



大会

第六十九届会议

正式记录

Distr.: General  
20 January 2015  
Chinese  
Original: English

特别政治和非殖民化委员会  
(第四委员会)

第 18 次会议简要记录

2014 年 10 月 31 日星期五上午 10 时在纽约联合国总部召开

主席： 巴塔拉伊先生 ..... (尼泊尔)

目录

议程项目 52：整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长([srcorrections@un.org](mailto:srcorrections@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-63728 X (C)



请回收



上午 10 时 5 分宣布开会。

## 议程项目 52: 整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查(续)

1. **Cabactulan 先生**(菲律宾)说, 维和人员越来越面临严峻的挑战和复杂的维和环境。在一些任务中, 反政府武装团体和流行病等一些在制定任务时未考虑到的因素有可能破坏任务的顺利执行。因此, 会员国有必要共同努力, 确保任务与当前情况相适应并得到成功执行, 并确保维和政策、结构和行动架构得到适当支持。

2. 维持和平行动特别委员会最终完成报告(A/68/19), 这一事实令菲律宾代表团深受鼓舞, 并期待落实该报告的各项建议, 包括关于维和人员的安全与保障的建议。根据菲律宾做出的国际承诺和主权权益, 50 多年来, 菲律宾一直在派出部队和警察, 菲律宾部队目前部署在四个维和特派团。

3. 根据《联合国宪章》第六章的规定, 关于维持和平行动的一切讨论都必须基于利益攸关方应当尽一切努力和平解决争端这一前提。在部署前、部署期间和部署后都应当坚持能力建设。与维持和平行动部及其他会员国的协作至关重要。在过去两年里, 菲律宾一直与维和部密切合作, 共同开展一项培训员培训方案。应当更加关注会员国与维和部之间的双边和三方合作, 从而将关心转变为具体项目。应当通过明确的任务和充足的资源来支持维持和平工作。菲律宾代表团欢迎提高标准部队偿还费用比率, 并指出, 菲律宾强调的逐步方式对在这一问题上建立共识至关重要。菲律宾还认识到有必要在部队和警察派遣国、安全理事会和秘书处之间建立一种体制对话机制, 并再次呼吁在这些利益攸关方之间开展透明、积极、公开和定期对话。

4. 2014 年在戈兰高地发生的事件证明了维和人员的脆弱性。联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的斐济和菲律宾维和人员的行动自由受到严重损害。虽然菲律宾感谢所有合作伙伴和利益攸关方为这些维和人员安全获释做出努力, 但这种形势不可接受,

菲律宾代表团仍对这种事件的发生频率上升、被拘留维和人员数量以及他们被俘时间延长表示严重关切。其他事件还包括联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的 31 名维和人员伤亡。菲律宾谴责一切针对维和人员的此类行为, 并强调在发生危机时进行需要及时协调和援助, 并呼吁国际社会共同努力应对各种威胁。菲律宾提议就尚未完结的行动和战术问题展开讨论, 包括联合国在绑架和围攻事件中的指挥和控制、特派团领导人对危机行动期间所做决定的问责和多层面应急规划。

5. 菲律宾代表团欢迎秘书长宣布即将成立和平行动高级别独立小组, 并希望知道该小组的人事任命情况。为了提出能够加强维和人员安全与保障的建议, 菲律宾愿意分享其经验。因为流行病和疾病威胁越来越大, 所以人类健康是必须考虑的一个方面。为提高维和特派团应对流行病的能力, 必须持续努力, 同时必须通过有效的标准作业程序, 确保维和人员不会留下对当地人口健康带来消极影响的脚印。所有会员国必须加倍努力, 确保实地维和人员的安全。

6. **Pressman 先生**(美利坚合众国)说, 联合国维持和平行动面临各种不同的艰难环境, 刚果民主共和国干预旅等新机构正在对交战部队采取进攻行动。2014 年, 维和人员为几十万人提供了救命援助和希望, 并有 104 人牺牲。虽然应当为维和人员的英雄主义感到光荣, 但必须提高维持和平行动的效率。工具和能力满足不了维持和平的要求, 在复杂行动环境下, 维持和平同时面临多种危机, 促使对维和人员的要求达到前所未有的高度。联合国维持和平行动受到多种问题的困扰, 包括规划不周全、部署缓慢、领导力薄弱以及对执行任务的投入程度不均衡, 特别是在保护平民方面。

7. 美国代表团欢迎秘书长及时宣布全盘审查联合国维持和平行动, 并同意应对特派团的雄心与其完成任务的能力之间存在的差距进行评估。审查必须考虑到全盘活动, 包括建设和平、政治特派团以及包括国家工作队在内其他联合国机构的活动。为了实现真正的改革, 联合国必须坦诚面对各种制度障碍。审查应

查明改进全球人才利用、使部队派遣国与特派团匹配以及改革部队组建的方式。快速部署至关重要，正如在南苏丹所看到的，在安全理事会授权紧急增加部队人数 10 个月之后，特派团仍然没有满员。必须加强部署的及时性，因为它涉及到人命问题。被部署到复杂环境下的维和人员，包括在没有维持和平的地方，需要向维和人员和平民提供有关处理威胁的适当技能和培训。美利坚合众国很高兴信息汇总部队和无武装无人驾驶飞行器帮助查明和减轻马里的不对称威胁，并指出，埃博拉的大爆发表明需要无故障医疗疏散能力。所有国家都需要在这一方面加大努力。

8. 维和人员应当在共同原则下行动，美国代表团欢迎维持和平行动部和会员国为制定《国际警务维持和平战略指导框架》等标准所做的工作。美国还对维持和平战略伙伴关系事务办公室正在运行的事实表示欢迎，并强调增强其权能以便使维持和平行动部和外勤支助部能够解决影响维和人员的各种问题的重要性。对其脆弱性进行监督和独立评估将使联合国维持和平工作中受益。

