



作为缔约国报告组成部分的共同核心文件

瓦努阿图 *

[收到日期：2014 年 10 月 21 日]

* 本文件印发前未经正式编辑。

GE.15-02831 (EXT)



* 1 5 0 2 8 3 1 *

请回收 



目录

| | 段次 | 页次 |
|---|---------|----|
| 简称表..... | | 4 |
| 一. 导言..... | 1-3 | 5 |
| 二. 一般情况介绍..... | 4-112 | 5 |
| A. 人口、经济、社会及文化特点..... | 10-68 | 6 |
| B. 宪制、政治及法律架构..... | 69-112 | 25 |
| 三. 保障和增进人权的总体框架..... | 113-148 | 37 |
| A. 国际人权准则的接受情况..... | 113 | 37 |
| B. 国家保障人权的法律框架..... | 114-124 | 38 |
| C. 国家增进人权框架..... | 125-141 | 43 |
| D. 国家报告程序..... | 142-148 | 45 |
| 四. 关于非歧视与平等和有效补救措施的信息..... | 149-169 | 46 |
| A. 非歧视与平等..... | 149-168 | 46 |
| B. 有效的补救措施..... | 169 | 50 |
| 参考资料..... | | 51 |
| 表 | | |
| 1. 按省份、普查年份和人口密度分列的总人口数, 瓦努阿图: 1999-2009 年..... | | 6 |
| 2. 政府收入和支出汇总, 2009-2012 年..... | | 15 |
| 3. 2011 年按省份分列的运作的卫生设施..... | | 16 |
| 4. 儿童死亡率指标, 每千名活婴, 1989-2009 年..... | | 18 |
| 5. 医院死亡病例 10 大死因及性别分布情况: 2006-2008 年..... | | 20 |
| 6. 按省份和教育程度分列的入学情况: 2011-2012 年..... | | 21 |
| 7. 各选区席位总数量, 瓦努阿图: 2008 年..... | | 28 |
| 8. 按政党和比例分列的政党成员席位数量, 瓦努阿图: 2008 年..... | | 29 |
| 9. 自独立后参加全国大选的妇女数量, 瓦努阿图: 1983-2012 年..... | | 29 |
| 10. 已登记非政府组织总数, 瓦努阿图: 2011 年..... | | 32 |
| 11. 报告的每 10 万人暴力死亡事件和危及生命的犯罪..... | | 32 |
| 12. 因暴力犯罪或其他严重犯罪被捕人数, 瓦努阿图: 2009-2011 年..... | | 33 |

| | |
|--|----|
| 13. 报告的性动机暴力案件数量, 瓦努阿图: 2009-2011 年..... | 33 |
| 14. 每 10 万人警察/安全人员总数, 瓦努阿图: 2010-2011 年..... | 35 |
| 15. 申请免费法律援助的人员数量, 瓦努阿图: 2006-2011 年..... | 36 |
| 16. 登记案件总数量, 瓦努阿图: 2005-2011 年..... | 36 |
| 17. 已签署国际人权公约和议定书列表, 瓦努阿图: 2011 年 | 37 |

图

| | |
|---|----|
| 1. 按性别、5 岁年龄组以及城市和农村地区分列的总人口数量, 瓦努阿图: 2009 年 | 7 |
| 2. 农村和城市地区家庭中按男女分列所讲主要语言人口, 瓦努阿图: 2009 年 | 8 |
| 3. 按性别分列的种族情况, 瓦努阿图: 2009 年 | 9 |
| 4. 按宗教、性别和 5 岁年龄组分列的人口总数, 瓦努阿图: 2009 年 | 10 |
| 5. 报告的年龄别生育率, 瓦努阿图: 1989 年, 1999 年, 2009 年 | 10 |
| 6. 国内生产总值(当前和 2006 年不变价)和国民总收入, 百万瓦图, 2002-2015 年 | 12 |
| 7. 国内生产总值主要组成部分(行业或经济活动), 瓦努阿图: 2009 年..... | 12 |
| 8. 按地区分列的低于基本需求贫困线的家庭和人口百分比, 瓦努阿图: 2006 年和 2010 年..... | 14 |
| 9. 消费物价指数, 瓦努阿图: 2007-2012 年..... | 15 |
| 10. 按学校层级分列的毛入学率和净入学率性别均等指数, 2008-2012 年 | 22 |
| 11. 15 岁以上妇女和男子比例和学校教育层次情况, 瓦努阿图: 2009 年 | 23 |
| 12. 15 岁及以上人口按性别、城市和农村地区分列的劳动力现状, 瓦努阿图: 2009 年 .. | 24 |
| 13. 按行业、性别和城市以及农村地区分列的人口总数, 瓦努阿图: 2009 年 | 24 |
| 14. 694 起案件所属法院和地点分布情况, 2011 年 | 35 |

简称表

| | | |
|-------------|----------|-------------------|
| 艾滋病 | AIDS | 获得性免疫缺陷综合征 |
| 《消除对妇女歧视公约》 | CEDAW | 《消除对妇女一切形式歧视公约》 |
| 劳工组织 | ILO | 国际劳工组织 |
| 国际工联 | ICTU | 国际工会联合会 |
| 儿基会 | UNICEF | 联合国儿童基金会 |
| 妇女署 | UN-WOMEN | 联合国促进性别平等和增强妇女权能署 |
| 广电公司 | VBTC | 瓦努阿图广播电视公司 |
| 工理会 | VCTU | 瓦努阿图工会理事会 |
| 国家统计局 | VNSO | 瓦努阿图国家统计局 |
| 妇女中心 | VWC | 妇女中心 |
| 世卫组织 | WHO | 世界卫生组织 |

一. 导言

1. 瓦努阿图共和国于 1995 年 4 月 13 日毫无保留地批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》。该《公约》在第 22 号政府公报下发表后，于 1995 年 8 月 14 日生效并被纳入瓦努阿图法律。瓦努阿图于 2007 年 5 月 17 日同意加入该《公约》任择议定书。
2. 第四次和第五次合并定期报告是根据国际人权条约统一报告指南拟定的，这些指南包括联合国根据其人权文书发布指南发布的有关核心文件和条约专用文件指南，特别是 2009 年 6 月 3 日发布的第 HRI/GEN/2/Rev.6 号文件。瓦努阿图已于 2005 年 11 月 30 日提交其初次、第二次和第三次合并定期报告(CEDAW/C/VUT/1-3)，消除对妇女歧视委员会已于 2007 年 5 月 18 日予以审议。
3. 本定期报告涵盖时期为 2004 年 10 月至 2011 年 10 月，即瓦努阿图提交其初次、第二次和第三次合并报告至本第四次和第五次合并报告提交并得到部长会议批准之间的时期。本报告包含两个部分：第一部分为共同核心文件；第二部分《公约》专用文件。瓦努阿图是首次提交共同核心文件，已将其之前提交的初次、第二次和第三次合并普遍定期审查报告以及 1997 年核心文件报告中所载所有信息纳入第四次和第五次合并定期报告。

二. 一般情况介绍

4. 瓦努阿图意为“我们的土地”，被英国和法国共同统治 74 年。瓦努阿图旧称新赫布里底，或英法共管地；瓦努阿图于 1980 年 7 月 30 日获得独立，成为主权国家(瓦努阿图共和国《宪法》，第 1 条)。
5. 瓦努阿图“Y”字形群岛绵延大约 1,300 公里，位于斐济(东面)、澳大利亚(西面)、所罗门群岛(北面)和新喀里多尼亚(南面)围成的四边形区域的中央。瓦努阿图共有 83 个岛屿，其中 65 个岛屿长期有人居住，总面积为 12281 平方公里，位于南纬 13 度至 21 度、东经 165 度至 170 度之间(瓦努阿图气象局，2011 年)。
6. 1994 年，瓦努阿图根据《权力下放法案》(第 230 章)将 11 个岛屿地方政府委员会重组为 6 个省。各省名称源于它们所构成岛屿(共计 17 个选区)的首字母，这些省名称如下：马朗巴省(马莱库拉岛、阿姆布瑞岛和帕马岛)、彭纳马省(彭特科斯特岛、阿姆贝岛和迈沃岛)、桑马省(埃斯皮里图桑托岛和马洛岛)、谢法省(谢皮尔岛和埃法特岛)、塔菲亚省(塔纳岛、阿尼瓦岛、弗图纳岛、埃若曼高岛和阿内特岛)和托尔巴省(托瑞斯岛和班克斯岛)。两个最大的城市是位于埃法特岛上的首都维拉港和位于埃斯皮里图桑托岛的卢甘维尔市。塔菲亚省塔纳岛的勒纳科尔是瓦努阿图第三大市。
7. 大多数岛屿都多山，来源于火山爆发。瓦努阿图最高点为埃斯皮里图桑托岛的 Tabwemasana 山，高出海平面 1,879 米(6,158 英尺)。瓦努阿图有多座活火

山，这包括位于塔纳岛的“世界上最容易接近的火山”之一的亚苏尔火山，以及多座海底火山(瓦努阿图旅游办公室，2009 年)。瓦努阿图地理上位于所谓的“火山链”一带，地质和气候灾害频繁。因岛屿由火山生成，因此瓦努阿图面临持续的火山爆发、地震、海啸和塌方风险(瓦努阿图国家评估报告，2010 年)。

8. 瓦努阿图的热带海洋性气候具有气温恒定、潮湿和雨量变化大的特征。除热带风暴期间外，通常为微风。瓦努阿图有两个截然不同的季节，即 5 月至 10 月为凉(旱)季，11 月至 4 月为热(雨/龙卷风)季(瓦努阿图气象局，2011 年)。但是，根据联合国发起的《进一步执行关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领的毛里求斯战略》五年期审查《瓦努阿图国家评估报告》，瓦努阿图每年要经历持续六个月的龙卷风季节。还有报告称，因厄尔尼诺现象和拉尼娜现象造成的气候模式增加了发生干旱和洪水的风险。据预测，随着时间的推移，龙卷风、沿海洪灾、海岸侵蚀、强降雨和干旱的风险将增加。据报道，海平面上升和气候变化造成的影响在该岛国非常明显。在使用英联邦脆弱性指数评估的 111 个发展中国家中，瓦努阿图位列世界上最脆弱国家。

9. 瓦努阿图人占瓦努阿图人口绝大多数，瓦努阿图人为瓦努阿图土著居民或瓦努阿图国民和公民(瓦努阿图《宪法》，第 3 条)。

A. 人口、经济、社会及文化特点

1. 人口

10. 1967 年，瓦努阿图进行了第一次全国人口普查，此后在 1979 年又进行了一次人口普查。自 1979 年之后，瓦努阿图每 10 年进行一次全国人口普查。2009 年 11 月进行的最近一次全国人口普查显示，瓦努阿图总人口为 234,023 人。2009 年人口普查数据表明，自 1999 年人口普查以来，瓦努阿图人口出现增长，年均增长率为 2.3%，也就是 1999 年至 2009 年期间每年平均增加 4,733 人(见表 1)。

表 1

按省份、普查年份和人口密度分列的总人口数，瓦努阿图：1999-2009 年

| 省份 | 普查年份人口 | | | | | 陆地面积 (平方公里) | 人口密度 (每平方公里人口数) | | | | |
|------|--------|---------|---------|---------|---------|----------------|--------------------|--------|--------|--------|--------|
| | 1967 年 | 1979 年 | 1989 年 | 1999 年 | 2009 年 | | 1967 年 | 1979 年 | 1989 年 | 1999 年 | 2009 年 |
| 瓦努阿图 | 77 710 | 111 251 | 142 419 | 186 678 | 234 023 | 12 281.25 | 6.3 | 9.1 | 11.6 | 15.2 | 19.1 |
| 托尔巴省 | 3 481 | 4 958 | 5 985 | 7 757 | 9 359 | 867.33 | 4 | 5.7 | 6.9 | 8.9 | 10.8 |
| 桑马省 | 12 785 | 19 423 | 25 542 | 36 084 | 45 855 | 4 262.06 | 3 | 4.6 | 6 | 8.5 | 10.8 |
| 彭纳马省 | 13 968 | 18 937 | 22 281 | 26 646 | 30 819 | 1 203.92 | 11.6 | 15.7 | 18.5 | 22.1 | 25.6 |
| 马朗巴省 | 17 407 | 23 567 | 28 174 | 32 705 | 36 727 | 2 808.41 | 6.2 | 8.4 | 10 | 11.6 | 13.1 |
| 谢法省 | 17 633 | 26 860 | 38 023 | 54 439 | 78 723 | 1 507.36 | 11.7 | 17.8 | 25.2 | 36.1 | 52.2 |
| 塔菲亚省 | 12 436 | 17 506 | 22 414 | 29 047 | 32 540 | 1 632.17 | 7.6 | 10.7 | 13.7 | 17.8 | 19.9 |

资料来源：内产总值，2009 年。

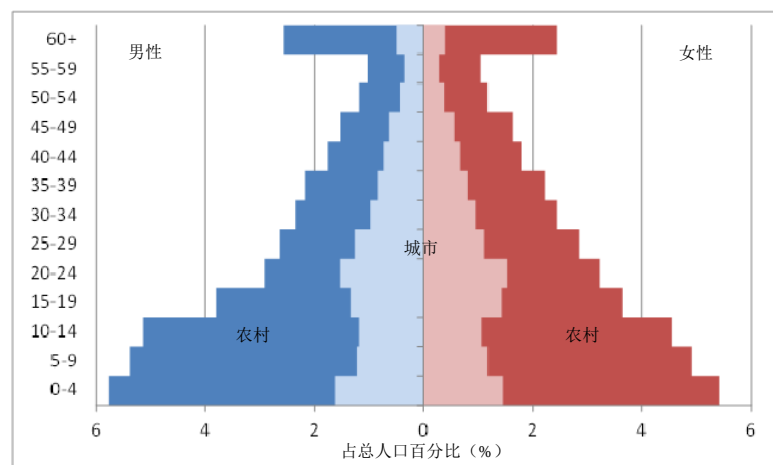
11. 上表还表明，瓦努阿图总人口密度为每平方公里 19 人，与 1999 年每平方公里 15 人相比，已经出现增长。瓦努阿图各省人口密度不一。根据国家统计局 2009 年全国人口和住房普查分析报告，谢法省主要因城市化而人口稠密，而桑马省和马朗巴省尽管人口数量多，但因陆地面积广阔和地形不适宜居住而人口密度低。

12. 2009 年全国人口普查性别数据显示，男性人口数量在城市和农村地区都高于女性人口数量。男性人口略高于女性人口，男性人口和女性人口数量分别为 119,091 人(占 51%)和 114,932 人(占 49%)(见图 1)。

13. 图 1 还表明，瓦努阿图人口比较年轻。2009 年，瓦努阿图总人口的 39% 年龄低于 15 岁，仅 6% 的人口在 60 岁及 60 岁以上。根据 2009 年人口普查，按广义年龄组分列的人口结构表明，儿童(15 岁以下)数量在人口结构中所占比例最大，其后依次为青年人(15 岁至 24 岁)、25 岁至 29 岁人口以及老年人(60 岁及以上)。就男女性别来说，统计数据显示，自 1999 年以来，在儿童和年轻人中，女性人口数量多于男性人口数量，而在老年人中，则是男性多于女性。

图 1

按性别、5 岁年龄组以及城市和农村区分列的总人口数量，瓦努阿图：2009 年



资料来源：国家统计局，2009 年。阴影部分为城市地区。

14. 在瓦努阿图，性别比例为每 100 名女性所对应男性数量为 104 名。但是，男女人口比例在各省和各年龄组并不一样。

15. 年龄中位数为 20.5 岁。受抚养人年龄比是将 15 岁至 59 岁年龄组作为“劳动适龄人口”计算的。根据国家统计局数据，2009 年人口普查显示，每 100 名劳动适龄人口就有 81 人为受抚养年龄类别，即 15 岁以下和 60 岁及以上年龄段。这个比例非常高，反映了人口的年轻化结构。

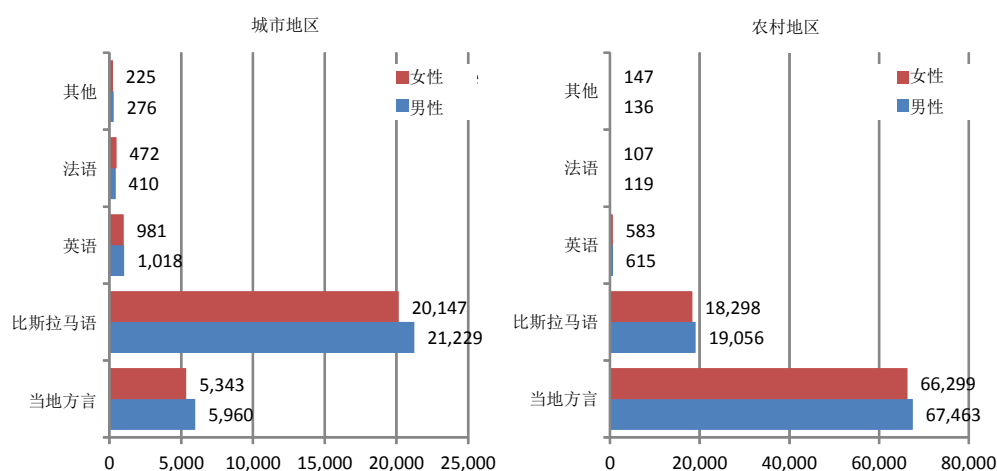
16. 2009 年瓦努阿图全国人口普查显示，2009 年城市人口总数为 57,195 人，占总人口的 24%，而农村人口总数为 176,828 人，占 76%。城市人口包括卢甘维尔市(桑马省)人口总数 13,156 人和维拉港(谢法省)人口总数 44,039 人。2009 年人口

普查还表明，城市地区人口增长率更高，自 1999 年以来，城市人口年均增长率为 3.5%。

17. 瓦努阿图的国语是比斯拉马语。官方语言为比斯拉马语、英语和法语，而英语和法语为主要的教育语言(瓦努阿图《宪法》，第 3 条第 1 款)。尽管比斯拉马语是混合方言，但瓦努阿图还有其他 110 种语言。在这 110 种语言中，108 种为仍在使用的语言，已经没有通晓另外 2 种语言的人了(M. Paul Lewis 编辑，2009 年)。根据 2009 年瓦努阿图人口普查数据，在讲比斯拉马语人口的构成比例中，农村地区高于城市地区。但是，2009 年人口普查还表明，个体家庭中所讲主要语言为一种当地方言(63%)，其次为比斯拉马语(34%)、英语(2%)和法语(1%) (见图 2)。

