



第六十九届会议

议程项目 160

联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措

联合国马里多层面综合稳定团 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6
月 30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

| | 页次 |
|-----------------------------|----|
| 一. 导言 | 5 |
| 二. 任务执行情况 | 6 |
| A. 概况 | 6 |
| B. 预算执行情况 | 6 |
| C. 特派团支助举措 | 9 |
| D. 特派团区域合作 | 9 |
| E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团 | 10 |
| F. 成果预算编制框架 | 10 |
| 三. 资源使用情况 | 38 |
| A. 财政资源 | 38 |
| B. 类别间资源调拨信息汇总 | 39 |
| C. 月支出模式 | 39 |



| | |
|---|----|
| D. 其他收入和调整 | 39 |
| E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持 | 40 |
| F. 未编入预算的捐助价值 | 40 |
| 四. 差异分析 | 41 |
| 五. 有待大会采取的行动 | 44 |
| 六. 为执行大会第 68/295 A 号决议核准的行政和预算问题咨询委员会的要求和 建议而采取的后续行动摘要 | 45 |

摘要

联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)2013年7月1日至2014年6月30日期间的支出总额已通过按构成部分(政治和解与恢复宪政秩序；稳定马里北部安全局势；保护平民、人权和司法；马里北部尽早恢复和支助)分类的成果预算编制框架，与马里稳定团的目标挂钩。

在本报告所述期间任务活动执行过程中，马里稳定团的主要重点是通过在政治和解和恢复宪政秩序以及重新建立国家权力方面的努力，支持实现主要人口中心的稳定。马里稳定团还设法执行了关于如下方面的行动计划：对话和选举进程；冲突管理和保护随时可能面临暴力的平民；促进人权和司法；人道主义援助；司法和惩戒机构返回北部；武装分子解除武装、复员和重返社会；马里国防和安全部队和执法机构的能力建设。

在用作马里稳定团维持费的核定资源总额毛额 6.02 亿美元中，支出为毛额 592 792 000 美元，从而产生 9 208 000 美元的未支配余额，预算执行率为 98.5%。

在适用订正的标准化筹资模式下，马里稳定团的财务执行情况反映了有关军事和警务人员的所需资源减少，原因是实际部署的特遣队人数和设备数量以及联合国警察人数减少。因为建制警察部队实际平均人数增多而所需资源增加，部分抵消了上述军警人员所需资源的减少额。

文职人员费用和业务费用方面的所需资源增加，部分抵消了所需资源减少总额。文职人员费用方面的所需资源增加，原因是实际部署的国际工作人员增多；业务费用方面的所需资源增加，原因是执行马里稳定团的建设方案、用品和服务、场地租金、购置车辆及通信和信息技术设备，以及空运的实际费用增加。

财政资源使用情况

(千美元；预算年度从2013年7月1日至2014年6月30日)

| 类别 | 分摊 | 支出 | 差异 | |
|---------------|------------------|------------------|----------------|------------|
| | | | 数额 | 百分比 |
| 军事和警务人员 | 308 762.7 | 244 102.9 | 64 659.8 | 20.9 |
| 文职人员 | 72 220.2 | 72 697.2 | (477.0) | (0.7) |
| 业务费用 | 221 017.1 | 275 991.9 | (54 974.8) | (24.9) |
| 所需资源毛额 | 602 000.0 | 592 792.0 | 9 208.0 | 1.5 |
| 工作人员薪金税收入 | 6 071.7 | 5 301.1 | 770.6 | 12.7 |
| 所需资源净额 | 595 928.3 | 587 490.9 | 8 437.4 | 1.4 |
| (编入预算的)自愿实物捐助 | — | — | — | — |
| 所需资源共计 | 602 000.0 | 592 792.0 | 9 208.0 | 1.5 |

人力资源在职情况

| 类别 | 核定数 ^a | 计划数 ^b (2014年6月30日) | 计划数 ^b (平均数) | 实际数 (平均数) | 空缺率 (百分比) ^c |
|---------|------------------|----------------------------------|---------------------------|--------------|---------------------------|
| 军事特遣队 | 11 200 | 9 250 | 7 766 | 6 162 | 20.7 |
| 联合国警察 | 320 | 206 | 182 | 81 | 55.5 |
| 建制警察部队 | 1 120 | 962 | 802 | 830 | (3.5) |
| 国际工作人员 | 672 | 414 | 280 | 316 | (12.9) |
| 本国工作人员 | 781 | 493 | 274 | 181 | 33.9 |
| 联合国志愿人员 | 145 | 80 | 49 | 41 | 16.3 |

^a 系最高核定人数。

^b 根据分阶段部署的订正标准化供资模式。

^c 根据每月在职人数和每月计划人数计算。

有待大会采取的行动载于本报告的第五节。

一. 导言

1. 联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务由安全理事会第 2100(2013)号决议确立,初步为期 12 个月。安理会还要求于 2013 年 7 月 1 日将联合国驻马里办事处并入马里稳定团,并将由非洲主导的马里国际支助团(马里支助团)的权力移交给马里稳定团。
2. 秘书长在其 2013 年 5 月 14 日给大会的关于马里稳定团经费筹措安排的说明(A/67/863)中要求授权承付摊款 454 426 300 美元,其中包括行政和预算问题咨询委员会已经为 2013 年 4 月 25 日至 6 月 30 日期间核准的 83 690 200 美元。秘书长还请求,将由会员国分摊 2013 年 4 月 25 日至 6 月 30 日期间的 83 690 200 美元,以及 2013 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的 370 736 100 美元。
3. 大会在第 67/286 号决议中授权秘书长承付马里稳定团 450 464 700 美元,其中包括 2013 年 4 月 25 日至 6 月 30 日期间的 83 690 200 美元和 2013 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的 366 774 500 美元。不过大会在同一份决议中决定,由会员国分摊的总额是 405 418 230 美元,其中包括 2013 年 4 月 25 日至 6 月 30 日期间的 75 321 180 美元和 2013 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的 330 097 050 美元。此外,大会在同一决议中,核准维持和平行动支助账户在 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的经费毛额 3 845 200 美元(净额 3 602 500 美元)。
4. 马里稳定团 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日拟议初步预算载于秘书长的报告(A/68/538),毛额 609 491 300 美元(净额 603 419 600 美元)。还拟议为马里稳定团提供毛额 6 118 300 美元(净额 5 660 700 美元)的经费,用于支付其在维持和平行动支助账户的估计份额。马里稳定团拟议预算的依据是核定的 11 200 名军事特遣队人员、1 440 名警务人员(320 名联合国警察和 1 120 名建制警察部队人员)、672 名国际工作人员(包括 2 个临时职位)和 781 名本国工作人员,以及 145 名联合国志愿人员。预算所需资源还包括在维持和平行动支助账户下的 28 个临时职位,其中包括 26 名国际工作人员和 2 名本国工作人员。
5. 在适用订正的标准化筹资模式下,预计到 2014 年 6 月 30 日将部署 9 250 名军事人员和 1 168 名警务人员(206 名联合国警察和 962 名建制警察部队人员)、414 名国际工作人员和 493 名本国工作人员,以及 80 名联合国志愿人员。预计平均部署的军事和文职人员包括 7 766 名军事特遣队人员、182 名联合国警察、802 名建制警察部队人员、280 名国际工作人员和 274 名本国工作人员,以及 49 名联合国志愿人员。
6. 行政和预算问题咨询委员会在 2013 年 12 月 10 日的报告(A/68/653)第 99(c)段中,除其他外建议大会为 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间为马里稳定团维持费批款毛额 608 548 200 美元,其中包括大会第 67/286 号决议已经为 2013 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间核准的 366 774 500 美元。

7. 大会随后在第 68/259 A 号决议中为 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间马里稳定团维持费批款毛额 6.02 亿美元(净额 595 928 300 美元),其中包括第 67/286 号决议已经批准的毛额 366 774 500 美元(净额 363 113 000 美元)。这笔款额已全部分摊至会员国。

8. 大会在第 68/259 A 号决议中还于 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间维持和平行动支助账户核准毛额 2 273 100 美元(净额 2 058 200 美元),同时考虑到已根据大会第 67/286 号决议核准的毛额 3 845 200 美元(净额 3 602 500 美元)。因此,为支助账户核准的数额共计毛额 6 118 300 美元(净额 5 660 700 美元)。这笔款额未分摊至会员国。在马里稳定团的筹资安排下,支助账户的实际支出将纳入 2013/14 财政期间维持和平行动支助账户预算执行情况报告。

二. 任务执行情况

A. 概况

9. 马里稳定团的任务是由安全理事会第 2100(2013)号决议确立的,这也是本执行情况报告所述期间的依据。马里稳定团的任务由安理会其后决议延长。

10. 马里稳定团的任务包括:(a) 实现主要人口中心的稳定并协助在全国各地重新建立国家权力;(b) 支持执行过渡路线图,包括全国政治对话和选举进程;(c) 保护平民和联合国人员;(d) 促进和保护人权;(e) 支持人道主义援助;(f) 支持文化保护;(g) 支持国家和国际司法。

11. 在这个总体目标下,马里稳定团在本执行情况报告所述期间,交付了如下文各框架所示的重要相关产出,帮助取得了若干成绩。下文各框架按构成部分归类如下:政治和解和恢复宪政秩序;实现马里北部安全局势的稳定;保护平民、人权和司法;马里北部的尽早恢复;支助。

12. 本报告对照 2013/14 年度预算所列计划成果预算编制框架,对实际执行情况作了评估。具体而言,本执行情况报告将实际绩效指标,即本报告所述期间对照预期成绩取得的实际进展,与计划绩效指标进行比较,以及将实际完成产出与计划产出进行比较。

B. 预算执行情况

13. 马里稳定团在本报告所述期间执行授权活动的过程中,主要着重于通过在政治和解和恢复宪政秩序,以及重新建立国家在全国各地的权力等方面所作的努力,支持实现主要人口中心的稳定。马里稳定团还设法在如下方面执行其行动计划:对话和选举进程;冲突管理和保护随时可能面临暴力的平民;促进人权和司法;人道主义援助;司法和惩戒权力机构返回北部;武装分子解除武装、复员和重返社会;马里国防和安全部队及执法机构的能力建设。

14. 为此，马里稳定团为马里政府代表和武装团体代表举行非正式研讨会提供了便利、最终通过了各种营地运行模式并完成了对第一个驻营地的侦察。马里稳定团还支持执行瓦加杜古初步协议。马里稳定团设立的混合安保技术委员会确定了各驻营地，并向三个试点驻营地派遣了 27 次核查团，这些地点可接纳阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德统一高级理事会的 1 847 名登记武装分子，核查团同时还提供了粮食和非粮食物品。核查团的工作在 2014 年 5 月在基达尔发生武装对抗后暂停。

15. 马里稳定团提供技术咨询和支助，以起草一项国家安全部门改革战略并为安全部门改革多学科工作组、国家安全部门改革委员会和安全部门改革指导委员会制订职权范围。马里稳定团确保在国家安全部门改革战略中，将包含能够提高马里国防和安全部队为社会所接受的形象和作用的内容。此外，马里稳定团分别于 2013 年 7 月 28 日和 8 月 11 日以及 2013 年 11 月 24 日和 12 月 15 日成功组织了两轮自由、公正和透明的总统选举和立法选举。

16. 为了在马里北部为平民恢复安全局势，在 7 个主要城市地区实施了马里稳定团的部署计划，同时所有军事行动中制订、执行和定期审查减轻危害程序。设立并执行了包括由马里国防和安全部队执行的各种徒步和流动巡逻等协调机制，以减轻对平民的伤害。马里稳定团与马里执法机构对维持治安的需求进行了评估，以查明马里北部执法机构的能力差距，并因此制订了 50 个项目，以建设执法机构能力并促进其部署到北部。马里稳定团还协助向北部运送和派遣执法机构的人员，从而将北部的执法人数从 200 人增至 1 118 人。此外，还与所有 4 个北部区域的主要地方当局和合作伙伴共同开展实地评估，以评估社会服务基础设施状况和国家与地方当局恢复所遇到的障碍。经过这些评估，启动了 23 个速效项目，旨在通过改善地方基本服务(水电供应)、翻修公共建筑和场地(警察和宪兵站、公共广场和市场)，来支助农业和创收活动(灌溉系统)，恢复人民和国家当局之间的信任。

17. 马里稳定团设立了一个联合国警察打击跨国有组织犯罪小组，由具备相关专门知识的警察组成，与马里专门打击跨国有组织犯罪的警察部门同地办公，以评估马里现有的打击跨国有组织犯罪的能力。

18. 在马里政府通过两项法令，以确保遵守国际人权标准之后，设立了真相、正义与和解委员会。但是，在报告所述期间，因为没有成员提名，委员会尚未开始运作。

19. 根据安全理事会第 1612(2005)号决议，为存在被秘书长列为进行军事招募和使用儿童兵的有关方的国家，设立了儿童和武装冲突问题监测和报告机制，从而加强了对严重侵犯儿童权利行为的监测。在巴马科设立了监测和报告机制国家工作队及其技术工作小组，由秘书长副特别代表(政治)联合国儿童基金会(儿基会)的马里代表共同主持。此外，2013 年 7 月马里政府与联合国签署了一项关于释放

和移交与武装部队和团体有关联的儿童议定书。由此释放了在巴马科拘留设施中的 24 名被指控与武装团体有关联的儿童。此外，马里稳定团与政府合作制止武装部队招募和使用儿童兵。针对马里国防和安全部队有关招募和使用儿童兵的指控，马里稳定团在儿基会的协作下，与政府商定设立一个正式机制，对马里国防和安全部队进行人身筛查，以核对年龄。