9. 很多特派团在执行其保护平民任务时陷入两难境地，并且经常未能使用武力保护受到攻击的平民。内部监督事务厅关于评价联合国维持和平行动保护平民任务的执行情况和成果的报告(A/68/787)强调指出，部队特遣队有时拒绝履行保护平民的任务。为了联合国维持和平的可信度，这种情况必须停止。一个主要结构性问题是特派团经常受到两个方面的指控：一方面是听从部队派遣国的命令，另一方面是对维持和平行动部负责。尽管报告建议应当向联合国总部报告不服从命令的情况，但仅靠这一点解决不了问题。因此，即将对维持和平行动进行的审查应当探讨这一问题并提出纠正方法。在平民面临迫切危险时，维和人员有责任采取行动，联合国不应充当震惊良知犯罪行为的旁观者。执行安全理事会保护平民的任务对于结束暴力和报复循环至关重要，关系到世界如何评价联合国的工作。

10. **Adhikari 女士**(尼泊尔)说，联合国肩负的任务包括处理国内冲突以及开展从保护平民和安全部门改

革到促进人权和增强妇女权能的各种活动，故当代维和特派团是联合国的一项旗舰职能。自 1958 年以来，超过 10 万名尼泊尔维和人员在严酷条件下服役，69 人因公殉职。大会、安全理事会、部队和警察派遣国、区域组织、东道国以及秘书处必须共同承担维持和平的责任。有效维持和平要求安全理事会、部队和警察派遣国以及秘书处在政策制定和决策方面进行三方合作，并且应当更加关注导致冲突的经济、社会和政治原因。明确、客观和可实现的任务、充足的财政资源和能力、广泛的政治支持以及明确的撤离战略是确保维和特派团成功的唯一途径。作为一项优先重点，部队和警察派遣国应当从规划阶段参与维和特派团。国家对于维持和平工作的主导权和广泛的区域支助对于成功至关重要。从一开始就把建设和平的要素纳入维持和平行动对于维持和平与防止暴力复发非常关键。而且，必须全面认识安全和发展对于可持续和平与发展的当代作用。

11. 联合国应当遵循维持和平的各项基本原则，即各方同意、公正以及不使用武力除非出于自卫和在履行职责时。联合国不应允许授权使用武力的任务成为一种趋势，因为它们可能损害合法性，让没有武装的维和人员生命面临威胁，并让维和人员和部队派遣国成为替罪羊。部署规模、复杂的任务和多个行为方的参与要求最高度协调、有效的资源调动以及以结果为导向实地执行行动。维持和平行动需要动态改革。应当在 2015 年 6 月执行期结束之前，将全球外勤支助战略纳入外勤支助部现行工作的主流。

12. 尼泊尔再次重申其对安全理事会关于武装冲突中保护平民的第 1674(2006)号决议的承诺，但它指出，由于缺少准确和及时的信息、缺乏具备全天候机动能力的部队、装备和资源，以及缺乏包括直升机在内的航空资产，故其保护平民的能力受到影响。应当评估实地的财政、行动和后勤需求并提前满足需求，并以备用承诺的形式提供关键的航空和技术资产。此外，更多会员国应当承诺向维持和平任务派出人员。鉴于维和人员面临的威胁和困难，尼泊尔代表团欢迎提高部队派遣国的费用偿付比率以及关于为所有国家制

定一个单一费用偿付比率的决定，但它重申有必要建立定期审查这些费率的机制。维和人员的安全与保障既是东道国的责任，也是联合国的责任，应当从规划阶段就作为最优先重视。

13. 尼泊尔代表团承认妇女在维持和平行动发挥的积极作用，并支持所有维和特派团实现性别平等主流化。考虑到向维持和平特派团部署女维和人员对那些盛行性别暴力和剥削妇女和儿童所在地区的特派团特别有利，尼泊尔政府打算向维和特派团派遣更多女维和人员。尼泊尔维和人员接受了广泛的人权培训，对性剥削和性侵害采取零容忍政策。尼泊尔比兰德拉和平行动培训中心在这方面起到了有益作用。尼泊尔代表团欢迎秘书长计划对联合国维持和平行动进行全盘审查，并愿意为和平行动高级别独立小组的工作做出贡献。维持和平行动特别委员会是负责制定和审查这方面政策的唯一政府间机构。该项审查应与计划对维持和平架构的审查联合进行，并且应当以全盘方式执行所有改革措施。

14. **Al-Hamadi 先生**(卡塔尔)说，维持和平行动必须遵守《联合国宪章》通过多边行动促进集体安全的宗旨和原则，并且应当坚持维持和平行动的既定准则，包括尊重国家主权。为给维护联合国维持和平的信譽，维持和平行动应当严格遵守任务职责，并且在执行任务时应当与东道国密切合作。虽然维持和平行动不能代替解决冲突的根本原因或管理危机，但它们能够帮助建立一个有利于解决危机的环境。

15. 卡塔尔代表团认识到利用能力评估的重要性，因为缺乏资源经常影响维持和平行动的有效性，并且可能使特派团处于危险境地。维和人员的安全与保障应当是一个优先事项，特别是在向存在长期政治问题的地区部署特派团时，法律必须向维和人员提供保护，规定对那些针对维和人员实施犯罪者提出起诉。特别委员会仍然是讨论当前和新出现的维持和平发展与挑战的主要论坛，应当对它予以恢复和振兴。而且，应当促进特别委员会、大会第五和第六委员会以及安全理事会之间的合作。通过考虑到东道国的语言、文化和其他具体特征，促进维持和平部队与地方人口之

间的联系。由于大多数维和人员来自发展中国家，故这些国家应当参与规划维持和平行动的所有阶段。

16. **Kim Taedong 先生**(大韩民国)说，在达尔富尔和中非共和国发生的蓄意袭击维和人员的事件清楚表明维和人员的行动环境越来越危险和充满敌意。苏丹和中非共和国政府应当立即调查这些事件，并将责任人绳之以法。自从 2013 年以来，维持和平行动出现重大变化，特别是在南苏丹、中非共和国、戈兰高地、利比里亚和西非。

17. 鉴于有必要发展能力，韩国代表团欢迎将现代技术引入维持和平行动，包括联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)使用无人驾驶的飞行器。这些技术在其他适当特派团的应用能够提高情报能力和安全。但是，应当提高在使用新技术方面的透明度，并且应当与会员国分享关于无人驾驶飞行器及其性能的信息。考虑到为了应对需求激增而在前一年组建和快速部署联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)以及经历了更换领导和重新组建的由非洲主导的中非共和国国际支助团(中非支助团)方面面临的挑战，希望这两个特派团在稳定下来后能够尽快分享所学到的经验和教训。考虑到可能涉及的预算问题以及对部队可用性的影响，维和人员面临的威胁需要制定关于装备和武器的新标准以及关于自卫和安全程序的新指南。