图 2

农村和城市地区家庭中按男女分列所讲主要语言人口情况，瓦努阿图：2009 年

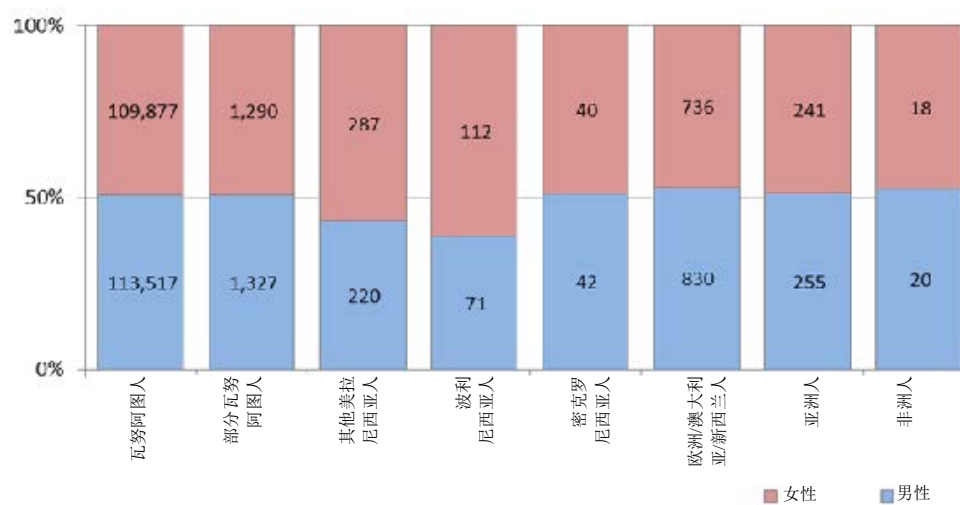


资料来源：国家统计局，2009 年。

18. 瓦努阿图种族单一，瓦努阿图人占生活在个体家庭中人口的 99%(2009 年)。2009 年人口普查显示，瓦努阿图人总数为 223,394 人(占 97%)。余下的 5,489 人大多数是“部分瓦努阿图人”(部分瓦努阿图人仅用于人口普查目的，并不是为区分对待《宪法》规定的定义)。根据 2009 年瓦努阿图人口普查，其他种族的男性人数比女性更多(见图 3)。

图 3

按性别分列的种族情况，瓦努阿图：2009 年



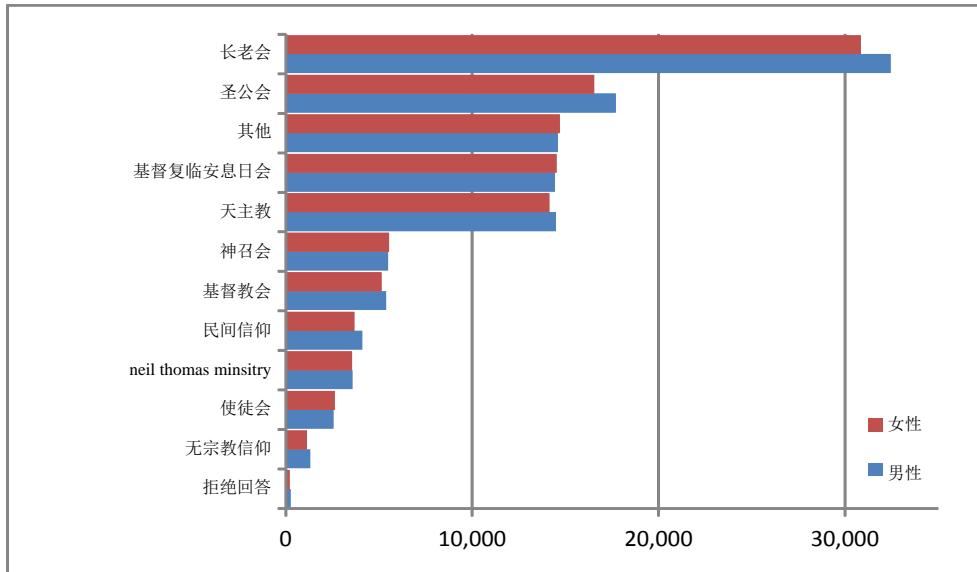
资料来源：国家统计局，2009 年。

19. 伦敦宣教会派出的基督教传教士于十九世纪(1839 年)来到瓦努阿图，在各省建立了影响基督教教派地理分布的传教馆。当前，瓦努阿图社会大多数人信仰基督教，瓦努阿图的国家格言是“上帝与我们共存”。瓦努阿图《宪法》第 5 条第 1 款允许信教和礼拜自由。瓦努阿图独立时期的大多数领导人都来自教会机构(核心文件，1997 年)。教会还在组织妇女团体和建立强大的论坛通过形成网络赋予妇女权利和增强妇女力量方面具有影响力(CEDAW/C/VUT/1-3，第 10 段)。

20. 根据 2009 年人口普查结果，最大的宗教派别是长老会(28%)，其后依次为圣公会(15%)、基督复临安息日会(12%)和天主教(12%)，再之后为其他 5 个宗教派别。根据 2009 年人口普查，7,771 人(3%)答复称，他们信仰民间信仰，并未信仰基督教。除使徒会、神召会、基督复临安息日会和“其他 5 个”宗教派别的女性信徒数量高于男性外，男性宗教信徒数量高于女性(见图 4)。

图 4

按宗教、性别和 5 岁年龄组分列的人口总数，瓦努阿图：2009 年

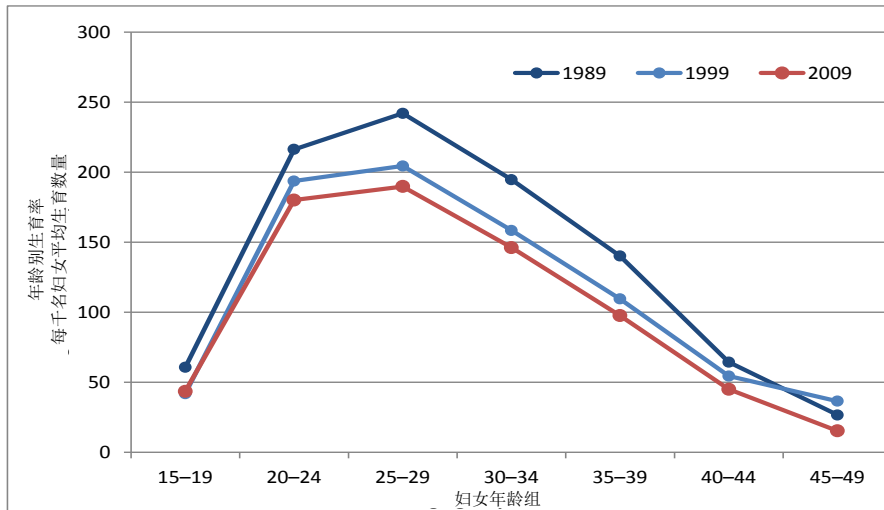


资料来源：国家统计局，2009 年。

21. 2009 年，人口普查估计出生婴儿数量为 7,335 人，因此，粗出生率为每千人 31.3 人。根据 2009 年人口普查得出的寿命表计算得出的粗死亡率为每千人 5.4 人，也就是 2009 年大约死亡 1,260 人。大体来说，女性死亡率指标优于男性，女性预期寿命比男性平均高出 3 岁。

图 5

报告的年龄别生育率，瓦努阿图：1989 年，1999 年，2009 年



资料来源：国家统计局，2009 年。

22. 根据世界卫生组织 2009 年的一份报告，在全球来看，女性比男性平均寿命长 6 至 8 年。造成这种差别的部分原因是女性与生俱来的生物优势。但这也反映

了男女两种性别之间存在的行为差异。瓦努阿图 2009 年人口普查显示，女性出生时预期寿命为 72.7 岁，而男性为 69.6 岁，这比 1999 年(男女两种性别分别为 69.0 岁和 65.6 岁)有所增加。

23. 瓦努阿图 2009 年人口普查显示，每名妇女在其育龄期平均生育数(总和生育率)从 1996 年的 4.6 人下降到 2009 年的 4.1 人。曾生育妇女人数为 71,486 人(15 岁及以上)，其中生活在城市地区的人数为 18,945 人，生活在农村地区的人数为 52,541 人。卫生部报告称，在维拉港主要的全国性复诊医院，2009 年婴儿出生数量为 2,246 人，平均每天 6 至 7 名婴儿出生(卫生部年度报告，2010 年)。

24. 2009 年，20 至 29 岁妇女分娩婴儿数量最多，在这个年龄组，每千名妇女分娩大约 200 名婴儿。所谓的青少年生育率(15 至 19 岁妇女分娩婴儿数量)为 66，这指的是每千名 15 岁至 19 岁妇女分娩 66 名婴儿；这比 1989 年每千名青少年妇女分娩 61 名婴儿有所下降；但与 1999 年人口普查相比，并未出现显著下降。最近三次人口普查表明生育力出现下降，因为在人口普查中，各年龄妇女平均生育子女数量一次比一次低。虽然 45 岁至 49 岁妇女平均生育子女数量在 1989 年为 5.5 名，但这个数字降到了 1999 年的 4.8 名和 2009 年的 4.4 名。

25. 在瓦努阿图，妇女平均结婚年龄低于男子。2009 年，男性平均结婚年龄估计为 25.5 岁，女性平均结婚年龄 22.5 岁。男性平均结婚年龄比 1999 年的 25.3 岁有略微上升，而女性平均结婚年龄比 1999 年的 23.0 岁则有略微下降。瓦努阿图 2009 年人口普查显示，62,884 名(54%)15 岁及以上女性从未结婚，37,704 名(33%)女性具有合法婚姻，而 9,987 名(9%)女性具有事实上的同居关系。还有 1,121 名(1%)分居或离婚的女性和 3,236 名(3%)寡妇。2009 年人口普查还表明，丧偶妇女比男子数量更多，男子比妇女更有可能进入另一场婚姻关系。

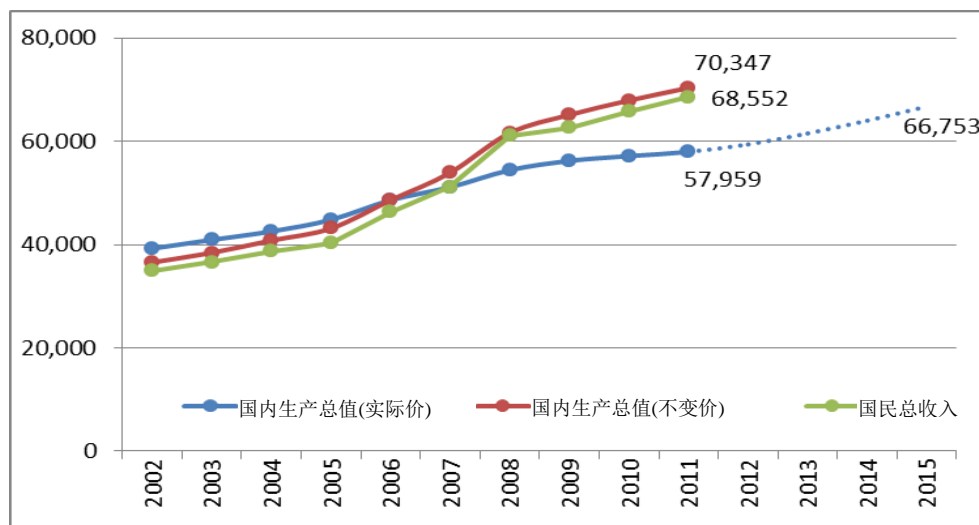
26. 瓦努阿图 2009 年人口普查显示，个体家庭总数量为 47,582 个。2009 年家庭平均规模为 4.8 人，比 1999 年有所减少，当时每个家庭平均人数为 5.1 人。超过 10%的人(25,451 名)生活在 10 名或更多人口的个体家庭中。人口普查表明，农村地区比城市地区的家庭规模更大。

2. 经济结构

27. 瓦努阿图近年来一直是太平洋岛屿国家中经济表现最好的国家之一。自 2007 年到 2011 年，实际(不变价)国内生产总值(内产总值，GDP)年均增长 3.6%(国家统计局，2012 年)，2011 年人均内产总值估计为 286,844 瓦图，比 2010 年增加 1.3%。2013 年估计实际内产总值增长率为 3.6%，因为预计来自服务领域旅游业相关投资和边远岛屿交通大型建设和工程项目投资将出现增长(见图 6)。

图 6

国内生产总值(当前和 2006 年不变价)和国民总收入, 百万瓦图, 2002-2015 年



资料来源: 国家统计局, 2012 年。

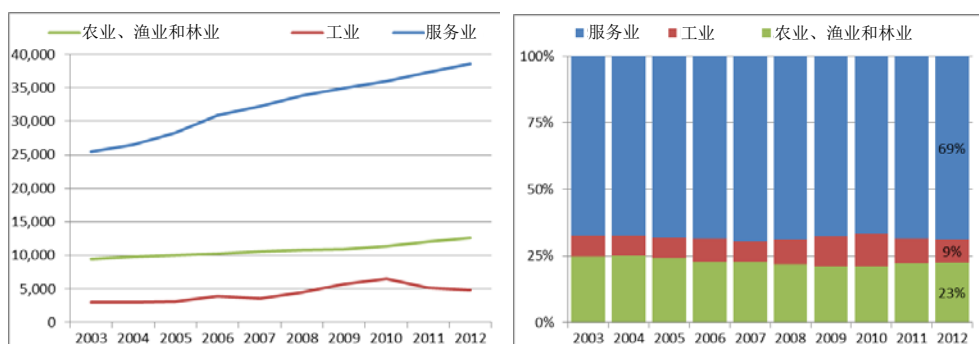
28. 国家统计局 2011 年发布的国民总收入概算为 685.52 亿瓦图(图 6)。而当前内产总值为 703.47 亿瓦图(见图 6)。

29. 旅游、电信、航空业, 甚至建筑业都因各类政策举措和其他外部促进因素在持续增长(太平洋岛国大会报告, 2010 年)。政府政策还促进了农业生产, 同时向私营部门主导的经济增长和基础设施特别是农村地区的基础设施投资以及推动旅游业作为经济支柱之一提供了便利环境。

30. 农业在出口初级商品和大多数农村社区赖以生存的农作制度(自给性生产)方面对内产总值做出了巨大贡献。服务业对总的内产总值所做贡献最大, 主要包括公共行政、零售业、酒店和膳宿供应以及金融和投资等。据估计, 旅游业相关活动占经济活动的 45%(瓦努阿图储备银行年度报告, 2009 年)。

图 7

内产总值主要组成部分(行业或经济活动), 瓦努阿图: 2009 年



资料来源: 国家统计局, 2009 年。

31. 2006 年，通过家庭收入和支出调查对人均收入进行了估计，得出的结论为每人每月 11,290 瓦图(即每人每月 112.90 美元)(基于家庭支出或消费方式，家庭支出等同于家庭固定收入)。2010 年家庭收入和支出调查估计，人均收入为每人每月 15,400 瓦图，即人均每天 4.80 美元。由于很难从间歇性经济活动中得出准确的估计数，因此并未使用“收入”来计算。“支出”是在家庭层面得出的，因此人均约数假定为“支出”由所有家庭成员平等分担。2006 年，国家以下各级差异很大，从托尔巴省最低人均每月 7,500 瓦图(每天约为 2.50 美元)到维拉港人均每月 17,800 瓦图(每天约为 5.93 美元)不等。2010 年，托尔巴省仍然是最低的省份，人均每月为 11,100 瓦图(人均每天 3.46 美元)；维拉港仍然是最高的地区，人均每月为 20,300 瓦图(人均每天 6.32 美元)。

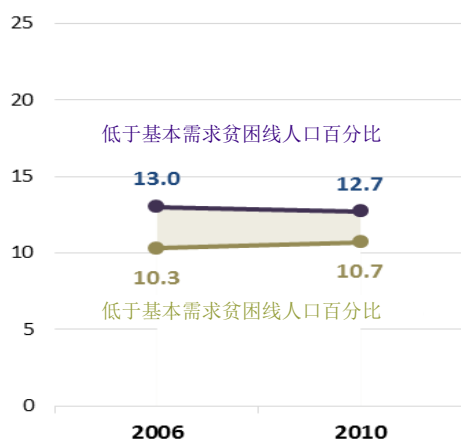
32. 2006 年，50%的家庭消费支出用于食品；10%用于家庭运转，8%用于其他商品和服务(包括卫生和教育支出)。与之相比，2010 年 56%的家庭支出用于食品，14%用于家庭运转，5%用于其他。2006 年，瓦努阿图 64%的家庭将一些支出用于教育商品和服务，每月教育支出占每月现金支出总数的 6%。2006 年，估计家庭年教育支出总额为 9,560 万瓦图，而 2010 年为 1.139 亿瓦图。2010 年，有教育支出的家庭比例下降到 60%，教育占总支出的 3%。

33. 2006 年，根据贫困人口指数测算的全国基本需求贫困平均发生率在家庭一级为 10%，在所有人口中占 13%，而 6%的家庭和 7%的人口并未为获得基本营养品付出足够支出。为从 2010 年家庭收入和支出调查中得出贫困估计数采用了同样的方法，基本需求贫困发生率在国家一级与 2006 年基本相同。维拉港、卢甘维尔和农村地区又制订了单独的贫穷线，维拉港最高总体贫困水平为 16%的家庭和 20%的人口(每 5 人中就有 1 人)，在满足日常食品和其他基本需求支出(住房、家庭运转和供应、教育、卫生、穿衣、交通等)上面临困难(见图 8)。2010 年的分析显示，维拉港和农村地区的贫困水平已经下降，但卢甘维尔其他城市中心的贫困水平有所增加，更大的家庭总体上更为适应，特别是在不是那么富裕的人群中，这在贫困分析结果中非常明显。2011 年，最低工资有所增加，但这对贫困发生率的影响在 2013 年底之前都不可知，因为 2012-2013 年家庭调查的分析直到 2013 年底之前方能完成。