20. 为了打破污名化文化，并处理与冲突有关的性暴力受害者对周围发生的、阻止其说出真相的报复行为的恐惧，马里稳定团通过人权事务高级专员办事处(人权高专办)，向一些酷刑受害者方案提供支助，并资助了一个在加奥由当地一个非政府组织运行的项目，以援助遭受性暴力伤害的妇女和女孩。共计向 140 名妇女和女孩提供了心理社会咨询和/或医疗保健。

21. 在人权领域，马里稳定团主要提供安全部门和法治机构能力建设方面的技术援助，就马里国防和安全部队的部署前培训与欧洲联盟合作，为 4 000 多人员提供了人权领域的培训，并加强了国家人权机制框架。马里稳定团还支持马里参与国际人权机制，并开展能力建设，以协助国家履行报告义务。由于在报告所述期间，过渡时期司法机构正在建立之中，因此未能向这些机构提供技术援助。此外，马里稳定团为法律改革提供了技术咨询，并倡导遵守国际人权标准。马里稳定团还编写了几份关于人权和保护马里局势的报告。

22. 在人道主义国家小组的协作下，制订了马里北部人道主义行动计划，并于 2013 年 9 月获得批准。该计划旨在确定各组群需要立即执行的优先行动，以及在恢复国家权力的主要领域需要立即采取的恢复行动。该行动计划对马里北部的基本社会服务进行了勘查，确定了该地区 36 个优先干预领域。

23. 马里稳定团协助向加奥、布雷姆、廷巴克图、古尔马-拉胡斯和尼亚丰凯部署司法和惩戒人员，并在北方区域为 138 名司法人员，包括治安法官、法警和狱警，开设了 4 个培训课程。

24. 马里稳定团、联合国开发计划署(开发署)以及其他国际伙伴支持司法部制订新的 2014-2019 年国家司法战略。

25. 地雷行动处向 95 名马里国防和安全部队人员提供了爆炸物处置专门培训，向 57 人员提供了储存安全管理专门培训。应国防部的请求，行动处还销毁了 85 个过期的地对空导弹，这些导弹非常危险地保存在巴马科的中心地区。此外，行动处协调了对 944 个村庄的勘查工作，在马里中部和北部确定了 99 个危险地区，并安全销毁了 1 208 件战争遗留爆炸物。

26. 马里稳定团受到外部妨碍因素的负面影响，这包括在北部区域持续发生社区内部和社区间骚乱、总体延迟部署军事和警察人员以及延迟开始初步对话与和平和解进程，以及 2014 年 5 月在基达尔发生武装对抗而在北部再次爆发暴力活动。

C. 特派团支助举措

27. 在毛额 6.02 亿美元的核定资源总额中, 该期间的支出总额为毛额 592 792 000 美元, 从而产生 9 208 000 美元的未支配余额, 预算执行率为 98.5%。在适用标准化筹资模式下, 支出反映了军事和警察人员所需资源减少, 原因是所部署的特遣队人员(实际平均人数为 6 162 人, 而预计平均人数为 7 766 人)和联合国警察(实际平均人数为 81 人, 而预计平均人数为 182 人)的实际平均人数减少。因为所部署的建制警察部队的实际平均人数增多(实际平均人数为 830 人, 而预计平均人数为 802 人), 需要追加建制警察部队人员的所需资源, 部分抵消了上述资源减少额。

28. 文职人员所需资源增加, 主要原因是实际部署的国际工作人员增多(实际平均人数为 316 人, 而预计平均人数为 280 人), 这部分抵消了所需经费减少总额。业务费用类别的所需资源也有所增加, 主要原因是执行马里稳定团的建设方案, 包括购置预制建筑物和其他设备, 用品和服务, 场地租金, 购置车辆及通信和信息技术设备, 以及空运的实际费用增加。

29. 马里稳定团支助举措还包括在巴马科的友谊酒店设立了综合总部以及为支持部队轮调在苏图巴设立一个后勤基地和在卡拉班科罗设立中转营, 由马里稳定团为新抵达的人员提供住宿和餐饮。在加奥、廷巴克图、莫普提和基达尔设立了有效的临时总部, 以支持特遣队的部署。聘请了一个商业承包商在 2014 年 4 月至 10 月期间为马里稳定团在廷巴克图的营地开展水平工程。同时, 在通布图、加奥、基达尔和莫普提建造了预制营地。此外, 在实现主要人口中心稳定的工作中, 在通布图、莫普提、加奥、基达尔和泰萨利特建造了机场, 包括为这些中心特派团超级营地的建设制订工作范围。

30. 马里稳定团还在开办阶段执行和采用了全球外勤支助战略, 并着重于征聘文职人员和部署联合国所属装备。此外, 马里稳定团还处理了如下问题: 制订部队地位协定; 政府正式分配土地; 为捐助方支助部队和警察派遣国提供便利; 管理通过支助由非洲主导的马里国际支助团信托基金获得的资产。

D. 特派团区域合作

31. 马里稳定团参与制订了一份协调信息总表, 说明由联合国、非洲联盟、欧洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)和双边行动体提供支助的领域, 同时还制订了财政承诺和时间表, 以此协调合作伙伴的努力, 促进一致性, 避免重复。马里稳定团还参加了三次西非经共体区域领导人关于马里和平进程的首脑会议以及非洲联盟和西非经共体高级别会议, 在这些会议上讨论了马里的安全挑战。布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔等国政府设立了萨赫勒五国集团, 以加强关于该区域安全挑战的合作。在 2014 年初, 非洲联盟、非洲联盟马里和萨赫勒地区特派团、西非经共体, 萨赫勒-撒哈拉国家共同体、联合国西非办事处(西非办)和马里稳定团派高级代表出席了在尼日尔尼亚美举行的萨赫勒-撒哈

拉区域国家情报和安全事务首长第四次会议，代表们在会上交流了意见，探讨如何进一步加强安全合作和能力建设，以打击恐怖主义和跨国境犯罪。

32. 在联合国科特迪瓦行动(联科行动)设立的共享服务为财务和人力资源的业务职能提供服务交付。在巴马科保持一个小组，履行马里稳定团的财务和人力资源职能，同时在联科行动内安插工作人员，建立协同作用并利用现有能力，包括由联科行动工作人员进行监督，确保共享知识和控制质量。马里稳定团还继续利用联合国利比里亚特派团(联利特派团)、联科行动和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)提供的区域航空支助。

E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

33. 马里稳定团和联合国国家工作队，以及酌情与马里当局一道，强调综合办法以商定的优先事项为基础，确保联合国的集体行动能够利用比较优势。马里稳定团和国家工作队举行了一次联合务虚会，以商定 2014 年的关键干预领域。由马里稳定团和国家工作队共同主持的四个工作队对由此产生的联合行动计划进行管理。马里稳定团和国家工作队还商定继续协作，并通过制订一个涵盖 2015 至 2019 年期间的综合战略框架——联合国建设和平和发展援助框架，来改善联合国提供支助的工作。

34. 联合国是通过联合国马里综合选举小组向马里提供选举支助的。该小组的工作涵盖巴马科和该国全部 8 个区域。该小组由马里稳定团选举司司长领导，由联合国开发计划署(开发署)马里选举进程支助项目首席技术顾问提供支持。

35. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)仍然是联合国有关马里北部文化遗产和所有被破坏遗址相关修复行动的牵头机构，与文化部和其他捐助者进行协调。马里稳定团根据其任务规定，主要通过按需提供后勤和安全支助，来支持教科文组织的努力。

36. 马里稳定团与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)保持密切合作，向政府提供支助以制订和更新关于性别问题的国家政策和战略，包括新的妇女、和平与安全行动计划。马里稳定团和联合国妇女署还推出了一个联合项目，向加奥和廷巴克图冲突妇女受害者提供支助。

37. 马里稳定团制订并与合作伙伴分享了马里稳定团打击恐怖主义和有组织犯罪工作队的职权范围，以支持执行联合国萨赫勒综合战略。马里是该战略的区域伙伴之一。马里稳定团继续与“薮猫”行动部队进行协作。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1：政治和解与恢复宪政秩序

38. 如下文框架所详述，马里稳定团帮助实现了在稳定化和恢复的道路上的重要里程碑，促成苏丹政府和武装团体之间的瓦加杜古协议。实现马里稳定的工作的

所有方面，包括在马里恢复国家权力、重新建立安全以及保护平民，都取决于马里政府和北部武装团体成功结束和平会谈。在这方面，马里稳定团发挥了关键作用，最终按照初步协议的规定，通过监测与评估委员会和混合安保技术委员会根据初步协议开展的工作，发起了包容各方的全国对话。

39. 马里稳定团为政府和武装团体举行非正式研讨会等提供了便利，最终达成各方同意的营地运行模式，并对首批驻营地进行了侦察，这是为解除武装、复员和重返社会进程迈出的重要一步，也是初步协议所构想的建立信任主要措施之一。随后开始了准备工作，以支持混合安保技术委员会为接纳阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德统一高级理事会的 1 847 名登记武装分子，于 2013 年 9 月批准的三个试点驻营地(在基达尔镇(2 个地点)和阿加鲁克荣(1 个地点))。这些努力在 2014 年 5 月基达尔发生武装对抗后暂停。马里稳定团在 2014 年 5 月 23 日签署的停火协议谈判中发挥了关键作用，并确定了停火模式。

本预期成绩 1.1：促进民族对话与和解，以支持可持续和平与政治进程

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 |
|---|--|
| 通过监测和评价委员会及混合安保技术委员会落实建立信任措施 | <p>2013 年 7 月，通过监测和评价委员会建立了一个由马里政府和武装团体代表组成的各方对话框架。委员会还评价了《瓦加杜古初步协定》的执行情况，并启动了有关包括驻营地在内的安保措施的讨论</p> <p>2013 年 7 月，设立了混合安保技术委员会，并通过其工作确定了驻营地。虽然已开展工作，支持委员会于 2013 年 9 月为阿扎瓦德民族解放运动以及促进阿扎瓦德团结高级理事会的 1 847 名登记武装分子核可了三个试点驻营地(2 个在基达尔镇，1 个在阿加鲁克荣)，但是这些努力在 2014 年 5 月基达尔发生武装对抗之后暂停</p> |
| 在全面恢复马里宪政秩序、民主治理和民族团结方面取得进展，以确保持久和平、稳定与和解 | <p>2013 年举行了两轮总统和立法选举(分别是 8 至 9 月和 11 至 12 月)，选出新的总统和议会，恢复了政变之后遭破坏的宪政秩序。正在通过若干行动，特别是在阿尔及尔举行的马里间对话，开展民族团结、和平、稳定与和解进程</p> |
| 民间社会组织(包括妇女组织)更多地参与民族和解论坛和进程 | <p>马里稳定团率先开展外联活动，以倡导和促进包容各方的全国对话，包括勘查工作，以评估巴马科和 4 个北部区域的 150 个民间社会组织的能力；马里稳定团目前正在参与建立信任和对话进程。在本报告所述期间，马里稳定团与民间社会组织举办了三次特别战略会议，以鼓励它们参与建立信任和对话进程</p> <p>在巴马科和廷巴克图，马里稳定团与民间社会组织一起继续开展活动，例如与一个名为促进和平公民社会和反</p> |

| | | |
|----------------------------------|--|--|
| | <p>对小武器扩散全国联盟的妇女组织举办了一次研讨会，全国社区领袖汇集一堂。研讨会的主题是：民间社会行为体在建设和平和维持和平方面发挥启动协商、谈判、调解与和解的对话进程的作用。讲习班目的是加强地方组织，特别是加强妇女组织和青年组织在对话与和解进程方面的能力，并提高社会凝聚力</p> <p>鉴于许多妇女非政府组织被动员起来促进和平，而且需要具备适当背景和培训的妇女领导人焦点小组参与调解和政治进程，马里稳定团支助并主持设立了一个具备调解和谈判能力的 23 名妇女领导人核心小组，以便与马里冲突管理中的所有主要利益攸关方互动。其间，提供了妇女政治参与、领导力、妇女人权和立法培训。这个网络制定了一项年度行动计划。该计划将在马里稳定团性别平等股支持下予以执行</p> | |
| 增加与区域各国的跨境安全合作与协调，包括建立一个安全问题常设机制 | <p>举办了一个为期 3 天的研讨会，会上评估了与区域各国开展的有关萨赫勒区域管理和安全的跨境安全合作与协调问题，以此审查丹麦排雷组织在布基纳法索、马里和尼日尔三个国家，以及国际移徙组织、开发署和马里稳定团的参与下，在上述三国边境地区开展的安全局势评估的结果</p> <p>2013 年 11 月 22 日，设立了由马里稳定团、国际伙伴以及内政与安全部长、民间社会、议会和其他部委(国防和司法)代表组成的安全部门改革多学科工作组，以便制订国家安保部门改革愿景、协调机制以及资源调动战略</p> <p>2014 年 8 月 14 日，总统颁布法令，设立了全国安保部门改革委员会和协调小组</p> <p>马里稳定团制订并与合作伙伴分享了马里稳定团打击恐怖主义和有组织犯罪合工作队的职权范围，以支持执行联合国萨赫勒综合战略。马里是该战略的区域伙伴之一</p> <p>制订了协调信息总表，说明由联合国、非洲联盟、欧洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)和双边行动体提供支助的领域，同时还制订了财政承诺和时间表，以此协调合作伙伴的努力，促进一致性，避免重复</p> | |

| 计划产出 | 已完成 | |
|---|----------|--|
| | (数目或是/否) | 说明 |
| 通过特别代表的斡旋，并通过与利益攸关方和担任初步协议所设监测和评价委员会及混合安保技术委员会主席的有关各方举行双边会议和国家多边会议，开展政治对话 | 14 | 与利益攸关方和初步协议各方举行了双边和多边会议，以便通过秘书长特别代表办公室促进政治对话 通过秘书长特别代表的斡旋，为瓦加杜古和努瓦克肖特的武装团体与马里间包 |

