



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
4 March 2015  
Russian  
Original: English

## Шестьдесят девятая сессия

Пункт 131 повестки дня

### Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций

## Закупочная деятельность Организации Объединенных Наций

### Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

#### I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций (A/69/710). В ходе рассмотрения доклада члены Комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и пояснения, а затем и письменные ответы, полученные 2 марта 2015 года.

2. Доклад Генерального секретаря был представлен в соответствии с резолюцией 68/263 Генеральной Ассамблеи. В этой резолюции Генеральная Ассамблея рассмотрев предыдущие доклады Генерального секретаря о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций<sup>1</sup>, просила Генерального секретаря представить на рассмотрение Ассамблеи на ее шестьдесят девятой сессии всеобъемлющий доклад о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций. В настоящем докладе Консультативный комитет ссылается там, где это целесообразно, на замечания и рекомендации, содержащиеся в его предыдущем докладе о закупочной деятельности (A/67/801), а также на заме-

<sup>1</sup> Доклады Генерального секретаря о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций (A/64/284 и A/67/683 и Согг.1 и 2); доклад об экспериментальном проекте использования независимой системы опротестования результатов торгов (A/67/683/Add.1); ответ на всеобъемлющий доклад Управления служб внутреннего надзора о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций (A/67/683/Add.2); доклад о системе руководства закупочной деятельностью в Организации Объединенных Наций (A/64/284/Add.1); и доклад об экологически ответственной закупочной деятельности (A/64/284/Add.2).



чания и рекомендации Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года (A/69/5 (Vol. II)).

3. Во введении к докладу Генеральный секретарь отмечает, что Отдел закупок достиг продвинутого этапа в преобразовании из субъекта, выполняющего исторически закрепившиеся за ним операционные функции, в высокопрофессионального стратегического партнера в цепочке поставок Организации. Генеральный секретарь поясняет, что соответствующий требованиям современности подход к закупкам предполагает стратегическое взаимодействие, охватывающее различные департаменты, места службы, оперативные мандаты и бюджетные циклы, и такая стратегия закупочной деятельности ведет к повышению эффективности. Ожидается, что полное внедрение системы «Умоджа» (см. пункты 6–8 ниже) будет дополнять эту стратегию за счет усиления координации нескольких взаимосвязанных рабочих процессов, что позволит достичь, среди прочего, повышения эффективности и сокращения числа дублирующих друг друга административных процедур.

4. Генеральный секретарь отмечает, что Отдел закупок осуществляет несколько ключевых инициатив, которые позволят расширить применение стратегического подхода к закупочной деятельности Организации Объединенных Наций и модернизировать закупочные процессы. К числу таких ключевых инициатив относятся: а) использование анализа рабочих процессов в системе «Умоджа» в качестве стратегического инструмента закупок; б) изменение порядка закупки услуг по чартерным воздушным перевозкам в интересах усиления конкуренции и обеспечения соответствия с передовой отраслевой практикой; в) неуклонное повышение профессионального уровня Группы по закупочной практике; г) внедрение системы электронных торгов; и е) разработка специализированной стратегии закупок, предполагающей применение модульного принципа.

#### **Необходимость ясности при представлении предварительных предложений**

5. Консультативный комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря содержатся предложения, которые могут потребовать рассмотрения и утверждения Генеральной Ассамблеей, например, предложение о расширении программы независимого опротестования результатов торгов и распространении ее на торги, проводимые вне Центральных учреждений, в региональных комиссиях и в миротворческих миссиях (A/69/710, пункт 46), и вопросы, касающиеся экологически ответственной закупочной деятельности (там же, пункт 63). Комитет отмечает далее, что в докладе эти предложения не вынесены на передний план и даже не выделены в ряду мер, которые должна принять Ассамблея. **Консультативный комитет считает, что такие предложения следует более четко формулировать и подкреплять результатами надлежащего анализа, с тем чтобы облегчить их рассмотрение Генеральной Ассамблеей.**

## II. Смещение акцента в закупочной деятельности Организации Объединенных Наций с операционной функции закупки на управление цепочкой поставок

### «Умоджа»

6. Генеральный секретарь отмечает, что благодаря внедрению системы «Умоджа» станет возможным применение современного и эффективного подхода к закупочной деятельности, позволяющего улучшить положение с прозрачностью, подотчетностью и разумным использованием ресурсов при повышении эффективности предоставления результатов работы и услуг клиентам повсюду в мире. Он указывает также, что для реализации преимуществ системы «Умоджа» Отдел закупок проведет стратегический анализ нынешней организационной структуры и соответствующих функций и обязанностей подразделений Секретариата, занимающихся закупочной деятельностью в глобальном масштабе. В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что касательно Секретариата анализ будет сосредоточен на выявлении возможностей для оптимального предоставления услуг по закупке в глобальном масштабе. Комитет был также информирован о том, что до внедрения системы «Умоджа» был проведен обзор закупочных процессов, обеспечивающий включение в систему на этапе ее разработки всех необходимых методов в области закупок.

7. Генеральный секретарь поясняет, что модуль цепочки поставок системы «Умоджа» представляет собой централизованную платформу для выполнения ряда взаимосвязанных рабочих процессов, включая подбор поставщиков, торги, логистику и управление контрактами, приемку и контроль, а также оплату счетов-фактур, которые до настоящего времени выполнялись разрозненно. Такая интеграция обеспечивает существенные выгоды в плане повышения эффективности и должна привести к устранению дублирования в закупочных процессах. Далее Генеральный секретарь отмечает, что «Умоджа» позволит расширить доступность системных контрактов Отдела закупок для всех отделений глобального Секретариата, за счет чего можно будет достичь большей экономии средств благодаря укрупнению масштаба в результате консолидации потребностей в закупках на местах.

8. Консультативный комитет рассчитывает, что интеграция благодаря внедрению «Умоджи» позволит избежать дублирования закупочных процессов и достичь эффекта масштаба за счет совершенствования процессов планирования и консолидации потребностей в закупках. Комитет хотел бы получить информацию о результатах, достигнутых благодаря «Умодже», в будущих докладах Генеральной Ассамблеи.

### Секция информационно-коммуникационных технологий

9. В пункте 7 своего доклада Генеральный секретарь указывает, что в целях внедрения надлежащей структуры управления для закупок в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в 2012 году в Отделе закупок была создана Секция информационно-коммуникационных технологий. Он отмечает также, что Секция уделяет особое внимание внедрению новых типов контрактов и закупок для сложных относящихся к ИКТ программ, которые будут способствовать выполнению возложенных на Организацию мандатов при

усилении акцента на внутреннем контроле и совершенствовании механизмов контроля за расходами.

