



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第**七三六五**次会议
2015年1月21日星期三下午3时举行
纽约

主席：	巴罗斯·梅莱特先生	（智利）
成员：	安哥拉	加斯帕尔·马丁斯先生
	乍得	曼加拉尔先生
	中国	刘结一先生
	法国	拉梅克先生
	约旦	哈穆德先生
	立陶宛	穆尔莫凯特女士
	马来西亚	哈尼夫先生
	新西兰	麦克莱先生
	尼日利亚	拉罗先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	西班牙	奥亚尔顺·马切西先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	鲍尔女士
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

议程项目

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/136)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-01843 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信 (S/2014/136)

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请费尔特曼先生发言。

费尔特曼先生（以英语发言）：今天，我将向安理会简要介绍有关乌克兰东部冲突的最新事态发展，以及我本人最近于2014年12月15日至17日访问该国，继续秘书长的斡旋努力的情况。

首先我谨明确表示，我们感到震惊。继几个星期相对平静之后，安理会今天因乌克兰东部自9月5日实现停火和达成明斯克议定书以来发生最严重敌对行动而举行会议。战事再起，政治僵局不断加深，正迅速掩盖各种令人鼓舞的进展迹象，如交换数百名俘虏。乌克兰及其邻国和更广大地区，无法承受目前这种暴力现状。战事升级可能导致明斯克议定书瓦解。

虽然过去几天激烈的战斗最初集中在顿涅茨克机场周围，但随着暴力蔓延到整个顿涅茨克和卢甘斯克地区，包括平民人口稠密地区如顿涅茨克市，其他地方的死伤人数，包括无辜平民的死伤人数在迅速增加。据报，冲突也正在危险地逼近诸如马里乌波尔和德巴尔切夫等城市，危及直到最近一直相对平静的地区。冲突升级的另一个迹象是，据报双方都在派兵增援，部署更尖端和更重型武器。波罗

申科总统今天在达沃斯指责乌克兰境内有逾9 000名俄罗斯正规军，但莫斯科否认了这一指控。

1月13日，作为战事重起的直接结果，在沃尔诺瓦哈，有一辆公交车被击中，造成12名平民丧生，17人重伤。联合国无法独立核实这方面事实，但欧洲安全与合作组织（欧安组织）驻乌克兰特别监察团在对事发地点进行了三次访问并对弹坑进行了分析之后得出结论说，“造成1号和2号弹坑的火箭弹是从东北偏北方向发射过来的”，

“火箭发射点与弹着点之间距离约为20公里。特别监察团无法独立核实火箭弹起始点，或查明发射方。”

正如秘书长指出的那样，这起事件显然提醒我们，迫切需要停止暴力。必须彻底调查，必须将那些责任人绳之以法。

我还要就人道主义状况讲几句，冲突再度加剧导致人道主义状况进一步恶化。乌克兰方面称，乌克兰直到一年前还没有流离失所者，但现在至少有85万公民在境内流离失所，60多万人流落到邻国。

人道主义行为体必须能够开展其救生工作。冲突所有当事方均有义务保障所有需要援助的民众——无论他们在哪里——都能够自由、畅通无阻地获得人道主义援助。冲突所有当事方还必须充分遵守国际人道主义法。最近颁布的关于从乌克兰政府控制区穿越接触线进入叛军控制区的法令，可能会使人道主义行为体很难把援助物资运入不属于政府控制的地区。必须为满足实地救生需要提供资源。《2015年战略响应计划》要求提供1.89亿美元的资金，但至今所作的资金承诺却很少。

遗憾的是，在战事升级的同时，基辅与俄罗斯之间却相互指责，而且外交和政治两方面都继续处于僵局。正如秘书长一再重申的那样，任何东西都代替不了为推进和平开展直接的建设性对话。执行可持续的停火——现在只是名义上存在停火——既是迫切需要，也是人们最为关切的事情。接触线应

获尊重，《明斯克和平计划》的其它内容也须迅速得到落实。我们希望今天在柏林举行的“诺曼底形式”外长级会议能够取得必要进展，以便重新回到执行《明斯克协议》的轨道，使“诺曼底四方”国家元首齐聚一堂。外交手段必须取得成功。

《明斯克协议》为解决顿巴斯冲突奠定了坚实基础。双方都不得采取企图改变协议规定的任何单方面行动，任何一方也不得对协议中的规定作有选择的解读。我们认为，在解释《明斯克协议》上，所存在的表面分歧并不大，但如果采取对话以外的其它任何方式来处理这些分歧，就会造成严重后果。

为了继续开展秘书长的斡旋工作，我于2014年12月15日至17日返回基辅，与波罗申科总统、亚采纽克总理、克利姆金外长、格罗伊斯曼议长以及国际和双边伙伴交换看法。在组成了以亚采纽克总理为首的乌克兰新政府之后，各方表示相信，局势不容再拖，必须立即开展早该实施的经济、立法、司法和政治领域深入改革。

我向对话方保证，联合国对乌克兰的声援永远都不会动摇。我们仍愿意支持为结束战事作出一切努力，争取实现持久和平。我们将继续帮助乌克兰当局和乌克兰公民开展建设民主、安全、独立和繁荣未来所必需的变革。

与当前情况相比，顿巴斯局势在我访问期间相对平静。不过，我的所有对话方均赞同以下看法，那就是即便明斯克进程取得进展，乌克兰面临的诸多挑战也不可能迅速解决，原因是这场冲突导致了严重的经济和地缘政治裂痕，而且这些裂痕仍与冲突存在着内在联系。

我们所有人——特别是冲突当事方——都有责任协调一致并立即推动从大谈对抗转向谈论合作，从战争思维转向和平思维。

主席（以西班牙语发言）：我感谢费尔特曼先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：我感谢费尔特曼副秘书长的通报。主席先生，我也感谢你在乌克兰东部局势最近恶化、《明斯克协议》不断遭到违反的情况下召开本次公开会议。俄罗斯和俄方支持的非法武装分子继续顽固地按照自己的想法曲解停火协议，认为乌克兰必须停火，但他们自己仍可以继续开火。

我认为，在这个议事厅里，没有人会怀疑，遭受攻击的国家会尽全力自卫。面对侵略，每个国家都拥有保卫本国领土和人民的固有权利。乌克兰现在就在这样做——在其统一、主权和领土完整继续遭到践踏的情况下自卫。近几个月来，乌克兰领导人一再努力挽救停火协议，为此提出了新建议、新限期和新的静默期。然而，武装分子却利用乌克兰的克制，进行重组、重新武装并夺取更多领土。自停火开始以来，武装分子又夺取了顿涅茨克和马里乌波尔之间550平方公里的乌克兰领土。其指挥官声称，他们不打算就此罢休。

尽管国际社会多次要求俄罗斯关闭其边界，不允许武器和外国战斗人员非法流动，但俄罗斯边界仍然是大敞着，致命武器和雇佣兵得以继续流动。下面是欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监测团1月16日报告中很有代表性的摘录：

“特别监测团在顿涅茨克市南郊看到三辆无标识卡车拖着三门D-30 122毫米榴弹炮向西行进，经过一处由“顿涅茨克人民共和国”控制的检查站。特别监测团在马基夫卡看到两辆无标识T-80主战坦克向东南方向行进。特别监测团观察到一个由21辆“乌拉尔”和“卡马兹”型军用卡车组成的车队，车辆也没有标识，在斯塔罗贝舍沃附近公路上向南行进……四辆卡车载有似乎是通信装备的物资，其余卡车则被遮住。”

还有另一份报告。欧安组织驻古科沃和顿涅茨克观察团在1月15日至21日的每周最新报告中指出：

“观察团仍观察到一些身着军装的人越境进出……在报告所述期间，观察小组观察到，有397名身着军装的男女越境进出……93%的越境行为发生在顿涅茨克过境点。”

从欧安组织观察团活动区两公里范围搜集到的这些零星情报，清楚地说明了观察员看不到的地方所发生的情况。难怪俄罗斯继续阻挠扩大欧安组织边境观察团部署范围的一切努力。乌克兰消息人士估计，截至1月15日，分裂分子拥有542辆坦克、990辆装甲运兵车、近700套火炮系统、约70枚“格拉德”火箭弹和57套防空系统。

如非俄罗斯持续供给，由非法武装分子组成的一群乌合之众怎么可能获得如此之多、现已与欧洲小国武器库不相上下的先进重型武器的呢？如非俄方持续支持，由武装分子组成的一群乌合之众又怎么能够获得购买所有这些重型武器和装备所需的大笔钱财呢？特别是在据说当地居民正忍饥挨饿，当地医院甚至就连病人面包都买不起的情况下？俄罗斯声称它不是这场冲突的当事方，也就是嘴上说说而已。乌克兰东部战争并非像某些人企图形容的那样是一场内战，而是一种精心策划、有系统的破坏乌克兰稳定的行为——一场得到外国支持的战争。

