



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
10 November 2014  
Chinese  
Original: English

### 妇女地位委员会

#### 第五十九届会议

2015 年 3 月 9 日至 20 日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年  
妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”  
的大会特别会议的后续行动

具有联合国经济及社会理事会咨商地位的非政府组织好牧人慈悲圣母会、多明我会领袖会议、国际法律界妇女联合会、国际女律师联合会、圣母进殿派修女国际协会、苦难会修士国际组织、圣母圣心会、美洲慈善修女会、天主教医疗传信会、乌纳尼马国际组织提交的陈述

秘书长收到如下陈述，兹根据经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段分发。



## 陈述

好牧人慈悲圣母会与所有颂扬 1995 年第四次妇女问题世界会议及其成果文件《北京宣言和行动纲要》愿景的团体团结在一起。这确实是一份具有远见的宣言，其以人权框架为基础，并呼吁采取切实行动，以在关键领域实现性别平等并增强妇女权能。尽管在过去 20 年取得了一些进展，当我们在推进制定一项设定了可持续发展为目标的大胆且具有变革性的 2015 年后议程时，必须考虑一系列依然困难重重的性别问题，在谈判过程中，这些问题有时被用来“权衡得失”，或者完全被忽略。

现在，在妇女地位委员会第五十九届会议上，我们确定贫穷与暴力顽固存在，剥夺权能的恶性循环助长了通过卖淫和贩运人口性剥削妇女和女孩行为的持续存在。由于成员国缺乏颁布或维护有力人权框架的政治意愿，侵犯人权的情况继续恶化。此外，抵制性别平等对话、讨论及变革等顽固且占主导地位的父权思想也加剧了这种情况。

今天，好牧人慈悲圣母会的各基层机构与 72 个国家的妇女和女孩联合在一起，与 1995 年相比，她们受约束的情况毫无改变甚至更糟。在当前的经济全球化模式下，生活在极端贫穷状态下的妇女和女孩被剥夺了获得基本服务的权利，且极易成为出于性剥削和(或)劳动剥削目的的不正常迁徙、卖淫和人口贩卖的对象。

卖淫是对人权的侵犯，并对卖淫者构成了暴力侵犯。剥削性劳动力贩运、为摘除器官而进行的贩运，以及童兵贩运同样令人不安。《北京宣言和行动纲要》谴责贩运妇女和女孩从事性交易的行为，认为这是“需要国际关注的紧迫事项”，并指出“在国际和贩运网中利用妇女卖淫已成为国际有组织犯罪的一个主要重点”。《北京宣言和行动纲要》也提到了 1949 年《禁止贩卖人口及取缔意图营利使人卖淫的公约》的执行情况。值得一提的是，这项公约是在《世界人权宣言》提出一年后即 1949 年 12 月 2 日获得联合国核准。可以肯定的是，卖淫是一种压迫妇女的当代形式奴隶制，并对男子乃至整个社会造成了危害。在《公约》通过之前 50 年的辩论中，已确认国家允许卖淫的条例和立法助长了贩运妇女的行为。

自 1995 年以来，国际层面为颁布这方面的法律和强化人权观点做出了很多努力。《联合国打击跨国组织犯罪公约》以及《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》于 2003 年生效。我们赞扬 182 个会员国已批准并开始在国家一级采用这些国际法律。我们承认并赞赏出台了多项区域机制和协议。但是，只有每个国家都将国际法律纳入其国家法律并开展跨境合作，保障每个人的基本人权，我们才会看到改变。欢迎 2004 年任命了首位贩运人口、特别是妇女和儿童问题特别报告员，并支持 2014 年认可第三任报告员。在人权理事会第 26/8 号决议中，理事会回顾并肯定了在这一领域制定的规范框架。最近

的进展有，制定了《联合国打击贩运人口全球行动计划》(2010 年)，以及 2014 年 7 月 30 日举办了第一个世界打击贩运人口行为日庆祝活动。这些都是《北京宣言和行动纲要》20 年审查期间我们承认的里程碑事件。

我们承认并赞赏瑞典、挪威、以及最近法国、加拿大和北爱尔兰在打击卖淫造成的侵犯人权行为方面所做的努力和取得的成就。在立法基础上，它们不仅将贩运，而且还将嫖娼定为了犯罪，并对卖淫造成的多个层面的侵犯人权行为做了精辟的界定。我们鼓励所有会员国都这样做。立法过程中的辩论将复杂的性别意识提到了公共论坛。

《北京宣言和行动纲要》体现并增强了妇女和女孩的人权，并重申所有人权，包括发展权都是普遍、不可分割、相互依赖和互相联系的。《宣言和纲要》还确定，权利的存在与其有效的享受之间存在差距，这是由于各国政府未能促进并保护这些权利。这一挑战至今仍然存在，并在一些联合国特别报告员于 2014 年 10 月 18 日为欧洲反人口贩运日编制的题为“贫穷、不平等、歧视——让我们从根源上制止贩运人口”的联合声明中也有所体现。在呼吁全球做出一致应对时，他们写道，人口贩运是一种仍普遍存在的严重侵犯人权的行为，需要多个部门做出协调努力从根源上根除。最重要的是，原籍国、过境国和目的国须开展合作，共同消除贫穷、不平等、歧视以及其他造成脆弱的因素。令我们关切的是，“世界范围内，贩运儿童的行为正在增多……侦破的贩运儿童的案件占有所有贩运活动的 27%。而且贩运女童行为的增速更快：三分之二的儿童受害者为少女”。我们在读到这些事实时肯定会想到伤害这些女童的各种掠夺者或剥削者。在这种犯罪活动中，贩运者是主要的“中间人”。但是，嫖娼者也同样要受到处罚。这让我们不得不提出疑问：政府的保护在哪里？

《行动纲要》26 次提到了贩运。第 224 段呼吁结束所有性暴力和性别暴力，包括贩运妇女和女孩的行为。第 107(q)段敦促采取具体预防措施，保护妇女、青年和儿童不受任何虐待，包括性虐待、性剥削、贩运和暴力。但在第 122 段中，我们看到提及了“性交易”。须对“性交易”一词的使用，尤其是在如此严谨的文件中的使用予以批判、分析并提出异议。这个词的使用构成了对人权的侵犯，因为人是不能用来交易的。遗憾的是，人口贩运通常与毒品、武器或濒危物种的贩运相提并论。

所有讨论几乎都未提及发生在卖淫中的人际剥削性人权侵犯行为。使用经济学术语如“供需”形容卖淫和人口贩卖，其本身就是一种剥削，也是一种不维护人权和不尊重人的尊严的行为。

联合国大会可持续发展目标开放工作组的提议(见 [A/68/970](#))未能体现加强了对人人享有人权的承诺以及兑现承诺的方式，这是一个严重的疏漏，人人享有人权应是社会公正和生态可持续发展议程的核心。

目标 5 的标题“实现性别平等并增强妇女和女孩权能”未提及“人权”，这种说法存在偏差。我们要求标题应改为“实现性别平等以及妇女和女孩的人权”。同样，也没有明确指出食物、水、卫生、获得保健、教育和基本收入等国家社会保障底线涉及的所有要素都属人权的范围，这种疏漏是不能接受的。只有加强实现性别平等和所有人权的人权基础，我们的社会才能得到转型，从而“绝不放弃任何人”。

---