



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 January 2015
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия
Пункт 109 повестки дня
Доклад Генерального секретаря
о Фонде миростроительства

Фонд миростроительства

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад охватывает период с января по декабрь 2014 года и представляется в соответствии с резолюцией 63/282 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представлять ежегодные доклады о деятельности Фонда миростроительства.

В 2014 году Фонд миростроительства выполнил поставленный перед ним показатель: он выделил 99,4 млн. долл. США на проекты в 16 странах, продолжив тем самым возрастающую тенденцию предыдущих лет. Новый план работы на 2014–2016 годы, предусматривающий применение новаторских механизмов финансирования, был утвержден Консультативной группой Фонда миростроительства. В Центральноафриканской Республике возобновилось осуществление программ действий по уменьшению опасности новой вспышки насилия, а в Сахельском регионе в экспериментальном порядке стала осуществляться новая трансграничная программа, предусматривающая более широкое использование Субфонда экстренного реагирования. Началась реализация второй Инициативы по поощрению гендерного равенства. Было объявлено, что Мали получила право пользоваться средствами Фонда, и на Мадагаскар была направлена ознакомительная миссия для содействия субрегиональным миротворческим усилиям. В целом Фонд действовал более чем в 20 странах. От 21 государства-члена было получено взносов на общую сумму 78,2 млн. долл. США.

Что касается будущей деятельности Фонда миростроительства, который доказал свое ценное значение, то проведение в 2015 году обзора архитектуры в области миростроительства и работа Независимой группы высокого уровня по операциям в пользу мира дадут возможность решить, каким образом Фонд может расширить свою поддержку операций Организации Объединенных Наций в пользу мира.



I. Введение

1. Настоящий ежегодный доклад, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2014 года, представляется в соответствии с резолюцией 63/282 Генеральной Ассамблеи. Настоящий доклад будет дополнен финансовым докладом, который будет представлен не позднее 1 мая 2015 года Управлением целевых фондов с участием многих партнеров. Дополнительная информация имеется на сайте www.unpbf.org, а полная информация об индивидуальных проектах имеется на портале Управления целевых фондов с участием многих партнеров (<http://mptf.undp.org>).

II. Общие результаты и извлеченные уроки

2. 2014 год стал важным годом в плане анализа и перспективного планирования деятельности Фонда миростроительства. В начале года был завершен первый глобальный, независимый обзор, по итогам которого был подготовлен второй план работы Фонда на период 2014–2016 годов. Фонд продолжал добиваться конкретных результатов, утвердив предложения на общую сумму более 100 млн. долл. США и распределив в 2014 году 99,4 млн. долл. США среди 16 стран (см. таблицу 1). В начале года было объявлено, что Мали получила право пользоваться средствами Фонда; Филиппины получили поддержку по линии Субфонда экстренного реагирования; и начались переговоры с Мадагаскаром. Фонд получил от доноров взносы на сумму 78,2 млн. долл. США, которая была второй по величине суммой после первоначально объявленных взносов в 2006–2008 годах. Крупнейшими донорами в последние три года (2012–2014 годы) были Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Швеция, Нидерланды, Норвегия, Германия, Финляндия, Япония, Дания, Австралия и Российская Федерация¹.

3. План работы Фонда на 2014–2016 годы² был представлен в июне на ежегодном совещании заинтересованных сторон Фонда миростроительства, которое было организовано одновременно с первой ежегодной сессией Комиссии по миростроительству. В основу плана положены выводы, сделанные по итогам глобального обзора³, который был превращен Фондом в уникальный глобальный механизм финансирования, позволяющий Организации Объединенных Наций поддерживать ключевые элементы процессов миростроительства во многих странах. К числу основных рекомендаций относятся: более широко использовать Субфонд экстренного реагирования для быстрого, высокорезультативного и допускающего риск реагирования; оказывать более широкую поддержку в обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин; уделять более пристальное внимание региональной динамике конфликтов; расширять усилия Фонда по содействию разработке программ; уточнить аспекты работы Фонда, касающиеся дивидендов мира; изыскать пути сохранения национальной ответственности при сокращении операционных расходов, связанных с Субфондом миростроительства и восстановления; и продолжать укреплять процессы мониторинга, обобщения опыта и оценки. Эти

¹ Полную информацию о донорах см. на сайте <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/PB000>.

² Имеется на сайте www.unpbf.org/key-documents/?did=324.

³ Имеется на сайте www.unpbf.org/document-archives/?did=322.

выводы были учтены в новом плане работы, который был подготовлен совместно с Консультативной группой, государствами-членами, в том числе ведущими донорами, и системой Организации Объединенных Наций и с их согласия.

4. Новый план работы стал осуществляться сразу. Максимальная стоимость проектов, осуществляемых в настоящее время за счет Субфонда экстренного реагирования, была повышена до 15 млн. долл. США на страну, что позволило Фонду увеличить почти до 15 млн. долл. США стоимость портфеля его проектов в Центральноафриканской Республике, который предусматривает оказание переходным властям помощи в развертывании полиции на улицах Банги и возобновление выплаты окладов основным правительственным служащим. Эти меры позволили укрепить доверие населения к переходному процессу и оказать критически важную помощь переходным властям в первые месяцы их работы. В таких условиях, когда у власти находится переходное правительство и преобладает нестабильная обстановка, характеризующаяся отсутствием соглашений о всеобщем мире, Субфонд экстренного реагирования позволяет быстро и гибко принимать необходимые меры.

5. Чтобы обеспечить более эффективное национальное руководство и стратегическое управление проектами, Фонд в сотрудничестве с миссиями Организации Объединенных Наций разработал новые и упрощенные процедуры управления Субфондом экстренного реагирования и Субфондом миростроительства и восстановления. В Мали, например, проекты Субфонда экстренного реагирования осуществляются под надзором исполнительного комитета в составе четырех лиц, представляющих правительство, гражданское общество, одного из партнеров по процессу развития и Организацию Объединенных Наций. Фонд предпринимает также усилия для рационализации работы объединенных руководящих комитетов, которые занимаются вопросами финансирования Субфонда миростроительства и восстановления, чтобы сократить их штат и повысить их ориентированность на конкретные результаты. Объединенный руководящий комитет в Гвинее-Бисау разрабатывает трехлетний план действий по поддержке миротворческих приоритетов недавно избранного правительства и оказанию стране помощи в предотвращении военных переворотов. В Демократической Республике Конго Фонд продолжит свой эксперимент, заключающийся в применении программного подхода путем использования Международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности вместо отдельного плана, составленного на основе миротворческих приоритетов.

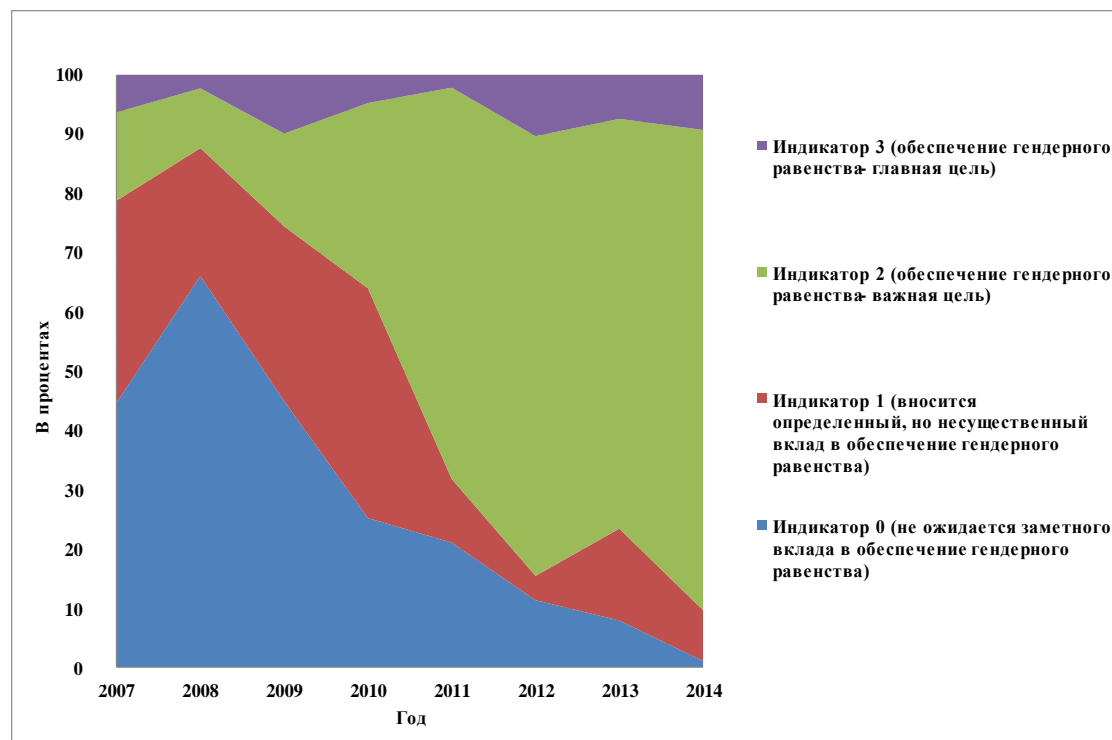
6. Фонд приступил также к осуществлению своей второй Инициативы по поощрению гендерного равенства, в рамках которой будет расширена поддержка деятельности по расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства как одного из ключевых элементов нового плана работы, с учетом результатов независимого обзора деятельности по обеспечению гендерного равенства и миростроительству, который был проведен в начале 2014 года. В двухэтапном конкурсе, объявленном в сентябре, приняло участие в общей сложности 17 стран. По итогам Инициативы было отобрано девять проектов в шести странах (Гвинея, Кыргызстан, Мали, Непал, Папуа — Новая Гвинея, Сомали) общей стоимостью 7,6 млн. долл. США. Эта инициатива позволит Фонду провести новые мероприятия с акцентом на такие вопросы, как участие женщин в политической жизни, реформирование сектора безопас-

ности, управление на местах и земельная реформа, а также осуществить проекты, направленные на предотвращение и пресечение гендерного насилия. Например, один из проектов Папуа — Новой Гвинеи нацелен на изменение социальных норм, касающихся гендерного насилия, путем заживления психологических травм с участием всех членов общин и путем обеспечения доступа к соответствующей помощи.