10. В ответ на запрос относительно того, кто именно пользуется услугами Секции, Консультативному комитету сообщили, что Секция управляет процессами относящихся к ИКТ закупок для всех миротворческих операций, подразделений Центральных учреждений, отделений вне Центральных учреждений и специальных политических миссий. В этой связи ее двумя крупнейшими клиентами являются Отдел информационно-коммуникационных технологий Департамента полевой поддержки и Управление информационно-коммуникационных технологий Департамента по вопросам управления. В ответ на дополнительный запрос Консультативному комитету сообщили, что Секция информационно-коммуникационных технологий достигнет экономии за счет эффекта масштаба в связи с закупками в сфере информационно-коммуникационных технологий благодаря консолидации потребностей и проведению закупок на глобальном уровне. Далее Комитет информировали о том, что, будучи единственным подразделением Организации в сфере закупок, которое специализируется на информационно-коммуникационных технологиях, Секция играет лидирующую роль и способна использовать свой опыт в этой высоко специализированной области. Комитет был информирован о том, что Секция информационно-коммуникационных технологий разработала инструментарий, позволяющий более точно прогнозировать потребности клиентов и оценивать потребности в оказании помощи при заключении контрактов.

11. Консультативный комитет учитывает, что Комиссия ревизоров в своем докладе о финансовых ведомостях операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года отметила ряд недостатков в процессе установления стандартов, касающихся приобретения оборудования и услуг в области ИКТ (A/69/5 (Vol. II), глава II, пункты 369–373). В частности, Комиссия ревизоров отметила, что в процессе установления стандартов, касающихся приобретения оборудования в области ИКТ для миротворческих операций, не указываются оперативные потребности, которые должны быть удовлетворены, имеющиеся варианты удовлетворения этих потребностей или то, как выбираемый продукт или компания удовлетворяют эти конкретные потребности. Далее Комиссия отметила, что предложения по обновлению существующих стандартов не основаны на систематически собираемых откликах пользователей и в некоторых случаях на результатах конкурсного сравнения с другими имеющимися на рынке продуктами. Комиссия также отметила, что в процессе добавления новых технологий или перехода на них в качестве стандартов никакой оценки сопутствующих расходов не проводилось (там же, пункты 375–377) и что в некоторые контракты вносятся существенные изменения без конкретных рекомендаций Комитета Центральных учреждений по контрактам (там же, пункты 378–387).

**12. Принимая во внимание замечания Комиссии ревизоров, Консультативный комитет считает, что для преодоления несоответствий между процессом установления стандартов при приобретении оборудования и оперативными потребностями подразделений-заказчиков необходимо прилагать более существенные усилия. Комитет ожидает, что консолидация процесса закупок, связанных с ИКТ, в Секции информационно-коммуникационных технологий будет способствовать устранению недостатков, отмеченных Комиссией ревизоров.**

### **Изменение методики проведения торгов для удовлетворения долгосрочных потребностей в чартерных воздушных перевозках**

13. Генеральный секретарь указывает, что для оказания эффективной поддержки миссиям по поддержанию мира и специальным политическим миссиям, которые выполняют резолюции Совета Безопасности, Отдел закупок и Департамент полевой поддержки внедряют новую методику проведения конкурсных закупок авиационных средств и логистических услуг в интересах обеспечения большей гибкости при проведении операций, усиления международной конкуренции и повышения отдачи для Организации. Генеральный секретарь поясняет, что помимо просьбы к представителям отрасли и государств-членов направить свои отзывы была запрошена консультация у Международной организации гражданской авиации (ИКАО) на предмет замены в конкурсных закупках услуг по чартерным воздушным перевозкам процедуры приглашения к участию в торгах процедурой запроса предложений. В запросе предложений указываются логистические требования Организации, а не конкретный технический способ их выполнения, как это было в случае приглашения к участию в торгах. Генеральный секретарь отмечает, что по методике запроса предложений рекомендация о заключении контракта выносится в отношении предложения, в наибольшей степени удовлетворяющего установленным требованиям, на базе сочетания его взвешенных технических и коммерческих достоинств; и что эта обновленная методика проведения торгов соответствует руководящим принципам закупок Организации Объединенных Наций при одновременном использовании передовой отраслевой практики для удовлетворения комплексным требованиям в воздушных перевозках. Генеральный секретарь подчеркивает, что методика запроса предложений уже применяется Секретариатом в рамках других сложных конкурсных закупок таких товаров, как продовольственные пайки и топливо, а также в области информационных технологий, медицины и инженерно-технического обеспечения. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что начиная с 2012 года Секретариат через Бюро по техническому сотрудничеству ИКАО взаимодействует с ней на предмет предоставления технических консультаций в связи с проектом изменения методики на условиях, предусмотренных проектным соглашением.

14. В пунктах 11–16 доклада Генеральный секретарь рассматривает различные аспекты новой методики, в том числе предъявляемое к участникам торгов требование взять на себя обязательство добиваться достижения установленных ключевых показателей эффективности, таких как готовность воздушных средств, оперативность реагирования и возможность удовлетворения пиковых потребностей, и модернизации критериев технической оценки и ее распространения на опыт компании-оператора, характеристики летательных аппаратов, квалификацию персонала и надзор за соблюдением норм безопасности. Генеральный секретарь сообщает о предварительных результатах экспериментального использования в июне 2014 года процедуры запроса предложений для Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), в рамках которой до установленной даты закрытия в августе 2014 года было получено 22 предложения. Консультативный комитет был также информирован о том, что в отличие от предыдущих случаев использования процедуры приглашения к участию в торгах, в результате которых в среднем набиралось пять участников, принадлежащих к ограниченному числу географических регионов, в данном случае было получено

22 предложения, отражающих широкое географическое представительство, при этом 5 из не участвовали в закупочных торгах Организации Объединенных Наций впервые. В ответ на запрос Комитету сообщили, что оценка предложений заняла около пяти месяцев вследствие их большого числа и просьб о предоставлении разъяснений, поступивших в период оценки от участников торгов и направленных им. В этой связи Комитет был информирован о том, что с приобретением опыта использования новой системы оценки и ее освоением сроки представления предложений на торгах будут значительно сокращены.

**15. Консультативный комитет приветствует позитивную реакцию отрасли, проявившуюся в существенном увеличении числа поставщиков, участвующих в торгах, а также их более широкое географическое представительство и отмечает, что более широкое участие поставщиков и более конкурентные торги отвечают интересам Организации. С учетом растущего числа предложений в результате изменения методики проведения торгов Комитет рассчитывает на то, что будет сделано все возможное для усовершенствования процессов оценки в целях сокращения сроков проведения при обеспечении ее справедливости и беспристрастности.**

16. В ответ на запрос Консультативный комитет информировали о том, что первым шагом в поэтапном внедрении пересмотренной методики проведения торгов стало использование на экспериментальной основе в июне 2014 года процедуры запроса предложений (см. пункт 14 выше), по завершении которого Секретариат проанализирует преимущества и области для возможных улучшений, а также возможности для использования полученного опыта в целях дальнейшего усовершенствования методики запроса предложений в преддверии полномасштабного внедрения, запланированного на второй квартал 2015 года. Комитет был далее информирован о том, что методика запроса предложений является всего лишь одним из инструментов, предназначенных для использования с целью удовлетворения разного рода потребностей в закупках, таких как потребности развертываемых миссий по поддержанию мира, безотлагательные непредвиденные потребности или потребности, связанные с оптимизацией цепи поставок в развернутых миротворческих миссиях, или потребности в резервном парке авиационных средств.

