



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят девятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
12 December 2014
Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 7-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в пятницу, 10 октября 2014 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-жа Милькай (заместитель Председателя) (Аргентина)

затем: г-н Гариби (заместитель Председателя) (Исламская Республика Иран)

Содержание

Пункт 82 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (srcorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

14-62403X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



В отсутствие г-на Манонги (Объединенная Республика Танзания) г-жа Мильякай (Аргентина), заместитель Председателя, занимает место Председателя.

Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

Пункт 82 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях (A/69/181 и A/68/213/Add.1) (продолжение)

1. **Г-н Кохона** (Шри-Ланка) говорит, что при рассмотрении вопроса о верховенстве права важно не забывать о разнообразии правовых систем в мире, их философских основах и меняющихся экономических и социальных обстоятельствах. С течением времени человеческая цивилизация породила различные правовые системы с целью поддержания законности и порядка, мира и безопасности и индивидуальных и коллективных интересов при различии при этом, в широком смысле, добра и зла. Хотя на развитие всех основных правовых систем влияли некоторые общие принципы, значительную роль в развитии верховенства права в различных регионах играли конкретные социальные, религиозные, философские и культурные факторы. В современном мире необходимо взаимное уважение ко всем национальным правовым системам, на что обращает внимание Международная организация по праву развития.

2. На национальном уровне верховенство права служит краеугольным камнем справедливого и жизнеспособного общества и продвижения как государственных, так и частных интересов. Без него обсуждение таких вопросов, как индивидуальные и коллективные права, экономическое развитие и охрана окружающей среды, будет лишено содержания. В контексте обсуждений Целей развития тысячелетия и повестки дня в области развития на период после 2015 года необходимо учитывать, что укрепление верховенства права весьма важно для экономического прогресса. Для улучшения экономической и социальной структуры обществ необходимо изыскивать долгосрочные подходы, направленные на укрепление внутригосударственных институтов.

3. Шри-Ланка твердо привержена верховенству права и учла культурное, этническое и религиозное разнообразие страны в своей правовой системе, о чем свидетельствуют всеобъемлющие положения ее Конституции, касающиеся основных прав. Эти положения дают потерпевшим возможность обращаться в суды без помощи адвоката и способствовали поощ-

рению и защите прав детей, расширению прав и возможностей женщин и защите групп меньшинств. Через посредство судебной системы обеспечивается осуществление дополнительных законов, защищающих права меньшинств.

4. Недавняя активизация усилий международного сообщества по противодействию угрозе терроризма выдвинула на передний план трудности сочетания национальных интересов и интересов безопасности с обязательствами в отношении прав человека. Применяя такие стратегии, как использование гражданских лиц в качестве живого щита, террористические группировки извлекают выгоду из обязанности государства выполнять международно-правовые обязательства даже во время смертоносных конфликтов. Настоятельно необходимо сотрудничество между государствами на национальном, региональном и международном уровнях, чтобы противодействовать террористической угрозе и не стать жертвой повестки дня террористов. Транснациональные проблемы будут неизбежно множиться с ростом взаимосвязанности мира, повышая больше, чем когда-либо, важность сотрудничества между государствами и разработки общих откликов на глобальные проблемы.

5. После кровопролитной Второй мировой войны Организация Объединенных Наций, со своей приверженностью к институционализации многосторонности, играла крайне важную роль в установлении международного порядка, который не позволил миру опуститься еще до одной войны глобальных масштабов. Главным фактором этого успеха было решающее значение, придаваемое в Уставе принципам национального суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств, за исключением четко определенных обстоятельств. Эти два принципа были положены в основу нынешнего международного порядка, защищая слабых и препятствуя применению силы при разрешении конфликтов. Однако международно-правовые системы, созданные с учетом глобального политического и экономического равновесия, существовавшего во время окончания Второй мировой войны, нуждаются в пересмотре в свете современных обстоятельств, особенно с учетом изменившегося экономического равновесия в мире.

6. Шри-Ланка внесла действенный вклад в развитие верховенства права, примером чему служит ее роль в кодификации морского права. Она будет и далее укреплять роль верховенства права в своей внутренней правовой системе и по-прежнему готова дей-

ствовать в целях укрепления верховенства права на международной арене.

7. **Г-н Тупоуниа** (Тонга), приветствуя направленность нынешней дискуссии на обмен национальным опытом в деле укрепления верховенства права на основе доступа к правосудию, говорит, что Тонга привержена содействию доступу к правосудию для всех тихоокеанских малых островных развивающихся государств и поощрению действенного разрешения споров на региональном и внутригосударственном уровнях. Она участвует в Тихоокеанской программе развития судебной системы, цель которой заключается в укреплении управления и верховенства права в Тихоокеанском регионе на основе улучшения доступа к правосудию и независимым сотрудникам судебных органов. К компонентам текущего этапа программы относятся осуществление высококачественной подготовки работников судебных органов, оказание услуг по развитию судов и проведение семинаров-практикумов по вопросам осведомленности о насилии в семье и правосудия для несовершеннолетних. Тонга участвует также в Программе по продвижению отправления правосудия с учетом гендерной специфики в Тихоокеанском регионе, являющей одной из инициатив Структуры «ООН-женщины», и приняла решительные меры для содействия участию женщин в судебной сфере. Она также осуществляет процесс перевода своих законов на тонганский язык, чтобы облегчить доступ к закону и правосудию для всех своих граждан. Такая деятельность, как упомянутая выше, считается необходимой для укрепления верховенства права на национальном уровне. Делегация страны оратора призывает все государства-члены способствовать участию как на национальном, так и на региональном уровне с целью расширения доступа к правосудию для всех и создания честной и справедливой правовой системы. Она также призывает государства поощрять прогрессивное развитие международного права и его кодификацию и выполнять все свои обязательства по международному праву.

8. На международном уровне государства подтвердили важность развития и поддержания сотрудничества в международном сообществе на основе международного права и трех важнейших компонентов Организации Объединенных Наций, непосредственно связанных с повесткой дня в области развития на период после 2015 года и целями в области устойчивого развития, которые обсуждаются в настоящее время, и поиском совместных и основанных на

партнерских отношениях подходов. Некоторые государства высказали мнение, что необходим более ориентированный на конкретные действия подход к верховенству права и что следует создать механизм контроля за выполнением решений. Государства также заявили, что роль Совета Безопасности в рамках Организации Объединенных Наций необходимо рассматривать в контексте верховенства права. Делегация Тонги поддерживает эти точки зрения.

9. Совет Безопасности вносит вклад в развитие международного права, гарантируя справедливые стандарты поведения государств в целях поддержания тем самым международного мира и безопасности. В связи с этим делегация страны оратора хочет вновь подтвердить свое мнение по поводу последствий изменения климата, которые могут привести к исчезновению островов и территорий и вызвать массовые перемещения людей, в том числе через международные границы. Делегация с большой надеждой следила за расширением масштабов того, что можно считать угрозами международному миру и безопасности, когда вопросы здравоохранения — в особенности недавняя вспышка болезни, вызванной вирусом Эбола, — были должным образом приняты во внимание членами Совета и членами Организации Объединенных Наций в целом. Совет должен также рассмотреть угрозу, которую изменение климата может представлять для международного мира и безопасности, и принять решение о соответствующем поведении государств в этой связи, тем самым закрепляя соответствующее верховенство права в данном вопросе и содействуя защите всех заинтересованных сторон.

10. Государства-члены также отметили важную роль Международного Суда и Международного трибунала по морскому праву в урегулировании споров и развитии международного права. Оба органа вносят вклад в развитие права в областях, имеющих первоочередное значение для Тонги, включая международное экологическое право и морское право. Их решения, устанавливающие стандарты должной осмотрительности в международном экологическом праве, играют ключевую роль в вопросах изменения климата. Их консультативные заключения, касающиеся глубоководных районов морского дна, также играют важную роль в управлении ресурсами морского дна в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Несколько арбитражных трибуналов, созданных в соответствии с приложением VII к Кон-

венции Организации Объединенных Наций по морскому праву, также рассматривали вопросы, имеющие решающее значение для Тонги и для управления океанами. Повышение роли верховенства права в этих районах укрепит перспективы международного сотрудничества на основе доступа к правосудию. Кодификация и действия по прогрессивному развитию Комиссии международного права в таких областях, как охрана атмосферы, также важны для Тонги и других государств-членов, и делегация страны оратора поддерживает роль Комиссии в решении этого вопроса.