7. Благодаря поддержке со стороны Инициативы 9,3 процента всех средств, выделенных Фондом в 2014 году, было передано проектам, главной целью которых является расширение прав и возможностей женщин и обеспечение гендерного равенства. Хотя эта цифра по-прежнему ниже установленного Генеральным секретарем показателя в 15 процентов, за ней скрывается значительный прогресс, достигнутый Фондом в актуализации гендерной проблематики, поскольку 81,0 процента всех средств в 2014 году было выделено проектам, существенным компонентом которых является поощрение гендерного равенства (см. диаграмму I).

Диаграмма I

Индикатор ежегодных ассигнований по линии Фонда миростроительства на цели обеспечения гендерного равенства, 2007–2014 годы



8. В новом плане работы предусматриваются другие приоритетные направления деятельности, такие как экспериментальное осуществление трансграничных программ в ряде стран, включая Кыргызстан-Таджикистан, Сомали-Кения, Мали-Нигер и Кот-д'Ивуар-Либерия. Трансграничные программы помогут понять региональную динамику конфликтов, включая вопросы, касаю-

щиеся миграции, беженцев и безопасности, и они будут по-прежнему твердо опираться на политическую приверженность правительств этих стран. Опыт 2014 года показал, что привлечение множества партнеров из разных стран усложняет — и замедляет — процесс разработки проектов. Управление по поддержке миростроительства также продолжает все более активно поддерживать систему Организации Объединенных Наций в ее усилиях по разработке программ на страновом уровне. Управление либо напрямую, либо совместно с партнерами организовало миссии по оказанию технической помощи в Бурунди, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Кыргызстане, Мали, Нигере, Папуа — Новой Гвинее и Сомали. Во время совместной миссии Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в Центральноафриканскую Республику были определены возможности для восстановления государственной власти за счет более эффективной поддержки по линии скоординированных программ, способствующих выполнению приоритетных задач Миссии в области миростроительства. Совместно с Департаментом по политическим вопросам Секретариата и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Управление также организовало общую миссию на Мадагаскар, подтвердив свою заинтересованность в разработке там новой программы, которая, скорее всего, будет нацелена на ускорение национального примирения, укрепление безопасности и расширение системы управления на юге, а также на реформирование сектора безопасности. Наконец, Управление намерено расширить сотрудничество с Совместной программой Департамента по политическим вопросам и ПРООН по укреплению национального потенциала для предотвращения конфликтов, в частности путем совместного финансирования работы советников по вопросам мира и развития.

9. Многие сферы работы Фонда оказались затронутыми вспышкой Эболы в трех из стран, где осуществляются приоритетные проекты Фонда. Этот кризис не только имел пагубные последствия для населения, но и затормозил осуществление программ миростроительства. Проблема Эболы была обсуждена Консультативной группой Фонда миростроительства на ее заседании в октябре 2014 года. Было решено, что Фонд не будет использоваться в качестве главного источника финансирования мер по борьбе с Эболой, в связи с которой были организованы более широкие кампании. Однако Фонд позволил перераспределить уже выделенные финансовые средства для оказания партнерам в Гвинее и Сьерра-Леоне помощи, чтобы они могли срочно адаптировать свою собственную деятельность по борьбе с Эболой.

10. Период восстановления после вспышки Эболы может фактически иметь более важное значение для Фонда. Комиссия по миростроительству призвала Организацию Объединенных Наций рассмотреть последствия Эболы для процесса миростроительства в начале 2015 года. Фонд планирует провести обзор своих программ в свете этой оценки.

11. В 2015 году Фонд намерен продолжить выполнение плана работы. Без учета новых возможностей, которые могут неожиданно возникнуть, Субфонд миростроительства и восстановления выделит, как ожидается, новые субсидии для Гвинеи-Бисау, Демократической Республики Конго, Мадагаскара и Нигера, а по линии Субфонда экстренного реагирования пакеты помощи планируется направить в Мьянму, Сомали и Центральноафриканскую Республику.

Таблица 1
Ассигнования Фонда миростроительства с разбивкой по странам
в 2014 году
(В млн. долл. США)

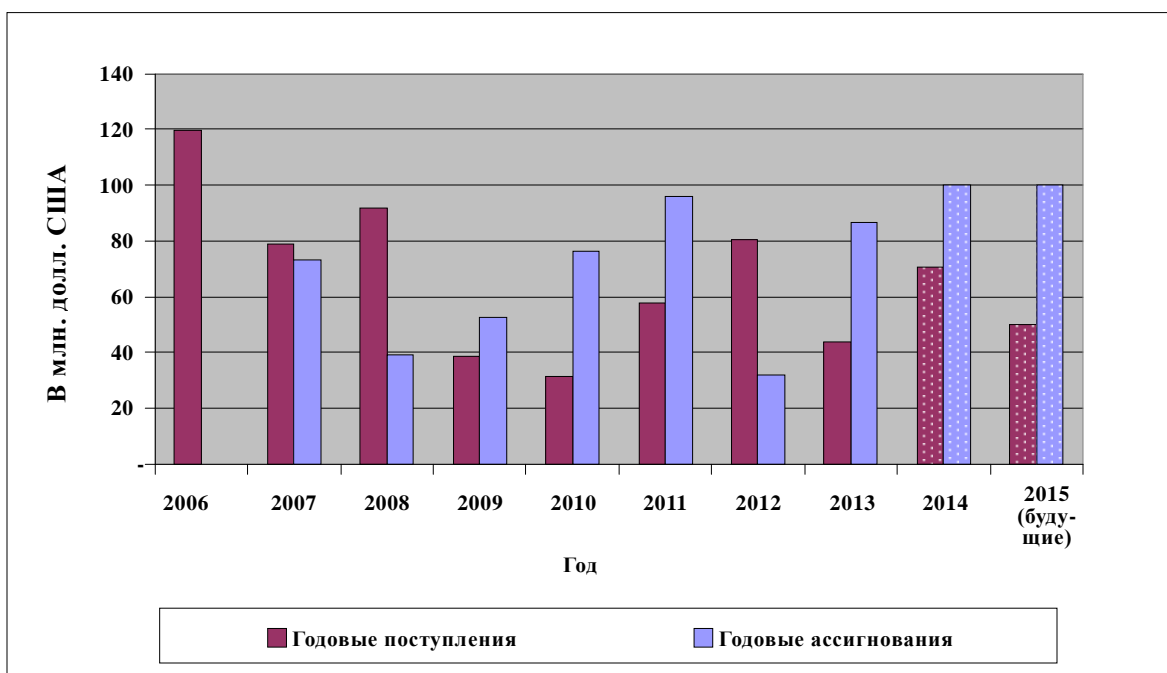
		Ассигнования за 2014 год			
		Совокупные ассигнования на сегодняшний день	Субфонд экстренного реагирования	Субфонд миростроительства и восстановления	Всего
Дата утверждения приоритетного плана					
Страны, включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству					
Бурунди	февраль 2008 года, май 2011 года, февраль 2014 года	61,74	0,89	11,65	12,54
Центральноафриканская Республика	июнь 2008 года, февраль 2010 года	47,75	13,45	–	13,45
Гвинея	апрель 2009 года, декабрь 2011 года, декабрь 2013 года (многолетний план)	57,29	1,30	–	1,30
Гвинея-Бисау	июнь 2008 года, январь 2011 года	28,52	2,37	–	2,37
Либерия	февраль 2008 года, май 2011 года, октябрь 2013 года	51,87	–	–	–
Сьерра-Леоне	октябрь 2008 года, декабрь 2010 года	52,16	2,04	–	2,04
Итого для стран, включенных в повестку дня Комиссии по миростроительству		299,33	20,05	11,65	31,70
Страны, не включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству					
Босния и Герцеговина		2,00	2,00	–	2,00
Чад		4,79	–	–	–
Колумбия		2,00	2,00	–	2,00
Коморские Острова	декабрь 2008 года, май 2013 года	11,90	–	–	–
Кот-д’Ивуар	июль 2008 года, декабрь 2014 года	32,73	1,50	12,65	14,15
Демократическая Республика Конго	июль 2009 года	28,00	8,00	–	8,00
Гватемала	ноябрь 2010 года	11,00	1,00	–	1,00
Кыргызстан	сентябрь 2013 года	25,10	–	–	–
Ливан		3,00	–	–	–
Ливия		2,28	–	–	–
Мадагаскар		–	–	–	–
Мали		10,93	10,93	–	10,93
Мьянма		3,63	–	–	–
Непал	июль 2008 года, май 2012 года	20,48	1,58	–	1,58
Нигер		3,00	–	–	–
Папуа — Новая Гвинея	октябрь 2014 года	7,65	0,19	7,30	7,49