17. Консультативный комитет напоминает, что в пункте 50 своей резолюции 65/289 Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила начало осуществления экспериментального проекта по переходу к использованию методики запроса предложений при приобретении авиационных услуг, отметила также, что принцип оптимальности затрат является одним из четырех ключевых принципов закупочной деятельности Организации Объединенных Наций наряду с принципами справедливости, добросовестности и транспарентности, реального международного конкурса и учета интересов Организации Объединенных Наций, в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций, и повторила обращенную к Генеральному секретарю просьбу представить доклад о четких руководящих принципах применения методологии, основанной на принципе оптимальности затрат, в закупочной деятельности Организации Объединенных Наций, включающий информацию о всех деталях методов взвешенной оценки, и представить доклад о результатах экспериментального проекта. Далее, в пункте 51 той же резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить полную транспарентность при разработке методики запроса предложений и особо отметила, что

при разработке запросов предложений необходимо руководствоваться оперативными потребностями Организации.

### **Другие инициативы**

#### *Экспериментальный проект электронных торгов*

18. Генеральный секретарь отмечает, что в 2014 году Отдел закупок запустил пилотный проект электронных торгов, который ограничивается запросами предложений, находящимися в ведении Секции информационно-коммуникационных технологий. Генеральный секретарь отмечает также, что объем данного проекта был определен исходя из таких соображений, как относительно низкая степень риска, низкая стоимость (не превышающая 40 000 долл. США) и простота процедуры запроса предложений, при этом цель повышения эффективности вполне может быть достигнута. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что процесс подключения функции проведения электронных торгов к электронному реестру поставщиков Секретариата Организации Объединенных Наций завершен и матрица для запроса предложений отформатирована в том виде, который отвечает потребностям экспериментального проекта. Первая партия экспериментальных торгов будет, соответственно, запущена к марту 2015 года. Комитет был далее информирован о том, что транспарентность будет обеспечиваться за счет целенаправленного поиска поставщиков, сбора отзывов в ходе обследований и публикации результатов на веб-сайте Отдела закупок. Согласно предоставленной Комитету информации, ожидается, что к третьему кварталу 2015 года благодаря экспериментальному проекту будет собран достаточный объем информации для оценки того, как распространить эксперимент на другие инструменты запроса предложений и/или секции Секретариата Организации Объединенных Наций. **Комитет с удовлетворением отмечает применение информационных технологий в целях повышения эффективности процесса запроса предложений. Комитет подчеркивает, что при осуществлении проекта следует сделать все возможное для обеспечения транспарентности, и рассчитывает получить информацию о результатах его осуществления в будущих докладах Генеральной Ассамблеи.**

#### *Контракты на поставку продовольственных пайков*

19. Генеральный секретарь отмечает, что в сентябре 2012 года Отдел закупок приступил к конкурсному перезаключению целого ряда контрактов на поставку продовольственных пайков с применением пересмотренных технических условий и стандартов. Пересмотр технических условий был осуществлен после всестороннего анализа потребностей в продовольственных пайках, проведенного совместно Отделом закупок и Департаментом полевой поддержки в период с марта 2009 года по август 2011 года с уделением особого внимания стандартам качества и механизмам контроля, в целях повышения экономичности и усиления конкуренции. Как указывает Генеральный секретарь, в результате осуществления проекта по перезаключению контрактов было перезаключено 11 из них и заключено два контракта для новых миссий по поддержанию мира — Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Мали и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. Генеральный секретарь отмечает, что в среднем общая сумма контрактов на постав-

ку продовольственных пайков и сопутствующих услуг уменьшилась, что позволило достичь экономии в размере порядка 45 млн. долл. США в год, и что в результате пересмотра стандартов были повышены стандарты по охране здоровья, а также безопасности и качества продуктов питания посредством контроля, сертификации и совершенствования мер по снижению рисков. **Консультативный комитет с удовлетворением принимает к сведению отмеченные улучшения в управлении контрактами на поставку продовольственных пайков. Комитет рекомендует предоставить информацию с указанием способа оценки экономии, включая такие способствующие факторы, как изменения обменных курсов, Генеральной Ассамблее в период рассмотрения ею доклада Генерального секретаря.**

#### *Контракты на поставку топлива*

20. Генеральный секретарь отмечает, что помимо организации закупок топлива для миссий с большим объемом потребностей в настоящее время Отдел закупок возложил на себя и ответственность за заключение контрактов на поставку меньших объемов топлива, которыми прежде занимались местные закупочные подразделения. Генеральный секретарь указывает, что это позволяет повысить качество услуг, обеспечить надлежащее управление рисками и использовать накопленный Отделом закупок опыт. Он отмечает также, что Управление по правовым вопросам подготовило типовые контракты Организации Объединенных Наций, содержащие положения, которые обеспечивают своевременную мобилизацию подрядчика благодаря специально оговоренным неустойкам, защищают от ответственности за ущерб окружающей среде и дают оперативную гибкость в условиях изменения потребностей в плане оперативности доставки или создания новых распределительных пунктов.

#### *Выполнение «дорожной карты» по производственному обучению снабженцев*

21. В пункте 37 своего доклада Генеральный секретарь сообщает об учебных курсах, предлагаемых Отделом закупок на разных уровнях через онлайн-Учебный центр по вопросам закупок и иные каналы подразделениям по закупкам, оформлению заявок и сопровождению контрактов. Генеральный секретарь отмечает, что снабженческий персонал может также получать продвинутое онлайн-обучение для целей профессиональной аттестации, и указывает, что за счет укрепления базы внутреннего контроля в области закупок на основе непрерывного обучения и повышения профессионального уровня Организация продолжает снижать риски, связанные с неэффективностью и нарушениями этических норм. В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что Отдел закупок обеспечивает следующие три уровня производственного обучения снабженцев: а) обучение базового уровня и аттестация через онлайн-Учебный центр Отдела по вопросам закупок; б) обучение промежуточного уровня и аттестация через онлайн-Учебный центр Отдела по вопросам закупок, являющееся факультативным для сотрудников подразделений по закупкам в зависимости от их функциональных обязанностей; в) обучение в пользующихся международным признанием учебных заведениях по вопросам закупочной деятельности, дающее право на международно признанную аттестацию и аккредитацию в области закупок. Комитет был информирован о том, что дальнейшее обеспечение такого обучения для всего персонала по вопросам закупок будет зависеть от наличия финансовых средств. **Комитет признает,**



что обучение сотрудников подразделений по закупкам на всех уровнях функциональных обязанностей играет важную роль в обеспечении профессионального характера процесса закупок в рамках всей Организации, и приветствует целенаправленные усилия Отдела закупок в этой связи. Комитет подчеркивает, что такие усилия должны дополняться практикой в области набора персонала, в которой упор делался бы на отбор кандидатов, обладающих современной квалификацией и компетенцией для выполнения ключевых функций, обеспечивающих преобразование системы закупок Организации Объединенных Наций.