11. **Г-н Априанто** (Индонезия) говорит, что доступ к правосудию является важным компонентом обеспечения Индонезией верховенства права на национальном уровне. Это предусматривается Конституцией и является одной из пяти философских основ государства. Правосудие является одним из основных прав человека, предоставляемых государствами своим гражданам в соответствии с принципом равенства перед законом. Верховенство права лежит в основе поощрения и защиты прав человека и соблюдения социальной справедливости, которые необходимы для поддержания сплоченности и стабильности общества в таких многоэтнических и многоконфессиональных странах, как Индонезия. Правительство страны неоднократно подтверждало свою приверженность улучшению правовой системы Индонезии и укреплению доступа к правосудию для всех граждан. Доступ к правосудию возник на основе простой концепции обеспечения доступа широкой общественности к учреждениям по оказанию правовой помощи в рамках общей реформы правовой системы Индонезии, учитывающей характер, обычаи, традиции и ценности ее народа. В 2009 году правительство приступило к осуществлению национальной стратегии по доступу к правосудию, которая позже стала одним из важных элементов общей стратегии национального развития.

12. В процессе обеспечения и укрепления доступа к правосудию должны активно проводиться две важнейшие стратегии. Первая — создание человеческого и институционального потенциала, что необходимо для формирования культуры приверженности к верховенству права и социальной справедливости и к текущей реформе институтов судебной системы Индонезии. Однако речь идет о долгосрочных усилиях, требующих образования и профессиональной подготовки. Соответственно, правительство сотрудничает

с профильными образовательными учреждениями с целью укрепления ценностей социальной справедливости в программах обучения по вопросам права. Обеспечивается также профессиональная подготовка должностных лиц правоохранительных органов, с тем чтобы они были в курсе изменений на местном, национальном и международном уровнях. Важным элементом программы профессиональной подготовки является обмен передовыми методами между должностными лицами из различных стран. Кроме того, в 2000 году была учреждена комиссия омбудсмена для облегчения подачи жалоб населения на государственные учреждения и частные компании, участвующие в осуществлении государственных функций, тем самым для облегчения доступа населения к правосудию.

13. Вторая важная стратегия — укрепление транспарентности в законодательном процессе на основе расширения участия соответствующих заинтересованных сторон, включая гражданское общество и образовательные учреждения. Транспарентность важна не только для поддержания подотчетности, но и для формирования чувства вовлеченности общин и сопричастности к тому или иному конкретному законодательному акту. Поэтому палата представителей Индонезии неизменно публикует любой законопроект, подлежащий обсуждению. Национальные суды также приняли меры с целью обеспечения доступа населения к своим решениям.

14. В опыте Индонезии чувство вовлеченности и сопричастности побуждает людей высказываться в защиту своих прав. В целях обеспечения правосудия для людей, стремящихся защитить свои права, были приняты законы об оказании правовой помощи, в которых специально предусматривается оказание такой помощи беднякам. Рядом направлений политики и правовых документов предусматриваются гарантии доступа к правосудию для женщин. Двумя примерами того, как женщины в Индонезии избавились от дискриминации и изоляции, являются ратификация Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и создание национальной комиссии по проблеме насилия в отношении женщин. Однако самым обнадеживающим аспектом прогресса Индонезии в связи с правовым развитием является создание в 2003 году ее Конституционного суда. С тех пор Суд является местом, в которое предпочитают обращаться люди, стремящиеся оспорить законы,

которые, по их мнению, противоречат Конституции или нарушают их конституционные права.

15. На международном уровне для обеспечения верховенства закона необходимы три элемента. Во-первых, все государства должны быть полностью приверженными к международному порядку, основанному на международном праве и Уставе Организации Объединенных Наций. Во-вторых, все основные и специализированные органы Организации Объединенных Наций должны работать — и это должно быть очевидным — в соответствии с высочайшими стандартами правосудия и справедливости. С этой целью Организация Объединенных Наций сама должна подвергнуться соответствующей реформе, отражающей реалии настоящего, а не прошлого. Крайне важны долгожданная реформа Совета Безопасности и активизация деятельности Генеральной Ассамблеи. В-третьих, необходимо тщательно следить за расхождением между обязательствами, принятыми на международном уровне, и их осуществлением на национальном уровне. Организация Объединенных Наций занимает стратегическое положение, позволяющее ей поддерживать свои государства-члены в связи с этим.

16. **Г-н Момен** (Бангладеш), напоминая об определении верховенства права Организацией Объединенных Наций в документе A/66/749, говорит, что верховенство права требует мер, обеспечивающих соблюдение принципов верховной силы закона, равенства перед законом, ответственности перед законом, беспристрастного применения закона, разделения властей, участия в принятии решений, правовой определенности, недопущения субъективности и произвола и обеспечения процессуальной и правовой прозрачности. Ключевую роль в верховенстве права и обеспечении прав и достоинства для всех играет правосудие, и население должно иметь права и возможности искать и получать доступ к нему и к механизмам, созданным для его отправления.

17. Верховенство права как на национальном, так и на международном уровне является одной из основных ценностей Организации Объединенных Наций. Благодаря универсальным нормотворческим полномочиям Генеральной Ассамблеи, полномочиям Совета Безопасности принимать принудительные меры и судебным полномочиям Международного Суда, Организация играет жизненно важную роль в поощрении и расширении верховенства права на глобальном уровне. Свод норм международного права, разрабо-

танный в Организации Объединенных Наций, обеспечивает нормативную основу для поощрения и поддержания мирных и дружественных отношений между странами и поэтому должен соблюдаться всеми государствами.

18. Бангладеш убеждена, что верховенство права является одним из необходимых условий устойчивого мира, защиты прав человека и социального и экономического развития в любом обществе. В последние годы правительство провело столь необходимые административную, судебную и избирательную реформы, включая отделение судебной власти от исполнительной. Оно также укрепило антикоррупционную комиссию, являющуюся независимым конституционным органом, и учредило комиссию по правам человека для защиты прав всех граждан и обеспечения соблюдения международных норм, относящихся к правам человека и личным свободам. Была создана комиссия по информации с целью обеспечения свободного доступа к общественной информации для любых граждан. Недавно принятые законы обеспечивают помощь детям-аутистам, гарантируют права инвалидов и защищают женщин и детей от насилия в семье и дискриминации. Были также приняты меры для обеспечения работы правоохранительных органов в условиях подотчетности и на основе международно-правовых норм и принципов.

19. Бангладеш твердо поддерживает разрешение конфликтов с помощью мирных, невоенных, средств. Для достижения устойчивого мира необходимо культивировать умонастроение, основанное на терпимости, уважении и любви к другим независимо от их цвета, этнической принадлежности или религии. Мирной жизни в настоящее время угрожают гражданские войны, восстания, религиозная нетерпимость, транснациональная преступность, терроризм, пиратство, последствия изменения климата, финансовый и энергетический кризисы и тенденциозное применение законов, что сделало более, чем когда-либо, очевидной необходимость беспристрастного и справедливого применения международного права, приверженности Уставу и мирного урегулирования споров через посредство Международного Суда. Делегация страны оратора поддерживает усилия, направленные на защиту суверенного равенства, территориальной целостности и политической идеологии всех государств и обеспечение того, чтобы государства воздерживались от угрозы силой или ее применения и урегулировали споры мирным путем.

С учетом прочной взаимосвязи между верховенством права и развитием для достижения устойчивого и инклюзивного экономического роста необходимо продвижение верховенства права на национальном и международном уровнях. Эта взаимосвязь должна быть закреплена в международной повестке дня в области развития на период после 2015 года.

20. **Г-н Гариби** (Исламская Республика Иран) говорит, что доступ к правосудию является конституционным правом каждого гражданина Ирана и все обращаются за помощью к суду. Как в гражданских, так и в уголовных делах лицам, которые не могут позволить себя нанять адвоката, бесплатно обеспечивается представительство в силу закона. В целях содействия доступу к правосудию во всей стране во всех провинциях и городах должны быть созданы суды, в том числе суды по семейным делам и другие специальные суды. Доступ к правосудию стал намного быстрее, легче и более транспарентным благодаря электронной сети, которая дает гражданам возможность подавать гражданские иски по Интернету.

21. Государства должны сделать все возможное для поощрения верховенства права на национальном уровне. Однако следует признать, что государства обладают суверенным правом устанавливать свои собственные модели верховенства права и отправления правосудия и разрабатывать эффективные и справедливые правовые и судебные системы, основанные на их собственных культурных, исторических и политических традициях. В своей деятельности по оказанию помощи в области верховенства права Организация Объединенных Наций должна строго придерживаться принципа национальной сопричастности. Она может лучше оказывать государствам-членам помощь, содействуя обмену передовым опытом. Любая попытка делить государства на категории на основе искусственных показателей принесет неблагоприятные результаты.

22. На международном уровне, на котором ожидания не были оправданы, верховенству права необходимо уделять больше внимания. Как отмечено в докладе Генерального секретаря (A/68/213/Add.1), на национальном уровне существуют определенные стандарты достижения успеха, относящиеся к верховенству права, однако на международном уровне есть лишь общие описания. В Организации Объединенных Наций основой верховенства права является строгая приверженность целям и принципам Устава, однако для некоторых стран угроза силой или ее

применение по-прежнему являются нормой в их международных отношениях. Такое поведение следует решительно осудить. Шестому комитету следует продолжить поиски четкой общей точки зрения на то, как содействовать верховенству права на международном уровне. В связи с этим должны быть рассмотрены, в частности, следующие вопросы: применение силы, реформа Совета Безопасности, санкции и экстерриториальное применение внутренних законов.