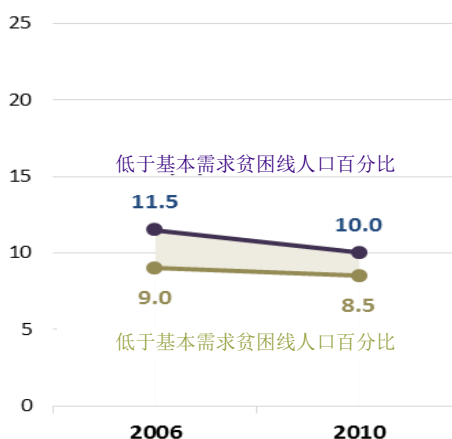
图 8

按地区列的低于基本需求贫困线的家庭和人口百分比，瓦努阿图：2006 年和 2010 年

瓦努阿图



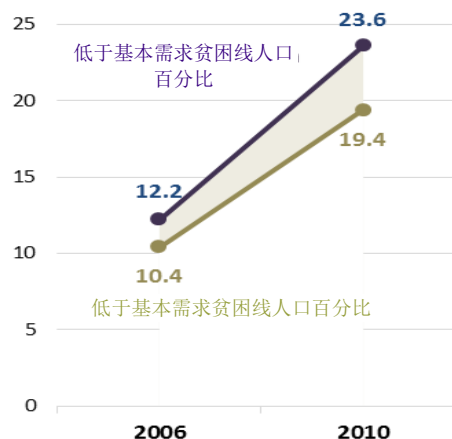
农村地区



维拉港



卢甘维尔



资料来源：国家统计局，2006 年和 2010 年家庭收入和支出调查。

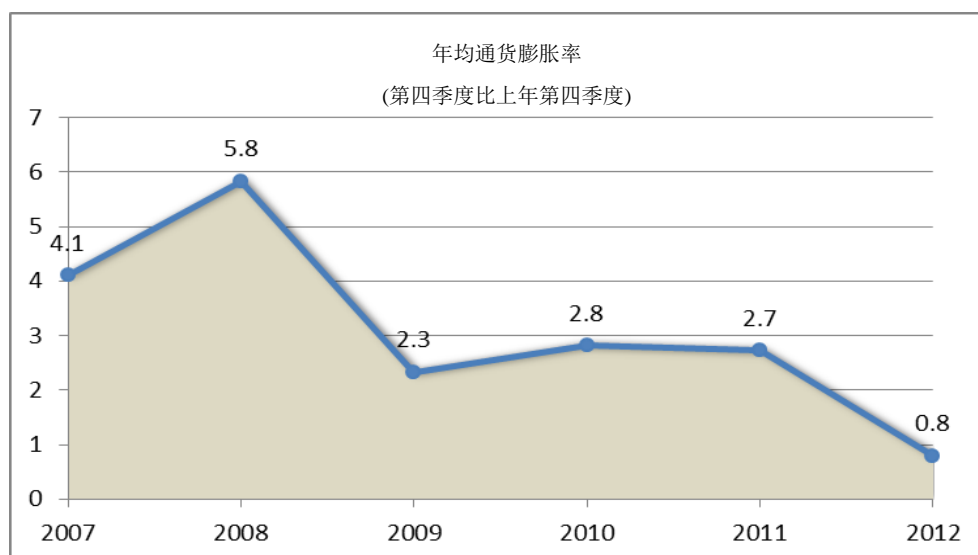
34. 2006 年衡量不平等标准的基尼系数数据显示，瓦努阿图不平等水平非常高，但在除维拉港外的所有地区基本相同。全国家庭支出基尼系数估计为 0.41，卢甘维尔与之相同(0.41)，农村地区为 0.40，与之相对的是维拉港为 0.46，这表明最贫穷和境况较好家庭之间人均支出的差距非常大。到 2010 年，家庭支出基尼系数有所下降，维拉港为 0.25，卢甘维尔为 0.28，而农村地区为 0.31。

35. 自 2008 年以来，通货膨胀相对较低和稳定，一系列全球性经济冲击提升了进口商品的价格。根据消费物价指数衡量的年通货膨胀率从 2011 年的 2.7% 下降到 2012 年的 0.8%(见图 9)。过去一年造成消费物价指数增加的主要原因是因妇女服装、家具陈设、娱乐、牛奶及奶制品以及高等教育价格上涨造成的杂项支出、服装和鞋类、家庭用品、娱乐、食品和教育价格更高。这些增长被交通、通

讯、卫生和住房设施价格下降所抵消。预计即将到来的各季度仍然会出现的通货膨胀范围仍然在瓦努阿图储备银行 0%至 4%的目标范围内，总体反映了疲软的国际大宗商品价格。

图 9

消费物价指数，瓦努阿图：2007-2012 年



资料来源：国家统计局，2013 年。

36. 瓦努阿图储备银行和财政与经济管理部对稳健的政府财政和宏观经济政策保持着密切监督和监管并进行着审慎管理。财政政策重点是保持相对较低的债务水平(国内和国际)和较高的储备水平，将财政政策带来的通胀压力降到最低。

37. 在 2012 年(也是财政年度)末，政府净营运结余 1.657 亿瓦图，几乎为 2011 年营运结余 2.989 亿瓦图的一半。政府收入的主要来源为商品和服务税收，这在 2012 年占政府收入的 74%。2012 年，政府非税收收入的一半多一点(57%)来自捐助者赠款。2012 年，政府支出的一半多(54%)用于雇员报酬，另有 26%支出用于商品和服务(运营支出)。

表 2

政府收入和支出汇总，2009-2012 年

| 年份 | 税收收入 | 非税收收入 | 总收入 | 支出 | 净运营结余 | 净借款/贷款 | 还本付息占支出的百分比 |
|--------|--------|-------|--------|--------|-------|--------|-------------|
| 2009 年 | 10 872 | 6 028 | 16 900 | 13 272 | 3 628 | -535 | 2.4% |
| 2010 年 | 11 089 | 5 619 | 16 707 | 15 109 | 1 599 | -1 708 | 2.2% |
| 2011 年 | 11 630 | 4 103 | 15 733 | 15 434 | 299 | -1 582 | 2.6% |
| 2012 年 | 11 998 | 3 763 | 15 761 | 15 595 | 166 | -707 | 3.0% |

资料来源：财政局，2013 年。

38. 瓦努阿图政府从法国 Caisse française de 开发银行和中国政府获得双边贷款，而多边贷款机构为亚洲开发银行、欧洲投资银行和国际发展援助。

39. 为向急需的公共投资、社会支出和维护融资，但又不求助于长期的更高负债，政府将需要调动更多的资源，而且国际货币基金组织建议这些资金来源于国内。国际货币基金组织指出，需要政府主导的改革以加强完善和改进公务员制度的效率，并积极促进私营部门投资，特别是在旅游业和农业领域。

3. 社会和文化机构

卫生

40. 瓦努阿图有 5 所主要的医院和许多保健中心(29 个)、诊疗所(105 个)和救护站(256 个)，提供各个层级的医疗服务和药物治疗。2010 年，卫生部报告称，3,363 名新生儿是在保健系统和传统助产士帮助下分娩的，而 2009 年为 4,440 名。卫生部与人口普查估计数之间出现差异的原因是许多婴儿是在公营保健系统之外出生以及保健信息系统对新生儿的覆盖不全面。

表 3

2011 年按省份分列的运作的卫生设施

| 省份 | 医院数量 | 保健中心 数量 | 诊疗所数量 | 救护站数量 | 妇幼保健 诊所数量 | 卫生设施 合计 |
|-------|------|------------|-------|-------|--------------|------------|
| 托尔巴** | 0 | 3 | 7 | 25 | 1 | 36 |
| 桑马 | 1 | 6 | 22 | 51 | 2 | 82 |
| 彭纳马 | 1 | 6 | 23 | 51 | 2 | 83 |
| 马朗巴 | 1 | 9 | 19 | 44 | 2 | 75 |
| 谢法 | 1 | 4 | 19 | 37 | 3 | 64 |
| 塔菲亚 | 1 | 1 | 15 | 48 | 2 | 67 |
| 合计 | 5 | 29 | 105 | 256 | 12 | 407 |

资料来源：卫生部。

** 托尔巴省 2011 年新开了一家医院，但尚未完全运转。

41. 在缺乏有效登记系统的情况下，出生和死亡率及估计数来自于国家统计局或其他专门的调查。卫生部信息管理系统在 2012 年经历了大幅度的重新设计，此后，对农村保健中心、诊疗所和救护站的覆盖就急剧下降，以致在某些省份收集到的信息和某些类型的临床信息自 2010 年之后就不再可用。两个主要复诊医院的信息系统仍在运转。当前正在对来自农村保健中心、诊疗所和救护站的新的保健信息结果进行核实，并将在首次发布统计信息之前进行审查(自 2013 年开始)。在没有精确的统计数据用于统计发病率和流程度度的情况下，卫生部开展了许多专门的调查以收集这类信息。

42. 在瓦努阿图，在传染性疾病中，疟疾和结核病仍然是重大的公共卫生问题，此外还有性传播感染、急性呼吸道感染、痢疾和病毒性肝炎。其他重大问题包括高流行风险的登革热和麻疹。就疟疾来说，年度疟疾寄生虫发病率从 2003 年每千名居民中 73.9 名阳性病例的基准线下降到 2011 年的每千名居民 9 名阳性病例。这种显著下降意味着瓦努阿图可能会在 2030 年前消除疟疾，自 2014 年从塔菲亚省开始。2010 年，通过引进群众用药，高风险地区淋巴丝虫病发病率保持在 0%。由于实施了恰当的水供应、安全食品处理做法和卫生习惯，痢疾发病率正在下降。另一项全国性担忧的问题是结核病，由于病人药物治疗完成率不好，使得每年结核病复发比例很高。结核病的地理覆盖范围已经扩大，因此很难得出结论认为发病率上升是结核病感染确实增加的结果，或者是因为扩大测试计划引起的。

43. 传染病和非传染性疾病在瓦努阿图都是关注的卫生重点；传染和非传染性疾病是许多发展中国家都面临的“双重负担”。早期进行药物治疗的比例很低，因此通常都是最后寻求卫生部医疗设施的医疗护理，这使得进行有效治疗和控制为时已晚。自 1997 年首次收集全面数据以来，糖尿病和高血压的发病率正在上升。来自卫生部的每 10 万 25 岁及以上人群非传染性疾病原始发病率医院数据显示，女性恶性肿瘤发病率几乎是男性的两倍，在 2009 年达到每 10 万人 121 例，而男性为 76 例。2009 年，男性比女性略微更有可能患上循环系统疾病，发病率(仅医院数据)为每 10 万人 442 例，而女性为每 10 万人 407 例。妇女比男子更有可能患上糖尿病，妇女糖尿病发病率为每 10 万人 127 例，而男子为每 10 万人 119 例(太平洋共同体秘书处，2010 年太平洋岛屿国家与领土非传染性疾病统计数据)。2011 年，瓦努阿图慢性病危险因素阶梯式监测调查发现，因空腹血糖偏高或目前正因血糖升高而进行药物治疗的男女比例相同，均为 21%。

44. 2009 年人口普查搜集了有关可能威胁健康的行为方式的信息，并发现，45%的男性和 4%的女性报告为烟民；17%的男性和 3%的女性报告饮酒；而且 53%的男性和 8%的女性饮食卡瓦酒。2011 年，慢性病危险因素阶梯式监测发现烟民比率比以前更高，有 62%的男性和 20%的女性目前吸烟，但饮酒的比例更低，12%的男子和 2%的妇女报告他们目前饮酒。

45. 2011 年在瓦努阿图全国范围内开展了 2011 年慢性病危险因素阶梯式监测瓦努阿图慢性病风险因素调查，调查发现，促成非传染性疾病的危险因素流行率非常高，并随着年龄的增加而增长，在 45 至 54 岁年龄组达到最高。非传染性疾病的四种类别为：心血管疾病和中风、糖尿病、癌症和慢性肺呼吸系统疾病。很大程度上造成非传染性疾病的四种高危因素是：使用烟草、不健康的饮食、缺乏体力活动或锻炼以及过度饮用酒精。在瓦努阿图，这些风险因素的流行率非常高，这意味着在未来数年因非传染性疾病造成的健康负担将增加。将近一半的妇女(43%)缺乏体育锻炼，而男子为 21%。将近一半的男子(46%)是烟民，让人感到欣慰的是，只有近 4%的妇女是烟民。尽管饮酒者的数量相对较少，记录的数据为男子 12%，妇女 2.4%，但算上饮用卡瓦酒的人，这个数字将上升，因为数据显示，68%的男子和 18%的妇女饮用卡瓦酒。将这些风险因素综合在一起的结果被

用于预测出现心血管事件的风险, 研究发现, 11.4%的男子和 4.9%的妇女, 在未来 10 年有 30%或更高的几率出现心血管事件。

46. 在全球范围内, 营养不良是造成 350 万儿童死亡的深层原因, 这占 5 岁以下儿童疾病负担的 35%(世界卫生组织, 2009 年)。2007 年, 瓦努阿图 16%的 5 岁以下儿童体重略微不足(2%严重体重不足), 20%的儿童发育不良(7%的儿童严重发育不良)以及 27%的儿童低于国家卫生统计中心为他们的年龄和高度设定的参考值(瓦努阿图千年发展目标报告, 2010 年)。2007 年瓦努阿图全国营养状况调查报告称, 城市地区比农村地区儿童营养不良和超重的比例更高。该报告还称, 男童(18%)比女童(13%)更加容易营养不良。卫生部对 5 岁以下儿童的体重进行了监测, 一年大约出现 1,500 例, 复诊比例正在下降。卫生部承认, 这是一个卫生部必须与其他机构合作解决的问题, 并认为食品支出增加、食品选择不当是影响因素。其他可能的原因是有职业的母亲的数量增加以及年轻母亲中缺乏对长期母乳喂养和正确断奶的了解。

47. 在全球, 男童比女性更有可能在 5 岁以下夭折。在儿童期获得关键的护理方面, 女童和男童之间存在着一些差异。这类差异并不是普遍、系统存在的, 在各地区或国家内也不一致(世界卫生组织, 2009 年)。瓦努阿图 2009 年人口普查显示, 出生活婴总人数为 189,333 名, 其中城市和农村地区分别为 36,721 名和 152,612 名。根据 2009 年人口普查数据, 婴儿死亡率估计为 21(每千名活婴中死亡婴儿数量), 男童为 22, 女童为 19。这个估计数低于 1999 年水平, 当时男童和女童分别为 27 和 26, 婴儿和儿童夭折趋势见表 2 和图 10。

表 4

儿童死亡率指标, 每千名活婴, 1989-2009 年

| 指标 | 1989 年 | 1999 年 | | | 2009 年 | | |
|------------|--------|--------|----|----|--------|----|----|
| | 合计 | 合计 | 男性 | 女性 | 合计 | 男性 | 女性 |
| 婴儿死亡率 | 45 | 27 | 27 | 26 | 21 | 22 | 19 |
| 1 至 5 岁死亡率 | 13 | 6 | 6 | 5 | 4 | 4 | 3 |
| 5 岁以下死亡率 | 58 | 32 | 33 | 31 | 24 | 26 | 22 |

资料来源: 国家统计局, 2009 年(基于指标的人口普查)。

48. 卫生部报告称, 15 岁以下在诊所和诊疗所分娩的母亲不到 1%, 15 岁至 18 岁分娩母亲为 7%, 19 岁及以上分娩母亲为 93%。这比 2008 年的情况略微改善, 当时 15 岁至 18 岁在诊所和诊疗所分娩的母亲为 9%, 91%的分娩母亲年龄高于这个年龄段。

49. 瓦努阿图 2007 年多指标类集调查报告称, 15 至 49 岁年龄段 38%的妇女, 不管是已婚或是同居, 都在使用避孕药具, 其中 37%的妇女使用现代方法, 近 2%的妇女使用传统方法。使用最普遍的避孕方法是口服避孕药(16%), 其后依次为注射式避孕药(11%), 以及女性绝育(6%)。避孕普及率在 30 至 34 岁妇女中增加到 48%, 在 45 至 49 岁妇女中降低到 24%。城市妇女比农村妇女更有可能使

用计划生育手段。使用任何方法进行避孕的妇女构成比例从 21%(未接受教育妇女)增加到 39%(接受过初等教育的妇女)再到 42%(接受过中等教育的妇女)。在年出生数量和人口增长率背景下, 2007 年 38%的避孕普及率受到争议, 被认为过高。2013 年底将进行一次人口与健康调查, 以核实 2007 年的避孕普及率并得出未满足避孕需求的估计数。

50. 根据联合国儿童基金会有关瓦努阿图青年人中无保护性行为基线报告, 对避孕套的使用涉及复杂和强烈的文化信仰。不使用避孕套的一个主要原因是宗教信仰(儿童基金会, 2010 年)。2008 年有关维拉港瓦努阿图青年人计划生育情况的瓦努阿图青年人项目调查结果报告称, 大约 65%的青年人了解计划生育, 但仅有 38%的青年人报告使用了避孕药具, 答复的人中有 77%的人使用避孕套作为他们主要的避孕形式。卫生部记录称 17,909 人在 2011 年使用计划生育产品; 其中男性为 4,590 名(避孕套和绝育), 女性为 13,319 名。瓦努阿图通常使用的现代避孕方法包括: 女性绝育、男性绝育、口服避孕药(Microlut 和 Microgynon)、宫内避孕器、醋甲孕酮和避孕套(男用和女用)。

51. 疟疾是瓦努阿图疾病负担的主要来源, 因此是一个公共卫生问题, 特别是在农村地区。自 2004 年以来, 政府和捐助方(澳大利亚国际开发署和全球抗艾滋病、肺结核及疟疾基金会)在世界卫生组织、太平洋疟疾倡议支助中心以及南太平洋共同体的支持下, 实施了控制和消除疟疾的各项政策。重大事件包括加强全国范围病媒控制计划活动发放防疟疾药物长效防虫蚊帐以及在塔菲亚省试点的精选室内滞留喷洒计划。第二项重大事件是制作疟疾快速诊断试剂盒以及使用蒿甲醚-苯茛醇以改进病例管理。