	Дата утверждения приоритетного плана	Ассигнования за 2014 год			Всего
		Совокупные ассигнования на сегодняшний день	Субфонд экстренного реагирования	Субфонд миростроительства и восстановления	
Филиппины		3,00	3,00	—	3,00
Сомали		4,00	—	—	—
Южный Судан	февраль 2013 года	16,52	—	—	—
Судан		19,07	—	—	—
Уганда	август 2010 года	15,46	0,44	—	0,44
Йемен	март 2014 года	20,70	2,01	13,10	15,11
Разработка, мониторинг и оценка		2,29	2,00	—	2,00
Итого для стран, не включенных в повестку дня Комиссии по миростроительству		249,53	34,65	33,05	67,70
Всего		548,89	54,69	44,70	99,25

Источник: Управление целевых фондов с участием многих партнеров, январь 2015 года.

Примечание: цифры в строке «Всего» получены путем сложения неокругленных данных о страновых ассигнованиях.

Диаграмма II
Фонд миростроительства: поступления и ассигнования по странам,
2006–2015 годы



III. Обязательства Фонда по конкретным странам

A. Страны, включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству

Бурунди: третий транш помощи в период до проведения выборов

12. Бурунди будет проводить выборы в 2015 году в условиях, характеризующихся напряженной политической обстановкой и недоверием в отношениях между политическими партиями и другими сторонами, сокращающимся политическим пространством, в том числе нарушениями права на свободу мирных собраний и выражения мнения, а также политически мотивированными актами запугивания и насилия. В то же время в 2014 году произошли такие позитивные события, как принятие консенсусом избирательного кодекса поведения политических партий и других сторон и принятие нового закона о выборах.

13. 31 декабря 2014 года истек мандат Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОООНБ), которое передало свои обязанности правительству, страновой группе Организации Объединенных Наций и партнерам по процессу развития. 1 января 2015 года была учреждена Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами в Бурунди, которая будет вести наблюдение за процессом выборов в этой стране в 2015 году и представлять соответствующие отчеты. В феврале 2014 года в консультации с Комиссией по миростроительству Управление по поддержке миростроительства одобрило выделение третьего транша в объеме 11,65 млн. долл. США, чтобы Организация Объединенных Наций могла продолжать оказывать политическую поддержку в период до проведения выборов. Третий транш предназначен для укрепления политического диалога и социальной сплоченности; расширения участия молодежи в политической и социально-экономической жизни; осуществления прав человека; и урегулирования земельных споров. Однако процесс разработки и утверждения проектов был более медленным, чем ожидалось, что отчасти объяснялось переходом от одной миссии Организации Объединенных Наций к другой. Третий транш был подготовлен на основе выводов, сделанных по итогам независимой оценки деятельности Фонда по оказанию поддержки в период 2007–2013 годов. В результате оценки, завершенной в марте 2014 года, был сделан вывод о том, что Фонд является эффективным механизмом, с помощью которого Организация Объединенных Наций осуществляет новаторские программы миростроительства в тех случаях, когда нет доступа к эквивалентным источникам финансирования.

14. Наконец, в декабре Фонд в срочном порядке утвердил и выделил сумму в размере 0,9 млн. долл. США для бесперебойного наблюдения за положением в области прав человека Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) после закрытия ОООНБ.

Центральноафриканская Республика: реагирование на возобновление конфликта путем оказания поддержки в укреплении диалога, процесса примирения и институционального потенциала

15. В 2014 году политическая обстановка и обстановка в плане безопасности в Центральноафриканской Республике оставалась нестабильной: в Банги и других местах продолжались столкновения между элементами «антибалака» и группами бывшей «Селеки», и по-прежнему совершались нападения на граж-

данских лиц и Организацию Объединенных Наций. Поскольку гражданское население по-прежнему находится в уязвимом положении, необходимо в срочном порядке укрепить институциональный потенциал, особенно в сферах правосудия и безопасности, и распространить государственную власть. Мероприятия, направленные на поощрение примирения и диалога в стране, включали принятие в июне срочного плана действий по обеспечению национального примирения и заключение в июле в Браззавиле соглашения о прекращении боевых действий. В Браззавиле стороны договорились организовать в Банги форум для формирования общенационального консенсуса по таким вопросам, как разоружение, демобилизация и реинтеграция, реформирование сектора безопасности, верховенство права, примирение и политическое и экономическое управление.

16. В ответ Фонд поддержал в 2014 году проведение трех стратегически важных мероприятий в этой стране. В мае в рамках усилий, направленных на сохранение основных государственных услуг, Фонд перевел через один из страновых фондов 4,5 млн. долл. США в Банк Центральноафриканской Республики для выплаты окладов 3417 сотрудникам полиции и жандармерии в период с мая по август, а Всемирный банк обеспечил выплату окладов остальным сотрудникам гражданской службы за тот же период. Фонд на экспериментальной основе применяет в рамках этого проекта новую модель, позволяющую напрямую использовать государственные системы путем перевода средств через казначейство. Этот подход был тщательно согласован со Всемирным банком, ПРООН и другими партнерами, которые договорились использовать общие системы наблюдения, и стал применяться после проверки, которая была проведена совместно ПРООН и Всемирным банком и по итогам которой была подготовлена платежная ведомость, включающая примерно 20 000 прошедших проверку гражданских служащих.

17. В июне Управление по поддержке миростроительства одобрило выделение 2,5 млн. долл. США для содействия добровольному переселению комбатантов бывшей «Селеки» в Банги в общины их происхождения или выбора и для оказания помощи принимающим общинам. Этот рискованный проект был разработан в ответ на прямую просьбу моего Специального представителя с учетом необходимости устранения угрозы, которую создавало присутствие перегруппированных и вооруженных комбатантов бывшей «Селеки» в Банги. В 2014 году было добровольно переселено более 876 бывших комбатантов и членов их семей.

18. В декабре Фонд выделил 2,7 млн. долл. США на деятельность по обеспечению примирения и политического диалога в стране. Этот проект, финансируемый также ПРООН, поможет организовать форум в Банги в начале 2015 года, укрепить потенциал министерства национального примирения и оказать поддержку посредникам в координации их усилий и укреплении потенциала.

19. В 2015 году Фонд намерен оказывать дополнительную поддержку по линии Субфонда экстренного реагирования, уделяя особое внимание восстановлению государственной власти в сотрудничестве с Отделом по гражданским вопросам миротворческой миссии и Всемирным банком.

Гвинея: переориентация помощи для обеспечения реагирования на Эболу в условиях конфликта

20. Успешный процесс миростроительства в Гвинее оказался под угрозой срыва из-за вспышки Эболы в Западной Африке в 2014 году. В результате кризиса возобновилась напряженность в отношениях между различными этническими, социальными и политическими группами в столице и районах, подверженных конфликту, включая Лесную Гвинею. Наблюдатели опасаются, что, если эту напряженность оставить без внимания, она может привести к дестабилизации обстановки, особенно в период перед выборами.

21. В ответ Фонд миростроительства санкционировал реорганизацию некоторых проектов для содействия реагированию на Эболу в условиях конфликта. Эти средства позволили Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) создать в районах, затронутых Эолой, общинные системы раннего предупреждения, повышения информированности и предотвращения конфликтов.

22. Несмотря на трудные условия, в начале 2014 года осуществлявшийся при поддержке Фонда процесс реформирования сектора безопасности привел к утверждению новой национальной политики в области безопасности и связанных с ней секторальных стратегий, включая стратегии поддержания общественного порядка и учета гендерной проблематики в секторах обороны и безопасности. Программы Фонда способствовали также сокращению масштабов насилия, связанного с выборами, благодаря созданию 4000 новых рабочих мест и реализации программ гражданского просвещения, ориентированных на молодежь и женщин. Кроме того, в 2014 году совместно со Всемирным банком стала осуществляться программа организации общественных работ, охватившая 34 000 молодых мужчин и женщин. Что касается национального примирения, то деятельность в поддержку Комиссии по обсуждению вопросов примирения продолжалась: по всей стране было открыто семь региональных отделений.

Гвинея-Бисау: содействие восстановлению конституционного порядка

23. Гвинея-Бисау предпринимает усилия для восстановления конституционного порядка с тех пор, как в 2012 году произошел военный переворот. В апреле и мае 2014 года были проведены свободные и справедливые выборы на пост президента и в законодательные органы, соответственно, что привело к формированию законного и представительного правительства. Новое руководство оперативно предприняло позитивные шаги, включая мирное отстранение от должности начальника штаба вооруженных сил и разработку планов на случай возникновения чрезвычайных и непредвиденных ситуаций и планов развития, которые были единогласно приняты Национальным собранием впервые в истории страны.

