



经济及社会理事会

Distr.: General
14 November 2014
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十九届会议

2015 年 3 月 9 日至 20 日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：
二十一世纪性别平等、发展与和平”的
大会特别会议的后续行动

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织(性别平等：公民权、工 作权与家庭)提交的陈述

秘书长收到以下陈述，现依照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和
37 段予以分发。



陈述

执行《北京宣言和行动纲要》的宏观经济与结构挑战

20 年前《北京宣言和行动纲要》获得通过，可时至今日，其执行仍然是一大挑战。造成这种情况的主要原因是其宏观经济愿景还有待在国际、地区、国家和地方层面上与法律、财政和规划框架进行整合。虽然在微观和中观层面已取得进展，但在城市环境中，性别差异仍然十分突出。难以克服这种差异的原因在于，结构性调整措施（如贸易或债务修正）或者第一产业和第二产业（如能源或基础设施）的考量大都忽略了性别观点。根据联合国开发计划署的调查，仅有 2% 的可耕地和 10% 的流通货币掌握在妇女手中。因此，亟需改变现有结构体系的明确的政治意愿。

宏观经济逻辑中应考虑的一个要素是，根除作为性别不平等主要致因的性别分工。妇女通过无偿承担家务和照料工作为整个经济做出贡献。在墨西哥，2012 年办理的最新版国家卫星账户显示，无偿家务与照料工作的贡献几乎相当于国内生产总值的 22%。尽管存在这些数据，但是基于对男女歧视性陈旧观念制定的公共政策延续了性别分工，从而增加了妇女无偿承担的家务和照料工作的份额。目前，并未采取变革性的可持续发展办法应对包含气候变化在内的全球挑战，政府仍继续将妇女视为复原链条上的最后一个据点。旨在缓解（目前是 80% 或更多的旨在应对气候变化的融资的接收者）而非促进采取措施将妇女纳入清洁能源政策（或纳入能源过渡方案）的管理工作和享有所有权的努力，仅在提高能源获取途径的措施中将妇女纳入考虑范围。提供清洁炉灶是最常见的措施，被称为“性别平等解决方案”，它充分体现了公共政策延续性别分工的做法，即企图增加妇女从事无报酬家务和照料工作的负担。因此，就这一方面而言，消除性别差异的关键在于国家、私营部门、社区、家庭、妇女与男性共同分担家务和照料工作。

此外，对于减少财富的集中度以及衡量其社会与环境影响，尚未采取系统性办法。根据瑞士信贷银行的报告，全球 1% 的人口拥有近一半（48.2%）的全球财富，而底层 50% 的人口只拥有不足 1% 的全球资产。性别层面的问题仍然不明朗，但是一些数据已经开始公开。举例来说，在美国，每八名亿万富翁中就有两名是女性；而每三名女性亿万富翁中，有两名是通过继承获得这些财富的。除“贫穷女性化”这一概念外，存在于第一经济部门和第二经济部门中的性别差异挑战似乎难以克服。而在能源行业领域，问题不在于将女性融入不可持续的消费、生产或积累模式；而在于，如何使世界朝着更加可持续、更加平等和公正的方向发展。

作为一个结构性议程，性别分工与性健康和性权利以及生殖健康和生殖权利密切相关。性别分工和延续陈规的性别角色阻碍了对妇女的身体自由和自主权保障。毫无疑问，家务和照料工作与性和生殖议程是相互联系的。有鉴于此，若要

通过性别平等方法在宏观经济层面产生有效的影响，就必须充分保证性健康、性权利以及生殖健康和生殖权利。

根据上述所有内容，我们当前的状况是怎样的？开放工作小组已就新的可持续发展议程的实施目标和方式提出了 17 项目标。其中，目标 5.4 涉及无偿家务和照料工作，但它只是呼吁承认和重视无偿照料和家务工作的价值，而非通过要求减少和在国家、私营部门、社区、家庭、妇女与男性之间重新分配家务和照料工作来解决当前问题。这即意味着，如果继续维持该项目标的当前措辞，则在未来十五年内，系统地促进性别平等议程的结构变革将不可能作为全球发展战略的一部分。阻碍应对宏观经济挑战的另一个迹象是，政府已决定将各类措施的实施纳入国家框架之下。这即意味着，如果相关措施受现行立法的约束，在将来就不可能实现任何实质性的改变。《北京宣言和行动纲要》已制定了一项宏观经济议程，因此，我们现在必须把握这一时机。因此，必须秉持真正的北京精神，重新系统地阐述目标 5.4。

目标 5.6 规定：“根据《国际人口与发展会议行动纲领》和《北京行动纲要》以及相关审查会议的成果文件的规定，确保普及性健康、生殖健康和生殖权利”。显然，目标 5.6 限制了对性健康、性权利和生殖健康、生殖权利的完全承认；而且，通过与两大国际协定相连，阻碍了对其进行更深入的阐释。因此，必须修改文本语言，只有这样，才能充分保证所有人的性权利和生殖权利。因此，目标 5.6 应为：“确保性健康、性权利和生殖健康、生殖权的普及”。

其他目标也应结合性别观点，进行宏观经济变革。同样，国家之间关于气候变化、基础设施、能源、不平等的目标以及处于实施方式核心地位的目标，也应如此。很明显，应采取宏观方法将性别视角融入每一项目标中；但是，在实现这类整合以最终根除性别分工方面仍面临挑战。各国必须落实《北京宣言和行动纲要》，其宏观经济层面对于实现性别平等议程至关重要。在未来几年，我们若切实致力于实现性别平等，北京和开罗就必须为 2015 年后工作议程铺平道路。