武装分子在“格拉德”火箭、火炮系统、现代化坦克、装甲运兵车等先进武器以及涌入的外国雇佣军的支持下，继续实施一连串的致命袭击。特别是在过去几周，违反停火协议的行为令人不安地增多，其中包括武装分子对顿涅茨克机场发动大规模进攻。同样在昨天，有报道称包括卢甘斯克西北部的一些地方发生激烈战斗，武装分子动用密集炮火摧毁并占领了乌克兰军队的一个检查站。

越来越多的证据表明，武装分子以居民区作为掩护，发射“格拉德”火箭弹和炮击乌克兰部队。总体而言，自2014年9月5日宣布停火以来，乌克兰部队和平民已遭受5 660多次炮击，约1 500名乌克兰军人死伤，至少151名平民被打死。我们期待看到

彻查沃尔诺瓦哈汽车袭击事件的结果。我们必须确保追究这一卑劣行径制造者的责任和所有数不胜数的暴力和严重侵犯人权行为、特别是在非法分裂团体所控制地区周边的此类行径的责任。

乌克兰的每一次防御性举动都被俄罗斯宣传机器大肆渲染为违反停火，而俄罗斯却一次也没有谴责非法和无法无天的分裂主义武装分子，或与其划清界限。恰恰相反，俄罗斯打算修改明斯克协定，以便使武装分子夺取的地盘合法化并予以认可，这证明克里姆林宫全心全意地支持这些罪犯。立陶宛反对一切要求重新谈判商定停火条件的呼吁。已经存在商定的停火框架，必须予以遵守。我们敦促各方、特别是俄罗斯参加进来，并充分、完整和不再拖延地执行明斯克协定。

如果俄罗斯真心实意地想结束乌克兰东部的破坏性暴力与死亡，包括使其本国的无名士兵不再因为对一个兄弟国家发动战争而送命的话，它就必须停止破坏乌克兰的稳定，停止对其傀儡的军事供给，制止非法分裂主义团体，并撤出所有军事装备。必须保障乌-俄之间国界的安全。必须确保欧安组织继续进行监测。必须释放所有人质和遭非法羁押的人员，包括遭到绑架并被非法扣留在俄罗斯境内的乌克兰飞行员娜迪娅·萨夫琴科。

必须容许包括联合国和欧安组织监测团在内的国际观察员充分和无条件地出入包括克里米亚在内的乌克兰全境。鉴于俄罗斯吞并克里米亚地区后当地鞑靼族人的处境继续恶化，国际监测员充分和畅通无阻地出入克里米亚仍尤其重要。

我国代表团坚决支持乌克兰的独立、主权以及领土完整，不会承认对克里米亚的非法吞并。我们敦促明斯克协定各签署方不遗余力地寻求和平解决这场危机。我们特别敦促俄罗斯接受《联合国宪章》所载的根本原则，结束其在该地区、包括在乌克兰、摩尔多瓦以及南高加索破坏稳定的扩张主义和复仇主义政策，在这些地方，俄罗斯非但不履行其根据2008年8月和9月协定所做的承诺，反而寻求

以所谓的结盟与战略伙伴关系条约为名，吞并格鲁吉亚的阿布哈兹和茨欣瓦利。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：

主席先生，我感谢你召开今天关于当前乌克兰危机的会议。我们感谢费尔特曼副秘书长坚持不懈地关注这一令人震惊的局势和今天在安全理事会发出非常明确的警告。

这是安理会2015年第一次关于乌克兰问题的会议，也是过去11个月中我们关于这场危机的第二十八次会议，这远远多于同期关于任何其它局势所召开的会议数量。我们不断就乌克兰问题开会是因为尽管俄罗斯对国际社会一包括在安理会这里和在日内瓦、明斯克、柏林、诺曼底以及其它地方一做出大量局势降级的承诺，它却仍继续选择走升级和混淆视听的道路。俄罗斯不仅占领了克里米亚，还继续训练、装备乌克兰东部的分裂分子，并与其并肩作战。实际上，俄罗斯自始至终在撕毁其承诺，违反其不再攫取另一个国家部分领土的义务，这使安理会的一些成员可能开始接受俄罗斯的所作所为虽然令人遗憾但却是无法避免的现实，这是一种危及乌克兰也危及国际和平与安全的新的常态，因为自满将使侵略得到回报，并且威胁我们集体安全所依赖的基本规则。

当前的局势是危险的。局势危险是因为俄罗斯继续训练分裂分子，为其提供重武器，并与其并肩作战，公然违反了9月明斯克协定，侵犯了乌克兰主权，也违反了国际法。就在今天我们在此就座的同时，由俄罗斯训练和提供给养并得到其支持的分裂分子正在对位于乌方控制领土境内的战略重镇杰巴利采韦发动全面攻击，公然违反了9月19日的明斯克停火线，企图控制一个重要的铁路道口。欧洲安全与合作组织（欧安组织）昨天报告称，1月19日，至少有30枚“冰雹”火箭弹击中该市，导致3名平民死亡，12人受伤。欧安组织确认这些火箭弹来自分裂分子控制的Horlivka市的方向。昨天，独立媒体报道称，分裂分子炸毁了一座连接港口城市马里乌波尔和乌克兰其它地区的铁路桥。所幸没有造成伤

亡，但是，出入该市现在必须依赖经由顿涅茨克的北部通道，实际上使其孤立无援，很容易受到分裂分子的袭击。

这些举动似乎经过精心策划，具有战略性质。自12月9日波罗申科总统宣布单方面“静默”期并带来暴力短暂停歇以来，分裂分子和支持他们的俄罗斯人对乌方阵地发动了1,000多次攻击。12月底以来，俄罗斯又向分裂分子移交了至少100件俄制军事装备和材料。最近的这些移交还不包括9月份以来已先期向分裂分子移交的数百件俄制军事装备，其中包括坦克、装甲运兵车、重炮以及其它军用车辆。

欧安组织只被准许在乌俄漫长边界上的两个检查站开展行动。然而，仅在这两个检查站，监测员就注意到每周有数以百计的身着军装式样服装的人自由跨界。分裂分子拥有的作战部队和武器比一些欧洲国家都要多。与此同时，据报俄罗斯正准备在本月底向乌克兰境内的分裂分子发出第十二批再补给车队。从过去的十一批车队判断，俄罗斯将拒绝让国际监测人员或乌克兰当局充分检查这些车队。如果俄罗斯真的是在运送人道主义援助的话，它有什么好隐藏的？

当前的局势是危险的。局势危险是因为分裂分子继续骚扰、威胁和恐吓欧安组织部署的不偏不倚的监测员—这些监测员是代表国际社会工作的。根据1月14日欧安组织乌克兰特别监测团的一项报告，特别监测团在位于Oktyabr的一个分裂分子检查站被拦住，一个充满敌意的分裂主义指挥官下令对该小组的车辆进行检查，并说如果发现照相机就会向监测员开枪，尽管照相机是从事文件记录工作的一个基本工具。这些监测员说，在交流的过程当中，分裂主义卫兵一直把枪对准他们，尽管这个小组没有构成任何威胁，也幸好没有携带照相机。

当前的局势是危险的。局势危险是因为俄罗斯继续破坏它做出的缓解紧张的承诺。乌克兰和国际社会多次做出认真努力，包括通过乌克兰问题三边联络小组、明斯克协定、诺曼底集团以及其它谈判

论坛，以求和平解决冲突。我们仍相信，军事手段解决不了问题，政治谈判至关重要。然而，俄罗斯却一再口头上许诺和平，行动上却发起战争。普京总统一再一手伸出橄榄枝，另一手却送出“冰雹”导弹和坦克。

当前的局势是危险的。局势危险是因为俄罗斯的行动直接造成了一场人道主义危机。每过一天，就有更多的平民死去和致残。我们许多人看过1月13日一辆停在位于沃尔诺瓦哈的乌方安全检查站的客车遭到袭击的令人毛骨悚然的图片。客车旁浸满鲜血的白雪、客车被炸飞的窗户、在座椅和帘子上留下的大洞、客车后部出口台阶上的斑斑血迹，这些图景难以从我们的脑海中抹去，令人无法忘记。在那次袭击中，有十三名平民丧生，另有至少16人受伤。

欧安组织特别监测团在1月17日的一项报告中说，它

“进行了全面检查，重点是事件中发生的几次爆炸造成的五个大坑。调查包括对两个特定的爆炸弹坑进行了全面的弹坑分析，其中包括距离客车一侧10米远的一个弹坑。根据特别监测团的评估，所有检查过的弹坑均是从北部偏东北方向发射出来的火箭弹造成的。”

不偏不倚的欧安组织监测团得出结论：犯罪现场的弹坑是由来自检查站北部偏东北方向发射出来的火箭弹造成的。该地区为俄罗斯支持的分裂分子所控制，多项来自公开渠道的报告表明，有分裂分子从该地向沃尔诺瓦哈北部偏东北方向发射火箭弹。特别监察团报告说，在客车遇袭的同日，听到了从几个其它分裂分子控制地区发射冰雹火箭弹的声音。一开始，分裂分子在社交媒体上吹嘘对乌克兰安全检查站进行了袭击。但是，在载满平民的客车遇袭的有关报道之后，这些发帖就消失了。