| | | |
|---|---|--|
| 向对话与和解委员会提供备选方案文件方面的技术专才和指导，以支持过渡路线图所述，包含机构改革、青年就业和安全部门改革等内容的建设和平议程 | 是 | 容性对话高级代表之间举行会议提供了便利 |
| 通过 4 次主要会议，与邻国讨论应对马里北部的安全和政治挑战 | 5 | 总统选举和立法选举之后，对话与和解委员会由真相、正义与和解委员会取代。马里稳定团支持了向真相、正义与和解委员会的过渡，包括：向马里北部和解、重建与发展部长提供立场文件；帮助政府审查真相、正义与和解委员会的地位；举行每周会议，以便就委员会的案件授权提供咨询意见；提供简报文件，以便为以下方面提供帮助：表决/通过有关委员会新法律的进程，以及与该国政府合作举行的一次座谈会和讲习班，以提高对委员会任务的认识 |
| 与当选代表、马里政府官员、包括前反政府分子在内的各政党、民间社会团体和外交界代表开展政治外联，以征求意见、交流思想、并了解对和解进程的关切 | 是 | 举行了会议，与邻国讨论了马里北部的安全和政治挑战，包括监测和评价委员会工作范围内的挑战。此外，秘书长特别代表参加了非洲联盟和西非经共体高级别会议，会议讨论了马里的安全挑战 |
| 与西非办事处、秘书长萨赫勒问题特使办公室、西非国家经济共同体、非洲联盟和欧洲联盟萨赫勒问题特别代表协作，就区域合作问题向马里各机构提供咨询和支助，协助制订区域合作议程并为这一合作提供便利 | 是 | 在选举之前与大约 15 个政党举行了会议，以防止与选举有关的暴力行为。马里稳定团领导层一直与政府官员和议员等当选代表定期接触 |
| | | 马里稳定团在巴马科、加奥、莫普提和基达尔举办了民间社会组织、地方当局、妇女和青年组织参加的关于解决冲突和社会融合的讲习班，以促进它们参与对话与和解进程 |
| | | 马里稳定团领导参加了关于联合国萨赫勒区域综合战略的两次会议(2013 年 12 月 4 日)和关于相关问题的第十四届巴马科论坛(2014 年 2 月 13 日) |

预期成绩 1.2：向马里选举管理机构提供技术援助，以支持组织包容和透明的全国选举

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 |
|-----------------------------------|--|
| 总统选举和议会选举顺利完成，且被马里民众和国际行为体视为自由和公平 | 已达到 |
| | 2013 年 7 月 28 日和 8 月 11 日顺利组织了两轮自由、公正和透明的总统选举，2013 年 11 月 24 日和 12 月 15 日举行了立法选举 |

| 选举管理机构能够在马里北部实施行动和安保计划 | 已达到 | 在总统选举和议会选举期间，选举管理机构、马里稳定团、“薮猫”行动部队和马里部队联合编制并执行了行动和安保计划 |
|---|---|---|
| 马里当局审查选举框架和有关机构职责，以鼓励民众，包括妇女，更多地参与政治和选举进程 | 2013 年选举后，马里当局与各政党和国际社会举行了几次会议，以便收集其建议，审查选举制度框架。它们审查了选举法，并正在进行有关选举制度框架的讨论 | |
| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) | 说明 |
| 提供针对民间社会和媒体的技术和政治咨询、培训和协商便利，以及针对政党和民间社会组织的圆桌讨论支助，促进政治参与、透明度和公众知情 | 是 | 与候选人和各政党举行了 17 次会议；就难民和境内流离失所者参与以及行动要求与选举管理机构举行了 50 次规划和协调战略会议；与民间社会组织举行了 11 次会议；与国际社会就协调选举进程进展及相关意见举行了 10 次会议 为参加立法选举的 30 名妇女候选人提供了培训，同时与所有利益攸关方进行了协商，以便让妇女参与政治进程代表团。为设立一个 23 名妇女领袖核心小组提供了技术和财政支助 |
| 独立选举观察员搬到马里北部，监测和报告选举活动情况 | 是 | 拟订了总统选举和立法选举方面的四项监测和安保计划，以便利通报工作和在北部部署国际观察员和本国观察员 |
| 通过综合评估所需的选举后勤支助和相关建议以及利用开发署管理的篮子基金提供选举支助等方式，建设全国独立选举委员会、领土管理和权力下放部长、选举总代表团和宪法法院等选举管理机构的能力 | 是 | 通过 45 次会议、13 次培训班和 5 次评价会议建设了选举管理机构的能力 |
| 应马里当局的请求提供后勤和业务支助，以加强选举管理机构工作人员的部署，并向北部区域的加奥、通布图、基达尔和莫普提交付和收集选举材料 | 是 | 征募、培训、装备、运送和部署了 228 名地方行政人员 为运输和部署提供了后勤支助。运输并部署了 80 多吨敏感和非敏感选举材料，收集了 2 074 名难民的国民身份证号码 |
| 马里稳定团军事和警察特遣队应马里当局的请求提供安保支助，包括保护选举材料的交付和收集，保护编绘中心以及选举管理人员在北部的移动 | 是 | 在国家和区域两级举行了有关选举安保问题的 68 次协调会议 |

建议马里当局根据经验教训改善今后的选举活动，涉及精简机构进程、规范活动管理、制作选民名单和进行选民登记等方面

是

为改善今后选举的组织工作提出了除其他外如下方面的建议：全球法律框架；设立一个负责管理所有选举进程的唯一常设架构；行政当局能力建设；加强沟通策略；审查选举法，以促进和增加妇女在当选议会的代表权；通过修订公民身份普查方案，定期更新选民名单，使所有达到选举投票年龄的马里人都能登记投票和参加选举

构成部分 2：稳定马里北部的安全局势

40. 如下文框架所详述，马里北部安全局势尽管早些时候有所改善，但在 2014 年上半年恶化，特别是在马里国防和安全部队在 5 月基达尔武装对抗后撤离北部各地之后。多数以马里安全部队和国际安全部队为袭击目标的简易爆炸装置事件增加，加剧了北部总体上的不安全感。不过，与初步假设相反，影响民众的安全风险主要涉及土匪行为和族群间暴力，特别是在难民和境内流离失所者回返地区及商业轴沿线地区。这种不安全状况阻碍了恢复正常状态以及经济和发展活动的恢复。

41. 马里稳定团侧重于逐步建立自身能力，并为此开展新的部队和警察部署，扩大该国北部军事、警察和文职人员的综合影响范围。在基达尔、廷巴克图、加奥和莫普提建立并加强了区域办事处和营地，在泰萨利特、阿盖洛克勒和贡达姆有规模较小的前哨基地。马里稳定团在面临巨大后勤和安全挑战时，继续在上述地点部署文职、军事和警察人员。

42. 2014 年 6 月，马里的境内流离失所者人数继续减至 125 000 人，相比之下，流离失所危机高峰时为 350 000 人。马里难民的数量也已减少，但速度较慢。截至 2014 年 6 月，布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔继续容留联合国难民事务高级专员公署(难民署)登记的约 140 000 名马里难民，而流离失所者最高人数为 177 000 人。然而，在基达尔发生武装对抗之后，2014 年 5 月再次发生敌对行动，导致更多人流离失所，但规模有限。虽然这些冲突未具体针对平民，但冲突突出表明安全局势依然动荡，需要执行强化和有针对性的战略，以满足主要城市中心的平民保护需要。

43. 为此，制订并执行了马里稳定团部队在 7 个主城区的部署计划。其中包括三类，即流动徒步巡逻、长距巡逻和部队日夜保护任务。武装部队的 18 个连参与了各种行动。制定、实施并定期审查了马里稳定团所有军事行动的减轻危害程序。设立并执行了包括由马里国防和安全部队执行的各种徒步和流动巡逻等协调机制，以减轻对平民的伤害。

44. 尽管取得了上述成绩，但自 2014 年年初以来政治方面缺乏重大进展，各方缺乏参加包容各方对话的政治意愿，导致 5 月再次发生敌对行动，马里安全部队仓促撤出。这些事态发展极大改变了北部的安全状况，使局势进一步复杂化。

预期成绩 2.1: 为马里北部人口中心提供保护，并防止武装分子回返，使实现稳定和扩大国家权力成为可能

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 | |
|--|---|--|
| 恢复马里北部 7 个主城区平民的安保 | <p>在马里北部 7 个主城区，特别是廷巴克图和加奥，平民安保得到部分恢复。经济活动已经恢复，学校重新开放，警察和国民军现已发挥作用</p> <p>为 7 个主城区制订并执行了包括移动徒步巡逻、长距巡逻和日夜部队保护在内的部署计划。武装部队的 18 个连参与了行动</p> <p>制定、实施和定期审查了马里稳定团所有军事行动的减轻危害程序</p> | |
| 防止非法武装团体回返并实施针对 7 个主城区平民和民间机构的恐怖主义和恐吓行为 | <p>马里稳定团部队防止了极端主义和恐怖主义武装团体回返并实施针对 7 个主城区平民和民间机构的恐怖主义和恐吓行为。但是，自 2014 年 5 月基达尔发生武装对抗以来，在泰萨利特、基达尔和纳纳哈等马里政府未派驻人员的地方，局势仍然非常紧张</p> | |
| 马里防卫与安全部队重新部署在 7 个主城区，其作用得到当地居民的更多认可 | <p>在所有 7 个主城区部署了马里防卫和安全部队，但是在 2014 年 5 月在基达尔发生武装对抗之后，马里防卫和安全部队离开基达尔，但仍留在其它 6 个地点</p> <p>马里稳定团确保国家安全部门改革战略包括以下要素，即当地民众认可马里防卫和安全部队，从而改善部队的作用和形象</p> | |
| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) | 说明 |
| 制定和实施针对 7 个主城区(加奥、通布图、基达尔、梅纳卡、泰萨利特、迪亚巴利和顿察)的部署计划并进行定期审查，以便根据与初步协议、保护问题和早期恢复规划有关的关键战略，调整和制定马里稳定团的军事行动 | 是 | 部署计划包括流动徒步巡逻、长距巡逻和日夜开展的部队保护任务。武装部队的 18 个连参与了行动 |
| 制定、实施并定期审查马里稳定团所有军事行动的减轻危害程序，并建立协调机制，包括由马里防卫与安全部队执行的协调机制，支持马里稳定团的广泛保护平民战略 | 是 | 建立并执行了包括由马里防卫和安全部队执行的各种徒步和流动巡逻的协调机制，以减轻对平民的危害 |
| 在 7 个主城区进行徒步流动巡逻 11 315 次(每连每天 1 次，31 个连，365 天)，以支持马里防卫与安全部队实现人口中心稳定并保护平民 | 8 347 | <p>开展了流动徒步巡逻</p> <p>流动巡逻次数减少，原因是军事特遣队的部署速度低于预期</p> |

| | | |
|---|-------|---|
| 后备营开展 24 次远距离巡逻/安保行动(1 个连规模, 每区每月部署 10 天), 以遏制极端主义武装团体的回返 | 431 | 18 个连进行了长距巡逻 巡逻次数增加, 因为有行动必要和需要安抚民众 |
| 开展 7 665 次部队保护任务(1 个排规模, 365 天, 保护 21 个联合国设施) | 6 719 | 开展部队保护任务 流动巡逻次数减少, 原因是军事特遣队的部署速度低于预期 |
| 马里稳定团爆炸物处理小组开展道路勘测巡逻 104 次(2 个连, 各有 4 个爆炸物处理小组, 52 周), 以支持步兵部署和保护交通走廊 | 否 | 爆炸物处理连未能充分运作 |