52. 2011 年, 为判断疟疾流行程度和预防行为, 开展了一项全国性调查。在高危人群中, 报告称 66%的 5 岁以下儿童在调查前晚上就睡在防疟疾药物长效防虫蚊帐内; 拥有至少一项防疟疾药物长效防虫蚊帐的家庭中增加到 81%。就孕妇来说, 51%的孕妇睡在防疟疾药物长效防虫蚊帐内, 在拥有至少一项防疟疾药物长效防虫蚊帐的家庭中增加到 73%。适龄妇女对预防措施有着正确的了解, 99%的适龄妇女确认蚊虫叮咬是疟疾的主要原因, 而 84%的适龄妇女报告称利用蚊帐作为疟疾预防方法, 而 21%的适龄妇女报告称室内滞留喷洒是有效的预防措施(这项比例偏低是因为室内滞留喷洒仅在塔菲亚省塔纳岛特定地方使用)。重要的是, 在这些妇女中, 93%的妇女认识到发烧是疟疾的一项症状, 并认为疟疾是可以消灭的。此外, 40%的人看过或听过目前一线推荐疟疾疗法(复方蒿甲醚)。除农村应答者略微更好地了解目前一线推荐疟疾疗法(45%对 33%)外, 城市和农村地区在了解疟疾方面没有差异; 或许是因为农村社区开展了提高认识活动或曾经发生过疟疾并获得治疗, 因为疟疾在农村地区更加盛行。调查结果显示, 瓦努阿图已经实现了较低的疟疾流行和传染率, 即使疟疾控制干预和综合传播病菌媒介管理活动覆盖范围有限。在世界卫生组织和太平洋疟疾倡议支助中心的持续支持下, 这些活动在其他地区还在保持和加强。

53. 瓦努阿图在 2012 年采纳了世界卫生组织的区域性倡议以消除麻疹。2010 年进行的免疫计划审查显示，覆盖范围达到 80%，并在 2011 年达到 92%。确认的造成免疫计划未完成的因素包括边远地区儿童就医面临的后勤困难、人口流动性以及父母/看护者的信仰/对疫苗的误解。

54. 没有一个太平洋岛屿国家拥有促成人工流产的“自由政策”，这意味着，即使人工流产可能是合法的，但不能仅通过请求就得到实现(世界卫生组织，2009 年)。当前卫生部没有有关医学终止怀孕的数据。

55. 在全球，艾滋病毒是育龄妇女死亡和患病的主要原因。在 2007 年携带艾滋病毒的 3,080 名成人中，1,550 人是妇女(世界卫生组织，2009 年)。在瓦努阿图，有 5 人被诊断携带艾滋病毒(3 名女性和 2 名男性；4 名成人和 1 名 15 岁以下儿童)。(联合国大会特别会议国家进展报告，2010 年)。自 2007 年以来，没有新报告和确诊的艾滋病病例。

56. 瓦努阿图一大部分死亡发生在医疗系统之外，最高比例的死亡发生在个体家庭内，这使得在登记死亡时确认死因信息以进行分类和分析变得极为困难；因此使用了政府医院出现死亡的死亡趋势指标。例如，2008 年卫生部在其各所医院内记录了 139 起死亡：57%为男性，40%为女性，3%死亡病例没有报告性别。2009 年人口普查估计 2009 年有 1,260 起死亡(基于寿命表格)。2006-2008 年医院系统记录的 10 大死亡原因表明，非传染性疾病相关死亡呈上升趋势，败血症、心脏病和癌症是男女两种性别的主要死因。

表 5

医院死亡病例 10 大死因及性别分布情况：2006-2008 年

| 疾病 | 年份和性别 | | | | | |
|---------------------|--------|----|--------|----|--------|----|
| | 2006 年 | | 2007 年 | | 2008 年 | |
| | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 |
| 呼吸性结核病，不确认是细菌或是组织原因 | | | | | 3 | 0 |
| 其他败血症 | 6 | 6 | 5 | 4 | 3 | 1 |
| 胃恶性肿瘤 | 3 | 1 | | | | |
| 肝脏和肝内胆管恶性肿瘤 | | | 4 | 1 | | |
| 支气管和肺恶性肿瘤 | 3 | 1 | | | | |
| 子宫颈恶性肿瘤 | | | | | 0 | 4 |
| 其他部位继发性恶性肿瘤 | | | 0 | 6 | | |
| 非胰岛素依赖型糖尿病 | 5 | 0 | 3 | 2 | | |
| 因其他不明原因造成的脑膜炎 | | | | | 2 | 2 |
| 急性心肌梗死 | 5 | 2 | 7 | 0 | | |
| 心脏骤停 | 5 | 3 | 3 | 4 | 2 | 5 |
| 心力衰竭 | 6 | 2 | 5 | 2 | 2 | 3 |
| 中风，未确定为出血或梗塞 | 2 | 6 | 3 | 3 | 4 | 6 |

| 疾病 | 年份和性别 | | | | | |
|-------------------------|--------|----|--------|----|--------|----|
| | 2006 年 | | 2007 年 | | 2008 年 | |
| | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 |
| 急性肺炎，生物不明 | 5 | 3 | 3 | 4 | 1 | 3 |
| 肝功能衰竭，无其他类别 | | | | | 7 | 1 |
| 慢性肾功能衰竭 | | | 5 | 4 | 3 | 2 |
| 与妊娠期短和出生体重不足有关的失调，无其他类别 | 4 | 2 | | | | |

资料来源：卫生部。

教育

57. 教育系统包含：针对 3-5 岁儿童的学龄前教育或早期幼儿教育；小学 1-6 年级(6-11 岁)；以及中学 7-13 年级或在两所法语高中内的 14 年级(12-19 岁)。教育部每年对瓦努阿图所有幼儿园和学校进行普查以监督其增进获得优质教育政策的执行情况。为应对入学率下降问题，自 2010 年开始，政府在捐助方的支持下，实施了一项小学 1-6 年级以及在一些提供小学教育到 8 年级的“中心学校”的“免费”教育政策。这相当于额外为免费小学教育政策每年拨款约 2 亿瓦图预算，这通过降低辍学率，提升了男孩和女孩的入学率。2012 年，小学 1-6 年级净入学率为 88%，毛入学率为 121%。

58. 2009 年至 2012 年之间，小学入学率增加 13%，女性入学率与此类似，同期增加 14%。按层级划分的净入学率和毛入学率性别均等指数显示，入学的女孩和男孩之间没有实际的差别，入学率差异反映的是人口的性别构成(表 6 和图 10)。

59. 教育部正在应对的挑战是确保男女两种性别的儿童在 3 岁时接受早期幼儿教育并在 6 岁时进入小学一年级。2012 年，男女两种性别儿童的早期幼儿教育净入学率为 44%，而 2008 年为 38%，因此在提升早期幼儿教育方面正在取得一些进展。这些成果要影响一年级入学的“正确年龄”还需一些时日，2012 年 41%的 6 岁女童进入一年级，而男童为 37%。

60. 提供高中阶段教育的地方数量有限，教育部正在努力增加教室、培训教师 and 提供资源加强获得高中阶段教育。2012 年，女童七年级以上高中教育的净入学率为 32%，而男童为 27%。

表 6

按省份和教育程度分列的入学情况：2011-2012 年

| 年份 | 省份 | 早期幼儿教育 | | 小学 1-6 年级 | | 中学 7 年级以上 | |
|--------|-----|--------|-------|-----------|-------|-----------|-------|
| | | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 |
| 2011 年 | 托尔巴 | 288 | 276 | 869 | 799 | 265 | 285 |
| | 桑马 | 1 481 | 1 408 | 4 636 | 4 066 | 1 870 | 1 788 |

| 年份 | 省份 | 早期幼儿教育 | | 小学 1-6 年级 | | 中学 7 年级以上 | |
|--------|--------------|--------|-------|-----------|--------|-----------|-------|
| | | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 |
| 2011 年 | 彭纳马 | 765 | 700 | 3 057 | 2 733 | 1 071 | 1 119 |
| | 马朗巴 | 1 020 | 894 | 3 767 | 3 319 | 1 255 | 1 205 |
| | 谢法 | 1 344 | 1 254 | 5 913 | 5 456 | 3 447 | 3 509 |
| | 塔菲亚 | 1 122 | 1 049 | 4137 | 3 600 | 1 123 | 1 127 |
| | 瓦努阿图, 2011 年 | 6 020 | 5 581 | 22 379 | 19 973 | 9 031 | 9 033 |
| | 托尔巴 | 283 | 314 | 896 | 831 | 282 | 276 |
| | 桑马 | 1 620 | 1 529 | 4 841 | 4 239 | 1 868 | 1 853 |
| 2012 年 | 彭纳马 | 838 | 778 | 3 097 | 2 729 | 1 020 | 1 087 |
| | 马朗巴 | 1 045 | 931 | 3 876 | 3 407 | 1 160 | 1 152 |
| | 谢法 | 1 826 | 1 633 | 6 068 | 5 779 | 3 559 | 3 708 |
| | 塔菲亚 | 1 366 | 1 225 | 4 298 | 3 840 | 1 177 | 1 097 |
| | 瓦努阿图, 2012 年 | 6 978 | 6 410 | 23 076 | 20 825 | 9 066 | 9 173 |
| | 托尔巴 | 283 | 314 | 896 | 831 | 282 | 276 |
| | 桑马 | 1 620 | 1 529 | 4 841 | 4 239 | 1 868 | 1 853 |

资料来源：教育部。

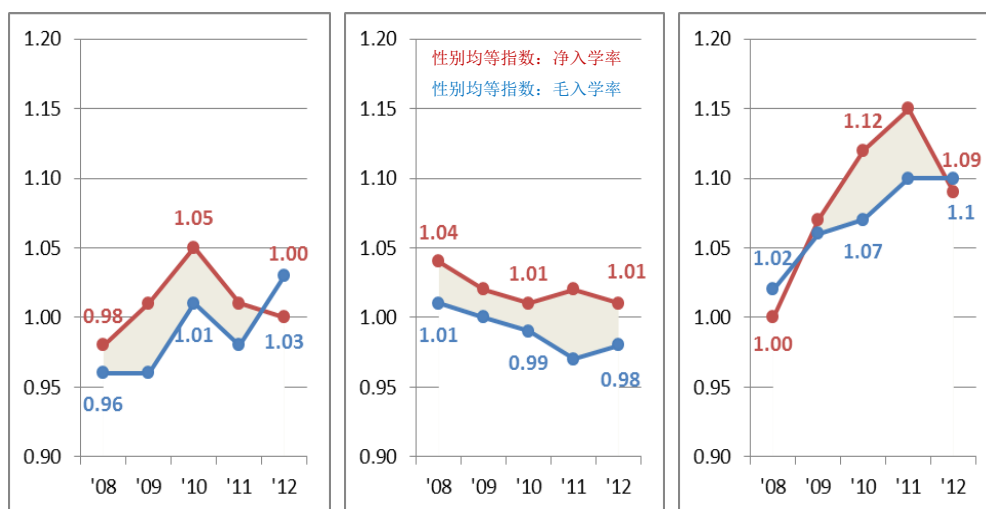
图 10

按学校层级分列的毛入学率和净入学率性别均等指数，2008-2012 年

早期幼儿教育

小学 1-6 年级

中学 7 年级以上



资料来源：教育部。注：纵轴自 0.9 开始。

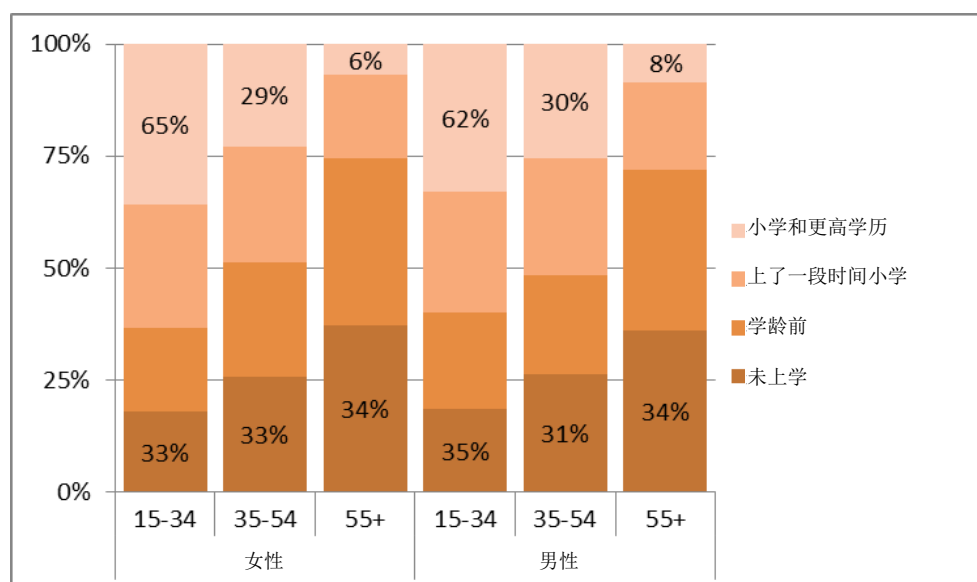
61. 2012 年教育部调查得出早期幼儿教育的学生—教师比例为 14.8:1、小学 1 至 6 年级为 25.3:1、中学 7 年级以上为 18.4:1，这是所有学校的数据，而不管其由哪个机构(政府、政府支助的教会学校、教会、社区或私人)供资。就仅接受政府供资的学校来说，学生—教师比例略高，小学 1-6 年级为 26.1:1，中学 7 年级以上为 20.7:1。教育部制订了一项计划，通过教师资格认证和扩大在职教师培训

提升政府学校的教育质量。与其他供资机构支持的学校相比，公立学校认证教师队伍的比例略高，有 64% 的小学教师得到认证，59% 的中学教师得到认证。

62. 2009 年人口普查表明，成人识字率(15 岁及以上人群自我报告)为 85%，其中男性和女性识字率分别为 86% 和 84%。15 岁至 24 岁年龄段自我报告的识字率为 92%，其中男性和女性识字率分别为 92% 和 93%。鉴于大多数瓦努阿图语言并没有书面形式，识字率统计的是那些表示他们能够以瓦努阿图三种官方语言或其他方言中的一种或更多种阅读和书写简单句子的人。在从未上学或未接受完整小学教育的每种性别比例背景下，对此进行分析非常有用。15 岁及以上未接受过教育的人口比例是女性为 17%，男性为 15%；而 55 岁以上男女两种性别未接受过教育的比例则增至 34%。(见图 11)。

图 11

15 岁以上妇女和男子比例和学校教育层次情况，瓦努阿图：2009 年



资料来源：国家统计局，2009 年。

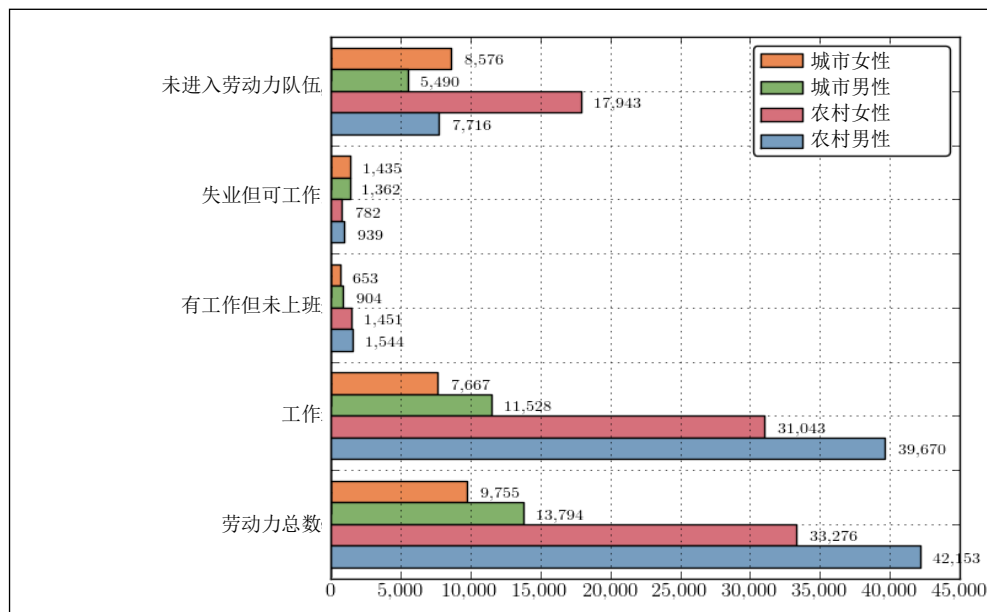
就业与生计

63. 根据瓦努阿图 2009 年人口普查，瓦努阿图失业率为 4.6%，男性和女性失业率分别为 4.1% 和 5.2%。在人口普查中，失业者指的是那些没有工作、正在找工作 and 将有机会工作的人。托尔巴省和彭纳马省的失业率最低，而谢法省的失业率最高。

64. 就业人口比例为 30%，其中男性和女性分别为 37% 和 23%。城市地区就业人口比例是农村地区就业人口比例的两倍。托尔巴省就业人口比例最低，而谢法省就业人口比例最高。

图 12

15 岁及以上人口按性别、城市和农村地区列的劳动力现状，瓦努阿图：2009 年

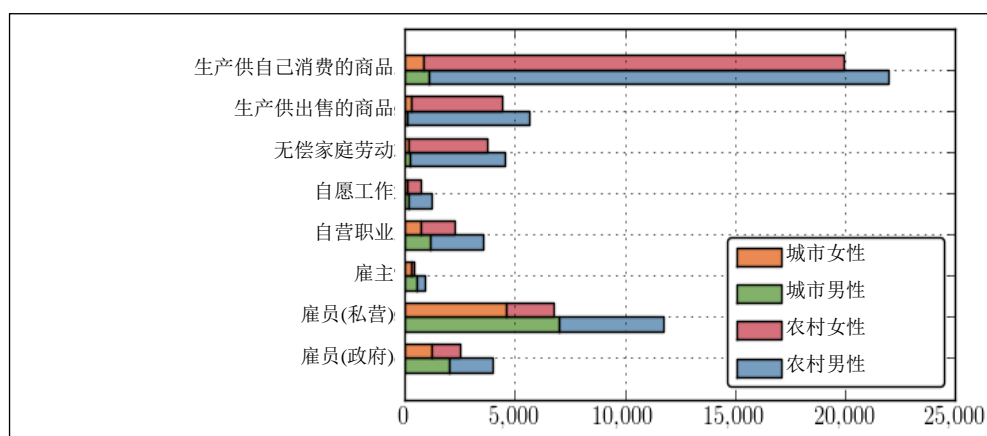


资料来源：国家统计局，2009 年。

65. 全国劳动力参与率为 71%，其中男性和女性分别为 80% 和 61%。女性劳动参与率在任何年龄都没有超过 71%，而男性劳动参与率在 30 至 49 岁年龄段超过了 90%。农村地区比城市地区劳动力参与率更高，因为农村参与赖以生存的农业生产的劳动适龄人口比例更高。15 至 19 岁年龄段人口参与率较低，这个年龄段的年轻人正在完成他们的学业或正在找工作，在 30 至 54 岁年龄段参与率比率提高。很大一部分 60 岁及以上人口仍然积极参与经济活动(见图 12)。

