



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
19 February 2015
Russian
Original: English

**Общий базовый документ,
являющийся составной частью докладов
государств-участников**

Вануату*

[Дата получения: 21 октября 2014 года]

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

GE.15-02834 (EXT)



* 1 5 0 2 8 3 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения.....		4
I. Введение	1–3	6
II. Общая информация.....	4–112	6
A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики	10–68	7
B. Конституционная, политическая и правовая структура	69–112	33
III. Общие рамки защиты и поощрения прав человека.....	113–148	46
A. Принятие международных норм в области прав человека.....	113	46
B. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне	114–124	49
C. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне	125–141	55
D. Процедура представления докладов на национальном уровне.....	142–148	58
IV. Сведения о недискриминации и равенстве, а также об эффективных средствах правовой защиты	149–169	59
A. Недискриминация и равенство	149–168	59
B. Эффективные средства правовой защиты	169	64
Справочная литература.....		65
Таблицы		
1. Общая численность населения Вануату в разбивке по провинциям, году переписи и плотности населения, 1999–2009 годы		8
2. Сводка государственных доходов и расходов, 2009–2012 годы		20
3. Медицинские учреждения по состоянию на 2011 год, в разбивке по провинциям.....		21
4. Показатели детской смертности в расчете на 1 000 живорождений, 1989–2009 годы		24
5. Десять главных причин смерти пациентов больниц, в разбивке по признаку пола, 2006–2008 годы		27
6. Охват образованием в разбивке по провинциям и ступеням образования, 2011–2012 годы		28
7. Общее количество мандатов в разбивке по избирательным округам Вануату, 2008 год		36
8. Распределение депутатов Парламента Вануату по партийной принадлежности (в процентах), 2008 год.....		37
9. Совокупные данные об участии кандидатов-женщин в общенациональных выборах в период после провозглашения независимости Вануату, 1983–2012 годы		38
10. Общее количество зарегистрированных неправительственных организаций в Вануату, 2011 год.....		41
11. Зарегистрированные случаи насильственной смерти и преступлений, ставящих в опасность жизнь человека, в расчете на 100 000 человек		41

12.	Количество лиц, арестованных в Вануату за совершение насильственных и других тяжких преступлений, 2009–2011 годы	42
13.	Количество зарегистрированных в Вануату случаев насилия на сексуальной почве, 2009–2011 годы	42
14.	Общее количество сотрудников полиции и служб безопасности Вануату в расчете на 100 000 человек, 2010–2011 годы	45
15.	Общее число лиц, обращавшихся в Вануату за получением юридической помощи, 2006–2011 годы	45
16.	Общее количество зарегистрированных дел в Вануату, 2005–2011 годы	46
17.	Перечень подписанных Вануату международных конвенций и протоколов по правам человека, 2011 год	47

Диаграммы

I.	Структура населения Вануату в разбивке по признаку пола, пятилетним возрастным группам и месту проживания (в городах и сельской местности), 2009 год	9
II.	Основные языки, используемые населением Вануату в быту, в разбивке по полу и месту проживания (в городах и сельской местности), 2009 год	10
III.	Структура населения Вануату по этническому происхождению в разбивке по полу, 2009 год	11
IV.	Структура населения Вануату в разбивке по религиозному признаку, полу и пятилетним возрастным группам, 2009 год	12
V.	Зарегистрированные повозрастные коэффициенты рождаемости (ПКР) в Вануату: 1989, 1999, 2009 годы	13
VI.	Динамика валового внутреннего продукта (в текущих ценах и постоянных ценах 2006 года) и валового национального дохода (ВНД), в млн. вату, 2002–2015 годы	15
VII.	Основные составляющие ВВП Вануату (промышленность или вид экономической деятельности), 2009 год	16
VIII.	Процентная доля домохозяйств и населения Вануату, находящихся за чертой бедности, не позволяющей удовлетворить базовые потребности (ЧББП), в разбивке по регионам, 2006 и 2010 годы	18
IX.	Динамика индекса потребительских цен, Вануату, 2007–2012 годы	19
X.	ИГП ВКОО и ЧКОО на уровне школьных учреждений, 2008–2012 годы	29
XI.	Долевое распределение женщин и мужчин Вануату в возрасте 15 лет и старше по широким категориям образования, 2009 год	30
XII.	Участие в рабочей силе населения Вануату в возрасте 15 лет и старше в городах и сельской местности, в разбивке по признаку пола, 2009 год	31
XIII.	Структура городского и сельского населения Вануату в разбивке по роду занятий и по признаку пола, 2009 год	32
XIV.	Распределение 694 нерассмотренных дел по подсудности и территориальной принадлежности, 2011 год	44

Сокращения

АБР	Азиатский банк развития
АНПОВ	Ассоциация неправительственных организаций Вануату
АРВТ	антиретровирусная терапия
ВВП	валовой внутренний продукт
ВКОО	валовой коэффициент охвата образованием
ВНД	валовой национальный доход
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОО	временный охранный ордер
ГРПР	Группа по региональным правовым ресурсам
ДДЖ	Департамент по делам женщин
ДОСЗН	демографический обзор состояния здоровья населения
ЗЗС	Закон о защите семьи
ЗОС	Закон об островных судах
ИГП	индекс гендерного паритета
ИМСДП	инсектицидная москитная сетка долговременного пользования
ИППП	инфекции, передаваемые половым путем
ИПЦ	индекс потребительских цен
ИСЗ	информационная система здравоохранения
КВФУ	Комиссия Вануату по финансовым услугам
КГС	Комиссия государственной службы
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КМС	коэффициент младенческой смертности
МИД	Министерство иностранных дел
МОТ	Международная организация труда
МФК	Международная финансовая корпорация
МФЭП	Министерство финансов и экономического управления
МЮОС	Министерство юстиции и общественных служб
НИЗ	неинфекционные заболевания
НКБС	Национальный комитет по борьбе со СПИДом
НПО	неправительственные организации
НСБВ	Национальное статистическое бюро Вануату
НСТВ	Национальный союз трудящихся Вануату
ОДРВ	образование для детей раннего возраста

ОДРД	обследование доходов и расходов домохозяйств
ОИДП	острая инфекция дыхательных путей
ОКР	общий коэффициент рождаемости
ОКС	общий коэффициент смертности
ПДПМ	повестка дня первоочередных мер
ПКР	повозрастной коэффициент рождаемости
ПСВ	Полицейская служба Вануату
РБВ	Резервный банк Вануату
РТКВ	Радиовещательная и телевизионная корпорация Вануату
СПВ	Совет профсоюзов Вануату
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
УГП	Управление Государственного поверенного
УПО	универсальный периодический обзор
ЧКОО	чистый коэффициент охвата образованием
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

I. Введение

1. Республика Вануату ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин без каких-либо оговорок 13 апреля 1995 года. В соответствии с законодательством Вануату Конвенция вступила в силу 14 августа 1995 года после опубликования в "Официальном вестнике" № 22. 17 мая 2007 года Вануату присоединилось к Факультативному протоколу к Конвенции.

2. Объединенные четвертый и пятый периодические доклады подготовлены в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам по правам человека, включая руководящие принципы подготовки базового документа и документов по конкретным договорам, выпущенными Организацией Объединенных Наций в серии документов по международным договорам о правах человека (HRI), а именно в документе HRI/GEN/2/Rev.6 от 3 июня 2009 года. Объединенные первоначальный, второй и третий периодические доклады (CEDAW/C/VUT/1-3), представленные Вануату 30 ноября 2005 года, были рассмотрены Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин 18 мая 2007 года.

3. Настоящий периодический доклад охватывает период с октября 2004 года по октябрь 2011 года, период, после которого Вануату представило объединенные первоначальный, второй и третий периодические доклады, и период, когда были представлены и утверждены Советом министров настоящие объединенные четвертый и пятый доклады. Доклад состоит из двух частей: части I – общего базового документа и части II – документа по конкретным конвенциям. Впервые представляя общий базовый документ, Вануату включило в объединенные четвертый и пятый периодические доклады всю соответствующую информацию, содержащуюся в предыдущих объединенных первоначальном, втором и третьем периодическим докладах, докладе в рамках универсального периодического обзора (УПО) и базовом документе 1997 года.

II. Общая информация

4. Вануату (в переводе – "наша земля") на протяжении 74 лет находилось под совместным управлением Великобритании и Франции. Страна была известна как Новые Гебриды или Англо-французский кондоминиум и приобрела независимость 30 июля 1980 года в качестве суверенного демократического государства (Конституция Республики Вануату, статья 1).

5. Имеющий Y-образную форму архипелаг Вануату простирается примерно на 1 300 км в центре четырехугольника, образуемого Фиджи (на востоке), Австралией (на западе), Соломоновыми Островами (на севере) и Новой Каледонией (на юге). Общая площадь 83 островов, которые расположены между 13 и 21° южной широты и 165° и 170° восточной долготы и 65 из которых необитаемы, составляет 12 281 кв. км (Vanuatu Meteorological Services, 2011).

6. В 1994 году согласно Закону о децентрализации [раздел 230 Свода законодательства] 11 островных советов были преобразованы в шесть провинций. Названия провинций образованы по первым буквам входящих в них островов (в общей сложности – 17), а именно: Малампа (Малекула, Амбрим, Паама), Пенама (Пентекост, Оба (Амбаэ), Маэво), Санма (Эспириту-Санто, Мало), Шефа (острова Шеперд, Эфате), Тафеа (Танна, Анива, Футуна, Эрроманго, Анейтюм)

и Торба (острова Торрес, острова Банкс). Двумя крупнейшими городами являются столица Порт-Вила, расположенная на Эфате, и Луганвилл на острове Эспириту-Санто. На третьем месте находится Ленакел на острове Танна в провинции Тафеа.

7. Большинство островов имеют гористый рельеф и образовались в результате вулканической активности. Высшей точкой Вануату является гора Табвемасана (1 879 м или 6 158 футов над уровнем моря), которая находится на острове Эспириту-Санто. На территории Вануату расположены ряд действующих вулканов, в том числе один из наиболее доступных вулканов в мире Ясур на острове Танна и несколько подводных вулканов (Vanuatu Tourism Office, 2009). Географически Вануату расположено в области так называемого Тихоокеанского вулканического огненного кольца, и опасности, связанные с геологическими и климатическими условиями, являются для страны обычным явлением. Соответственно ввиду вулканического происхождения островов Вануату постоянно сталкивается с угрозой извержения вулканов, землетрясений, цунами и оползней (Vanuatu National Assessment Report, 2010).

8. Для тропического морского климата страны характерны ровная температура, высокая влажность и перепады атмосферных осадков. За исключением периода тропических циклонов дуют довольно слабые ветры. Четко выделяются два сезона – холодный (сухой) с мая по октябрь и жаркий (влажный, сезон циклонов) с ноября по апрель (Vanuatu Meteorological Services, 2011). Вместе с тем согласно национальному докладу Вануату, подготовленному в рамках пятилетнего обзора Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Барбадосской программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, на Вануату наблюдается ежегодный шестимесячный сезон циклонов. Кроме того, отмечено, что погодные явления, вызванные феноменами Эль-Ниньо и Ла-Нинья, повышают риск засух и наводнений. Согласно прогнозам опасность циклонов, затопления прибрежных областей, береговой эрозии, сильных осадков и засух будет возрастать. Указывается, что на островах имеются видимые последствия повышения уровня моря и изменения климата. Из 111 развивающихся стран, учитываемых при расчете индекса уязвимости, разработанного учеными Содружества, Вануату является самой уязвимой страной в мире.

9. Подавляющее большинство населения Вануату составляют ни-вануату, т.е. коренное население Вануату, или граждане страны (Конституция Вануату, статья 3).

А. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики

1. Демография

10. Впервые национальная перепись населения Вануату проводилась в 1967 году, следующая состоялась в 1979 году. С 1979 года национальная перепись населения Вануату проводится раз в десять лет. По данным последней национальной переписи населения, организованной в ноябре 2009 года, общая численность населения Вануату составляет 234 023 человека. Статистические данные переписи населения 2009 года свидетельствуют об увеличении численности населения, начиная с переписи 1999 года, при этом среднегодовые темпы роста народонаселения составляют 2,3%, т.е. в период 1999–2009 годов числен-

ность населения увеличивалась в среднем за год на 4 733 человека (см. таблицу 1).

Таблица 1

Общая численность населения Вануату в разбивке по провинциям, году переписи и плотности населения, 1999–2009 годы

Провинция	Численность населения в год переписи					Площадь территории (кв. км)	Плотность населения (число жителей на 1 кв. км)				
	1967	1979	1989	1999	2009		1967	1979	1989	1999	2009
Вануату	77 710	111 251	142 419	186 678	234 023	12 281,25	6,3	9,1	11,6	15,2	19,1
Торба	3 481	4 958	5 985	7 757	9 359	867,33	4	5,7	6,9	8,9	10,8
Санма	12 785	19 423	25 542	36 084	45 855	4 26,06	3	4,6	6	8,5	10,8
Пенама	13 968	18 937	22 281	26 646	30 819	1 20,92	11,6	15,7	18,5	22,1	25,6
Малампа	17 407	23 567	28 174	32 705	36 727	2 80,41	6,2	8,4	10	11,6	13,1
Шефа	17 633	26 860	38 023	54 439	78 723	1 50,36	11,7	17,8	25,2	36,1	52,2
Тафеа	12 436	17 506	22 414	29 047	32 540	1 63,17	7,6	10,7	13,7	17,8	19,9

Источник: Национальное статистическое бюро Вануату (НСБВ), 2009 год.

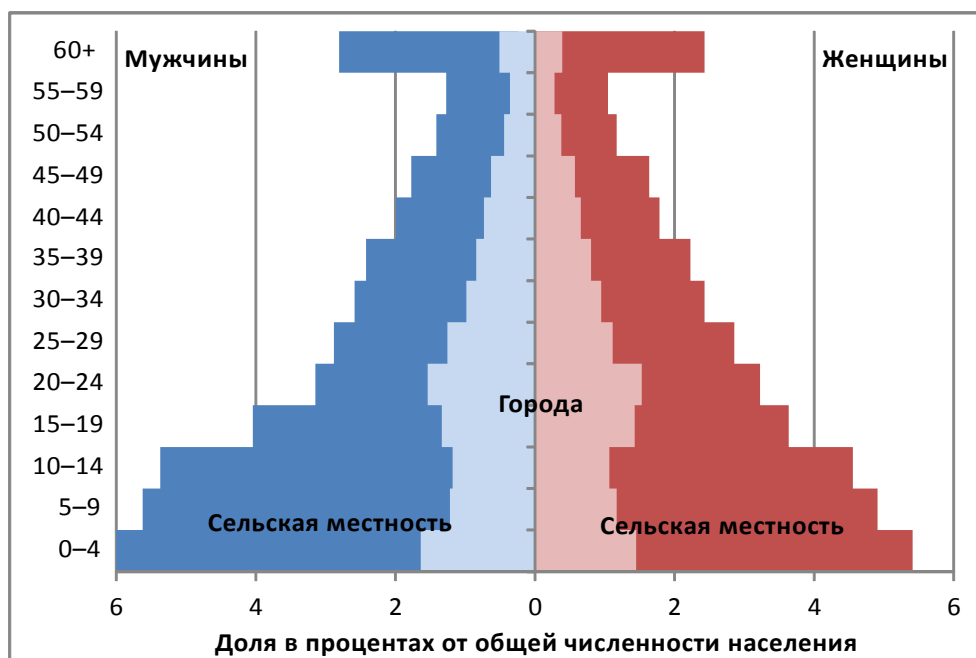
11. Данные приведенной выше таблицы также показывают, что общая плотность населения составляет 19 человек на квадратный километр, что выше уровня 1999 года (15 человек на кв. км). В Вануату плотность населения меняется по провинциям. Согласно аналитическому докладу НСБВ по материалам национальной переписи населения и жилищного фонда 2009 года провинция Шефа густо населена, в основном в результате процесса урбанизации, в то время как в провинциях Санма и Малампа, несмотря на высокую численность населения, плотность его низка, что объясняется большой площадью территории и труднопроходимостью местности.

12. Данные национальной переписи населения 2009 года, дезагрегированные по признаку пола, демонстрируют превышение численности населения мужского пола над численностью населения женского пола как в городах, так и в сельской местности. Соответственно, численность мужского населения (119 091 человек, или 51%) немного выше численности женского населения (114 932 человек, или 49%) (см. диаграмму I).

13. На диаграмме I также видно, что население Вануату молодо: в 2009 году 39% всех жителей были моложе 15 лет и только 6% составляли лица в возрасте 60 лет и старше. Структура населения по широким возрастным группам, полученная по данным переписи 2009 года, показывает, что самую большую группу составляют дети (до 15 лет), затем следуют молодежь (от 15 до 24 лет), население в возрасте 25–29 лет и пожилые (60 лет и старше). Статистические данные в разбивке по признаку пола показывают, что начиная с 1999 года доля населения женского пола выше в возрастных группах детей и молодежи, а мужского – в группах населения более старшего возраста.

Диаграмма I

Структура населения Вануату в разбивке по признаку пола, пятилетним возрастным группам и месту проживания (в городах и сельской местности), 2009 год



Источник: НСБВ, 2009 год. Ненасыщенным светом обозначено городское население.

14. В Вануату на 104 лица мужского пола приходится 100 лиц женского пола. Однако показатели соотношения полов варьируются по провинциям и упомянутым возрастным группам.

15. Средний возраст составляет 20,5 года. Коэффициент демографической нагрузки рассчитан исходя из того, что "население трудоспособного возраста" составляют лица в возрастной группе от 15 до 59 лет. По данным НСБВ материалы переписи 2009 года свидетельствуют о том, что на каждые 100 человек трудоспособного возраста приходился 81 иждивенец по возрасту (т.е. лицо моложе 15 лет или в возрасте 60 лет и старше). Отражая молодую структуру населения, этот показатель очень высок.

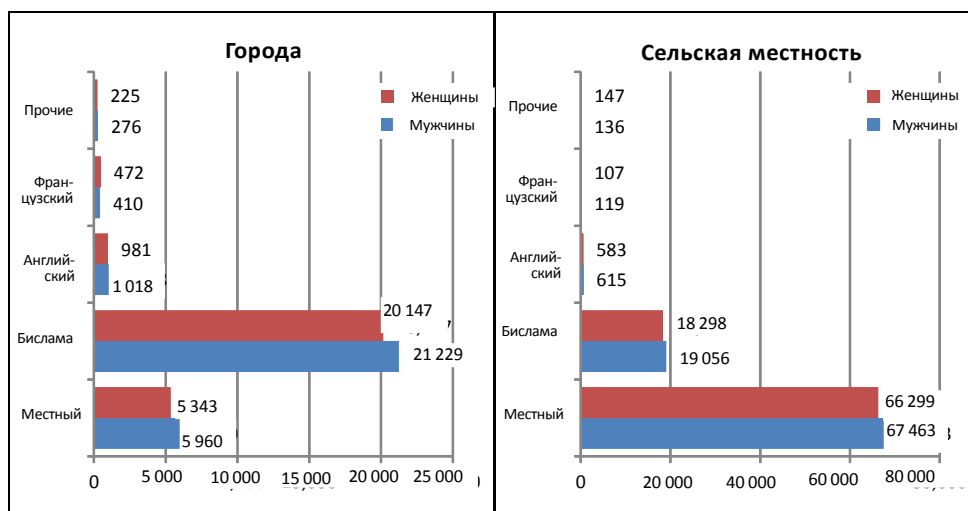
16. По данным национальной переписи населения Вануату 2009 года численность городского населения страны составляла в 2009 году 57 195 человек, или 24% от общей численности населения, а совокупная численность сельского населения – 176 828 человек, или 76%. Городское население составляют жители Лугавилла (провинция Санма) (13 156 человек) и Порт-Вилы (провинция Шефа) (44 039 человек). Кроме того, перепись 2009 года показала, что в городах темпы роста численности населения выше и с 1999 года городское население увеличивается в среднем на 3,5% в год.

17. Языком межнационального общения на Вануату является бислама. Официальные языки – бислама, английский и французский, причем последние два являются основными языками образования (Конституция Вануату, статья 3, пункт 1). Хотя бислама выступает языком межнационального общения, на Вануату зафиксировано 110 других самостоятельных языков. Из этих 110 языков 108 являются живыми, на двух же других по имеющимся данным никто больше

не говорит (Lewis, M. Paul (ed.), 2009). По данным переписи населения Вануату 2009 года доля жителей, говорящих на языке бислама, в сельской местности выше, чем в городах. Вместе с тем эта же перепись показала, что в быту жители чаще всего используют местный язык (63%), затем следуют бислама (34%), английский (2%) и французский (1%) (см. диаграмму II).