*Контроль за соблюдением требований*

22. В своем предыдущем докладе о закупочной деятельности Генеральный секретарь изложил программу выездных мероприятий в помощь персоналу по закупкам, направленную на обеспечение соблюдения Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, Руководства по закупкам и признанных на международном уровне передовых методов при осуществлении закупочной деятельности в миссиях по поддержанию мира и специальных политических миссиях (A/67/683, пункт 18). Учитывая положительные результаты, полученные благодаря программе выездных мероприятий в помощь персоналу по закупкам, Генеральный секретарь предусматривает ее распространение на отделения за пределами Центральных учреждений, региональные комиссии и трибуналы и в этой связи указывает, что намерен испросить дополнительные ресурсы в двухгодичном периоде 2016–2017 годов для погашения расходов на ее расширение.

23. Консультативный комитет напоминает, что в ходе проверки финансовых ведомостей операций по поддержанию мира Комиссия ревизоров отметила ряд случаев несоблюдения установленных правил при проведении закупочной деятельности. Комиссия обратила внимание на случаи, когда увеличение стоимости контрактов не сопровождалось аналогичным увеличением гарантийных залогов, как того требует пункт 15.7.3(a) Руководства по закупкам. Это подвергает Организацию риску невыполнения поставщиками предъявляемых им требований. В этой связи Комиссия рекомендовала пересмотреть руководящие принципы испрашивания таких залогов (A/69/5 (Vol. II), глава II, пункт 129). Комиссия отметила также случаи продления договоров об аренде вопреки рекомендациям Комитета Центральных учреждений по контрактам и местных комитетов по контрактам и рекомендовала провести обзор положений Руководства по закупкам в целях укрепления роли местных комитетов по контрактам/Комитета Центральных учреждений по контрактам в качестве эффективного механизма внутреннего контроля (там же, пункт 150). **Консультативный комитет подчеркивает необходимость более пристального контроля за соблюдением для обеспечения строгого выполнения положений Руководства по закупкам и других правил и процедур, касающихся закупок. В этой связи Комитет ожидает, что Генеральный секретарь обеспечит полное выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров.**

*Расширение программы независимого опротестования результатов торгов*

24. В пунктах 44–47 доклада приводится информация о положении дел с выполнением программы независимого опротестования результатов торгов, учрежденной в 2009 году для укрепления механизмов внутреннего контроля и

поощрения добросовестности, честности и прозрачности в сфере закупочной деятельности. Система обеспечивает поставщикам, не выигравшим проводимые Отделом закупок тендеры, возможность опротестовывать результаты торгов через функционирующий в экспериментальном режиме Контрольный совет по контрактам. Консультативный совет отмечает, что опротестовать результаты тендера на закупку через функционирующий в экспериментальном режиме Контрольный совет по контрактам вправе только участники торгов с оценочной стоимостью не менее 200 000 долл. США, организуемых Отделом закупок Центральными учреждениями или Региональным отделением по закупкам в Энтеббе, Уганда. **Комитет отмечает далее, что осуществление экспериментального проекта продлено до 30 июня 2015 года. По мнению Комитета, любое расширение проекта с переходом в фазу 1 (отделения вне Центральные учреждения (Женева, Вена и Найроби)); фазу 2 (региональные комиссии и трибуналы); и фазу 3 (миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии) должно происходить на основе доскональной оценки полученных результатов и анализа извлеченных уроков, позволяющих определить, следует ли его расширять и если следует, то каким образом.**

*Расширение возможностей участия в закупочной деятельности поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой*

25. Генеральный секретарь отмечает, что обеспечение доступа поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой к перспективным направлениям коммерческой деятельности остается одной из первоочередных задач Организации. В пункте 51 своего доклада Генеральный секретарь перечисляет некоторые виды деятельности в этой области и приводит таблицу, свидетельствующую о том, что процентная доля закупок Организации Объединенных Наций, приходящаяся на развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, выросла с 40 процентов в 2009 году до 55 процентов в 2013 году. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что из общего числа поставщиков (153), выигравших торги в 2013 году, 107 были из развивающихся стран, 11 — из стран с переходной экономикой и 35 — из промышленно развитых стран. Согласно полученной информации, приблизительное распределение контрактов по их стоимости позволяет отнести 44 процента из них на счет развивающихся стран, 12 процентов на счет стран с переходной экономикой и 45 процентов — на счет промышленно развитых стран (см. таблицу 1 ниже). **Консультативный комитет отмечает усилия, предпринимаемые с целью расширения возможностей участия в закупочной деятельности поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Комитет считает, что в этой связи следует добиваться дальнейшего прогресса, и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря активизировать его усилия по содействию закупкам в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.**

Таблица 1  
Динамика объема закупок в 2009–2013 годах

| Год  | Развивающиеся страны                   |             |                                      | Страны с переходной экономикой         |             |                                      | Промышленно развитые страны            |             |                                      | Общий объем | Общее число стран |
|------|--|-------------|--------------------------------------|--|-------------|--------------------------------------|--|-------------|--------------------------------------|-------------|-------------------|
|      | Объем закупок<br>(в тыс. долл.<br>США) | Число стран | В процентах от общего объема закупок | Объем закупок<br>(в тыс. долл.<br>США) | Число стран | В процентах от общего объема закупок | Объем закупок<br>(в тыс. долл.<br>США) | Число стран | В процентах от общего объема закупок |             |                   |
| 2009 | 936                                    | 96          | 25.18                                | 539                                    | 12          | 14.50                                | 2 242                                  | 30          | 60.32                                | 3 717       | 138               |
| 2010 | 1 026                                  | 90          | 30.44                                | 596                                    | 15          | 17.68                                | 1 749                                  | 34          | 51.88                                | 3 371       | 139               |
| 2011 | 1 303                                  | 104         | 37.57                                | 561                                    | 12          | 16.18                                | 1 604                                  | 34          | 46.25                                | 3 469       | 150               |
| 2012 | 1 291                                  | 99          | 41.83                                | 435                                    | 12          | 14.10                                | 1 360                                  | 34          | 44.07                                | 3 087       | 145               |
| 2013 | 1 405                                  | 107         | 43.44                                | 370                                    | 11          | 11.44                                | 1 460                                  | 35          | 45.12                                | 3 235       | 153               |

Примечание: цифры за 2011 и 2012 годы могут быть неточными вследствие их округления.