每有一起袭击成为头条新闻，便还有几十起更致命的袭击没有得到报道。自冲突开始以来，已有一万多人在冲突中受伤。近5 000人丧生，其中约800

人是自去年11月安理会最近一次开会讨论乌克兰危机以来（见S/PV.7311）丧生的。1月11日发生了一起袭击，没有得到报道。据特别监察团报告，迫击炮弹击中了乌克兰政府控制下的Hranitne镇的两座房屋，造成一名女童受伤。这名女童在送往医院的路上因伤死亡，她只有三岁。

正是由于这些原因，俄罗斯最近指责乌克兰的话听上去是那么空洞无力。上周四，普京总统在最后一刻才邀请波罗申科总统参加讨论一份新的俄罗斯炮制的所谓和平计划，这项计划将使俄罗斯不用兑现其在明斯克作出的承诺，即撤出其战斗人员，并把对国际边界的控制权交还乌克兰。这项计划的目的是使分裂分子自去年9月以来夺取的领土以及乌克兰领土上的俄罗斯人员和军事装备合法化。我们过去在阿布哈兹、南奥塞梯和德涅斯特河左岸看到过此类和平计划。波罗申科总统没有接受这项提议，俄罗斯于是立即发起了外交和媒体闪电战，宣称这证明乌克兰无意于和平。让我们揭开普京和平计划上的面纱，实事求是地称呼这项计划——俄罗斯的占领计划。

我们必须执行我们已经有的和平计划，也就是俄罗斯签署又打破了的和平计划。如果俄罗斯对和平抱有诚意，就应落实它在四个多月前已经接受的明斯克协议。如果俄罗斯想要结束这场冲突，他们必须采取的措施与2014年9月5日时一样——把所有军事装备和人员撤出乌克兰、停止支持分裂分子、允许欧安组织畅通无阻地进行监测、把对乌克兰国际边界的控制权交还乌克兰政府，并且释放所有人质，包括扣留在俄罗斯的人质，如乌克兰飞行员娜迪娅·萨夫琴科等人。我们了解到，萨夫琴科女士绝食抗议对她的关押已有近一个月时间，目前健康状况很糟糕。然而，俄罗斯没有采取任何一项在明斯克制订的措施。

与俄罗斯相反，乌克兰一直在采取措施缓解危机，在明斯克作出的若干重要承诺方面展现了显著进展，并且通过了重要改革，以便减少腐败，并且给予各个地区更大的权力。去年9月和12月，波罗申

科先生宣布乌克兰军队单方面停火，暴力活动因而出现短暂但显著的减少。和平无法由单方面缔造。当乌克兰被迫作出回应，应对分裂分子和俄罗斯部队利用停火获取更多领土的别有用心图谋时，在这些地方，乌克兰部队努力坚守了商定的界线。

当然，乌克兰政府必须遵守国际准则，即便在捍卫自己土地和人民时也应如此。我们对欧洲理事会有关乌克兰监狱内虐待行为的报告感到关切，我们敦促乌克兰政府对报告的结果进行彻底、公正的调查，并且制订解决这些问题的计划。我们严肃对待有关据称在人口聚居区使用集束弹药的报告。各方应尽可能保持谨慎，以防有任何平民丧生，包括由于不加区别炮轰平民地区而造成的死亡。

接受俄罗斯的行动，认为它们是新的常态是危险的，这有一个更大的原因。我们过去看到过这种把戏。在乌克兰东部之前，我们在克里米亚看到过，在克里米亚之前，我们在格鲁吉亚的阿布哈兹和南奥塞梯地区看到过，在此之前，我们在格鲁吉亚和德涅斯特河左岸看到过。莫斯科制造的所有这些危机的最终结果都一样——吞并邻国的领土，并且制造冻结冲突。此外，俄罗斯还一直在努力使这些冻结冲突愈加僵持不下。例如，最近几周，在俄罗斯对其《明斯克协议》漠视不顾的同时，普京总统却与阿布哈兹和南奥塞梯的事实当局敲定了另一套协议，即所谓的“结盟条约”。这些条约将导致多年来侵犯格鲁吉亚主权和领土完整的行为更为严重。

在这些冲突中有什么被冻结了？冻结的是不稳定的局势。冻结的是侵犯主权的行为。冻结的是军事行动。总而言之，冻结的是创立联合国，特别是安全理事会来解决的所有问题。如果俄罗斯的目的得逞，如果我们容许这种行为成为新的常态，这不会是俄罗斯最后一次玩弄这种老把戏。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：安全理事会在这个会议厅举行很多会议，讨论很多值得讨论的问题。我们说得很动听，说必须和平解

决政治危机，军事办法解决不了问题，需要法治、民主和政治进程的包容性，此外还有人权以及在冲突中保护平民压倒一切。然而，我们在这里讨论乌克兰问题不下30次之后，出现了一个问题，就是所宣扬的一切是否与该国的情况完全相符？这些说法是否直接适用，或者只是为了高谈阔论才这样说，而在政治适宜成为优先考虑时就可以抛到一旁？在这里通过的所有决议和主席声明都适用于我们所讨论的像乌克兰这样的国家吗？

目前，俄罗斯联邦正在确保充分遵守明斯克协议，以便解决乌克兰危机。在与各方接触，包括与乌克兰和叛军领导人以及有关外国的代表进行接触，包括按照“诺曼底”模式进行接触的过程中，我们都考虑到这一点。遗憾的是，基辅破坏了1月16日的明斯克联络小组会议，乌克兰代表没有出现在白俄罗斯首都。

实地局势最近严重恶化，顿涅茨克机场成为了冲突的中心，尽管事实上，根据明斯克协议，这个机场应当是给民兵的。这个问题之所以没有得到和平解决，是因为接触线其它地区内部的争端。乌克兰武装部队继续炮击顿涅茨克以及其它人口聚居地区，造成大量平民伤亡。

1月15日，俄罗斯总统致函乌克兰总统，谈到必须严格执行停火协议，并且依照明斯克协议，在乌克兰方面所坚持的坐标——我要强调这一点——的基础上迅速把武器撤离接触线。我们还提出了一个时间表，其中列出了当事方在撤出每一类常规火炮和火箭炮方面应采取的行动，而这也是与乌克兰提出的时间表相吻合。

俄方表示愿意对民兵施加影响力，以确保他们本着诚意采纳这一选项，避免平民死亡，并表示愿意向欧洲联盟安全与合作组织（欧安组织）提供监测这些措施落实情况方面的协助。我强调，该信是根据乌克兰与俄罗斯进行电话接触期间所谈论的一项请求而发出的。然而，乌克兰非但没有对这一提议作出适当回应，反而恢复了对顿涅茨克的炮击。

顿巴斯局势目前升级绝不是偶然的。在整个停火期间，乌方违反明斯克协议，加强了其在该国东南部的军事驻留。军事动作和重新集结在加强，基辅还启动了新一波的动员活动，号召为2014年的战败复仇。

与此同时，许多积极支持基辅“主战派”的国家不负责任地为乌克兰提供用于军事目的的物资。显然，最近几天的事件只不过是基辅通过军事解决内部政治冲突的又一次尝试，这必将导致乌克兰国家的危机恶化和大量平民伤亡。归根结底，这种做法是灾难性的。

我们多次在安理厅这里指出，那些通过政变上台——所谓的获胜者政府——并得到武装激进分子支持的人，他们正在执行的政策与建立一个民族团结国家之间毫无共同之处。基辅把政治解决内部危机方面的所有文书抛到一边。亚努科维奇去年2月21日与反对派签署了建立民族团结政府的协议，第二天它就变成一纸空文。4月17日的日内瓦声明规定进行涉及所有地区和政治力量的迅速和全面的宪政改革，但是它遭到忽视。欧安组织主席的路线图遭到拒绝。这里有没有任何人听到关于明斯克议定书中提到的包容性全国对话的任何说法？

在基辅政变之后掌握权力的势力所做的第一件事就是动手执行旨在限制语言少数群体的权利和压制持不同政见者的决定。尽管该国一半人口讲俄语，几乎所有俄语媒体被关闭，俄语电台广播遭到禁止，代表乌克兰东南部讲俄语公民的政治力量遭到恐吓或干脆被禁止。东南部和南部均发生了可怕罪行，但这些都尚未被揭露或经过认真调查。5月2日，数十人在工会大楼中被活活烧死。5月9日，马里乌波尔的平民在伟大的爱国战争胜利日遭到枪击。7月初，卢甘斯克再次发生空袭事件。

如果不了解意识形态暗流，就难以理解乌克兰危机的性质和动态。去年，乌克兰宣布10月14日——同纳粹分子并肩作战的乌克兰叛军的成立日——为公共假日。这是全面美化乌克兰纳粹合作

者和厌世者班杰拉和舒克维奇，他们手上沾满了数以万计苏维埃和波兰公民的鲜血。班杰拉任意下令大规模处决其反对者，尤其是出于民族原因加以处决。让我回顾班杰拉的话：“我将把16到60岁的波兰人斩尽杀绝”。舒克维奇这样指示他的追随者：