Диаграмма II

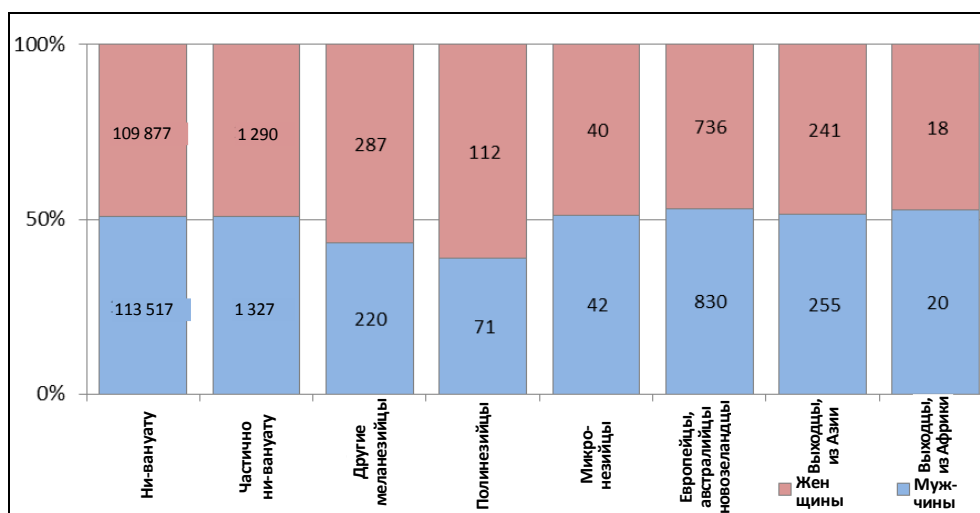
Основные языки, используемые населением Вануату в быту, в разбивке по полу и месту проживания (в городах и сельской местности), 2009 год



Источник: НСБВ, 2009 год.

18. Население Вануату этнически однородно, и 99% жителей частных домохозяйств составляют ни-вануату (2009 год). По данным переписи 2009 года ни-вануату насчитывалось в общей сложности 223 394 человека (97%). Остальные 5 489 человек являются, в основном, частично ни-вануату (этот термин используется в целях переписи и не предполагает дискриминации согласно определению, предусмотренному в Конституции). По данным переписи населения Вануату 2009 года среди жителей другого этнического происхождения доля мужского населения выше доли женского населения (см. диаграмму III).

Диаграмма III
Структура населения Вануату по этническому происхождению в разбивке по полу, 2009 год

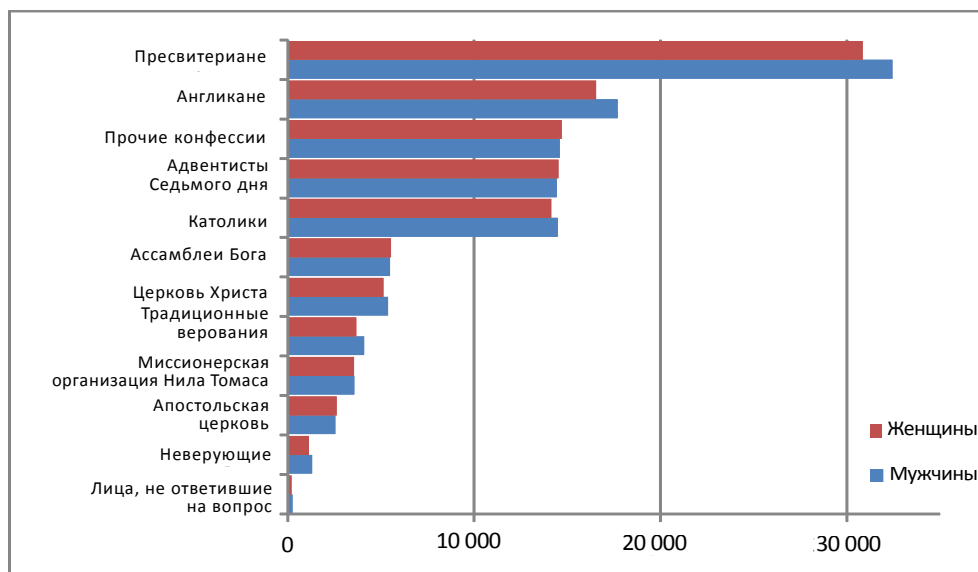


Источник: НСБВ, 2009 год.

19. Христианские миссионеры прибыли на архипелаг в девятнадцатом веке (в 1839 году) по инициативе Лондонского миссионерского общества, создав миссии в различных провинциях, которые повлияли на географическое распространение христианских конфессий. Сегодня общество Вануату под своим девизом "Long God Yumi Stanap" ("В Боге пребываем") твердо опирается на христианское вероучение. Конституция Вануату в соответствии с пунктом 1 статьи 5 предусматривает свободу совести и вероисповедания. Большинство руководителей страны периода независимости получили образование в церковных учреждениях (базовый документ, 1997 год). Церковь также играет влиятельную роль в организации женских объединений и создании мощных форумов для расширения возможностей и укрепления положения женщин с использованием сетевых методов (CEDAW /C/VUT/1-3, пункт 10).

20. По данным переписи населения Вануату 2009 года, самой крупной религиозной группой являются пресвитериане (28%), далее следуют англикане (15%), адвентисты Седьмого дня (АСД) (12%) и католики (12%), а затем – приверженцы пяти других религиозных конфессий. В ходе переписи 2009 года 7 771 человек (3%) указали, что они придерживаются традиционных верований и не исповедуют христианскую религию. Среди верующих выше доля мужчин, за исключением приверженцев Апостольской церкви, Ассамблеи бога, адвентистов Седьмого дня и "прочих" религиозных конфессий, где доля женщин выше (см. диаграмму IV).

Диаграмма IV
Структура населения Вануату в разбивке по религиозному признаку, полу и пятилетним возрастным группам, 2009 год

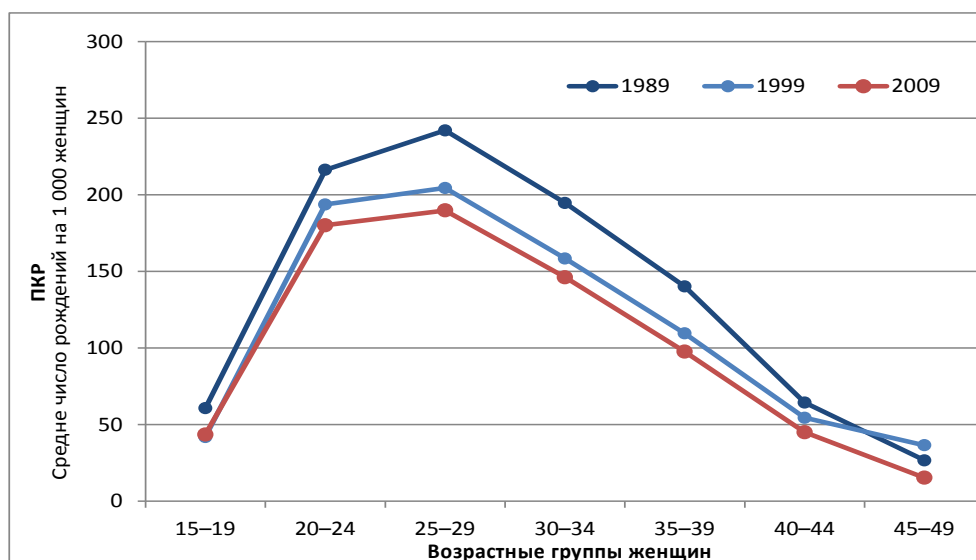


Источник: НСБВ, 2009 год.

21. По оценкам, сделанным на основании переписи, в 2009 году родилось 7 335 человек, соответственно общий коэффициент рождаемости (ОКР) составил 31,3 на 1 000 рождений. Согласно рассчитанной по данным переписи 2009 года таблице смертности по поколениям общий коэффициент смертности (ОКС) был равен 5,4 на 1 000, другими словами в 2009 году умерло примерно 1 260 человек. В целом, смертность среди женщин ниже, чем среди мужчин и средняя продолжительность жизни женщин на три года больше, чем в случае мужчин.

Диаграмма V

**Зарегистрированные повозрастные коэффициенты рождаемости (ПКР)
в Вануату: 1989, 1999, 2009 годы**



Источник: НСБВ, 2009 год.

22. Согласно докладу Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) за 2009 год во всем мире женщины живут дольше мужчин в среднем на шесть-восемь лет. Эта разница отчасти вызвана изначальным биологическим преимуществом женщин. Но она отражает и поведенческие различия между мужчинами и женщинами. В Вануату перепись населения 2009 года показывает, что средняя продолжительность жизни женщин при рождении составляет 72,7 лет, а мужчин – 69,6 лет, что представляет собой повышение этих показателей по сравнению с 1999 годом (соответственно 69,0 года для мужчин и 65,6 года для женщин).

23. По данным переписи населения Вануату 2009 года, среднее число рождений на одну женщину в репродуктивный период (суммарный коэффициент рождаемости) снизилось с 4,6 в 1999 году до 4,1 в 2009 году. Число рожавших женщин (в возрасте 15 лет и старше) составило 71 486 человек, 18 945 из которых проживали в городах и 52 541 в сельской местности. По сообщению Министерства здравоохранения в главной специализированной больнице Порт-Вилы в 2009 году родилось 2 246 детей, т.е. в среднем ежедневно рождались 6–7 детей (Годовой доклад Министерства здравоохранения, 2010 год).

24. В 2009 году большинство детей родилось у женщин в возрасте 20–29 лет – около 200 детей на 1 000 женщин данной возрастной группы. Так называемый коэффициент подростковой рождаемости, т.е. число детей, родившихся у женщин в возрасте 15–19 лет, составил 66 – другими словами, 66 рождений на 1 000 женщин в возрасте 15–19 лет. В 1989 году было отмечено 61 рождение на 1 000 женщин этой возрастной группы, но по сравнению с уровнем переписи 1999 года разница не слишком велика. Последние три переписи указывают на снижение уровня рождаемости, поскольку от одной переписи к другой среднее число детей на одну женщину любого возраста снижается. Если в 1989 году женщины в возрасте 45–49 лет имели в среднем по 5,5 ребенка, то в 1999 и 2009 годах это число снизилось до 4,8 и 4,4.

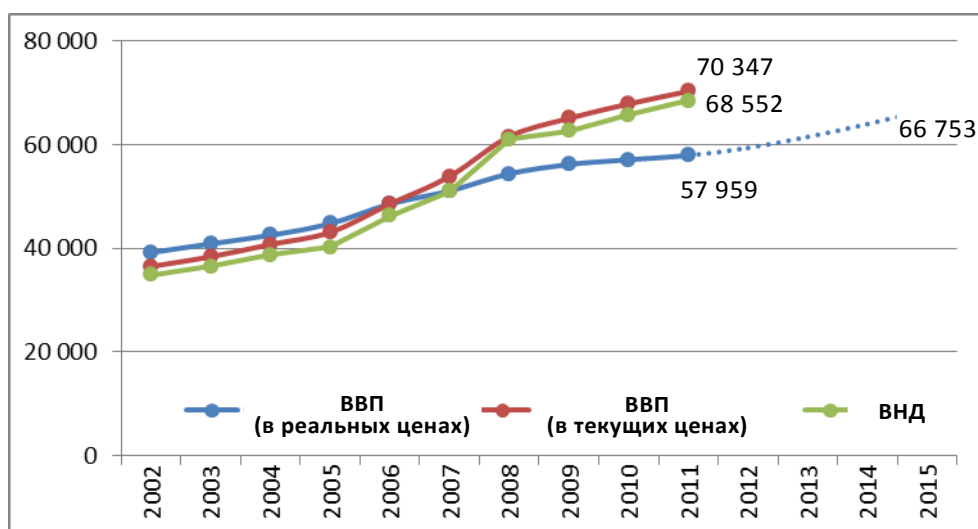
25. В Вануату женщины в среднем выходят замуж в более молодом возрасте, чем мужчины: по оценкам 2009 года средний возраст вступления в брак для мужчин составлял 25,5 года, а для женщин – 22,5 года. Несколько повысившись по сравнению с уровнем 1999 года (25,3 года) в случае мужчин, этот показатель немного снизился в случае женщин (с 23 лет). Данные переписи населения Вануату 2009 года показывают следующую картину семейного положения населения (в возрасте 15 лет и старше): 62 884 женщины (54%) никогда не были замужем, 37 704 (33%) состояли в законном браке, а 9 987 (9%) – в фактических брачных отношениях. 1 121 женщина (1%) жила отдельно или была разведена, и насчитывалось 3 236 вдов (3%). По данным переписи 2009 года также видно, что овдовевших женщин гораздо больше, чем мужчин-вдовцов и что для мужчин вероятность вступления в новые отношения выше, чем для женщин.

26. Согласно данным переписи 2009 года насчитывалось в общей сложности 47 582 частных домохозяйства. В среднем на домохозяйство в 2009 году приходилось 4,8 человека, что отражает снижение по сравнению с уровнем 1999 года, когда этот показатель составлял в среднем 5,1 человека. Более 10% всего населения (25 451 человек) живут в частных домохозяйствах при размере семьи от 10 и более человек. Таким образом, можно говорить о том, что в сельской местности семьи по своим размерам больше, чем в городах.

2. Структура экономики

27. В недавнем прошлом экономика Вануату была одной из наиболее энергично развивающихся среди островных стран Тихого океана. В период 2007–2011 годов реальный (в постоянных ценах) валовой внутренний продукт (ВВП) возрастал в среднем на 3,6% в год (НСБВ, 2012 год), при этом в 2011 году ВВП на душу населения составил, по оценкам, 286 844 вату, увеличившись по сравнению с 2010 годом на 1,3%. В связи с прогнозируемым ростом в секторе услуг благодаря инвестициям, связанным с туризмом, и вложениям в крупные строительные и инженерные проекты развития транспортных связей с отдаленными островами темпы роста реального ВВП на 2013 год оцениваются в 3,6% (см. диаграмму VI).

Диаграмма VI
Динамика валового внутреннего продукта (в текущих ценах и постоянных ценах 2006 года) и валового национального дохода (ВНД), в млн. вату, 2002–2015 годы



Источник: НСБВ, 2012 год.

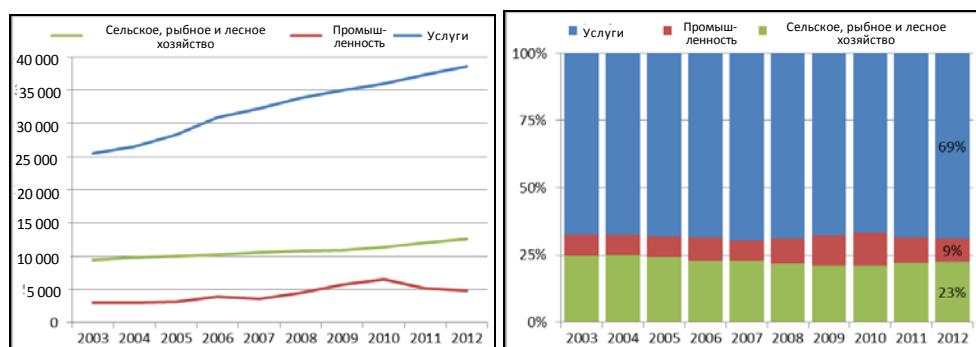
28. По оценочным данным, опубликованным НСБВ, валовой национальный доход (ВНД) в 2011 году составил 68 552 млн. вату (диаграмма VI), а ВВП в текущих ценах – 70 347 млн. вату (см. диаграмму VI).

29. Благодаря осуществлению различных стратегических инициатив и влиянию других благоприятствующих внешних факторов продолжают развиваться секторы туризма, телекоммуникаций, авиаперевозок, а также в некоторой степени строительства (Pacific Island Conference Report, 2010). Государственная политика также направлена на поощрение сельскохозяйственного производства, создавая в то же время благоприятные условия для обеспечения стимулируемых частным сектором экономического роста и инвестиций в инфраструктуру, особенно в сельских районах, и для содействия развитию туризма как главной опоры экономики.

30. Сельское хозяйство вносит значительный вклад в ВВП по статьям экспорта товаров и натурального хозяйства (личного производства) в большинстве сельских общин. Сектор услуг, в первую очередь обеспечивающий формирование совокупного ВВП, включает в себя государственное управление, розничную торговлю, гостиничный бизнес, а также финансы и инвестиции. По имеющимся оценкам связанная с туризмом хозяйственная деятельность составляет 45% экономической активности страны (Годовой отчет Резервного банка Вануату, 2009 год).

Диаграмма VII

Основные составляющие ВВП Вануату (промышленность или вид экономической деятельности), 2009 год



Источник: НСБВ, 2009 год.

31. По оценочным данным Обследования доходов и расходов домохозяйств (ОДРД), месячный душевой доход в 2006 году составлял 11 290 вату, или 112,90 долл. США (расчеты производились с применением подхода на основе расходов или потребления домашних хозяйств подхода, где расходы домохозяйств приравниваются к регулярному доходу домохозяйства). По данным ОДРД 2010 года доход на душу населения оценивался в размере 15 400 вату на человека в месяц или 4,80 долл. США на человека в день. Показатель дохода не используется из-за сложности точной оценки временной хозяйственной деятельности. Расходы рассчитываются на уровне домохозяйств, соответственно душевые показатели предполагают равное распределение расходов между всеми членами семьи. На субнациональном уровне в 2006 году наблюдались значительные колебания от самого низкого уровня 7 500 вату в расчете на одного человека в месяц (около 2,50 долл. США в день) в провинции Торба до 17 800 вату на человека в месяц в Порт-Виле, или около 5,93 долл. США в день. И в 2010 году самый низкий уровень в размере 11 100 вату в расчете на одного человека в месяц (3,46 долл. США на человека в день) был отмечен в провинции Торба, в то время как в Порт-Виле этот показатель составил 20 300 вату на человека в месяц, или 6,32 долл. США на человека в день.

32. В 2006 году 50% потребительских расходов домохозяйств уходило на приобретение продуктов питания; 10% – на обслуживание домохозяйства и 8% – на приобретение разных товаров и услуг, включая услуги здравоохранения и образования. Для сравнения, в 2010 году на приобретение продуктов питания тратилось 56% расходов домашних хозяйств, на обслуживание домохозяйств – 14% и на приобретение разных товаров и услуг – 5%. В 2006 году какую-то часть средств на приобретение товаров и услуг в сфере образования тратили 64% всех домохозяйств Вануату и ежемесячно расходы на образование составляли 6% от общей суммы месячных денежных расходов. По оценкам, совокупный объем ежегодных расходов домохозяйств на образование составил 95,6 млн. вату в 2006 году и 113,9 млн. вату в 2010 году. В 2010 году доля домашних хозяйств, тратящих часть средств на образование, снизилась до 60% и расходы на образование составили 3% от совокупных расходов.

33. По оценкам, произведенным с использованием индекса фактической численности бедного населения, в 2006 году в среднем по стране за чертой бедности, не позволяющей удовлетворить базовые потребности, находилось 10% домохозяйств, или 13% населения, в то время как расходы 6% домохозяйств, или 7% населения, не позволяли приобрести достаточно количества продуктов пи-

тания. Этот же метод применялся для оценки масштабов бедности по данным ОДРД 2010 года, согласно которым на национальном уровне черта бедности, не позволяющей удовлетворить базовые потребности, в целом находилась на том же уровне, что и в 2006 году. Отдельно черта бедности рассчитывалась для Порт-Вилы, Луганвилла и сельских районов, причем выше всего этот показатель оказался в случае Порт-Вилы, где 16% домохозяйств и 20% населения – каждый пятый – испытывали трудности при осуществлении повседневных расходов на оплату продуктов питания и удовлетворение элементарных потребностей (оплата расходов на жилье, обслуживание и обеспечение домохозяйства, образование, здравоохранение, одежду, транспорт и т.д.) (см. диаграмму VIII). Анализ, проведенный в 2010 году, показывает, что масштабы бедности сократились в Порт-Виле и сельских районах, но возросли в другом городском центре – Луганвилле, где, как наглядно показывают результаты анализа бедности, семьи в целом больше по размерам, особенно в малоимущих слоях населения. В 2011 году была повышена минимальная заработная плата; о влиянии этой меры на масштабы нищеты можно будет судить только в конце 2013 года, когда будет завершен анализ результатов обследования домохозяйств 2012–2013 годов.

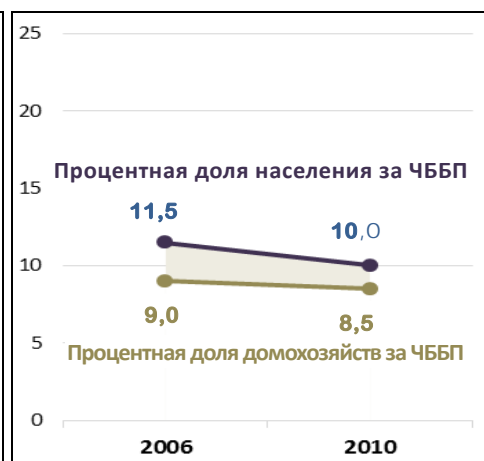
Диаграмма VIII

Процентная доля домохозяйств и населения Вануату, находящихся за чертой бедности, не позволяющей удовлетворить базовые потребности (ЧББП), в разбивке по регионам, 2006 и 2010 годы

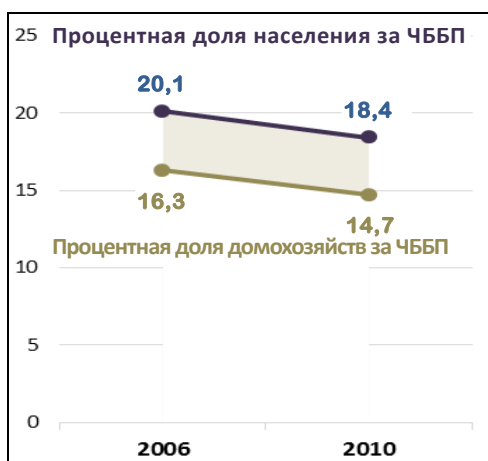
Вануату



Сельская местность



Порт-Вила



Луганвилл



Источник: НСБВ, Обследование доходов и расходов домохозяйств 2006 и 2010 годов.