#### *Оптимизация регистрации поставщиков и управления ими*

26. Генеральный секретарь отмечает, что внедрение системы «Умоджа» с ее единым глобальным реестром поставщиков обеспечивает возможность дальнейшего сведения воедино и оптимизации ранее разрозненных процессов регистрации поставщиков и управления ими. Генеральный секретарь отмечает также, что Отдел закупок будет и далее принимать меры к формированию оперативной базы для глобального управления реестром поставщиков в Секретариате Организации Объединенных Наций, что отражает централизованный подход к комплексной правовой и финансовой экспертизе и утверждению подрядчиков. В этой связи отмечено, что была создана временная группа по управлению данными, которая работает из Центра глобальной поддержки в Бриндизи, Италия, и что проведенный ею анализ реестра поставщиков позволил устранить дублирование, неточности и неполноту в записях. Генеральный секретарь сообщает также, что несколько десятков разрозненных баз данных были сведены в единую работоспособную платформу, обслуживающую все подразделения Секретариата, в том числе на местах, и что в интересах продолжения этой работы и придания ей постоянного характера Секретариат будет просить о переводе на регулярную основу имеющихся временных ресурсов.

27. В ответ на соответствующий запрос относительно временных ресурсов, которые предполагается перевести на регулярную основу, Консультативному комитету было сообщено, что в докладе имелись в виду должности, временно переведенные из различных отдельных миссий для удовлетворения таких потребностей, с учетом необходимости официального оформления и перевода на регулярную основу таких должностей в новой структуре, с тем чтобы обеспечить ее постоянное функционирование. Это требование, по мнению Генерального секретаря, должно быть выполнено без чистого увеличения количества должностей благодаря достижению оперативной эффективности в результате централизации этих функций. **Комитет рассчитывает, что оптимизация и централизация функций по управлению поставщиками позволят добиться дальнейшего повышения эффективности и что они будут достигнуты без чистого увеличения количества должностей.**

*Комитет по проверке работы поставщиков*

28. Генеральный секретарь указывает, что Комитет по проверке работы поставщиков является своего рода контрольной комиссией для: а) заявок на включение в реестр, которые подаются поставщиками, не отвечающими регистрационным критериям; и б) жалоб персонала, оформляющего заявки, и/или других сотрудников Организации Объединенных Наций на поставщиков, которые, как утверждается, не исполняют условия и положения присужденных им контрактов. Кроме того, в докладе Генерального секретаря говорится, что Комитет по проверке работы поставщиков уделяет особое внимание соблюдению Кодекса поведения поставщиков, разработанного Отделом закупок, и рассматривает утверждения о недозволённых методах, включая, в частности, коррупцию, мошенничество, принуждение, сговор, чинение препятствий или какие-либо иные нарушения этических норм (A/69/710, пункт 56). В ответ на соответствующий запрос Консультативному комитету было сообщено, что за четырехлетний период с 2011 по 2014 год Комитет по проверке работы поставщиков рассматривал утверждения о применении недозволённых методов в 100 случаях, затрагивающих 61 поставщика, в результате чего были приостановлены деловые отношения с Организацией Объединенных Наций 19 поставщиков. Комитет был также проинформирован о том, что другие рекомендации Комитета по проверке работы поставщиков касались уведомления поставщиков и передачи дел в Управление по правовым вопросам на предмет изучения договорных средств правовой защиты и в Управление служб внутреннего надзора на расследование. Кроме того, Комитету было сообщено о 55 случаях, затрагивающих 35 поставщиков, в которых Комитет по проверке работы поставщиков рекомендовал возобновить работу с соответствующими поставщиками. **Консультативный комитет принимает к сведению деятельность Комитета по проверке работы поставщиков и рассчитывает и далее получать информацию о ней в будущих докладах Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи.**

**Региональное отделение по закупкам в Энтеббе**

29. Региональное отделение по закупкам было создано в экспериментальном порядке 15 июля 2010 года в Энтеббе и функционирует как неотъемлемый компонент Отдела закупок, подчиняясь начальнику Службы закупок для полевых операций (A/67/683, пункт 7). В пункте 26 доклада Генерального секретаря (A/69/710) отмечается, что Отделение возглавляет начальник секции, а его штатное расписание, установленное по принципу нейтральности с точки зрения затрат, насчитывает 22 должности из миротворческих миссий и 2 должности из Отдела. Генеральный секретарь указывает, что в сентябре 2013 года были установлены новые принципы управления деятельностью Отделения с определением более четких процедур и норм подготовки планов объединенных закупок. В докладе говорится также, что в декабре 2013 года был издан типовой регламент с целью обеспечить соблюдение принципов управления и выполнение соглашения об уровне обслуживания между Отделением и обслуживаемыми им миссиями, что, как ожидается, позволит активизировать взаимодействие с миссиями и повысить своевременность направления информации об их потребностях в части закупок. В докладе отмечается, что помимо объединения закупочной деятельности в региональном масштабе Отделение организует обучение персонала миссий, оказывает исключительно важную

поддержку миссиям, находящимся на этапе расширения и развертывания, и проводит работу по налаживанию взаимодействия с региональными и местными поставщиками. В ответ на соответствующий запрос Консультативному комитету была предоставлена справка о количестве контрактов, заключенных Отделением в 2012 и 2013 годах (см. таблицу 2 ниже), из которой явствует, что, хотя количество контрактов с конкретными миссиями увеличилось, наблюдалось существенное сокращение как количества, так и стоимости региональных системных контрактов, заключаемых Отделением.

Таблица 2

**Контракты, заключенные Региональным отделением по закупкам**

| Год  | Региональные системные контракты |                         | Контракты с конкретными миссиями |                         |
|------|----------------------------------|-------------------------|----------------------------------|-------------------------|
|      | Количество контрактов            | Стоимость (в долл. США) | Количество контрактов            | Стоимость (в долл. США) |
| 2013 | 15                               | 188 341 932             | 45                               | 132 664 054             |
| 2014 | 10                               | 47 878 492              | 52                               | 79 110 307              |

30. Наведя соответствующие справки, Консультативный комитет получил информацию о совокупном объеме годовой экономии на административных расходах в размере 1,7 млн. долл. США благодаря созданию Регионального отделения по закупкам (см. таблицу 3 ниже). Согласно предоставленным сведениям, большая часть такой экономии (1 млн. долл. США в год) обусловлена возможностью избегать расходов в результате объединения в Региональном отделении по закупкам сотрудников, осуществляющих объединенные закупки товаров, в отличие от выполнения такой же работы персоналом нескольких миссий. Кроме того, Комитету было сообщено, что Отделением получена экономия в размере 973 892 долл. США за счет объединения требующихся закупок в масштабах всего региона и благодаря достижению эффекту масштаба. Комитет был также проинформирован о том, что Отделение добилось сокращения договорных расценок по сравнению с расценками по контрактам, заключавшимися отдельными миссиями в прошлом, что позволило обеспечить расчетное чистое сокращение расходов на протяжении расчетного срока действия контрактов в размере 5 982 129 долл. США по контрактам с конкретными миссиями.