23. Экстерриториальное применение внутренних законов в одностороннем порядке одной страной против другой явно противоречит верховенству права на международном уровне. Такие действия являются очевидным проявлением верховенства силы на основе злоупотребления инструментом права и во многих случаях могут квалифицироваться как международные противоправные деяния, влекущие международную ответственность соответствующих государств, в том числе ответственность за полное возмещение ущерба государствам-членам, против которых они направлены. Государства-члены никогда не должны позволять другим государствам диктовать им свою волю посредством экстерриториального применения своего внутреннего законодательства. Международное право должно соблюдаться в равной мере всеми государствами, а избирательность и двойные стандарты в применении и обеспечении соблюдения международных договоров должны быть отвергнуты.

24. **Г-н Коппаны** (Австрия) говорит, что международное право и верховенство права являются устойчивыми международной системы. Основанная на соблюдении правил международная система с четкими и предсказуемыми правилами, которые применяются в равной мере ко всем государствам-членам, является одним из необходимых предварительных условий прочного мира, безопасности, экономического развития и социального прогресса. Делегация Австрии призывает все государства-члены поддерживать международный порядок, основанный на верховенстве права и международном праве, в центре которого находится Организация Объединенных Наций, ратифицировать и претворить в жизнь соответствующие международные соглашения и урегулировать споры мирными средствами, в том числе передавая их на рассмотрение Международного Суда.

25. Крайне важны подотчетность и борьба с безнаказанностью за нарушения международного права в области прав человека и гуманитарного права. Необ-

ходимо положить конец массовым злодеяниям, а виновные должны быть привлечены к ответственности, в том числе с использованием международных механизмов уголовного правосудия. Австрия решительно поддерживает Международный уголовный суд и недавно ратифицировала поправки к Римскому статуту Суда, принятые Конференцией по обзору, которая состоялась в Кампале, Уганда, в 2010 году; она призывает другие государства поступить так же. Суд не может выполнить свой мандат без политической и материальной поддержки государств-членов и сотрудничества с их стороны. Все государства должны также выполнять свои обязательства по сотрудничеству согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности. Что касается режимов санкций, в интересах укрепления верховенства права необходимы справедливые и четкие процедуры их осуществления и контроля.

26. Усилия по поддержке верховенства права должны быть более четко направлены на предупреждение нарушений прав человека. В связи с этим делегация страны оратора высоко оценивает инициативу «Права человека прежде всего» Генерального секретаря. Она неоднократно подчеркивала взаимозависимость верховенства права и защиты прав человека, как признается в Декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи о верховенстве права на национальном и международном уровнях (A/RES/67/1), и считает, что усилия по достижению всеобщей ратификации международных договоров о правах человека должны быть активизированы. Делегация Австрии приветствует доклад Генерального секретаря, подготовленный в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в пункте 41 Декларации совещания на высоком уровне (A/68/213/Add.1), и готова активно содействовать инициативам в отношении последующих мероприятий, направленных на развитие связей между верховенством права и тремя важнейшими компонентами Организации Объединенных Наций. С этой целью в июне 2014 года она совместно с Южной Африкой и Структурой "ООН-женщины" организовала обсуждение группой специалистов вопроса о доступе женщин к правосудию. Деятельность Австрии в рамках Организации Объединенных Наций и ее сотрудничества в целях развития предполагала повышенное внимание к укреплению верховенства права, включая доступ к правосудию, и поэтому она приветствует тему текущей дискуссии. Она также полностью поддерживает работу Координационно-консультативной группы по вопро-

сам верховенства права и Группы по вопросам верховенства права Организации Объединенных Наций.

27. Для устойчивого развития и искоренения нищеты и голода необходимы надлежащее управление и верховенство права на национальном и международном уровнях. Поэтому верховенство права, включая доступ к правосудию, будет одним из важнейших элементов успеха повестки дня в области развития на период после 2015 года и должно быть более адекватным образом отражено в цели 16 предложения Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития (A/68/970). Верховенство права также имеет важнейшее значение для инклюзивного и справедливого экономического роста. Как малые предприятия, так и крупные корпорации с большей вероятностью преуспевают там, где законы четко сформулированы, известны всем и применяются непредвзято. В связи с этим делегация Австрии также высоко оценивает вклад Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли в поощрение верховенства права, в том числе в контексте международной торговли, долгосрочного развития, предотвращения конфликтов и постконфликтного восстановления.

28. Коррупция является подлинным врагом развития, и с ней необходимо бороться. Она отпугивает инвесторов и усиливает неравенство в обществе. Ключом к успеху являются образование и профессиональная подготовка по вопросам предотвращения коррупционных проявлений. Международная антикоррупционная академия в Австрии обеспечивает образование и профессиональную подготовку, а также техническую помощь по вопросам борьбы с коррупцией. Кроме того, Австрия содействует сотрудничеству и обмену между национальными конституционными судами. Одним из краеугольных камней действенного верховенства права в национальной сфере является действенный контроль со стороны независимых компетентных судебных органов за соблюдением национального законодательства. Будучи координатором Группы друзей верховенства права, Австрия будет и далее уделять самое первоочередное внимание усилиям по поощрению верховенства права не как абстрактной цели, а как средству защиты прав и интересов физических лиц.

29. *Г-н Гариби (Исламская Республика Иран), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

30. **Г-н Ли Юншэн** (Китай) говорит, что Китай всегда твердо отстаивал верховенство права на между-

народном уровне и давно выступает за его прогрессивное развитие. Нынешний год знаменует шестидесятую годовщину провозглашения Пяти принципов мирного сосуществования, в связи с которой Китай, Мьянма и Индия организовали ряд памятных мероприятий. Участники этих мероприятий подчеркивали, что Пять принципов отражают важные требования международного права: они представляют общие интересы стран и международного сотрудничества, воплощают цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и основополагающие принципы международного права, пользуются широкой поддержкой международного сообщества как основные нормы, определяющие международные отношения, и внесли большой вклад в содействие миру, стабильности и развитию.

31. Как отметил председатель Китая на конференции в ознаменование годовщины Пяти принципов, страны должны совместно содействовать верховенству права в международных отношениях и использовать единообразные правила для уяснения добра и зла и стремления к миру и развитию. Все страны должны осуществлять свои права в соответствии с правом и противодействовать попыткам исказить международное право и подорвать, во имя верховенства права, мир и стабильность и законные права и интересы других стран. Коллоквиум по вопросам международного права признал значение Пяти принципов в направлении коллективных усилий на продвижение международного мира, безопасности и развития и подтвердил, что международные отношения должны основываться на понятиях суверенитета, мира, прогресса для всех и справедливости, закрепленных в этих Принципах. Правительство Китая подчеркивало, что Китай будет и далее твердо отстаивать суверенитет государств, решительно поддерживать международный мир и безопасность, энергично содействовать экономическому и социальному сотрудничеству и развитию и активно строить международный порядок и верховенство права.

32. Не существует универсальной модели и стандарта верховенства права. Страны имеют право выбирать свой собственный путь в соответствии со своими национальными обстоятельствами. Усилия Организации Объединенных Наций по поощрению верховенства права должны быть более открытыми и транспарентными и должны в полной мере учитывать мнения государств-членов, особенно развивающихся стран. Правительство Китая придает большое значе-

ние роли верховенства права в улучшении национального управления и защиты прав населения. Оно увеличило объем помощи и компенсации жертвам уголовных преступлений и изучает систему удовлетворения требований при исполнении решения суда, в соответствии с которой суды будут иметь возможность обеспечивать соответствующее удовлетворение требований выигравшей стороны в делах, в которых обе стороны испытывают экономические затруднения, и поэтому проигравшая сторона не может исполнить решение суда. Система правовой помощи, включающая правительство, адвокатов и специалистов по оказанию правовой помощи, работников юридических служб на местах и добровольцев, обеспечивает бесплатные юридические услуги сторонам в судебных спорах, испытывающим финансовые трудности.

33. Притязания Китая на суверенитет в отношении островов в Южно-Китайском море полностью оправданы большой совокупностью исторических и юридических доказательств. Любой спор должен разрешаться непосредственно заинтересованными странами путем переговоров и консультаций на основе уважения к историческим фактам и международному праву. Такими были последовательная позиция Китая и важный аспект взаимопонимания между ним и странами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), отраженный в Декларации о поведении сторон в Южно-Китайском море. Достоинно сожаления то, что некая страна нарушила свое обязательство по этой Декларации. Нынешняя общая ситуация в Южно-Китайском море является стабильной, и Китай выступает против любых попыток преувеличивать предполагаемую напряженность в регионе.