“不要欺负；要摧毁！不要害怕人们会诅咒我们的残忍。如果乌克兰4千万人口只剩下一半，没有什么不妥！”

现在可以在基辅当局批准下，抬着所谓“乌克兰英雄”的肖像，完全公开地进行党卫军风格的煽动性游行。

说实话，乌克兰人民应该有更值得推崇的英雄。乌克兰东部人民对此的看法，就如同美国人看到美国宣布三K党成立日为国定假日、其成员在华盛顿特区游行、焚烧十字架并组建队伍，派往该国其他地方去恢复秩序。

然而，亚采纽克总理在德国电视上对第二次世界大战期间“苏联入侵乌克兰和德国”表示遗憾。显然，他宁愿乌克兰直至今天仍然处于纳粹占领之下。然而，开明的欧洲在这件事上一声不吭。实际上，那些以文明人自居的人竟能容忍这样一种颠覆性意识形态是非常奇怪的。基辅所谓的“反恐”行动就是遵循这种意识形态，他们的行动实际上是惩罚行动。对东南部城市使用了飞机、重型武器、火炮、被禁止的集束弹药和磷弹、战术导弹以及多管火箭发射器。已确认的死亡人数接近5 000人。难民和境内流离失所者的人数达到几百万。仅在顿涅茨克市就有1 000多所房子被毁。许多小镇和其他居民区被彻底摧毁。对住宅区和基础设施发动了袭击，全然无视国际人道主义法和基本道德礼仪。甚至连毫不同情民兵的西方主要非政府组织也说，乌克兰安全部队不区别军事和平民目标。

基辅对1月13日沃尔诺瓦哈一辆客车的可怕事件立即作出反应，不经任何调查或审判就对民兵提出指控。但是，根据欧安组织特派团的结论，火箭弹发自北部偏东北方向，叛军是否在该处是有疑问

的。乌克兰政府正在利用这一悲剧煽动军国主义狂热。

就在第二天，乌克兰安全部队加强了对顿巴斯各城市的炮击和轰炸，造成数十名平民死亡，其中包括妇女、儿童及老人。昨天有一个公共汽车站被击中，造成两人死亡，11人受重伤。这些只是最近的此类事件。

当地的俄语电视台说，今天在顿涅斯克有8名平民被打死，30人受伤，包括儿童。与此同时，一家乌克兰报社报道说，今天有5名平民被打死，29人受伤。乌克兰民兵网站上的说法基本相同。在卢甘斯克州Stakhanaov市，今天有多达10名平民被多管火箭发射系统发射的“火炮”炸死。但是，基辅没有人进行葬礼游行。看来将没有人过问倒下的人。

东南部一支强大的军事部队是由所谓“志愿营”组成的，它由乌克兰寡头出资，不受任何人约束。其中一些人公开使用纳粹标志。基辅当局尽管不断提到国家的统一和领土完整，但没有采取任何步骤进行由所有群体和地区参加的真正的全国对话或宪政改革。此外，基辅正竭尽全力实际切断东南地区与外界的联系。已经决定撤回所有国家机构，终止预算支付，包括福利金和养老金。接触线上的人员和货物流通受到限制。自1月12日以来，乌克兰与卢甘斯克之间的运输陷于停顿。

人道主义局势是灾难性的。就在去年夏天，我们提出这个问题并建议安理会通过这方面的一项决议草案。不幸的是，安全理事会一些成员闭口不谈这个问题。他们利用这个议题，就当地局势需要有多少受害者才够得上被称为“人道主义危机”胡搅蛮缠，争论不休。今天已经没有煽动的余地了。联合国人道主义行为体认为当地局势是一场全面危机，需要在实地派驻人员，需要提供人道主义援助，并且需要为人道主义呼吁提供资金。

他们最近报道，由于基辅当局的进一步阻挠，援助物资运送方面的情况发生恶化。尽管一些安理会成员企图在这方面引起争议，俄罗斯正向顿巴斯

提供大量人道主义援助。与此同时，我们不顾基辅的阻挠，继续设法就提供这些用品的条件同基辅达成一致。我们及时提供派出人道主义车队与货物的信息。也正在通过各种渠道提供援助。俄罗斯刚决定向世界粮食计划署捐助5百万美元，用于对乌克兰人民的人道主义援助。

9月基辅同卢甘斯克及顿涅茨克代表在欧安组织和俄罗斯调解下签署的明斯克协议，为和平解决奠定了基础。为了充分执行协议，必须迅速恢复同接触小组进行的实际工作。就我们而言，我们正在尽最大努力确保尽快举行下次明斯克会议。我们敦促国际社会所有负责任的成员对乌克兰当局施加压力，促其避免对抗并停止其在东南部进行武力镇压的政策。他们必须理解，当务之急是启动整个乌克兰的直接对话，以讨论该国的宪法构成，该国应当是全体公民毫无例外都感到舒适和安全的地区。

曼加拉尔先生（乍得）（以法语发言）：首先，我谨感谢主席国智利倡议召开本次辩论会。我也谨感谢主管政治事务副秘书长费尔特曼先生的通报。

乍得对乌克兰特别是该国东部顿涅茨克和卢甘斯克周围地区安全局势的恶化感到关切，在一段相对平静期之后，2015年初以来紧张局势一直升级。2014年12月29日，顿涅茨克机场周围发生交火和暴力对抗，造成一些人死亡，包括乌克兰士兵和分离分子。这严重违反了2014年9月5日和19日明斯克协定的停火规定。

我们对暴力的恢复感到遗憾，包括1月13日对乌克兰东部沃尔诺瓦哈附近一辆客车发射火箭，导致至少12名平民死亡，其中多数是妇女。此外，我们必须提及过去48小时所发生的暴力冲突。这些冲突造成乌克兰部队和平民多人死亡。乍得坚决谴责恢复暴力。我们呼吁各方遵守国际人道主义法，特别是关于武装冲突中保护平民的国际人道主义法。

乍得注意到，乌克兰议会于1月20日通过了一部法律，要求在2015年部分动员约5万名预备人员

入伍。然而，我们仍然坚信，乌克兰危机的解决办法将是政治性的，而这在很大程度上取决于乌克兰人自己是否愿意为实现持久和平开展真正的谈判进程。在这方面，乍得呼吁各方保持平静和克制，并敦促乌克兰政府建立直接和包容各方的民族对话，以便实现民族和解。

令人痛心的是，2014年，乌克兰内战造成很多人丧生。有4 800多人遇难，而除此之外，我们必须提及7月份在乌克兰东部被击落的马航MH-17号航班的298名遇难者。有10 300人受伤，包括300名儿童。有100多万人流离失所。

鉴于这一人类悲剧，乍得鼓励国际社会增加其旨在重启乌克兰和平进程的调解努力并使此类努力多样化。我们还要呼吁对各方有影响力的国家根据《联合国宪章》在充分尊重乌克兰的领土完整、主权和统一的情况下为谋求乌克兰的和平施加必要的压力。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：主席先生，我感谢你组织召开本次辩论会。我还感谢费尔特曼副秘书长通报情况。

本组织的走廊里经常有人谈到对乌克兰问题感到厌倦，因为安全理事会和大会就这一问题举行了许多次会议。我要在这里非常明确地指出，西班牙决不会对捍卫乌克兰的统一和领土完整感到疲倦。正因为如此，我们认为重要的是，安全理事会应继续非常密切地关注该局势中的事态发展。

我们极为关切地听取了费尔特曼副秘书长的通报。他形容说，实地局势令人震惊。这一震惊是有道理的，因为就在昨天，欧洲安全与合作组织（欧安组织）常设理事会举行了会议并对实地局势提出了同样的看法。

西班牙当然支持欧安组织的活动和三边联络小组为实现有效停火和执行明斯克协议尚未得到执行的内容所作的努力。明斯克议定书和备忘录仍然是基本参照点。不应当重新解释这些协议。一切旨在

重新回到明斯克协议所提出道路的努力都将受到欢迎。因此，我们希望，近些天在诺曼底框架和三边联络小组内所作的努力将继续取得进展。

正如我所说的那样，我们极为关切实地局势升级。我们认为，至关重要，明斯克协议所有签字方都应重申停火有效。

关于平民，我要说，防止平民遭受痛苦是不可或缺或紧急任务。我们必须保障有效分发人道主义援助。欧洲联盟已经显示并将继续表明自己是这方面的资产。我们迄今已提供7 600万欧元的援助，并且正在努力增加这一金额。其中40%的资金被拨给反叛分子所控制冲突地区的居民。我还要说，现在有一个明显的风险是，有人可能出于错误的理由使用人道主义援助。我们必须齐心协力，以便也许在三边联络小组内建立一个力求协助向适当的受援者提供人道主义援助的机制。