18. 由于区域参与者的快速反应对于及早稳定冲突至关重要，联合国、中部非洲国家经济共同体和非洲联盟对中非共和国形势的协调应对可成为一个关于有效安排维和活动先后顺序的有益案例研究。非洲联盟与欧洲联盟之间的维持和平伙伴关系同样值得关注，因为它为快速和灵活应对实际形势提供了便利。鉴于实地和平进程步伐缓慢，韩国代表团对和平行动高级别独立小组将要进行的审查充满高度期待。

19. 自 1991 年加入联合国以来，大韩民国为维持和平方案做出了积极贡献，为西撒哈拉、安哥拉、东帝汶和海地特派团提供了约 1.2 万名人员。2013 年，向南苏丹特派团派遣了一支工兵分队，自 2007 年以来，

一个步兵营一直为联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)提供服务。维持和平是联合国的旗舰活动,各会员国共同承担责任至关重要。

20. **Iliichev 先生**(俄罗斯联邦)说,快速政治变革、冲突增加以及新的威胁和挑战使联合国维持和平行动变得比以往任何时候都更有必要。蓝盔部队越来越多地在国内政治危机的复杂和危险局势下服役,而武装对抗、社会经济形势困难以及武器扩散、恐怖主义、有组织犯罪和对维和人员的威胁使国内政治危机进一步加剧。维持和平的主要准则始终是《联合国宪章》的有关条款和维持和平的各项基本原则。安全理事会的授权应当明确且实际。尽管向坚定的维持和平任务发展成为一种趋势,但联刚稳定团干预旅的防范性使用武力和攻击行动出现的一些法律、技术和后勤问题表明,普遍采用这种方式的时机还不成熟,并且可能对特派团的有效性、联合国的形象以及维和特遣队的安全构成不利影响。俄罗斯代表团认为,安全理事会可以根据有关国家的行动局势决定加强某一特定的维持和平任务;维和人员的优先重点必须始终是建立政治对话和民族和解。俄罗斯代表团并不是仅仅从保护平民和提供人道主义援助角度来看待维和工作,它认为有关国家应对此负首要责任。利用这些任务作为外部军事干预的理由为个别国家的政治目的服务是不可接受的。

21. 包括无人驾驶飞行器的试验性部署在内对现代技术的运用需要制定政治和法律框架,也需要有预算资源,并提出了关于控制所收集的信息及其保密问题。应当全面研究无人驾驶飞行器的使用问题。秘书长关于维持和平行动特别委员会建议执行情况的年度报告应在附件中反映所有问题和汲取的经验教训,并且应当成为会员国开展实质性讨论的主题。俄罗斯代表团希望收到联合国维持和平技术和创新专家小组提供的公正且经过技术验证的结果,该结果应当考虑到包括部队派遣国在内的会员国的意见。

22. 解决维和人员不断恶化的安全形势应当是包括秘书处和特派团领导人在内所有人的优先事项,这种情况是由于部署地区恐怖主义增长以及冲突各方、东

道国部队或其他人员的袭击风险增加造成的。特别是,南苏丹特派团面临困难的安全形势,2014年8月26日,一架正在按合同开展工作的俄罗斯直升机在本提乌以外被摧毁,造成三名俄罗斯公民死亡。应对这一事件进行客观和透明的调查,包括核实是否遵守飞行安全条例,并且必须将责任人绳之以法。应当采取适当的补充措施,防止未来再次发生类似悲剧。

23. 应当明确界定维持和平与冲突后和平建设职能,维和人员应当解决冲突的深层原因,以防止它们冲突发生。社会、人道主义和人权问题需要联合国专门机构和区域组织最大可能地参与,总部与外地办事处要有明确的职能分工,以防止工作重复。及时制定退出战略将提高各种特派团的有效性和防止出现维和人员与国内政治结构过于密切等不希望出现的负面效应。

24. 与区域和次区域组织的有效合作能够增加联合国维持和平的价值。作为集体安全条约组织的现任主席,俄罗斯联邦希望强调其重点关注与联合国进行多层面的合作,包括在维持和平领域。俄罗斯代表团赞同安全理事会与部队派遣国之间有必要在维持和平行动的所有方面继续展开对话的观点,包括在规划阶段和任务制定阶段。作为维持和平行动的一部分,军事参谋团能够就维和行动所要采取措施提供适当军事专家意见。在2014年6月由俄罗斯联邦组织的安全理事会关于维持和平趋势的公开辩论会上,与会人员达成了一项共识,即会成员国和秘书处有必要广泛讨论,以便采取一个综合、平衡和一致的维持和平方式。特别委员会是奉命为向秘书处提供维持和平政策指导的机构。

25. **Ben Sliman 先生**(突尼斯)说,鉴于联合国维和人员伤亡不断增加以及来自非国家行为者和武装组织的威胁不断增长,国际社会必须考虑如何加强维持和平部队的安全。还有必要在联合国相关机构内以及与部队派遣国进行讨论,以采取平衡的方式应对维持和平行动不断变化的性质。另外,为加强和维护维和行动的根本原则,还需要透明和开展对话。突尼斯代表团支持秘书长关于对联合国维持和平工作进行战略审查的提议。部队派遣国应当参与决策、政策制定以



及特派团任务的变更，从而有助于提高维持和平行动的有效性，而且这些决定应当在协商一致的基础上做出。安全理事会、建设和平委员会以及其他联合国机构之间加强协调与互动能够增强维持和平行动的有效性。安全理事会有必要加强与部队派遣国的互动，并且要利用它们所获得的经验。在明确了解既定行动任务的基础上，还需要更加有效的实地支助协调。应当根据明确、现实且可以实现的安全理事会授权开展多层面的维持和平行动，东道国政府应为制定国家战略做出贡献。