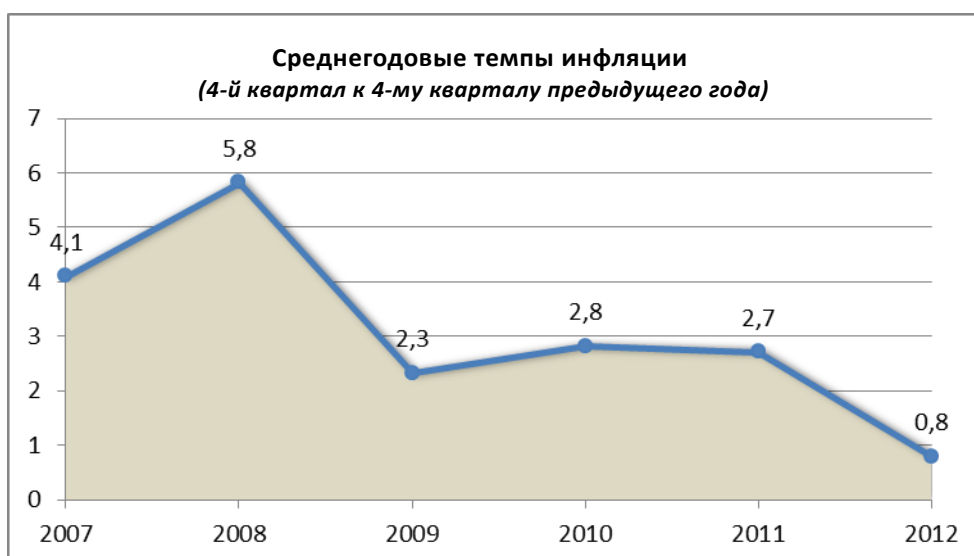
34. Значения коэффициента Джини (показателя неравенства) за 2006 год свидетельствуют о том, что уровень неравенства в Вануату высок, но примерно одинаков для всех территорий, кроме Порт-Вилы. В национальных масштабах коэффициент Джини для расходов домохозяйств составил, по оценкам, 0,41, в Луганвилле также 0,41 и в сельских районах 0,40 против 0,46 в Порт-Виле, что говорит об очень больших различиях в расходах на душу населения между беднейшими и зажиточными домохозяйствами. К 2010 году рассчитанный по расходам домохозяйств коэффициент Джини снизился до 0,25 в Порт-Виле, 0,28 в Луганвилле и 0,31 в сельских районах.

35. Инфляция относительно низка и стабильна с 2008 года и после ряда глобальных потрясений, в результате которых выросли цены на импортные товары. Годовая инфляция, измеряемая индексом потребительских цен (ИПЦ), снизилась с 2,7% в 2011 году до 0,8% в 2012 году (см. диаграмму IX). Основные факторы роста индекса потребительских цен в течение года были связаны с ростом

цен на разные товары и услуги, одежду и обувь, хозяйственные принадлежности, рекреационные услуги, продукты питания и образование в связи с повышением цен на женскую одежду, мебель и предметы домашнего обихода, рекреационные услуги, молочные и связанных с ними продукты и высшее образование. Это увеличение компенсировалось снижением цен на транспорт, услуги связи и здравоохранения, а также жилищно-коммунальные услуги. По-прежнему ожидается, что прогноз инфляции на предстоящие кварталы останется в пределах установленного Резервным банком Вануату целевого диапазона в размерах 0–4%, в целом отражая вялую динамику мировых цен на сырьевые товары.

Диаграмма IX

Динамика индекса потребительских цен, Вануату, 2007–2012 годы



Источник: НСБВ, 2013 год.

36. РБВ и Министерство финансов и экономического управления (МФЭП) продолжают внимательно отслеживать и контролировать проведение консервативной государственной налогово-бюджетной и макроэкономической политики в сочетании с пруденциальным управлением. Налогово-бюджетная политика в приоритетном порядке направлена на поддержание относительно низкого уровня долга (внутреннего и международного) и крупных резервов при минимальном инфляционном давлении со стороны налогово-бюджетных мер.

37. В конце календарного (а также финансового) 2012 года правительство зарегистрировало чистое операционное сальдо в размере 165,7 млн. вату, что составляет почти половину положительного операционного сальдо 2011 года в размере 298,9 млн. вату. Основным источником государственных доходов являются налоги на товары и услуги, за счет которых в 2012 году было сформировано 74% государственных доходов. Чуть более половины, или 57%, неналоговых доходов государства в 2012 году поступили в виде донорских грантов. Свыше половины государственных расходов, или 54%, в 2012 году было направлено на оплату труда наемных работников и еще 26% расходов – на оплату товаров и услуг (или осуществление текущих расходов).

Таблица 2

Сводка государственных доходов и расходов, 2009–2012 годы

Год	Налоговые поступления	Другие доходы	Совокупные доходы	Расходы	Чистое операционное сальдо и заимствований	Сальдо ссуд от совокупных заимствований	Расходы на обслуживание долга в процентах от совокупных расходов
2009	10 872	6 028	16 900	13 272	3 628	-535	2,4%
2010	11 089	5 619	16 707	15 109	1 599	-1 708	2,2%
2011	11 630	4 103	15 733	15 434	299	-1 582	2,6%
2012	11 998	3 763	15 761	15 595	166	-707	3,0%

Источник: Государственное казначейство, 2013 год.

38. По двусторонней линии правительство получает кредиты от Французского фонда развития и правительства Китая, а по линии многосторонних кредитных учреждений – от Азиатского банка развития, Европейского инвестиционного банка и Австралийского агентства по международному развитию.

39. Для финансирования необходимых государственных инвестиций, расходов на социальные нужды и текущих расходов, правительству, не прибегая к увеличению долга в долгосрочной перспективе, необходимо будет мобилизовать дополнительные источники, причем, как это следует из рекомендаций МВФ, источники отечественные. МВФ отмечает необходимость проведения правительством реформы по укреплению и повышению эффективности государственной службы, а также осуществления активных мер по стимулированию инвестиций частного сектора, особенно в секторах туризма и сельского хозяйства.

3. Социально-культурная структура

Здравоохранение

40. В Вануату имеется пять основных больниц, ряд медицинских центров (29), амбулаторий (105) и медпунктов (256) с различным уровнем медицинского ухода и медикаментозного лечения. По данным Министерства здравоохранения в 2010 году было зарегистрировано 3 363 рождений детей в системе медицинских учреждений или под наблюдением традиционных повивальных бабок (в 2009 году – 4 440). Расхождения между цифрами Министерства здравоохранения и оценками переписи объясняются тем, что часть родов не попадает в сферу действия системы медицинских учреждений, которые в основном являются государственными, а также неполным охватом всех рождений в информационной системе здравоохранения.

Таблица 3
Медицинские учреждения по состоянию на 2011 год, в разбивке по провинциям

Провинция	Количество больниц	Количество медцентров	Количество амбулаторий	Количество медпунктов	Количество учреждений по охране здоровья матери и ребенка	Медицинские учреждения, всего
Торба**	0	3	7	25	1	36
Санма	1	6	22	51	2	82
Пенама	1	6	23	51	2	83
Малампа	1	9	19	44	2	75
Шефа	1	4	19	37	3	64
Тафеа	1	1	15	48	2	67
Итого	5	29	105	256	12	407

Источник: Министерство здравоохранения.

** В 2011 году в провинции Торба открылась больница, которая пока функционирует не в полном объеме.

41. В отсутствие эффективной системы регистрации оценки и показатели рождаемости и смертности рассчитываются по данным НСБВ или других специализированных обследований. В 2012 году была серьезно реорганизована информационная система управления Министерства здравоохранения, поскольку степень полноты данных, получаемых от сельских медицинских центров, амбулаторий и медпунктов снизилась до такого уровня, что начиная с 2010 года невозможно было использовать собранные сведения по некоторым провинциям и некоторым видам медицинской информации. Продолжают функционировать информационные системы двух главных центральных больниц. До начала публикации статистической информации (с 2013 года) в настоящее время ведется работа по проверке и перепроверке данных новой информационной системы здравоохранения (ИСЗ) по сельским медицинским центрам, амбулаториям и медпунктам. В отсутствие точных статистических данных, которые можно было бы использовать для оценки существующего положения, данная информация собиралась в рамках ряда специализированных обследований, проведенных Министерством здравоохранения.

42. В Вануату малярия и туберкулез остаются серьезной проблемой общественного здравоохранения в сфере инфекционных заболеваний наряду с инфекциями, передаваемыми половым путем (ИППП), острой инфекцией дыхательных путей (ОИДП), диареей и вирусным гепатитом. К числу других серьезных проблем относятся, в частности, лихорадка денге и корь, которые сопряжены с опасностью эпидемий. В случае малярии годовой показатель инфицирования малярийным плазмодием снизился с базового уровня 2003 года – 73,9 выявленного случая на 1 000 жителей – до 9 на 1 000 в 2011 году. Столь значительное снижение позволяет говорить о возможной ликвидации малярии в Вануату к 2030 году, начиная с провинции Тафеа в 2014 году. Благодаря массовому применению лекарственных средств в 2010 году в зонах высокого риска удавалось поддерживать заболеваемость лимфатическим филяриатозом на нулевом уровне. Частота случаев диареи снижается в результате реализации программ обеспечения надлежащего водоснабжения и внедрения безопасных методов обработки пищевых продуктов и гигиены. С туберкулезом, который является еще

одной национальной проблемой, трудно бороться из-за плохих показателей завершения медикаментозного лечения пациентами, вследствие чего ежегодно значительная их доля заболевает повторно. Расширяется географический охват работы по тестированию на туберкулез, поэтому не ясно, вызван ли рост показателей заболеваемости туберкулезом действительно распространением туберкулезной инфекции, или же это связано с масштабным осуществлением программы диагностики этого заболевания.

43. Приоритетным направлением работы системы здравоохранения Вануату являются как инфекционные, так и неинфекционные заболевания (НИЗ); речь идет о так называемом "двойном бремени" болезней, с которым сталкиваются многие развивающиеся страны. Заболевшие редко сразу обращаются за помощью в медицинские учреждения, причем слишком часто это происходит, когда уже испробованы все другие средства и упущено время для эффективного лечения болезни и борьбы с ней. За период проведения первого комплексного сбора данных в 1997 году наблюдается рост показателей заболеваемости диабетом и гипертонией. Клинические данные Министерства здравоохранения об общих показателях заболеваемости отдельными НИЗ на 100 000 человек в возрасте 25 лет и старше показывают, что уровень злокачественных новообразований у женщин почти вдвое выше, чем у мужчин – 121 на 100 000 человек в 2009 году против 76 в случае мужчин. В 2009 году мужчины несколько чаще страдали сердечно-сосудистыми заболеваниями – 442 случая на 100 000 человек по сравнению с 407 на 100 000 человек в случае женщин (данные только больничного учета). Женщины немного чаще болели сахарным диабетом, чем мужчины – 127 случаев на 100 000 человек по сравнению с 119 на 100 000 человек в случае мужчин (Секретариат Тихоокеанского сообщества, Статистика НИЗ для тихоокеанских островных стран и территорий, 2010 год). Поэтапное обследование, проведенное в Вануату в 2011 году, показало примерно одинаковый процент мужчин и женщин, имеющих повышенное содержание сахара в крови при проведении анализа натощак или принимающих лекарства от повышенного содержания сахара в крови (21%).

44. В ходе переписи 2009 года собиралась информация о поведении, представляющем потенциальную угрозу для здоровья, при этом выяснилось, что 45% мужчин и 4% женщин сообщили, что являются табакокурильщиками; 17% мужчин и 3% женщин, указали, что они употребляют спиртные напитки; и 53% мужчин и 8% женщин пили каву. Поэтапное обследование 2011 года продемонстрировало гораздо более высокие уровни табакокурения (62% в случае мужчин и 20% в случае женщин), но в то же время более низкие показатели потребления спиртных напитков, об употреблении которых сообщили 12% мужчин и 2% женщин.

45. В 2011 году было проведено поэтапное общенациональное обследование факторов риска хронических заболеваний в Вануату, позволившее выявить высокую распространенность факторов риска неинфекционных заболеваний (НИЗ), которая увеличивалась с возрастом, достигая самого высокого уровня в возрастной группе 45–54 лет. Выделены четыре группы НИЗ: сердечно-сосудистые заболевания и инсульт, диабет, рак и хронические легочные заболевания дыхательных путей. Четырьмя факторами риска, которые в значительной степени приводят к НИЗ, являются табакокурение, неправильное питание, отсутствие физической активности или недостаток физических упражнений и вредное употребление спиртных напитков. В Вануату отмечается высокая распространенность этих факторов риска, что предполагает возрастание нагрузки на систему здравоохранения в предстоящие годы. Гиподинамия характерна почти для половины всех женщин (43%) и 21% мужчин. Курят почти по-

ловина мужчин (46%) и, что отрадно, только 4% женщин. Хотя число употребляющих спиртные напитки сравнительно невелико – 12% мужчин и 2,4% женщин, эта цифра возрастает при учете тех, кто пьет кофу (68% мужчин и 18% женщин). Для прогнозирования риска сердечно-сосудистых патологий использовались результаты комплексного анализа факторов риска; было установлено, что для 11,4% мужчин и 4,9% женщин риск возникновения сердечно-сосудистых патологий в течение 10 лет не ниже 30%.

46. В глобальных масштабах недоедание является основной причиной смерти 3,5 млн. детей и на 35% – причиной всех болезней у детей в возрасте до пяти лет (ВОЗ, 2009 год). В 2007 году в Вануату 16% детей в возрасте до пяти лет имели умеренный недостаток массы тела (2% – тяжелый недостаток массы тела), 20% отставали в росте (7% – сильно) и 27% отставали от стандартных показателей, установленных Национальным центром статистики здравоохранения (НЦСЗ) для их возраста и роста (Доклад Вануату о достижении Целей развития тысячелетия, 2010 год). Национальное обследование по вопросам питания, проведенное в Вануату в 2007 году, показало, что в городах доля детей с недостаточной массой тела и избыточным весом выше, чем в сельской местности. Также было отмечено, что мальчики несколько чаще страдают от недоедания (18%), чем девочки (13%). Министерство здравоохранения отслеживает вес детей в возрасте до пяти лет (около 1 500 случаев в год), при этом доля повторных посещений снижается. Министерство здравоохранения признает, что эту проблему нужно решать в сотрудничестве с другими учреждениями, отмечая, что она порождается, в частности, ростом стоимости продуктов питания и несоответствующим рационом питания. В числе других возможных причин следует назвать увеличение числа работающих матерей и отсутствие у молодых матерей знаний о продолжительном грудном вскармливании, а также о правильном отнятии от груди.

47. Во всем мире мальчики чаще умирают в возрасте до пяти лет, чем девочки. Между девочками и мальчиками имеются некоторые различия в плане доступа к ключевым элементам ухода в детстве. В целом, различия не являются систематическими и неоднородны по регионам или странам (ВОЗ, 2009 год). Согласно переписи населения Вануату 2009 года общее число живорождений составило 189 333 детей, соответственно 36 721 в городах и 152 612 – в сельских районах. По данным той же переписи коэффициент младенческой смертности (КМС) оценивался на уровне 21 (случаев смерти на 1 000 живорожденных), в том числе 22 для мальчиков и 19 для девочек. Эта оценка ниже уровней 1999 года (соответственно 27 и 26 для мальчиков и девочек); данные о динамике младенческой и детской смертности приведены в таблице 2 и на диаграмме 10.

Таблица 4
Показатели детской смертности в расчете на 1 000 живорождений,
1989–2009 годы

	1989 год	1999 год			2009 год		
Показатель	Всего	Всего	Мальчики	Девочки	Всего	Мальчики	Девочки
Коэффициент младенческой смертности	45	27	27	26	21	22	19
Коэффициент смертности в возрасте от 1 года до 5 лет	13	6	6	5	4	4	3
Коэффициент смертности в возрасте до 5 лет	58	32	33	31	24	26	22

Источник: НСБВ, 2009 год (показатели, рассчитанные на базе данных переписи населения).

48. По данным Министерства здравоохранения, в 2009 году менее 1% женщин, рожавших в больницах и амбулаториях, были моложе 15 лет, 7% были в возрасте 15–18 лет и 93% – в возрасте 19 лет и старше. Таким образом, положение чуть улучшилось по сравнению с 2008 годом, когда 9% женщин, рожавших в больницах и амбулаториях, были в возрасте 15–18 лет и 91% – в более старшем возрасте.

49. Проведенное в Вануату в 2007 году многоиндикаторное кластерное обследование показало, что 38% состоящих в браке или ином союзе женщин в возрасте 15–49 лет использовали контрацептивы, при этом 37% применяли современные методы и почти 2% пользовались традиционными методами. Наиболее распространенным методом контрацепции являются пероральные контрацептивы (16%), затем следуют инъекции (11%) и стерилизация женщин (6%). Показатель использования методов контрацепции возрастал до 48% в случае женщин в возрасте 30–34 лет и снижался до 24% в случае женщин в возрасте 45–49 лет. В сравнении с сельскими женщинами городские женщины были более склонны использовать методы планирования семьи. Доля женщин, использующих тот или иной метод, возрастала с 21% в случае женщин без образования до 39% в случае женщин с начальным образованием и соответственно до 42% в случае женщин со средним образованием. В ходе дискуссий отмечалось, что полученный в 2007 году показатель применения противозачаточных средств в размере 38% слишком высок, если учесть количество ежегодно рождающихся детей и темпы роста численности населения. Для проверки данных 2007 года и подготовки оценок неудовлетворенных потребностей в противозачаточных средствах в 2013 году будет проведен демографический обзор состояния здоровья населения (ДОСЗН).

50. Согласно подготовленному Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) базовому докладу по вопросу о незащищенном сексе среди молодежи Вануату отношение к использованию презервативов связано со сложными и прочно укоренившимися культурными установками. Одной из главных причин отказа от использования презерватива являются религиозные убеждения (ЮНИСЕФ, 2010 год). Результаты проведенного в 2008 году в рамках проекта "Молодежь Вануату" обследования молодежи Порт-Вила по вопросу о планировании семьи показали, что около 65% молодых людей имеют представление о планировании семьи, но только 38% сообщили о применении противозачаточных средств, причем 77% этих респондентов в качестве основ-

ного метода контрацепции использовали презервативы. В 2011 году Министерство здравоохранения зарегистрировало 17 909 пользователей средств планирования семьи, в том числе 4 590 мужчин (презервативы и стерилизация) и 13 319 женщин. В Вануату используются следующие распространенные современные методы контрацепции: женская стерилизация, мужская стерилизация, пероральные контрацептивы ("Микролют" и "Микрогинон"), внутриматочные противозачаточные средства, препарат "Депо-провера" и презервативы (как для мужчин, так и для женщин).

51. Малярия является серьезным фактором общего уровня заболеваемости в Вануату и соответственно одной из проблем здравоохранения, особенно в сельской местности. С 2004 года правительство и партнеры-доноры (Австралийское агентство по международному развитию и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (ГФАТМ)) при поддержке Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Тихоокеанского центра поддержки инициативы по борьбе с малярией и Южно-Тихоокеанского сообщества (ЮТС) проводят политику ограничения и ликвидации малярии. Важнейшие этапы работы включают в себя активизацию мероприятий по линии общенациональной программы борьбы с переносчиками инфекции с распределением инсектицидных москитных сеток долговременного пользования (ИМСДП) и осуществление в провинции Тафеа пилотной программы опрыскивания инсектицидами внутренних жилых помещений. Вторым крупным этапом стало распространение тест-систем для экспресс-диагностики малярии и комбинированное применение артеметера и люмефантрина в целях повышения эффективности терапии.