最后，我们要强调，任何持久和可持续的解决办法都必须包括尊重乌克兰的主权和领土完整。这是大会第68/262号决议的关键，也是西班牙外交与合作大臣加西亚-马加略先生2月8日和9日前往该区域时将向基辅当局传达的基本信息。那将是他自西班牙开始担任安全理事会非常任理事国以来进行的最初几次旅行之一。

拉梅克先生（法国）（以法语发言）：我首先要感谢费尔特曼先生的通报。我们注意到他对过去几天来顿巴斯安全局势的恶化提出的警告。战斗再次爆发，其激烈程度是我们几个月来在乌克兰所未曾见过的，在顿涅茨克机场剩余部分周围尤其如此。

现在亟需的是缓和局势，以便恢复政治对话。各方必须明白，靠军事手段解决不了这一冲突。这一冲突已经夺走5 000多条生命，并使乌克兰、俄罗斯和欧洲联盟付出巨大代价。

只有各方秉持诚意充分执行明斯克协议，才能摆脱这一危机。必须为实现这一目标作出一切努力。

法国保持充分动员状态，以期和平与持久地解决这一冲突，并在此背景下支持所有赞同这一目标的国际倡议。洛朗·法比尤斯部长同其德国、俄罗斯和乌克兰对应方保持密切联系。今天在柏林，各位部长在诺曼底框架下进一步交流意见。

正如法国总统最近重申的那样，我们的目标是明确和一贯的，那就是：遵守停火；从接触线撤回重武器；解决人道主义问题；以及最后，在乌克兰东部地区选举新的代表。

昨天，俄罗斯和乌克兰有代表参加的欧洲安全与合作组织常设理事会通过了一项政治声明，呼吁缓和局势和充分执行明斯克协议。这也是朝正确方向迈出的一步。但是，除言词外，现在尤其需要具体和可核查的行动。

安全理事会去年处理乌克兰危机达30多次，现在应当支持这些努力和参与寻求持久解决办法。不应低估这一危机在乌克兰国内外蔓延的风险。因此，乌克兰必须仍然是安全理事会各优先事项的核心所在。

然而，出于同样的原因，我们也希望在2015年翻开新的篇章，以便找到一条摆脱对抗呈螺旋式升级局面的途径，而且我们希望在不放弃我们的原则的情况下这样做。任何事情都不可损害乌克兰在其国际边界内的主权和领土完整。

说来也怪，这一局势现在比几个月前更为明朗。结束这一危机所需的参数现已众所周知，那就是明斯克协议。虽然遇到种种不利因素，而且尽管像我们现在所看到的这种暴力时期和平静时期交替出现，但直到上周还在遵循这一路线图。它没有受到各方质疑。

执行这一路线图仍然非常困难。联络小组的讨论太缓慢，而且仅取得微不足道的成果。这是因为

俄罗斯与乌克兰双方之间存在严重的不信任。必须克服这一局面。必须鼓励各方都拿出参与的勇气。

此外，现在有一个给予认定和政治推动的机制：诺曼底框架。这个机制的目的是鼓励各方更进一步，并记录所取得的进展。

然而，正如今天当地局势悲惨地表明，仍有大量工作要做。如果我们想要通过外交努力克服暴力和混乱，我们就必须向前推进。我们清楚地看到，俄罗斯似乎不愿意公开和持久地加入使局势正常化的努力。最近的暴力进一步证明，即使在外交进程已然开始的情况下，俄罗斯仍有能力煽动紧张局势。

我们也呼吁乌克兰发起一个进程，开展体制改革，给予顿巴斯更大的自主权，同时尊重乌克兰的主权。我们再次呼吁俄罗斯停止跨越俄乌边境输送军火和人员。我们呼吁俄罗斯充分发挥他们对分离主义分子的影响力，确保停火得到充分遵守。

确保俄乌边界安全，对于摆脱危机至关重要。来自乌克兰、欧洲联盟，当然包括来自俄罗斯的车队部署都必须遵守乌克兰的法律。

我们的政策是基于坚定的立场和开展对话的意愿，在纽约或其他地方都是如此。我们与我们的欧洲和美国伙伴的决心不可动摇。

哈穆德先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：我谨表示，我们感谢主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生的全面通报。

约旦对乌克兰局势加速恶化表示关切。这场危机已经发展到了危险的地步，因此，安全理事会和国际社会必须加紧努力解决危机。到目前为止，因为乌克兰东部的冲突和人道主义局势恶化，特别是基本经济和卫生服务的恶化，已经造成逾4 700人死亡，100多万人流离失所，流入乌克兰其他地区 and 邻国。此外还存在公然、有系统地侵犯人权的行为。我们不必在每次会议上重复这些现象，但必须申明此类行为必须停止。

因此，我们呼吁各方实行自我克制，立即停止使用武力，以便通过恢复和平谈判拯救和平进程，避免任何进一步升级，这种升级只会导致冲突各方之间的暴力增加。

我们重申，各方之间必须停止加剧使用挑衅语词的现象，给理性和对话一次机会。约旦重申，我们认为，重要的是要尊重乌克兰的边界，及其主权和领土完整，不干涉该国内部事务，恢复边境地区的安全与平静，阻止外国作战人员流入以及向分裂主义分子提供武器。

乌克兰局势不稳定不仅有损于乌克兰，而且对该地区内外的国家不利，其不良政治和经济影响将波及整个地区。所以我认为，我们必须采取切实步骤，全面落实明斯克和平协议的文字和精神。这是各方为实现全面和平而商定的政治框架。

我们也呼吁乌克兰政府继续推行改革方案，特别是在公共和司法领域，并确保司法正义，追究犯有罪行者，包括使用爆炸性武器者的罪责，将他们绳之以法，而且完成已经开始对其中部分人员的审判。

我们申明，有必要采取一切可能的措施保护平民，为公民提供各种基本服务，落实已经制定的未来五年人权战略。

最后，约旦珍视并支持实现和平，恢复乌克兰稳定和安全的一切努力，包括欧洲各国领导人和欧洲安全与合作组织及其观察员的努力，以及哈萨克斯坦在本月底主办一次四方峰会的努力。约旦期待召开这次峰会和明斯克联络小组紧急会议。我们希望这两个会议产生积极成果，达成一个各方都满意的解决方案。

我们也呼吁各方真正展示承诺，利用这个机会开展工作，平定乌克兰局势，实现持久和平。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：我欢迎费尔特曼副秘书长在最近访问乌克兰之后今天通报情况。过去一周暴力激增，令人

担忧，这突出表明乌克兰东部局势对国际和平与安全仍然构成严重威胁。

各国无不惊悉，本月早些时候沃尔诺瓦哈至少有12名平民死亡，并据报顿涅茨克医院受到炮击。我们看到更多有关俄罗斯人员和装备越界进入乌克兰的报告。除此之外，我们也听到俄罗斯惯用的否认和误导的说法。

很明显，如同安理会上次于11月开会（见S/PV.7311）时的情况一样，俄罗斯的行动继续在破坏乌克兰的主权和领土完整，违反国际准则，无视《联合国宪章》所载原则。这些行动造成的人道主义影响也很明显。已有100多万人被迫背井离乡。随着严冬的到来，情况只会变得更糟，老人、儿童和体弱者更加容易受害。分离主义分子必须允许乌克兰人道主义车队进入他们控制的地区，俄罗斯必须停止利用单边人道主义车队为掩护，向分离主义分子提供武器。

人权状况同样令人关注，据报在被非法吞并的克里米亚半岛发生侵犯人权的行为，分离主义分子控制地区的法律与秩序已彻底崩溃。

在这种局势不断恶化的背景下，我们都应该感到失望是，要求停火和尊重乌克兰主权与领土完整的一再呼吁被置若罔闻。所有各方都必须加入建设性对话，争取结束乌克兰东部的暴力。俄罗斯必须采取步骤，将其装备和部队撤出乌克兰，停止支持分离主义分子，并有效控制其边界。

尽管他们一再否认，但俄罗斯支持的证据确凿。前两天，有人看到有两个连的俄罗斯军队，包括多达30辆装甲运兵车和10多辆坦克，越界进入乌克兰。我们每天看到俄罗斯士兵与分离主义分子并肩作业。我们看到分离主义分子挥舞PKP，那是俄罗斯最新式的机枪。我们还在卢甘斯克和顿涅茨克街道上看到俄罗斯提供的T-72 BM型坦克。无论PKP机枪或T-72 BM型坦克，都不是乌克兰军队使用的武器。

顿巴斯局势的后果在继续伤害着乌克兰和俄罗斯两国人民与经济。但政治出路依然存在，那就是执行9月在明斯克达成的协议。然而，尽管作出了一些外交努力，包括举行今天的诺曼底式会议，自9月作出这些承诺以来，已有1 000多人被杀害；自9月协议达成以来，分离主义分子又控制了乌克兰大片领土。

的确，只要分析一下明斯克协议的执行情况，就会揭示俄罗斯和分离分子没有履行当时所作的12项承诺中的10项。特别是，俄罗斯拒绝执行两项关键规定，这继续损害乌克兰实现和平的前景。