26. 突尼斯赞成根据《联合国宪章》第八章加强联合国与区域组织特别是非洲联盟之间的合作。应当为维持和平划拨充足的资金，以帮助满足对维和人员日益增加的要求，其中包括建设和平的职责。应当继续对部队派遣国的费用偿付比率问题给予最高重视，在这方面，突尼斯代表团欢迎大会以协商一致的方式通过第 68/281 号决议。突尼斯坚定致力于联合国维持和平，并愿意增加其对各种维和特派团的贡献。

27. **Battungalag 女士**(蒙古国)说，蒙古国致力于加强参与联合国维持和平，目前共有大约 1 000 名蒙古国人在六个维和特派团提供服务。蒙古国代表团欢迎秘书长呼吁对联合国维持和平行动进行战略审查，并希望采取集体方式。对当前维持和平架构的优缺点以及实质性变革的建议进行公正评估需要采取包容性进程。因为部队派遣国对特派团的成功负最终责任，所以它们应当参与决策进程。应当加强安全理事会、部队派遣国和秘书处之间及时的三方磋商与协调，以加强对政策问题的共同认识，解决任务与实际执行之间的差距问题。

28. 鉴于许多特派团的安全形势日益恶化，应当高度优先重视联合国人员的安全与保障问题。蒙古国谴责针对联合国维和人员的有定点袭击和一切暴力行为。应该采取措施，确保所有维和人员得到充分的培训、装备并做好完成其任务的准备。联合国应当尽可能制定最高医疗标准，并为保护实地维和人员免遭包括埃博拉在内的传染病侵害问题提供指导。虽然保护平民的首要责任在于东道国政府，但

特派团应当制定明确的战略，并对其保护平民的义务形成共识。蒙古国的实际经验表明，维和特派团在这方面需要更多指导。

29. 维和人员的尽责和专业精神应当与充足的财政资源相匹配。蒙古国代表团欢迎通过大会第 68/281 号决议，但它指出，部队派遣国的费用偿付比率提高幅度远远不够。特别委员会是负责对维持和平行动所有方面进行全盘审查并提供总体政策指导的唯一联合国论坛，且在上一届大会取得成果之后，蒙古国代表团期待继续参与以及灵活性，以确保其即将举行的会议取得成功。

30. **Mana 先生**(喀麦隆)说，维护国际和平与安全现需要加深理解和平与冲突，并在国际社会授权的举措上达成共识。这种共识的获得要比过去困难得多，因为维持和平不再仅仅涉及停火监督，而且需要巩固和平及重建崩溃国家；各特派团也越来越多地被要求帮助组织选举和保护人权等任务。因此，喀麦隆代表团对安全理事会、大会、秘书长以及部队派遣国所开展的讨论、协商和改革进程表示欢迎，并呼吁在与有关国家政府达成一致情况下实施这些进程的后续行动。讨论进程必须促使得出共同结论，续延维持和平领域内所有行为者之间有效的伙伴关系。向会员国偿还特派团所属装备费用的比率和标准三年期审查证明达成共识存在难度。同样，在第 68/281 号决议中，大会没有考虑到负责审议向部队派遣国偿还费用比率和相关问题高级咨询小组的结论和建议。特别委员会成为不同利益的战场，离它的最初目标越来越远。喀麦隆代表团再次肯定冲突各方在部署前就主权、领土完整、有限使用武力以及明确界定的任务达成一致意见的重要性。不幸的是，这些原则有时被滥用，例如，以维持和平以外的目的滥用技术收集信息。

31. 喀麦隆有着寻求和平与稳定的悠久传统，自从 1990 年代以来，为多项联合国维持和平行动派遣部队、警察和监狱工作人员。目前，有近 1 500 名喀麦隆国防和安全人员被部署到各联合国特派团，中非共和国的联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)部队指挥官就是喀麦隆人。2014 年 9 月，喀麦

隆与联合国签署一份关于中非稳定团人员驻扎和过境喀麦隆领土的备忘录。

32. 2008 年, 喀麦隆建立安全部队国际学校, 为联合国维和特派团培训文职和安全部队人员。该学校为来自非洲国家的警察、宪兵和文职人员举办了国际讨论会, 并提供安全与维持和平各个等级的高等教育资格证书, 包括与喀麦隆国际关系学院合作提供国际安全硕士学位。2014 年 3 月和 4 月, 该学校举行了多层面行动培训演习, 重点关注在非稳定情况下巩固政治进程、控制暴力和支助人道主义行动。参加者包括来自 19 个非洲法语国家和 5 个欧洲国家的 555 名警察和宪兵部队成员以及来自国际组织和非政府组织的专家。喀麦隆感谢发展伙伴在和平与安全领域的支助, 并希望未来增加支助。

33. 喀麦隆代表团敦促就部署前建设维持和平部队能力的必要性问题展开讨论; 这种能力建设应当把重点放在危机管理、熟悉东道国, 包括它的文化和冲突的原因, 以及了解联合国的原则上, 以增加实地有效性。应正式认可非洲国家的贡献, 它们的部队构成了维持和平行动的支柱, 并且应当更多关注部队派遣国承担的财政负担。

34. **Richards 女士**(牙买加)说, 维持和平是联合国组织为实现国际和平与安全所做努力的一个关键组成部分。牙买加向全世界不同地方的联合国维和特派团派遣警官和文职人员, 包括在过去两年里派出 12 名警官。作为加勒比共同体成员, 牙买加支持联合国海地稳定特派团并欢迎安全理事会第 2180(2014)号决议延长其任务。正如秘书长关于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的报告(S/2014/617)所指出的, 海地正处于巩固稳定和民主的重要关头。尽管取得了重大进步, 考虑到国家制度薄弱、政治不确定以及极其贫穷, 国际社会必须始终积极与海地政府和人民一道巩固进步。在举行选举方面陷入政治僵局也强调了继续部署特派团的重要性。

35. 必须通过建设和平的方式来加强维持和平, 帮助国家避免再次陷入冲突并开辟出一条通往可持续和

平、稳定与发展的道路。联合国各项资金和方案与政府的密切合作对于刚刚摆脱冲突的国家取得进步至关重要, 为确保平衡过渡, 应当强调建设和平委员会与维持和平行动之间的密切协作。建设国家能力, 以确保政府能够在冲突后阶段有效地管理其事务, 应当是特派团整个行动期间建设和平的基础。在此方面, 应当强调南南合作、三方伙伴关系以及区域和次区域组织的重要性。牙买加代表团赞赏维持和平行动部和外勤支助部为应对被报告联合国维和人员违法性行为案件所做出的努力, 并鼓励秘书长在维和人员性剥削或性侵害方面执行零容忍政策。