34. Китай открыт для предложений в отношении Южно-Китайского моря, однако они должны быть сделанными из лучших побуждений, объективными, беспристрастными и конструктивными, а не выдвигать новые идеи, следовать двойным стандартам, порождать новые проблемы и разногласия, подрывать всеобъемлющее осуществление Декларации и ставить под угрозу общие интересы Китая и стран АСЕАН. Такие действия, как незаконная оккупация китайских островов и рифов и ведение строительных работ с целью увековечения незаконной оккупации, прямо противоречат духу верховенства права. Китай по-прежнему привержен всеобъемлющему осуществлению Декларации о поведении сторон в Южно-

Китайском море и будет сотрудничать с соответствующими странами в целях устранения разногласий, содействия морскому сотрудничеству и совместному освоению и превращения Южно-Китайского моря в море мира, дружбы и сотрудничества.

35. **Г-н ад-Даххак** (Сирийская Арабская Республика), одобряя замечания, высказанные в предыдущий день представителями Кубы и Российской Федерации в отношении доклада Генерального секретаря (A/68/213, Add.1), говорит, что верховенство права на протяжении почти семи десятилетий служит основой, на которой государства – члены Организации Объединенных Наций стремятся укрепить уважение к международному праву и создать нормы, регламентирующие международные отношения. Верховенство права представляет собой неделимое целое. Невозможно и неприемлемо настаивать на верховенстве права исключительно на национальном уровне или только в некоторых странах, не обращая при этом внимания на верховенство права в других странах или на международном уровне. Приверженность верховенству права требует соблюдения принципов международного права и Устава Организации Объединенных Наций, особенно принципов равног суверенитета, невмешательства во внутренние дела государств и мирного урегулирования споров, а также прекращения оккупации и борьбы с терроризмом.

36. Любые ограничения примата верховенства права на международном уровне являются результатом не отсутствия механизмов или международных документов, а избирательности, применения двойных стандартов и политизации вопросов некоторыми странами, которые стремятся навязать свою гегемонию и односторонние решения другим странам, в том числе посредством угрозы силой или ее применения без четкого мандата Совета Безопасности. Эти страны проводят идеи, которые служат их национальным интересам, но не пользуются консенсусом в международном сообществе. Верховенство права не должно означать игнорирование цивилизации или культурных особенностей любой страны или региона, не должно оно означать и навязывание норм некоторых стран или пренебрежение основными правами народа выбрать свою национальную модель управления.

37. Само собой разумеется, что вмешательство во внутренние дела государства или посягательства на его территориальную целостность либо национальный суверенитет противоречат верховенству права, которое не может существовать, пока международное

сообщество хранит молчание, что оно делало на протяжении десятилетий, в тех случаях, когда руководители некоторых арабских и региональных государств, которые хорошо известны, оказывают безусловную поддержку терроризму, угрожающему Сирийской Арабской Республике и ее народу. Правительства этих стран в течение трех лет оказывают в различной форме поддержку иностранным боевикам-террористам и наемникам, завезенным со всего мира, чтобы сеять смерть и разрушения в его стране, с тем чтобы они могли распространять свои экстремистские идеи, которые не имеют ничего общего с любой религией, или с цивилизацией, или с человечностью. Они позволили террористам нарастить свои ряды и совершать самые варварские и ужасные злодеяния в отношении сирийского народа, его иракских соседей и граждан других стран, угрожая региону и всему миру.

38. К сожалению, компетентные органы Организации Объединенных Наций оставили без внимания задокументированные факты, представленные делегацией Сирийской Арабской Республики, и не прислушались к ее просьбам побудить эти страны отказаться от терроризма и нарушений международного права. Попустительство методам этих стран и отказ от привлечения их властей к ответственности несомненно идут вразрез с провозглашаемой приверженностью некоторых стран международному праву и осуществлению международных документов по борьбе с терроризмом.

39. Верховенство права несовместимо с введением односторонних мер принуждения в отношении других стран. Организация Объединенных Наций неоднократно заявляла, что такие меры принуждения незаконны, однако они негативно воздействуют на жизнь сирийцев, не позволяя им удовлетворять свои повседневные нужды, включая доступ к продовольствию, медицинским услугам и топливу. Очевидно, что верховенство права невозможно, пока сирийские Голаны и другие арабские территории по-прежнему оккупированы, пока оккупационные власти по-прежнему совершают военные преступления и преступления против человечества в отношении палестинского народа и пока международное сообщество по-прежнему хранит молчание относительно поддержки, оказываемой Израилю и террористическим организациям, действующим в зоне разъединения, которые неоднократно нападали на персонал Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за

разъединением. Правосудие недостижимо, пока правительства, поддерживающие террористов, не привлекаются к ответственности.

40. Государства-члены должны соблюдать положения международного права и действовать в соответствии с целями и принципами Устава и должны воздерживаться от любых действий, которые могут угрожать международному миру и безопасности. Техническая помощь, оказываемая в связи с верховенством права, не должна использоваться как средство политического давления или как предлог для вмешательства во внутренние дела того или иного государства или угрозы его суверенитету.

41. **Г-н Соуса Браво** (Мексика) говорит, что его делегация присоединяется к другим делегациям, призывающим к тщательному изучению рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о связи между верховенством права и тремя важнейшими компонентами Организации Объединенных Наций (A/68/213/Add.1). Международный аспект верховенства права является одним из важных аспектов любого обсуждения этой темы, и делегация Мексики приветствовала бы более внимательное его рассмотрение в докладе. Верховенство права придает действиям государств предсказуемость и законность, укрепляет их суверенное равенство и обеспечивает основу для ответственности государств перед всеми физическими лицами. Оно также крайне важно для развития и, как утверждается в Декларации совещания на высоком уровне (A/RES/67/1), прочно связано с правами человека и демократией и является одной из основополагающих, универсальных ценностей и принципов Организации Объединенных Наций.

42. Хотя делегация Мексики признает сложность дискуссии по этой теме и обилие идей, получающих отражение в различных позициях, она не может присоединиться к возражениям против структурированного, всеобъемлющего и перспективного обсуждения. Верховенство права является межсекторальной темой, которая имеет отношение к различным аспектам работы Генеральной Ассамблеи и других основных органов Организации, и поэтому невозможно ограничить его обсуждение Шестым комитетом, чему послужили примером переговоры Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития, в частности сложные обсуждения предлагаемой цели 16, относящейся к верховенству права. Делегация высоко ценит включение этой концепции в указанную цель и соответствующие задачи, хотя она

предпочла бы более далеко идущее заявление об обязательстве международного сообщества, особенно в отношении прав человека. Она будет стремиться укреплять это обязательство посредством межправительственных обсуждений повестки дня в области развития на период после 2015 года.

43. Элементы, отмеченные Генеральным секретарем в его докладе, служат хорошей отправной точкой для обсуждений по этому вопросу. Генеральная Ассамблея не впервые сталкивается с противоречивым вопросом, по поводу которого существуют заметные различия в мнениях. В прошлом для изучения сложных, многогранных вопросов использовался ряд инструментов, и делегация Мексики считает, что в нынешней дискуссии следует использовать эти же инструменты.

44. Что касается темы национальных методов укрепления верховенства права на основе доступа к правосудию, страна оратора, как и многие другие, сталкивается с большими проблемами. Без эффективных современных институтов невозможно поддерживать прочный режим верховенства права, при котором исполнение законов обеспечивается без исключений и без задержек и при котором все — особенно наиболее уязвимые слои населения — имеют доступ к правосудию. Мексика находится в процессе внедрения новой состязательной модели уголовного правосудия с целью решения наиболее неотложных проблем системы правосудия. Новый, улучшенный уголовно-процессуальный кодекс будет способствовать единообразному применению судебных критериев, что приведет к большей правовой определенности и защищенности при привлечении к ответственности и отправлении правосудия. В то же время правительство активно работает над созданием потенциала и поощрением прав человека в национальных судебных органах в соответствии с международными документами по правам человека, в которых участвует Мексика. В Генеральной прокуратуре проводится реструктуризация и реорганизация с целью придания ей юридической самостоятельности.

45. Делегация Мексики разделяет мнение тех, кто подчеркивал важность национальной сопричастности: процессы, относящиеся к верховенству права, должны возглавляться государствами-членами. Более 400 заявлений об обязательствах, сделанных государствами на совещании на высоком уровне по вопросу о верховенстве права, обеспечивают широкие возможности для продвижения верховенства права, а

также служат ценным источником опыта как в национальной, так и в международной сфере. Мексика готова поделиться своим опытом в этом отношении, в том числе посредством поддержки ею Договора о торговле оружием, который вскоре вступит в силу. Делегация страны оратора планирует инициировать мероприятие, посвященное этим заявлениям об обязательствах, и пригласить государства-члены принять в нем участие с целью обмена опытом и передовыми методами в области укрепления и поощрения верховенства права на национальном и международном уровнях.