52. В 2011 году было проведено общенациональное обследование для оценки заболеваемости малярией и масштабов профилактических мероприятий. Сообщалось, что в группах высокого риска до обследования под ИМСДП ночью спали 66% детей в возрасте младше пяти лет; в домохозяйствах, где имелась хотя бы одна ИМСДП, этот показатель возрос до 81%. В случае беременных женщин аналогичный показатель составлял 51%, и в домохозяйствах, где имелась хотя бы одна ИМСДП, он возрос до 73%. Опрошенные женщины продемонстрировали правильное представление о профилактических мерах, и 99% из них назвали комариные укусы основной причины малярии; 84% сообщили, что в качестве метода профилактики малярии используются противомоскитные сетки, а 21% указали, что эффективным профилактическим средством является опрыскивание инсектицидами внутренних жилых помещений (этот показатель гораздо ниже, поскольку такой спрей применялся только в некоторых районах острова Танна в провинции Тафеа). Важно также то, что 93% опрошенных женщин знали, что лихорадка является симптомом малярии и что от малярии можно умереть. Кроме того, 40% так или иначе имели некоторое представление о современном рекомендованном препарате первой линии для терапии малярии (коартеме). Различий в степени осведомленности населения городов и сельской местности выявлено не было, хотя сельские респонденты немного лучше знали рекомендуемые в настоящее время препараты первой линии для лечения малярии (45% против 33%); это, вероятно, объясняется тем, что в сельской местности осуществлялись программы информационно-разъяснительной работы и сельские жители сами сталкивались с малярией и лечебными препаратами, поскольку распространенность малярии в сельской местности выше. Результаты обследования показывают, что в Вануату удалось добиться низкого уровня заболеваемости малярией и передачи этой инфекции даже при ограниченных масштабах мер по борьбе с малярией с помощью комплексных мероприятий по борьбе с переносчиками инфекции. При постоянной поддержке со стороны ВОЗ и Тихоокеанского центра поддержки инициативы по борьбе с малярией про-

должается работа по реализации этих программ с их развертыванием в других районах.

53. В Вануату осуществлялась региональная инициатива ВОЗ по ликвидации кори в 2012 году. Анализ результатов программы иммунизации показал, что в 2010 году был достигнут 80-процентный охват, а в 2011 году этот показатель возрос до 92%. Незавершение курсов вакцинации объяснялось, в частности, следующими факторами: детям в отдаленных сельских районах трудно добраться до больниц, население мобильно, к тому же у родителей и тех, кто ухаживает за детьми, порой имеются предубеждения и заблуждения в отношении вакцин.

54. Ни одна страна тихоокеанских островов не проводит "либеральную политику" в отношении аборт; другими словами, хотя аборт может быть законным, беременность не может прерываться на основании простой просьбы (ВОЗ, 2009 год). У Министерства здравоохранения не имеется информации о медицинском прерывании беременности.

55. Во всем мире ВИЧ является основной причиной смерти и болезней среди женщин репродуктивного возраста. Из 30,8 млн. взрослых, живущих с ВИЧ, в 2007 году насчитывалось 15,5 млн. женщин (ВОЗ, 2009 год). В Вануату ВИЧ-инфекция была диагностирована у пяти человек (в том числе у трех лиц женского пола и двух лиц мужского пола, соответственно у четверых взрослых и одного ребенка в возрасте до 15 лет) (Страновой доклад для Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН, 2010 год). С 2007 года новых подтвержденных случаев ВИЧ-инфекции зарегистрировано не было.

56. Значительная часть случаев смерти происходит за рамками системы медицинских учреждений Вануату, поскольку многие жители умирают у себя дома, что крайне затрудняет классификацию и анализ информации о смертности на основании свидетельств о регистрации смерти; в качестве источника информации, позволяющей составить некоторое представление о тенденциях в области смертности, используются данные о случаях смерти в государственных больницах. Например, в 2008 году Министерством здравоохранения было зарегистрировано 139 случаев смерти в больницах: в 57% случаев это были мужчины, в 40% – женщины и в 3% случаев смерти пол указан не был. По оценкам переписи 2009 года в 2009 году умерли 1 260 человек (по данным таблицы смертности). Информация о 10 главных причинах смерти по данным больничного учета в период 2006–2008 годов свидетельствует о тенденции к росту смертности от НИЗ – септическая лихорадка, заболевания сердечно-сосудистой системы и рак входят в число основных причин смерти как женщин, так и мужчин.

Таблица 5
Десять главных причин смерти пациентов больниц, в разбивке
по признаку пола, 2006–2008 годы

Заболевание	Год и пол					
	2006		2007		2008	
	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.
Туберкулез органов дыхания без бактериологического или гистологического подтверждения					3	0
Другие случаи септической лихорадки	6	6	5	4	3	1
Злокачественные опухоли живота	3	1				
Злокачественные опухоли печени и внутриспеченочных желчных протоков			4	1		
Злокачественные опухоли бронхов и легких	3	1				
Злокачественные опухоли шейки матки					0	4
Вторичные злокачественные опухоли других органов			0	6		
Инсулиннезависимый сахарный диабет	5	0	3	2		
Менингит, обусловленный другими неуточненными причинами					2	2
Острый инфаркт миокарда	5	2	7	0		
Остановка сердца	5	3	3	4	2	5
Сердечная недостаточность	6	2	5	2	2	3
Неуточненный апоплексический удар (незарегистрированный в качестве инсульта или инфаркта)	2	6	3	3	4	6
Пневмония неуточненная	5	3	3	4	1	3
Печеночная недостаточность, не включенная в другие категории					7	1
Хроническая почечная недостаточность			5	4	3	2
Расстройства, связанные с коротким сроком беременности и низкой массой тела при рождении, не включенные в другие категории	4	2				

Источник: Министерство здравоохранения.

Образование

57. Система образования включает ступень дошкольного образования или образования для детей раннего возраста (ОДРВ) (от 3 до 5 лет); ступень начального образования с 1 по 6 класс (в возрасте от 6 до 11 лет); и ступень среднего школьного образования с 7 по 13 или 14 класс в двух французских средних школах (в возрасте от 12 до 19 лет). Министерство образования ежегодно проводит сбор сведений по всем дошкольным учреждениям и школам Вануату для контроля проводимой ими политики в отношении повышения доступности и качества образования в стране. С учетом уменьшения контингента

учащихся правительство начиная с 2010 года при поддержке доноров реализует политику бесплатного образования в начальной школе с первого по шестой класс или до восьмого класса в некоторых "центральных школах", где начальное образование организовано до восьмого класса. Политика бесплатного начального образования требует выделения дополнительных ассигнований в размере около 200 млн. вату в год и позволяет повысить показатели охвата школьным образованием как среди девочек, так и среди мальчиков за счет уменьшения отсева. В 2012 году для первых шести классов начальной школы чистый коэффициент охвата образованием (ЧКОО) составил 88%, а валовой коэффициент охвата образованием (ВКОО) – 121%.

58. В период 2009–2012 годов контингент учащихся начальной школы увеличился на 13%, при этом в случае учениц этот показатель возрос за тот же период на 14%. Индекс гендерного паритета (ИГП) по уровням чистого коэффициента охвата образованием (ЧКОО) и валового коэффициента охвата образованием (ВКОО) не показывает наличия реальной разницы в охвате образованием девочек и мальчиков, и различия в охвате отражают половую структуру населения (таблица 6 и диаграмма 10).

59. Одной из решаемых Министерством образования проблем является обеспечение того, чтобы дети – и мальчики, и девочки – в трехлетнем возрасте зачислялись в учреждения ОДРВ и затем в шесть лет переходили в первый класс начальной школы. В 2012 году ЧКОО на уровне ОДРВ как для девочек, так и мальчиков составлял 44% против 38% в 2008 году, что свидетельствует об определенном прогрессе в расширении системы ОДРВ. Эти результаты скажутся на показателях контингента учащихся первого класса начальной школы только через некоторое время, и в 2012 году в первый класс в возрасте шести лет пошли 41% девочек и 37% мальчиков.

60. Количество мест в старших классах средней школы ограничено, и Министерство образования прилагает усилия для увеличения классных комнат, подготовки учителей и обеспечения источников средств для расширения доступа к старшей ступени среднего образования. В 2012 году ЧКОО для средней школы начиная с седьмого класса составил 32% для девочек и 27% для мальчиков.

Таблица 6

Охват образованием в разбивке по провинциям и ступеням образования, 2011–2012 годы

Год	Провинция	ОДРВ		Начальная школа, 1–6		Средняя школа, 7+	
		Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки
2011	Торба	288	276	869	799	265	285
	Санма	1 481	1 408	4 636	4 066	1 870	1 788
	Пенама	765	700	3 057	2 733	1 071	1 119
	Малампа	1 020	894	3 767	3 319	1 255	1 205
	Шефа	1 344	1 254	5 913	5 456	3 447	3 509
	Тафеа	1 122	1 049	4 137	3 600	1 123	1 127
	Вануату, 2011 год	6 020	5 581	22 379	19 973	9 031	9 033
2012	Торба	283	314	896	831	282	276
	Санма	1 620	1 529	4 841	4 239	1 868	1 853
	Пенама	838	778	3 097	2 729	1 020	1 087
	Малампа	1 045	931	3 876	3 407	1 160	1 152

Год	Провинция	ОДРВ		Начальная школа, 1–6		Средняя школа, 7+	
		Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки
	Шефа	1 826	1 633	6 068	5 779	3 559	3 708
	Тафеа	1 366	1 225	4 298	3 840	1 177	1 097
	Вануату, 2012 год	6 978	6 410	23 076	20 825	9 066	9 173

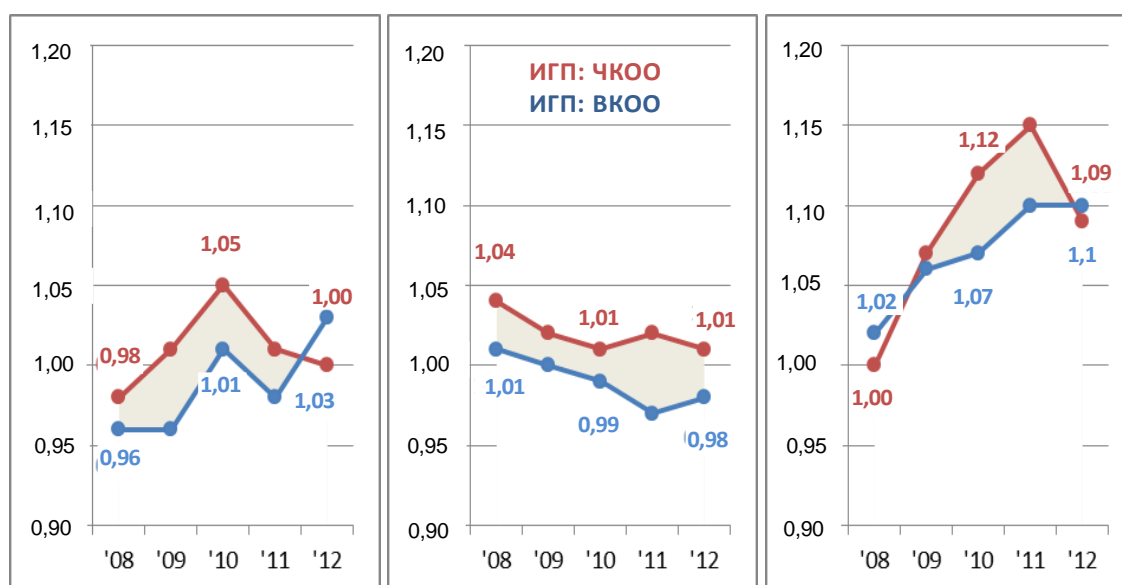
Источник: Министерство образования.

Диаграмма X

ИГП ВКОО и ЧКОО на уровне школьных учреждений, 2008–2012 годы

ОДРВ

Начальная школа, 1–6 классы Средняя школа, 7+



Источник: Министерство образования. Просьба учесть, что отсчет по вертикальной оси начинается с 0,9.

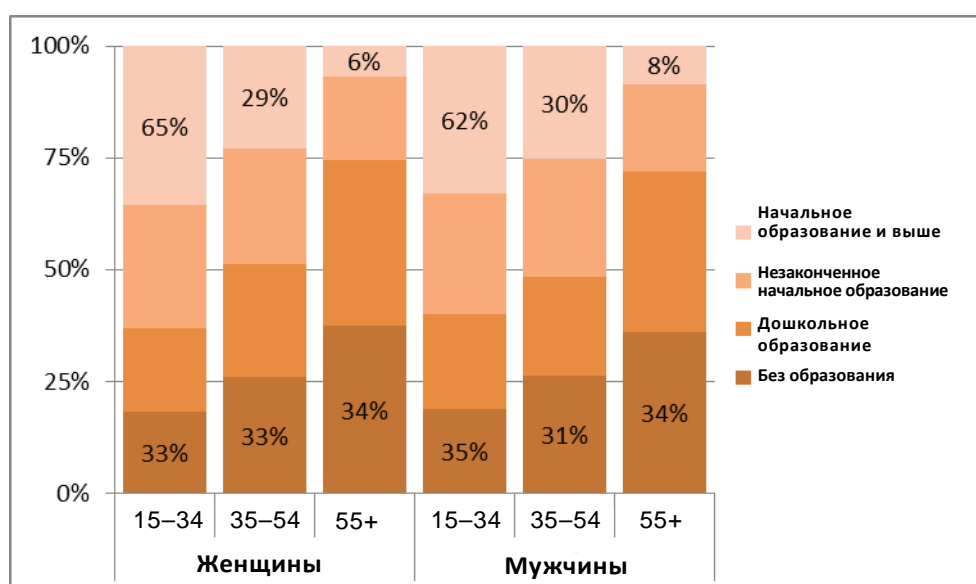
61. Обследование, проведенное Министерством образования в 2012 году, показало, что соотношение количества учащихся на одного преподавателя составило 14,8:1 в учреждениях ОДРВ, 25,3:1 в первых шести классах начальной школы и 18,4:1 начиная с седьмого класса средней школы во всех школах независимо от источника финансирования (государственных школах, церковных школах, получающих государственные субсидии, и церковных, коммунальных и частных школах). В школах, получающих только государственное финансирование, этот показатель был несколько выше – 26,1:1 в начальной школе и 20,7:1 начиная с седьмого класса средней школы. В Министерстве образования реализуется программа повышения качества образования в государственных школах через аттестацию учителей и расширение системы повышения их квалификации без отрыва от работы. По сравнению с учебными заведениями, работающими с привлечением других источников финансирования, процент дипломированного преподавательского состава в государственных школах несколько выше – 64% в начальных школах и 59% в средних школах.

62. Перепись 2009 года показывает, что уровень грамотности взрослого населения (по самооценке лиц в возрасте 15 лет и старше) составляет 85% (для мужчин и женщин – соответственно 86% и 84%). По данным самооценки, уро-

вень грамотности населения в возрасте 15–24 лет равен 92% (для мужчин и женщин – соответственно 92% и 93%). Этот показатель грамотности соответствует доле жителей, указывающих, что они умеют читать и писать простые предложения на одном или нескольких из трех официальных языков или других местных языков Вануату, имея в виду, что большинство местных языков не имеют письменной формы. В этой связи полезно проанализировать доли лиц каждого пола, никогда не учившихся в школе или не прошедших полный курс начального образования. Доля населения в возрасте 15 лет и старше, не имеющего образования, составляет 17% для женщин и 15% для мужчин; для мужчин и женщин в возрасте старше 55 лет этот показатель возрастает до 34% (см. диаграмму XI).

Диаграмма XI

Долевое распределение женщин и мужчин Вануату в возрасте 15 лет и старше по широким категориям образования, 2009 год



Источник: НСБВ, 2009 год.

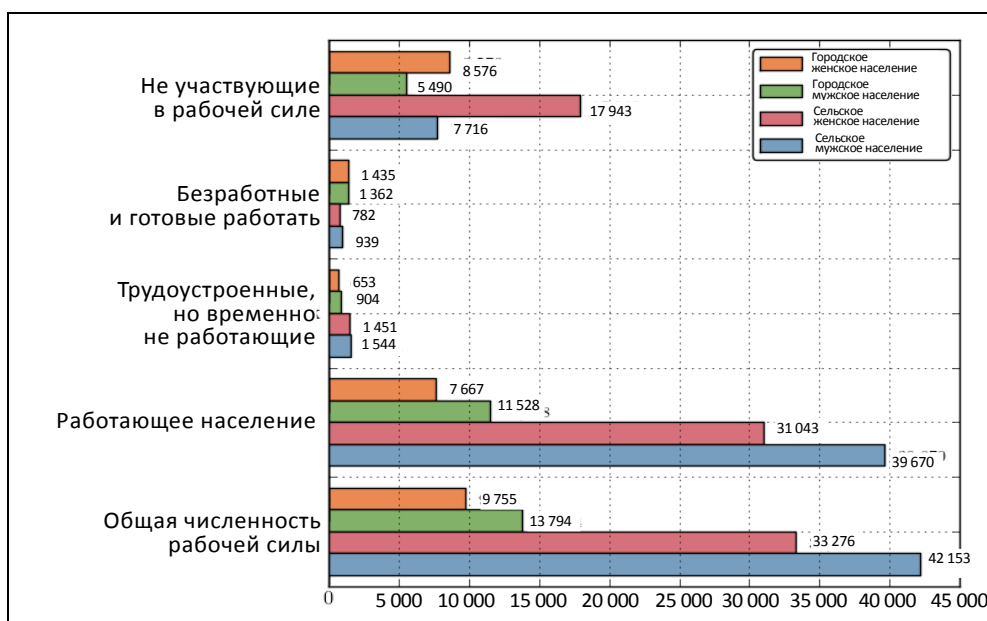
Занятость и источники средств существования

63. По данным переписи населения Вануату 2009 года уровень безработицы в Вануату составлял 4,6%, соответственно 4,1% и 5,2% для мужчин и женщин. При проведении переписи безработные определяются как лица, которые не имеют работу, ищут ее и будут готовы трудоустроиться. Ниже всего безработица в провинциях Торба и Пенама, а выше всего – в провинции Шефа.

64. Доля занятого населения составляет 30% (соответственно 37% и 23% для мужчин и женщин). В городах этот показатель в два раза выше, чем в сельской местности. Самая низкая доля занятого населения зарегистрирована в провинции Торба, и самая высокая – в провинции Шефа.

Диаграмма XII

Участие в рабочей силе населения Вануату в возрасте 15 лет и старше в городах и сельской местности, в разбивке по признаку пола, 2009 год

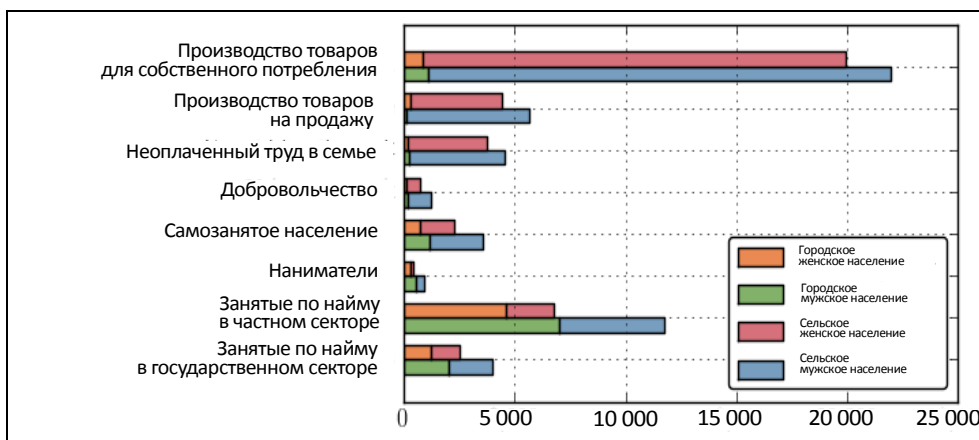


Источник: НСБВ, 2009 год.

65. Общенациональный показатель экономической активности населения равен 71%, в том числе 80% для мужчин и 61% для женщин. В случае женщин он не превышает 71% в любых возрастных группах, в то время как для мужчин в возрасте 30–49 лет он превышает 90%. В сельских районах доля экономически активного населения выше, чем в городах, поскольку значительная часть сельского населения трудоспособного возраста занимаются натуральным сельскохозяйственным производством. Это показатель низок для возрастной группы 15–19 лет, когда молодые люди, как правило, завершают образование или ищут работу, и высок для возрастной группы от 30 до 54 лет. Немалая доля населения в возрасте от 60 лет и старше по-прежнему является экономически активным (см. диаграмму XII).

Диаграмма XIII

Структура городского и сельского населения Вануату в разбивке по роду занятий и по признаку пола, 2009 год



Источник: НСБВ, 2009 год.

66. По структуре занятого населения около 47% занятых по найму работает на частных предприятиях, 24% производит продукцию на продажу, 15% трудоустроено на государственной службе и 14% являются самозанятыми. Подавляющее большинство занятых работают в секторе сельского, лесного и рыбного хозяйства (57 191 человек), затем следуют оптовая и розничная торговля и ремонт автотранспортных средств (7 746 человек) и государственное управление и оборона и система обязательного социального обеспечения (7 075 человек). В группе домашних работников преобладают женщины, в большинстве же остальных других групп деятельности занято больше мужчин, чем женщин. По определению НСБВ домашние работники включены в деятельность домохозяйств (являющихся в этом случае нанимателями) в качестве участников недифференцированной деятельности домохозяйств по производству товаров и услуг для собственного потребления, например в качестве домашних работников, садовников и частной охраны (см. диаграмму XIII).