24. За период с сентября 2013 года Фонд миростроительства выделил 4,8 млн. долл. США на создание благоприятных условий для проведения выборов и чтобы устранить серьезные пробелы. Эти проекты, в частности, предусматривают оказание поддержки Избирательной комиссии; получение дивидендов мира благодаря трудоустройству молодежи и женщин; оказание совместно с Департаментом по политическим вопросам помощи Комиссии высокого уровня по вопросам планирования; обеспечение безопасности в ходе из-

бирательного процесса; оказание поддержки средствам массовой информации во время и после выборов; поощрение участия женщин в выборах и оказание поддержки Группе по транснациональной преступности в Бисау в рамках Инициативы для стран западноафриканского побережья через Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

25. Что касается будущей деятельности, то Фонд поможет кабинету премьер-министра провести обзор обязательств, принятых бывшим переходным правительством, включая соглашения о добыче природных ресурсов. В тесном сотрудничестве с ПРООН, Объединенным отделением Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау и международными финансовыми учреждениями Фонд поможет спланировать начало ключевых реформ в период до круглого стола доноров, запланированного на март 2015 года. Фонд собирается также определить главные элементы нового приоритетного плана, основанного на результатах нового анализа конфликта, который будет проведен к началу круглого стола.

Либерия: новые проблемы в связи со вспышкой Эболы

26. Утверждение в первой половине 2014 года приоритетного плана миростроительства в Либерии на 2013–2016 годы придало импульс осуществлению национальной дорожной карты примирения в Либерии. Однако вспышка Эболы во второй половине года привела, естественно, к замедлению такой деятельности. Тем не менее до сих пор успешно осуществляется ряд инициатив, направленных на укрепление мира. Даже в условиях кризиса началось предоставление услуг в региональных центрах правосудия и безопасности в Гбарнге, Харпере и Зведру. Набор, подготовка и размещение дополнительного числа государственных защитников, прокуроров графств и сотрудников по вопросам прав человека в Харпере и Зведру, например, способствовали сокращению числа лиц, содержащихся под стражей до суда, что помогло правительству уменьшить количество заключенных в переполненных тюрьмах во время вспышки Эболы. К декабрю 2014 года лица, содержащиеся под стражей до суда, составляли 31 процент всех заключенных в тюрьме Харпера, что гораздо меньше по сравнению с другими районами страны. Кроме того, благодаря поддержке Фонда Комитет по пересмотру Конституции завершил 73 местных консультации по вопросу о Конституции, которыми было охвачено 10 950 либерийцев, причем 35 процентов из них составляли женщины. Фонд оказал также поддержку альтернативным механизмам урегулирования земельных споров, а именно Комиссии по земельным вопросам и пяти центрам по координации земельных вопросов, которые получили также помощь от Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат). Согласно сообщениям наблюдателей, 95 процентов государственных должностных лиц и 70 процентов всего населения в 10 округах, охваченных центрами, осведомлены о своих правах на землю и предпочитают использовать центры для урегулирования споров.

27. В 2015 году Фонд, действуя в сотрудничестве с Комиссией по миростроительству и другими странами, затронутыми Эболой, рассмотрит вопрос о том, каким образом он может оказать помощь в восстановлении институциональных структур.

Сьерра-Леоне: оказание поддержки в укреплении миростроительства в период после завершения специальной политической миссии

28. После того как в середине 2014 года истек мандат Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне, Управление по поддержке миростроительства утвердило два проекта, предусматривающих оказание помощи в переходный период. В рамках первого проекта (ПРООН, 1,5 млн. долл. США) национальным заинтересованным сторонам оказывается помощь в создании системы раннего предупреждения и реагирования и в формировании культуры диалога, особенно среди молодежи, относящейся к группам риска. По линии второго проекта стоимостью 0,5 млн. долл. США УВКПЧ объединит и будет проводить основные правозащитные мероприятия в партнерстве с Комиссией по правам человека Сьерра-Леоне. Этот проект позволит укрепить способность Комиссии отслеживать случаи несоблюдения деловыми кругами международных правозащитных стандартов и ее способность обеспечивать защиту прав женщин, девочек и инвалидов и повышать информированность об их правах.

29. Однако во второй половине года правительство и его партнеры переключили свое внимание на борьбу с кризисом, вызванным Эболой. Фонд гибко отреагировал на просьбы перераспределить часть его финансовых средств, особенно в секторе безопасности, чтобы можно было быстро организовать обучение по вопросам применения карантинных протоколов и по другим вопросам, касающимся борьбы с Эболой. Что касается будущей деятельности, то Фонд вернется к рассмотрению плана выделить дополнительную субсидию через Субфонд миростроительства и восстановления, особенно в свете потенциальных институциональных потребностей в период после борьбы с Эболой.

В. Другие страны-получатели

Босния и Герцеговина: активизация диалога

30. Во втором квартале 2014 года Фонд миростроительства официально утвердил свой первый проект в Боснии и Герцеговине. Разработанный в качестве платформы высокого уровня для политического диалога и поддерживаемый за счет мобилизации усилий на низовом уровне через механизм малых субсидий, этот проект призван усилить межэтническую терпимость и сотрудничество. Хотя беспрецедентные по своим масштабам наводнения в середине года задержали подготовку программ, это бедствие открыло неожиданные возможности в плане миростроительства, включая осуществление при поддержке Фонда межобщинной инициативы под названием «События после дождя». Осуществление проекта еще больше задержалось из-за решения проявлять осторожность в связи с проведением всеобщих выборов в октябре 2014 года, чтобы не допустить дальнейшей политизации дискуссий по поводу терпимости. Первую конференцию платформы для диалога теперь было решено провести в январе 2015 года одновременно с распределением первых сумм по линии механизма малых субсидий.

Колумбия: пропаганда мирного сосуществования и примирения

31. В январе 2014 года Фонд миростроительства утвердил проект «Коммуникации на благо мира» для поддержки кампании “Respira paz” («Дыхание мира»). Приуроченная к мирным переговорам, призванная положить конец 50-летнему вооруженному конфликту в стране, эта кампания способствовала более позитивному восприятию идей мира и примирения. Из 5800 мужчин и женщин, опрошенных в 80 муниципалитетах, 59 процентов заявили, что они положительно относятся к идее формирования устойчивой культуры мира и примирения, что на 17 процентов больше по сравнению с количеством позитивных мнений, выраженных до осуществления проекта. Позитивные послания в рамках проекта дополнялись еще одной кампанией, организованной сообществом предпринимателей страны.

Коморские Острова: создание инфраструктуры для урегулирования конфликтов и миростроительства

32. Поддержанию и без того хрупкого мира на Коморских Островах по-прежнему мешают экономический стресс и политическая неопределенность. Ожидается, что предстоящие выборы в 2015 и 2016 годах лишь еще больше обострят напряженность. До настоящего времени деятельность Организации Объединенных Наций в области миростроительства была ориентирована на укрепление кадрового и институционального потенциала в интересах ослабления напряженности. Реформированию сектора безопасности способствовало то, что ПРООН и Департамент операций по поддержанию мира Секретариата разработали стратегический документ по вопросам безопасности и обороны для Коморских Островов, и то, что было реинтегрировано 150 демобилизованных солдат. Благодаря этой работе и несмотря на первоначальные задержки, теперь по графику проводятся работы по восстановлению воинских казарм в Онгони (Анжуан) и строительству полицейских участков в нестабильных районах Чиндини (Гранд-Комор) и Ховани (Мохели) и проводится подготовка по вопросам прав человека и соблюдения законности для сил безопасности. Кроме того, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) организовал для 350 молодых лидеров и 300 лидеров из числа женщин подготовку по вопросам посредничества и урегулирования конфликтов и открыл отделение для женщин-посредников по вопросам мира в Анжуане и Мохели. ПРООН организовала общенациональный процесс консультаций относительно подготовки стратегического плана и плана действий по предотвращению конфликтов.

Демократическая Республика Конго: более активное осуществление пересмотренной Международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности в восточной части страны

33. Хотя Демократическая Республика Конго добилась определенного прогресса после поражения «Движения 23 марта» в конце 2013 года, что привело к освобождению некоторых восточных районов страны от вооруженных групп, политическая обстановка и обстановка в плане безопасности оставалась напряженной на протяжении всего 2014 года. В период до проведения президентских выборов, запланированных на 2016 год, скорее всего возникнут дополнительные политические проблемы и проблемы в области безопасности.

34. По итогам обновленного анализа конфликта Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и ее партнеры пересмотрели Международную стратегию по содействию обеспечению безопасности и стабилизации в целях оказания правительству более эффективной поддержки в осуществлении его программы восстановления районов вооруженного конфликта в восточной части страны. В пересмотренной Стратегии подчеркивается необходимость политического диалога и предусматривается применение многосекторального, зонального подхода в приоритетных районах восточной части страны, что позволит устранить серьезные недостатки, которыми характеризовались предыдущие подходы.