Таблица 3

**Годовая экономия на административных расходах, достигнутая Региональным отделением по закупкам**

| Вид экономии   | Сумма (в долл. США) |
|--|---------------------|
| Экономия на накладных расходах (в Региональном отделении по закупкам оклады и выплаты ниже, чем в обслуживаемых миссиях) | 588 324             |
| Экономия за счет неприменения к сотрудникам Регионального отделения по закупкам надбавки на отдых и восстановление сил   | 126 707             |
| Экономия на административных расходах ввиду упорядочения закупочной деятельности   | 1 002 566           |
| <b>Всего</b>   | <b>1 717 597</b>    |

31. Как отмечает в пункте 41 своего доклада Генеральный секретарь, на основании пересмотренного делегирования закупочных полномочий заместителю Генерального секретаря полевой поддержке, вступившего в силу с июля 2012 года, с 75 000 долл. США до 150 000 долл. США увеличена пороговая величина для секций закупок миротворческих миссий при усилении соответствующих механизмов внутреннего контроля и повышении требований к отчетности и мониторингу в интересах снижения рисков. В ответ на соответствующий запрос Консультативному комитету было сообщено, что осуществление экспериментального проекта Регионального отделения по закупкам не сказалось на делегировании полномочий секциям закупок миротворческих миссий. Комитет был также извещен о том, что повышение пороговой величины относится к секциям закупок в каждой из полевых миссий, но при этом общая пороговая величина для каждой миссии не выходит за рамки делегирования закупочных полномочий, изданного 10 июля 2012 года помощником Генерального секретаря по централизованному вспомогательному обслуживанию, в соответствии с которым потребности на сумму менее 500 000 долл. США (или 1 000 000 долл. США в случае «основных потребностей», таких как стройматериалы, строительные работы, вывоз мусора, благоустройство территории и аренда) обрабатываются миссиями на месте. Согласно предоставленной Комитету информации, если сумма закупки превышает 150 000 долл. США в пределах вышеупомянутых пороговых величин, то секция закупок каждой миссии по-прежнему должна получать рекомендацию местного комитета по контрактам и санкцию директора/начальника отдела поддержки миссии. **Консультативный комитет вновь подчеркивает важность хорошо отработанной и надлежащим образом применяемой практики делегирования полномочий участникам закупочного процесса** (см. A/67/801, пункт 16).

32. Что же касается нынешнего статуса Регионального отделения по закупкам, то Консультативный комитет был поставлен в известность о том, что оно продолжит функционировать в экспериментальном режиме в интересах обеспечения того, чтобы качество осуществляемого обслуживания, а также закупаемых товаров и услуг соответствовало потребностям обслуживаемых миссий при одновременном соблюдении установленных правил и чтобы сохранить возможность изменения размера Отделения и его адаптации с учетом меняющихся потребностей полевых операций. По вопросу о том, будет ли оно преобразовано из пилотного проекта в регулярное подразделение и если да, то когда, Комитету было сообщено, что судя по результатам эксперимента и с учетом его общих выгод Генеральный секретарь поддержит его полноценное преобразование в постоянное подразделение Отдела закупок. Вместе с тем было сочтено разумным обеспечить взаимосогласованность процессов такого преобразования Регионального отделения по закупкам и перехода на глобальную модель обслуживания, которая должна быть представлена Генеральной Ассамблее на рассмотрение в рамках основной части его семидесятой сессии.

33. Консультативный комитет напоминает, что в своем докладе о финансовых ведомостях миротворческих операций Комиссия ревизоров отметила, что в плане объединенных закупок Регионального отделения на 2013/14 год отсутствуют такие конкретные элементы, как расчетные количества (в соответствующих единицах), сроки (количество месяцев или лет) и дата или квартал поставки товаров, равно как и сроки начала и завершения предоставления услуг/выполнения работ, а это снижает его практическую ценность. Комиссия

отметила также, что по состоянию на август 2014 года план объединенных закупок на 2014/15 год еще не был подготовлен. Кроме того, особую озабоченность у Комитета вызывает замечание Комиссии о том, что средний коэффициент использования региональных системных контрактов, находящихся в ведении Отделения, составляет всего 32 процента. В этой связи Комиссия рекомендовала принять меры к повышению коэффициента использования региональных системных контрактов и обязать миссии использовать такие контракты в тех случаях, когда они имеются в наличии.

34. **Консультативный комитет с удовлетворением отмечает преимущества, реализованные на сегодняшний день Региональным отделением по закупкам в части экономии на административных расходах и экономии за счет объединения закупочных потребностей обслуживаемых миссий. Комитет признает также важную роль Отделения в деле обучения персонала и работы с поставщиками на региональном уровне. С учетом замечаний Комиссии ревизоров Комитет согласен с тем, что необходимо активизировать усилия по обеспечению более широкого применения системных контрактов, находящихся в ведении Отделения, в интересах полной реализации эффекта масштаба. Комитет придерживается того мнения, что для миссий следует установить требование использовать системные контракты в тех случаях, когда они имеются в наличии, и обосновывать любые исключения из этого требования. Что же касается будущего статуса Отделения и его возможного преобразования из экспериментального проекта в постоянное подразделение в составе Отдела закупок, то Консультативный комитет согласен с Генеральным секретарем в том, что было бы разумно скоординировать процесс такого преобразования Регионального отделения по закупкам с процессом перехода на глобальную модель обслуживания.**

### III. Предстоящие задачи

#### **Необходимость дополнительного изучения вопроса об устойчивых закупках**

35. В пункте 62 своего доклада Генеральный секретарь указывает, что согласно определению, принятому Закупочной сетью Комитета высокого уровня по вопросам управления Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, задача обеспечения устойчивых закупок предполагает выполнение комплекса требований, технических условий и критериев, совместимых с охраной окружающей среды, социальным прогрессом и экономическим развитием и способствующих им, «в частности посредством эффективного использования ресурсов, улучшения качества продуктов и услуг и — в конечном итоге — оптимизации затрат». В этой связи Генеральный секретарь отмечает также рекомендацию Объединенной инспекционной группы, согласно которой «исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций ... следует разработать внутреннюю политику и руководящие принципы в области устойчивых закупок с учетом местных условий в принимающих странах и потребностей отделений на местах» (см. [A/65/346](#)). По словам Генерального секретаря, возможное введение концепции устойчивости с различными социальными и природоохранными требованиями представляет собой одну из главных перспектив развития закупочной деятельности в Организации Объединенных Наций. В этой связи Генеральный секретарь ука-

зывает, что в интересах продвижения вперед в этой области потребуется: а) провести анализ стоимостных и нестоимостных выгод устойчивых закупок; и б) определить те сегменты закупочного рынка Организации Объединенных Наций, в которых реализация концепции устойчивых закупок даст наиболее весомые результаты при сведении к минимуму финансовых и операционных рисков. Если Генеральная Ассамблея одобрит этот подход, то, как указывает далее Генеральный секретарь, Отдел закупок приступит к осуществлению экспериментального проекта в этом направлении.

36. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что Генеральный секретарь выделяет следующие основные элементы концепции устойчивых закупок: а) экологический эффект; б) развитие местных рынков; с) права человека; d) права трудящихся; е) гендерные аспекты и расширение прав и возможностей женщин; f) искоренение нищеты; и g) управление. В представленной информации сообщалось о том, что устойчивые закупки не являются новой концепцией в системе закупок Секретариата Организации Объединенных Наций и что в этой концепции учтены следующие общие принципы, которые предусмотрены финансовым положением 5.12 и на которых основывается закупочная деятельность Организации Объединенных Наций: максимальная рентабельность затрат; справедливость, добросовестность и транспарентность; реальный международный конкурс; и интересы Организации Объединенных Наций. Кроме того, Комитет был информирован о том, применение концепции устойчивых закупок может способствовать воплощению в жизнь принципов устойчивого развития, закрепленных в Плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, принятом в 2002 году.

37. Согласно информации, сообщенной Секретариатом, покупательная сила Организации Объединенных Наций может быть задействована для оказания влияния на поставщиков и, следовательно, на рынки посредством использования критериев устойчивых закупок при определении требований, которые она устанавливает в отношении своих поставщиков и закупаемых ею товаров и услуг, а также путем задействования и регулирования ресурсов в областях своей деятельности. Кроме того, ценности, принципы и условия, закрепленные в концепции устойчивости, могли бы закладываться в будущие проекты закупочной деятельности на поэтапной основе в интересах содействия совершенствованию нынешней системы закупок. По мнению Генерального секретаря, для обеспечения того, чтобы при внедрения концепции устойчивых закупок сохранялся всеохватывающий характер закупочной деятельности в рамках Секретариата и соблюдался принцип реального международного конкурса, ценности, принципы и условия, уже применяемые в рамках Организации и на коммерческих рынках, на которых действует Секретариат Организации Объединенных Наций, должны быть подкреплены дополнительными условиями, которые вводились бы на поэтапной основе. Кроме того, критерии устойчивости будут устанавливаться в качестве идеальных принципов, а не в качестве обязательных требований во избежание ограничения конкуренции и будут вводиться на поэтапной основе.

38. Что касается возможных вариантов экспериментального проекта, то Консультативный комитет был информирован о том, что Генеральный секретарь предложит осуществить проекты в области управления ликвидацией отходов, утилизации и альтернативных способов производства энергии, то есть в тех



областях, где применение концепции устойчивости принесло бы экономические выгоды. Комитет был также информирован о том, что в дополнение к описанию требований, предъявляемых к товарам и услугам, Организацией Объединенных Наций могут быть предусмотрены и другие требования, в том числе соблюдение установленного процентного показателя использования местной рабочей силы при оказании услуг и выдача лицензий в зависимости от уровня организации природоохранной деятельности.

39. Консультативный комитет принимает к сведению предварительные предложения, внесенные Генеральным секретарем, и напоминает о том, что к системе Организации Объединенных Наций был обращен призыв повышать качество управления объектами и операциями, учитывая при этом практические методы обеспечения устойчивого развития, опираясь на текущие усилия и способствуя повышению эффективности с точки зрения затрат, но при этом обеспечивать соблюдение нормативной базы, в том числе финансовых правил и положений, и подотчетность перед государствами-членами (резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, пункт 96). Вместе с тем Комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея еще не рассматривала концепцию экологически безопасных и устойчивых закупок на предмет ее одобрения и просила Генерального секретаря подготовить всеобъемлющий доклад о содержании и критериях применения такой концепции, содержащий, в частности, информацию о возможных последствиях ее применения для расширения географического представительства поставщиков и для международной конкуренции (см. резолюцию 62/269). В этой связи Комитет считает, что Генеральному секретарю необходимо провести дополнительную работу для уточнения смысла концепции экологически безопасных и устойчивых закупок и возможных путей ее практического применения в рамках Организации Объединенных Наций, с тем чтобы Ассамблея могла рассмотреть этот вопрос. Поэтому Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря всеобъемлющим образом осветить этот вопрос в его следующем докладе по вопросу о закупочной деятельности в Организации Объединенных Наций. Комитет считает, что на данном этапе Генеральному секретарю было бы преждевременно переходить к осуществлению того или иного экспериментального проекта в области устойчивых закупок.

#### **Подотчетность**

40. Консультативный комитет напоминает о том, что в своем докладе по финансовым ведомостям операций по поддержанию мира за период, закончившийся 30 июня 2014 года, Комиссия ревизоров приводит несколько случаев, когда несоблюдение установленных правил и руководящих принципов, задержки, отсутствие контроля и своевременных действий со стороны персонала или очевидная небрежность приводили к растрате или неэффективному использованию ресурсов. В отдельно взятых случаях Комиссия смогла дать количественную оценку возникших финансовых убытков для Организации или определить, насколько высок риск несения таких убытков (A/69/5 (Vol. II), глава II, пункты 121, 127, 138). Что касается фрахта воздушных судов, то Комиссия указала, что задержки с заключением новых контрактов приводят к продлению старых контрактов сверх первоначального срока их действия по более высоким расценкам в сравнении с расценками, предусмотренными в новых

контрактах с теми же поставщиками. Комиссия отметила, что таких дополнительных расходов можно было бы избежать, если бы соответствующие процессы заключения и предоставления новых контрактов начинались и осуществлялись своевременно. **Консультативный комитет отмечает, что, хотя Комиссия ревизоров указывала на аналогичные случаи и в прошлом, нет никаких указаний на то, что кто-либо из сотрудников понес личную ответственность в данной связи и что были приняты соответствующие меры.** Дополнительные замечания Комитета, касающиеся личной и финансовой ответственности, приведены в его докладе по вопросу о системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций (A/69/802).

## IV. Прочие вопросы

### Последние тенденции в области закупок

41. Генеральный секретарь указывает, что на долю Секретариата Организации Объединенных Наций приходился наибольший объем закупок среди всех организаций системы Организации Объединенных Наций в 2012 году (3,1 млрд. долл. США) и в 2013 году (3,2 млрд. долл. США), при этом первые места по стоимости закупок занимали услуги в области воздушных перевозок, закупка топлива и бензина, а также приобретение продовольственных пайков. В ответ на просьбу Консультативному комитету была представлена информация за прошлые периоды, из которой видно, что за исключением 2009 года (3,7 млрд. долл. США) и 2012 года (3,1 млрд. долл. США) стоимостной объем закупок в период с 2008 по 2014 год оставался в пределах от 3,2 млрд. долл. США до 3,5 млрд. долл. США в год (см. таблицу 4 ниже).