图 13

按行业、性别和城市以及农村地区列的人口总数，瓦努阿图：2009 年



资料来源：国家统计局，2009 年。

66. 按雇员类型划分的就业人口方面, 大约 47% 的有偿就业是为私营企业工作, 24% 从事生产供销售的商品, 15% 为公务员, 14% 为自营职业。绝大部分雇员是参与农业、林业和渔业的劳动者(共计 57,191 名就业人口), 其次为批发和零售贸易、机动车维修(7,746 名)和行政管理、国防、强制社会保障(7,075 名)。尽管家庭佣工主要是女性, 但大多数其他行业雇用的男性比女性更多。根据国家统计局的定义, 家庭佣工包含在作为雇主参与的家庭活动以及自用的未区分家庭商品和服务生产活动中, 例如家庭佣工、园丁和私人家庭保安人员(见图 13)。

67. 就按职业类别划分的就业人口来说, 所有就业人口的 53% 属于农业、林业和渔业熟练工人, 这包括实际从事工作和营销的农民。第二大职业类别是初等职业(13%), 例如非技术劳工, 其后依次为服务和销售工人(9%)以及手工艺和相关贸易工人(8%)。女性雇员主要集中在初等职业、服务和销售工人、职员以及服务工人类别; 所有其他职业类别都主要是男性。

68. 1983 年《工会法》(第 161 章)将工会定义为包含不少于 20 名工人的组织, 其主要目标包括规范工人与雇主之间的关系, 或是登记的工会的联盟(《工会法》, 第一部分第 1 条)。目前, 仅有两个活跃的登记工会, 即瓦努阿图全国工人联盟和瓦努阿图教师联盟。瓦努阿图全国唯一的工会中心是瓦努阿图工会理事会(工理会), 这两个活跃的工会都隶属于工理会。瓦努阿图工理会又是国际工会联合会(国际工联)的下属工会。

B. 宪制、政治及法律架构

1. 《宪法》结构

69. 独立前。在 1906 年独立前时期到 1980 年 7 月 30 日独立期间, 每个管理国家英国和法国(瓦努阿图受共同管理)都为其自己的国民和抉择者制订法律, 而且两个国家一道为新赫布里底土著和所有其他居民制订了法律。

70. 以下为独立前直到独立期间制订的法律:

(一) **英国法律:** 适用于英国国民及其他国家选择受英国法律管辖被称为抉择者的人。这些法律包含以下部分:

- **英国议会法律及辅助立法**——被确定为适用于海外领土;
- **英国“普遍适用”的议会法**——即: 其条款并不局限于英国, 除非这些条款对国家国情不适宜。1976 年 1 月 1 日后通过的普遍适用规程并不适用;
- **英国普通法和衡平法**——除非这些法律对国家国情不适宜;
- **《皇家军事条例》**——由英国驻西太平洋高级专员(最初驻斐济, 后来在所罗门群岛)以及英国驻新赫布里底常驻专员制订;

(二) **法国法律**：适用于法国国民及其他国家选择受法国法律管辖被称为抉择者的人。这些法律包含以下部分：

- **法国议会法及辅助立法**——被确定为适用于海外领土；
- **法国议会法律及辅助立法**——法国驻太平洋高级专员(驻新喀里多尼亚)将其适用于新赫布里底；
- **条例**——法国驻太平洋高级专员制订；

(三) **联合法律**：1977 年后，选出的领土议会(是为应对日益增多的独立运动而设立的)通过的决议在获得常驻专员批准后，被颁布为联合条例：

- **联合条例**——由英国和法国常驻新赫布里底专员共同制订，适用于包括新赫布里底土著在内的所有新赫布里底居民。

71. 独立后。自 1980 年 7 月 30 日独立后，瓦努阿图的法律包含以下部分：

- **瓦努阿图《宪法》**——最高法律；
- **瓦努阿图议会法律**；
- 1980 年 7 月 30 日已经存在的《联合条例》——在瓦努阿图议会将其废除前继续有效(瓦努阿图《宪法》，第 95 节第 1 款)；
- 1980 年 7 月 30 日已经存在的英国和法国法律——包括议会法律、附属立法和英国普通法和衡平法，在瓦努阿图议会将其废除前继续有效(瓦努阿图《宪法》第 95 节第 2 款)；
- **瓦努阿图《习惯法》**(瓦努阿图《宪法》第 95 节第 3 款)(Patterson, 南太平洋大学, 1999 年)。

72. 根据世界银行 2010 年性别与投资环境报告，在实践中，瓦努阿图大多数律师和法官都接受了英文系统的培训，而且依赖的是基于英语的规程和普通法系统。最近有批评称，审判程序中习惯法或法国法律存在资源不足(Rousseau, 瓦努阿图 Kaljoral Senta, 2009 年)。

2. 政治结构

73. 1980 年《宪法》确认瓦努阿图是一个议会制共和国，即瓦努阿图共和国。瓦努阿图使用的是经改良的“威斯敏斯特模式”政府。政府形式与其他英联邦国家类似，但受到法国影响。国家元首被称为总统，而不是总督。瓦努阿图地方政府地区获得下放的权利。随着《权力下放法案》(第 230 章)获得通过，1994 年开始了权力下放进程。2011 年 3 月，公务员制度委员会在马朗巴省启动了政府公用事业权力下放试点，并在将各类职位置于公务员制度委员会管理之下方面取得了进展。就《宪法》来说，瓦努阿图《宪法》已经树立牢固地位。议会特别会议上在不少于三分之二议员投票赞成的情况下可进行修订，特别会议必须有四分之三议员出席(瓦努阿图《宪法》，第 85 条)。

3. 行政机构

74. **总统。**国家元首是总统，是国家团结的象征。(瓦努阿图《宪法》，第 33 条)。任何有资格当选进入议会的瓦努阿图本国国民，都有资格当选为瓦努阿图共和国总统(瓦努阿图《宪法》，第 35 条)。总统每五年由选举团(由议会和地方政府委员会组成)举行的无记名投票选出。(瓦努阿图《宪法》，第 34、36 条)。提及的地方政府委员会是瓦努阿图 6 个地方政府行政区。共和国总统只有在严重失职或欠缺行为能力时由选举团免职。

75. **总理。**瓦努阿图共和国人民的行政权授予总理和部长会议(瓦努阿图《宪法》，第 39 条第 1 款)。目前，部长会议由 12 名部长和 1 名总理组成。总理由议员根据多数票决制选出。总理再反过来任命部长会议，部长会议的人员数量包括总理在内不得超过议员数量的四分之一(瓦努阿图《宪法》，第 40 条第 2 款)。瓦努阿图政府于 2011 年 6 月选出了国家第 17 任总理。

4. 立法

76. **议会。**政府的立法部门被授权制定法律。立法机构是拥有 52 个席位的一院制议会(瓦努阿图《宪法》，第 15 条)。议员通过选举制度由普遍选举产生，这包括比例代表制部分(瓦努阿图《宪法》，第 17 条第 1 款)。选举产生的议会的任期为 4 年。年满 25 岁及以上的瓦努阿图公民都有竞选资格(瓦努阿图《宪法》，第 17 条第 2 款)。

77. **选举制度**(瓦努阿图《宪法》，第 4 章第 17、18、34 条，第 1 节)。由 1 名主席和 2 名成员组成的选举委员会，作为一个机构管理瓦努阿图的选举事务。18 岁及 18 岁以上的所有公民都有选举权(瓦努阿图《宪法》，第 4 条第 2 款)。行使选举权并不是强制性的。《人民代表法案》(第 146 章)规定了举行全国性选举的程序。但是，地方政府委员会选举程序由《权力下放法案》(第 230 章)做出规定，而市政选举由《市政法》(第 126 章)做出规定。

78. 瓦努阿图全国大选每 4 年举行一次。但是，总统拥有酌处权，可根据部长会议的建议解散议会(瓦努阿图《宪法》，第 25(3)条)。下一次全国大选将于 2012 年 9 月举行。投票制度以地理区域为基础，允许一定程度的比例代表制。目前，瓦努阿图分为 17 个选区，共竞选 52 个席位。每个选区可拥有 1 个至 7 个席位，这取决于选区的人口规模。任何合格候选人都可竞选。截至本报告报告期间，议会内现有全国性政党 15 个。

79. 选举委员会还管理和施行地方政府委员会的选举，这包括选举成员的选举日期。总理有权下令宣布一个地方政府区域并有权确立地方政府委员会(《权力下放法案》(第 230 章)第 3 和 4 节)。这 6 个地方政府委员会中的每一个委员会都拥有不同数量的委员会席位。6 个省份的席位数量共计 99 个，每个省份的席位数量如下：彭纳马(16 个席位)、马朗巴(21 个席位)、谢法(18 个席位)、塔菲亚(19 个席位)、桑马(18 个席位)以及托尔巴(7 个席位)。

80. 选举委员会在与部长(负责市政事务)磋商后确定市议员的选举日期,市议员每 4 年选举一次(《市政法》(第 126 章)第 3 部分第 7(1)节)。市政选举办法是分区制度。瓦努阿图 3 个现有的市拥有他们自己的边界和领土分区。维拉港市有 4 个分区,共计 14 个席位,而卢甘维尔市有 4 个分区,共计 13 个席位。勒纳科尔市是新设立的,因此任命了自己的议员。

81. 在瓦努阿图,根据选举委员会办公室规定,立法席位不是依据政党而是依据选区分配的。每个选区根据其每个地理区域的规模和总人口数量选出代表。各选区中最多的席位数量是 7 个,其后依次为 6 个、4 个、3 个、2 个和 1 个席位(见表 7)。

表 7

各选区席位总数量,瓦努阿图:2008 年

| 选区 | 席位数量 |
|---------|------|
| 班克斯/托雷斯 | 2 |
| 桑托 | 7 |
| 马洛/奥雷 | 1 |
| 卢甘维尔 | 2 |
| 安巴埃 | 3 |
| 迈沃 | 1 |
| 彭蒂科斯特 | 4 |
| 玛勒库拉 | 7 |
| 安布里姆 | 2 |
| 帕马 | 4 |
| 埃皮 | 2 |
| 通加 | 1 |
| 谢泼德 | 1 |
| 埃法特 | 4 |
| 维拉港 | 6 |
| 塔纳 | 7 |
| 南岛 | 1 |
| 合计 | 52 |

资料来源:选举委员会办公室,2008 年。

82. 在瓦努阿图,可自由组建政党并参加竞选(瓦努阿图《宪法》,第 14 条第 3 款)。2008 年,总计有 15 个政党,每个政党在议会不同选区中都有自己的成员代表,这包括 4 个独立政党。席位最多的是瓦库党,占总席位的 21%,其后依次为民族联合党(15%)、瓦努阿图共和党(13%)和温和党联盟(13%)(见表 8)。

表 8

按政党和比例分列的政党成员席位数量，瓦努阿图：2008 年

| 政党 | 党员席位数量 | % |
|---|------------|----|
| 瓦库党 | 11 | 21 |
| 民族联合党 | 8 | 15 |
| 瓦努阿图共和党，温和党联盟 | 每个政党各为 7 个 | 13 |
| 人民进步党，独立 | 4 | 8 |
| 绿党联盟 | 2 | 4 |
| 瓦努阿图进步共和农民党、Nagriamel 运动、人民行动党、美拉 尼西亚进步党、瓦努阿图家庭第一党、Namnagi Aute、瓦努阿图 Leba 党、牧羊者联盟 | 每个政党各为 1 个 | 2 |

资料来源：选举委员会办公室，2008 年。

83. 自 1980 年独立后，选举委员会办公室报告称，共计有 58 名妇女候选人参与全国性选举。在这 58 名候选人中，有 8 名妇女候选人在议会赢得席位；8 名候选人中有 2 名担任两个任期以上。目前，在 2012 年全国大选后，52 名议员中没有女性议员(见表 10)。

表 9

自独立后参加全国大选的妇女数量，瓦努阿图：1983-2012 年

| 年份 | 妇女候选人数量 | 当选 |
|--------|---------|----|
| 1983 年 | 1 | 0 |
| 1987 年 | 2 | 2 |
| 1991 年 | 2 | 1 |
| 1995 年 | 7 | 1 |
| 1998 年 | 5 | 0 |
| 2002 年 | 7 | 1 |
| 2004 年 | 9 | 2 |
| 2008 年 | 15 | 1 |
| 2012 年 | 10 | 0 |
| 合计 | 58 | 8 |

资料来源：选举委员会办公室，2008 年。

84. 瓦努阿图选举委员会选民名册显示，共计 156,209 名登记选民参加 2008 年选举。瓦努阿图 2009 年人口普查显示，18 岁及以上人口中有 128,371 人有资格参加选举，其中男性为 64,205 名，女性为 64,166 名。国家统计局估计，自 2009 年后，14,679 名选民已有资格投票，其中男性 7,359 名，女性 7,320 名，但不可能估计出有多少选民不在名册中(例如因移民或死亡)。

85. 自 2008 年上次大选举行后，选举委员会办公室报告称，3 名参加议会竞选的候选人因欺骗、贿赂和非法登记选民而被提出总计 3 份选举呈请书。因此，分别在 2009 年 2 月、4 月和 8 月为每个申诉重新举行了 3 次选举。

86. 瓦努阿图上次全国大选于 2012 年 10 月举行；下一次大选将于 2016 年举行。每个市的市政委员会选举日期不同，而省政府委员会选举日期各省也不相同。

5. 媒体所有权

87. 政府拥有和控制着瓦努阿图广播电视公司(广电公司)，该公司成立于 1992 年。维拉港和桑托有电视网络。但是，桑托的电视新闻节目是从维拉港录播的节目，是广电公司送到桑托供观众观看的。在广播网络方面，称为“瓦努阿图广播”的无线电广播在瓦努阿图各个岛屿播放。其无线电短波传输还覆盖了巴布亚新几内亚、所罗门群岛、澳大利亚和新西兰的各个地区。另一个无线电广播称为“天堂调频”，该广播 24 小时播放，但范围仅限维拉港。还有一个省级无线电广播称为“你好，调频”，仅在桑托播放。目前，广电公司有一个得到法国政府资助的电视扩大计划，其目的是增强其在桑托岛的信号，这将把北部地区的其他岛屿包括在内。

88. 瓦努阿图有 5 个私人运作的地方印刷媒体，其中 1 个为日报，4 个为周报。这份日报除星期日外每天发行。这是最初在 1994 年后在《贸易邮报》名下建立的，在 2003 年改为《每日邮报》。这份报纸在与《瓦努阿图邮报》协调下，覆盖维拉港和瓦努阿图各岛其他主要的中心。这份报纸以英语和比斯拉马语发行。

89. 在瓦努阿图运营的 4 份周报如下：《独立报》、《瓦努阿图时报》、《瓦努阿图信息》和《瓦努阿图人》。这些报纸的其中三份以英语、法语和比斯拉马语三种语言发行，而《瓦努阿图人》仅以英语和比斯拉马语发行。《独立报》于 2003 年开始运营，尽管此前在 2000 年以《维拉港快报》正式运营。其主要发行地区包括维拉港、拉卡托罗(马朗巴)、勒纳科尔(塔菲亚)和萨拉塔玛塔(彭纳马)，主要是通过这些地区合作团体的帮助以及瓦努阿图邮政和瓦努阿图航空做出的安排。《瓦努阿图时报》成立于 2009 年，并且在运营其无线电广播，称为“FM107”。这份时报在维拉港、桑托和其他岛屿的主要中心地区运营。《瓦努阿图信息》是一份每周五发行的免费报纸，成立于 2005 年。该报仅在维拉港和桑托发行。《瓦努阿图人》是一份每周三发行的周中报纸，成立于 2004 年，之后仅运营一年，但在 2011 年 6 月恢复。这份报纸的主要发行地区是维拉港、桑托和北埃法特。

6. 司法架构

90. **司法机构。**瓦努阿图的司法权属于司法机构，仅受《宪法》和法律管辖。司法机构的职能是根据法律解决诉讼程序。如果对于提交法院的案件没有适用的法规，法院应根据实质正义裁定案件，并在可能的时候遵照习俗来裁定。除首席

大法官外，司法机构成员由瓦努阿图共和国总统根据司法服务委员会的建议任命(瓦努阿图《宪法》，第 47 条第 1、2 款)。

91. 瓦努阿图是建立在传统的美拉尼西亚价值观之上的；因此，习俗继续影响着瓦努阿图的司法制度。《宪法》规定，习惯法作为瓦努阿图法律的一部分继续有效(瓦努阿图《宪法》，第 95 条)。《宪法》还认可岛屿酋长委员会和城市酋长委员会选出的全国酋长委员会，并且每年举行一次会议(瓦努阿图《宪法》，第 29 条，第 1、3 款)。全国酋长委员会拥有讨论所有与习俗和传统相关的案件的普遍管辖权，并为保护和倡导瓦努阿图人的文化和语言提出建议。可就任何与习俗和传统有关的问题和提交议会的法案向其咨询(瓦努阿图《宪法》，第 30 条第 1、2 款)。

92. 法院。瓦努阿图的法院结构分为三级：低级法院、高级法院和上诉法院。法院的结构和设置如下：

- **上诉法院。**根据《宪法》第 50 条设立；根据需要，上诉法院有时由两个或两个以上的最高法院法官组成。
- **最高法院。**根据《宪法》第 49 条和 1980 年《法院法》第 28 条规定设立的最高法院被《2000 年司法服务和法院法案》所取代。法院由一名法官组成。
- **地方法院。**根据 1980 年《法院法》设立，并且受这个法案的约束。地方法院由一名非专职地方法官或由司法服务委员会任命的高级地方法官主持工作。在审理岛上法院的上诉案件时，非专职地方法官或高级地方法官必须由两名或两名以上熟悉地方风俗的陪审员陪审(Corrin Care 和 Newton, 1999 年)；
- **岛上法院。**根据《宪法》第 52 条和 1983 年《岛上法院法》(第 167 章)由议会设立。岛上法院由三名法官(其中至少一名必须是酋长)主持工作。目前，瓦努阿图共有 23 个岛上法院。