67. С точки зрения распределения занятого населения по профессиональным группам 53% всех занятого населения относится к категории квалифицированных работников сельского, лесного и рыбного хозяйства, в которую включены работники и натуральных, и товарных хозяйств. Второй по величине профессиональной группой являются низкоквалифицированные работники (13%), например чернорабочие, затем следуют работники сферы обслуживания и торговли (9%) и ремесленники и представители смежных профессий (8%). Женщины преобладают в группах низкоквалифицированных работников, работников сферы обслуживания и торговли и канцелярских служащих и обслуживающего персонала; во всех остальных профессиональных группах преобладают мужчины.

68. В Законе о профессиональных союзах от 1983 года [Раздел 161 Свода законодательства] профсоюз определяется как организация, которая либо насчитывает не менее 20 работников, чья основная задача заключается в регулировании отношений между работниками и нанимателем, либо является федерацией зарегистрированных профсоюзов (часть 1, раздел 1 Закона о профсоюзах). В настоящее время существует только два действующих зарегистрированных профсоюза: Национальный союз трудящихся Вануату (НСТВ) и Союз учителей Вануату (СУВ). Единственным национальным профсоюзным центром в Вануа-

ту является Совет профсоюзов Вануату (СПВ), в который входят два упомянутых действующих союза. СПВ является членом Международной конфедерации профсоюзов (МКП).

В. Конституционная, политическая и правовая структура

1. Конституционная структура

69. Период до приобретения независимости. В эту эпоху – с 1906 года до провозглашения независимости 30 июля 1980 года – каждая управляющая держава, Великобритания и Франция (Вануату являлось condominiumом), устанавливала законы для своих граждан и оптантов и совместно – для коренного населения Новых Гебридов и всех других жителей.

70. За указанный период были приняты следующие законы:

i) **законодательство Великобритании:** распространялось на британских граждан и граждан других государств, заявивших, что на них распространяются эти законы (так называемые оптанты). В частности, речь идет о следующем законодательстве:

- **акты Парламента Великобритании и производное законодательство**, в которых содержалось указание на то, что они распространяются на заморские территории;
- **акты Парламента Великобритании "общего применения"** – т.е. положения которых касались не только Англии, кроме тех случаев, когда они не согласовывались с условиями страны. Законодательные акты общего применения, принятые после 1 января 1976 года, на Вануату не распространялись;
- **английские нормы общего права и права справедливости** – применялись кроме тех случаев, когда они не согласовывались с условиями страны;
- **королевские распоряжения** – выносившиеся британским верховным комиссаром западной части Тихого океана (размещавшимся первоначально на Фиджи и позднее на Соломоновых Островах) и британским резидент-комиссаром на Новых Гебридах;

ii) **французское законодательство:** распространялось на французских граждан и граждан других государств, заявивших, что на них распространяются эти законы (так называемые оптанты). В частности, речь идет о следующем законодательстве:

- **акты Парламента Франции и производное законодательство**, в которых содержалось указание на то, что они распространяются на заморские территории;
- **акты Парламента Франции и производное законодательство**, которые применялись на Новых Гебридах французским верховным комиссаром Тихого океана, который размещался в Новой Каледонии;
- **распоряжения**, выносившиеся французским верховным комиссаром Тихого океана;

iii) **совместные законы:** после 1977 года постановления, принятые избранной Представительной ассамблеей, которая была учреждена в ответ на ширящееся движение за независимость, в случае их утверждения резидентами-комиссарами вводились в действие в качестве совместных распоряжений:

- **совместные распоряжения** – выносились совместно британским и французским резидентами-комиссарами на Новых Гебридах и распространялись на всех жителей Новых Гебрид, включая коренное население архипелага.

71. Период после провозглашения независимости. После провозглашения независимости 30 июля 1980 года законодательство Вануату включает:

- **Конституцию Вануату** — высший закон;
- **акты Парламента Вануату;**
- **совместные распоряжения, действовавшие на 30 июля 1980 года,** – остаются в силе до тех пор, пока они не отменены Парламентом Вануату (Конституция Вануату, статья 95, пункт 1);
- **британское и французское законодательство по состоянию на 30 июля 1980 года** – включая парламентские акты, производное законодательство и нормы английского общего права и права справедливости, остающиеся в силе, пока они не отменены Парламентом Вануату (Конституция Вануату, статья 95, пункт 2);
- **обычное право Вануату** (Конституция Вануату, статья 95, пункт 3) (Patterson, University of South Pacific, 1999).

72. По данным доклада Всемирного банка 2010 года о гендерном и инвестиционном климате, на практике большинство юристов и судей Вануату сформировались в рамках британской системы и опираются на законы и систему общего права этой страны. Недавно высказывались критические замечания по поводу того, что в ходе судебных разбирательств недостаточно используются нормы обычного права и французского законодательства (Rousseau, Vanuatu Kaljoral Senta, 2009).

2. Политическая структура

73. Конституция 1980 года признает Вануату в качестве парламентского республиканского государства под названием Республика Вануату. В Вануату использована модифицированная "вестминстерская модель" государственного управления. Форма государственного управления схожа с принятой в других странах Содружества, испытав при этом французское влияние. Глава государства называется президентом, а не генерал-губернатором. Регионы местного самоуправления Вануату децентрализованы. Процесс децентрализации начался в 1994 году с принятием Закона о децентрализации [Раздел 230 Свода законодательства]. В марте 2011 года Комиссия государственной службы (КГС) в экспериментальном порядке начала работу по децентрализации государственных служб в провинции Малампа, добившись определенного прогресса в своей работе. Конституция Вануату прочно вошла в жизнь страны. Для внесения изменений в Конституцию требуется не менее двух третей от общего числа голосов членов Парламента на специальном заседании Парламента, на котором присутствуют три четверти его членов (Конституция Вануату, статья 85).

3. Исполнительная власть

74. **Президент.** Президент является главой государства и символом единства нации (Конституция Вануату, статья 33). На пост президента республики может быть избран любой коренной гражданин Вануату, имеющий право быть избранными в Парламент (Конституция Вануату, статья 35). Президент избирается раз в пять лет тайным голосованием коллегии выборщиков, состоящей из членов Парламента и председателей советов местного самоуправления (Конституция Вануату, статьи 34, 36). В случае упомянутых советов местного самоуправления имеются в виду советы шести регионов местного самоуправления Вануату. Президент Республики может быть отрешен от должности коллегией выборщиков только в случае грубого нарушения или неспособности выполнять свои обязанности (Конституция Вануату, статья 36, пункт 2).

75. **Премьер-министр.** Полномочия исполнительной власти народа Республики Вануату возложена на премьер-министра и Совет министров (Конституция Вануату, статья 39, пункт 1). В настоящее время в состав Совета министров входят 12 министров и премьер-министр. Премьер-министр избирается большинством голосов членов Парламента. В свою очередь, он назначает членов Совета министров, число которых, включая премьер-министра, не должна превышать четверть от числа членов Парламента (Конституция Вануату, статья 40, пункт 2). В июне 2011 года правительством Вануату был избран семнадцатый премьер-министр страны.

4. Законодательная власть

76. **Парламент.** Право принимать законы принадлежит законодательной ветви власти. Законодательную власть осуществляет однопалатный парламент в составе 52 депутатов (Конституция Вануату, статья 15). Члены Парламента избираются на основе всеобщего избирательного права через избирательную систему, которая включает в себя элемент пропорционального представительства (Конституция Вануату, статья 17, пункт 1). Срок полномочий избранных депутатов составляет четыре года. Баллотироваться в Парламент вправе граждане Вануату, достигшие 25-летнего возраста (Конституция Вануату, статья 17, пункт 2).

77. **Избирательная система** (Конституция Вануату, глава 4, статьи 17 и 18 и статья 34, пункт 1). Организацией выборов в Вануату занимается Избирательная комиссия, учрежденная в составе председателя и двух членов. Правом голоса обладают все граждане, достигшие 18-летнего возраста (Конституция Вануату, статья 4, пункт 2). Осуществление избирательного права не является обязательным. Процедура проведения национальных выборов предусмотрена в Законе о представительстве народа [Раздел 146 Свода законодательства]. Вместе с тем процедура выборов в органы местного самоуправления предусмотрена в соответствии с Законом о децентрализации [Раздел 230 Свода законодательства], а муниципальные выборы регулируются Законом о муниципалитете [Раздел 126 Свода законодательства].

78. Общенациональные выборы в Вануату проводятся раз в четыре года. Тем не менее президент имеет право самостоятельно распускать Парламент по рекомендации Совета министров (Конституция Вануату, статья 25(3)). Следующие общенациональные выборы пройдут в сентябре 2012 года. Система голосования построена по географическим регионам, допуская некоторую степень пропорционального представительства. В настоящее время Вануату разделено на 17 избирательных округов, на которые приходится 52 мандата. Каждый округ может иметь от одного до семи мандатов в зависимости от численности

населения округа. Баллотироваться на выборах может любой кандидат, отвечающий установленным требованиям. По состоянию на отчетный период настоящего доклада в Парламенте насчитывается 15 общенациональных политических партий.

79. Избирательная комиссия также занимается регулированием и организацией выборов советов местного самоуправления, устанавливая, в частности, даты их проведения. Премьер-министр обладает полномочиями, позволяющими объявить о создании региона местного самоуправления и учреждении совета местного самоуправления (Закон о децентрализации [Раздел 230 Свода законодательства], разделы 3 и 4). В состав каждого из шести советов местного самоуправления входит разное число членов. Предусмотрено, что советы шести провинций насчитывают в общей сложности 99 членов, которые распределяются по провинциям следующим образом: Пенама – 16, Малампа – 21, Шефа – 18, Тафеа – 19, Санма – 18 и Торба – 7.

80. Избирательная комиссия после консультации с министром (курирующим муниципалитеты) определяет дату выборов муниципальных советников, избираемых раз в четыре года (Закон о муниципалитетах [Раздел 230 Свода законодательства], часть 3, подраздел 7(1)). Выборы в муниципалитетах проводятся по территориальным избирательным округам. В трех имеющихся муниципалитетах Вануату определены их границы и территориальные избирательные округа. В муниципалитете Порт-Вила выделено четыре территориальных избирательных округа с в общей сложности 14 мандатами, а в муниципалитете Луганвилл – четыре таких округа с в общей сложности 13 мандатами. Созданный недавно муниципалитет Ленакел выдвинул кандидатуры членов своего совета.

81. В Вануату по информации Избирательной комиссии (Избиркома) места в Парламенте распределяются не по партиям, а по избирательным округам. Каждый избирательный округ представлен с учетом его размеров и численности населения, проживающего на его территории. Наибольшее количество мандатов для избирательного округа равно семи, затем в порядке убывания – шесть, четыре, три, два и один мандат (см. таблицу 7).

Таблица 7

**Общее количество мандатов в разбивке по избирательным округам
Вануату, 2008 год**

<i>Избирательный округ</i>	<i>Количество мандатов</i>
Банкс/Торрес	2
Санто	7
Мало/Аоре	1
Луганвилл	2
Оба	3
Маэво	1
Пентекост	4
Малекула	7
Амбрим	2
Паама	4
Эпи	2

<i>Избирательный округ</i>	<i>Количество мандатов</i>
Тонгоа	1
Острова Шеперд	1
Эфате	4
Порт-Вила	6
Танна	7
Южные острова	1
Итого	52

Источник: Избирком, 2008 год.

82. Политические партии могут свободно учреждаться и участвовать в выборах (Конституция Вануату, статья 14, пункт 3). В 2008 году насчитывалось в общей сложности 15 политических партий, у каждой из которых имелись свои представители в Парламенте от различных округов, в том числе и у четырех независимых партий. Наибольшее количество мест в Парламенте имели партия Вануаку (21% от общего числа депутатов), затем – Национальная объединенная партия (15%), Республиканская партия Вануату (13%) и Союз умеренных партий (13%) (см. таблицу 8).

Таблица 8

Распределение депутатов Парламента Вануату по партийной принадлежности (в процентах), 2008 год

<i>Политическая партия</i>	<i>Количество мандатов</i>	<i>%</i>
Партия Вануаку	11	21
Национальная объединенная партия	8	15
Республиканская партия Вануату, Союз умеренных партий	по 7 мандатов у каждой партии	13
Прогрессивно-народная партия (независимая)	4	8
Конфедерация "зеленых"	2	4
Прогрессивная республиканская крестьянская партия Вануату, Движение "Нагриамел", Партия народного действия, Меланезийская прогрессивная партия, Партия семьи Вануату, "Намнаги Ауте", Лейбористская партия Вануату, Альянс Шефердов	по 1 мандату у каждой партии	2

Источник: Избирком, 2008 год.

83. По данным Избиркома, после обретения независимости в 1980 году свои кандидатуры на общенациональных выборах выдвигали в общей сложности 58 женщин. Из них восемь победили на выборах в Парламент, а две имели депутатский мандат более двух раз. В настоящее время после всеобщих выборов 2012 года в числе 52 членов Парламента женщин нет (см. таблицу 10).

Таблица 9

Совокупные данные об участии кандидатов-женщин в общенациональных выборах в период после провозглашения независимости Вануату, 1983–2012 годы

<i>Год</i>	<i>Количество кандидатур женщин</i>	<i>Избрано</i>
1983	1	0
1987	2	2
1991	2	1
1995	7	1
1998	5	0
2002	7	1
2004	9	2
2008	15	1
2012	10	0
Итого	58	8

Источник: Избирком, 2008 год.

84. В списках Избирательной комиссии Вануату для выборов 2008 года было зарегистрировано 1 562 009 избирателей. Согласно данным переписи Вануату 2009 года право голоса имели 128 371 человек, в том числе 64 205 мужчин и 64 166 женщин в возрасте 18 лет и старше. По оценкам НСБВ за период с 2009 года право голосовать получили еще 14 679 избирателей (7 359 мужчин и 7 320 женщин), однако рассчитать, скольких избирателей уже нет в списках (по причине миграции или смерти) не представляется возможным.

85. За период после прошлых выборов, состоявшихся в 2008 году, по данным Избиркома было подано в общей сложности три петиции тремя разными кандидатами, оспаривавшими результаты выборов в Парламент по причине подкупа избирателей, дачи взяток и нарушений при регистрации избирателей. В итоге по каждой жалобе были отдельно проведены новые выборы соответственно в феврале, апреле и августе 2009 года.

86. Прошлые общенациональные выборы в Вануату состоялись в октябре 2012 года; следующие выборы будут проводиться в 2016 году. Сроки организации выборов членов муниципальных советов установлены отдельно для каждого муниципалитета, а членов советов провинций – соответственно для каждой провинции.

5. Структура собственности в секторе средств массовой информации

87. Радиовещательная и телевизионная корпорация Вануату (РТКВ) принадлежит государству и контролируется им; в качестве корпорации зарегистрирована в 1992 году. Телевизионная сеть функционирует в Порт-Виле и Санто. Однако в Санто транслируются в записи передаваемые РТКВ телевизионные программы новостей из Порт-Вилы. Радиовещание осуществляет "Радио Вануату", которое действует на всей территории островов Вануату. Радиовещание на коротких волнах также охватывает регионы Папуа-Новой Гвинеи, Соломоновых Островов, Австралии и Новой Зеландии. Еще одна радиостанция – "Парадайз ФМ" – осуществляет круглосуточное вещание, но только в Порт-Виле. Существует также региональная радиостанция "Хелло ФМ", которая работает только

на Санто. В настоящее время у РТКВ имеется финансируемая правительством Франции программа развития телевидения, которая предусматривает усиление передаваемого сигнала на острове Санто и охватит другие острова в северной части архипелага.

88. В Вануату существует пять местных частных органов печати – одна ежедневная газета и четыре еженедельных. Ежедневная газета выходит ежедневно кроме воскресенья. Первоначально она издавалась с 1994 года под названием "Трейдинг пост", а с 2003 года переименована в "Дейли пост". Совместно с Почтовой службой Вануату организовано ее распространение в Порт-Виле и других основных центрах на островах страны. Газета выпускается на двух языках – английском и бислама.

89. В Вануату издаются четыре еженедельных газеты: "Индепендент", "Вануату таймс", "Вануату инфо" и "Ни-Вануату". Три из них выходят на трех языках – английском, французском и бислама, – а "Ни-Вануату" публикуется только на английском языке и бислама. "Индепендент" выпускается с 2003 года, хотя до этого газета издавалась в 2000 году под названием "Порт-Вила пресс". При содействии местных кооперативов и по договоренности с Почтовой службой Вануату и компанией "Эйр Вануату" газета распространяется в основном в Порт-Виле, Лакатуро (Малампа), Ленакеле (Тафеа) и Саратамате (Пенама). "Вануату таймс" была основана в 2009 году, и параллельно с ее выпуском ведется радиовещание станцией "ФМ 107". Охвачены Порт-Вила, Санто и другие основные центральные районы островов. "Вануату инфо" – основанная в 2005 году бесплатная газета, которая выходит по пятницам. Распространяется только в Порт-Виле и Санто. Выходящая по средам "Ни-Вануату" была учреждена в 2004 году и издавалась только один год, но стала опять выходить с июня 2011 года. Распространяется в основном в Порт-Виле, Санто и на севере Эфате.

6. Правовая структура

90. **Судебные органы.** Отправление правосудия возложено на судебные органы, которые подчиняются только Конституции и закону. Они обязаны проводить разбирательство дел в соответствии с законом. При отсутствии соответствующих норм законодательства суд принимает решение в интересах торжества правосудия и, по возможности, в соответствии с обычаем. За исключением председателя Верховного суда члены судейского корпуса назначаются президентом Республики по рекомендации Комиссии судебной службы (Конституция Вануату, статья 47, пункты 1, 2).

91. Вануату опирается на традиционные меланезийские ценности; ввиду этого, ее правовая система по-прежнему испытывает влияние обычая. В Конституции предусмотрено, что обычное право остается в силе как элемент законодательства Вануату (Конституция Вануату, статья 95). Конституцией также признается Национальный совет вождей, которые избираются советами вождей островов и городов и проводят свое совещание один раз в год (Конституция Вануату, статья 29, пункты 1, 3). Он наделен общими полномочиями обсуждать все вопросы, связанные с обычаями и традициями, и может выносить рекомендации по сохранению и поощрению культуры и языков ни-вануату. Мнение этого совета может запрашиваться по любому касающемуся традиций и обычаев вопросу в связи с каким-либо внесенным в Парламент законопроектом (Конституция Вануату, статья 30, пункты 1, 2).

92. **Суды.** Структура судебной системы Вануату включает суды трех уровней: суды низшей инстанции, Верховный суд и Апелляционный суд. Ниже представлены структура судов и правооснования их учреждения:

- **Апелляционный суд.** Учрежден согласно статье 50 Конституции. Заседания проводятся время от времени, по мере необходимости, в составе двух или более судей Верховного суда;
- **Верховный суд.** Учрежден согласно статье 49 Конституции и на основании раздела 28 Закона о судах 1980 года, впоследствии замененного Законом о судебных службах и судах 2000 года. Верховный суд представлен одним судьей, единовластно принимающим решения;
- **Магистратские суды.** Учреждены в соответствии с Законом о судах 1980 года, определившим и порядок их деятельности. Председательствуют в судах мировые судьи или старшие судьи, назначаемые Комиссией по судебным службам. При рассмотрении апелляций, поступивших от островных судов, на слушаниях должны присутствовать два или более заседателей, хорошо знакомых с местными обычаями (Corrin Care & Newton, 1999);
- **Островные суды.** Учреждены Парламентом согласно статье 52 Конституции и на основании Закона об островных судах (ЗОС) [Раздел 167 Свода законодательства] от 1983 года. В состав суда входят три судьи, как минимум один из которых должен быть вождем. В настоящее время в Вануату насчитывается 23 островных суда.

93. В целом, в соответствии с ЗОС островные суды полномочны разбирать споры, все стороны которых являются постоянными жителями или подпадают под территориальную юрисдикцию такого суда. К юрисдикции островных судов относятся:

- **Уголовные дела.** Суд может рассматривать вопросы, касающиеся обвиняемого, какая-либо часть преступления которого совершена в пределах юрисдикции данного суда (ЗОС, раздел 7);
- **Гражданские дела.** В том случае, если истец и ответчик проживают на различных территориях, дело слушается судом, на территории которого обычно проживает ответчик. Если предмет спора распространяется на обе юрисдикции, учреждается объединенный суд (ЗОС, раздел 8 и раздел 9, пункт 1);
- **Земельные вопросы.** Рассматриваются судом, на чьей территории находится соответствующий участок земли (Постановление о ЗОС № 1 от 1990 года).

7. Неправительственные организации

94. В период с 2006 года в Вануату в качестве некоммерческих благотворительных организаций работает в общей сложности 136 признанных неправительственных организаций. В соответствии с установленными для неправительственных организаций требованиями такие организации должны регистрироваться в Комиссии Вануату по финансовым услугам (КВФУ), которая занимается регистрацией всех НПО в Вануату. При регистрации требуется, в частности, предложить три наименования организации и после утверждения одного из них КВФУ представить устав и правила внутреннего распорядка организации и уплатить единовременный регистрационный взнос в размере 10 000,00 вату. Другие организации могут также, уплатив ежегодный регистра-

ционный взнос, вступить в Ассоциацию неправительственных организаций Вануату (АНПОВ). АНПОВ была создана в 1990 году в качестве основанной на принципах членства НПО, осуществляющей свою деятельность как орган, координирующий усилия НПО в Вануату. Она призвана укреплять потенциал местных НПО, а также содействовать проведению информационно-разъяснительной работы среди обездоленного населения, а также на низовом уровне. В настоящее время в АНПОВ насчитывается 101 член.