35. В октябре 2014 года Управление по поддержке миростроительства утвердило два проекта общей стоимостью 8 млн. долл. США для Южного Киву и Восточной провинции в качестве первого этапа осуществления пересмотренной Стратегии. Эта поддержка позволит добиться скорейших результатов в этих двух провинциях, в то время как правительство и его партнеры завершают разработку провинциальных планов и мобилизуют финансовые средства для более долгосрочной стабилизации обстановки.

36. Между тем за счет средств, недорасходованных по линии субсидии, выделенной Фондом миростроительства еще в 2009 году, было завершено строительство трех тюрем в Северном и Южном Киву, что должно помочь восстановить государственную власть. Неизрасходованные средства использовались также для содействия продолжающемуся проведению оценок потребностей в восточных районах, на основе которых потом разрабатываются провинциальные стратегии стабилизации обстановки.

Кот-д'Ивуар: подготовка к выборам на основе уже достигнутых результатов

37. Несмотря на общий экономический подъем и восстановление государственной власти, политическая обстановка в Кот-д'Ивуаре остается напряженной в связи с приближением выборов, намеченных на октябрь 2015 года. Необходимо продолжать предпринимать усилия для закрепления уже достигнутых успехов и содействия созданию благоприятных условий для мирных выборов.

38. В июле 2014 года в качестве первого этапа трехлетнего приоритетного плана была завершена внешняя оценка, по итогам которой были отмечены общие позитивные результаты в области миростроительства и подготовлены рекомендации в отношении второго этапа. Участники оценки отметили, что Фонд позволил заполнить серьезные пробелы и мобилизовать дополнительные средства среди основных доноров. Государственная власть была восстановлена в западных районах и в Абиджане, что позволило повысить безопасность населения и предоставить документы, удостоверяющие личность, 401 958 взрослых лиц и детей. Первый этап в значительной степени способствовал прочному урегулированию ситуации с репатрированным населением и обеспечению доступа к основным услугам, а также позволил улучшить посреднические услуги по урегулированию земельных конфликтов, что привело к укреплению доверия в отношениях между населением и государственными службами. Что касается примирения, то Фонд помог существенно повысить информированность населения о работе Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению, а организация доходоприносящей деятельности позволила сократить масштабы распространения конфликта. Более того, выполнение приоритетного плана

способствовало повышению слаженности действий Организации Объединенных Наций.

39. Чтобы закрепить достигнутые результаты в период до проведения выборов и в последующие годы, Фонд миростроительства утвердил сумму в размере 12 млн. долл. США для второго этапа работы, которая будет проводиться по двум основным приоритетным направлениям: укрепление доверия, мирного сосуществования и безопасности в период проведения выборов, включая расширение участия женщин в избирательном процессе; и принятие более эффективных мер по предотвращению и мирному урегулированию конфликтов посредством усиления потенциала государственных учреждений.

Гватемала: борьба с безнаказанностью и поддержка правосудия переходного периода

40. В 2014 году в Гватемале были выбраны Генеральный прокурор и судьи Верховного суда и апелляционных судов. Организации гражданского общества и Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью в Гватемале указали на допущенные в ходе этого процесса нарушения. В этих условиях Фонд миростроительства продолжил оказывать поддержку в области верховенства права. В целях восстановления доверия граждан к институтам Фонд поддерживал создание информационно-технической платформы и Группы уголовной статистики и стратегического анализа в министерстве внутренних дел. Платформа позволяет полицейским мгновенно получать досье на физических лиц и проверять автомобили на угон с помощью портативных компьютеров и сотовых телефонов. Группа определяет официальные показатели в области безопасности, преступности, насилия и общественного порядка, используемые при разработке государственной политики в области безопасности. В ней имеется компонент представителей гражданского общества, призванный увеличить участие граждан в предупреждении преступности и разработке политики, что является нововведением в регионе. Финансирование со стороны Фонда также позволило министерству внутренних дел включить меры по предотвращению насилия в отношении женщин и молодежи в число основных компонентов национальной стратегии предотвращения насилия. Показатели предъявленных обвинений в преступлениях против жизни и в отношении женщин в городских районах выросли с 5 и, соответственно, 8 процентов в 2010 году до 30 и 14 процентов в 2014 году.

Кыргызстан: укрепление мира и поддержка налаживания межэтнических отношений

41. В настоящее время политическая обстановка Кыргызстана определяется подготовкой к парламентским выборам, запланированным на последний квартал 2015 года. Проведение свободных и честных выборов станет важным этапом в переходе страны к парламентской демократии после революции и межэтнического насилия в 2010 году. Президент Кыргызстана Алмазбек Атамбаев в своем обращении в День независимости Кыргызстана в августе 2014 года подчеркнул важность хороших межэтнических отношений во время предвыборной кампании.

42. На улучшение межэтнических отношений направлены проекты, финансируемые из выделенной Фондом в 2013 году субсидии в размере 15 млн. долл. США. Один из проектов Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) предназначен для урегулирования претензий и конкретных конфликтных ситуаций путем содействия диалогу между властями и потерпевшими сторонами. ЮНФПА оказывает религиозным лидерам поддержку в использовании инструментария для деятельности на уровне общин в целях урегулирования местных конфликтов. Хотя этот проект начался только в 2014 году, он уже помог активизировать диалог и укрепить доверие в общинах. Другие проекты способствуют обеспечению верховенства права, соблюдению прав человека, повышению роли местных органов самоуправления в процессе миростроительства, укреплению уважения к многообразию и обеспечению многоязычного образования.

43. Напряженность и насилие на границе Кыргызстана и Таджикистана вызывают все большую обеспокоенность. В соответствии с новым планом работы, в котором уделяется повышенное внимание динамике региональных конфликтов, страновые группы Организации Объединенных Наций в обеих странах провели в декабре совместный практикум, а в начале 2015 года представят экспериментальную трансграничную инициативу для получения финансирования.

Мали: обеспечение дивидендов мира на севере страны

44. В результате вспышки насилия в Кидале в мае 2014 года процесс осуществления Уагадугского предварительного соглашения, включая деятельность в районах сбора, проходящую при поддержке Фонда миростроительства, и восстановление государственной власти, замедлился. Есть надежда, что новый раунд мирных переговоров, начатый в июле 2014 года, приведет к заключению в 2015 году всеобъемлющего мирного соглашения.

45. В соответствии с выпущенным Генеральным секретарем в апреле заявлением о предоставлении права на финансирование Фонд утвердил пакет помощи в размере 7 млн. долл. США для проектов в северной части страны, осуществляемых по линии Субфонда экстренного реагирования. В ожидании принятия всеобъемлющего мирного соглашения Фонд переключился на обеспечение дивидендов мира, чтобы предотвратить дальнейшее ухудшение обстановки и содействовать созданию благоприятных условий для осуществления будущего мирного соглашения. 1 декабря для регионов Гао и Тимбукту были утверждены три новых проекта по линии Субфонда экстренного реагирования (ПРООН, УВКБ, ЮНИСЕФ, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Международная организация по миграции). Эти проекты направлены на то, чтобы обеспечить затронутым конфликтом общинам дивиденды мира, включая долговременное решение проблемы возвращенцев, укрепление межобщинного и внутриобщинного диалога и доверия между общинами и местными властями. В рамках инициативы по поощрению гендерного равенства был утвержден проект по борьбе со связанным с конфликтом гендерным насилием с бюджетом 1 млн. долл. США.

Мьянма: урегулирование межобщинного конфликта

46. В 2014 году были активизированы усилия по прекращению огня на всей территории страны и налаживанию политического диалога между правительством и этническими вооруженными группами, однако проблемы сохраняются. Важным событием стало формирование форума вооруженных этнических групп для переговоров с правительством. Тем не менее до сих пор не удалось урегулировать значительные разногласия, о чем свидетельствуют недавнее обострение напряженности и вооруженный конфликт.

47. В поддержку национальных усилий по урегулированию межобщинных конфликтов в Ракхайне и других регионах Фонд в 2014 году утвердил предложенный совместно моим Специальным советником и резидентом-координатором Организации Объединенных Наций новый проект по поддержке недавно созданного Центра разнообразия и национальной гармонии. Центр активизирует социологические исследования и укрепит механизмы раннего предупреждения. В рамках продолжающегося межучрежденческого проекта по обеспечению дивидендов мира на юго-востоке страны была проведена совместная миссия по повышению осведомленности, в которой участвовал Центр мира Мьянмы, а от национальных и местных органов власти удалось добиться принятия обязательств по содействию осуществлению проекта в труднодоступных районах. В дальнейшем Фонд изучит проблемы развития с учетом угрозы конфликтов в штате Ракхайн для содействия укреплению социальной сплоченности между общинами и профинансирует второй этап работы ЮНИСЕФ, Международной организации труда (МОТ) и УВКБ по проблеме детей-комбатантов.