首先，各方在明斯克均同意确保持续监测乌俄边境以及欧洲安全与合作组织（欧安组织）对乌俄边境地区设立安全区事宜进行核查。尽管欧安组织尽了最大努力——它在面临各种挑战的情况下开展了堪称楷模的出色工作——但目前俄罗斯一侧只有两个检查站受到监测，这使数百公里边界线不受管控，武器和人员可自由进入乌克兰。俄罗斯如果真心希望执行明斯克协议，就必须停止阻挠欧安组织特别监测团扩大监测范围。

第二，各方在明斯克商定从乌克兰“撤出非法武装编队、军事装备、战斗人员及雇佣军”。然而，数百名俄罗斯军人仍留在乌克兰境内，所谓的志愿人员也是如此，这公然违反了《协议》。撤出这些部队对于明斯克协议至关重要，也是保障乌克兰未来领土完整的唯一办法。

安理会必须继续最密切地关注乌克兰局势，并坚持要求在执行明斯克协议方面取得进展。俄罗斯已选择不履行其承诺以及不走恢复稳定的道路。令人痛心的是，乌克兰并非唯一的例子。俄罗斯与脱离格鲁吉亚的阿布哈兹省达成协议，而且在格鲁吉亚的另一地区、即南奥塞梯也正在这样做。这表明俄罗斯一贯干涉其邻国内政并公然无视其邻国主权和领土完整的行为模式。

我们要求俄罗斯对分离分子施加影响、停止破坏稳定的活动，以及秉持诚意努力达成政治解决。

明斯克协议为这种解决提供了框架，必须毫不拖延地充分加以执行。

刘结一先生（中国）：我感谢费尔特曼副秘书长的通报。

近期，乌克兰东部地区局势持续动荡，武装冲突和暴力事件升级，造成人员伤亡和财产损失，中方对此深表忧虑和关切。当务之急是有关各方切实全面落实明斯克协议，采取冷静、克制态度，避免冲突和对抗进一步加剧，尽快在乌克兰东部地区实现停火止暴。

中方认为，实现政治解决是乌克兰问题的唯一出路。乌克兰问题涉及复杂的历史经纬和现实。从根本上解决乌克兰问题，既要充分照顾乌克兰国内各地区、各民族的正当权益和诉求，也要重视解决有关各方的合理关切，实现各方的利益平衡。

中方欢迎并支持近期有关方面为推动政治解决乌克兰问题所作的积极努力，希望有关方面共同努力，通过诺曼底和明斯克等调解机制，在兼顾彼此合理利益和关切的基础上，尽早达成全面、均衡、持久的政治解决方案，实现乌克兰及整个地区的和平、安全、稳定与发展。

尊重各国主权和领土完整是中方的一贯立场。我们支持任何有助于开展对话协商、寻求政治解决危机的行动，将继续秉持公正、客观立场，为政治解决乌克兰问题发挥积极和建设性作用。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：主席先生，我们要感谢你就乌克兰问题召开本次内容翔实的安全理事会会议。我们也欢迎主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生，并感谢他通报乌克兰当前局势。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国支持根据国际法和平解决争端的原则。我们主张按照国际法准则和原则，以建设性方式实现乌克兰危机的政治和外交解决。

我们坚信必须尽快制止乌克兰东南部的敌对行为。我们反对暴力以及族裔和政治迫害，也反对恐怖主义行为，无论何人所为。

直接谈判是实现这一目标的最适当办法，不应干涉属于各国国内管辖的事务，无论是军事、政治事务，还是经济事务。

委内瑞拉强调，区域组织的调解是以谈判方式解决这场冲突的唯一道路。在这方面，我们支持欧洲安全与合作组织、德国和法国为促进乌克兰、俄罗斯以及顿巴斯地区代表的对话所作的努力。我们希望最近的政治会议能够有助于实现停火，最终促成严格按照明斯克协议实现持久和平。

委内瑞拉认为，当事方应当谨慎行事，避免可能危及和平进程的单方面行动给对话造成影响。在这方面，我国反对实行单方面胁迫性制裁，因为这种制裁有悖于国际法，并且对于实现地区和平与稳定的愿望也适得其反，因为它们损害了当事方之间必要的信任气氛。

我们还认为，应当就实地发生的任何事件开展独立调查，并提供可以支持调查结论的证据。

我们必须避免军事升级和冲突蔓延。应当尽一切努力处理危机的历史原因和根源，以便实现将有关各方都包括进来的稳固、持久的和平。

我们呼吁各当事方严格遵守关于保护受暴力影响地区平民的承诺，其中包括必须确保境内流离失所者、难民以及生活在受冲突影响地区的其他人获得人道援助。

最后，我们呼吁各当事方加倍努力，寻求公正、持久的政治解决。这种解决符合所有人的利益，也符合整个地区的利益。

哈尼夫先生（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次会议。我国代表团感谢杰弗里·费尔特曼副秘书长作了深刻的通报。

马来西亚和费尔特曼副秘书长以及安理会其它成员一样，对于乌克兰东部局势恶化深感关切。正如秘书长1月18日所表示的那样，战事、特别是在顿涅茨克机场的战事严重升级，有可能造成2014年9月停火协议失败。为立即使局势缓和，马来西亚呼吁冲突各方停止交战，遵守其全面执行明斯克议定书和备忘录的承诺。军事解决办法是不可持续的，对任何人都没有好处。

乌克兰危机已导致太多伤亡。已有近5,000人丧生，100多万人流离失所。马来西亚对最近1月13日顿涅茨克地区一辆运送平民的客车遭到悲惨炮击、导致包括妇女和儿童在内的12人死亡和许多人受伤深感悲痛。马来西亚呼吁对事件进行独立调查，追究肇事者的责任。随着乌克兰东部冲突升级使越来越多的无辜者受害，这起最新事件是无谓杀戮的又一个例子。

继去年夏天MH-17号航班被击落、导致298位平民死亡令举世震惊之后，马来西亚当时希望，这起悲惨事件将促使冲突各方使局势缓和，停止交战，开展对话，以实现冲突的政治解决。然而，恰恰相反，从那时起，冲突历时更久，变得更加密集，导致越来越多的伤亡，并造成人道主义危机。

我们坚信，遵守《联合国宪章》原则对于维护国际和平与安全至关重要。特别是，我们申明，正如《宪章》所倡导的那样，我们致力于维护乌克兰的主权与领土完整，遵循不干涉其内政的原则。在这方面，马来西亚谴责导致这场危机的以武力相威胁或使用武力侵犯乌克兰领土完整或政治独立之举，认为此类威胁违反了《联合国宪章》。

马来西亚呼吁各方建设性地接触，敦促冲突各方继续探索一切可能途径以找到和平的解决办法。马来西亚支持一切和平努力，包括旨在解决乌克兰局势的各种国际外交举措。我们呼吁各方遵守法治，包括遵守国际人权法和国际人道主义法，采取负责任的行动，争取找到和平解决办法。马来西亚随时准备为缓解危机和恢复谈判发挥建设性作用，

以恢复乌克兰的稳定与领土完整。我们希望双方将采取一种温和的做法，找到彼此均可接受的解决办法。各方必须把乌克兰人民的利益、福祉以及安全放在首要的优先位置。

拉罗先生（尼日利亚）（以英语发言）：我感谢费尔特曼副秘书长的通报。尼日利亚深表关切的是，尽管为解决乌克兰危机做出了各种努力，实地的局势却并未改变。政府军和分裂主义反叛分子之间的交战仍在继续，非但没有减少，实际上还更加密集。

在我们关于乌克兰危机的各次发言中，我们始终呼吁达成一种充分处理分裂分子关切同时也维护并充分尊重乌克兰主权、领土完整以及独立的政治解决。这依然是我们的立场。我们敦促各方真诚努力，以打破当前在明斯克协定执行中出现的僵局。尼日利亚认为，明斯克协定为和平解决危机提供了一个具有公信力和可行的框架。

麦克莱先生（新西兰）（以英语发言）：最近乌克兰境内暴力升级，严重威胁到充其量是迈向和平很脆弱的步骤，局势升级之前就如此脆弱。副秘书长的报告称，局势特别是人道主义局势越来越令人震惊，我们对此不得不表示同意。因此，新西兰继续对这场冲突、特别是它对《联合国宪章》所载如领土完整和禁止威胁或使用武力等核心原则的影响深表关切。这场冲突迄今已导致无法接受的生命损失、特别是平民伤亡。100多万民众背井离乡，现在他们正面临严寒的冬季。

这场悲剧对无辜平民所造成影响例子不胜枚举。过去24小时中通入卢甘斯克的一座主要桥梁被毁，这无疑是在军事目的，同时这也阻碍了急需的人道主义救济，这是完全不能接受的。因此，我们敦促包括欧洲安全与合作组织（欧安组织）在内的有关各方密切合作，为脆弱的民众提供急需的人道主义援助。