93. 总的来说，根据《岛上法院法》，岛上法院有权审理当事各方都常住法院属地管辖权范围内的争议。岛上法院管辖权如下：

- **刑事案件。**法院可审理涉及被告在管辖权范围内任何地方犯下罪行的案件(《岛上法院法》第 7 条)；
- **民事案件。**如果原告和被告生活在不同地区，那么案件将在被告常住地区的法院进行审理。如果存在争议的诉讼案件地跨两个司法管辖区，将设立一个联合法院(《岛上法院法》第 8 条、第 9 条第 1 款)；
- **土地案件。**土地案件应在土地所处地区的法院进行审理(《岛上法院法》1990 年第 1 号令)。

7. 非政府组织

94. 自 2006 年以来，瓦努阿图共计有 136 个得到承认的非政府组织作为非盈利慈善机构运作。作为非政府组织运营的一项要求，非政府组织必须在瓦努阿图金融服务委员会注册，这个委员会处理瓦努阿图所有非政府组织登记事宜。登记要求包括提交三个组织名称供瓦努阿图金融服务委员会批准一个作为该组织名称、提交组织章程和附则，以及支付一次性登记费用 1 万瓦图。其他组织也可每年支付登记费，加入瓦努阿图非政府组织协会组织联合会。非政府组织协会组织联合会成立于 1990 年，是一个会员制非政府组织，作为瓦努阿图非政府组织的协调机构。这个机构的任务是加强当地非政府组织的能力，在最基层促进向弱势群体提供发展服务。目前，非政府组织协会组织联合会有 101 个成员。

95. 政府承认了瓦努阿图各类非政府组织的存在，并一直在执行其各类计划的过程中与非政府组织协作。在本定期报告报告期间，政府与非政府组织协会组织联合会之间正在审议一项协定备忘录，以确保政府认可非政府组织的权利，并向非政府组织领域各成员的独立性提供支持(见表 10)。

表 10

已登记非政府组织总数，瓦努阿图：2011 年

| 年份 | 总数 |
|--------|----|
| 2011 年 | 18 |
| 2010 年 | 27 |
| 2009 年 | 29 |
| 2008 年 | 20 |
| 2007 年 | 21 |
| 2006 年 | 21 |

资料来源：金融服务委员会，2011 年。

8. 犯罪与司法制度

96. 根据瓦努阿图警察部队的报告，2009 年没有发生暴力死亡事件和危及生命的犯罪。2010 年，报告了 8 起故意杀人犯罪(每 10 万人 3.8 人暴力死亡)。截至 2011 年 6 月，仅报告有 1 起犯罪(每 10 万人 0.4 人暴力死亡)(见表 11)。

表 11

报告的每 10 万人暴力死亡事件和危及生命的犯罪

| 暴力死亡事件和危及生命的犯罪 | 2009 年 | 2010 年 | 2011 年 |
|----------------|--------|--------|--------|
| 故意杀人事件 | 0 | 8 | 1 |

资料来源：瓦努阿图警察部队，2011 年。

97. 2009 年，共计 1243 人因暴力犯罪和严重犯罪被捕(每 10 万人中 497.2 名罪犯被捕)。2010 年以及截至 2011 年 6 月，共计 2857 人(每 10 万人中 1,142.8 名罪犯被捕)。

犯被捕)和 593 人(每 10 万人 237.2 名罪犯被捕)分别因暴力犯罪和严重犯罪被捕。数据仅是显示了被捕人员的数量。没有数据显示犯罪类型的分类情况(见表 12)。

表 12

因暴力犯罪或其他严重犯罪被捕人数，瓦努阿图：2009-2011 年

| | 2009 年 | 2010 年 | 2011 年 |
|------------------|--------|--------|--------|
| 因暴力或其他严重犯罪被捕人员数量 | 1 243 | 2 857 | 593 |

资料来源：瓦努阿图警察部队，2011 年。

98. 报告的性动机暴力案件被瓦努阿图警察部队分类为违反道德罪。2009 年，报告有 49 起案件，而在 2010 年，报告的案件数量出现增长(129 起)，最终截至到 2011 年 6 月出现下降(33 起)(见表 13)。

表 13

报告的性动机暴力案件数量，瓦努阿图：2009-2011 年

| | 年份 | | |
|-----------------|-----------|------------|-----------|
| | 2009 年 | 2010 年 | 2011 年 |
| 违反道德罪 | | | |
| 猥亵青少年行为： | 2 | 4 | 1 |
| 未经同意的下流行为： | 2 | 10 | 2 |
| 强行与儿童发生性行为： | 0 | 3 | 0 |
| 乱伦 | 4 | 9 | 5 |
| 故意伤害 | 0 | 6 | 1 |
| 绑架 | 0 | 4 | 0 |
| 出版儿童色情制品 | 0 | 1 | 1 |
| 将儿童用于色情目的 | 0 | 0 | 1 |
| 与照料和监护的儿童发生性行为： | 4 | 7 | 3 |
| 未经同意发生性行为： | 20 | 49 | 12 |
| 威胁杀人： | 3 | 7 | 0 |
| 非法性行为： | 14 | 29 | 7 |
| 合计 | 49 | 129 | 33 |

资料来源：瓦努阿图警察部队，2011 年。

99. 2010 年，维拉港报告的性犯罪总数为 126 起，其次为 101 起已侦破犯罪(调查已经结束，并已转交起诉)，以及 22 起未侦破案件(案件仍在调查当中)。家庭保护股称，还有其他未报告的案件，而受害者未能报告这类案件的常见原因如下：

- 受害者受到罪犯威胁；
- 受害者在社区内羞于谈起案件；

- 受害者没有勇气告知警方；
- 受害者、罪犯和当地社区认为问题应在家庭内部解决；
- 受害者被迫将问题报告给村庄酋长，因为相信酋长可让当事双方和解；以及
- 父母、大家庭和/或朋友不支持。

100. 在维拉港，女性和男性性犯罪受害者在 10-17 岁年龄段数量最大，其次为 31 及 31 岁以上年龄组。

101. 教养服务办公室数据显示，在瓦努阿图 6 个省份中仅有目前的囚犯判决。缓刑人员监督下的判决涉及平均 124 小时工作时间的社区劳动、假释和监督。截至 2011 年 6 月，共计有 313 名囚犯在服刑。

102. 2012 年 9 月 11 日，瓦努阿图教养中心对其 191 名拘押者进行了普查。普查显示拘押者数量比 2007 年增长大约 35%，在 2012 年初拘押者数量最多时达到 220 名。在开展普查时，仅有 1 名女性拘押者。2012 年初，有 8 名女性拘押者，这是记录数量最多的；而长时间来说则没有女性拘押者。在普查时，13% 的拘押者(24 名)被发回重审，尽管普查报告指出发回重审人员的数量每天都在变化，经常会因为逮捕与同一犯罪有关的一群人而数量相对变大。报告发现，违反道德罪和性犯罪是最大的犯罪群体，而且性犯罪受害者女孩和成年妇女数量相当。最长刑期为 34 年，而平均刑期为 6.2 年，刚好超过半数人(59%)的刑期为 5 年或 5 年以下。

103. 瓦努阿图教养中心的分析显示，刑期正逐步变长，特别是性犯罪的刑期。首席大法官判决指南指出，强奸应受到监禁刑罚，除非是在特殊情况下，即如果是在增加监禁刑罚数量会增加这类犯罪数量的情况下。

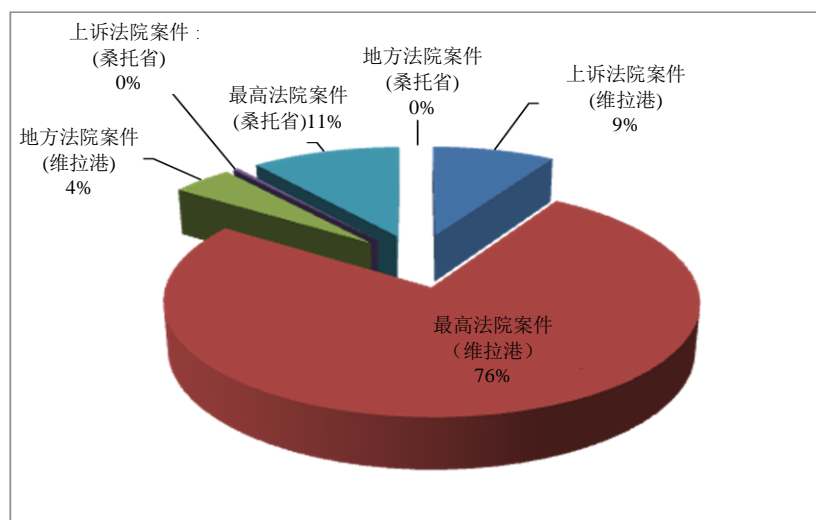
104. 除一名越狱犯人在 2009 年再次被捕后死在医院外，瓦努阿图劳动教养办公室监禁期间没有发生死亡事件。死亡案例由瓦努阿图验尸官进行调查。验尸官报告呼吁调查囚犯死因，并削弱瓦努阿图移动部队的权力。最高法院尚未就此案件做出判决，因为 2011 年第 71 号民事案件对验尸官的报告和验尸结果提出异议，而且验尸宣称这是非法、无效和没有法律效力的。警方称，验尸没有依据法律规定的方式进行，因为调查委员会的一些成员存在利益冲突，而且验尸期间提出的问题是瓦努阿图司法系统外的顾问阐述的。

105. 没有数据显示每年执行死刑人员的数量，因为根据瓦努阿图《刑法》，判处死刑并不是得到认可的对刑事犯罪的惩罚。

106. 法院案件存在着相当大数量的积压。2011 年，国家法律办公室检察官登记了 166 起新的法院案件，其中 7 起案件在 2011 年结案，余下的 159 起案件还在进行中并增加了案件的积压量，而现在已经达到了 694 起案件积压。在当前的 694 起案件中，最大比例部分(几乎 90%)应由最高法院办理(图 14)。

图 14

694 起案件所属法院和地点分布情况，2011 年



资料来源：年度发展报告，2012 年。

107. 2009 年，瓦努阿图共计有 652 名警察职员(每 10 万人 260.8 名警察)，而 2011 年，共计有 670 名警察(每 10 万人 268 名警察)(见表 15)。

表 14

每 10 万人警察/安全人员总数，瓦努阿图：2010-2011 年

| 警察/安全人员数量 | 2010 年 | 2011 年 |
|------------|--------|--------|
| 瓦努阿图警察部队职员 | 652 | 670 |

资料来源：瓦努阿图警察部队，2011 年。

108. 2012 年，有 4 名男性和 4 名女性治安法官，5 名男性法官，1 名女性法官。在 6 名法官中，3 名为男性瓦努阿图人，其余来自海外雇用。

109. 《公设律师法案》(第 177 章)规定公设律师办公室应向贫穷者提供法律援助，或在接到最高法院指示时提供法律援助。在批准任何申请前，公设律师办公室会开展经济情况调查以确认“贫穷者”的资格。根据规定，“贫穷者”指的是每月薪水低于 5 万瓦图的人。法律援助包括涉及刑事案件和民事案件的咨询和到法院出席庭审，例如伤害索赔、就业案件、事故索赔、限制法令、遗嘱认证案件、儿童和家庭的赡养义务、离婚问题、财产和家庭问题等。自 2006 年到 2011 年，申请免费司法援助的人员数量已经下降。2011 年的数据仅统计了 2011 年上半年提出申请的人员数量。但是，提供的数据并没有按性别分列(见表 16)。

表 15

申请免费法律援助的人员数量，瓦努阿图：2006-2011 年

| 案件类型 | 2005 年 | 2006 年 | 2007 年 | 2008 年 | 2009 年 | 2010 年 | 2011 年 |
|------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| 民事 | 154 | 593 | 289 | 314 | 169 | 243 | 388 |
| 刑事 | 198 | 336 | 22 | 261 | 296 | 252 | 227 |
| 合计 | 929 | 311 | 575 | 465 | 675 | 675 | 615 |

资料来源：公设律师事务所，2011 年。

110. 公设律师事务所已经登记和尚未处理的案件总数见下表。该表显示，2006 年至 2011 年，女性登记数量出现增长。法院还有 2006 至 2011 年尚未处理的案件，公设律师事务所尚未提供精确的数字。已登记的许多案件要么已由法院裁定，要么当事各方已经通过司法外程序解决。数据还不包括公设律师事务所提供的建议(见表 17)。

表 16

登记案件总数量，瓦努阿图：2005-2011 年

| 年份 | 2005 年 | 2006 年 | 2007 年 | 2008 年 | 2009 年 | 2010 年 | 2011 年 |
|-----------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|
| 女性 | | | | | | | |
| 民事 | 47 | 84 | 66 | 75 | 91 | 143 | 305 |
| 刑事 | 11 | 9 | 9 | 14 | 11 | 14 | 218 |
| 小计 | 58 | 93 | 75 | 89 | 102 | 157 | 523 |
| 男性 | | | | | | | |
| 民事 | 143 | 419 | 223 | 243 | 205 | 280 | 305 |
| 刑事 | 140 | 336 | 213 | 247 | 157 | 238 | 218 |
| 小计 | 283 | 755 | 436 | 490 | 362 | 518 | 523 |
| 合计 | 341 | 848 | 511 | 579 | 464 | 675 | 1 046 |

资料来源：公设律师事务所，2011 年。

111. 司法机构没有按犯罪类型提供有关在裁定后获得赔偿的受害者比例。

112. 2013 年，总计 6% 的政府预算(经常性预算和实物及赠款援助)分配给了警察、安全部门和司法机构；9% 的政府来源资金和 1% 的援助预算。而在 2012 年，占总预算的比重为 8%，占政府来源资金的 10% 和不到 1% 的援助预算。

三. 保障和增进人权的总体框架

A. 国际人权准则的接受情况

113. 根据外交部数据，瓦努阿图已经签署了总计 107 份《公约》。瓦努阿图已经签署了联合国大部分核心国际文书。总计还签署了 8 份国际劳工组织的公约。瓦努阿图没有签署联合国教育、科学和文化组织的公约。在日内瓦四公约和其他有关国际人道主义法律下，瓦努阿图已经加入了 3 份公约并批准了一份公约。

表 17

已签署国际人权公约和议定书列表，瓦努阿图：2011 年

| 人权文书 | 批准、加入或继承的日期 | 保留和宣布。减损、限制或期限 | 其他区域人权公约 |
|---|--------------------|----------------|----------|
| A. 主要的国际人权条约和议定书 | | | |
| 1966 年《公民权利和政治权利国际公约》 | 2008 年 11 月 21 日 | | |
| 1979 年《消除对妇女一切形式歧视公约》 | 1995 年 9 月 8 日 | | |
| 1984 年《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》 | 2011 年 7 月 12 日加入 | | |
| 1989 年《儿童权利公约》 | 1993 年 7 月 7 日批准 | | |
| 《残疾人权利公约》 | 2008 年 10 月 23 日加入 | | |
| 2000 年《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》 | 2007 年 9 月 26 日 | | |
| 2000 年《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》 | 2007 年 5 月 17 日 | | |
| 1999 年《消除对妇女一切形式歧视公约关于个人申诉和调查程序的任择议定书》 | 2007 年 5 月 17 日 | | |
| B. 联合国其他人权公约及相关的公约 | | | |
| 2000 年《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，及其《关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》和《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》 | | | |
| C. 国际劳工组织公约 | | | |
| 1930 年《强迫或强制劳动公约》(第 29 号) | 2008 年 6 月 28 日批准 | | |
| 1948 年《结社自由和保护结社权公约》(第 87 号) | 2008 年 6 月 28 日批准 | | |
| 1949 年《组织和集体谈判权利公约》(第 98 号) | 2006 年 6 月 28 日批准 | | |
| 1951 年《同工同酬公约》(第 100 号) | 2006 年 6 月 28 日批准 | | |
| 1949 年《组织和集体谈判权利公约》(第 98 号) | 2006 年 6 月 28 日批准 | | |

| 人权文书 | 批准、加入或继承的日期 | 保留和宣布。减损、限制或期限 | 其他区域人权公约 |
|--|--------------------|----------------|----------|
| 1957 年《废除强迫劳动公约》(第 105 号) | 2006 年 6 月 28 日批准 | | |
| 1958 年《就业和职业歧视公约》(第 111 号) | 2006 年 6 月 28 日批准 | | |
| 1999 年《最恶劣形式童工劳动公约》(第 182 号) | 2006 年 6 月 28 日批准 | | |
| D. 联合国教育、科学及文化组织的公约 | | | |
| E. 海牙国际私法会议的公约 | | | |
| 1993 年《关于在跨国收养方面保护儿童和进行合作的公约》 | | | |
| F. 日内瓦四公约和其他人道主义法条约 | | | |
| 1949 年《改善战地武装部队伤者病者境遇之第一日内瓦公约》 | 1982 年 10 月 27 日加入 | | |
| 1949 年《改善海上武装部队伤者病者及遇船难者境遇之第二日内瓦公约》 | 1982 年 10 月 27 日加入 | | |
| 1949 年《关于战俘待遇之第三日内瓦公约》 | 1982 年 10 月 27 日加入 | | |
| 1987 年《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》(《渥太华公约》) | 2005 年 6 月 9 日批准 | | |

B. 国家保障人权的法律框架

114. 《宪法》。瓦努阿图《宪法》第一部分第 5 条和第 6 条包含了个人的基本权利和义务。《宪法》第 5 条规定了个人的基本权利和自由，禁止以种族、原籍地、宗教或传统信仰、政治意见、语言或性别为由进行歧视，而第 6 条规定了基本权利的实施。《宪法》第二部分第 7 条和第 8 条规定了个人的基本义务，而这些义务是不予审理的。

115. 立法。为保护人权颁布了以下各类法律：

- 《刑事诉讼法典》(第 136 章)
- 《刑法》(第 135 章)和 2006 年第 25 号《刑法(修订)法》和 2007 年第 14 号法律
- 《警察法》(第 105 章)
- 《就业法》(第 160 章)、2008 年第 31 号《就业(修订)法》、2009 年第 33 号《就业(修订)法》和 2010 年第 25 号法律
- 1994 年《权利下放法案》(第 230 章)
- 《劳动(工作许可)法》(第 187 章)
- 《卫生和工作安全法》(第 195 章)