Непал: дальнейшая поддержка политического переходного процесса

48. В течение всего 2014 года переходный процесс в Непале проходил медленно. В ноябре 2013 года было избрано второе Учредительное собрание, которое в отчетный период возобновило процесс подготовки конституции, но не успело к сроку, установленному на январь 2015 года. Между тем за пределами Катманду продолжались и возникали конфликты из-за ресурсов, на почве самоопределения и в связи с правосудием переходного периода. Все указанные проблемы входят в число приоритетов Фонда при распределении субсидий. Так, в 2014 году Фонд уделял основное внимание политическим спорным вопросам, таким как правосудие переходного периода, признание интересов пострадавших от конфликта групп населения и оказание им помощи в восстановлении, а также земельная реформа. Благодаря проекту с участием Международной организации по миграции, ООН-Хабитат и ПРООН и бюджетом 1,2 млн. долл. США был начат диалог политических партий и процесс формирования консенсуса по ключевым вопросам земельной реформы, которые также имеют отношение к процессу разработки конституции. Благодаря совместным усилиям ПРООН и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), предоставивших 2,4 млн. долл. США, удалось добиться того, чтобы в Законе о Комиссии по расследованию исчезновений, установлению истины и примирению 2014 года изнасилование и сексуальное насилие были признаны серьезными нарушениями прав человека. Однако различные другие проблемы в Законе учтены не были.

Нигер: выработка плана решения приоритетных задач миростроительства

49. В 2014 году Нигер пострадал от последствий ухудшения ситуации на севере Мали, а также от разгула терроризма в Нигерии. Эти события привели к истощению и так ограниченных ресурсов страны.

50. В настоящее время Фонд миростроительства в тесном сотрудничестве с Верховным органом по укреплению мира поддерживает мероприятия в районе, граничащем с Мали, в рамках проекта «Молодежь, мир и развитие». Более 1500 молодых людей, в том числе 305 женщин, воспользовались возможностями для получения источников средств к существованию. Участники проекта вместе с 726 традиционными и религиозными лидерами прошли подготовку по вопросам мирного урегулирования конфликтов.

51. После того как Генеральный секретарь в декабре 2013 года выпустил заявление о предоставлении права на финансирование, Фонд миростроительства оказал поддержку в разработке плана решения приоритетных задач миростроительства, включая анализ конфликта и создание Национального руководящего комитета. Подготовка плана будет завершена в 2015 году.

Папуа — Новая Гвинея: поддержка осуществления Бугенвильского мирного соглашения

52. В 2014 году в Автономном районе Бугенвиль в Папуа — Новой Гвинее произошел ряд важных событий в рамках подготовки района к референдуму по его политическому статусу на ближайшие пять лет. В январе премьер-министр Папуа — Новой Гвинее посетил Бугенвиль, чтобы принести официальные извинения за события гражданской войны и провести церемонию примирения, а позже совершил повторный визит. Ход дальнейшего развития политической ситуации будет определен на общих выборах, запланированных в Автономном районе на май 2015 года.

53. В начале 2014 года был завершен анализ проблем мира и развития в Бугенвиле, профинансированный совместно организацией «Интерпис» и Фондом миростроительства. По его итогам был определен ряд приоритетов, на основе которых Фонд распределил субсидии на различные программы, включая создание благоприятных условий для проведения выборов.

54. В октябре Управление по поддержке миростроительства, исходя из результатов анализа, утвердило план решения приоритетных задач миростроительства с бюджетом 7,3 млн. долл. США. Этот план направлен на укрепление отношений между национальным и региональным правительствами; повышение осведомленности жителей Бугенвиля, с тем чтобы они смогли сделать обдуманный выбор на референдуме; укрепление их доверия к мирному процессу и укрепление социальной сплоченности и безопасности в Бугенвиле путем заживления ран и примирения. В 2015 году планируется разработать проекты для достижения этих конечных результатов, а также провести обзорную миссию под руководством Организации Объединенных Наций в поддержку референдума в Бугенвиле.

Филиппины: поддержка осуществления Всестороннего соглашения по Бангсаморо

55. Фонд миростроительства утвердил проект с бюджетом 3 млн. долл. США, который будет осуществляться Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), МОТ, ПРООН, УВКБ, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины». Сигналом для оказания Фондом поддержки стало подписание Всеобъемлющего соглашения по Бангсаморо в марте 2014 года. Ожидается, что в начале 2015 года парламент примет проект основного закона о предлагаемом автономном образовании Бангсаморо, после чего в Бангсаморо пройдет референдум.

56. Необходимо многое сделать для того, чтобы обеспечить соблюдение мирного соглашения и принятие основного закона и не допустить при этом подрывной деятельности в регионе Минданао в целом. Финансируемый Фондом проект направлен на обеспечение более широкого и активного принятия мирного соглашения с помощью двухвекторного подхода: а) обеспечение широкого участия в политическом процессе на национальном и региональном уровнях; и б) обеспечение дивидендов мира в районах риска в целях укрепления общественной поддержки мирного процесса и уменьшения опасности подрывной деятельности.

Сомали: поддержка стабилизации в недавно возвращенных областях

57. В сентябре Фонд миростроительства утвердил ассигнования в размере 3,4 млн. долл. США для оказания ПРООН и непосредственно правительству содействия в осуществлении программы стабилизации в недавно возвращенных районах на юге центральной части Сомали. Как и в Центральноафриканской Республике, Фонд будет использовать работающий на страновом уровне фонд под руководством Управления целевых фондов с участием многих партнеров, чтобы передавать средства непосредственно в казначейство. Такой механизм позволит поддерживать осуществление договора «Новый курс для Сомали» с помощью систем государственного управления, которые будут обеспечивать подотчетность и предоставление ресурсов, согласованных правительством и партнерами по процессу развития, включая Всемирный банк.

58. Этот проект входит в стабилизационную программу федерального правительства Сомали. Фонд будет поддерживать усилия по примирению и наращиванию потенциала местных заинтересованных сторон в целях создания временных административных органов власти и укрепления мира в 25 недавно возвращенных районах.

Южный Судан: рецидив насилия

59. В конце 2013 года в Южном Судане вновь вспыхнул конфликт и разразился политический кризис, что привело к мобилизации племенных вооруженных групп и ополчений. В ответ Организация Объединенных Наций переключилась с оказания помощи в целях развития на защиту гражданского населения, наблюдение за положением в области прав человека, расследование нарушений и гуманитарную помощь. Фонд миростроительства оказывал поддержку в основном в штате Джонглей, но из-за отсутствия безопасности доступ туда был затруднен. В таких условиях и в отсутствие всеобъемлющего мирного соглашения, которое могло бы послужить основой для возобновления мирострои-

тельства, почти все проекты Фонда миростроительства были приостановлены. В начале 2015 года, если не будет найдено новое политическое решение, Фонд рассмотрит вопрос о закрытии своих проектов.

Йемен: поддержка всестороннего диалога и разработки конституции во время переходного периода

60. 2014 год характеризовался вооруженными столкновениями между движением «Аль-Хути» и правительством Йемена, затихшими после заключения при посредничестве Организации Объединенных Наций соглашения об установлении мира и национальном партнерстве. Несмотря на напряженность, в 2014 году в Йемене произошли положительные события, включая завершение Конференции по национальному диалогу в январе и начало процесса разработки конституции. В связи с этим Фонд утвердил проект в целях создания секретариата Комитета по разработке конституции и оказания поддержки в проведении заседаний Комитета. Секретариат тесно сотрудничает с Канцелярией Специального советника Генерального секретаря по Йемену и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, чтобы провести коммуникационную кампанию по итогам Конференции по национальному диалогу.