36. 牙买加积极参与通过安全理事会第 1325(2000)号决议, 并继续支持妇女参与维持和平和建设和平。牙买加代表团注意到在执行该决议方面取得的进步, 并鼓励维持和平行动部继续努力增加维和特派团的女性官员数量。牙买加还赞扬维和部努力开展培训, 包括培训培训师, 以使维和人员能够更好地具备应对二十一世纪现实的能力。维和部必须加强能力建设、实施预警机制并利用创新技术来克服维和特派团面临风险增加和多层面挑战。部队指挥官与安全理事会之间应当保持频繁互动, 以便让会成员国能够了解面临的具体挑战以及它们如何能够更好地支持维和人员。

37. **Sughayar 女士**(约旦)说, 约旦代表团赞赏维持和平行动在冲突地区保护平民以及重建和平与安全方面发挥人道主义作用。维持和平行动证明了它们作为维护国际和平与安全工具的有效性, 它们的作用随着时间推移已经发生演变; 作为联合国及其专门机构预防冲突和加强发展、人道主义、安全与政治作用的途径, 它们是一项人道主义和道德义务。

38. 特派团的任务应当包括建设和平以及重建被破坏地区、执行法治和民主、保护人权和预防袭击, 包括性骚扰。维持和平与建设和平应当相互补充, 建设和平工作应当基于与地方当局合作, 以确保将任务平衡转给这些当局。但是, 建设和平不能替代重建地方部队, 并且应当基于对东道国安全形势的全面和客观评估。应当根据联合国制定的标准提高维持和平部队

的能力，除了为部队提供适当的保护之外，还应当提供政治、法律、社会和经济专业知识，使东道国能够在国家改革、可持续发展、恐怖组织以及流行病方面获得援助。会员国，特别是部队派遣国，应当参与关于维和特派团部署的决策，应当与部队派遣国进行更加有建设性的对话，以确保部队装备充足。

39. 约旦完全支持妇女参与维持和平行动。它还赞成引入先进技术，应当根据法律利用这些技术，并敦促增加维和特派团的资金，因为它们的任务增加了。鉴于 2014/2015 年维持和平预算约为 70 亿美元，明显超出联合国的经常预算，应当制定全面战略，以确保尽可能最有效地利用资金。约旦代表团愿意与和平行动高级别独立小组合作，并希望审查结果将为改善维和特派团的绩效以及决定它们的性质和优先重点提供基础。约旦仍然致力于联合国维持和平行动，是一个主要部队派遣国，共有 2314 名部队人员在 9 个特派团服役，主要在非洲。

40. **Lasso Mendoza 先生**(厄瓜多尔)说，与维持和平有关的一个主要关切是任务的复杂性增加，导致部署蓝盔部队的环境越来越艰难和危险。因此，安全理事会、秘书处以及部队和警察派遣国之间有必要进行广泛的三方合作，以促进做出知情决策，确保维持和平行动的可持续性、安全和成功。维持和平行动特别委员会的报告(A/68/19)强调负责授权、规划、管理和执行联合国维持和平行动的各方之间保持富有成效的关系至关重要，建议让部队和警察派遣国及早全面参与联合国维和行动的所有阶段，尤其是在安全理事会延长、调整、整编或缩编维和行动之前让其及早全面参与。特别委员会是唯一被授权讨论和制定维持和平战略、概念和政策的联合国机构；其工作的重要性在一程度上是因为其建议具有共识性质，包括部队派遣国在内的会员国广泛参与其中。维持和平行动的合法性是因包括大会在内参与规划和执行所有阶段的各方通过其特别委员会以及部队派遣国之间经常开展坦诚、包容和透明的对话而建立起来的。

41. 界定明确的任务授权能使特派团的目标得以充分实现，并避免出于政治动机而作出超越联合国行动

范围的解释。厄瓜多尔代表团支持保护平民的任务，前提是这些任务明确且坚持国家主权、领土完整和政治独立以及不干涉内政原则。保护平民不能导致制约使用武力的条件发生变化，包括相称性原则。考虑到与各方同意以及尊重东道国主权和安全有关的道德、法律和保护问题，应在特别委员会内部审议和讨论有关使用无人驾驶飞行器等新技术问题。

42. 厄瓜多尔注意到联海稳定团授权任务的延长与合并，它为该稳定团派出了其最大的一支维持和平特派团。联海稳定团的合并计划应当根据反映实地形势和国家能力发展的数据予以执行，在这方面，海地政府必须提供资料并予以同意。应当最优先考虑部队派遣国的意见，在任何情况下，都不应当把合并计划作为结构调整方案的一部分来执行。

43. **Tuy 先生**(柬埔寨)说，应当适当且及时解决维持和平行动日益增加的复杂性以及在应对威胁方面后勤支助不足问题。为减轻威胁，应对维和人员进行充分培训，并掌握现代技术和信息。联合国承担维护国际和平与安全的主要责任。在此方面，区域性安排的作用应当与《联合国宪章》有关条款保持一致，不应当代替联合国组织的作用或回避实施关于维持和平的指导性原则。维持和平的任务授权加上政治支持、充足的资源以及财政和后勤支持，对于联合国能够在冲突局势下有效和高效行动十分关键。柬埔寨代表团赞赏特别委员会在过去一年里取得的成就，并期待建立高级别独立小组，与部队和警察派遣国以及其他利益攸关方协商审查联合国维持和平行动。

44. 妇女在维持和平中发挥重要作用，应当更加强调性别平等。因此，柬埔寨政府正在为妇女提供更多的机会，使其成为被部署的维和人员。维和人员的任何形式的剥削或不当行为都是不可接受的，应当予以充分解决。柬埔寨支持对此类行为执行零容忍政策，并注意到维持和平行动部为制定行为标准以及培训管理和指挥人员对任何此类事件立即进行调查所做出的努力。柬埔寨代表团欢迎决定为遭受联合国工作人员或相关人员性剥削或性侵害的受害者提供援助和财政支助，包括从医疗和身体康复到教育和技能培