- 《贸易争议法》(第 162 章)
- 《工会法》(第 161 章)
- 《公共服务法》(第 129 章)
- 瓦努阿图《公积金法》(第 189 章)
- 瓦努阿图《红十字协会法》(第 151 章)
- 2006 年第 10 号《教养机构法》和 2007 年第 13 号《教养机构(修订)法》
- 《公设律师法案》(第 177 章)
- 《调查专员法》(第 252 章)
- 《检察官法》(第 293 章)
- 2008 年第 28 号《家庭保护法》

116. 瓦努阿图看起来在执行人权文书方面采取了两种做法。上诉法院方面指出,在家庭法案件 *Joli 诉 Jolizhong* 案件中,议会在获得地方申请前,需根据分权原则赋予公约中确定的权利和概念的实质。但是,在土地争议案件 *Noel 诉 Toto* 案件中,最高法院援引《消除对妇女一切形式歧视公约》支持其裁定,给予妇女平等的土地权利。同样,在 *Molu 诉 Molu* 案和 *Nauka 诉 Kaurua* 案中,卢纳贝克上诉法院法官援引批准的《儿童权利公约》支持其裁定,在儿童监护权争议中最好地维护了符合儿童利益原则(太平洋人权法律摘要,2005 年)。

117. 《宪法》规定向那些认为他或她的宪法权利受到、正受到或可能受到侵犯的人提供补救,在任何其他可能的法律补救之外,向最高法院申请行使这类权利。最高法院有权发布命令、发放令状和给出指示,包括根据案件需要支付赔偿金,以便行使这项权利(瓦努阿图《宪法》第 6 条第 1、2 款)。

118. 司法机构和各类政府机构拥有对人权问题的管辖权,情况如下:

- 司法机构(上诉法院、最高法院、地方法院、岛上法院)。岛上法院在地方一级运行,对民事和刑事案件的管辖权有限。地方法院处理例行司法案件。最高法院是中级法院,对刑事和民事案件的管辖权没有限制。最高法院还对地方法院上诉的案件拥有管辖权。上诉法院是受理上诉的最高法院。
- 瓦努阿图警察部队。根据第 105 章,瓦努阿图警察部队的任务是确保瓦努阿图任何时候的安全,瓦努阿图居民生活和平和谐。瓦努阿图警察部队受警察署长领导,警察署长负责协调警察三个构成部分的福利:一般值班民警(蓝色制服)、瓦努阿图流动警察(绿色制服)和海上分队(白色制服)。《警察法》第 4 条对警察部队的职能作了如下规定:

“第 4 条。警察部队的职责。

(1) 为预防和打击犯罪保持警戒是警察部队的基本职责。

- (2) 应在瓦努阿图全境及其领海部署警察部队，以便
 - (a) 维护和平和保持秩序；
 - (b) 保护生命财产；
 - (c) 执行法律；
 - (d) 预防和侦查犯罪，并将罪犯送交法院；以及
 - (e) 法律可能明确规定的其他职责”。

- 检察官办公室。这是根据《宪法》第 61 条建立的组织机构。检察官办公室受《检察官法》(第 252 章)和《领导层法》(第 240 章)管理。检察官办公室调查政府机构、公务员和/或领导人被指控违反《领导人法》的情况、语言权或管理不善。检察官办公室没有足够资源或独立权力提起公诉。检察官办公室调查结果可不被用于法院诉讼证据。向检察官报告的被认为证据确凿的案件将提交给检察官办公室以采取进一步行动。《检察官法》第 3 部分第 11 条规定检察官的职责如下：

“第 11 条。检察官的职责。(1)检察官担负以下职责：

- (a) 调查任何政府机构的行为；
- (b) 调查任何法律或正在调查的任何案件行政程序中的缺陷；
- (c) 调查政府机构受指控或涉嫌有歧视行为的案件；
- (d) 关于领导人在 1998 年 7 月 1 日或之前发生的行为，调查指控或涉嫌违反《宪法》第 10 章(领导人法典)的案件；
- (e) 关于领导人 1998 年 7 月 1 日以后的行为，根据《领导人法典》(第 240 章)第 5 部分(豁免)开展调查；
- (f) 根据第 13 条(调解)进行调解。”

- 检察官办公室。这是根据《宪法》第 55 条设立的组织机构，受《检察官法》(第 293 章)管理。《检察官法》第 3 部分第 2 大类第 8 条规定检察官办公室的职能如下：

“第 8 条。检察官的职能

- (1) 检察官的职责是：
 - (a) 开始、准备和开展初步调查；
 - (b) 代表国家在法院开始、准备和实施对任何罪行的起诉；
 - (c) 代表国家在法院就起诉问题开始、准备和实施上诉；
 - (d) 代表国家在法院就起诉进行上诉；

(e) 如果总检察长要求，代表国家或作为一个当事方根据涉及犯罪所得、相互援助或引渡问题的立法开始、准备和实施诉讼；以及

(f) 中止诉讼程序，而不管是谁发起的诉讼；

(g) 如果要求这样做，就调查、拟提出诉讼或诉讼问题向瓦努阿图警察部队和任何其他调查人员提供建议；

(h) 在获得搜查令方面提供援助；以及

(i) 对《领导人法典》(第 240 章)违反情况进行起诉；以及

(j) 依据本法律或任何其他法律赋予公共检察官的任何此类职能。”

- 公设律师办公室。这是根据《宪法》第 56 条设立的组织机构，受《公设律师法》(第 177 章)管理。其任务是向贫穷者或根据最高法院指示要求这样做的任何人提供司法援助。《公设律师法》第 5 条规定其职能如下：

“5. 公设律师的职能

(1) 公设律师的职能是向以下人员提供司法援助——

(a) 贫穷者；或

(b) 最高法院指示的任何人。

(2) 关于本条，对‘贫穷者’一词没有进行具体限定，对这个词的解释视具体情形而定，应考虑当事人的经济状况能否承担起接受其他法律援助时可能产生的费用，并应考虑当事人被迫接受除公设律师以外的其他法律援助时，是否能得到这种援助以及可能会面临哪些困难。

(3) 任何因公设律师拒绝提供法律援助而遭受委屈的个人可申请最高法院做出指示”。

119. 有如下各类机构或国家机器负责监督人权的实施：

- 家庭保护股。为应对快速上升的不道德犯罪行为，瓦努阿图警察部队 1995 年在刑事侦查局下设立了家庭保护股，并在 1997 年瓦努阿图警察部队战略评估之后于 1998 年 1 月将这个机构正式定型。家庭保护股处理各类不道德行为犯罪、儿童身体虐待案件，并与瓦努阿图和太平洋地区其他利益攸关方合作提供提高认识计划。
- 家庭保护特别工作组。为实施消除针对妇女、儿童和残疾人暴力行为的《家庭保护法》，瓦努阿图设立了国家家庭保护特别工作组和 3 个

省级特别工作组，并将其作为咨询机构。国家特别工作组当前正在招募获授权者，并正在最后确定业务运作中发放临时保护令的获授权者操作手册。

- 妇女事务局。妇女事务局设在司法和社会福利部下，其目的是通过性别主流化机制和执行各类政策提升妇女地位和增进妇女生活。妇女事务局还得到授权，监督各类有关儿童和残疾人的政策与计划的执行情况。设立了以下受妇女事务局监督的委员会：
 - 国家《消除对妇女一切形式歧视公约》委员会。建立这个协调机构的目的是监督提升妇女地位的计划的执行情况。已经拟定了《国家妇女行动计划(2007-2011 年)》。目前已经最后确定了《两性政策(2008-2012 年)》文件。
 - 国家儿童委员会。这是官方认可的监管机构，协调和监督瓦努阿图全境的儿童权利情况。这个委员会的成员正在得到审查，以作为恢复这个机构的起始阶段。已经起草了《国家儿童政策(2007-2011 年)》，并正在对其进行审查以制定目前的政策和《国家儿童行动计划》。一名儿童问题主管干事和儿童保护干事目前正在与妇女事务局合作。
 - 国家残疾人委员会。国家残疾人委员会的成员已经得到审查以进行重新任命。这是监督残疾人计划执行情况的官方协调机构。已经起草了国家残疾问题政策和行动计划(2008-2015 年)。一名残疾问题主管干事目前正受雇于妇女事务局。

120. 国家艾滋病委员会。这是 2006 年在卫生部下设立的一个协调机构，以在国家应对艾滋病毒和性传播感染中提供持续的领导。国家艾滋病委员会领导了《国家艾滋病毒和性传播感染战略规划(2008-2012 年)》的起草工作，其目的是降低性传播感染疾病的流行率，在瓦努阿图人口中预防艾滋病并将艾滋病毒感染降到最低。在本报告报告期间，正在起草一份全面的艾滋病毒政策草案文件，以提交部长会议。这将由公约专用报告予以讨论。

性别主流化的政策和机制

121. 在已签署的瓦努阿图 1997 年全面改革议程中已经拟定了《两性平等(之前的术语)政策(2003 年)》。2006 年 6 月，瓦努阿图政府发布了其新的题为“受过良好教育、健康和富有的瓦努阿图”的《重点行动议程(2006-2015 年)》。这份议程包括 9 项提升妇女处境的标准。这些标准是：

- 可见性和有意义地参与决策；
- 妇女贡献评估；
- 经济平等和独立；
- 针对妇女的暴力行为和歧视性法律；

- 普遍的身心健康；
- 生殖健康；
- 习俗、宗教和文化；
- 教育；
- 环境管理和自给生产。

122. 战略管理局下已经设立了一个公平问题小组，以及一个社会公平小组，来自政府和民间社会组织的代表参与其中，以监督两性平等政策的起草和执行。但是，这个特别工作组已经不再发挥作用。

123. 在所有政府部会中都设立了一名性别问题联络人。2006 年，设立了《消除对妇女一切形式歧视公约》委员会，其中包含来自政府和民间社会组织的代表，以便以瓦努阿图向消除对妇女歧视委员会提交的初次、第二和第三次合并定期报告(CEDAW/C/VUT/1-3)为基础，监督消除对妇女歧视委员会结论意见(CEDAW/C/VUT/CO/3)中的建议的执行情况。

124. 2006 年，议会在批准国际劳工组织有关同工同酬的第 100 号公约(1951 年)后，通过法律承诺促进同工同酬。

C. 国家增进人权框架

125. **国家和区域议会和会议。**议会支持通过签署各类人权文书和立法以及各类国内法在国内开展各类人权活动以便增进人权。议会通过各类宣传和执行政府政策及计划确认了提供的支持和做出的承诺，这在本定期报告内进行了讨论。

126. 谢法省政府委员会已经将《消除对妇女一切形式歧视公约》作为其采取行动的平台，并任命了一名妇女协调干事以促进在该省提高妇女地位。2010 年 11 月，谢法省委员会通过了一项决议，规定在 2012 年选举中，在委员会 18 个席位中为妇女保留 25% 的席位。

127. 塔菲亚省政府已经确认为塔菲亚省任命一名妇女秘书长。这是瓦努阿图历史上首次任命妇女为秘书长领导省政府。

128. **国家人权机构。**瓦努阿图国家一级没有增进和保护人权国际协调委员会特许的国际人权机构(普遍定期审查报告，2009 年)。

129. **人权文书的传播情况。**外交部已经就签署条约的基本程序和进程问题起草了一份部长会议文件；但是，这份文件尚未得到部长会议批准。

130. 瓦努阿图是第一个批准《禁止酷刑公约》的太平洋岛国。在 2011 年 4 月批准前，已经通过当地报纸和电台在全国范围内以及通过澳洲广播电台在整个太平洋地区对批准这份公约的承诺进行了广泛传播。

131. 2009 年，瓦努阿图参加了美拉尼西亚次区域有关联合国《反腐败公约》的磋商。瓦努阿图代表团由来自总理办公室和监察员办公室的政府官员以及包括民间社会组织的媒体委员会的人员组成。

132. **提高政府官员和其他专业人员的人权意识。**2006 年，外交部在其内部设立了条约司，目的是向与条约立法提案有关的部门提供帮助。条约司的活动包括开展提高认识培训，了解瓦努阿图政府为缔约方的条约。

133. 妇女事务局与区域权利资源小组结成伙伴关系，开展了各类人权意识培训活动。2010 年，瓦努阿图基督教委员会和太平洋教会委员会的各教会领导人参与了在桑托省卢甘维尔和安巴埃 Ambae 的卢文维立举行的人权意识培训。在同一年，还举行了类似培训，瓦努阿图非政府组织联合会和其他非政府组织利益攸关方都参与其中。在今年 4 月，区域权利资源小组为增进了解和加强服务，在维拉港举行了人权意识培训，瓦努阿图警察官员参与了这次培训。在国际妇女节庆祝期间，还举办了有关人权意识的研讨会。

134. **通过教育方案和政府发起的公共宣传提高对人权的认识。**教育部设立了一个特别工作组以筹备一项新的课程，在国内推出公民教育课程。该特别工作组正与瓦努阿图的“透明国际”密切合作，在 2004 年以法语和英语在全国范围内为在校的 7 年级和 8 年级学生推出了首本公民教育手册。“瓦努阿图透明”组织在全国范围内与当地政府当局一道，开展了 60 次重大的公民意识讲习班。这个分支机构对公民进行有关瓦努阿图《宪法》作用、公民权利和义务、民主、人权和腐败等问题的教育。作为这些讲习班的一部分，“瓦努阿图透明”组织以比斯拉马语出版并发放了有关《宪法》、公民意识和腐败问题的小册子。有关《消除对妇女一切形式歧视公约》的基本解释也包含在这本小册子内。

135. 瓦努阿图警察部队发起了瓦努阿图警察快速参考指南以加强警察部队在行动中的能力以及该指南在瓦努阿图实现法律的持续应用。这本指南包括有关警察角色、职能和基本程序的问题，适用于瓦努阿图警察部队各级别或任务的成员。这本指南是按主题组织编写的，例如调查、逮捕、拘押、性犯罪和家庭暴力等。

136. **通过大众媒体提升人权意识。**大众新闻媒体在瓦努阿图传播有关人权和国际人权文书的过程中发挥着积极和警戒的作用。诸如涉及国内人权局势的政府报告和活动这样的信息，都通过当地报纸、广播、电视和因特网以印刷和广播媒体的方式进行报道和提供。

137. 《每日邮报》每周四发表一份名为“姐妹谈”的免费专栏页面，提供有关瓦努阿图妇女发展问题的信息。任何组织或个人都可通过妇女事务局请求发表其文章。

138. **民间社会包括非政府协会的作用。**瓦努阿图的非政府组织影响着政府决策。政府一直与民间社会组织合作，经常向它们咨询以获得对国家政策的意见。政府还要求非政府组织参加区域和国际会议。瓦努阿图非政府组织协会和政府正在审查一项拟议的协定备忘录，以让政府支持非政府组织协会的活动。

139. **预算拨款和趋势。**没有可用数据显示预算趋势和占国家预算和内生产总值的比例，也没有按性别和年龄分列的数据，以落实人权义务和实施预算影响评估。

140. **发展合作和援助。**2010 年，根据财政局报告，政府记录为海外发展援助的年度预算为 4,600 万美元(占向公共领域提供援助的 65%)，而同期发展伙伴分配的资金总额为 1.12 亿美元(40%)。除其他原因外，轻视援助流动的原因是政府缺乏一套适当的工具反映有关海外发展援助运作和财政问题的信息。(《巴黎宣言》监督情况调查，国家报告，2011 年)。

141. 瓦努阿图通过其在东帝汶、波斯尼亚、所罗门群岛和布干维尔岛维和行动中发挥的作用向联合国维持和平进程提供支持，为这些联合国的维和倡议派出了民事警察。瓦努阿图明确表示继续支持未来任何的维和行动。曾有 14 名招募的警察官员参加联合国派往非洲执行任务的招募，但这 14 名警察官员未能符合要求。在本报告报告期间，目前有 5 名警察官员(1 名女性和 4 名男性)正在所罗门群岛执行任务。还有 5 名警察官员正在澳大利亚接受培训，以在所罗门群岛执行任务的警察合约到期后接替他们。瓦努阿图还表示，在选举期间特别是在所罗门群岛、孟加拉国和东帝汶选举期间，提供选举援助以协调外国观察员的活动非常重要。瓦努阿图议会还投票支持西巴布亚土著人民寻求独立的自决权。瓦努阿图在美拉尼西亚先锋集团和太平洋岛屿论坛领导人首脑会议中获得了观察员国地位。

D. 国家报告程序

142. 外交部是条约报告的协调中心。但是，实际的业务协调中心是司法和社会福利部。妇女事务局获得授权牵头向消除对妇女歧视委员会、《儿童权利公约》和残疾人权利公约做条约报告。劳动教养办公室的任务是就《禁止酷刑公约》做出报告。已经设立了一个针对政府是缔约方的各条约的国家委员会，以在报告递交部长会议批准前对报告进行审查。

各人权条约机构结论性意见的后续行动

143. 关于向消除对妇女歧视委员会报告事宜，瓦努阿图设立了一个《消除对妇女一切形式歧视公约》国家委员会，其成员为政府各部、各机构和非政府妇女组织的代表。这个委员会的成员由司法和社会福利部部长任命，其任务是执行构成各委员会工作范围一部分的各联合国委员会的结论性意见。

144. 作为国家消除对妇女歧视委员会报告机制的一部分，它建立并批准各小组委员会方便《消除对妇女一切形式歧视公约》报告的报告过程，根据联合国发布的条约报告提交准则，将定期报告的特定部分分配给各小组委员会。各小组委员会主席为国家《消除对妇女一切形式歧视公约》委员会的成员，而各小组委员会主席确定的小组委员会成员可能是也可能不是国家《消除对妇女一切形式歧视公约》委员会的成员。小组委员会根据国家《消除对妇女一切形式歧视公约》委员会的工作范围，制订自己的报告程序工作范围。

145. 将举办条约报告讲习班，国家《消除对妇女一切形式歧视公约》委员会成员、其他政府代表、民间社会组织和妇女团体将参加讲习班。讲习班的主要目标是审查事前提交的定期报告、普遍定期报告和非正式报告，并监督政府在执行《公约》方面取得的进展。因此，设立了一个制度性框架起草报告，而且设立了一个报告机构。