尤其令人关切的是，尽管在明斯克议定书和备忘录中载入了明确无疑的承诺，但是冲突却仍在继

续。我们呼吁各方充分履行根据这些协定所做的承诺，包括立即全面停止一切敌对活动，明确界定双方的接触线。我们还呼吁继续释放被羁押人员。这些条件必须立即生效，以便有效的外交讨论、特别是计划中的首脑级协商得以恢复。现在，这些协商迫在眉睫。我们大家应该明确的是，这场危机无法通过使用武力得到解决。必须找到可持续的政治解决。

我们继续吃惊地读到关于俄罗斯部队和物资介入冲突的报告，我们敦促俄罗斯和支持俄罗斯的分裂分子尊重乌克兰的主权与领土完整。我们还呼吁俄罗斯像其代表刚才告诉我们它以前做过的那样，利用其影响力，以确保支持俄罗斯的分裂分子充分尊重停火。

我们欢迎欧安组织的调解作用，并鼓励它继续努力以结束战事。但是，我们也认为，安全理事会必须尽到它根据《联合国宪章》所承担的责任。已经有人指出，2014年安理会为讨论乌克兰局势召开了不下27次会议，但是，迄今为止我们看到，这些高级别关注影响甚微。

所以，新西兰在本次第28次会议上申明，由安理会来处理该问题恰如其分，我们还呼吁安理会更加目标明确地介入，真正侧重于支持努力通过谈判来解决冲突。只有那时，我们才会看到为受影响最深的乌克兰东部民众带来切实成果。

加斯帕尔·马丁斯先生（安哥拉）（以英语发言）：我们欢迎今天下午召开本次会议，并感谢费尔特曼副秘书长向安理会做非常深入的情况通报。

乌克兰危机给该国人民的政治、经济以及社会稳定带来了严重后果。我们赞同，必须找到一切和平手段以解决这场危机。去年9月签署的明斯克协议是解决危机的重要基础，前提是有关各方能够展现从精神和文字上落实这项协议的政治意愿。我们知道，俄罗斯、乌克兰、法国和德国外长定于今天下午在柏林举行一轮谈判。我们坚信，只要各方有政治意愿，就有可能达成谈判解决方案。新年伊始，

在我们重新开始讨论这场危机的时候，这对安理会来说肯定是值得欢迎的事态发展。

乌克兰东部的人道主义状况令人痛惜，令人不可接受的是，仍有这么多人丧生、受伤致残，得不到食物、清洁饮水、住所和其它生活基本物资，特别是考虑到他们正在度过严冬。

最后，安哥拉呼吁直接或间接涉及冲突的各方调动才智，以便找到可能的解决办法，在这场冲突中捍卫国际和平与安全。

主席（以西班牙语发言）：我现在以智利代表的身份发言。

我们感谢主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生所作的通报。

我首先要指出，我们对乌克兰东部和南部，特别是顿涅茨克机场附近的危机再度升级深感关切。我们感到痛心的是，安全局势不断恶化，对平民造成严重影响，他们继续遭受各方实施的侵犯人权行为。

我们敦促各方根据明斯克协议的规定，在欧洲安全与合作组织特别监察团的监测和核查下，全面遵守停火。我们坚信，各方完全有能力执行这项协议，该协议是一份包容性政治文书，旨在使乌克兰东部全体人民得到和平与安宁。我们敦促各方进行高级别对话，以便找到和平解决冲突的办法，并且厉行克制，避免采取有可能加剧紧张的单方面行动。我们希望，明斯克联络小组可以在今后几周取得积极结果。

在找到永久性和平解决办法之前，人道主义援助刻不容缓，并应遵循人道主义原则。国际社会的努力必须通过东道国这一渠道，因为东道国负有援助和保护本国人民的主要责任。

我们强调，加强法治、根据《联合国宪章》、大会第68/262号决议以及国际法履行尊重乌克兰主

权、独立和领土完整的义务以及尊重不干预和不干涉他国内政原则，这些仍然是重要的。

最后，我们重申，我们支持秘书长继续作出努力，以便结束当前的乌克兰局势，我们希望，各种独立国际机制将继续为解决危机作出贡献。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请乌克兰代表发言。

谢尔盖耶夫先生（乌克兰）（以英语发言）：主席先生，我谨借此机会，祝贺你有效地领导了安理会1月份的工作。由于这是我国代表团今年首次发言，我也要祝贺新当选的安理会成员——安哥拉、马来西亚、新西兰和委内瑞拉。主席先生，我感谢你召开本次会议，也感谢费尔特曼副秘书长所作的通报。

2014年2月和3月的事件已过去近一年时间，当时，俄罗斯联邦玩弄联合国的两大基本原则——自决权和保护的权利——来制造侵略乌克兰的虚假法律借口。结果是，俄罗斯占领并随后吞并了乌克兰主权领土的一部分——克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市。俄罗斯联邦对乌克兰的这一侵略罪行迟早将受到法律惩处。

直到今天，俄罗斯联盟仍继续在乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区进行军事侵略、向我国领土派遣军事部队、为地方恐怖主义团体提供重型武器、训练、武装并资助雇佣军，并且发动信息战。侵略的目标是迫使我国政府改变宪政和领土秩序，由此破坏乌克兰的领土完整和政治主权。

对乌克兰人民来说，过去一年的每一天都留下了创伤。去年6月8日，所谓“顿涅茨克人民共和国”的武装分子凌辱并杀害了乌克兰斯拉维扬斯克的八名基督教牧师和教友。7月17日，马来西亚航空公司的MH-17航班在恐怖分子控制地区被击落。上周，就在1月13日，恐怖分子在乌克兰的沃尔诺瓦哈市附近朝一辆客车开火，造成13名乌克兰平民死亡，15人受伤。目前正继续对沃尔诺瓦哈附近这起

平民不幸遭受恐怖主义袭击的事件进行调查，欧洲安全与合作组织特别监察团作出的有关结论证实，炮击来自目前非法武装团体占领的北部—东北部地区。我谨借此机会表示，乌克兰赞赏安理会强烈谴责这起恐怖主义行径。我国正在进行一场反恐战争。我们站在前列，为自由、主权以及民主这些普世价值观而战。

在签署2014年9月5日和19日的明斯克协议之后，乌克兰总统宣布停火，并且开始落实由乌克兰、俄罗斯和叛乱代表签署的这项协议的各项规定，无一例外。尽管俄方和他们支持的恐怖分子签署了这些协议，但他们却持续不断严重违反明斯克协议的规定。在俄罗斯的支持下，非法武装团体违反明斯克协议，自去年9月以来占据了逾550平方公里土地。由于恐怖分子不遵守停火制度，在此期间，乌克兰有237名士兵和至少148名平民丧生。对乌克兰阵地的炮击次数增加，违反停火制度。特别是，仅过去10天的炮击次数就超过了上个月的总量。

自去年9月签署明斯克协议以来，俄方大大增加了在顿巴斯的驻军，并把大量先进的重型武器运往该地区。恐怖分子最近宣称创建了自己的空军。我们猜想，这样做是为了掩盖今后行动中进一步部署和使用俄罗斯军用飞机。集结在乌克兰边境上的俄罗斯部队人数也已增加，目前达到5万人。

主席先生，如果你允许，我要用俄语讲几句。

(以俄语发言)

来自普斯科夫的第76空降师的一个营在Heorhiivka和Komachova的居民区做什么？一个营在Pobeda和Hryhorivka的居民区做什么？

(以英语发言)

一个营有大约400到500名士兵。

(以俄语发言)

从乌里扬诺夫斯克派来的一个独立空袭旅在Starobeshevo地区干了些什么？还有来自麦科普61师的一个营和来自斯塔夫罗波尔42师的一个营。还有来自伏尔加格勒、加里宁格勒、科斯特罗马、斯罗沃、尤尔加、阿列伊斯克、古西诺奥泽尔斯克、佩切涅格、史波尼克、新罗西斯克、图拉、纳罗—福明斯克以及出现在乌克兰其他地方的武装部队，他们在做些什么呢？这些部队超过8 000人。他们是在休假吗？因为我们已经多次听到俄罗斯一方是这样解释的。他们的家人知道他们在什么地方吗？

(以英语发言)

俄罗斯官方否认派出部队，被杀士兵家属说的是另一回事。如果这不是侵略，那又是什么呢？我们再次提请安理会注意一个事实，非法武装团体得到来自俄罗斯联邦境内的增援、包括俄罗斯以所谓人道主义车队形式提供的增援之后，加紧发动攻势和炮击活动。我们谴责俄罗斯官员的挑衅性言论，他们试图将违法行为的责任转移到乌克兰身上，这包括俄罗斯代表团今天在安全理事会发表的言论。对于歪曲我国政府执行明斯克协议的情况以及乌克兰政府为满足顿巴斯乌克兰公民需求所采取的措施的说法，我无意继续作出评论或重复。最近，我们协助向安理会全体成员分发了有关这一问题的信息。