训。部队派遣国应当派遣具备高尚道德和纪律观念的维和人员。

45. 在经长期内战之后，柬埔寨在 1991 至 1993 年部署有联合国维和人员。这帮助柬埔寨找到了和平与政治稳定，因此，柬埔寨政府致力于参加维持和平。自 2005 年成立维持和平部队、地雷和战争遗留爆炸物的清除国家中心和 2006 年通过国防白皮书以来，柬埔寨已经派遣 2 000 多名军人、警察和文职人员参与维持和平行动，并且将于 2014 年 11 月派遣一家工程公司参加中非稳定团。柬埔寨在 2010 年主办了多国实地和指挥岗位培训演习。

46. **Grujić 先生**(塞尔维亚)说，维持和平行动变得比以往任何时候都更加复杂，特别是在援助国家从冲突向可持续和平过渡时。鉴于艰难的行动环境以及需求的规模和复杂性，加强联合国维持和平能力并优化可用资源以确保有效执行安全理事会的任务授权至关重要。维和特派团需要有适当的装备和结构，以处理新的挑战 and 任务，应当强调加强行动能力和组织结构的重要性。塞尔维亚代表团欢迎秘书处为使特派团更加有效和高效所做的一切努力。因为成功的维持和平是一项共同责任，所以加强安全理事会、大会、秘书处、东道国、部队和警察派遣国及其他行为者(特别是区域组织)之间的伙伴关系至关重要。应将部队和警察派遣国宝贵的实地经验纳入规划和决策进程。改善对维和人员的培训同样是成功维持和平行动的一个关键组成部分。

47. 塞尔维亚代表团同样对有越来越多的联合国人员受到袭击表示关切，并强调应当作为一项优先事项解决他们的安全与保障问题。塞尔维亚还支持根据《联合国宪章》有关条款以及维持和平的基本原则，为更好地保护实地的维和特派团所做的一切努力。它还欢迎为发展利用现代技术加强特派团的实地能力、完成任务授权以及改善安全与保障所做出的努力。将性别平等观点纳入维持和平政策的所有方面以及努力促进妇女参与维持和平行动和决策进程对于改善实地绩效至关重要。特别委员会的全面作用意味着它应当继续基于共识和在年度活动制定的时间期限内

提供关于维持和平行动的战略指导。塞尔维亚高度重视联合国在促进国际和平与安全方面的作用，并支持秘书长发起的体制改革，对和平行动进行战略审查和分析。

48. 塞尔维亚是联合国维持和平行动的欧洲十大派遣国之一，共有 200 多名武装部队成员作为维和人员在特派团服役。塞尔维亚将加大参与联黎部队，并将于 2014 年底启动新的部署，包括向中非稳定团派遣部队。由于塞尔维亚所在区域经历过挑战时期，它以一种特别责任感处理维持和平与建设和平问题，并促进区域合作、和解和理解，为持久和平添砖加瓦。塞尔维亚最近共同主办了讨论巴尔干半岛西部国家之间在联合国维持和平方面合作的高级别区域圆桌会议，联合国、20 个伙伴国、欧洲联盟、欧洲安全与合作组织以及北大西洋公约组织的代表也出席了此次会议。本区域各国重申，愿意加强相互合作，并通过联合派遣和参与，更加促进执行联合国维持和平行动。

49. **Bai 先生**(斐济)说，由于冲突危害到发展中国家和发达国家的稳定与增长，维持和平是联合国帮助国家和平解决争端并向可持续发展方向前进的任务中一个至关重要的组成部分。维持和平行动面临的复杂且不断变化的挑战需要所有利益攸关方协同行动。因此，斐济将继续参与联合国维持和平及相关行动问题所有方面的讨论。斐济代表团强调坚决、明确的承诺以及基于客观评估、政治意愿和充足人力和财政资源制定可实现的任务至关重要。通过综合规划和一致方式将政策制定与实地执行联系起来对于平民和维和人员的安全非常重要。部队派遣国应当全面参与政策制定和决策，并且应当不断注意加强秘书处、部队派遣国、东道国以及安全理事会之间的协调。必须强调与部队派遣国的信息交流，包括关于特派团的规划、管理和协调。不幸的是，《联合国宪章》第四十四条未得到实际遵守，该条规定，在安全理事会做出涉及部署在安全理事会没有代表权的会员国的武装部队特遣队的决定时，应邀请该会员国参加会议。维持和平行动部应当建议安全理事会进行此类协商。

50. 特派团应在所有阶段都获得良好装备和支持,且应当基于对实地形势的现实评估进行不断监督。应当采取适当措施确保维和人员的安全与保障,维持和平行动部应当启动与会员国之间的对话,讨论在当前措施被认为不充分的情况下可采取的其他安全措施。而且,维和人员应当能够根据《联合国宪章》有关规定快速应对紧急情况。应根据维持和平的基本原则和《宪章》规定,利用技术加强维和人员的安全与保障。应当通过政治、社会和发展工具,基于一个连贯的愿景,执行维持和平行动。

51. **Mbalati 先生**(南非)说,南非高度重视联合国维和人员的安全与保障。南非代表团关切地注意到以维和人员身份部署的南非国防军在苏丹北部达尔富尔地区其基地附近的一次伏击中受伤。在这次袭击之前,埃塞俄比亚和坦桑尼亚部队也在这一地区受到类似袭击。冲突性质的变化及其对维和特派团的影响是一个值得关切的问题。由于维持和平不能解决政治局势,刚果民主共和国的特派团等一些维和特派团正在无限期持续下去。应当注意到,联合国预算的严重制约将影响到一些维持和平行动。因此,南非代表团强烈倡导将政治支助纳入维和特派团。

52. 授权在刚果民主共和国使用武力保护平民的安全理事会第 2098(2013)决议的通过是应对维持和平性质和环境变化具有重要意义的一个里程碑。它使刚果民主共和国政府能够在先前由武装组织占领的地区开始恢复国家主权,并改善当地人民的生活。广泛讨论的关于区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的优势没有得到发挥,这使秘书长宣布对和平行动进行审查变得特别及时。审查将为会员国提供一个机会,对调整维持和平行动以适应新要求和挑战进行更广泛的讨论,原则上应与大会和安全理事会授权即将对建设和平进行的审查协同进行。