95. Правительство признает наличие различных НПО в Вануату и сотрудничает с ними при осуществлении своих программ. В отчетный период настоящего периодического доклада правительство и АНПОВ проводили работу по пересмотру меморандума о договоренности в интересах обеспечения признания правительством прав НПО и поддержки их независимости (см. таблицу 10).

Таблица 10

Общее количество зарегистрированных неправительственных организаций в Вануату, 2011 год

<i>Год</i>	<i>Общее количество</i>
2011	18
2010	27
2009	29
2008	20
2007	21
2006	21

Источник: КВФУ, 2011 год.

8. Преступность и отправление правосудия

96. Согласно докладу Полицейской службы Вануату (ПСВ) в 2009 году случаев насильственной смерти и преступлений, ставящих в опасность жизнь человека, отмечено не было. В 2010 году было зарегистрировано восемь умышленных убийств (3,8 случая насильственной смерти на 100 000 человек). По состоянию на июнь 2011 года был зафиксирован только одно преступление (0,4 случая насильственной смерти на 100 000 человек) (см. таблицу 11).

Таблица 11

Зарегистрированные случаи насильственной смерти и преступлений, ставящих в опасность жизнь человека, в расчете на 100 000 человек

<i>Случаи насильственной смерти и преступлений, ставящих в опасность жизнь человека</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
Умышленные убийства	0	8	1

Источник: ПСВ, 2011 год.

97. В 2009 году за совершение насильственных и тяжких преступлений было арестовано в общей сложности 1 243 человека (497,2 правонарушителя в расчете на 100 000 человек). В 2010 году и по состоянию на июнь 2011 года за совершение насильственных и тяжких преступлений было арестовано в общей сложности соответственно 2 857 человек (1 142,8 правонарушителя в расчете на 100 000 человек) и 593 человека (237,2 правонарушителя в расчете

на 100 000 человек). Приведены только количественные данные о числе арестованных. Данных в разбивке по видам преступлений нет (см. таблицу 12).

Таблица 12

Количество лиц, арестованных в Вануату за совершение насильственных и других тяжких преступлений, 2009–2011 годы

	2009	2010	2011
Количество лиц, арестованных за совершение насильственных и других тяжких преступлений	1 243	2 857	593

Источник: ПСВ, 2011 год.

98. Зарегистрированные случаи насилия на сексуальной почве классифицируются полицией Вануату как преступления против нравственности. В 2009 году было зарегистрировано 49 случаев; в 2010 году количество зарегистрированных преступлений такого рода возросло (129) и в конечном итоге снизилось к июню 2011 года (33) (см. таблицу 13).

Таблица 13

Количество зарегистрированных в Вануату случаев насилия на сексуальной почве, 2009–2011 годы

	Год		
	2009	2010	2011
<i>Преступления против нравственности</i>			
Непристойное действие в отношении молодого лица	2	4	1
Непристойное действие без согласия потерпевшего	2	10	2
Половое сношение с ребенком приотягчающих обстоятельствах	0	3	0
Инцест	4	9	5
Умышленное нападение	0	6	1
Похищение людей	0	4	0
Публикация детской порнографии	0	1	1
Использование ребенка в порнографических целях	0	0	1
Половое сношение с ребенком, совершенное опекуном или попечителем	4	7	3
Половое сношение без взаимного согласия	20	49	12
Угроза убийством	3	7	0
Незаконное половое сношение	14	29	7
Итого	49	129	33

Источник: ПСВ, 2011 год.

99. В 2010 году в Порт-Виле было зарегистрировано в общей сложности 126 преступлений на сексуальной почве, из которых 101 было расследовано (расследование завершено и дела направлены для судебного преследования) и 24 дела пока находятся в производстве (расследование не закончено). По информации Отдела защиты семьи, имеются и незарегистрированные случаи, причем чаще всего пострадавшие не сообщают о них по следующим причинам:

- правонарушитель угрожал потерпевшему лицу;
- потерпевшее лицо стыдится говорить об этом с близкими;
- потерпевшее лицо не может решиться сообщить в полицию;
- потерпевшие, правонарушители и окружающие считают, что проблема должна решаться в семье;
- потерпевшее лицо заставили рассказать о проблеме деревенским вождям, поскольку все считали, что вожди в состоянии примирить обе стороны; и
- не было поддержки со стороны родителей, родственников и друзей.

100. В Порт-Виле чаще всего жертвами преступлений на сексуальной почве становятся лица как женского, так и мужского пола в возрастной группе от 10 до 17 лет, а затем следует возрастная группа лиц от 31 года.

101. Данные Управления исправительных учреждений дают представление только о действующих приговорах заключенных по шести провинциям Вануату. Приговоры, отбываемые под наблюдением работников службы пробации, предусматривают общественные работы в размере в среднем 124 рабочих часов, условно-досрочное освобождение и надзор. По состоянию на июнь 2011 года наказание отбывали в общей сложности 313 заключенных.

102. По результатам проверки, проведенной 11 сентября 2012 года, в исправительных центрах Вануату под стражей находился 191 человек. Это представляет собой увеличение примерно на 35% по сравнению с 2007 годом, причем больше всего задержанных (220 человек) было зарегистрировано в начале 2012 года. На момент проверки под стражей находилась только одна женщина. В начале 2012 года под стражей находилось восемь задержанных женщин, что является максимальным показателем; на длительные сроки женщины под стражу не помещались. По состоянию на момент проверки 13% задержанных (24 человека) находились в предварительном заключении, хотя в отчете о проверке указывается, что число лиц, находящихся в предварительном заключении, меняется изо дня в день, причем нередко довольно существенно, в случае ареста группы лиц в связи с одним и тем же преступлением. Было установлено, что преступления против нравственности или преступления на сексуальной почве являются крупнейшей отдельной категорией преступлений, причем жертвами сексуальных преступлений в одинаковой степени становятся и девочки, и взрослые женщины. Самый суровый приговор предусматривал лишение свободы на срок в 34 года; средний срок заключения по приговору составляет 6,2 года, а в случае чуть более половины приговоров (59%) – пять лет или меньше.

103. Анализ исправительных центров Вануату показывает, что сроки заключения по приговорам постепенно увеличиваются, особенно в случае половых преступлений. После того, как председатель Верховного суда вынес решение, согласно которому приговор в случае изнасилования должен, кроме как в исключительных обстоятельствах, предусматривать наказание в виде лишения свободы, число таких приговоров при совершении упомянутых преступлений возросло.

104. По данным Управления исправительных учреждений Вануату случаев смерти лиц, содержащихся под стражей, не отмечалось, за исключением одного бежавшего заключенного, который скончался в больнице после его поимки в 2009 году. Данный случай смерти расследовался Коронером Вануату. В докладе последнего предлагалось провести официальное расследование обстоятельств смерти заключенного и сократить объем полномочий Мобильной службы

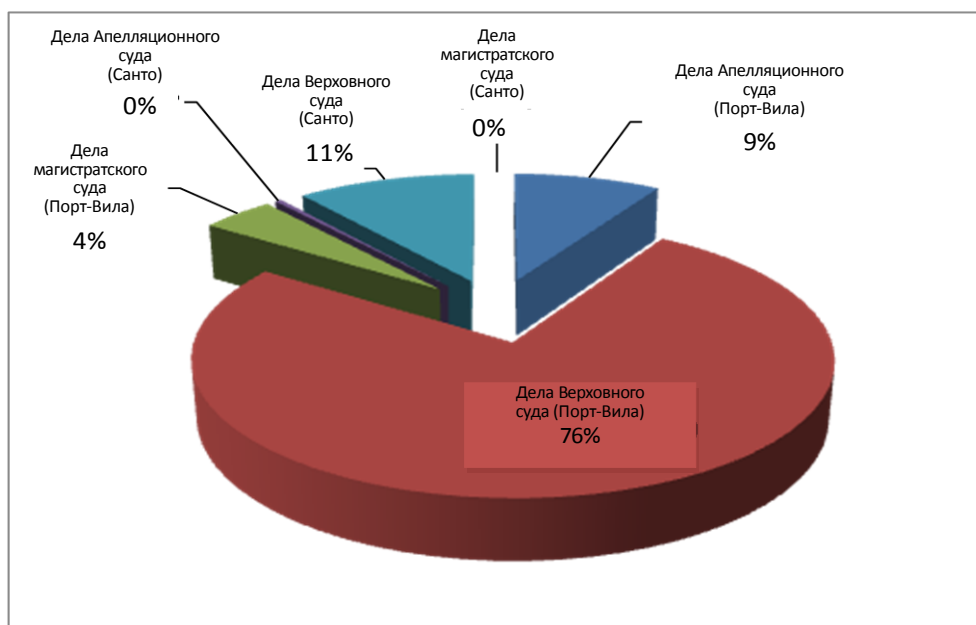
Вануату (МСВ). Дело находится на рассмотрении в Верховном суде (гражданское дело № 71 от 2011 года); доклад Коронера и результаты коронерского расследования оспариваются, и указывается, что они незаконны, недействительны и не имеют правовых последствий. Полиция утверждает, что процедура проведения коронерского расследования не соответствовала закону, поскольку в случае некоторых членов следственной комиссии имел место конфликт интересов и вопросы, задававшиеся в ходе расследования, были сформулированы иностранными консультантами судебных органов Вануату.

105. Сведений о количестве приведенных в исполнение смертных приговоров в разбивке по годам не существует, поскольку Уголовный кодекс Вануату не предусматривает смертной казни в качестве наказания за уголовное преступление.

106. В судах накоплен довольно большой объем нерассмотренных дел. В 2011 году прокурорами Государственного правового управления было зарегистрировано 166 новых судебных дел, из которых семь было закрыто в том же году, а остальные 159 прибавились к общему количеству накопившихся нерассмотренных дел, число которых к настоящему времени достигло 694. Большинство этих дел (почти 90%) ожидают рассмотрения в Верховном суде (диаграмма 14).

Диаграмма XIV

Распределение 694 нерассмотренных дел по подсудности и территориальной принадлежности, 2011 год



Источник: Annual Development Report, 2012.

107. В 2009 году в Вануату насчитывалось в общей сложности 652 сотрудника полиции (260,8 сотрудника ПСВ на 100 000 человек), а в 2011 году – 670 сотрудников (268 сотрудников ПСВ на 100 000 человек) (см. таблицу 14).

Таблица 14

Общее количество сотрудников полиции и служб безопасности Вануату в расчете на 100 000 человек, 2010–2011 годы

<i>Количество сотрудников полиции и служб безопасности</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
Сотрудники Полицейской службы Вануату	652	670

Источник: ПСВ, 2011 год.

108. В 2012 году насчитывалось восемь магистратов (четыре мужчины и четыре женщины), пять судей-мужчин и одна женщина-судья. Из шести судей трое были ни-вануату мужского пола, остальные были приглашены из-за границы.

109. Согласно Закону о Государственном поверенном на Управление Государственного поверенного (УГП) [раздел 177 Свода законодательства] возложены полномочия по оказанию юридической помощи нуждающимся лицам или любому лицу по распоряжению Верховного суда. Помощь по заявлениям нуждающихся лиц оказывается после проверки в УГП их материального положения. Установлено, что к категории "нуждающихся" отнесены лица, заработная плата которых меньше 50 000 вату в месяц. Юридическая помощь включает в себя консультации и представительство в суде по уголовным и гражданским делам, касающимся, в частности, исков в связи с травмами, вопросов занятости, исков в связи с несчастными случаями, запретительных судебных приказов, наследственных дел, содержания детей и семьи, разводов, имущественных и семейных вопросов. За период 2006–2011 годов количество людей, обращавшихся за бесплатной помощью юридической помощью, уменьшилось. Данные за 2011 год отражают только количество лиц, обратившихся за помощью в течение первого полугодия 2011 года. Кроме того, данные представлены без разбивки по признаку пола (см. таблицу 15).

Таблица 15

Общее число лиц, обращавшихся в Вануату за получением юридической помощи, 2006–2011 годы

<i>Категория дел</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>
Гражданские дела	154	593	289	314	169	243	388
Уголовные дела	198	336	22	261	296	252	227
Итого	929	311	575	465	675	675	615

Источник: УГП, 2011 год.

110. В таблице ниже приводятся данные об общем количестве зарегистрированных и находящихся на рассмотрении дел в УГП. Согласно этим данным за период 2006–2011 годов возросло число дел, касающихся женщин. В судах по-прежнему еще есть дела, зарегистрированные в 2006–2011 годах; точных данных об их количестве от Управления Государственного поверенного пока не получено. Многие из зарегистрированных дел либо рассмотрены судами, либо урегулированы сторонами во внесудебном порядке. Кроме того, в приводимые данные не включена информация о консультативной помощи со стороны УГП (см. таблицу 16).

Таблица 16

Общее количество зарегистрированных дел в Вануату, 2005–2011 годы

Год	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Женщины							
Гражданские дела	47	84	66	75	91	143	305
Уголовные дела	11	9	9	14	11	14	218
Промежуточный итог	58	93	75	89	102	157	523
Мужчины							
Гражданские дела	143	419	223	243	205	280	305
Уголовные дела	140	336	213	247	157	238	218
Промежуточный итог	283	755	436	490	362	518	523
Итого	341	848	511	579	464	675	1 046

Источник: УГП, 2011 год.

111. Информации судебных органов о процентной доле пострадавших, получивших компенсацию после судебного разбирательства, с разбивкой по видам преступлений не имеется.

112. В 2013 году полиции, службам безопасности и органам правосудия было выделено 6% от совокупного государственного бюджета (возобновляемый бюджет, помощь в натуральной форме и гранты), 9% средств из государственных источников и 1% от объема помощи. В 2012 году эти цифры составили соответственно 8% от общего бюджета, 10% средств из государственных источников и менее 1% от объема помощи.

III. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

A. Принятие международных норм в области прав человека

113. По данным Министерства иностранных дел (МИД), Вануату подписало в общей сложности 107 конвенций, в том числе большинство основных международных договоров Организации Объединенных Наций. Подписано в общей сложности восемь конвенций Международной организации труда. Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры Вануату не подписывало. В группе Женевских конвенции и других договоров международного гуманитарного права Вануату подписало три конвенции и ратифицировало одну конвенцию.

Таблица 17

Перечень подписанных Вануату международных конвенций и протоколов по правам человека, 2011 год

<i>Договоры по правам человека</i>	<i>Дата ратификации, присоединения или правопреемства</i>	<i>Оговорки и заявления. Отступления и ограничения</i>	<i>Другие региональные правозащитные конвенции</i>
А. Основные международные конвенции и протоколы по правам человека			
Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года	21 ноября 2008 года		
Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года	8 сентября 1995 года		
Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года	Присоединение 12 июля 2011 года		
Конвенция о правах ребенка 1989 года	Ратифицирована 7 июля 1993 года		
Конвенция о правах инвалидов	Присоединение 23 октября 2008 года		
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 года	26 сентября 2007 года		
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000 года	17 мая 2007 года		
Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касающийся индивидуальных жалоб и процедур расследования, 1999 года	17 мая 2007 года		

В. Другие правозащитные и связанные с ними конвенции Организации Объединенных Наций

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года и дополняющие ее Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее

Договоры по правам человека	Дата ратификации, присоединения или правопреемства	Оговорки и заявления. Отступления и ограничения	Другие региональные правозащитные конвенции
С. Конвенции Международной организации труда			
Конвенция о принудительном или обязательном труде 1930 года (№ 29)	Ратифицирована 28 июня 2008 года		
Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года (№ 87)	Ратифицирована 28 июня 2008 года		
Конвенция о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров 1949 года (№ 98)	Ратифицирована 28 июня 2006 года		
Конвенция о равном вознаграждении 1951 года (№ 100)	Ратифицирована 28 июня 2006 года		
Конвенция о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров 1949 года (№ 98)	Ратифицирована 28 июня 2006 года		
Конвенция об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105)	Ратифицирована 28 июня 2006 года		
Конвенция о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111)	Ратифицирована 28 июня 2006 года		
Конвенция о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182)	Ратифицирована 28 июня 2006 года		
Д. Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры			
Е. Конвенции, принятые Гаагской конференцией по международному частному праву			
Конвенция о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения) 1993 года			
Ф. Женевские конвенции и другие договоры в области международного гуманитарного права			
Первая Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях 1949 года	Присоединение 27 октября 1982 года		
Вторая Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море 1949 года	Присоединение 27 октября 1982 года		
Третья Женевская конвенция об обращении с военнопленными 1949 года	Присоединение 27 октября 1982 года		
Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1987 года (Оттавская конвенция)	Ратифицирована 9 июня 2005 года		

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

114. **Конституция.** В статьях 5 и 6 части I Конституции закреплены основные права и обязанности личности. В статье 5 Конституции предусмотрены основные права и свободы личности без дискриминации по признакам расы, места происхождения, религиозных или традиционных убеждений, политических взглядов, языка или пола, а в статье 6 – положения об обеспечении осуществления основных прав. В статьях 7 и 8 части II Конституции закреплены основные личные обязанности прямого действия.

115. **Законодательство.** Принят целый ряд законов в интересах защиты прав человека, а именно:

- Уголовно-процессуальный кодекс [раздел 136 Свода законодательства]
- Уголовный кодекс [раздел 135 Свода законодательства] и Законы о внесении изменений в Уголовный кодекс № 25 от 2006 года и № 14 от 2007 года
- Закон о полиции [раздел 105 Свода законодательства]
- Закон о занятости [раздел 160 Свода законодательства], Закон о занятости (поправка) № 31 от 2008 года, Закон о занятости (поправка) № 33 от 2009 года и Закон № 25 от 2010 года
- Закон о децентрализации [раздел 230 Свода законодательства] от 1994 года
- Закон о труде (Разрешения на работу) [раздел 187 Свода законодательства]
- Закон об охране здоровья и безопасности на производстве [раздел 195 Свода законодательства]
- Закон о торговых спорах [раздел 162 Свода законодательства]
- Закон о профессиональных союзах [раздел 161 Свода законодательства]
- Закон о государственной службе [раздел 129 Свода законодательства]
- Закон о Национальном страховом фонде Вануату [раздел 189 Свода законодательства]
- Закон об Обществе Красного креста Вануату [раздел 151 Свода законодательства]
- Закон № 10 об исправительных учреждениях от 2006 года и Закон № 13 от 2007 года о внесении изменений в Закон об исправительных учреждениях
- Закон о Государственном поверенном [раздел 177 Свода законодательства]
- Закон об Омбудсмене [раздел 252 Свода законодательства]
- Закон о Государственной прокуратуре [раздел 293 Свода законодательства]
- Закон № 28 о защите семьи от 2008 года.

116. Как представляется, в Вануату наблюдается два подхода к обеспечению соблюдения договоров в области прав человека. С одной стороны, Апелляционный суд в деле *Джоли против Джоли*, касавшемся семейного права, указал, что в соответствии с доктриной разделения ветвей власти для национального применения закрепленных в конвенциях прав и концепций необходимо их подтверждение Парламентом. Вместе с тем в деле о земельном споре *Нозль против Тото* Верховный суд в порядке обоснования своего решения предоставить

женщинам равные права на землю сослался на Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Кроме того, в делах *Моу против Моу* и *Наука против Кауруа* заместитель председателя Верховного суда Лунабек, обосновывая решения в отношении попечения о детях принципом наилучших интересов ребенка, сослался на ратифицированную Конвенцию о правах ребенка (Pacific Human Rights Law Digest, 2005).

117. Конституция предусматривает возможность для любого лица, полагающего, что нарушено, нарушается или, по всей вероятности, нарушается его конституционное право – независимо от любого другого возможного средства правовой защиты – обратиться в Верховный суд для обеспечения осуществления такого права. Верховный суд полномочен в зависимости от ситуации отдавать распоряжения, приказы и указания, в том числе о выплате компенсации, в целях обеспечения осуществления таких прав (Конституция Вануату, статья 6, пункты 1 и 2).

118. Вопросами прав человека занимаются судебные органы и целый ряд государственных ведомств, а именно:

- судебные инстанции (Апелляционный суд, Верховный суд, Магистратский суд, островные суды). Островные суды действуют на местном уровне, обладая ограниченной юрисдикцией в гражданских и уголовных делах. Магистратские суды занимаются повседневными правовыми вопросами. Верховный суд является судебной инстанцией промежуточного уровня с неограниченной юрисдикцией в уголовных и гражданских делах. К его юрисдикции относятся также дела об обжаловании решений магистратских судов. Апелляционный суд является высшим апелляционным судом;
- Полицейская служба Вануату. Согласно разделу 105 Свода законодательства на Полицейскую службу Вануату (ПСВ) возложено постоянное обеспечение безопасности в стране, а также того, чтобы жители Вануату жили в мире и согласии. Руководит ПСВ комиссар полиции, который отвечает за координацию деятельности трех полицейских подразделений: обычной полиции (синие мундиры), Мобильной службы Вануату (зеленые мундиры) и корпуса морской полиции (белые мундиры). Функции полиции оговорены в разделе 4 цитируемого ниже Закона о полиции:

"Раздел 4. Функции Полицейской службы.