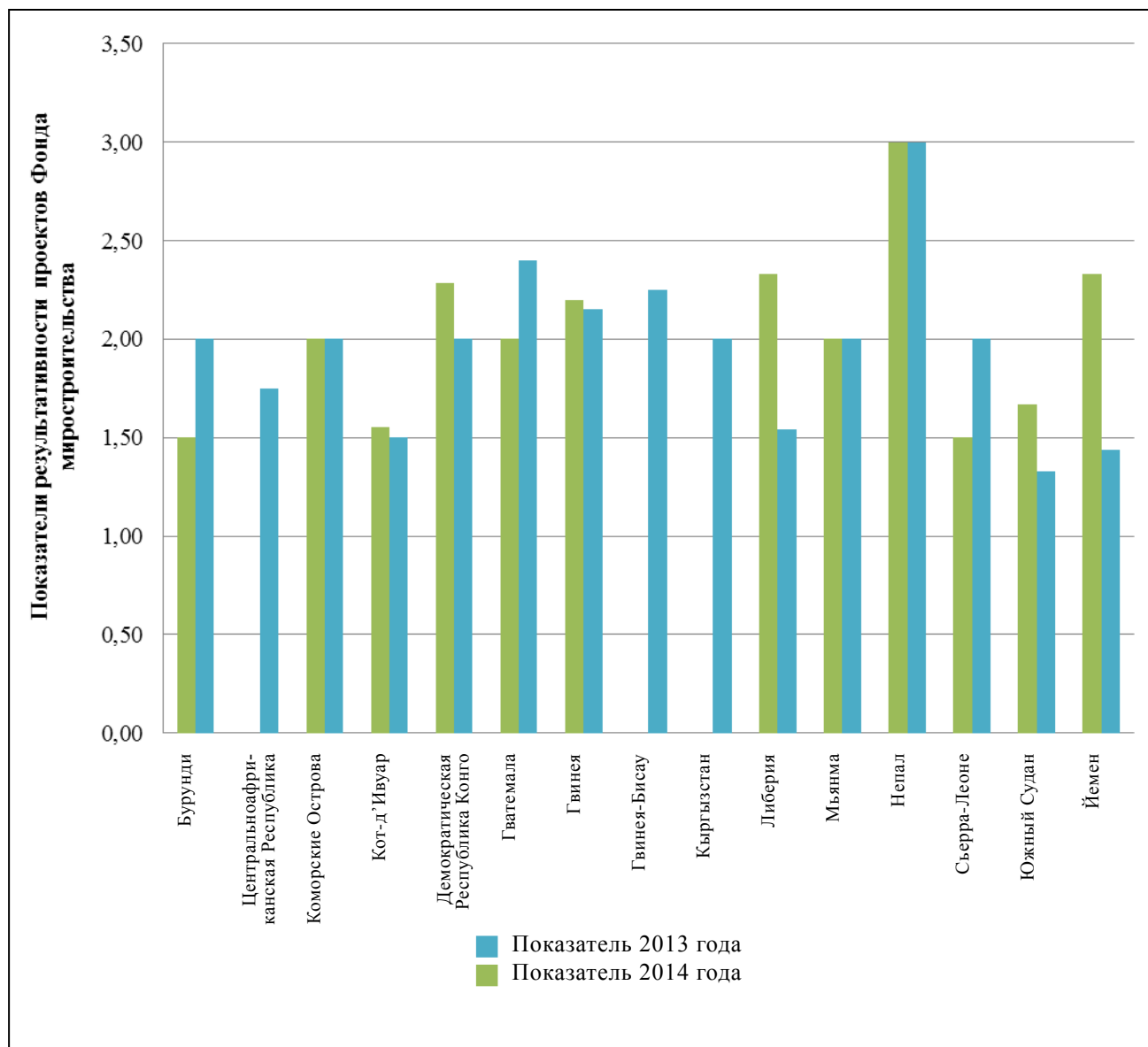
61. В марте Управление по поддержке миростроительства утвердило план решения приоритетных задач миростроительства с бюджетом 13,1 млн. долл. США, направленный на укрепление социальной сплоченности в выбранных районах, укрепление институциональных механизмов для урегулирования давних претензий и обеспечения соблюдения прав человека, а также оказание женщинам и мужчинам содействия в участии в переходном процессе. Например, ФАО будет оказывать поддержку малым предприятиям, принадлежащим молодежи, женщинам и представителям уязвимых и подверженных риску групп населения. Окончательный проект, утвержденный в конце года, будет способствовать осуществлению соглашения между правительством и движением «Аль-Хути» и контролю за его осуществлением. В 2015 году Управление по поддержке миростроительства будет пристально отслеживать ситуацию в стране на предмет сохранения условий для реализации поддерживаемых Фондом проектов.

IV. Результативность проектов в 2014 году

62. В 2014 году была проведена оценка результативности 84 проектов (всех осуществляемых проектов, с начала которых прошло, как минимум, 6 месяцев), что почти на 20 процентов больше числа проектов в портфеле Фонда в 2013 году. Как и в предыдущие годы, показатели определялись по итогам консультаций с учетом периодических докладов клиентов Фонда, докладов Объединенного руководящего комитета, оценок и докладов миссий, а также подробных сведений, предоставленных персоналом Фонда и партнерами Организации Объединенных Наций. Проекты, достигнутые по которым результаты не соответствовали ожидаемым, получали один балл; проекты, результаты которых соответствовали ожидаемым, получали 2 балла; проекты, результаты которых не только соответствовали ожиданиям, но и способствовали достижению конечных результатов миростроительства, получали 3 балла.

Диаграмма III

Показатели результативности проектов Фонда миростроительства с разбивкой по странам и по годам



Источник: показатели приводятся по состоянию на декабрь 2014 года и основаны на оценках проектов Управлением по поддержке миростроительства, периодических докладах и независимых страновых оценках.

Примечание: в 2013 году в Гвинеи-Бисау, Кыргызстане и Центральноафриканской Республике проекты не осуществлялись.

63. Как и в 2013 году, результаты 79 процентов проектов в портфеле Фонда соответствовали ожидаемым. Это замечательное достижение, учитывая катастрофические последствия кризиса, вызванного лихорадкой Эбола, в трех

странах, получающих наибольший объем финансирования из Фонда, а именно Гвинеи, Либерии и Сьерра-Леоне. Успех Фонда в достижении ожидаемых результатов отчасти был обусловлен усилением контроля и поддержки со стороны сотрудников Управления по поддержке миростроительства в рамках тех проектов, результаты которых ранее не соответствовали ожидаемым, и более тесным сопровождением на этапах разработки и начала реализации проектов.

64. Тем не менее свидетельств вклада проектов в достижение конечных результатов миростроительства было меньше, чем в предыдущие годы. Тому есть несколько причин. Во-первых, признаки достижения конечных результатов миростроительства, как правило, проявляются лишь в конце цикла проекта, а в портфеле имелось большое количество недавно начатых проектов, результаты которых хотя и соответствовали ожидаемым, но не указывали на достижение конечных результатов миростроительства. Например, в целевой области 2.3 (предотвращение и устранение последствий конфликтов) три из четырех проектов были начаты менее года назад, а кроме того, три из четырех проектов осуществлялись либо в странах, пострадавших от лихорадки Эбола, например Либерии, либо от повторной вспышки насилия, например Южном Судане и Йемене. В итоге проекты, результаты которых в 2013 году соответствовали ожидаемым и которые, как предполагалось, могли способствовать достижению конечных результатов миростроительства, в 2014 году оказались менее результативными.

65. Кроме того, как показывает сравнение показателей по тематическим областям Фонда с прошлым годом, проекты, предназначенные для обеспечения дивидендов мира, далеко не всегда могут продемонстрировать вклад в достижение конечных результатов миростроительства. Проекты в этих областях обычно способствуют миростроительству опосредованно — через мероприятия, связанные с традиционным развитием, такие как поддержка в создании источников средств к существованию, образование и улучшение инфраструктуры. Неопределенность относительно достижения конечных результатов миростроительства часто сохраняется даже тогда, когда результаты проектов соответствуют ожидаемым. Как указано в плане работы, для решения этих проблем в 2015 году Фонд проведет тематический обзор по вопросам занятости и миростроительства, чтобы повысить эффективность руководящих указаний относительно того, как наиболее эффективно реализовать потенциал так называемых «дивидендов мира» для возрождения надежд на лучшее будущее у групп населения, затронутых кризисом.

66. В соответствии с кругом ведения Фонда его поддержка предназначена для привлечения другой финансовой поддержки или разблокирования важнейших политических процессов. В 2014 году 64 процента проектов Фонда послужили катализаторами по крайней мере в одном из этих двух смыслов, а почти 17 процентов проектов — в обоих. Например, в Йемене совместный проект Департамента по политическим вопросам, ПРООН, ЮНФПА, Структуры «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ помог начать инклюзивную Конференцию по национальному диалогу. Остро необходимое финансирование было предоставлено на начальном этапе Конференции после того, как были установлены такие требования, как обеспечение 30-процентной доли женщин среди участников. Финансирование Конференции со стороны Фонда не только сыграло роль катализатора процесса подготовки конституции, но и помогло привлечь дополни-

тельное финансирование со стороны других доноров в размере 16 млн. долл. США.

67. В соответствии с обязательствами, предусмотренными его новым планом работы, Фонд определил показатели рисков и расставил проекты в своем портфеле 2014 года по шкале от низкого до высокого уровня риска. Для Фонда риск определяется не только отсутствием в стране безопасности или соглашения, но и направленностью и/или подходом данного проекта в этом контексте. В 2014 году почти 72 процента проектов в портфеле Фонда относилось к группам среднего и высокого риска, причем к категории высокого риска относилось почти 20 процентов проектов. В число проектов, находящихся в самой высокой категории риска, входят вышеупомянутые инновационные инициативы в Мали, Сомали и Центральноафриканской Республике. Примечательно, что 94 процента проектов Фонда, относящихся к категории высокого риска, осуществляется в его приоритетных областях 1 и 2, где наблюдаются самые значительные признаки достижения конечных результатов миростроительства, что дополнительно подчеркивает необходимость руководящих указаний по обеспечению дивидендов мира.