预期成绩 2.2: 武装团体按照初步协议各方的商定结果复员, 政府领导和支持重返社会方案的能力增强

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 |
|---|--|
| 按照初步协议的规定, 所有待复员武装分子进行登记并在营地驻扎 | 基达尔发生 5 月 17 日事件之后, 已不再派出核查特派团。2013 年 9 月至 2014 年 6 月, 向三个试点驻营地派出了二十七次核查团。在三个试点驻营地对阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德统一高级理事会进行了两次非正式的人员后勤清点, 同时在评估访问时提供粮食和非粮食物品 在 2014 年 2 月马里政府和武装团体代表通过驻营地运作模式之后, 由此建立了驻营地侦察小组和协调股。2014 年 4 月和 5 月, 与中非马里稳定团、马里政府和武装运动协调, 对基达尔、加奥和廷巴克图地区的八个地点执行了两次侦察任务, 以便确认今后的驻营地。5 月 17 日事件发生后, 由于马里北部安全局势恶化, 放弃了侦察任务 马里稳定团与排雷行动处协作着手编写关于武器和弹药安全储存的指南 |
| 为至少 1 000 名前战斗人员和可能的相关个人制定、资助和实施了重入社会项目, 支持广泛的社区社会经济发展, 包括 4 个附带的减少社区暴力倡议 | 为试点驻营地周围地区计划了社区复员援助和社区减少暴力项目/举措。由于 2013 年 11 月至 2014 年 5 月混合安保技术委员会的常会暂时中止, 对未来驻营地的鉴定工作已经推迟 |

| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) | 说明 |
|---|-----------------|---|
| 为建立阿扎瓦德民族解放运动和阿扎瓦德团结高级理事会的三个初步驻营地提供技术援助和后勤支助, 其中包括一项关于安全储存武器和提供武器储存设施的议定书 | 是 | 尽管在基达尔的 5 月 17 日事件后各项活动已经停止, 但还是为阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德统一高级理事会提供技术和后勤支助, 以便建立三个初步驻营地 此外, 马里稳定团在地雷行动处的支持下, 编写了关于武器和弹药安全储存的指南草案 |

| | | |
|--|----|---|
| 核查驻营地 36 次(每月检查各驻营地, 3 个驻营地, 12 个月), 视需要为更多地点提供支助 | 27 | 混合安保技术委员会 2013 年 9 月的鉴定工作结束后, 2013 年 9 月至 2014 年 6 月, 对三个试点驻营地派出了核查团 派出核查团数目减少是因为 5 月 17 日事件之后各项活动已经停止 |
| 向马里政府和签署协议的武装团体提供技术咨询和援助, 以界定并采用资格标准和登记流程 | 是 | 开展了关于营地各个方面的讲习班, 设立了小组/委员会, 并为营地建立进程制订了支助计划, 为马里稳定团新建立的解除武装、复员和重返社会结构制定了职权范围。建立了一个解除武装、复员和重返社会协调小组, 由国际社会的代表等成员组成, 以讨论建立一个临时全国解除武装、复员和重返社会委员会, 接纳武装团体的代表, 而且如果营地进程延长, 也包括对资金的要求 |
| 为屯驻和复员进程建立有关数据库, 包括预先登记和剖析估计 7 000 名阿扎瓦德民族解放运动和阿扎瓦德团结高级理事会战斗人员 | 否 | 由于采购周转时间和开支先后主次的重新安排, 采购计划延迟 |
| 为屯驻/复员进程建立武器弹药数据库 | 否 | 由于采购周转时间和开支先后主次的重新安排, 采购计划延迟 |
| 实施和资助针对估计 1 000 名前战斗人员和可能相关个人的社区复员援助项目, 包括 4 个减少社区暴力倡议 | 否 | 为试点驻营地周围地区计划了社区复员援助和社区减少暴力项目/举措。由于 2013 年 11 月至 2014 年 5 月混合安保技术委员会的常会暂时中止, 对未来营地的鉴定工作被推迟 |
| 与联合国国家工作队, 特别是开发署、联合国儿童基金会(儿基会)和妇女署一道, 向国家机构和民间社会团体进行宣传并提供技术咨询, 以处理方案计划中与儿童兵复员和妇女平等待遇有关的问题 | 是 | 在对三个试点驻营地进行视察/访问期间, 通过提高阿扎瓦德民族解放运动和阿扎瓦德团结高级理事会成员对不应强行拘押/征召儿童问题的敏感认识, 以此向国家机构和民间社会团体提供技术咨询。为释放关押在基达尔地区的儿童兵开展了宣传活动 |

预期成绩 2.3: 马里北部的马里国家警察和其他执法机构的业务能力得到增强

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 |
|--------------------|--|
| 在北部开展行动的执法机构设施数目增加 | 在马里北部行动的马里执法机构人员由 200 人增加到 1 118 人, 包括国家警察、宪兵、国民警卫队和平民保护人员 马里稳定团与马里执法机构一起进行了需求评估, 以查明能力差距。随后, 确定并开展了 50 个项目, 发展执法机构的能力, 以便利其向北部部署 |

| | |
|--------------------------------|---|
| 安保部通过了发展计划和培训战略,以提高警察能力和改善规范管理 | 与安全部一起建立了关于安全部门改革的多学科工作组;随后组成了三个工作分组。工作组举行了八次全体会议。已获通过的马里执法机构战略计划包括:由联合国警察领导的中央打击毒品办事处跨国组织犯罪战略计划、司法调查队、缉毒队、打击犯罪工作队和司法调查队,以及在巴马科的警察学校为培训设施提供能力建设和恢复制订培训战略,并在法拉迪和巴马科的宪兵学校提供培训战略 |
| 民众对马里国家警察维护法治能力的信心增加 | <p>由于马里执法机构增加了人员部署,并接受了一定水平的培训,马里执法机构公信力下降和不作为的状况,特别是在马里北部的这种状况逐步得到改善。这使人民对安全局势恢复了一些信心,因为他们至少可以诉诸国家安全机构</p> <p>然而,遇到一些挑战,包括由于缺乏设施能力,而且特别是基达尔局势恶化,使马里当局的部署行动比预期的要慢</p> |

| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) | 说明 |
|---|-----------------|--|
| 就制订针对跨国组织犯罪、捐助方协调、法治和性别平等主流化等问题的培训方案和战略向安保部提供技术咨询,并对战争罪和危害人类罪进行调查 | 是 | <p>通过定期参加捐助者协调会议提供了技术咨询。马里稳定团建立了一个打击跨国组织犯罪组和工作队。计划开展三个项目,涉及加强基础设施,以及加强人力资源,具体工作是培训和国家/国际合作,可与联合国毒品和犯罪问题办公室和国际刑警组织(刑警组织)共同实施</p> <p>此外,有 55 名马里执法机构人员接受了毒品贩运和有组织犯罪方面的培训、29 名司法警察和宪兵接受了基于性别的暴力方面的培训,法官、律师和 50 名马里司法和执法官员接受了关于国际刑法和人权法的培训</p> |
| 向由政府主导的重组安保部门季度协调会议提供秘书支助,包括起草警务问题背景文件 | 是 | 建立了关于安全部门改革的多学科工作组以及三个工作分组。工作组举行了八次全体会议,讨论安全部门改革;工作组与马里稳定团举行了两次工作会议;马里稳定团参加了资助财务伙伴小组的所有会议 |
| 对马里国家警察和执法机构进行 1 次重树国家权力所需的需求评估,包括基础设施、后勤和马里当局履行职责的配套技能 | 1 | 2013 年 12 月至 2014 年 6 月与马里执法机构一起进行了需求评估,据此确定了 50 个项目,以支持国家警察、宪兵、国民警卫队和平民保护人员。这些项目分为修建、修复和提供设备三类 |

| | | |
|--|---------|--|
| 与开发署等伙伴对警察能力和部署情况进行 1 次评价评估,并为 1 次基于社区的警务观念调查提供支助 | 否 | 由于一些挑战,如国家当局未能在马里北部部署,马里执法机构也因为基础设施方面缺乏能力而无法按预期部署,加上如基达尔等地区安全局势恶化,因此,开展社区对警察印象的调查似乎尚未成熟而且无益 |
| 通过联合国警察与马里国家警察在加奥、通布图、基达尔和莫普提等地以及巴马科、包括巴马科 2 个培训院校同地办公,向马里国家警察提供日常咨询和能力建设 | 2 840 | <p>在四个北部区域(基达尔、加奥、廷巴克图和莫普提)同地办公,以便辅导和指导并建立马里执法机构的能力</p> <p>在这些区域,39 名联合国警察与马里执法机构同地办公,另有 18 名联合国警察在马里执法机构培训学校(国家警察和宪兵)同地办公,而 5 名联合国警察就打击跨国有组织犯罪提供日常咨询和能力建设</p> |
| 就警务技能、人群控制、选举安保、调查和国际人权法,包括性别平等和冲突所涉性暴力问题,为 3 000 名马里安全部队人员提供培训课程,包括对培训员进行培训 | 4 942 | <p>马里安全部队人员接受了培训,其中包括 153 名妇女</p> <p>受训人员数量很高是由于为马里执法机构加强了选举安保培训,因为这些人需要一些专门知识,以有效监管总统和立法选举</p> <p>其他培训领域有警察管制技能、人群控制、选举安全、交通事故调查、计算机学习、毒品贩运和有组织犯罪、科学警务调查和国际人权法,包括与性别问题和与性别和冲突有关的暴力问题</p> <p>此外,与欧洲联盟帮助训练马里部队军事特派团合作,对 3 400 名马里安全部队人员提供了人权和国际人权法方面的培训</p> |
| 联合国建制警察/马里国家警察联合巡逻 210 000 人/时(每次 7 小时×每次 10 名建制警察×每个建制警察部队巡逻 2 次×6 个建制警察部队×250 天) | 201 320 | <p>联合国建制警察部队/马里警察所进行的联合警察巡逻人时</p> <p>联合警察人时减少是因为 2014 年 5 月武装冲突后基达尔的安全局势恶化</p> |
| 建制警察部队为马里国家警察提供 5 000 人/时的人群控制行动支助,包括开展联合演习 | 5 520 | <p>建制警察部队为马里国家警察提供人群控制行动支助,包括开展联合演习</p> <p>人时数量增加是因为在马里总统和立法选举期间为马里执法机构援派了行动人员</p> |
| 联合国建制警察部队 45 000 人/时(每次 6 小时×每次 5 名建制警察×6 个建制警察部队×250 天)在不稳定地区巡逻以支持马里国家警察 | 188 520 | <p>联合国建制警察部队所进行的巡逻人时</p> <p>人时数量增加是因为在马里总统和立法选举期间为马里执法机构提供了支援</p> |

预期成绩 2.4: 在北部通过基于社区的对话与调解，在重树国家权力和促进当地冲突解决机制方面取得进展

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 | |
|--|---|--|
| 省长和县长回到前冲突地区重树国家权力 | 截至 2014 年 6 月 30 日，16 名省长和 126 名县长返回冲突地区。马里稳定团支持省长和县长返回前冲突地区以便恢复国家权力。完成了国家和地方当局返回四个北部区域情况勘查，并进行分析，以评估机构恢复的进展情况 | |
| 民间社会 and 青年群体参加区域及全国和解对话与发展论坛并作出贡献 | 马里稳定团进行了勘查，以评估在四个北部区域和巴马科 150 个民间社会组织的能力，以便参与建立信任和对话的进程。马里稳定团已查明了民间社会伙伴参与和平建设与和解进程方面能力的差距。在区域、社区和基层一级，马里稳定团精简并加强了协调机制和活动 为了加强妇女和青年组织进行对话与和解的能力，马里稳定团与廷巴克图、加奥和基达尔的地方和国家当局一切协助与民间社会组织的接触 | |
| 减少北部因土地、族裔和人口回返、自然资源、以及传统和地方权力结构而产生的内部紧张关系和社区冲突 | 在所有四个北部区域与主要地方当局和合作伙伴一起进行了联合实地评估特派团，以评估社会服务基础设施和恢复国家和地方当局运作的障碍。通过这些评估，确定并核准了速效项目，以此恢复人民和国家当局之间的信任，改善廷巴克图市体育场的照明和翻修，以及改善基达尔饮用水服务和废物管理 | |
| 北部社区之间为共同和更加深入地理解有关不满和冲突根源，启动包容对话与和解进程 | 已达到 在巴马科、加奥、廷巴克图和基达尔地区进行了一系列宣传活动，由此举行每月会议，促进建立关于对话、和解及公民参与善治的论坛。例如在基达尔的上述会议期间，民间社会和传统领袖讨论各种关键问题，即重新开放学校、国家当局返回后的地位和影响、当地居民用水服务、地方和传统当局参与建设和平和加强妇女在和平与和解进程中的能力 | |
| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) | 说明 |
| 与地方当局和包括联合国国家工作队在内的合作伙伴一道，确定资源和能力建设举措，以改善 36 个受冲突影响社区的地方治理 | 是 | 已确定资源和能力建设倡议，通过两次关于权力下放和机构发展的工作组会议及一次与领土管理和权力下放部长的会议在 36 个社区加强地方治理。此外，还开展了提高敏感认识和宣传教育活动，同时每周发行报纸 |
| 与 200 名地方伙伴一道，在民政、妇女、青年、民间社会和宗教代表之间开展旨在 | 是 | 与民间社会组织、地方组织、特别是妇女组织和青年组织、地方当局和州当局举行 |

| | | |
|---|---|---|
| 接受国家权力并参与稳定举措的建立信任和对话进程 | | 战略会议，实行建立信任和对话进程，以此执行三个速效项目，涉及廷巴克图的照明和修复(1)、在鱼类市场建造两个机库(2)，以及改善基达尔环境卫生(6) |
| 倡导并建议地方当局和社区领袖采取步骤，促进民间社会、妇女、青年和宗教代表参与北部的内部和解论坛和进程 | 是 | 通过与和解及真相、正义与和解部长举行四次能力建设会议，开展宣传并向地方当局和社区领导人提供咨询意见 |
| 进行 4 次评估，查明社区间冲突的根源和潜在爆发点，用于确定促进保护平民的解决冲突举措 | 8 | 进行评估，以此查明北部区域对冲突的根源。由于具备分析能力，加上有可能派出更多的特派团，开展了很多评估工作 |
| 与合作伙伴制定 4 个区域项目，支持和维持旨在解决冲突根源的当地举措和协议，并通过确定社区间优先速效项目予以加强，以提供直接的和平红利 | 否 | 业已确定以下方面的项目，并编写了项目文件：在廷巴克图恢复一个由妇女管理的鱼类市场；在加奥建造工厂并修复海滨道路；在基达尔翻修“妇女之家”。但是由于安全局势恶化，这些项目并没有在本报告所述期间执行 |