46. **Г-жа Волдейоханнес** (Эритрея) говорит, что ее делегация, придавая большое значение теме нынешней дискуссии, связанной с обменом информацией о национальных методах укрепления верховенства права, твердо верит, что необходимо уделять больше внимания международному аспекту верховенства права. Только на основе укрепления верховенства права и правосудия на международном уровне будут возможны решение проблем глобальной безопасности, прав человека и развития и достижение национального, регионального и международного мира и безопасности. В основе усилий правительства Эритреи по укреплению верховенства права на национальном уровне лежит создание независимых, эффективных и компетентных судебных систем. В то же время одной из ключевых первоочередных задач является защита суверенитета, территориальной целостности и политической независимости Эритреи от агрессии, оккупации, необоснованных санкций и военных действий со стороны враждебных держав.

47. Недвусмысленная приверженность Эритреи построению мирного и инклюзивного общества на основе доступа к правосудию для всех должна оцениваться в свете огромных проблем, возникающих в процессе государственного строительства. Правительство стремилось к достижению нескольких ключевых первоочередных целей, включая расширение участия населения в судебном процессе с помощью общинных судов, которые улучшают доступ населения к правосудию при более низких затратах, облегчая тем самым доступ для бедняков. Недавно обновленные законы, которые изменяют юрисдикцию судов, уточняют процессуальные нормы и улучшают правоприменение, еще более расширили доступ граждан к судебной системе в их общинах. Эритрея поддерживает тесные партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций, в том числе в рам-

ках сотрудничества на основе стратегического партнерства, в целях укрепления своей судебной системы на основе своих потребностей и приоритетов и с упором на местную и национальную солидарность.

48. Меры, принимаемые с целью расширения прав и возможностей женщин, включают введение уголовной ответственности за проведение калечащих операций на женских половых органах и брак до достижения совершеннолетия. Законами закреплено право женщин владеть имуществом и получать равную оплату за равный труд, и для женщин выделяется 30 процентов мест в парламенте. В целях устранения гендерного разрыва среди юристов были открыты новые учебные центры и была принята политика, предусматривающая, что одним из трех общинных судей должна быть женщина. В рамках политики правительства по расширению прав и возможностей молодежи в исполнительный орган Национального союза эритрейских женщин включены молодые граждане Эритреи. С целью расширения социальной справедливости и обеспечения устойчивого развития предпринимались усилия для обеспечения продовольственной безопасности, улучшения здравоохранения и образования и уменьшения неравенства между сельским и городским населением на основе строительства дорог, плотин, школ, медицинских центров и больниц.

49. **Г-н Щепанович** (Черногория) говорит, что верховенство права является одним из составных элементов совместного процветания. Оно также жизненно необходимо для подотчетности правительства, доступа к правосудию и защиты прав человека. Общую обеспокоенность вызывает отказ от приверженности верховенству права. Все страны несут ответственность за укрепление верховенства права и поощрение прав человека, а Организация Объединенных Наций несет ответственность за обеспечение необходимой и эффективной поддержки их усилий. Как страна с открытым обществом и открытой экономикой, Черногория уделяет особое внимание верховенству права на национальном и международном уровнях. В число ее ключевых целей входят национальная солидарность к деятельности по обеспечению верховенства права, соблюдение международного права и включение международных норм во внутренние правовые системы.

50. Попытки укрепления верховенства права на международном уровне будут сильно сдерживаться при отсутствии прочного верховенства права на

национальном уровне, поскольку между ними существует неразрывная связь. Государства могут содействовать обеспечению верховенства права на международном уровне посредством укрепления связей между ним и правами человека, миром и безопасностью. Поэтому Черногория привержена поддержке инициатив Организации Объединенных Наций и Европейского союза, связанных с верховенством права, включая операции по поддержанию мира и профессиональную подготовку сотрудников полиции и судебных органов. Она также привержена кодификации верховенства права на международном уровне на основе дальнейшего развития международного права и убеждена, что у Организации Объединенных Наций есть подходящие инструменты для продвижения этой деятельности.

51. Уважение верховенства права является основой и предпосылкой международных отношений, мирного сосуществования, стабильности и развития. Мирное урегулирование споров и международно-правовые документы являются полезными механизмами поддержания международного мира и безопасности и обеспечения верховенства права и правосудия на обоих уровнях. Делегация Черногории признает важную роль Международного уголовного суда и других международных трибуналов в борьбе с безнаказанностью и решительно поддерживает сотрудничество со всеми такими институтами, особенно Международным трибуналом по бывшей Югославии.

52. Верховенство права и надежно функционирующий сектор правосудия будут поддерживать инклюзивный рост и развитие. Равный доступ к правосудию и борьба с безнаказанностью также являются существенными элементами взаимоукрепляющей связи между верховенством права и развитием. В повестку дня в области устойчивого развития на период после 2015 года должны быть включены, как важнейшие инструментальные средства и как цели сами по себе, права человека и верховенство права. Улучшение доступа к правосудию, снижение уровня насилия, поощрение прав человека и обеспечение того, чтобы институты были действенными, справедливыми и подотчетными, являются сложными проблемами для всех стран, не только для развивающихся, и поэтому делегация Черногории удовлетворена тем, что повестка дня на период после 2015 года будет применяться в равной мере к богатым и бедным странам. Все правительства должны откликаться на нужды и заботы населения, которому им поручено

служить; следует поощрять участие субъектов гражданского общества; и следует разрешить демократический контроль за реализацией верховенства права.

53. **Г-н Рао** (Индия) говорит, что его делегация высоко ценит помощь, оказываемую Организацией Объединенных Наций наименее развитым странам и другим развивающимся странам в деле содействия верховенству права посредством создания или поддержки институтов и методов, приемлемых для этих стран. Однако важно отметить, что законотворчество на национальном уровне относится исключительно к суверенной сфере деятельности национального законодательного органа. Можно также отметить, что согласованного определения термина «верховенство права» не существует.

54. В Декларации совещания на высоком уровне по вопросу о верховенстве права была вновь подтверждена обязанность всех государств урегулировать свои международные споры мирными средствами. В ней также подчеркивалась важность продолжения усилий по реформированию Совета Безопасности. Делегация Индии считает необходимым реформировать Совет как можно скорее, с тем чтобы сделать его широко представительным, эффективным и транспарентным органом. Она призывает международное сообщество обеспечить соблюдение верховенства права на международном уровне. Существует давний дефицит в отношении верховенства права в институтах глобального управления, в частности в учреждениях и органах Организации Объединенных Наций, которые не являются ни представительными, ни транспарентными, что вызывает вопросы относительно их легитимности. Развивающиеся страны должны получить реальное право голоса и возможность участия в глобальном процессе принятия решений, а международные институты должны в полной мере отражать современные реалии и нормы верховенства права, чтобы они могли действительно решать глобальные сложные проблемы.

55. Что касается направленности дискуссии на нынешней сессии, делегация Индии присоединяется к мнению о том, что в основе верховенства права лежат независимые, эффективные и компетентные судебные системы, поскольку они обеспечивают законные и мирные средства для разрешения конфликтов, обеспечения подотчетности и предоставления возмещения. Конституция Индии ставит целью обеспечение социальной, экономической и политической справедливости для всех ее граждан и гарантирует всем

гражданам основные права и свободы, включая право на жизнь и свободу, равенство перед законом и равную защиту со стороны закона, защиту от произвольного задержания и свободу слова, объединений и религии. Еще одним важным правом является право на правовую защиту, включая право на обращение в Верховный суд, в делах, связанных с нарушениями любых основных прав или свобод. Конституция также гарантирует возможность обращения физических лиц в высокие суды в каждом штате за средствами правовой защиты от нарушений их законных прав. Кроме того, она гарантирует каждому право на разрешение любого спора в ходе беспристрастного открытого разбирательства в независимом суде или трибунале либо в ином беспристрастном учреждении. В целях обеспечения доступа к правосудию на основе равных возможностей Конституция предусматривает бесплатную правовую помощь бедным и обездоленным гражданам. Законы, воплощающие в жизнь это положение, были приняты в 1987 году.

56. Судебные органы Индии, посредством своих судебных решений и активизма, поддерживают суть конституционных положений, обеспечивающих равный доступ к правосудию для всех. Верховный суд и высокие суды в ряде дел подтвердили, что не может быть никаких отступлений от основных прав, предоставляемых Конституцией, особенно права на жизнь и свободу, равенство и защиту от дискриминации и на доступ к правосудию. Верховный суд также принял упреждающие меры в целях поощрения доступа к правосудию посредством смягчения традиционных норм в отношении права на обращение в суд и процессуальных норм путем рассмотрения заявления или даже письма, полученного от любого лица или органа, действующего ради общественного блага, в качестве официального заявления для возбуждения судебного разбирательства в отношении основных прав. В соответствующих случаях Суд назначает уполномоченных или экспертные органы для проведения расследований с целью установления фактов.

57. Что касается доклада Генерального секретаря об укреплении связей между верховенством права, правами человека, миром и безопасностью и развитием (A/68/213/Add.1), следует провести всеобъемлющее и тщательное обсуждение возможных инструментов и моделей, предлагаемых в докладе. Это обсуждение должно проходить главным образом в Шестом комитете.