1) Одной из основных обязанностей Полицейской службы является неустанная работа по предупреждению и пресечению преступности.

2) Силы Полицейской службы используются на всей территории Вануату и в ее территориальных водах в интересах:

- a) сохранения мира и поддержания порядка;
- b) защиты жизни и собственности людей;
- c) обеспечения соблюдения законодательства;
- d) предупреждения и выявления правонарушений и привлечения правонарушителей к суду; и
- e) выполнения таких других функций, которые могут быть прямо предусмотрены законом".

- Управление Омбудсмана. Управление является конституционным органом, созданным в соответствии со статьей 61 Конституции. Его деятельность

регулируется Законом об Омбудсмене [раздел 252 Свода законодательства] и Кодексом руководителей [раздел 240 Свода законодательства]. Управление Омбудсмана расследует случаи предполагаемого нарушения Кодекса руководителей, ущемления языковых прав или административных нарушений, допущенных государственными органами, государственными служащими и/или руководителями. Оно не имеет надлежащих ресурсов или независимых полномочий для осуществления судебного преследования. Результаты проведенных им расследований не могут использоваться в качестве доказательств в суде. Сочтенная обоснованной информация, доведенная до сведения Омбудсмана, передается в Государственную прокуратуру для принятия дальнейших мер. Функции Омбудсмана оговорены в разделе 11 части 3 цитируемого ниже Закона об Омбудсмене:

"Раздел 11. Функции Омбудсмана. 1) Омбудсмен выполняет следующие функции:

- a) расследует сообщения о действиях любого государственного учреждения;
- b) изучает любые изъяны законодательства или административной практики, выявленные при рассмотрении любых вопросов;
- c) расследует любые случаи предполагаемого или подозреваемого применения дискриминационной практики государственным учреждением;
- d) в отношении действий какого-либо руководителя по состоянию на 1 июля 1998 года или до этой даты расследует любую информацию о предполагаемом или подозреваемом нарушении главы 10 Конституции (Кодекс руководителей);
- e) в отношении действий какого-либо руководителя в период после 1 июля 1998 года проводит расследование в соответствии с частью 5 Кодекса руководителей (Неприкосновенность) [раздел 240 Свода законодательства];
- f) осуществляет посреднические функции в соответствии с разделом 11 (Посредничество)".

- Государственная прокуратура. Это конституционный орган, созданный в соответствии со статьей 55 Конституции, деятельность которого регулируется Законом о Государственной прокуратуре [раздел 293 Свода законодательства]. Функции Государственной прокуратуры оговорены в разделе 8 главы 2 части 3 цитируемого ниже Закона о Государственной прокуратуре:

"Раздел 8. Функции Государственной прокуратуры:

- 1) Государственная прокуратура выполняет следующие функции:
 - a) организует, готовит и проводит предварительное следствие;
 - b) организует, готовит и осуществляет от имени государства в любом суде преследование совершенных правонарушений;

с) организует, готовит и осуществляет от имени государства в любом суде обжалование результатов судебного разбирательства;

д) осуществляет от имени государства, выступающего в качестве ответчика, обжалование в любом суде результатов судебного разбирательства;

е) по поручению Генерального прокурора организует, готовит и осуществляет от имени государства судебное преследование согласно законодательству по вопросам преступной наживы, взаимной правовой помощи или выдачи или выступает стороной в таком разбирательстве; и

ф) прекращает судебное преследование независимо от того, какой инстанцией было возбуждено дело;

г) по запросу оказывает консультативную помощь сотрудникам Полицейской службы Вануату или любым другим следователям по вопросам расследований, предложений о привлечении к судебной ответственности и судебного преследования;

h) оказывает содействие в получении ордеров на обыск; и

i) преследует в судебном порядке нарушения Кодекса руководителей [раздел 240 Свода законодательства]; и

j) выполняет такие другие функции, которыми Государственная прокуратура наделена согласно настоящему Закону или любым другим законодательным актам".

- Управление Государственного поверенного. Управление является конституционным органом, учрежденным в соответствии со статьей 56 Конституции, деятельность которого регулируется Законом о Государственном поверенном [раздел 177 Свода законодательства]. Этому органу поручено оказывать юридическую помощь нуждающимся лицам или любому лицу по указанию Верховного суда. Функции Управления Государственного поверенного оговорены в разделе 5 цитируемого ниже Закона о Государственном поверенном:

"5. Функции Управления Государственного поверенного:

1) Управление Государственного поверенного оказывает юридическую помощь:

а) нуждающимся лицам; или

б) любому лицу по указанию Верховного суда;

2) для целей настоящего раздела термин "нуждающееся лицо" следует интерпретировать в каждом конкретном случае, не ограничиваясь его общим смыслом, учитывая при этом наличие у лица средств для покрытия стоимости альтернативной правовой помощи, наличие такой помощи и затруднения, с которыми данное лицо может столкнуться при обращении за юридической помощью в иной, нежели Управление государственного поверенного, орган;

3) любое лицо, не удовлетворенное отказом Управления Государственного поверенного в оказании юридической помощи, вправе обратиться за разъяснениями в Верховный суд".

119. Существует целый ряд учреждений или национальных органов, на которые возложены функции надзора за осуществлением прав человека, а именно:

- Подразделение по защите семьи. В целях борьбы с быстрым ростом числа преступлений против нравственности в 1995 году в структуре Департамента уголовного розыска Полицией Вануату (ПСВ) было учреждено подразделение по защите семьи (ПЗС), официально реорганизованное в январе 1998 года после стратегического обзора ПСВ 1997 года. ПЗС занимается различными преступлениями против нравственности и случаями физического насилия над детьми, а также осуществляет программы разъяснительной работы в сотрудничестве с другими заинтересованными партнерами в Вануату и Тихоокеанском регионе;
- Целевые группы по защите семьи. Созданы одна общенациональная целевая группы по защите семьи и три целевых групп на уровне провинций в качестве консультативных органов по вопросам осуществления Закона о защите семьи в целях искоренения насилия в отношении женщин, детей и инвалидов. В настоящее время общенациональная целевая группа осуществляет набор уполномоченных лиц и завершает разработку Инструкции для уполномоченных лиц о порядке выдачи временных охранных ордеров (ВОО);
- Департамент по делам женщин (ДДЖ). Создан в Министерстве юстиции и общественных служб в целях улучшения положения женщин и повышения их уровня жизни на основе механизмов учета гендерной проблематики и реализации политики по этим вопросам. На ДДЖ также возложен надзор за осуществлением политики и программ в интересах детей и инвалидов. Под руководством ДДЖ работают следующие комитеты:
 - Национальный комитет по КЛДЖ. Данный координирующий орган создан для наблюдения за осуществлением программы действий по улучшению положения женщин. Был разработан национальный план действий в интересах женщин на период 2007–2011 годов. В настоящее время завершается подготовка документа о гендерной политике на период 2008–2012 годов;
 - Национальный комитет по вопросам детей (НКД). Это официально признанный регулирующий орган, занимающийся координацией и контролем деятельности в сфере прав детей на всей территории Вануату. Ведется работа по пересмотру членского состава комитета в качестве первого шага по активизации его деятельности. Была разработана национальная политика по охране детства на 2007–2011 годы; в настоящее время проводится ее обзор с целью составления проекта политики на текущий период, а также национального плана действий в интересах детей. Совместно с ДДЖ осуществляют свою деятельность отделы по вопросам детей и по охране детства;
 - Национальный комитет по делам инвалидов (НКИ). Проводится работа по пересмотру членского состава НКИ. Это официальный координирующий орган для контроля за осуществлением программы в интересах инвалидов. Разработаны национальная политика по вопросам инвалидности и план действий в интересах инвалидов

на период 2008–2015 годов. В структуре ДДЖ функционирует отдел по вопросам инвалидности.

120. Национальный комитет по борьбе со СПИДом (НКБС). Этот координирующий орган создан в 2006 году при Министерстве здравоохранения для постоянного руководства деятельностью по реализации национальных мер по борьбе с ВИЧ и ИППП. НКБС возглавил разработку национального стратегического плана по борьбе с ВИЧ и инфекциями, передаваемыми половым путем, на период 2008–2012 годов, в целях снижения распространенности ИППП и предупреждения и сокращения масштабов распространения ВИЧ-инфекции среди населения Вануату. В отчетный период, охватываемый настоящим докладом, разрабатывается проект комплексной политики по проблемам ВИЧ для представления в Совет министров. Этот вопрос обсуждается в рамках доклада по Конвенции.

Политика и механизмы обеспечения учета гендерной проблематики

121. Политика обеспечения гендерного равенства (ранее использовавшийся термин) 2003 года была разработана в рамках утвержденной в 1997 году повестки дня всеобъемлющей реформы в Вануату. В июне 2006 года правительство Вануату опубликовало новую повестку дня первоочередных мер (ПДПМ) на 2006–2015 годы, озаглавленную "Обеспечение образования, здоровья и благосостояния населения Вануату". Повестка дня включает следующие девять критериев улучшения положения женщин:

- реальное и видимое участие в процессах принятия решений;
- должный учет вклада женщин;
- равенство и независимость в экономических отношениях;
- насилие в отношении женщин и дискриминационные законы;
- общий уровень физического и психического здоровья;
- репродуктивное здоровье;
- обычаи, религия и культура;
- образование;
- охрана окружающей среды и натуральное хозяйство.

122. В структуре Департамента стратегического управления были созданы отдел по вопросам равенства и целевая группа по вопросам социального равенства, в состав которой вошли представители государственных учреждений и организаций гражданского общества, осуществляющие контроль за разработкой и осуществлением политики в области гендерного равенства. Однако в настоящее время данная целевая группа не функционирует.

123. Во всех министерствах были созданы должности координаторов по гендерным вопросам. В 2006 году был учрежден комитет по КЛДЖ в составе представителей государственных учреждений и организаций гражданского общества, которым было поручено следить за реализацией рекомендаций по заключительным замечаниям (CEDAW/C/VUT/CO/3), принятым Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин по объединенным первоначальному, второму и третьему периодическим докладам Вануату этому комитету (CEDAW/C/VUT/1-3).

124. В 2006 году Парламент в законодательном порядке взял курс на поощрение равной оплаты за равный труд, ратифицировав Конвенцию Международной организации труда (МОТ) № 100 (1951 года) о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности.

С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

125. **Национальные и региональные парламенты и ассамблеи.** Парламент поддерживает деятельность в области прав человека в стране посредством подписания различных правозащитных договоров и принятия целого ряда национальных законов в целях поощрения прав человека. Он неизменно подтверждает свою поддержку и свою приверженность в рамках различных информационно-разъяснительных мероприятий и государственной политики и программ, которые обсуждаются в настоящем периодическом докладе.

126. Государственный совет провинции Шефа воспринял Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в качестве платформы для своих действий и назначил координатора по делам женщин в целях улучшения их положения в провинции. В ноябре 2010 года Совет провинции Шефа одобрил постановление с поручением зарезервировать для женщин на выборах 2012 года 25% из 18 мест в Совете.

127. Правительство провинции Тафеа подтвердило назначение женщины на должность Генерального секретаря упомянутой провинции. Таким образом, впервые в истории Вануату правительство провинции возглавила женщина.

128. **Национальные учреждения по правам человека.** В Вануату нет международных правозащитных учреждений, аккредитованных при Международном координационном комитете национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (УПО, 2009 год).

129. **Распространение договоров о правах человека.** Министерством иностранных дел (МИД) подготовлен проект документа Совета министров об основополагающих процедурах и процессах при подписании договоров; однако данный документ еще не утвержден Советом министров.

130. Вануату является первой тихоокеанской островной страной, ратифицировавшей Конвенцию против пыток. До ее ратификации в апреле 2011 года проводилась посвященная этому событию широкая информационная кампания на национальном уровне с использованием местных газет и радио, а также во всем Тихоокеанском регионе с помощью передач Радио Австралии.

131. В 2009 году Вануату приняло участие в Меланезийских субрегиональных консультациях по вопросу о Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В состав делегации Вануату вошли сотрудники Канцелярии премьер-министра и Управления Омбудсмана, члены советов СМИ, а также представители организаций гражданского общества.

132. **Повышение осведомленности должностных лиц государственных органов и других специалистов в вопросах прав человека.** В 2006 году в Министерстве иностранных дел (МИД) был создан договорный отдел специально для оказания правительственным ведомствам помощи при разработке законодательных предложений по вопросам договоров. В рамках своей деятельности этот отдел организует курсы подготовки для предварительного ознакомления с положениями договоров, участником которых является Вануату.

133. Департамент по делам женщин (ДДЖ) в партнерстве с Группой по региональным правовым ресурсам (ГРПР) организует различные учебные мероприятия по повышению осведомленности по вопросам прав человека. В 2010 году целый ряд религиозных лидеров Христианского совета Вануату и Тихоокеанского совета церквей приняли участие в таких мероприятиях, проводившихся в Луганвилле, Санто, и Лувинвилле, Оба. В том же году аналогичные курсы подготовки организовывались при участии Ассоциации неправительственных организаций Вануату (АНПОВ) и других НПО. В апреле этого года ГРПР организовала в Порт-Виле курсы по правозащитной тематике для сотрудников полиции в целях повышения уровня их подготовки и повышения качества предоставляемых услуг. Во время празднования Международного женского дня, в частности, был проведен семинар по вопросам осведомленности о правах человека.

134. **Пропаганда прав человека с помощью учебных программ и финансируемых государством кампаний по информированию общественности.** Министерство образования создало рабочую группу для составления новой учебной программы, включающей курс гражданского образования. Целевая группа тесно сотрудничает с работающей в стране организацией "Трансперенси интернэшнл", которая в 2004 году распространила по всей стране первый учебник курса гражданского образования на французском и английском языках для учащихся седьмого и восьмого классов. В тесном сотрудничестве с местными органами власти национальное отделение "Трансперенси интернэшнл" организовало на островах страны 60 крупных семинаров по тематике воспитания гражданского самосознания. Данный курс знакомит граждан Вануату с ролью Конституции страны, правами и обязанностями граждан и вопросами демократии, прав человека и коррупции. При проведении этих семинаров национальное отделение "Трансперенси интернэшнл" распространяло выпущенные на бислама брошюры, в которых освещались вопросы Конституции, гражданского самосознания и коррупции. Туда же была включена базовая информация о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

135. Полицейская служба Вануату опубликовала краткий справочник для сотрудников полиции в целях повышения их профессионального уровня и обеспечения неуклонного соблюдения законов страны. Справочник содержит, в частности, вопросы о роли полиции, ее функциях и основных процедурах, распространяющихся на сотрудников Полицейской службы Вануату независимо от ранга или места службы. Справочник построен по основным темам, таким как расследование, арест, задержание, половые преступления и насилие в семье.

136. **Пропаганда прав человека через средства массовой информации.** Средства массовой информации в Вануату неустанно играют активную роль в распространении информации о правах человека и международных договорах в области прав человека. Информация о правительственных отчетах и мероприятиях, связанных с положением в области прав человека в стране, освещается в печатных и электронных СМИ через местные газеты, радио, телевидение и Интернет.

137. Каждый четверг в газете "Дейли пост" публикуется колонка "Систаз токток" ("Женский разговор"), где печатается информация об улучшении положения женщин Вануату. Любой человек или любая организация вправе обратиться в Департамент по делам женщин с просьбой о публикации своих статей.

138. **Роль гражданского общества, в том числе неправительственных ассоциаций.** Неправительственные организации в Вануату играют большую роль

при принятии государственных политических решений. Правительство сотрудничает с организациями гражданского общества и чаще всего проводит с ними консультации, привлекая их к разработке национальной политики. Правительство также приглашает НПО для участия в региональных и международных конференциях. Ассоциация неправительственных организаций Вануату (АНПОВ) и правительство рассматривают предлагаемый меморандум о договоренности, предусматривающий поддержку правительством деятельности АНПОВ.

139. Бюджетные ассигнования и тенденции. Данных, позволяющих показать динамику бюджетных тенденций и половозрастное распределение национального бюджета и валового внутреннего продукта (ВВП) для целей выполнения обязательств в области прав человека и оценки эффективности бюджетных ассигнований, нет.

140. Сотрудничество и помощь в целях развития. По данным Государственного казначейства правительство зафиксировало в годовом бюджете 2010 года в качестве внешней помощи в целях развития 46 млн. долл. США (65% от объема помощи государственному сектору), в то время как сумма средств, выделенных партнерами по процессу развития за тот же период, составила 112 млн. долл. США (40%). Такое занижение размеров помощи объяснялось, в частности, отсутствием необходимых инструментов для отражения правительством информации об оперативных и финансовых аспектах помощи. (DSPPAC: Survey on monitoring the Paris Declaration, country report, 2011).

141. Вануату поддерживает деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в рамках своей миротворческой роли в Восточном Тиморе, Боснии, на Соломоновых Островах и Бугенвиле, и вносит свой вклад в реализацию этих инициатив Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, направляя своих сотрудников гражданской полиции. Вануату твердо намерено и впредь поддерживать любые будущие операции по поддержанию мира. 14 сотрудников полиции прошли процедуру набора персонала Организации Объединенных Наций для откомандирования в Африку, но 14 сотрудников не смогли выполнить установленные требования. В отчетный период, охватываемый настоящим докладом, пять сотрудников полиции (одна женщина и четверо мужчин) откомандированы на Соломоновы Острова. Еще пять полицейских проходят обучение в Австралии, чтобы сменить сотрудников, работающих на Соломоновых Островах (одну женщину и четверых мужчин), когда истекли сроки их контрактов. Вануату также придает большое значение помощи в проведении выборов в целях координации деятельности иностранных наблюдателей в ходе выборов, в частности на Соломоновых Островах и в Бангладеш и Восточном Тиморе. Парламент Вануату проголосовал в поддержку права коренных народов Западного Папуа на самоопределение, исходя из интересов их независимости. Вануату был предоставлен статус наблюдателя в Передовой группе меланезийских государств и на саммите лидеров Форума тихоокеанских островов.

D. Процедура представления докладов на национальном уровне

142. Министерство иностранных дел является координационным центром по вопросам представления докладов по договорам. Однако по вопросам оперативной деятельности функции координационного центра выполняет Министерство юстиции и общественных служб (МЮОС). Департаменту по делам женщин (ДДЖ) поручено возглавить работу по представлению докладов Комитету

по ликвидации дискриминации в отношении женщин, по Конвенции о правах ребенка и по Конвенции о правах инвалидов. Управление исправительных учреждений отвечает за представление докладов по Конвенции против пыток. По каждому договору, государством-участником которого является Вануату, учрежден национальный комитет для анализа доклада по договору до его представления на утверждение в Совет министров.

Последующие меры в связи с заключительными замечаниями договорных органов по правам человека

143. Для составления докладов Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин был учрежден Национальный комитет по КЛДЖ, членами которого являются представители государственных ведомств, учреждений и неправительственных женских объединений. Члены Комитета были назначены министром МЮОС с мандатом на реализацию заключительных замечаний Комитета Организации Объединенных Наций; эта деятельность охватывается кругом ведения Комитета.

144. В рамках механизма представления докладов Национального комитета по КЛДЖ последний учреждает и утверждает подкомитеты для облегчения процесса составления доклада по КЛДЖ, поручая каждому подкомитету подготовку определенной части периодического доклада на основе опубликованных Организацией Объединенных Наций руководящих принципов составления докладов в рамках договоров. Председатели подкомитетов являются членами Национального комитета по КЛДЖ, в то время как члены подкомитетов, назначенные председателями последних, могут входить или же не входить в состав членов Национального комитета по КЛДЖ. Подкомитеты разрабатывают свой собственный круг ведения для процесса составления доклада в соответствии с кругом ведения Национального комитета по КЛДЖ.

145. Было организовано рабочее совещание по вопросам подготовки докладов по договорам, в котором приняли участие члены Национального комитета по КЛДЖ и другие представители государственных ведомств, организаций гражданского общества и женских групп. Основная цель рабочего совещания заключалась в рассмотрении ранее представленного периодического доклада, доклада об универсальном периодическом обзоре и альтернативного доклада, а также в проведении мониторинга результатов, достигнутых правительством в рамках осуществления Конвенции. В результате была создана институциональная рамочная основа для подготовки доклада и определена его структура.

146. Министерство иностранных дел в сотрудничестве с Группой по региональным правовым ресурсам (ГРПР) организовало рабочее совещание по вопросам составления докладов по договорам, в котором приняли участие представители Национального комитета по договорам. Рабочее совещание было призвано помочь Комитету в подготовке доклада по договору, включив все сведения и данные, необходимые для составления общего базового доклада с соблюдением руководящих принципов Организации Объединенных Наций. В результате был подготовлен проект программного документа, где содержится предложение о создании национального комитета по правам человека, на который будет возложена ответственность за контроль над процедурой представления докладов согласно договорам, участником которых является Вануату.