预期成绩 2.5：改革安保部门的国家能力得到加强

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 | |
|--|---|---|
| 政府通过并实施适当的政策、治理和监督工具，确保安全机构对合法的政治权威和指导作出响应和问责 | 2014 年 1 月 6 日，在马里内政和安全部长的主管下，建立了关于安全部门改革的多学科工作组，由马里稳定团与内政和安全部长组成，由马里警察总监任主席。此外，在工作组内正式设立了三个工作分组，以确保对安全部门改革提供切实支助 | 工作组提出了一份报告，载有马里安全部门改革前进方向的战略建议，报告是与国家利益攸关方协商编写的，交给政府和国民议会鉴定 |
| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) | 说明 |
| 向政府提供技术咨询，以制订并通过一个针对安保部门未来的共同愿景 | 是 | 通过与工作组的每周会议而提供了技术咨询，并为起草国家安全部门改革战略提供了支助 就国家愿景、协调机制和资源调动战略编写了最后报告，并于 2014 年 4 月向政府提交，目前正在等待核准 |
| 与马里立法机关联络，包括通过建设马里议会专家和顾问的能力，就制订一个议会监督能力建设方案提供技术咨询 | 是 | 2014 年 4 月 30 日与国民议会的防卫与安全委员会主席举行一次会议，会上提供技术咨询，并讨论了监督马里安全部队能力建设活动的初步建议 |

| | | |
|--|----|---|
| 创建促进一致性的协调信息总表,指明联合国、非洲联盟、欧洲联盟、西非经共体和双边行为体的支助领域以及资金承诺和时间表 | 是 | 提出了旨在统一合作伙伴努力的协调信息总表,以促进一致性并避免工作重复 |
| 与地雷行动处一道,就遵守 1980 年《特定常规武器公约》等国际裁军条约,向全国防止小武器和轻武器扩散委员会提供技术援助 | 是 | 通过建立和管理武器弹药数据库,向防止小武器和轻武器扩散全国委员会提供了技术援助,以追踪小武器和轻武器的趋势,制定循证拟订方案的办法 此外,排雷行动处提供技术援助,以便根据《特定常规武器公约》第二和五议定书重新启动报告进程,方式包括支持军事工程部主任出席 2014 年 4 月 1 至 4 日在日内瓦举行的经修正的第二议定书和第五议定书专家会议 |
| 支持地雷行动处对 10 个武器弹药储存设施进行评估,以查明紧迫威胁,并为马里防卫与安全部队执行武器和弹药安全管理项目 | 23 | 评估了武器弹药储存设施。还向 57 名马里国防和安全部队人员提供了关于储存安全管理的培训课程。课程中,所有人员都完成了储存人员的基础课程,21 人获得仓库管理员资格,19 人继续接受培训,以便成为合格的检查员 此外,根据国防部的要求,排雷行动处安全销毁了过期和不能使用的 85 枚地对空导弹,并且排雷行动处在军事工程部的请求下,销毁了 2 685 公斤危险储存的和过期的爆炸物 |

构成部分 3: 保护平民、人权和司法

45. 如下文各框架中所详述,虽然正式的国家和平对话进程尚未正式开始,但是马里稳定团向马里政府提供了技术援助,以改革其国家人权委员会。除了为马里司法人员举办关于国际刑法和人权的培训之外,马里稳定团还向调查法官提供技术咨询,并加强其根据国际人权和人道主义法起诉严重罪行的能力。

46. 马里稳定团向全国人权委员会提供技术咨询和支助,采取旨在强化其能力和确保其独立的一系列步骤,以便改善其通过国家人权机构国际协调委员会获得的核证地位。为确保在全面合规方面取得进展而开展了一系列主要活动;在举行一次关于全国人权委员会改革的讲习班期间进行深入讨论;通过一份关于改革的路线图;马里稳定团与国家对应方举行 6 次关于改革的高级别宣传会议;最重要的是,为全国人权委员会的法案草案提供技术咨询。

47. 在 2013 年 5 月至 12 月期间,记录表明有 71 起侵犯人权事件,涉及包括 7 名妇女在内的 249 名受害者,其中包括马里国防和安全部队以及主要来自基达尔、

加奥和廷巴克图地区的阿拉伯社区和图阿雷格社区武装团体对平民犯下的即决处决、强迫失踪、强奸、抢劫、非法逮捕和拘留，以及酷刑和其他残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚。2014 年 1 月和 6 月，马里国防和安全部队和武装团体犯下 21 起侵犯人权事件，涉及至少 100 名受害者。

48. 马里稳定团继续在武装团体与亲政府民兵的交战以及族裔间冲突方面记录有关平民伤亡的案件。与 2014 年 1 月和 6 月期间的 31 起案件相比，2013 年 5 月至 12 月记录了 49 起杀害平民的案件。初步协议第 18 条的框架内释放了 100 多名因冲突相关原因而被拘留的人。

49. 马里稳定团就国际儿童保护标准向政府各利益攸关方提供咨询和技术支助。协调机制的其他成员协作促使获释的儿童与家人团聚。与儿基会和家庭事务部密切协作，深入讨论政府各实体在处理因涉及冲突而被拘留的儿童与家人团聚方面的作用。马里稳定团确保马里政府与联合国于 2013 年 7 月 1 日签署一项关于释放和转移与武装部队和武装团体有关联的儿童议定书。马里稳定团的外联活动和宣传工作促使武装团体释放所有被拘留的儿童以及马里政府释放被拘留的大多数儿童。正在努力推动他们恢复正常生活和重新融入社会。

50. 在本报告所述期间的第四季度建立了马里稳定团保护平民战略协调结构。此外，设立了保护平民工作队，每月提供保护平民风险评估。马里稳定团确保每周监测和调查马里北部所有 4 个地区的侵犯人权和违反国际人道主义行为，包括侵犯妇女和儿童行为。监测和调查团涉及的范围涉及城市和农村地区，其中利用了 2013 年 11 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日进行的 62 次多日实地调查。此外，马里稳定团 2014 年 1 月在保护问题组群内设立了一个关于司法救助和法治的工作组。

预期成绩 3.1：加强马里当局保护受武装冲突影响的平民和应对冲突所涉性暴力和性别暴力以及严重侵犯儿童权利行为的能力

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 |
|---|--|
| 冲突地区平民伤亡人数和侵犯人权事件减少 | 记录共发生 19 起部族间暴力重大案件，至少涉及 47 名受害者。关于针对平民的袭击以及不对称袭击，马里稳定团记录了 36 起事件，涉及 80 名受害者。这标志着侵犯人权行为数目总体有所减少 |
| 被起诉的性暴力行为实施者人数增加 | 虽然记录了 276 起性暴力案件，但只有 7 起案件被起诉。未能全部起诉的原因是已友好解决、担心污名化和受害者没有投诉 |
| 冲突各方按照安全理事会第 1612(2005)和 1882(2009)号决议，履行保护受武装冲突影响儿童的承诺 | 与阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德统一高级理事会举行会议。但由于安全状况恶化而没有与西非唯一性与圣战运动以及伊斯兰捍卫者组织接触 与协调机制的其他成员协作，包括联合国与马里政府的协作促使获释儿童与家人团聚 |

| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) | 说明 |
|---|-----------------|---|
| 对马里北部主要人口稠密地区平民所面临的风险进行基线分析,以充实马里稳定团行动计划,为包括保护问题组群在内的广泛人道主义努力提供支助 | 否 | 由于保护平民顾问于 2014 年 4 月入职,特派团一级的协调结构到 2014 年 6 月才建立,基线分析的形成并不一致 |
| 会见国家当局和 2012 年秘书长关于冲突所涉性暴力问题的报告所列所有四方,向他们通报被列名情况,并争取他们参与制定和实施旨在结束冲突所涉性暴力事件的行动计划 | 否 | 虽然与阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德统一高级理事会举行了会议,但由于安全条件差而没有与伊斯兰捍卫者组织接触 |
| 就设计和成立处理妇女保护问题的特别单位,向马里安全机构提供咨询和支助 | 是 | |
| 继续与儿基会一道开展外联和宣传活动,争取冲突所涉被拘留儿童、儿童兵、以及与武装团体或部队有关联的儿童获释、复原和重返社会 | 是 | 正在进行的外联活动和宣传工作促使武装团体释放所有被拘留的儿童以及马里政府释放大多数被拘留的儿童 |
| 向提高妇女儿童和家庭地位部内的政府机制提供技术咨询并与之合作,对已复员儿童兵案件采取后续行动 | 是 | 通过与儿基会和妇女、儿童和家庭部举行 2 次会议,提供咨询和技术支助。此外,与协调机制的其他成员协作,包括联合国与马里政府的协作促使获释儿童与家人团聚 |
| 编写并分发 1 份关于马里妇女及其地位的调研报告,以充实马里稳定团在处理社会性别关切问题并将其纳入主流方面的战略 | 否 | 由于推迟征聘研究人员,无法进行研究 |

预期成绩 3.2: 加强马里对人权的尊重和保护

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 |
|-----------------------------------|--|
| 国家当局实施的侵犯人权行为减少,侵犯人权行为问责机制的效力得到加强 | 记录了马里国防和安全部队共犯下 76 起严重侵犯人权的案件,其中涉及 156 名受害者(2013 年 7 至 12 月发生 71 起侵犯人权案件,其中涉及 149 名受害者,2014 年 1 至 6 月发生 5 起侵犯人权案件,其中涉及 7 名受害者)。从 2013 年 9 月起,由于正在开展的政治对话,行动数目减少,从而马里国防和安全部队的侵犯人权行为减少 |
| 非国家行为体遵守人权和国际人道主义法的情形增多 | 记录显示非国家行为体(武装团体)犯下 37 个严重侵犯人权和违反国际人道主义法的案件,涉及 88 名受害者。马里稳定团进行重要的对话,以提醒非国家行为体注意源于人权法和国际人道主义法的法律义务。武装团体提供了证据,包括进行内部调查以及允许人权干事进入所有拘留场所,以加强遵守上述法律 |

在国家协商进程内处理严重侵犯人权行为有罪不罚现象和过渡时期司法问题

在危机期间以及在 2013 年重新征服马里领土之后发生的侵犯人权行为都没有得到处理。在北部危机方面，马里稳定团记录了据称由马里武装部队犯下的 19 起任意和即决处决的案件，涉及至少 118 名受害者。马里司法机构正在处理的违法行为很少，但只起诉 2012 年发生政变时犯下的行为(卡蒂叛乱案和“红色贝雷帽”案)

马里政府通过了两项法律，即 2014 年 1 月 15 日关于设立真相、正义与和解委员会的第 2014/003/P-RM 号法令以及 1 月 15 日关于真相、正义与和解委员会的组织和运作方式的第 2014/0013/P-RM 号执行法令，后者设立了新的真相、正义与和解委员会。由于没有成员提名，新设立的委员会尚未开始运作。马里稳定团向该委员会提供支助和援助，以加强遵守国际人权标准

根据关于国家人权机构地位的巴黎原则所载标准，加强国家人权委员会的独立性和多元化

马里稳定团就全国人权委员会改革向司法部提供技术支助，使其遵守国际标准

在这方面，2014 年 3 月举办了一次讲习班，以便启动改革进程和通过一份有关下一个重要步骤的路线图。此外，国家和国际专家在 2014 年 3 月 1 至 3 日举行讲习班之后通过了一项法案草案，并提交给司法部，以便在议会通过之前转递给政府。议会的宪制性法律委员会、立法、司法以及各共和国机构仍在审查该法律草案

开展高级别宣传方案，敦促马里的行政、立法和司法当局，包括国家元首，对全国人权委员会改革作出承诺

| 计划产出 | 已完成 | |
|--|----------|--|
| | (数目或是/否) | 说明 |
| 马里稳定团每周监测和调查马里北部 4 个地区的侵犯人权和违反国际人道主义行为，包括侵犯妇女和儿童行为 | 是 | 通过建立所有监测和报告机制，每周在马里北部所有 4 个区域开展监测和调查任务、60 个多日调查团、举行 5 次监测机制技术工作组会议以及为监测严重侵犯儿童权利的情况而进行 7 次访问 |
| 通过监测和报告安排，发布关于人权和保护情况包括冲突所涉性暴力问题的报告，附上建议和相应宣导资料，并为儿基会编写的关于严重侵犯儿童权利行为的监察和报告机制报告提供材料。发布 1 份公共人权趋势报告、1 份附有要求利益攸关方处理违反人权和国际人道主义法行为及相关保护问题的建议的专题报告，以及至少 1 份监测和报告安排关于性暴力中侵权行为的趋势分析报告 | 是 | 发布一份秘书长关于马里和其他国家与冲突有关的性暴力的报告(2013 年 12 月)，起草一份涵盖 2013 年 11 月 1 日至 2014 年 5 月 31 日期间的公开人权报告，发布一份秘书长关于儿童和武装冲突的报告(2013 年 12 月)，并就儿童与武装冲突问题发表 4 次全球横向情况介绍，其中包括马里和其他国家提供的内容 |

| | | |
|---|---|--|
| 向安全部队和司法机构提供技术咨询和支助，包括培训，以调查和起诉被指称侵犯人权和人道主义法的行为，并执行联合国的人权尽职调查政策 | 是 | 通过开展人权尽职政策风险评估和拟订标准作业程序，提供技术咨询和支助，同时为马里的司法和惩教人员以及 40 名马里治安法官和法警及 100 名监狱工作人员提供培训 |
| 在全国对话过程中向民间社会团体提供技术支助，以建立焦点小组，并编写 1 份报告，核对和展现马里普通民众对和解及过渡期司法问题的合理不满、关切和期望，并支持通过监测和评价委员会，就这些问题进行宣导 | 否 | 直至 2014 年 6 月和平对话都缺乏进展。过渡时期司法与和解的讨论与政治对话取得的进展密切相关 |
| 为每周与基达尔等动荡地区的武装团体领导人讨论处理关键人权问题提供便利 | 是 | 就妇女参与和解进程和免受基于性别的暴力的问题举行特别会议 |
| 向国家当局和社区领导人提供技术咨询和支助，以启动有助于保护平民的预警和早期反应机制 | 是 | 通过举办一个讲习班和 3 个评估团，向国家当局和社区领袖提供技术咨询和支助 |
| 向全国人权委员会提供技术咨询和支助，以启动一系列步骤，强化能力，确保独立，改善其通过国家人权机构国际协调委员会获得的核证地位 | 是 | 通过举办一个全国人权委员会改革讲习班(2014 年 3 月)，提供技术咨询和支助，通过一项关于改革的路线图(2014 年 3 月)，举行 6 次关于改革的高级别宣传会议，并就该法案草案提供技术咨询 人权司在设立新的国家人权与自由委员会的过程中提供技术咨询和开展高级别宣传活动 |