58. **Г-жа Заррук Бумиза** (Тунис) говорит, что Тунис по-прежнему готов сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права на основе транспарентности и конструктивного диалога. Он выполняет свои обязательства по международно-правовым документам, участником которых является, и привержен обеспечению того, чтобы его законы соответствовали международным нормам и стандартам, относящимся к верховенству права. Тунис будет и далее участвовать в укреплении всех механизмов, необходимых для поддержки универсальных ценностей прав человека в соответствии с Декларацией совещания на высоком уровне по вопросу о верховенстве права. Он, например, предложил создать международный конституционный суд для оказания помощи недавно освободившимся странам в таких областях, как разработка конституций и предотвращение правления силой. Это предложение было хорошо встречено в научных кругах, и делегация Туниса надеется, что оно также найдет поддержку среди государств-членов.

59. На национальном уровне Тунис недавно ратифицировал новую Конституцию, которая гарантирует индивидуальные и коллективные права и свободы и закладывает фундамент подлинной демократии. Одним из ее важнейших положений является разделение властей и независимость судебной власти. Новая Конституция также создает конституционный суд, который может выносить решения относительно конституционности внутренних законов и тем самым защищать свободы и права граждан. Кроме того, Тунис сделал существенные шаги к достижению правосудия в переходный период, включая принятие в декабре 2013 года нового закона о создании органа по вопросам установления истины и достоинства для расследований серьезных нарушений прав человека, определения судьбы жертв и обеспечения возмещения за причиненный ущерб.

60. **Г-н Шава** (Зимбабве) говорит, что связь между развитием, миром и безопасностью, правами человека и верховенством права неразрывна. Верховенство права на международном уровне необходимо для глобального социально-экономического развития и поддержания международного мира и безопасности. Устав Организации Объединенных Наций является краеугольным камнем верховенства права, а отношения между государствами должны опираться на его принципы, включая суверенное равенство государств, невмешательство во внутренние дела госу-

дарств, ненападение, мирное сосуществование и уважение независимости, суверенитета и территориальной целостности. Организация Объединенных Наций должна и далее отстаивать дело самоопределения, с тем чтобы народы, по-прежнему живущие в условиях оккупации и порабощения, могли освободиться и пользоваться всеми своими правами.

61. Как согласовано в Декларации совещания на высоком уровне, государства должны воздерживаться от угрозы силой или ее применения, которые подрывают развитие, мир, безопасность, права человека и верховенство права. Обширные недавние данные показали, что силовое вмешательство не всегда приводит к устойчивому решению; напротив, оно зачастую уносит жизни, ведет к разрушению экономической и социальной инфраструктуры и порождает нестабильность, предоставляя невинным гражданам разбираться с его последствиями. В Декларации государствам также рекомендуется избегать использования односторонних карательных санкций и иных мер против других государств. Однако, к сожалению, такие меры по-прежнему принимаются могущественными государствами против более слабых ради достижения узких политических целей. Страна оратора и ряд других развивающихся стран по-прежнему страдают от таких неоправданных односторонних санкций. В то время как государства-члены вырабатывают повестку дня в области развития на период после 2015 года, следует надеяться, что усилия развивающихся стран более не будут сдерживаться односторонними экономическими санкциями и другими мерами принуждения.

62. Делегация Зимбабве поддерживает международные усилия, направленные на то, чтобы положить конец безнаказанности и привлечь к ответственности виновных в злодеяниях. Однако она обеспокоена тем, что международная система уголовного правосудия работала избирательно, сосредоточиваясь только на легких целях в развивающихся странах, главным образом в Африке, и тем самым подрывая доверие к системе. Чтобы система заслуживала доверие, должно быть видно, что она применяется повсеместно и одинаково по отношению ко всем.

63. На национальном уровне Зимбабве привержена верховенству права и надлежащему управлению, а также укреплению подотчетности и институтов правосудия. В ее новой Конституции делается акцент на разделении властей и усиливается независимость судебной власти. Все внутренние законы приводятся в

соответствие с новой Конституцией. Несколько независимых органов, включая комиссии по правам человека, борьбе с коррупцией и средствам массовой информации, защищают права и интересы граждан и способствуют дальнейшему укреплению верховенства права.

64. Делегация страны оратора приветствует идею обмена национальным опытом в деле укрепления верховенства права и правосудия и считает, что Организация Объединенных Наций является одним из наиболее подходящих форумов для обмена передовыми методами и создания потенциала на основе подлинного сотрудничества. Зимбабве привержена сотрудничеству, основанному на взаимопонимании и уважении. Как малая страна, она полагается на верховенство права для защиты от произвольных действий богатых и могущественных и считает, что гармоничные отношения между государствами и национальное развитие могут быть гарантированы только на основе многосторонности, диалога и сотрудничества, а не силой и принуждением.

65. **Г-н Гуменде** (Мозамбик) говорит, что нынешняя сессия проходит во время больших угроз принципам и ценностям, лежащим в основе верховенства права на национальном и международном уровнях. Нынешняя дискуссия предоставляет государствам-членам возможность укрепить свою решимость поощрять культуру законности и примат верховенства права на основе полного уважения принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций и международном праве, в качестве предварительного условия мира, стабильности, социально-экономического развития и мирного сосуществования. Делегация Мозамбика ценит роль, которую играет Организация Объединенных Наций как структура, ответственная за международно-правовые механизмы, в поощрении универсальной приверженности этим принципам и международному праву.

66. Международное сообщество должно и далее стремиться к кодификации и прогрессивному развитию международного права, уделяя особое внимание поощрению ратификации и полного осуществления основных договоров при признании поддержки, которая может потребоваться при этом некоторым государствам-членам. Особой благодарности заслуживают Комиссия международного права и Шестой комитет за их роль в подготовке и распространении международных договоров. Делегация Мозамбика признает растущую роль международных институтов в

поддержке верховенства права и отмечает обязательство Организации Объединенных Наций находиться на переднем крае усилий по борьбе с безнаказанностью. Она поддерживает работу Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и Группы по вопросам верховенства права, связанную с координацией соответствующих мероприятий Организации Объединенных Наций. Заслуживают также внимания поддержка и учебные программы Организации и проводимые ею ежегодные дни международных договоров.

67. На национальном уровне Мозамбик по-прежнему считает своим долгом поощрение приверженности верховенству права, в частности, посредством обеспечения осуществления на национальном уровне международных обязательств и укрепления своих демократических институтов, в том числе на основе реформ системы правосудия, направленных на защиту прав человека и обеспечение действенного отправления правосудия. Правительство считает, что надлежащее управление и приверженность верховенству права будут способствовать более действенному социально-экономическому развитию, гарантировать участие населения в принятии решений и обеспечивать соблюдение прав человека, укрепляя тем самым мир и стабильность на национальном уровне.

68. Для преодоления проблем развивающейся демократической политической системы и укрепления верховенства права Конституция Мозамбика была пересмотрена с целью укрепления основополагающих принципов надлежащего управления, включая свободу выражения мнений, свободу принадлежности к политическим партиям и уважение основных прав и свобод граждан. Для обеспечения конституционного права на равенство перед законом всех народов были приняты меры с целью укрепления роли надзорных институтов, включая Конституционный суд, Генеральную прокуратуру, Управление по борьбе с коррупцией, Парламентскую комиссию по рассмотрению жалоб и недавно созданную Комиссию по правам человека. Также расширяются права и возможности Канцелярии Омбудсмана с целью укрепления индивидуальных гарантий и усиления подотчетности правительства и системы государственного управления. Значительный прогресс достигнут в области правовой реформы, формирования и профессиональной подготовки людских ресурсов и создания инфраструктуры.

69. Верховенство права имеет первостепенное значение для борьбы с коррупцией, одной из проблем на пути поддержания доверия общественности и содействия подотчетности, законности и транспарентности правительства. К числу усилий по борьбе с ней относились укрепление существующих и принятие новых антикоррупционных законов, включая закон о неподкупности государственных должностных лиц, направленный на предотвращение незаконного присвоения государственных средств или получение выгоды от занимаемой должности государственными должностными лицами, в том числе политиками. Закон также направлен на поощрение надлежащего морального поведения и укрепление добросовестной практики в сфере государственного управления. В целях содействия надлежащему управлению и подотчетности проводится ежегодная независимая ревизия исполнения государственного бюджета, а результаты представляются в парламент. Кроме того, в качестве средства предотвращения злоупотребления государственными ресурсами и обеспечения защиты прав граждан в каждой провинции созданы административные суды. Всем конституционным, демократическим и судебным реформам предшествовали публичные консультации, которые дали гражданам, политикам, гражданскому обществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам возможность принять участие в процессе принятия решений.

70. **Г-н Саргсян** (Армения), высказав свою признательность за деятельность Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и Группы по вопросам верховенства права, говорит, что, в то время как Организация Объединенных Наций готовится приступить к осуществлению повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года, важно укрепить связи между верховенством права и тремя важнейшими компонентами: миром и безопасностью, правами человека и развитием. Делегация Армении считает национальные и глобальные процессы, связанные с верховенством права, взаимно инклюзивными и, признавая важность национальной сопричастности к верховенству права, полагает, что необходимо также поддерживать концепцию верховенства права на международном уровне.