147. Система и структура представления докладов согласно Конвенции предполагает создание групп подкомитетов и определение механизма представления доклада. Для сбора данных и представления резюме соответствующих разделов и частей доклада согласно руководящим принципам созданы четыре подкомитеты.

тета. Структура подготовки докладов по своей концепции носит многопрофильный характер, предполагая участие различных министерств, ведомств, учреждений, организаций гражданского общества и неправительственных женских организаций. Кроме того, на уровне провинций организовывались консультации для анализа ситуации в области прав человека в провинциях. Так, консультации проводились в Тафеа и Санме, представляющих юг и север страны. В силу финансовых ограничений четыре других провинций в консультациях не участвовали. В консультациях принимали участие представители различных государственных учреждений и неправительственных организаций на уровне провинций.

148. При содействии консультанта-резидента была проведена серия совещаний за круглым столом для обзора сводного периодического доклада. Окончательный доклад был представлен Совету министров на утверждение. Копия утвержденного периодического доклада была направлена "теневому" комитету на предмет замечаний. Представляемый согласно договору доклад переводится на три официальных языка Вануату, которыми являются бислама, английский и французский.

IV. Сведения о недискриминации и равенстве, а также об эффективных средствах правовой защиты

A. Недискриминация и равенство

149. Министерство юстиции и общественных служб укрепляет свою программу в секторе законодательства и правосудия на основе пересмотра законодательной базы в целях ее обновления и обеспечения актуальности в контексте Вануату. Данная рамочная структура включает в себя как базу внутреннего законодательства, так и политические рамки для обеспечения того, чтобы они соответствовали обязательствам Вануату согласно конвенциям и договорам, государством-участником которых оно является. В настоящее время ведется работа по выявлению пробелов, определению объема обязательств в соотношении с существующими правовыми и административными рамками Вануату и анализу затрат на их реализацию.

150. В рамках этого процесса австралийское правительство оказывало помощь Вануату в вопросах ускорения осуществления Конвенции против пыток, например с охватом таких аспектов, как работа с сотрудниками государственных органов и осуществление мероприятий по укреплению потенциала в рамках обзора законодательства Вануату с учетом данного договорного документа. Отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека на Фиджи также оказывало содействие в рассмотрении возможных моделей дальнейшего осуществления Конвенции в Вануату.

151. Правительство принимает различные меры для устранения всех форм дискриминации на любой почве. Если говорить о международных обязательствах Вануату, то правительство присоединилось к факультативным протоколам к Конвенции о правах ребенка и Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Вануату также присоединилось к Конвенции о правах инвалидов и Конвенции против пыток. Кроме того, Вануату ратифицировало Международный пакт о гражданских и политических правах.

152. Одобрен и принят целый ряд внутренних законов, например Закон № 10 об исправительных учреждениях от 2006 года и Закон № 13 от 2007 года о внесении изменений в Закон об исправительных учреждениях. Данный закон был разработан с целью регулирования вопросов деятельности системы исправительных учреждений и создания и функционирования исправительных центров в интересах обеспечения защиты заключенных.

153. В Закон о занятости были внесены изменения Законом № 31 от 2008 года и Законом № 33 от 2009 года. В частности, в соответствии с пунктом 2 статьи 36 женщинам предоставляется полностью оплачиваемый отпуск по беременности и родам, в соответствии с пунктом 3 статьи 36 – один час вместо 30 минут для кормления ребенка грудью и в соответствии с подпунктом 2 а) статьи 56 – выходное пособие из расчета двух месяцев за год работы. Как указано в докладе, подготовленном по Конвенции, в 2010 году также был принят Закон № 25 о внесении изменений в Закон о занятости; в нем предусмотрено создание трехстороннего консультативного совета по вопросам труда. Эти изменения обсуждаются в докладе по Конвенции.

154. В 2008 году был одобрен Закон № 28 о защите семьи (33С). В рамках его реализации Министерство юстиции и общественных служб на экспериментальной основе практикует выдачу компетентными уполномоченными лицами временных охранных ордеров (ВОО). В отчетный период, охватываемый настоящим докладом, продолжается осуществление процедуры набора уполномоченных лиц, имеющих право выдавать ВОО, и завершается подготовка соответствующей инструкции. Эти вопросы обсуждаются в докладе по Конвенции.

155. Юридической комиссии Вануату, созданной согласно разделу 115 Свода законодательства, поручено разработать проблемный документ по вопросам реформы семейного права, включая аспекты семейных взаимоотношений, внесения возможных изменений в Закон о гражданстве, распаде семьи и охраны детства.

156. В настоящее время МЮОС при содействии ЮНИСЕФ пересматривает действующую в Вануату систему охраны детства. За отчетный период, охватываемый настоящим докладом, проанализировано функционирование формальных и неформальных служб, имеющих отношение к охране детства, с охватом вождей, церкви, гражданских организаций и НПО. Кроме того, выявляются пробелы в реализации данной системы, и эта информация будет использована при разработке проекта модели системы социального обеспечения детей в Вануату.

157. Определение недискриминации закреплено в Конституции Вануату. Оно содержится в приводимых ниже пунктах 1 и 2 статьи 1 Конституции:

"Пункт 1 раздела 5. Республика Вануату признает, что с учетом любых ограничений, установленных законом для неграждан, все лица имеют право на следующие основные права и свободы личности без дискриминации по признаку расы, места происхождения, религиозных или традиционных убеждений, политических взглядов, языка или пола при условии уважения прав и свобод других и законного общественного интереса в сфере обороны, безопасности, общественного порядка, благополучия и здоровья:

- а) право на жизнь;
- б) право на свободу;
- с) право на личную неприкосновенность;

- d) право на защиту закона;
- e) свободу от бесчеловечного обращения и принудительного труда;
- f) свободу совести и вероисповедания;
- g) свободу слова;
- h) свободу собраний;
- i) свободу передвижения;
- j) право на неприкосновенность жилища и иной собственности и на защиту от несправедливого лишения собственности;

k) право на равенство перед законом или в административной практике, кроме случаев, когда противоречащий данному пункту закон будет включать положения, способствующие созданию специального льготного режима, повышению благосостояния, защите или улучшению положения женщин, детей и молодежи, представителей малоимущих групп населения или жителей менее развитых районов".

"Пункт 2 раздела 5. Законом установлены следующие правовые гарантии:

- a) любое лицо, обвиняемое в совершении правонарушения, имеет право на справедливое судебное разбирательство дела в разумные сроки независимым и беспристрастным судом, а в случае совершения серьезного правонарушения – на помощь адвоката;
- b) любое лицо считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана судом в соответствии с положениями закона;
- c) любой обвиняемый должен быть незамедлительно проинформирован на языке, который оно понимает, о том, в совершении какого правонарушения он обвиняется;
- d) если обвиняемый не понимает языка, на котором будет проходить слушание его дела, то на всем протяжении процесса ему должны оказываться услуги устного перевода;
- e) судебное разбирательство не должно проводиться заочно без согласия обвиняемого за исключением случаев, когда по его вине судебное разбирательство в его присутствии невозможно;
- f) никто не может быть осужден за действие или бездействие, которые в момент совершения не квалифицировались как преступные ни в писаном, ни в обычном праве;
- g) никто не может быть приговорен к более строгому наказанию по сравнению с тем, которое применялось на момент совершения правонарушения;
- h) ни одно помилованное, осужденное по решению суда или оправданное лицо не может быть предано суду за то же самое или за любое другое правонарушение, за которое оно могло быть осуждено в ходе судебного разбирательства его дела".

158. Правовая система допускает или санкционирует специальные меры по обеспечению полного и равного осуществления прав человека при условии соблюдения положений Конституции.

159. В 2006 году в Уголовный кодекс было внесено изменение в определение сексуального насилия для расширения состава данного преступления. Кроме того, в 2007 году Законом № 14 в Уголовный кодекс было внесено изменение в отношении порядка вынесения приговора. Данные изменения рассматриваются в докладе по Конвенции.

Положение в области прав человека конкретных уязвимых групп населения

160. **Женщины.** По мнению авторов аналитического доклада Всемирного банка по вопросам оценки гендерной ситуации и реформы инвестиционного климата в Вануату (январь 2010 года), женщины ни-вануату призваны заботиться о воспитании потомства, защищая культуру и землю. Самосознание многих женщин ни-вануату связано с религиозными верованиями, обычаями, семьей и материнством. Они могут влиять на принятие решений скорее в семье, а не на общественных форумах. Вместе с тем в церкви женщины могут быть на первом плане, занимая, например, должность казначея, чего, правда, не наблюдается на политической арене, где женщины представлены недостаточно.

161. По данным упомянутого аналитического доклада, женщины вносят значительный вклад в развитие сельскохозяйственного сектора, но в силу социальных, культурных и правовых препятствий для предпринимательства и участия в меньшей степени представлены в формальном секторе экономики. В докладе также отмечается, что женщины в меньшей степени пользовались плодами реализовывавшихся в последнее время в Вануату проектов освоения земель.

162. Как показано в докладе по Конвенции, значительно улучшилось положение женщин в области образования и здравоохранения. В исследовании по вопросам жизни женщин и взаимоотношений в семье, проведенном Женским центром Вануату в сотрудничестве с НСБВ, отмечалось, что имеются убедительные доказательства домашнего насилия в отношении женщин в Вануату. Результаты исследования анализируются в докладе по Конвенции. Вместе с тем проводится в жизнь Закон о защите семьи (ЗЗС), предусматривающий выдачу временных охранных ордеров (ВООО) для защиты жертв насилия в семье.

163. **Дети.** В Вануату необходимо повышать уровень осведомленности о правах детей, которые подвергаются насилию, находясь на попечении. Высокая доля касающихся детей дел (95%) возвращается на рассмотрение в общину, и 78% лиц, воспитывающих детей дома, признают, что прибегают к мерам физического наказания. Исследование показало, что на островах Тихого океана, например в Вануату, дети общаются более свободно в неформальных условиях (с друзьями и дома), чем в официальной обстановке (в школе или муниципалитете). Было также установлено, что вопросы защиты детей на тихоокеанских островах относятся к числу "острых" и порой о них не принято говорить в общинах (Vanuatu Child Protection Baseline Report, 2008).

164. В 2009 году основу для реализации совместной программы правительств тихоокеанских стран и ЮНИСЕФ по вопросам защиты детей (на период 2008–2012 годов) обеспечивали Тихоокеанские региональные рамки. В результате были выработаны рекомендации в отношении реформы законодательства Вануату, и благодаря прочному партнерскому союзу с полицией удалось добиться более глубокого понимания прав детей и применения более эффективной практики замены уголовной ответственности другими видами исправительного воздействия с назначением альтернативного наказания и использова-

нием возможностей общественного восстановительного правосудия (A Vanuatu case study, 2010).

165. **Инвалиды.** По данным переписи населения, проведенной НСБВ в 2009 году, примерно 12% от общей численности населения сообщили о наличии ограниченных возможностей. Для целей переписи в данном случае имелось в виду, что человек испытывал трудности или проблемы со зрением или слухом, при ходьбе и/или с памятью или концентрацией внимания – независимо от степени тяжести испытываемых трудностей и независимо от того, являлся ли человек слепым, глухим или увечным и страдал ли он старческим слабоумием и/или амнезией. Согласно аналитическому докладу НСБВ по материалам национальной переписи населения и жилищного фонда 2009 года доля женщин с ограниченными возможностями была несколько выше доли мужчин. Сообщалось также, что доля населения с ограниченными возможностями в провинции Малампа была заметно выше, чем в среднем по стране, и ниже в провинциях Санма и Тафеа. Перепись 2009 года также показала, что дети с ограниченными возможностями в возрасте до 5 лет составляли 6% и молодые люди этой категории в возрасте 5–24 лет – 5%, а в возрасте от 40 года данный показатель постоянно возрастал и в группе населения старше 60 лет превышал половину (трудности со зрением и при ходьбе). Говоря о деятельности правительств шести провинций, следует отметить, что правительство провинции Шефа разработало новую политику по решению проблем инвалидности и определило соответствующие источники финансовых средств для оказания поддержки.

166. **Люди, живущие с ВИЧ/СПИДом.** Уровень распространенности ВИЧ-инфекции в Вануату низок, но население страны по-прежнему весьма уязвимо к ней (UNGASS Report, 2010). Трое из пяти людей, у которых была диагностирована ВИЧ-инфекция (все женского пола; две взрослых женщины и ребенок в возрасте моложе 15 лет), живут с ВИЧ. Двое из пяти (один взрослый и один ребенок в возрасте моложе 15 лет) в настоящее время получают антиретровирусную терапию (АРВТ). Третье лицо только что достигло клинической стадии заболевания, определенной ВОЗ для антиретровирусной терапии, и начата процедура его регистрации в программе АРВТ. Два человека (оба – взрослые мужчины) умерли от связанных со СПИДом осложнений в 2006 и 2007 годах. Они не получали АРВТ, поскольку заболевание находилось на поздней стадии (UNGASS Country Progress Report). Вануату не располагает консультационными службами или оборудованием для тестирования на ВИЧ/СПИД, но недавно было опубликовано руководство по конфиденциальному консультированию и тестированию, которое должно использоваться в качестве стандартного руководства для оказания консультативных услуг.

167. Правительством не принималось каких-либо конкретных мер по сглаживанию уровня экономического, социального и географического неравенства, в том числе между сельской местностью и городами, в целях предотвращения и ликвидации обусловленного предрассудками негативного отношения к отдельным лицам и группам, вследствие которого они не могут в полном объеме пользоваться своими правами человека.

168. Правительство не принимало временных особых мер в каких-либо конкретных обстоятельствах с целью содействия ускорению прогресса на пути к равенству.

В. Эффективные средства правовой защиты

169. Средства правовой защиты от нарушений прав человека предусмотрены в пунктах 1 и 2 статьи 6 Конституции, которые гласят следующее:

"Пункт 1 статьи 6. Любое лицо, считающее, что какое-либо из его прав, гарантированных Конституцией, было нарушено, нарушается или может быть нарушено, вправе независимо от любого другого возможного средства правовой защиты обратиться в Верховный суд для обеспечения осуществления этого права".

"Пункт 2 статьи 6. Верховный суд может выносить такие определения, постановления и предписания, в том числе в отношении выплаты компенсации, которые, по его мнению, позволяют обеспечить осуществление этого права".

Справочная литература

- Asian Development Bank (2009) *Vanuatu Economic Report 2009: Accelerating Reform*. Mandaluyong City, Philippines.
- Heddith S. & Manuel C. (January 2010). *Vanuatu Gender and Investment Climate Reform Assessment*. International Finance Corporation, World Bank Group. Washington D.C.
- Holden, P., Dayrit, M., Cleaver, J., Darcy, L., Reid, T., Russell, C., et. al., (2009). *Pacific Private Sector Development Initiative Annual Progress Report 2009*. Sydney, NSW, Australia.
- Holmes, R. & Slater, R. (2011). *Gender and Social Protection in Pacific*, February 2011
- Jalal, I. & Madraiwiwi, J. (2005) *Pacific Human Rights Law Digest Volume 1*, PHRLD. Suva. Fiji: RRRT.
- Jivan, V. & Forster, C. (2007). *CEDAW Legislative Compliance in Nine Pacific Island Countries*, UNDP and UNIFEM, 2007.
- Kalo, J. (2006). *Utilisation of Adolescent Reproductive Health Services by Young People in Vanuatu*, SPC, UNFPA, 2006.
- Kokona & Co. (January 20, 2010). *Tracer Study for: The Training and Scholarships Coordination Unit*.
- Hickey, F. (December 2008). *Nearshore fisheries and human development in Vanuatu and other parts of Melanesia*.
- Murry, C. (October 2010) *I No Bin Gat Protection: A Baseline Report on Understanding HIV and AIDS Risk and Vulnerability Among Vanuatu Youth*. Suva, Fiji: UNICEF Pacific and Government of Vanuatu.
- National Bank of Vanuatu. (2010). *Annual Report 2010*.
- Noka, T. & Saraken, S. (December 2010). *Gender Profile of Political Parties & Elections*, Department of Women's Affairs.
- PIPP. (2008). *Social and Economic Impact of Introducing Telecommunications throughout Vanuatu*, Pacific Institute of Public Policy, 2008.
- Prime Minister's Office. (September 2010). *Millennium Development Goals 2010 Report for Vanuatu*.
- Ratua, S. (2010). *Back to basics: towards integrated social protection for vulnerable groups in Vanuatu*, Pacific Economic Bulletin, Volume 25, Number 3, The Australian University.
- Republic of Vanuatu. (10–12 February 2010). *Pacific Conference on the Human Face of the Global Economic Crisis Report*. Port Vila, Vanuatu.
- Solomon Star News. (2010). *People Smuggling, Human Trafficking Conference in Port Vila*, October 25, 2010.
- SPC (2008). *Vanuatu Country Profile*.
- UN-CEDAW Committee. (2004). *UN-CEDAW Concluding Comments, CEDAW Combined Periodic State Report, Vanuatu, September 2004*
- UNDP. (2010). *Vanuatu Millennium Development Goals Report 2010*.

- UNFPA. (November 2005–June 2008). Family Planning & Emergency Obstetric Care in Seven Pacific Island Countries.
- UNFPA. Gender, Reproductive Health and Rights.
- UNICEF. (2008). Legislative Reform and the CRC in the Pacific, A sub Regional Meeting, USP and UNICEF, 25–28th August, 2008, Port Vila, Vanuatu.
- UNICEF. (2008). A regional summary of the Fiji, Kiribati, Solomon Islands, and Vanuatu child protection baseline reports.
- UNICEF. (2010). Lifting the financial burden of child abuse: A Vanuatu Case Study.
- UNICEF. (2008). Monitoring the Situation of Children and Women: Vanuatu Multiple Indicator Cluster Survey 2007. Port Vila, Vanuatu: Ministry of Health.
- UN-Women. (September 2010). *The Vanuatu Parliamentarian BRIDGE Gender and Elections Workshop on Women's Political Engagement Report, September 2010*.
- Vanuatu. (2010). Annual Development Report, DSPPAC, July 2011.
- Vanuatu. (2011). Annual Report, Department of Cooperative & Ni-Vanuatu Business Development Services, 2011.
- Vanuatu. (2010). Annual Report, Ministry of Education, March 2, 2010.
- Vanuatu. (2011). Annual Statistical Report 2009, Ministry of Education, 2011.
- Vanuatu. (2004). CEDAW Combined Periodic State Report, September 2004.
- Vanuatu. (2007). Census of Agricultural, Department of Agriculture, 2007.
- Vanuatu. (1997). Common core document, UN-HRI, January 27, 1997.
- Vanuatu. (2011). Government of the Republic of Vanuatu Budget 2011 Volume 1 & 2.
- Vanuatu. (2007). National Plan of Action for Women 2007–2011, Vanuatu, DWA, May 2007.
- Vanuatu. (2011). National Population Policy 2011–2020, DSPPAC, Office of the Prime Minister, June 2011.
- Vanuatu. (2010). National Assessment Report: 5 year review of the Mauritius Strategy for further Implementation of the Barbados Program of Action for sustainable development, ESCAPP, 2010.
- Vanuatu. (2008). *Second Generation Surveillance of Ante-natal Women, STI Clinic Clients and Youth, Ministry of Health*.
- Vanuatu. (2009). *Republic of Vanuatu Reproductive Health Policy 2008, Reproductive Health Strategy 2008–2010*. Port Vila, Vanuatu: Ministry of Health.
- Vanuatu. (2011). Survey on Monitoring the Paris Declaration Country Report, DSPPAC, March 2011.
- Vanuatu. (2010). UNGASS Country Progress Report, March 31, 2010.
- Vanuatu National Statistics Office. (2009). National Population and Housing Census Basic Tables Report Volume 1. Vanuatu: Sun Productions Printers.
- Vanuatu National Statistics Office (2009). National Population and Housing Census Analytical Report Volume 2. Vanuatu: Sun Productions Printers.

- Vanuatu National Statistics Office. (October–December 2010). Quarterly Statistical Indicators Republic of Vanuatu.
- Vanuatu. (2009). Reserve Bank of Vanuatu Annual Report.
- Vanuatu. (2008). Reproductive Health Community Security State Assessment, October 2008.
- Vanuatu. (2009). United Nations Human Rights Council, Universal Periodic Review, 9 March 2009 (A/HRC/WG.6/5/VUT/2).
- Vanuatu. (2010). Vanuatu Priorities and Action Agenda Review (2005–2015).
- Vanuatu. (2009). Vanuatu Public Sector Survey, November 2009.
- VWC. (2011). "Vanuatu National Survey on Women's Lives and Family Relationships", Vanuatu Women's Center in partnership with HCBB, AusAID, NZAID, 2011.
- VANWODS. (2010). VANWODS Impact Assessment.
- VRDTC. (2007). Vanuatu Shadow Report, Vanuatu Rural Development and Training Center Association, May 2007.
- WHO. (2009). *Women and health: today's evidence, tomorrow's agenda*. Switzerland.
- WHO. (2009). Meeting on the Situation of Maternal and Newborn Health in the Pacific, April 2009.
-