构成部分 4：马里北部的早期恢复

51. 如下文框架中所详述，马里北部的行动计划是与人道主义国家工作队协作制订的，并于 2013 年 9 月获得核准。其中确定了当前有待各组群执行的优先行动以及在恢复国家权力的关键领域立即要采取的恢复行动。该行动计划采用特定的方法，来确定在经过基本社会服务勘查的马里北部的 36 个优先干预领域。

52. 为受冲突影响社区和弱势群体确定速效项目，以恢复基本服务并促进经济增长，从而即时交付和平红利。由此获得批准的 21 个速效项目涵盖基达尔、廷巴克图和加奥地区包括农业、水、电、警务、司法和生计等各部门的项目。

53. 截至 6 月 30 日，12 个法庭中有 5 个和 12 个监狱中有 4 个已经运行，其中包括廷巴克图、加奥、布雷姆、尼亚丰凯、古尔马—拉鲁斯各管辖范围内的法庭以及古尔马加奥、廷巴克图、古尔马—拉鲁斯和尼亚丰凯各管辖范围内的监狱。马里稳定团还协助司法和惩教人员返回北部的管辖区。加奥的 18 人中有 6 人返回，布雷姆的 4 人中有 1 人返回，廷巴克图的 25 人中有 18 人返回，古尔马-拉鲁斯

的 9 人中有 5 人返回，尼亚丰凯的 12 人中有 8 人返回。监狱工作人员方面，加奥的 20 人中有 8 人返回，廷巴克图的 7 人中有 4 人返回，古尔马-拉鲁斯的 4 人中有 2 人返回，尼亚丰凯的 5 人中有 2 人返回。

54. 马里稳定团在廷巴克图、加奥和莫普提为来自北部各区域包括治安法官、司法警官和惩戒干事在内的 138 名司法人员提供培训课。

预期成绩 4.1：向马里北部提供发展和人道主义援助，促进实现即时效益，从而支持巩固和平努力和更长期的可持续和公平的社会经济发展

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 |
|--|--|
| 拟订联合国早期恢复方案举措并调动资金，确保在先前受冲突影响的地区持续支持境内流离失所者、收容社区、难民和弱势民众 | 已达到 马里北部的应急计划是与人道主义国家工作队协作制订的，并于 2013 年 9 月获得核准。其目的是确定当前有待所有人道主义组群(住房和非粮食物品、水、个人卫生和环境卫生、教育、粮食安全、营养卫生、保护、后勤、应急电信、恢复)执行的优先行动，同时确定恢复国家权力关键地区的立即恢复行动。该行动计划采用特定的方法，来确定在经过基本社会服务勘查的马里北部的 36 个优先干预领域。截至 2014 年 11 月，基达尔 4 个项目由于安全制约因素而被取消，8 个项目已执行，9 个项目处于最后执行阶段 |
| 执行满足人道主义和社会发展需求的小规模项目，以此为依托，确定迫切的需求 | 查明受冲突影响社区和弱势群体的迫切需要，基达尔、廷巴克图和加奥地区包括农业、水、电、警务、司法、生计等各部门的 21 个速效项目获得批准，以帮助巩固和平与和解进程，恢复基本服务，促进经济增长，并即时交付和平红利 |
| 加强政府能力，调动资源并进行有效的捐助协调，以跟踪落实布鲁塞尔会议和巴马科会议所作的承诺，支持国家发展议程 | 马里稳定团作为捐助者协调核心小组(三方小组)成员发挥了主导作用，以促进援助实效以及布鲁塞尔会议和巴马科会议的后续行动，并支持协调一致地执行政府的可持续恢复计划。其中包括重新启动马里稳定团和法国共同主持的恢复冲突后区域委员会和支持捐助界与政府通过总理办公室进行政策对话 在本报告所述期间，马里稳定团顺利协助马里政府请求通过建设和平基金(建和基金)提供支助(秘书长 2104 年 4 月 2 日已批准)，以支持国家的建设和平优先事项。在初期阶段，建设和平资源为和解、安全部门改革和司法、恢复国家权力和包容性的治理以及境内流离失所者和难民重返社会方面的项目提供 1 000 万美元的资金 2014 年 5 月 2 日与马里政府就实施马里和平与安全信托基金下的项目签署一项谅解备忘录，以推动可持续复苏 |

和能力建设。有 10 个项目获得批准，其中包括支持基达尔市战斗人员营地和阿加鲁克荣难民营；在马里北部重新部署行政部门和巩固法治，在基达尔落实调解方案以及恢复供电和供水系统

| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) | 说明 |
|---|-----------------|---|
| 制订安排轻重缓急的联合国工作计划，重点关注 36 个受影响社区的主要人道主义和早期恢复需求，向估计 900 000 名受益者提供支助，以便满足包括保健服务、供水、教育、农业和电力供应在内的关键需求，从而促进社会经济发展 | 是 | 与人道主义国家工作队协作制订马里北部战略应急计划，并在 2013 年获得批准，其目的是确定当前有待所有人道主义组织(住房和非粮食品、水、个人卫生和环境、教育、粮食安全、营养卫生、保护、后勤、应急电信、恢复)执行的优先行动，以及在国家权力恢复的关键领域立即开展恢复行动 |
| 联合国国家工作队开展分析并拟订循证政策，确定冲突的根本原因，协助国家当局和国际合作伙伴拟订救济和社会经济方案，以便在马里北部提高服务交付并刺激经济增长 | 是 | 与国家工作队进行一项共同战略评估，其中包括小型冲突分析。共同国家评估为各社会部门查明了瓶颈和挑战。评估包括根据相对优势分析提出联合国在马里的重点领域 |
| 采取宣导举措，确保人道主义和发展伙伴资助并加快方案交付，方案的重点是协助最弱势群体，包括估计 175 万境内流离失所者，以及解决与回返者、妇女、青年和少数群体有关的具体关切问题 | 是 | 通过由联合国和人道主义伙伴于 2014 年 2 月启动一个为期 3 年的区域战略应急计划采取各项宣传举措。该计划的目标是，支持弱势群体应对反复发生的危机，如粮食安全无保障和建立复原力 |
| 为受冲突影响社区和弱势群体开展速效项目，帮助巩固和平与和解进程，以恢复基本服务并促进经济增长，从而交付即时和平红利 | 21 | 获得批准的速效项目涵盖基达尔、廷巴克图和加奥地区包括农业、水、电、警务、司法和生计等各部门的项目 |
| 为国家当局和关键利益攸关方提供战略咨询和斡旋，支持执行政府的《马里 2013-2014 年可持续恢复计划》，并落实布鲁塞尔会议和巴马科会议所作的承诺 | 是 | |
| 地雷行动处和排雷行动伙伴确定 36 个受影响社区的重点受污染地区，执行 120 项爆炸物处置举措，在受影响社区向 60 000 人提供有关爆炸物威胁的风险教育 | 是 | <p>已对 90 个受影响社区的 939 个村庄进行调查，从而查明 85 个危险地区，共有 136 126 名受冲突影响的人受益于有关爆炸物威胁的风险教育</p> <p>此外，已安全销毁 1 168 枚未爆弹药和 38 121 发小武器弹药</p> |

预期成绩 4.2：在马里北部发展独立司法机构和重建司法与惩教机构的工作取得进展

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 | |
|---|---|---|
| 在加奥、通布图和基达尔各区以及受 2012 年危机影响的莫普提 3 县，被民众视为合法、公平和有效的投入运作的法庭数目增加 | <p>马里稳定团协助向加奥、布朗、通布图、古尔马-拉鲁斯和尼亚丰凯的管辖区部署司法和惩戒人员。此外，在通布图、加奥和莫普提为 140 名司法人员，包括 40 名治安法官、法警和狱警，提供了 5 个培训课程</p> <p>尽管高戒备监狱以及 1 个女犯少管所和 1 个男犯少管所缺乏资金，司法部决定使用国家预算资助 1 个新的巴马科中央监狱，其中包括一个高戒备区。马里稳定团向国家当局提供技术咨询和协助，特别是关于高戒备监狱方面的咨询和协助。8 个管辖区和 5 所监狱目前已经运行</p> | |
| 在加奥、通布图和基达尔各区以及受 2012 年危机影响的莫普提 3 县，符合被拘留者待遇国际标准的投入运作的监狱数目增加 | <p>司法部内设有一个监察机制(司法监察局)。然而，由于北部区域局势不安全以及新任命了一位监察局主任，没有组织监察访问。马里稳定团确保监测被拘留者的待遇，其方式包括从 2014 年 3 月 1 日至 6 月 30 日期间 97 次访问拘留设施</p> | |
| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) | 说明 |
| 向国家当局提供技术援助和咨询，以：(a) 落实新的司法宪章，制定战略，以增加民众获得司法救助的机会；(b) 确定优先事项，进行战略规划，以便在加奥、通布图和基达尔各区以及受 2012 年危机影响的莫普提 3 县建立司法和惩教机构 | 是 | 通过战略会议、征聘 5 名顾问起草国家司法改革战略计划以及每周协调会议，向国家当局提供了技术援助和咨询意见 |
| 调动国际伙伴提供技术、财政和物质援助，支持马里政府：(a) 向加奥和通布图临时部署小规模司法代表团；(b) 向约 300 名司法人员提供培训方案；(c) 在北部修建 1 个高戒备监狱、1 个女犯少管所和 1 个男犯少管所。向国家当局提供技术咨询和援助，以缓解巴马科中央监狱的拥挤状况 | 否 | 因为马里政府的预算拮据，未能完成在北部建造 11 所高戒备监狱、1 个女犯少管所和 1 个男犯少管所 |
| 在中央和区域各级(在加奥、通布图和莫普提各区)组织 12 次联合季度监狱视察访问，以及 5 次有关保护未成年人和妇女问题的联合监狱访问 | 否 | 由于北部区域局势不安全况以及新任命了一位司法监察局主任，没有组织监察访问 |

构成部分 5：支助

55. 如以下框架所详述，在本报告所述期间，平均向 7 073 名军事和警察人员及 538 名文职人员提供了必要的行政、后勤和安保服务。在这方面，马里稳定团面临着安全理事会第 2100(2013)号决议交给它的任务带来的若干挑战，其中包括自 2013 年 7 月 1 日起将权力从由非洲主导的马里国际支助团移交马里稳定团。该特派团还负责确保有效部署其核定军事和警务人员人数，以及确保特派团之间的合作，特别是马里稳定团与联利特派团和联科行动之间以及该区域其他联合国特派团之间的合作，以期共享后勤和行政支助，为特派团开办提供便利。

56. 特派团在巴马科的友谊酒店以及在苏图巴的一个后勤基地和在卡拉班科罗的中转营设立了综合总部，以支持部队轮调，特派团为新抵达的人员提供住宿和餐饮服务。在加奥、通布图、莫普提和基达尔，建立了临时总部，以支持特遣队部署。此外，通过协助通知书协定开始规划和实施加奥、泰萨利特和基达尔硬质地面的水平工程，包括在基达尔和泰萨利特的跑道延长工程。此外，从 2014 年 4 月至 10 月期间，商业承包商在通布图特派团营地实施了水平工程。同时，在通布图、加奥、基达尔和莫普提修建了预制营地。此外，在实现主要人口中心稳定的工作中，在通布图、莫普提、加奥、基达尔和泰萨利特建立了机场，包括制订在这些中心修建特派团(超级)营地的工作范围。

57. 马里稳定团面临着开办阶段实施和利用全球外勤支助战略的问题，包括在一些困难因素下征聘所有必要的文职工作人员，这些困难因素包括接待、住宿、安保和维护与部署联合国所属装备等。此外，马里稳定团处理了下列问题：制定并商定部队地位协定；马里政府正式分配必要的土地；便利向部队和警察派遣国提供必要的捐助者支助；管理通过马里支助团信托基金获得的物资资产。

58. 马里稳定团还得以受益于全球服务中心所发挥的作用，尤其是在下列方面：利用战略部署储存物资；参与购置设备；预览马里稳定团主要营地的规格和工作范围；并协助提供水利工程方面的工程专业知识。马里稳定团还受益于区域服务中心的航空资产能力、建立了一个为联科行动和马里稳定团服务的共享服务中心，以及其他特派团之间的特别合作活动。马里稳定团提供了环境管理和改正行动情况介绍会，以提高环境意识，重点是非生物降解材料的负面影响，以纪念世界环境日。