53. 南非代表团欢迎增加部队费用偿付比率,并强调部队费用偿付的处理不应当拖延。南非还欢迎近年来对联合国工作人员和相关人员提出性剥削和性侵害指控的数量总体呈下降趋势,并重申支持秘书长关于性剥削和性侵害方面的零容忍政策。

54. 妇女对于维持和平的成功至关重要,秘书长已经确认有必要增加妇女对联合国维和特派团的参与。通过向南苏丹特派团和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)派遣警察人员,南非是向特派团派遣女性人员最多的派遣国之一。

55. **Zamora Rivas 先生**(萨尔瓦多)说,在从战争向和平过渡过程中,萨尔瓦多本身从联合国维持和平行动中极大受益。有效的维持和平行动要求适当的人力、财政和后勤资源,同时要有明确界定和现实的任务授权。在批准和部署特派团之前,应当制定考虑到评估过渡和撤离期限必要性的撤离战略,必须考虑到东道国的国家能力,以确保可持续和适当的过渡。维持和平行动本身并非一项目标,而是建设一个安全环境以便在此环境下执行长期可持续发展战略的暂时举措。尽管财政准则很重要,它们绝对不应当是确定特派团性质的决定性因素,而应当完全基于相关国家的条件做此决定。应当在维持和平基本原则的指导下决定任何新的维持和平行动或延长现有行动,并且遵守《联合国宪章》有关原则,特别是国家主权、领土完整以及政治独立和不干涉内政原则。维持和平行动的适当安全条件非常重要,特别是对女性维和人员来说,她们经常是绑架或强奸的受害者。应当快速且有效地惩罚此类事件,并且应当进行调查,确保它们不再发生。

56. 鉴于许多冲突的复杂和棘手性质,萨尔瓦多支持利用无人驾驶飞行器等技术进行监测活动,以加强维和人员的安全和解决其他问题。但是,有必要通过规范性文书对这种技术加以管理,对其利用不应当违反《联合国宪章》有关原则。萨尔瓦多代表团呼吁加强东道国与维持和平行动之间的互动,部队派遣国积极参与决策进程。平衡的行动要求高效和及时偿付部队派遣国的费用。

57. 萨尔瓦多在履行联合国维持和平承诺方面已经进入一个新阶段,很快将派遣部队参与马里稳定团。萨尔瓦多将继续参与联海稳定团,并将继续支持目前在利比里亚、苏丹、南苏丹、科特迪瓦和黎巴嫩的特派团;萨尔瓦多还将增加参与海地和利比里亚特派团的警察人数。萨尔瓦多代表团支持加强联合国系统以

及为部队和警察派遣国提供培训的行动，强调应当为执行安全理事会既定的任务授权提供充足资源。

58. **Nduhuura 先生**(乌干达)说，乌干达代表团支持秘书长全盘审查维持和平行动的倡议，这也将为审议和平执行与建设和平提供一个机会。有必要采取全盘方式解决维持和平问题。复杂的国内冲突要求采取多管齐下的方法，涵盖军事、安全、民事、人道主义、政治和经济方面，以确保安全和避免人道主义灾难或种族灭绝。维持和平首先应当促进人道主义援助，包括发放救济物品和药品，但它本身既不应是一个目的，也不应只是提供援助的途径。乌干达和索马里政府间发展管理局的经验表明，当国家机构受到严重破坏时，特别需要联合国和国际社会促进政治进程，在能够解决重建和经济恢复之前，促进和解以及重建这些机构。

59. 非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的成就表明特派团任务考虑到冲突性质非常重要。在一些局势中，中立不起作用，例如，在打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国和索马里青年党方面。在联刚稳定团的有限任务目睹数名维和人员在袭击中被反叛组织杀害后，安全理事会决定成立干预旅驱逐 3 月 23 日运动，从而得以签署和平协议。对维持和平行动的拟议审查的成果应当强调在必要时纳入有力的任务授权，而不是作为例外情况。

60. 区域和次区域组织有助于解决区域冲突，有必要加强联合国与这些组织之间的合作。由于向非索特派团派遣维和人员恢复索马里的安全，该国正在慢慢恢复和平，索马里沿海印度洋和亚丁湾的海盗明显减少，国际贸易正在恢复之中。应当通过联合国支助特派团的可预见和充足资金支助区域和次区域组织，因为部队派遣国不应当在致力于维护国际和平与安全的同时不得不承担不合情理的财政负担。应当在维持和平行动部内建立监测和评价小组，监测特派团并确定它们在建立和平与安全以及帮助政治和经济恢复方面的有效性。已经完成任务的特派团需要有全面的撤离战略。

61. 不应当利用维持和平用作为破坏国家领土完整或主权或人民自决权的借口。乌干达代表团支持维和特派团加强保护平民的作用，但应当坚持联合国的宗旨和原则。如果会员国把它们的短期地理政治利益置于更大的国际和平与安全利益之上，那么提出在全盘审查中审议的其他问题都会受到影响。

62. **Alemu 先生**(埃塞俄比亚)说，由于快速变化的安全动态因素，联合国维和人员正在一个复杂和富有挑战性的环境下行动。2000 年联合国和平行动问题小组报告(A/55/305-S/2000/809)发布之后已经过去 15 年，因此，埃塞俄比亚代表团欢迎秘书长宣布的审查联合国维持和平行动。需要采取创新方式解决不断变化的实地形势，在利用新技术及在特派团之间开展合作以及优先考虑保护平民方面都可以看到维持和平行动的转型。联合国与区域组织之间的动态伙伴关系对于更快速和有效地应对暴力冲突非常关键，不论冲突发生在哪里。在此方面，联合国与非洲联盟和平与安全理事会之间的战略伙伴关系对于确保非洲和平与安全变得更加至关重要。非洲联盟在安全与和平以及为此派遣部队、后勤和政治领导力方面发挥着关键作用。但是，索马里和马里的经验表明，区域和次区域组织经常缺乏有效履行责任所需的必要资源和能力。联合国与非洲联盟之间的任何伙伴关系都应优先考虑非洲大陆和平行动中在后勤、资金及关键促进因素和倍增因素方面的不足。在此方面，埃塞俄比亚代表团感谢联合国为援助非索特派团所采取的措施。