Таблица 4  
Динамика закупок в период с 2008 по 2014 год

| Год           | Стоимостной объем закупок<br>(в долл. США) |
|---------------|--|
| 2014 (оценка) | 3 353 959 574                              |
| 2013          | 3 234 861 344                              |
| 2012          | 3 086 892 401                              |
| 2011          | 3 468 829 320                              |
| 2010          | 3 370 627 438                              |
| 2009          | 3 717 369 614                              |
| 2008          | 3 332 720 728                              |

42. В ответ на просьбу Консультативному комитету была представлена информация о структуре закупок за 2012 и 2013 годы, с разбивкой по основным категориям товаров и услуг, из которой видно, что крупнейшей из основных категорий за два указанных периода были услуги по воздушным перевозкам (см. таблицу 5 ниже). Из представленной информации видно также, что в 2013 году отмечалось существенное увеличение стоимостного объема закупок по следующим категориям: химические и нефтяные продукты — с 368 млн. долл. США (12 процентов) в 2012 году до 549 млн. долл. США

(17 процентов) в 2013 году; управленческие услуги — с 75 млн. долл. США (2 процента) в 2012 году до 127 млн. долл. США (4 процента) в 2013 году; ремонтно-эксплуатационные услуги — с 62 млн. долл. США (2 процента) в 2012 году до 120 млн. долл. США (4 процента) в 2013 года; и сооружения из сборных конструкций — с 26 млн. долл. США (1 процент) в 2012 году до 44 млн. долл. США (1 процент); услуги по уборке и удалению отходов — с 25 млн. долл. США (1 процент) в 2012 году до 39 млн. долл. США (1 процент) в 2013 году. Приведенная в таблице информация свидетельствует также о значительном сокращении стоимостного объема закупок по категории услуг по экспедированию и доставке грузов — со 187 млн. долл. США (6 процентов) в 2012 году до 106 млн. долл. США (3 процента) в 2013 году.

43. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что увеличение стоимостного объема закупок по категории химических и нефтяных продуктов может объясняться возросшими расходами, вызванными в основном увеличением численности военнослужащих Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и началом операций по поставке авиационного топлива для Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ (ЮНСОА); развертыванием Бригады оперативного вмешательства миротворческих сил Организации Объединенных Наций в составе МООНСДРК; и созданием лагерей и расширением миссионской деятельности в Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане и Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). Комитет был информирован о том, что увеличение объема закупок по категории управленческих услуг обусловлено увеличением потребностей в услугах консультантов в связи с внедрением Международных стандартов учета в государственном секторе и системы «Умоджа» и подтверждением страховых требований о возмещении убытков, причиненных тропическим штормом «Сэнди». Было пояснено также, что товарный код, относящийся к управленческим услугам, был по ошибке использован ЮНАМИД при учете заказов на поставку продовольственных пайков на сумму 23 млн. долл. США в 2013 году и ей было предложено исправить эту ошибку. Комитет был информирован о том, что увеличение объема закупок по категории ремонтно-эксплуатационных услуг обусловлено проведением деятельности, связанной с осуществлением генерального плана капитального ремонта, и возросшими потребностями в информационно-технических услугах. Было еще раз пояснено, что товарный код, относящийся к ремонтно-эксплуатационным услугам, был по ошибке использован ЮНАМИД при учете заказов на поставку топлива на сумму 18 млн. долл. США в 2013 году и ей было предложено исправить эту ошибку. Комитет был информирован о том, что увеличение объема закупок по категории сооружений из сборных конструкций было обусловлено в основном поддержкой, оказываемой ЮНСОА Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, и расширением военного присутствия в Сомали.

Таблица 5  
**Закупки в разбивке по основным категориям товаров и услуг  
 в 2012 и 2013 годах**

|  | 2013 год                |                                      | 2012 год                |                                      |
|--|-------------------------|--------------------------------------|-------------------------|--------------------------------------|
|  | (В долл. США)           | В процентах от общего объема закупок | (В долл. США)           | В процентах от общего объема закупок |
| Услуги по воздушным перевозкам   | 669 820 771,55          | 21                                   | 696 546 916,91          | 23                                   |
| Химический и нефтяные продукты   | 548 660 133,94          | 17                                   | 368 018 241,78          | 12                                   |
| Продовольственные пайки/услуги по организации питания  | 251 642 496,48          | 8                                    | 252 967 913,05          | 8                                    |
| Архитектурные, инженерно-проектные и строительные услуги   | 239 358 906,29          | 7                                    | 212 653 294,90          | 7                                    |
| Краткосрочная и долгосрочная аренда  | 153 214 795,26          | 5                                    | 147 488 173,57          | 5                                    |
| Управленческие услуги <sup>a</sup>   | 127 226 198,35          | 4                                    | 74 772 354,24           | 2                                    |
| Ремонтно-эксплуатационные услуги   | 120 076 131,10          | 4                                    | 61 741 269,12           | 2                                    |
| Услуги по экспедированию и доставке грузов   | 106 153 694,19          | 3                                    | 187 277 314,21          | 6                                    |
| Телекоммуникационная техника и услуги <sup>b</sup>   | 88 735 612,13           | 3                                    | 98 654 996,85           | 3                                    |
| Аппаратура электронной обработки данных и техническое обслуживание <sup>b</sup>  | 86 801 267,56           | 3                                    | 76 942 824,36           | 2                                    |
| Моторные автотранспортные средства/запасные части и транспортное оборудование  | 66 402 929,62           | 2                                    | 63 185 010,85           | 2                                    |
| Компьютерные и информационно-технические услуги <sup>b</sup>   | 53 847 392,79           | 2                                    | 49 706 301,00           | 2                                    |
| Услуги по организации поездок и смежные услуги   | 48 946 431,88           | 2                                    | 50 757 403,31           | 2                                    |
| Сооружения из сборных конструкций  | 44 564 047,43           | 1                                    | 25 739 119,79           | 1                                    |
| Услуги по уборке и удалению отходов  | 39 451 559,76           | 1                                    | 24 907 543,56           | 1                                    |
| Прочее (включая все виды закупок, осуществляемых отделениями вне Централь-ных учреждений, региональными комис-сиями и уголовными трибуналами) <sup>a</sup> | 589 958 976,06          | 18                                   | 695 533 723,52          | 23                                   |
| <b>Общий объем закупок</b>   | <b>3 234 861 344,38</b> |                                      | <b>3 086 892 401,02</b> |                                      |

<sup>a</sup> Частично находятся в ведении Секции связи и информационных технологий.

<sup>b</sup> Находятся в ведении Секции связи и информационных технологий.

## V. Вывод и рекомендация

44. С учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных в предше-ствующих пунктах, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять доклад Генерального секретаря (A/69/710) к сведению.