预期成绩 5.1：向特派团提供高效率、高效能的后勤、行政和安保支助

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 |
|---|--|
| 第一部署阶段在 5 个地点(巴马科、加奥、通布图、莫普提和基达尔)建立 1 个综合稳定团总部以及办公和住宿设施 | 在巴马科设立了马里稳定团综合总部和一个后勤基地，在加奥、通布图、莫普提和基达尔有效设立了区域总部 此外，在巴马科设立了一个中转营地以支持部队轮调，马里稳定团提供了住宿、会议设施和餐饮服务，以支持新抵达人员和医疗后送 |

| | | |
|--|-----------------|---|
| 到 2014 年 6 月 30 日，招聘并部署预计 987 名文职人员的 90%(即 888 人) | 已达到 | 截至 2014 年 6 月 30 日，马里稳定团部署了 93.8%的文职人员 |
| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) | 说明 |
| 军事、警务和文职人员 | | |
| 最多 11 200 名军事人员、320 名联合国警察和 1 120 名建制警察人员的进驻、轮调和返国 | | 军事和警务人员的平均部署人数，其中有 6 162 名军事特遣队人员、81 名联合国警察和 830 名建制警察部队人员 人员减少是因为军事和警务人员推迟部署 |
| 核证、监测和检查特遣队所属装备及军事和警务人员自我维持情况 | 是 | 所有部署部队的特遣队所属装备得到核查、监测和检查，共产生 311 份核查报告 |
| 根据既定标准，最多向 12 320 名军事和建制警察人员供应口粮、复合口粮盒和水。向 36 个固定特遣队地点提供口粮 | | 根据既定标准，向 47 个固定特遣队地点的军事和建制警察人员平均人数提供了口粮、复合口粮盒和水 人员减少是因为军事和警务人员推迟部署以及固定地点数目增加 |
| 对所有军事人员、警察和文职人员执行行为和纪律方案，包括培训、预防、监测和纪律行 | 是 | 对 7 315 名军警人员和文职人员进行了关于预防性剥削和性虐待的培训并与当地居民(2 000 人)举办了外联活动 |
| 最多对 1 598 名文职人员，包括 672 名国际工作人员、781 名本国工作人员和 145 名联合国志愿人员进行行政管理 | | 管理的文职人员平均人数，其中有 316 名国际工作人员和 181 名本国工作人员，其中包括 31 名本国专业干事以及 41 名联合国志愿人员 管理的工作人员人数减少是因为在订正标准化筹资模式背景下实行的分阶段部署 |
| 设施和基础设施 | | |
| 共在 5 个地点(巴马科、通布图、加奥、基达尔和莫普提)维护/修缮 8 个军队/建制警察部队场址，维护/修缮 5 处联合国警察房地，维护/修缮 12 处文职人员房地 | 是 | |
| 在巴马科修建 2 个分区总部和 1 个后勤基地，在加奥和通布图修建 2 个仓库，在通布图、加奥、基达尔和泰萨利特修建 2 个运输修配所和 6 个预制营地 | 否 | 马里稳定团在加奥和通布图的临时地点修建了两个军事分区总部，还在基达尔和莫普提的临时地点修建了两个区域办事处。在加奥和通布图修建仓库和车间的工作正等待水平建筑工程完工(由于 |

| | | |
|--|---------------|---|
| | | 马里北部的地形，在修建硬质地面的任何垂直建筑之前使土地稳定(水平工程)。在本财政期间结束时开始在加奥和通布图筹备场地。在加奥现有建筑中筹备了车间，在通布图修建了预制营地 |
| 从巴马科、通布图、加奥和基达尔开始，在所有地点制订综合废物管理方案 | 是 | 在 2013/14 财政年度制定了废物(固体和液体)管理方案，但由于正在进行的采购进程，将在 2014/15 年期间执行。在 2014/15 年期间废物管理统包合同授标之前，2013/14 年期间实施了临时废物缓解措施 |
| 为所有房舍提供环境卫生服务，包括在排放前处理所有废水，并以无害环境的方式收集和处置废物(包括危险废物) | 是 | 临时固体废物收集和处置及液体废物收集服务合同在巴马科和加奥被授标并得到执行，其余地区的承包商继续开展动员工作 废水处理成套设备已分发给 5 个主要营地，供水平施工完成后安装 |
| 运行和维护 12 个地点的联合国所属装备和特遣队所属装备，包括 7 套水处理设备、2 口井、14 套废水处理设备、5 套净水设备和 178 台发电机 | 19 13 9 | 在 6 个地点开凿井眼并配备了水下泵 运行并维护水处理成套设备 2013/14 年度采购了废水处理设备，并将于 2014/15 年期间在营地安装 |
| | 23 | 在 17 台发电机交货之前，依据“需要时备用”的合同安装了联合国所属发电机 |
| | 178 | 通过支助由非洲主导的马里国际支助团信托基金向前马里支助团各特遣队提供发电机 |
| 运行和维护 6 个储存点，共储存 330 万升发电机用汽油、机油和润滑剂 | 是 | 运行和维护 15 个储存点，共储存 380 万升发电机用汽油、机油和润滑剂 储存容量提高是为了有效补充燃料并减少为发电机地点补给燃料的频率 |
| 维护和翻修 200 公里道路和 3 座桥梁 | 否 | 原因是特遣队工兵部队推迟部署以及一支部署的部队没有适当装备 |
| 修建、保养和维修 6 个地点的 6 座简易机场设施 | 否 | 2013/14 年度签订了延长基达尔和泰萨利特跑道的协助通知书协定，将在 2014/15 年度期间修建 |
| 维护 38 个地点的 7 座机场和 45 个直升机着陆点 | 否 | 在加奥、基达尔和泰萨利特维护 3 个机场，以及 28 个地点的 28 个直升机着陆点 |

| | | |
|---|---|---|
| | | 机场和着陆点的数目减少的原因是推迟部署军事特遣队和马里北部局势恶化 |
| 修建 3 个直升机机库和 3 个中转营地 | 否 | 将在水平工程完成后在基达尔修建一个机库，第二个机库正从布林迪西运来，将安装在通布图，第三个机库正在采购过程中。修建中转营地和机库工作被推迟，原因是与政府进行的旷日持久的谈判 |
| 修建 3 个发电机用汽油、机油和润滑剂存储设施 | 否 | 2013/14 年度财政期间没有修建发电机用汽油、机油和润滑油储存设施，原因是采购过程中筹备时间较长 |
| 最大程度减少对马里北部稀缺水资源供水的依赖 | 是 | 马里稳定团开始在 10 个地点钻探 25 个联合国所属水井，截至 2014 年 6 月 30 日已完成其中 19 个 启用了缓解措施，以管理对马里北部稀缺水资源的使用。马里供水标准作业程序进行了订正，从每人每天 80 升改为 40 升，同时马里稳定团还在所有主要营地安装全套废水处理和再循环装置 |
| 陆运 | | |
| 通过 7 个地点的 7 个车间，运行和养护 811 部联合国所属车辆，包括 67 辆装甲车 | | 运行和维护的联合国所属资产(67 辆装甲车、26 辆重型车辆、193 辆轻型车辆和 20 辆中型车辆，以及 61 个附属设备、18 个机场支持设备、4 个工程设备和 20 个物资搬运设备和 2 辆拖车) 车辆数目减少是因为交付周转时间很长 通过临时基础设施(流动和集装箱式车间)设立了车间(莫普提、加奥、通布图和基达尔)，同时在巴马科进行了外包(可用的制造商代理人) |
| 为陆运供应 1 330 万升汽油、机油和润滑油 | | 为陆运供应汽油、机油和润滑油的数量(百万升) 供应燃料数量减少的原因是联合国所属车辆的交付周转时间较长，以及特遣队所属车辆推迟部署 |
| 每周 7 天运营穿梭输送服务，每天将平均 200 名联合国人员从住宿地送到任务区 | 是 | 为马里稳定团所有地点提供了班车服务，通过巴马科的 7 条班车路线平均每月每周 7 天运送 8 500 名工作人员 |

空运

在 6 个地点运行和养护最多 11 架固定翼飞机和 16 架旋转翼飞机，包括 6 架军用固定翼飞机和 15 架军用旋转翼飞机

否 在 4 个地点运行和养护 8 架固定翼飞机和 7 架旋转翼飞机，其中包括 4 架军用固定翼飞机和 4 架军用旋转翼飞机

飞机数目减少是由于延迟部署军事航空单位

此外，马里稳定团依赖区域航空支助联利特派团(11.2 小时)、联科行动(70.1 小时)和联刚马里稳定团(60.3 小时)的共计 141.6 个飞行时数

为空中业务供应 740 万升汽油、机油和润滑油

航空燃料供应量(百万升)

燃料消耗增加的原因是马里稳定团舰队与订正标准化筹资模式相比的实际配置

水运

为水运供应 850 升汽油、机油和润滑剂以及辛烷，用于支持 1 艘支援舰、2 艘高速快艇、4 艘硬船身充气艇、1 台移动式液压起重机和 2 艘双子星小艇

否 9 艘特遣队所属船只于 2014 年 5 月部署，但没有投入运作

通信

安装、交付和维护 1 个提供语音、传真、视频和数据通讯服务的卫星网络，包括在巴马科的 1 个枢纽站以及分布在任务区各地的 15 个甚小口径终端

是 支持和维护 18 个甚小口径终端系统，在巴马科、基达尔、通布图、加奥和莫普提提供数据、语音和视频通讯服务

甚小口径终端数量增加，是因为需要更换以往用于提供因特网服务的 i-Direct 链接

安装、交付和维护 25 个电话交换台、40 个微波中继器和 12 个新的因特网卫星终端

两个电话交换台得到维护

两个交换台没有安装，原因是几个地点延迟部署军事特遣队

安装了微波中继器。在秘书长特别代表的居所安装了更多链接

在全面部署地点的主要办事处安装了因特网服务提供商提供的卫星终端

终端数量减少，原因是几个地点延迟部署军事特遣队

| | | |
|--|---|---|
| 用相关基站、移动电台和手持电台为 500 台高频收发报机和 27 台甚高频中继器提供技术支持 | | 安装了高频收移动发报机 收发报机数目减少的原因是由于周转时间较长而延迟了采购流程 全特派团安装了甚高频转发台 转发台数量增多的原因是地点数目增加 |
| 为马里稳定团总部和区域办事处的所有设施提供并维护电视会议服务 | 是 | 在 5 个主要地点(巴马科、基达尔、通布图、加奥和莫普提)建立电视会议能力, 有 24 个视频远程会议室 |
| 交付 120 部移动卫星电话并提供支助 | 是 | 为 120 部移动卫星电话提供技术支持, 其中 75 部在全特派团范围使用, 45 部保留用于应急 |
| 在马里稳定团交付 1 套无线电中继系统并提供支助, 为马里稳定团人员提供保密话报通信 | 是 | 在巴马科部署 Tetra 系统 |
| 信息技术 | | |
| 最多为 1 500 台用户计算设备提供技术支持 | 是 | |
| 建立并维护 20 个局域网(有线和无线局域网), 形成马里稳定团广域网的组成部分 | | 建立了局域网并提供了支助 局域网数量增加的原因是区域地点部署扩大 |
| 在 50 个地点安装并维护 25 台服务器、200 台打印机和 50 台数字发送装置 | | 在全特派团范围内安装并维护服务器 服务器数目减少的原因是根据信息和通信技术战略准则实行虚拟化和轻足迹 安装了打印机 打印机数目减少是由于延迟部署军事特遣队 数字发送装置得到支持和维护 |
| 最多为 50 个地点建立信息和通信技术基础设施并提供支助 | 是 | 在 44 个地点设立信息和通信技术基础设施 |
| 医疗 | | |
| 在 1 个地点(巴马科)运营并维护 1 个一级诊所, 在 1 个地点(巴马科)同 1 个民用二级医院建立并维持合同安排, 供所有马里稳定团人员、联合国其他机构人员和紧急状况中的当地居民使用 | 是 | 在巴马科运营并维护 1 个一级诊所 马里稳定团与复苏诊所之间于 2013 年 8 月建立一项合同, 以在巴马科提供二级医疗服务 |

| | | |
|--|---|--|
| | | 正在与开发署讨论向联合国各机构的工作人员提供服务。作为例外情况准予紧急状况中的当地平民接受承包商提供的二级服务，但须经马里稳定团初步核准 |
| 监测 10 个部队派遣国一级诊所和 3 个部队派遣国二级医院 | | 监测的一级诊所数目 诊所数目增加是由部队布局和部署决定的 监测的二级医院数目 医院数目减少的原因是由于运输途中设备损坏导致一个二级医院推迟营业 |
| 维持所有联合国地点的全马里稳定团陆地和空中后送安排，包括后送至 5 个地点的三级和四级医院 | 是 | |
| 运行和维护供马里稳定团所有人员使用的艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施 | 否 | 没有在马里稳定团设立一个艾滋病毒股 |
| 对马里稳定团所有人员进行艾滋病毒宣传方案，包括同伴教育 | 否 | 马里稳定团医务科还没有能力开展艾滋病毒宣传方案 |
| 安保 | | |
| 在整个任务区提供 24/7 全天候安保服务，包括进出管制和筛检，保持日常安保人员记录，必要时进行安全风险评估 | 是 | |
| 为马里稳定团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护 | 是 | |
| 进行全特派团驻地安保评估，包括对 930 处居所进行住所调查 | 是 | |
| 为马里稳定团所有工作人员举办关于安全意识和应急计划的 242 次情况介绍会 | 是 | |
| 为马里稳定团所有新工作人员开办上岗安全培训和初级消防培训和演习 | 是 | |