63. 埃塞俄比亚长期致力于联合国维持和平行动，参加了十多个维持和平特派团。它是非洲派遣部队最多的国家，目前有 1.2 万名维和人员被部署在各种特派团。它也是派遣女性维和人员数量最多的国家，是联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的主要派兵国，也是非索特派团的主要派兵国。在利益攸关方的支助下，正在建立埃塞俄比亚国际维持和平培训中心，以期建设东非待命部队、非洲待命部队以及来自其他非洲国家的人员的能力。通过组织一体化培训和研究方案，该中心将成为和平行动的一个卓越中心。

64. **Metref 先生**(阿尔及利亚)说,联合国维和特派团已经成为多层面的行动,其任务包括:解除武装、复员和重返社会;援助流离失所者;监督地方选举;以及保护人权等。这些特派团有必要快速适应不断变化的环境;还需要有明确且可实现的任务授权。安全理事会应当在维持和平特派团提出请求时调整授权。尽管一些特派团不包括监测和报告实地人权状况的职责,但联合国人权事务高级专员已经强调将人权部分纳入所有维和特派团的重要性。

65. 大多数当代维持和平行动都是部署在国内政治危机局势中,艰难的人道主义和社会经济形势、存在意图维持权力真空的恐怖组织以及毒品走私和有组织犯罪等挑战使危机局势更加复杂。因此,维持和平行动往往是在没有明确可认识的冲突当事方或没有可行的政治进程的情况下授权的,部署的目的是为了在几乎或者完全没有和平的地方解决国内冲突,维和人员面临非对称和非传统的威胁。维和人员的安全与保障问题变得越来越紧迫,阿尔及利亚代表团对维和人员的损失和伤亡表示严重关切。与联合国维持和平行动一起部署的个别国家或区域组织的外国军事特遣队的任务授权应当明确界定,包括在他们的撤离和结构调整方面。维持和平行动数量、规模和复杂程度的显著增加要求会员国和秘书处之间进行深度、透明和包容性讨论,以根据《联合国宪章》有关规定应对新的挑战。维和特派团应当建立在全面和连贯的愿景之上,可以通过社会、政治和发展工具予以执行。应当加强联合国维持和平的能力,确保有效的外地行动和成功执行任务授权,这也需要优化可用资源,以确保提供所有必要装备。特别委员会在做出决定以及提供与所有维持和平问题有关的指导方面发挥中心作用,应当利用其任务授权和权力向秘书处提供政策指导。

66. 区域合作是联合国工作的一个重要方面,《联合国宪章》第八章对此做出了规定。由于各区域对和平与安全问题拥有主导权,故区域伙伴关系正在变得越来越重要。例如,在应对冲突方面,不论是独立还是与联合国合作,非洲联盟正在越来越多地发挥领导作

用。因此,联合国应当加强非洲维持和平的能力,并通过可预见、充足和可持续的资金提供进一步支助。

67. **Granillo 先生**(红十字国际委员会(红十字委员会)观察员)说,维持和平已经超越监督和平协议的传统作用,开始重点关注法治、安全部门改革、人道主义援助和保护平民等领域。另外,维和人员越来越多被部署到不稳定环境中,担负复杂的任务,有时需要更加频繁地使用武力,甚至超出了自卫所需的程度。这种变化带来了关于使用武力以及获得“坚定”任务授权的联合国特派团行为之法律框架的问题。联合国特派团的任务授权和合法性与国际人道主义法律对特派团的适用性完全无关,它是由实地情况以及源于法律主体相关规定的具体法律条件决定的,不区分武装冲突的性质或起源或相关方支持的原因。在适用时,如果联合国特派团被认为是武装冲突的一方,国际人道主义法律就适用于联合国针对敌方的军事行动。由于联合国维和人员也可被要求开展执法任务,他们应充分认识并坚持相关标准,特别是人权法律。应当将国际人道主义法律、人权法律和其他适用的法律主体纳入联合国军队和警察部队的条令、训练和实践。红十字委员会将继续为相关的部署前和现场维和人员培训提供支助和专家知识。

68. 维和特派团越来越多地被授权采取必要措施保护平民并确保冲突各方遵守国际人道主义法律。尽管很困难,特别是在为此划拨的资源不充足时,但这项工作对于改善平民的困境至关重要。保护平民的集体愿望是在执行《1949年日内瓦四公约》共同第1条方面取得的令人鼓舞的发展,该条款被认为对联合国和部队派遣国具有约束力。红十字委员会欢迎执行现有战略,提高联合国维和特派团保护、援助和向受武装冲突和其他暴力局势影响的平民提供救济的能力,并建议应与其他相关人道主义组织协商制定和执行保护战略,以避免混乱并发挥协同增效作用。值得注意的是,红十字委员会《开展保护工作的专业标准》修订版本探讨了联合国特派团与人道主义组织之间的关系;其关于参与组织之间职责分工和互动的指南应为联合国组织制定和执行平民保护战略提供信息。



69. 尽管维持和平行动的多层面性质使得有必要建立综合维和特派团，但存在这种特派团将会导致职责模糊的风险。地方当局、武器携带者以及地方人口应当能够区别综合联合国特派团和不同人道主义行为者的职责。认识这种区别对于保持红十字委员会所寻求通过中立、独立、公正和严格人道主义方式保护和援助武装冲突受害者至关重要。

70. 红十字委员会始终致力于坚持在维持和平相关行动、保护、法律和培训问题上与联合国进行建设性对话，并愿意参加与会员国的公开对话，特别是

部队和警察派遣国以及安全理事会和特别委员会的成员。

71. **Maleki 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，伊朗代表团希望提议，至少应再多给委员会一天时间，以便其在大会第七十届会议上审议当前这个议程项目，让各国代表团有更多时间就维持和平行动重要问题进行发言。

72. **主席**说，将会考虑伊朗伊斯兰共和国代表提出的建议。

中午 12 时 50 分散会。