即便外来侵略在不断加剧，但乌克兰仍然完全致力于和平解决危机，这种解决办法应该以明斯克协议为基础，并充分尊重乌克兰的领土完整、主权和政治统一。我们曾两次主动提出停火，并单方面坚持实施停火。2014年11月13日，乌克兰和俄罗斯的代表签署了一份工作文件，意在制订一个明确的时间表，具体落实明斯克协定的各项规定，尤其是确保双方停火、撤出重武器以及返回分界线。俄方记得曾签署该文件。

1月18日，乌克兰再次重申向俄罗斯联邦发出呼吁，提出俄罗斯应该签署2014年11月13日所拟定的明斯克协议的执行时间表，并确保于1月19日开始

实行停火。我们认为，这将使我们能够立即恢复停火，保护平民免受过去四个月来武装分子在该地区发动的袭击。开始严格执行这份文件可以创造适当条件，有利于三方联络小组在近期内开展磋商，也有利于此后在阿斯塔纳举行国家和政府首脑会议。我们强烈要求最终执行这项计划。

正如乌克兰总统彼得·波罗申科先生所指出，尽管压力不断升级，恐怖分子猖獗活动，但是，乌克兰依然准备签署停火协议，因为我们完全赞同明斯克协议。乌克兰正在努力争取和平。我们仍期待俄罗斯方面同样致力于落实明斯克协议。毕竟俄罗斯联邦总统本人已经一再证实，他赞同无例外地全面落实明斯克协议。应该特别指出，在米兰的多边峰会上又申明了这一立场。

我们衷心感谢我们的所有伙伴在乌克兰这一紧要关头对我们给予声援，我们感谢欧洲、联合国和国际社会。我们感谢今天发言，大力支持要求释放被非法关押在俄罗斯的乌克兰飞行员Nadiya Savachenko的各位代表。

主席（以西班牙语发言）：俄罗斯联邦代表要求作补充发言。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：在今天开会之前，我们本应举行非公开磋商，审议安理会是否能够为解决乌克兰危机作出贡献。然而，有些同事向我们抱怨，美国代表团暴露了它的意图，我们知道这是为什么。这是为了鼓动起又一个争议性问题。美国代表超越了乌克兰的话题，对俄罗斯的政策作了一些不恰当的影射。所以，我们要谈谈美国的政策。

纵观乌克兰危机，美国发挥了一种破坏性的一如果我们坦率直言的话——是一种煽动性的作用。每一次美国高级官员访问乌克兰之后，基辅政府就强化其活动的对抗性，令人惊恐的是，当前的军事升级恰逢美国驻欧洲部队指挥官访问基辅之际。人们感到惊讶的是，无论华盛顿将其目光转向哪里——无论是伊拉克、利比亚、叙利亚、乌克兰，无论何

处——我们就看到局势动荡，危机四起，发生流血事件。也许美国认为，欧洲的问题不够多，欧洲大陆东部地区需要有一个长期、旷日持久的危机。有些欧洲国家的首都——虽然今天的讨论表明，并非欧洲所有首都——似乎开始认识到局势会如何发展。

鲍尔女士和其他同事谈到苏联垮台导致发生了某些冲突，由于某种理由，他们将这些冲突归咎于俄罗斯。我记得，德涅斯特河左岸的冲突，如果华盛顿没有在最后一刻介入，说服基希讷乌不签署已经拟定成文的协定，可能早在2005年就可以得到解决。如果2001年华盛顿没有挑起本来就不平衡的萨卡什维利政权陷入混乱，南奥塞梯的阿布哈兹本来并不会宣布独立。

我现在回过头来谈乌克兰问题。在今天的讨论中，我们听到了一些特别针对俄罗斯的不满意意见。我要建议同事们仔细研究今天我国外交部长谢尔盖·拉夫罗夫先生在莫斯科举行的重要记者招待会的案文，并再次阅读我的发言。

至于乌克兰代表的发言，我只想说一点。在安理会多次讨论中，乌克兰代表团在提到自己国家东南地区时，从来没有说过一个口气尊重的字眼，实际上他出言不逊。他用的字眼是“土匪”和“恐怖分子”。有时候，乌克兰政治精英称他们为“野蛮人”或“虫子”。我还没有听到乌克兰同事提起过包容性政治对话的议题。虽然基辅政府似乎还没有准备就绪来处理这个问题，但是，现在时间已到，应该有政治勇气这样做了，他们应该了解，除此之外，没有其他办法可以让乌克兰保持完整。

主席（以西班牙语发言）：美国代表要求作进一步发言。

普雷斯曼先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我当然了解俄罗斯联邦代表希望谈论其他冲突和其他危机，而不是谈论乌克兰情况以及他们继续支持在乌克兰制造动乱的分裂分子的手段。俄罗斯似乎一方面在继续采用支持乌克兰境内分裂分子的做法，另一方面在安理会又采用惯用的手法——转

移人们的视线，并一再以荒诞的幻觉来掩盖事实真相。

所以，我们要说明一点。他们声称，俄罗斯联邦正在努力实施明斯克协议。事实上，俄罗斯和它支持的分裂分子实际上没有采取任何措施来落实明斯克协议。例如，跨越商定停火线的袭击仍在继续。武器、重型火炮和军事人员继续从俄罗斯越过边境源源不断地流向分裂分子。边界仍然不安全，人质仍然被关押，包括关押在俄罗斯境内。

与此同时，乌克兰已经迈出很大的步子，以落实9月5日明斯克协议的规定，包括两次宣布单方面停火，而分裂分子继续在开火。他们声称，乌克兰正在加强军事集结，并采取军事化措施。事实上，乌克兰正努力维持9月19日商定的停火线。俄罗斯支持的分离分子决意无视这条线并试图夺取更多领土的事实，并不构成就停火线重新进行谈判的基础。不应由于分离分子自9月以来通过再三违反停火获取更多领土而就停火线进行重新谈判。

有人声称，根据《明斯克协议》，顿涅茨克机场应属于俄罗斯支持的分离分子的控制范围。实际上，根据9月19日《明斯克协议》，接触线应当径直穿过顿涅茨克机场，并且该协议规定，所有部队须在停火线两侧至少后撤15公里。如果《明斯克协议》得到适当执行，该机场将仍然是中立领土。9月19日协议规定了具体的坐标。全球定位系统应能解决任何疑惑。

俄罗斯联邦代表声称，乌克兰将不会回应普京总统最近的提议。实际上，没有必要重新谈判确定新的和平计划或新的停火线。9月份的《明斯克协议》规定停止战火、对边界实施长期国际监督、从乌克兰领土撤出所有俄罗斯装备和人员、释放所有人质以及在乌克兰法律范围内给予该地区更多的自治权，这仍然是减缓冲突的最佳途径。

看来俄罗斯人正在做的并不是执行《明斯克协议》，而是重划其中规定的控制线。俄罗斯及其支持的分离分子应当履行他们在9月份作出的承诺，而

不是企图重开谈判，同时加剧暴力和袭击，意图改变实地现状。我们需要多一点事实，少一点幻想。我们需要看到更多的执行《明斯克协议》的行动，而不是更多意图分散对其注意力的动作。

主席（以西班牙语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我理解鲍尔女士觉得她在阐述美国立场时不够雄辩，她的副手需要重复她发言的某些部分。我感到遗憾的是，鲍尔大使决定不继续就国际政策问题同我们进行这场原则性讨论。

主席（以西班牙语发言）：乌克兰代表要求再次发言。我现在请他发言。

谢尔盖耶夫先生（乌克兰）（以英语发言）：很抱歉我再次发言，但在前面几分钟里，我国数次被提到。我将就关于乌克兰权力下放的所谓全国对话和人道主义局势讲几句话。

正如我的同事所说的那样，昨天上午我们把有关顿巴斯地区社会和人道主义局势以及乌克兰政府为满足顿巴斯地区乌克兰公民需求所采取措施的信息提供给了安全理事会全体成员，包括俄罗斯代表团。该文件中包含了一切，因此我不知道为什么俄罗斯同事要违背事实，说我们没有谈及乌克兰的包容性政策。请在座各位辨明是非。

关于动员，是的，我们正在重组我们近年来被完全摧毁的军队。我们为什么要这样做？这是因为今天所陈述的事实——俄罗斯以数以千计俄罗斯国民和尖端武器扩大在乌克兰顿巴斯的军事存在。我们有权保卫自己。这就是我们自己正在进行动员的原因。根据联合国集体自卫原则，我们吁请许多国家和组织提供援助。要获得回应是不容易的；我们没有收到任何与俄罗斯人手中武器有着同等威力的武器。这就是为什么我们正在为保卫自己作出努力。这是我们的权利。

关于乌克兰公民的问题，我所提到的文件是针对处于恐怖主义威胁之下的顿巴斯地区乌克兰公民。我们所称的恐怖分子究竟是谁？那些杀害MH-17航班乘客、杀害牧师和杀害平民的人是恐怖分子，无论他们有什么国籍和构成什么威胁，他们在任何地方都会被视为恐怖分子。我们正在参加反对恐怖

主义的共同斗争。他们是恐怖分子，他们被称为恐怖分子是因为他们的行为确定他们为恐怖分子。

主席（以西班牙语发言）：发言名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午5时散会。