Таблица 2

Анализ динамики глобальных показателей Фонда миростроительства за 2011–2014 годы

Приоритетные области Фонда миростроительства	Общее число проектов	Оценка приоритетной области	
		Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов (доля в процентах)	Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов и демонстрирующие значительный вклад в конечные результаты миростроительства (доля в процентах)
Конечные результаты в приоритетной области 1			
1.1 Реформа сектора безопасности	7	85,7	16,7
1.2 Верховенство права	11	81,8	11,1
1.3 Разоружение, демобилизация и реинтеграция	1	100,0	100,0
1.4 Политический диалог	6	83,3	20,0
Итого, 2014 год	25	84,1	18,7
Итого, 2013 год	21	85,7	38,1
Итого, 2012 год	28	96,4	50,0
Базовый показатель за 2011 год	48	70,8	31,3
Конечные результаты в приоритетной области 2			
2.1 Примирение	26	73,1	31,2
2.2 Демократическое управление	9	88,9	50,0
2.3 Предотвращение/устранение последствий конфликтов	4	75,0	—
Итого, 2014 год	39	77,5	38,7
Итого, 2013 год	28	82,1	32,1

Приоритетные области Фонда миростроительства	Общее число проектов	Оценка приоритетной области	
		Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов (доля в процентах)	Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов и демонстрирующие значительный вклад в конечные результаты миростроительства (доля в процентах)
Итого, 2012 год	25	92,0	60,0
Базовый показатель за 2011 год	45	84,4	44,4
Конечные результаты в приоритетной области 3			
3.1 Занятость	6	66,7	—
3.2 Равный доступ к социальным услугам	5	60,0	—
Итого, 2014 год	11	64,7	—
Итого, 2013 год	10	70,0	40,0
Итого, 2012 год	12	91,7	16,7
Базовый показатель за 2011 год	26	84,6	26,9
Конечные результаты в приоритетной области 4			
4.1 Укрепление потенциала государства	7	85,7	33,3
4.2 Распространение государственной власти	2	100,0	—
Итого, 2014 год	9	89,9	18,1
Итого, 2013 год	9	66,6	33,3
Итого, 2012 год	11	54,5	—
Базовый показатель за 2011 год	11	90,9	18,2

Источник: показатели приводятся по состоянию на декабрь 2014 года и основаны на оценках проектов Управлением по поддержке миростроительства, периодических докладах и независимых страновых оценках.

V. Управление Фондом миростроительства и надзор за его работой

A. Консультативная группа

68. Двухлетний срок работы третьей Консультативной группы Фонда миростроительства был продлен на один год для того, чтобы она смогла рассмотреть итоги проведенного в 2013 году обзора деятельности Фонда и вынести рекомендации по подготовке нового плана работы. Председатель Консультативной группы выступил на ежегодном совещании заинтересованных сторон Фонда миростроительства, состоявшемся в июне по случаю представления нового плана работы.

69. Я провел совещание с Консультативной группой на ее последнем заседании в октябре и принял итоговый доклад Группы за три года работы. Пред-

ставляя этот доклад, Председатель подчеркнул, что Фонд миростроительства зарекомендовал себя как уникальный механизм, обеспечивающий результативную гибкую и своевременную поддержку для решения ключевых задач миростроительства в условиях, когда получение финансирования из других источников затруднено. За время своей работы Консультативная группа добилась ряда улучшений в работе Фонда, в том числе в том, что касается контроля и оценки, партнерских отношений с другими организациями и учета гендерной проблематики. Группа отметила, что Фонду будет необходимо продолжать добиваться повышения уровня ответственности Организации Объединенных Наций за результаты на страновом уровне, так как для наиболее эффективного использования средств Фонда требуются соответствующий потенциал и руководство с учетом последствий конфликтов. Фонд должен продолжать изыскивать новаторские способы актуализации гендерной проблематики в своих мероприятиях, а также расширять участие национальных партнеров. В своем докладе Группа призвала доноров увеличить взносы, с тем чтобы Фонд мог достичь целевого показателя в размере 100 млн. долл. США⁴.

В. Бюджет и персонал

70. Бюджет Управления по поддержке миростроительства, предназначенный для управления Фондом миростроительства, составляет 3 процента общей суммы донорских взносов. План расходов на 2014 год составил 2 525 384 долл. США, большая часть из которых была выделена на прямые расходы по персоналу (64 процента) на 12 постоянных и временных должностях, аренду (10 процентов) и поездки сотрудников и членов Консультативной группы (10 процентов). Однако в 2013 году взносы составили 40,8 млн. долл. США, в результате чего 3-процентная сумма, выделенная на административные расходы, составила лишь 1,2 млн. долл. США. Управлению по поддержке миростроительства удалось частично компенсировать разницу с помощью остатков средств за предыдущие годы. Кроме того, в Фонд были откомандированы сотрудники ПРООН (на полгода) и УВКБ, а одна должность младшего сотрудника по программным вопросам была профинансирована Австралией. Соответственно, лишь 10 из 12 должностей финансировались из бюджета накладных расходов Фонда. Почти все поездки совершались в эконом-классе в добровольном порядке. Ожидается, что окончательные расходы за 2014 год составят около 2,0 млн. долл. США.

71. С учетом ожидаемого уровня поступлений следующий план расходов Фонда будет сокращен до 2 468 084 долл. США. Несмотря на нехватку финансирования, Фонд стремится обеспечить контроль качества посредством своего вспомогательного проекта оказания технической помощи странам и налаживания партнерских отношений, например с Африканским центром по вопросам конструктивного разрешения споров, организациями «Интерпис» и «Пис-Нексус», а также обращаясь к организациям системы Организации Объединенных Наций с просьбами о командировках персонала и запрашивая финансовую поддержку для финансирования должностей младших сотрудников по программам.

⁴ Доклад имеется по ссылке: www.unpbf.org/wp-content/uploads/AG_report_to_the_SGfinal-07-10-14.pdf.

C. Глобальный семинар по вопросам, связанным с Фондом миростроительства

72. В августе 2014 года Управление по поддержке миростроительства и Африканский центр по вопросам конструктивного разрешения споров совместно провели второй глобальный семинар, который вновь щедро финансировало правительство Финляндии. В семинаре 2014 года, прошедшем в Дурбане, Южно-Африканская Республика, и состоявшем из четырехдневных обсуждений и подготовки по вопросам разработки программ миростроительства участвовало 26 человек, включая представителей учреждений Организации Объединенных Наций, секретариатов фондов, правительств и гражданского общества из 12 стран.

D. Улучшение контроля и оценки

73. Представление нового плана работы Фонда стало сигналом к пересмотру плана контроля за эффективностью его деятельности, предназначенного для оценки эффективности административной работы Фонда и глобальных результатов. Группа контроля и оценки намерена завершить подготовку плана контроля за эффективностью деятельности к июню 2015 года, используя консультативный процесс, чтобы обеспечить универсальность плана и общесистемное сотрудничество в его выполнении. Каждый утвержденный Фондом проект будет включать глобальные показатели для более эффективной оценки результатов по всему портфелю.

74. Новый план работы также будет предусматривать переориентацию подхода Фонда к разработке программ миростроительства, контроля за ними и их оценки. С 2015 года стратегия оценки деятельности Фонда будет предусматривать более частое проведение анализа и внесение коррективов для более эффективной адаптации к изменениям в условиях, в которых проходит миростроительство. Группа контроля и оценки будет содействовать участию партнеров в оценке миростроительства в рамках своей работы в составе Группы Организации Объединенных Наций по оценке в 2014 году. В 2015 году в Группе прибавится 3 должности, необходимые для более эффективной поддержки страновых партнеров.

75. Расширяя поддержку, которую она начала оказывать в 2013 году, Группа контроля и оценки продолжила предоставлять руководящие указания на этапе разработки программ путем направления миссий по поддержке в Бурунди, Демократическую Республику Конго, Кыргызстан, Мали и Папуа — Новую Гвинею. Кроме того, Группа руководила оценкой в Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне. Группа также создала в апреле 2014 года сообщество специалистов-практиков для клиентов Фонда, с тем чтобы обеспечить коллегиальную поддержку и обмен опытом.

VI. Заключение

76. В 2014 году Фонд миростроительства достиг своей годовой программной цели, выделив на новые проекты миростроительства 100 млн. долл. США. В настоящее время Фонд поддерживает программы, призванные помочь более чем 20 странам выйти из кризиса и снизить риск его повторного возникнове-

ния. Первый глобальный обзор деятельности Фонда миростроительства, завершившийся в начале 2014 года, подтвердил особую важность Фонда для усилий Организации Объединенных Наций в области укрепления мира и позволил выявить ряд возможностей для улучшения в различных областях. План работы Фонда на 2014–2016 годы отражает предложенные улучшения и инновации, такие как оказание в экспериментальном порядке прямой поддержки правительствам и решение трансграничных проблем. План работы также предусматривает начало реализации второй Инициативы по поощрению гендерного равенства, гарантируя, что при разработке программ гендерной проблематике будет уделяться повышенное внимание. Как следствие успеха в оперативной разработке инновационных программ, Фонд впервые начнет новый год с менее чем 100 млн. долл. США, которые необходимы для плановых программ. В 2015 году одним из приоритетов будет сбор средств.

77. Между тем всё больше стран обращается с просьбами о поддержке. В нынешнем страновом портфеле наблюдается спрос на расширенные программы. Правительства и их партнеры рассчитывают на многолетнее финансирование, которое позволит им быстро расширять программы в целях создания институциональных основ для мирного устойчивого развития. Механизм каталитического финансирования Фонда помог в этом отношении, но значительный дефицит финансирования сохраняется. Поскольку Фонд зарекомендовал себя как ценный инструмент, обзор архитектуры миростроительства в 2015 году и стратегический обзор миротворческих операций Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям дают возможность рассмотреть вопрос о его увеличении.