146. 外交部与区域权利资源小组一道，举办了条约国家委员会参加的条约报告讲习班。这个讲习班的目标是帮助委员会起草条约报告，遵照联合国指南为共同核心文件报告整合所有信息和数据。因此，起草了一份政策文件，提议设立一个国家人权委员会，负责监督瓦努阿图作为缔约方的所有条约的报告进程。

147. 《公约》报告框架和结构包括设立小组委员会小组和确认报告机制。共有 4 个小组委员会，其任务是按照定期报告指南的内容收集数据和提交它们的报告要点。条约报告结构在方式上是多领域的，各政府部委、部门、机构、民间组织和非政府妇女组织都参与其中。瓦努阿图还开展了评估人权状况的省一级磋商。参与的省份包括塔菲亚省和桑马省，代表了瓦努阿图南方和北方省份。由于资金限制，有 4 个省份未参与磋商。磋商期间的参与者是省一级的政府和非政府代表。

148. 为评估合并定期报告，在常驻顾问的帮助下举行了一系列圆桌讨论。最终报告已提交部长会议待批准。批准后的定期报告副本已交给影子委员会供提出意见。条约报告被翻译为瓦努阿图的三种官方语言，这三种语言分别是比斯拉马语、英语和法语。

四. 关于非歧视与平等和有效补救措施的信息

A. 非歧视与平等

149. 司法和社会福利部正通过审查其立法框架以确保其法律和司法领域的计划切合当前瓦努阿图国情，并对其进行加强。这个框架涉及国内立法和政策框架，以确保与瓦努阿图是缔约方的各公约和条约下义务相符。目前，瓦努阿图正在确认差距、与瓦努阿图现有法律和行政框架相关的责任，以及评估执行支出。

150. 作为这个进程的一部分，澳大利亚政府就如何推进《禁止酷刑公约》的执行向瓦努阿图提供了援助，例如与政府官员合作、在对照条约文书审查瓦努阿图立法方面提供能力建设做法。联合国驻斐济人权事务高级专员办事处也提供了有关未来在瓦努阿图落实《公约》的可能模式的援助。

151. 政府已采取各类措施消除一切形式和基于一切理由的歧视。就其国际承诺来说，政府已加入《儿童权利公约任择议定书》和《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。瓦努阿图还加入了《残疾人权利公约》和《禁止酷刑公约》。瓦努阿图还批准了《公民权利和政治权利国际公约》。

152. 还有各类已经得到通过和批准的国内法，例如批准 2006 年《劳动教养法》(第 10 号)及 2007 年其修正案(第 13 号)。颁布《劳动教养法》的目的是规定对劳动教养的管理以及建立和运行劳动教养中心以保护囚犯。

153. 2008 年，《就业法》(2008 年第 13 号)、《就业法》(2009 年第 33 号)修正案获得通过成为法律。除其他以外，该修正案第 36(2)条允许妇女全薪休产假，第 36(3)条允许 1 个小时而不是半小时的护理时间，第 56(2)(a)条允许每年就业有两个月的遣散费。正如《公约》专用文件报告所提到的，涉及三方劳动咨询委员会的《就业法》(2010 年第 25 号)修正案也于 2010 年获得通过。《公约》专用文件报告讨论了这些修正案。

154. 2008 年瓦努阿图批准了《家庭保护法》(第 28 号)。作为《家庭保护法》实施的一部分，司法和社会福利部正在试点执行向有资格的获授权者发放临时保护令申请。在本报告报告期间，有资格发放临时保护令的获授权者招募进程正在进行之中，而且操作手册也将完成。《公约》专用文件报告讨论了这一点。

155. 根据(第 115 章)设立的瓦努阿图法律委员会的任务是拟定一份有关家庭法改革的议题文件，这包括家庭关系问题、《公民法》的可能变更、家庭破裂和儿童福利问题。

156. 司法和社会福利部在儿童基金会的帮助下，当前正在研究与瓦努阿图儿童问题有关的儿童保护制度。在本报告报告期间，正在提供与儿童保护有关的正式和非正式服务，这涉及酋长、教会、公民组织和非政府组织。正在确定执行这个制度过程中的差距，以便用于为瓦努阿图儿童福利系统制订一个草案模式。

157. 瓦努阿图《宪法》纳入了非歧视的概念。《宪法》第 5 条第 1 款和第 2 款做了如下规定：

“第 5 条第 1 款。瓦努阿图共和国承认，除法律对非公民规定的限制以外，人人有权享受下列基本权利和自由，而不受基于种族、出生地、宗教和传统信仰、政治见解、语言或性别的歧视，但须尊重别人的权利和自由，并受在国防、安全、公共秩序、福利和健康等方面合法公共利益的制约：

- (a) 生命；
- (b) 自由；
- (c) 人身安全；
- (d) 法律保护；
- (e) 不受非人待遇和被强迫劳动；
- (f) 良心和拜神自由；
- (g) 表达自由；
- (h) 集会自由；

(i) 移动自由；

(j) 保护家庭和其他财产隐私的自由以及不受非法剥夺财产的侵害；

(k) 法律和行政行为方面的同等待遇，但为女性、儿童和年轻人、社会经济地位低下的阶层或欠发达地区人口的特殊利益、福利或者为保护或提高他们的地位作出规定的任何法律都不得与本项规定相抵触。”

“第 5 条第 2 款。法律保护包括下列内容：

(a) 被控犯罪的每一个人都有权在合理的时间内由独立和公正的法院进行公平的庭训，如果是严重犯罪，应获得律师辩护；

(b) 在法律依法确定其犯有罪行之前，人人被推定是无罪的；

(c) 被指控的每个人应有权立即以他所理解的语言获知他被起诉的罪名；

(d) 如果被告听不懂在诉讼过程中所用的语言，他应有权在整个诉讼过程中得到口译员的帮助；

(e) 未经其同意，任何人都不得缺席审判，除非由于他的缘故，法院无法在他出庭的情况下审理；

(f) 如果作为或不作为在发生之时不被成文法或习惯法认定为罪行，则不得对这种作为或不作为判定有罪；

(g) 任何人受到的惩罚不得大于他在犯罪时当时有效的惩罚；

(h) 任何人如果已经得到赦免、被审判、被判定有罪或无罪释放，不得因同一罪行，或他在被判定有罪时本来可以认定犯有的其他罪行而再次受审”。

158. 法律制度允许或授权根据《宪法》所载条款采取特别措施，充分并平等地享受人权。

159. 2006 年，《刑法典》修正案获得通过，内容与性攻击的定义有关，以让这项罪行的要素被纳入其中。2007 年，《刑法典》与判决有关的第 14 号法律修正案也获得了通过。《公约》专用报告讨论了这些修正。

特定弱势群体的人权境况

160. 妇女。根据世界银行所做的瓦努阿图性别和投资环境改革评估(2010 年 1 月)，瓦努阿图妇女被认为是养育者，文化和土地的保护者。许多瓦努阿图妇女的身份与宗教崇拜、习俗、家族和母亲身份有关。她们可以影响家庭内部的决定，而不是公共论坛。但是，在教会背景下，妇女担负着领导角色，例如财务员职位，但在政治舞台上，妇女在政治舞台上代表不足。

161. 这份评估报告表明，妇女对农村经济做出了很大贡献，但因社会、文化和法律对创业和参与的限制，她们在政治经济中代表不足。报告还指出，妇女从瓦努阿图近期的土地发展中获益更少。

162. 正如《公约》专用报告所讨论的，妇女在教育 and 卫生领域取得了显著成就。妇女中心与国家统计局合作开展的有关妇女生活和家庭关系的研究报告称，存在有力证据表明瓦努阿图存在针对妇女的家庭暴力。《公约》专用报告讨论了研究成果。同时，为家庭暴力受害者规定临时保护令的家庭保护法正在执行当中。

163. **儿童。**在瓦努阿图，需要更多地了解在监护期间遭受暴力的儿童的权利。很大比例的儿童相关案件(95%)都转回了社区，家庭内 78%的护理者都承认使用了体罚。研究发现，太平洋岛国的儿童，例如瓦努阿图的儿童，与更为正式的场所(学校或社区)相比，他们在非正式场合(与朋友和家人)讲话更为随意。研究还确认，儿童保护问题在太平洋岛国非常敏感，经常都“隐藏”在社区内(瓦努阿图儿童保护基线报告，2008 年)。

164. 2009 年，太平洋区域框架提供了共同的太平洋区域政府/儿童基金会儿童保护计划(2008-2012 年)的基础。这样，为瓦努阿图提出了司法改革建议，而且加强与警察部队的关系使得增进了对儿童权利、有关转送更好的做法、可替代的判决和社区恢复性正义的了解(瓦努阿图个案研究，2010 年)。

165. **残疾人。**国家统计局 2009 年人口普查指出，总人口中大约 12%报告患有残疾。就人口普查来说，残疾指的是个人在看、听、走和/或记忆或集中精力方面是否存在困难，而不管经历的困难的严重程度，以及个人是否是盲人、聋人、瘸子或老年痴呆和/或健忘。根据国家统计局国家人口和住房普查(2009 年)分析报告，残疾女性的比例略高于男性。该分析报告还显示，与全国平均水平相比，马朗巴省的残疾人比例明显更高，而桑马省和塔菲亚省的比例则更低。2009 年人口普查还显示，5 岁以下儿童的残疾比例为 6%，5 岁至 24 岁的年轻人残疾比例为 5%，40 岁以上则持续上升，而 60 岁以上的人口残疾比例则超过一半(面临的障碍主要是视力和行走)。在 6 个省政府中，谢法省政府制订了新的政策应对残疾问题，而且还分配了适当的财政资源以提供支持。

166. **感染艾滋病毒/患有艾滋病的人群。**瓦努阿图的艾滋病毒发生率很低，但是，瓦努阿图人口仍然易于感染艾滋病毒(联大特别会议报告，2010 年)。5 名诊断感染艾滋病毒的人中，(全为女性；2 名成人和 1 名 15 岁以下儿童)，有 3 人携带艾滋病毒。5 人中有 2 人(1 名成人和 1 名 15 岁以下儿童)目前正在接受抗逆转录病毒疗法。第 3 人刚刚进入世界卫生组织抗逆转录病毒疗法临床阶段，已经启动让此人接受抗逆转录病毒疗法的程序。2 人(均为成年男性)已分别于 2006 年和 2007 年死于艾滋病相关并发症。他们因处于疾病晚期因此没有接受抗逆转录病毒疗法(联大特别会议报告国家进展报告)。瓦努阿图没有咨询服务和检测设施，但是最近发行了有关保密和咨询检测服务的手册，以作为咨询服务的标准指南。

167. 政府并未采取特定措施缩小包括城乡之间的经济、社会和地域差距，防止和消除对个人和群体所持的并妨碍他们充分享受人权的消极态度和偏见。

168. 政府并未在任何特定情况下采取临时特别措施加速实现平等。

B. 有效的补救措施

169. 《宪法》规定根据第 6 条第 1 款和第 2 款向人权侵犯情况提供补救措施，该规定如下：

“第 6 条第 1 款。任何人如果认为宪法保障的权利受到侵犯或正在受到侵犯，或有可能受到侵犯，可直接向最高法院申请要求实施这项权利，而不论是否存在任何其他可能的法律补救。”

“第 6 条第 2 款。最高法院可采取它认为实施这项权利所需要的措施，如发布这样的命令，或发出这样的指示，包括命令支付赔偿”。

参考资料

- Asian Development Bank (2009) *Vanuatu Economic Report 2009: Accelerating Reform*. Mandaluyong City, Philippines.
- Heddhith S. & Manuel C. (January 2010). *Vanuatu Gender and Investment Climate Reform Assessment*. International Finance Corporation, World Bank Group. Washington D.C.
- Holden, P., Dayrit, M., Cleaver, J., Darcy, L., Reid, T., Russell, C., et. al., (2009). *Pacific Private Sector Development Initiative Annual Progress Report 2009*. Sydney, NSW, Australia.
- Holmes, R. & Slater, R. (2011). *Gender and Social Protection in Pacific*, February 2011
- Jalal, I. & Madraiwiwi, J. (2005) *Pacific Human Rights Law Digest Volume 1*, PHRLD. Suva. Fiji: RRRT.
- Jivan, V. & Forster, C. (2007). *CEDAW Legislative Compliance in Nine Pacific Island Countries*, UNDP and UNIFEM, 2007.
- Kalo, J. (2006). *Utilisation of Adolescent Reproductive Health Services by Young People in Vanuatu*, SPC, UNFPA, 2006.
- Kokona & Co. (January 20, 2010). *Tracer Study for: The Training and Scholarships Coordination Unit*.
- Hickey, F. (December 2008). *Nearshore fisheries and human development in Vanuatu and other parts of Melanesia*.
- Murry, C. (October 2010) *I No Bin Gat Protection: A Baseline Report on Understanding HIV and AIDS Risk and Vulnerability Among Vanuatu Youth*. Suva, Fiji: UNICEF Pacific and Government of Vanuatu.
- National Bank of Vanuatu. (2010). *Annual Report 2010*.
- Noka, T. & Saraken, S. (December 2010). *Gender Profile of Political Parties & Elections*, Department of Women's Affairs.
- PIPP. (2008). *Social and Economic Impact of Introducing Telecommunications throughout Vanuatu*, Pacific Institute of Public Policy, 2008.
- Prime Minister's Office. (September 2010). *Millennium Development Goals 2010 Report for Vanuatu*.
- Ratua, S. (2010). *Back to basics: towards integrated social protection for vulnerable groups in Vanuatu*, Pacific Economic Bulletin, Volume 25, Number 3, The Australian University.
- Republic of Vanuatu. (10–12 February 2010). *Pacific Conference on the Human Face of the Global Economic Crisis Report*. Port Vila, Vanuatu.
- Solomon Star News. (2010). *People Smuggling, Human Trafficking Conference in Port Vila*, October 25, 2010.
- SPC (2008). *Vanuatu Country Profile*.
- UN-CEDAW Committee. (2004). *UN-CEDAW Concluding Comments, CEDAW Combined Periodic State Report, Vanuatu, September 2004*
- UNDP. (2010). *Vanuatu Millennium Development Goals Report 2010*.

- UNFPA. (November 2005–June 2008). *Family Planning & Emergency Obstetric Care in Seven Pacific Island Countries*.
- UNFPA. *Gender, Reproductive Health and Rights*.
- UNICEF. (2008). *Legislative Reform and the CRC in the Pacific, A sub Regional Meeting*, USP and UNICEF, 25–28th August, 2008, Port Vila, Vanuatu.
- UNICEF. (2008). *A regional summary of the Fiji, Kiribati, Solomon Islands, and Vanuatu child protection baseline reports*.
- UNICEF. (2010). *Lifting the financial burden of child abuse: A Vanuatu Case Study*.
- UNICEF. (2008). *Monitoring the Situation of Children and Women: Vanuatu Multiple Indicator Cluster Survey 2007*. Port Vila, Vanuatu: Ministry of Health
- UN-Women. (September 2010). *The Vanuatu Parliamentary BRIDGE Gender and Elections Workshop on Women 's Political Engagement Report*, September 2010.
- Vanuatu. (2010). Annual Development Report, DSPPAC, July 2011.
- Vanuatu. (2011). Annual Report, Department of Cooperative & Ni-Vanuatu Business Development Services, 2011.
- Vanuatu. (2010). Annual Report, Ministry of Education, March 2, 2010.
- Vanuatu. (2011). Annual Statistical Report 2009, Ministry of Education, 2011.
- Vanuatu. (2004). CEDAW Combined Periodic State Report, September 2004.
- Vanuatu. (2007). Census of Agricultural, Department of Agriculture, 2007.
- Vanuatu. (1997). Common core document, UN-HRI, January 27, 1997.
- Vanuatu. (2011). Government of the Republic of Vanuatu Budget 2011 Volume 1 & 2.
- Vanuatu. (2007). National Plan of Action for Women 2007–2011, Vanuatu, DWA, May 2007.
- Vanuatu. (2011). National Population Policy 2011–2020, DSPPAC, Office of the Prime Minister, June 2011.
- Vanuatu. (2010). National Assessment Report: 5 year review of the Mauritius Strategy for further Implementation of the Barbados Program of Action for sustainable development, ESCAPP, 2010.
- Vanuatu. (2008). *Second Generation Surveillance of Ante-natal Women, STI Clinic Clients and Youth, Ministry of Health*.
- Vanuatu. (2009). *Republic of Vanuatu Reproductive Health Policy 2008, Reproductive Health Strategy 2008–2010*. Port Vila, Vanuatu: Ministry of Health.
- Vanuatu. (2011). Survey on Monitoring the Paris Declaration Country Report, DSPPAC, March 2011.
- Vanuatu. (2010). UNGASS Country Progress Report, March 31, 2010.
- Vanuatu National Statistics Office. (2009). National Population and Housing Census Basic Tables Report Volume 1. Vanuatu: Sun Productions Printers.
- Vanuatu National Statistics Office (2009). National Population and Housing Census Analytical Report Volume 2. Vanuatu: Sun Productions Printers.
- Vanuatu National Statistics Office. (October–December 2010). Quarterly Statistical Indicators Republic of Vanuatu.

- Vanuatu. (2009). Reserve Bank of Vanuatu Annual Report.
- Vanuatu. (2008). Reproductive Health Community Security State Assessment, October 2008.
- Vanuatu. (2009). , United Nations Human Rights Council, Universal Periodic Review, 9 March 2009 (A/HRC/WG.6/5/VUT/2).
- Vanuatu. (2010). Vanuatu Priorities and Action Agenda Review (2005–2015).
- Vanuatu. (2009). Vanuatu Public Sector Survey, November 2009.
- VWC. (2011). “Vanuatu National Survey on Women’ s Lives and Family Relationships”, Vanuatu Women’ s Center in partnership with VNSO, AusAID, NZAID, 2011.
- VANWODS. (2010). VANWODS Impact Assessment.
- VRDTC. (2007). Vanuatu Shadow Report, Vanuatu Rural Development and Training Center Association, May 2007.
- WHO. (2009). *Women and health: today’ s evidence, tomorrow’ s agenda*. Switzerland.
- WHO. (2009). Meeting on the Situation of Maternal and Newborn Health in the Pacific, April 2009.
-