa de trabajo de la Conferencia Mundial en estrecha coordinación con el país anfitrión y lo compartió con los miembros designados de la Mesa (véase el anexo 1).

17. Se espera que la serie de sesiones intergubernamentales de la Conferencia tenga una ceremonia de apertura, una serie de sesiones de alto nivel, un diálogo con los grupos principales, sesiones plenarias y declaraciones oficiales. Se pueden celebrar mesas redondas ministeriales de manera paralela a las sesiones plenarias. La serie de sesiones de múltiples interesados de la Conferencia incluirá sesiones temáticas/sobre el Marco de Acción de Hyogo y actos paralelos. La Conferencia también tendrá un foro público y actos sociales, que incluirán un festival de cine, una exposición de arquitectura, recepciones y ceremonias. Se celebrarán actos públicos fuera de la zona restringida, lo cual permitirá a los miembros del público entrar libremente. El Gobierno del Japón y el gobierno local de Sendai también celebrarán recepciones, además de las recepciones y las ceremonias públicas de la Conferencia.

## **Cuestiones de organización**

18. De conformidad con la resolución 67/209 de la Asamblea General, se pidió a la secretaría de la Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres que actuara como secretaria de la Conferencia. Se estableció un grupo de dirección superior en la secretaría de la Conferencia para supervisar la organización y los preparativos de la Conferencia Mundial. Se estableció un equipo de trabajo para prestar apoyo al Comité Preparatorio de la Conferencia Mundial y coordinar los arreglos logísticos y la gestión de los actos de la Conferencia Mundial con el país anfitrión.

19. Se preparó un presupuesto con el país anfitrión. La secretaría de la Conferencia elaboró y puso en marcha una propuesta de financiación en abril de 2014. El Gobierno de Suiza ha asignado recursos para la organización de dos reuniones del Comité Preparatorio en Ginebra. El Gobierno del Japón ha destinado recursos a gastos relacionados con el anfitrión de la Conferencia Mundial.

20. Del 10 al 14 de marzo de 2014 se llevó a cabo una misión de planificación de las Naciones Unidas que contó con la participación de la secretaría de la Conferencia y miembros de los servicios de conferencias y seguridad de las Naciones Unidas en Tokio y Sendai. La misión comprendió visitas a instalaciones para evaluar la disponibilidad de espacio y planificar la asignación de salas para los plenos oficiales, los debates de múltiples interesados y los actos públicos y sociales. Se aclaró la asignación de la responsabilidad de los arreglos de seguridad entre el Gobierno del Japón y las Naciones Unidas.

21. El 6 de abril de 2014 se envió una nota verbal a los Estados miembros por conducto de sus misiones permanentes y de observación en Nueva York con copia a las misiones permanentes en Ginebra, en su caso. Se envió también una copia a las organizaciones intergubernamentales y los organismos especializados que mantienen oficinas permanentes en la sede de las Naciones Unidas. El 3 de abril de 2014 se envió una nota verbal separada a los directores ejecutivos de los organismos especializados de las Naciones Unidas y el 8 de abril de 2014 cartas de invitación a los fondos y los programas especiales de las Naciones Unidas.

22. El 23 de abril de 2014 se puso en marcha un sistema en línea de acreditación y registro para las organizaciones no gubernamentales y otros grupos principales que deseen participar como observadores en las reuniones de la Conferencia Mundial y su Comité Preparatorio (<http://www.wcdrr.org/majorgroups>).

23. Se está disponiendo lo necesario para el apoyo económico a los delegados de los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo.
24. Se hicieron arreglos con el Departamento de la Asamblea General y de Gestión de Conferencias de las Naciones Unidas sobre la documentación y la interpretación. Se está desarrollando una estrategia digital para promover la Conferencia Mundial sobre la Reducción del Riesgo de Desastres como una conferencia con utilización eficiente del papel.
25. Se puso en marcha un sitio web de la Conferencia Mundial para transmitir información a los posibles participantes y miembros de los medios de comunicación ([www.wcdrr.org](http://www.wcdrr.org)). Las fechas de la Conferencia Mundial y las reuniones de su Comité Preparatorio se anunciaron en un mensaje distribuido a la lista de contactos de la secretaría de 40.000 interesados cuya labor es pertinente para el tema de la Conferencia Mundial y publicado en el sitio web de la Conferencia Mundial.
26. Hay planes para promover la Conferencia Mundial sobre la Reducción del Riesgo de Desastres en actos conexos, como la Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (septiembre de 2014, Apia (Samoa)), la Cumbre sobre el Clima del Secretario General (septiembre de 2014, Nueva York), la Conferencia Mundial sobre la Educación para el Desarrollo Sostenible (noviembre de 2014, Nagoya (Japón)) y las reuniones relacionadas con el programa de desarrollo posterior a 2015 y los objetivos de desarrollo sostenible. El 13 de octubre de 2014 se celebrará el Día Internacional para la Reducción de los Desastres para promover la Conferencia Mundial.



**Tercera Conferencia Mundial sobre la Reducción del Riesgo de Desastres de las Naciones Unidas<sup>i</sup>**  
**14 a 18 de marzo de 2015, Sendai<sup>ii</sup> (Japón) (proyecto provisional)**

	Viernes 13 de marzo		Sábado 14 de marzo		Domingo 15 de marzo		Lunes 16 de marzo		Martes 17 de marzo		Miércoles 18 de marzo	
	Mañana	Tarde	Mañana	Tarde	Mañana	Tarde	Mañana	Tarde	Mañana	Tarde	Mañana	
Serie de sesiones intergubernamentales	Comité Preparatorio Intergubernamental (en función de las necesidades) <sup>iii</sup>	Apertura	Pleno	Foro de alto nivel <sup>iv</sup>	Declaraciones oficiales en el pleno						Aprobación de un marco de reducción del riesgo de desastres posterior a 2015, declaración y compromisos <sup>v</sup>	Clausura
				Cuestiones de organización	Mesas redondas ministeriales							
Serie de sesiones de múltiples interesados	Reuniones oficiales preparatorias y de interesados				Sesiones temáticas/ sobre el Marco de Acción de Hyogo							
					Actos paralelos oficiales							
Foro público			Simposios, foros, actos públicos, etc.									
	(Distintos lugares: Universidad de Tohoku, Auditorio Cívico de Sendai, Auditorio de la Prefectura de Sendai, Mediateca de Sendai, Yume Messe)											
	Festival de cine, pendiente de confirmación											
Actos sociales	Exposiciones, incluida una exposición de arquitectura, pendiente de confirmación											
			Recepción del país anfitrión			Recepción de la ciudad anfitriona				Ceremonia de entrega de premios sobre el riesgo	Ceremonia de entrega de premios Sasakawa	
											Excursión del viaje de estudios	