71. Армения решительно поддерживает усилия по укреплению международной системы правосудия, которая лежит в основе мирного урегулирования споров и поощрения доступа к правосудию. В этом кон-

тексте важно напомнить, что все государства обязаны воздерживаться от угрозы силой или ее применения любым образом, несовместимым с целями и принципами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы урегулировать свои международные споры мирными средствами и чтобы поддерживать международный мир, безопасность и правосудие. Как страна, испытавшая первый геноцид XX века и по-прежнему сталкивающаяся с отрицанием этого ужаса, Армения вновь подтверждает свою решительную поддержку борьбы с безнаказанностью за самые серьезные преступления, включая геноцид и преступления против человечества. Такие преступления совершаются с большей вероятностью, когда международные судебные механизмы неэффективны, а репутация внутренней системы правосудия государства серьезно подорвана.

72. Делегация страны оратора присоединяется к мнению о том, что права человека, включая право народов на самоопределение, верховенство права и демократию, подкрепляют друг друга и входят в число универсальных и неделимых основных ценностей и принципов Организации Объединенных Наций. Она также убеждена, что верховенство права может действительно поощряться на международном уровне, только если у него есть прочные позиции на национальном уровне. Конституция Армении гарантирует, что все люди равны перед законом и имеют право на равный доступ к правовой системе.

73. После восстановления своей независимости Армения признала, что для поддержки повестки дня страны в области роста, в которой ведущую роль играет частный сектор, необходимы широкая реформа и создание институтов в сфере государственного управления. Одним из основных структурных элементов в этом процессе было создание более эффективной, действенной и независимой судебной власти для улучшения обслуживания граждан, обеспечения исполнения контрактов и поощрения коммерческой деятельности и инвестиций. Правовые реформы включают создание трехзвенной структуры судов общей юрисдикции в соответствии с Конституцией 1995 года. Второй этап судебной реформы начался с внесения в Конституцию в 2005 году поправок с целью ослабления доминирующей роли президента в судебной системе и усиления независимости судебных органов. Принятый в 2007 году судебный кодекс привел к дальнейшей реорганизации судов и ввел в

практику доктрину, аналогичную прецеденту в системах общего права.

74. С 2013 года ведутся широкие публичные дискуссии с целью изучения необходимости новых конституционных реформ, направленных на дальнейшее улучшение управления и усиление транспарентности и подотчетности. Одним из приоритетов по-прежнему является судебная реформа. Правительство, в тесном сотрудничестве с международными партнерами, в последние годы взяло на себя обязательство укрепить институциональный потенциал национальной коллегии адвокатов, повысить качество правового образования, обеспечить оптимальные условия для защиты прав человека и расширить знания работников судебных органов о международных судах, включая Европейский суд по правам человека.

75. **Г-н Корума** (Сьерра-Леоне) говорит, что строгое соблюдение глобальной концепции верховенства права является одним из индикаторов, используемых для определения того, является ли то или иное государство прогрессивным в социальном, экономическом и политическом отношении. Всеобъемлющее определение верховенства права, предложенное в докладе Генерального секретаря о правосудии переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах (S/2004/616), конкретизирует основные принципы, на которых основывается Устав Организации Объединенных Наций, и закладывает фундамент оптимальной практики государств. Сьерра-Леоне стремится точно проводить в жизнь принципы верховенства права на национальном и международном уровнях. У нее имелся непосредственный опыт, связанный со значительными выгодами от уважения верховенства права, демократии, прав человека и надлежащего управления, основных ценностей и принципов, которые часто разделяют страны с точки зрения степени развития.

76. За короткий период Сьерра-Леоне претерпела необычайное превращение из нестабильного государства, опустошенного в результате одиннадцатилетней гражданской войны, в стабильную и жизнеспособную страну с одной из самых быстро растущих экономик в мире. Она провела всеобщие выборы в несколько туров, которые были признаны международными наблюдателями свободными, справедливыми и заслуживающими доверия, что создало условия для упорядоченной и мирной передачи власти. Укрепляются мир и безопасность, санкции, наложен-

ные Советом Безопасности, отменены, и Организация Объединенных Наций назвала Сьерра-Леоне успешным примером. Хотя вспышка лихорадки Эбола в регионе замедлила прогресс и угрожает обратить вспять некоторые достижения, оратор убежден, что при сохранении поддержки со стороны международного сообщества страна победит болезнь.

77. В своем стремлении воплотить в жизнь верховенство права правительство предприняло ряд смелых шагов, включая создание комитета широкого состава, представляющего все слои общества, для пересмотра Конституции. Следует надеяться, что комитет устранил из Конституции неясные моменты. Его выводы будут представлены парламенту, а его работа завершится референдумом. Одним из наиболее оживленно дискутируемых вопросов является конституционный мораторий на применение смертной казни, который может быть принят в качестве поправки только на референдуме. Процесс пересмотра Конституции был одним из важных положений Ломейского мирного соглашения, а также одной из основных рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению.

78. Были также предприняты смелые шаги с целью реформирования полиции и других правоохранительных органов и судебных органов. Доступ к правосудию был улучшен на всех уровнях судебной системы. Организации гражданского общества активно проявляли инициативу, выступая за систему правовой помощи, чтобы у физических лиц было юридическое представительство как в гражданских, так и в уголовных делах. При поддержке международных партнеров и Организации Объединенных Наций был создан ряд флагманских программ для укрепления верховенства права, включая программу с целью улучшения доступа к правосудию. Были приняты законы для удовлетворения конкретных потребностей уязвимых групп, включая законы о защите инвалидов, детей и жертв половых преступлений.

79. Верховенство права всегда будет находиться под угрозой там, где существует крайняя нищета и где практически отсутствуют подотчетность и транспарентность со стороны государственных должностных лиц. В рамках усилий по искоренению крайней нищеты и поддержанию социально-экономического развития парламент в 2008 году принял новый закон о борьбе с коррупцией, который позволил национальной антикоррупционной комиссии привлекать к ответственности любого министра правительства или

старшее государственное должностное лицо без обращения к генеральному прокурору или министру юстиции. Президент и все старшие должностные лица должны на регулярной основе декларировать свои активы во время пребывания в должности. Однако в судебной системе и в сфере отправления правосудия в целом есть возможности для улучшений, и борьба с коррупцией должна продолжаться.

80. На международном уровне Сьерра-Леоне глубоко привержена выполнению своих международных обязательств и признает, что она не сможет выжить, если не свяжет свои цели, задачи и чаяния в области развития с общим развитием народов всего мира. Она будет и далее поддерживать Организацию Объединенных Наций и региональные и субрегиональные организации и сотрудничать с ними в целях действия миру и безопасности в мире, стремясь к миру, в котором территориальная целостность и суверенитет всех государств и основные права всех народов пользуются уважением других стран. Она будет также стремиться к искоренению колониализма на остающихся самоуправляющихся территориях и будет и далее поддерживать африканскую позицию по реформе Организации Объединенных Наций, стремясь к достижению взаимопонимания, которое подготовит почву для создания инклюзивного, единого, транспарентного и подотчетного Совета Безопасности. Она будет и далее поддерживать и укреплять Международный уголовный суд в борьбе с безнаказанностью и будет поддерживать все инициативы Организации Объединенных Наций, направленные на обеспечение выполнения обязанности государств защищать свой народ. Сьерра-Леоне сохранит приверженность Учредительному акту Африканского союза и протоколам Экономического сообщества западно-африканских государств о мире, демократии и стабильности и будет поддерживать все процессы в Африканском союзе, направленные на поддержку демократических принципов и институтов и прав человека.

81. Делегация страны оратора подтверждает, что между верховенством права на национальном и международном уровнях и национальным и глобальным развитием существует связь. Верховенство права является катализатором мира, стабильности, устойчивого развития и жизнеспособности. Как постконфликтное государство, Сьерра-Леоне поддерживает цель 16 из набора целей, предлагаемых в докладе Рабочей группы открытого состава по целям в области

устойчивого развития (A/68/970). Следует признать потребность в мирных и функциональных институтах в качестве отдельной цели в окончательном списке приоритетов в соответствии с повесткой дня в области развития на период после 2015 года.

82. **Г-жа Канчавели** (Грузия) говорит, что верховенство права имеет важнейшее значение для мира и безопасности, развития и соблюдения прав человека на национальном и международном уровнях. Одним из его основных элементов на международном уровне является мирное урегулирование международных споров. Расширение возможностей рассмотрения в судебном порядке международных споров жизненно важно для повышения эффективности таких международных институтов, как Международный Суд, который играет ключевую роль в мирном урегулировании споров. Делегация Грузии призывает все государства, которые еще не сделали этого, признать обязательную юрисдикцию Суда. Верховенство права является также одним из основных элементов предупреждения и разрешения конфликтов и поддержания мира и миростроительства на основе справедливости, что крайне важно для достижения мира и безопасности в конфликтных и постконфликтных ситуациях. В борьбе с безнаказанностью необходимо действенное, эффективное взаимодействие между национальными системами правосудия и Международным уголовным судом в соответствии с принципами, закрепленными в Римском статуте.

83. Правительство Грузии стремится привести законодательство страны в соответствие с лучшими международными нормами. Парламент принял закон о сотрудничестве с Международным уголовным судом и ратифицировал поправки о преступлении агрессии, принятые Конференцией по обзору Римского статута. Реформы сектора правосудия являются одним из высших приоритетов для правительства в рамках общих усилий по созданию и совершенствованию работоспособной демократии и поддержанию принципов транспарентности, подотчетности и верховенства права. Реформы, начавшиеся в 2012 году, направлены на деполитизацию и укрепление независимости Высшего совета юстиции и других судебных институтов. Реформы обеспечивают участие судей в формировании Высшего совета юстиции и в принятии решений по судебной системе в целом. Конституционная поправка, принятая в ноябре 2013 года, ввела пожизненное пребывание судей в должности.

Следующий этап реформ будет посвящен мерам по гарантированию независимости судей.

84. Обвинительные полномочия, ранее возлагавшиеся на министра юстиции, переданы главному обвинителю с целью укрепления институциональной независимости прокуратуры и обеспечения ее беспристрастности. Уголовный кодекс либерализируется, модернизируется и уточняется в соответствии с международными и европейскими стандартами. Новый закон обеспечивает независимость, подотчетность и транспарентность программ юридической помощи, одного из основных компонентов стратегий улучшения доступа к правосудию. В горных регионах, регионах, населенных этническими меньшинствами, и других районах за пределами региональных центров открыты службы юридической помощи.

85. В апреле 2014 года Грузия приняла национальную стратегию по правам человека, направленную на обеспечение исполнения ее обязательств в отношении прав человека. Стратегия недвусмысленно требует от государства уважать, защищать, соблюдать и поощрять права человека и направлена на обеспечение того, чтобы каждый человек в Грузии понимал суть своих прав и был способен осуществлять их на практике.

86. **Г-н Мкандавире** (Малави) говорит, что после 30 лет диктатуры в однопартийном государстве правительство и народ Малави дорожат верховенством права. Малавийцы достигли многопартийной демократии в 1994 году и с тех пор пять раз проводили транспарентные и признанные на международном уровне выборы, чтобы избрать демократических лидеров. Самые недавние выборы, в 2014 году, прошли в заслуживающих доверия и мирных условиях в соответствии с конституционными требованиями. Конституция включает билль о правах, и правительство обеспечило, чтобы каждый гражданин Малави пользовался своими правами человека. Граждане, чьи права нарушены, могут обращаться с требованием о возмещении ущерба в такие органы, как омбудсмен, комиссия по правам человека и суды. Судебная власть независима от других ветвей власти. Суды доступны для всех граждан. Департамент правовой помощи правительства оказывает помощь бедным и обездоленным и обеспечивает им доступ к правосудию за небольшую плату или бесплатно. Осуществляемая в настоящее время во всей стране инициатива по привлечению населения к охране общественного порядка помогла обеспечить улучшение защиты

граждан, снизить преступность и способствовать быстрому аресту подозреваемых и привлечению их к ответственности.

87. На международном уровне Малави твердо придерживается Устава Организации Объединенных Наций и убеждена в том, что только на основе приверженности его принципам международные отношения могут осуществляться справедливым и мирным образом. Малави также подписала Римский статут Международного уголовного суда и является членом Международного Суда, и она твердо верит, что страны должны обращаться в эти институты при каждой возможности для разрешения спорных вопросов. На основе своего активного членства в Сообществе по вопросам развития стран юга Африки и в Африканском союзе она стремится содействовать международному взаимопониманию, сотрудничеству и верховенству права среди стран. Верховенство права должно соблюдаться не только на внутреннем уровне, но и на международной арене, с тем чтобы процветал мир и имело место социальное и экономическое развитие.

88. **Г-н аль-Аджми** (Кувейт) говорит, что независимые, действенные и эффективные правовые системы являются краеугольным камнем верховенства права и служат законными средствами разрешения споров мирным путем. На национальном уровне Кувейт был одним из инициаторов осуществления принципов верховенства права и обеспечения четкого разделения властей в государстве. Его судебные органы полностью независимы, что закреплено в его Конституции 1961 года, которой также устанавливаются гражданские права и свободы граждан и которая превратила Кувейт в эталон демократии. На международном уровне принцип верховенства права должен основываться на общем взаимопонимании среди государств-членов и должен осуществляться на основе приверженности к международным документам и договорам. Международные споры должны разрешаться мирными средствами, включая обращение в такие международные органы, как Международный Суд и Международный уголовный суд.

89. Арабо-израильский конфликт не является конфликтом из-за земли; это борьба за выживание. Израиль нарушает международные законы и нормы в результате своих систематических военных нападений на Газу. В ходе его операции «Рубеж обороны» 8 июля 2014 года были убиты более 2100 палестин-

цев, включая 530 детей. Израиль также продолжает навязывать незаконную блокаду Газы, которая стала тюрьмой для народа, не совершившего никакого иного преступления, кроме желания выжить. Его непрекращающаяся поселенческая деятельность является грубым нарушением верховенства права и международного гуманитарного права. Делегация Кувейта призывает международное сообщество взять на себя ответственность и заставить Израиль придерживаться соответствующих международных резолюций.

90. Международное сообщество должно делать все, что в его силах, для борьбы с растущим бедствием терроризма, угрожающим международному миру и безопасности. В связи с этим делегация Кувейта приветствует деятельность, изложенную в пунктах 45 и 46 доклада Генерального секретаря (A/69/181), и результаты заседания на высоком уровне Совета Безопасности по вопросам предотвращения потока иностранных боевиков-террористов, принявшего резолюцию 2178 (2014).

91. Кувейт вновь подтверждает свою приверженность принципам Устава Организации Объединенных Наций и свою поддержку усилий Организации по активизации распространения международного права и поддержке верховенства права, что укрепляет международные, региональные и национальные усилия по обеспечению приверженности международному гуманитарному праву и достижению стабильности и безопасности в мире.

92. **Г-жа Гегин** (Наблюдатель от Международного комитета Красного Креста) говорит, что в условиях вооруженного конфликта соблюдение верховенства права повышает действенность международного гуманитарного права, помогая спасать жизни и уменьшать страдания и обеспечивая платформу для восстановления общин. Государства несут основную ответственность за уважение и обеспечение уважения международного гуманитарного права, для чего необходима разработка четких нормативных рамок и прочных судебных механизмов, включающих меры подотчетности. Для усиления воздействия такие меры должны приниматься в мирное время. Отрадно отметить, что государства предприняли ряд шагов для приведения национального законодательства и гражданских и военных судебных систем в соответствие с международными нормами, защищающими лиц, пострадавших от вооруженного конфликта. Кроме того, необходим ряд мер предосторожности, включая нормативные рамки и судебные гарантии,

для обеспечения того, чтобы все лица, лишенные свободы, были защищены от произвольного задержания и отрицания их основных прав и свобод. Такие меры предосторожности окажут также практическое воздействие на предотвращение насильственных исчезновений и обеспечение доступа к правосудию для лиц, лишенных свободы.

93. Международный комитет Красного Креста (МККК) поддерживает национальные власти в их усилиях по обеспечению полного осуществления мер защиты по международному гуманитарному праву. В то время как принятие внутреннего законодательства и соответствующих мер является важным первым шагом к соблюдению верховенства права, оно должно сопровождаться широкими мерами по повышению осведомленности, чтобы правовые меры воплотились в действенные меры защиты, а знания — в надлежащее поведение. По предложению государств МККК организовал программы, ориентированные на такие аудитории, как вооруженные силы, правоохранительные органы, гражданские служащие, судебные органы и парламентарии, которые непосредственно участвуют в обеспечении соблюдения международного гуманитарного права и других применимых норм, и принял в них участие. Он особо признает важный вклад судей и планирует консультативное совещание экспертов с целью дальнейшей поддержки их роли.

94. На национальном уровне многие государства создали комитеты по международному гуманитарному праву, которые играют важнейшую роль в формировании всеобъемлющего национального отклика на проблемы международного гуманитарного права. Все усилия по созданию национального потенциала должны объединять местные правовые и институциональные традиции. Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца играют важную роль в поддержке усилий органов государственной власти по содействию осуществлению международного гуманитарного права. Усилия по укреплению верховенства права являются частью более широких усилий по созданию благоприятных условий для защиты и обеспечения уважения к жизни и достоинству людей во всех ситуациях, в том числе в случае когда они подвергаются насилию. МККК вновь подтверждает свое обязательство и далее сотрудничать с государствами с этой целью.

Заседание закрывается в 17 ч. 55 м.