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元：预算年度从 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日。)

| 类别 | 分配数 | 支出 | 差异 | |
|----------------|------------------|------------------|-------------------|---------------|
| | | | 数额 | 百分比 |
| | (1) | (2) | (3)=(1)-(2) | (4)=(3)÷(1) |
| 军事和警务人员 | | | | |
| 军事观察员 | — | — | — | — |
| 军事特遣队 | 270 901.9 | 209 935.1 | 60 966.8 | 22.5 |
| 联合国警察 | 8 313.3 | 3 584.3 | 4 729.0 | 56.9 |
| 建制警察部队 | 29 547.5 | 30 583.5 | (1 036.0) | (3.5) |
| 小计 | 308 762.7 | 244 102.9 | 64 659.8 | 20.9 |
| 文职人员 | | | | |
| 国际工作人员 | 61 204.4 | 43 181.4 | 18 023.0 | 29.4 |
| 本国工作人员 | 8 796.1 | 2 492.4 | 6 303.7 | 71.7 |
| 联合国志愿人员 | 2 219.7 | 2 766.9 | (547.2) | (24.7) |
| 一般临时人员 | — | 24 256.5 | (24 256.5) | — |
| 政府提供的人员 | — | — | — | — |
| 小计 | 72 220.2 | 72 697.2 | (477) | (0.7) |
| 业务费用 | | | | |
| 文职选举观察员 | — | — | — | — |
| 咨询人 | 61.7 | 202.1 | (140.4) | (227.6) |
| 公务差旅 | 1 639.6 | 8 968.4 | (7 328.8) | (447) |
| 设施和基础设施 | 73 892.6 | 107 206.2 | (33 313.6) | (45.1) |
| 陆运 | 33 612.6 | 27 751.2 | 5 861.4 | 17.4 |
| 空运 | 55 522.3 | 63 506.4 | (7 984.1) | (14.4) |
| 水运 | — | 130.8 | (130.8) | — |
| 通信 | 13 350.5 | 16 052.5 | (2 702.0) | (20.2) |
| 信息技术 | 3 422.9 | 11 891.0 | (8 468.1) | (247.4) |
| 医务 | 2 521.2 | 1 447.5 | 1 073.7 | 42.6 |
| 特种装备 | — | — | — | — |
| 其他用品、服务和设备 | 36 093.7 | 37 949.2 | (1 855.5) | (5.1) |
| 速效项目 | 900 | 886.6 | 13.4 | 1.5 |
| 小计 | 221 017.1 | 275 991.9 | (54 974.8) | (24.9) |
| 所需资源毛额 | 602 000.0 | 592 792.0 | 9 208.0 | 1.5 |
| 工作人员薪金税收入 | 6 071.7 | 5 301.1 | 770.6 | 12.7 |
| 所需资源净额 | 595 928.3 | 587 490.9 | 8 437.4 | 1.4 |
| (编入预算的)自愿实物捐助 | — | — | — | — |
| 所需资源共计 | 602 000.0 | 592 792.0 | 9 208.0 | 1.5 |

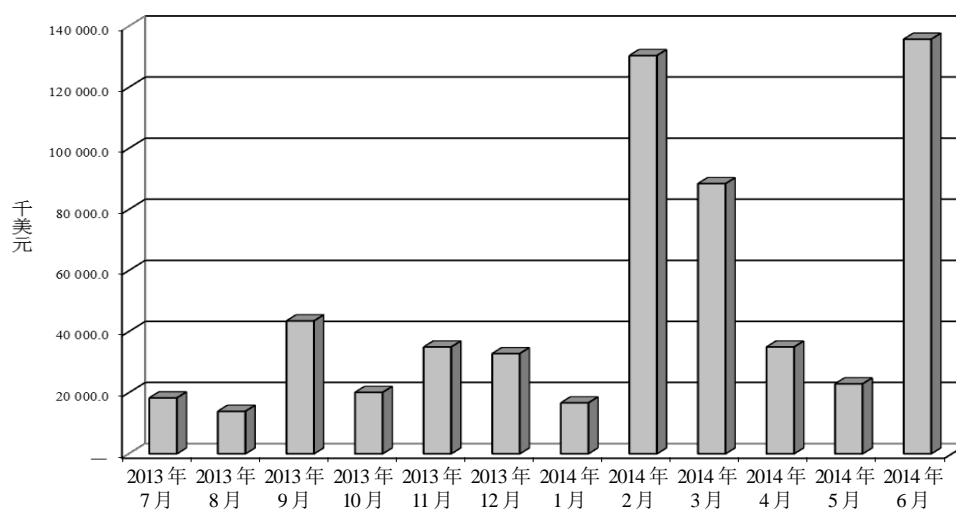
B. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

| 类别 | 批款 | | |
|---------------|------------------|------------|------------------|
| | 最初分配数 | 调拨 | 订正分配数 |
| 一. 军事和警务人员 | 308 762.7 | (57 786.0) | 250 976.7 |
| 二. 文职人员 | 72 220.2 | 423 | 72 643.2 |
| 三. 业务费用 | 221 017.1 | 57 363.0 | 278 380.1 |
| 共计 | 602 000.0 | — | 602 000.0 |
| 调拨在批款总额中所占百分比 | | | 9.6 |

59. 从军事和警务人员项下调拨的资金主要用于马里稳定团的建筑工程项目：营地的水平建设及现有跑道的延伸。

C. 月支出模式



60. 2013年9月、2014年2月、3月和6月等几个月的支出较高，因为确立了马里稳定团的采购活动义务，并为部队和警察派遣国政府报销其军事特遣队和建制警察部队提供服务和使用装备的费用。

D. 其他收入和调整

(千美元)

| 类别 | 数额 |
|---------|-------|
| 利息收入 | 887.5 |
| 其他/杂项收入 | 197 |
| 自愿现金捐助 | — |

| 类别 | 数额 |
|-----------|----------------|
| 上期调整数 | — |
| 上期债务核销 | 4 468.5 |
| 共计 | 5 553.0 |

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

| 类别 | 支出 |
|-------------|-----------------|
| 主要装备 | |
| 军事特遣队 | 23 943.6 |
| 建制警察部队 | 4 490.9 |
| 小计 | 28 434.5 |
| 自我维持 | |
| 军事特遣队 | 19 221.0 |
| 建制警察部队 | 2 545.6 |
| 小计 | 21 766.6 |
| 共计 | 50 201.1 |

| 特派团因数 | 百分比 | 有效日期 | 上次审查日期 |
|------------------|---------------------|----------------|--------|
| A. 与任务区有关 | | | |
| 极端环境条件因数 | 1.0(巴马科) 2.3(其他) | 2013 年 7 月 1 日 | — |
| 超常作业条件因数 | 1(巴马科) 3.1(其他) | 2013 年 7 月 1 日 | — |
| 敌对行动/被迫放弃因数 | 1.7(巴马科) 3.3(其他) | 2013 年 7 月 1 日 | — |
| B. 与本国有关 | | | |
| 运费递增因数 | 0 至 3.75 | | |

F. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

| 类别 | 实际价值 |
|-----------------------|-----------------|
| 《部队地位协定》 ^a | 10 613.3 |
| (未编入预算的)自愿实物捐助 | — |
| 共计 | 10 613.3 |

^a 包含政府提供的土地和房舍的租金价值。

四. 差异分析¹

| | 差异 | |
|-------|----------|------|
| 军事特遣队 | 60 966.8 | 22.5 |

61. 出现差异的主要原因是，实际平均部署兵力为 6 162 名特遣队人员，低于根据订正标准化筹资模式预计的平均部署兵力 7 766 人，另外在马里支助团向马里稳定团移交责任时，因装备已在任务区内，所以运费所需资源减少。所需经费总额的减少被下列所需经费的增加部分抵消：进驻、轮调和返国旅费增加，因实际平均费用每人 1 501 美元单程旅费，而估计平均费用为 812 美元；特派任务生活津贴增加，因为实际平均有 188 名部队总部参谋人员每人每天领取 125 美元生活津贴，而根据订正标准化筹资模式预计的是平均部署 59 名参谋人员，每人每天平均费用 108 美元。

| | 差异 | |
|-------|---------|-------|
| 联合国警察 | 4 729.0 | 56.9% |

62. 出现差异的主要原因是，实际平均部署兵力为 81 名联合国警察，低于预计的平均 182 名警察，另外特派任务生活津贴是按照每人每天 138 美元的统一费率发放，而按照订正标准化筹资模式做出的预算前 30 天每人 173 美元，30 天之后每人 115 美元。所需经费总额的减少被下列所需经费的增加部分抵消：进驻、轮调和返国旅费增加，原因是实际平均费用为每人每次轮调旅行 3 515 美元，高于根据订正标准化筹资模式估计的每人平均费用 1 020 美元。

| | 差异 | |
|--------|-----------|--------|
| 建制警察部队 | (1 036.0) | (3.5%) |

63. 出现差异的主要原因是，实际平均部署兵力为 830 名建制警察人员，高于根据订正标准化筹资模式预计的 802 名平均部署人数。所需经费总额的增加被下列所需经费减少部分抵销：特遣队所属自我维持装备经费减少，因为一些警察部队不能完全自我维持；另外，运费比根据订正标准化筹资模式预计的费用低。未收到死亡和伤残赔偿金申请。

| | 差异 | |
|--------|----------|-------|
| 国际工作人员 | 18 023.0 | 29.4% |

64. 出现差异的主要原因是，实际平均兵力 316 人员的部署费用有一部分登记在了一般临时助理人员预算项目下，因为在马里稳定团初步预算得到批准前，初步员额配置授权是在该支出类别下发放的。根据订正标准化筹资模式，预计平均部

¹ 资源差异数以千美元计。仅对上下至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

署人数为 280 人。此外，虽然计划为平均 280 人提供 10 个月的危险津贴，但实际收到这项津贴的平均人数为 26 人。

| | | |
|--------|---------|-------|
| | 差异 | |
| 本国工作人员 | 6 303.7 | 71.7% |

65. 出现差异的主要原因是，实际平均部署人数为 181 人，低于根据订正标准化筹资模式预计的 274 人。此外，实际平均 21 人收到危险津贴，而根据订正标准化筹资模式预估所需资源时是按照 274 人员计算的。

| | | |
|---------|---------|---------|
| | 差异 | |
| 联合国志愿人员 | (547.2) | (24.7%) |

66. 出现差异的主要原因是，支助费用高于根据订正标准化筹资模式做出的预计。

| | | |
|--------|------------|---|
| | 差异 | |
| 一般临时人员 | (24 256.5) | — |

67. 出现差异的主要原因是，国际工作人员预算项下支出登记在了本预算项目下，因为在马里稳定团初步预算得到批准前，初步员额配置授权是在该支出类别下发放的。

| | | |
|-----|---------|----------|
| | 差异 | |
| 咨询人 | (140.4) | (227.6%) |

68. 出现差异的主要原因是，保留了马里稳定团成立阶段为开展解除武装、复员和重返社会方案而需要的以安置为目的的社会经济概览问题咨询服务；另外，还支助马里当局在安全部门改革中建立了一个有效力、高效率的武器控制和弹药管理方案；还为支持超级营地项目延请了一名工程咨询人。制订预算时依据的是根据订正标准化筹资模式估计的平均费用。

| | | |
|------|-----------|--------|
| | 差异 | |
| 公务差旅 | (7 328.8) | (447%) |

69. 出现差异的主要原因是为支助马里稳定团开办而从其他特派团临时派任的工作人员的费用。

| | | |
|---------|------------|---------|
| | 差异 | |
| 设施和基础设施 | (33 313.6) | (45.1%) |

70. 出现差异的主要原因是实际所需经费比根据订正标准化筹资模式预计的经费多，因为需要购置预制设施以建造过渡营地来接纳特遣队人员，还要建设巴马科的后勤基地和地区内的超级营地；改建和翻修费用：搭建脚手架、工作间和跑

道、机场保养、景观美化、设计和建造防护墙、横向排水道和检修孔间；特派团总部、后勤基地、区域总部的房地租金以及特派团人员的旅馆住宿费；购买发电机；购买水和废水处理厂，钻井；还有外地防御用品项下额外支出错误地登记在文具和办公用品支出项下。

71. 所需经费总额的增加被下列所需经费减少部分抵消：为维修营地和办事处而采购的工程用品减少；电力供应、废物处理和供水服务的实际费用低于预期；发电机燃料支出比根据订正标准化筹资模式预计的低。

| | 差异 | |
|----|---------|-------|
| 陆运 | 5 861.4 | 17.4% |

72. 出现差异的主要原因是实际所需经费比根据订正标准化筹资模式预计的低，因为由平均 336 辆车组成的联合国所属车队及 1 503 辆特遣队所属车辆的燃料消耗低于预计，零备件的实际价格也低于预期。所需经费总额的减少被下列所需经费增加部分抵消：购置车辆和维修车间设备；在所购买车辆交货前租用车辆，这部分费用没有根据标准化筹资模式做预算。

| | 差异 | |
|----|-----------|---------|
| 空运 | (7 984.1) | (14.4%) |

73. 出现差异的主要原因是，下列方面的实际所需经费比根据订正标准化筹资模式预计的多：租赁和运行特派团机队的固定翼飞机、航空燃料消耗高于预期、购买未列入预算的机场管理设备和用品，包括照明系统和天气预报航空站，以及根据长期包租合同结清地勤费。所需经费总额的增加被下列所需资源减少部分抵消：因部署直升飞机减少，旋转翼飞机的租金和运行费用减少；航线和导航费降低使空运服务费减少；机组人员必须逗留在任务区外以从事飞行的次数较少，因而机组人员生活津贴费用减少。

| | 差异 | |
|----|---------|---|
| 水运 | (130.8) | — |

74. 产生差异的原因是购置预制设施和战地防御用品的集装箱费用和运费登记有误。

| | 差异 | |
|----|-----------|---------|
| 通信 | (2 702.0) | (20.2%) |

75. 出现差异的主要原因是下列方面的实际所需经费高于根据订正标准化筹资模式做出的预计：购置通信设备、维修设备和因购买升级软件而需要通信支助服务；因需要修理从其他特派团收到的设备而产生的备件需求；以及因购买无线电广播设备的费用增加而导致公共信息设备费用增加。所需经费总额的增加被下列

方面所需经费的减少部分抵消：公共信息服务、设备租金、用品和维修以及商业通信费用。

| | 差异 | |
|------|-----------|----------|
| 信息技术 | (8 468.1) | (247.4%) |

76. 出现差异的主要原因是，下列方面的实际所需经费高于根据订正标准化筹资模式做出的预计：设备购置、储存管理、软件支持和集中服务、部署国际订约人员以支持提供关键信息技术服务、购买成套软件、为修理从其他特派团收到的设备而支付标准许可证和采购备件的费用。所需经费增加的另一原因是各地区内更多地点需要部署信息技术基础设施。

| | 差异 | |
|----|---------|-------|
| 医务 | 1 073.7 | 42.6% |

77. 出现差异的主要原因是，下列方面的实际所需经费低于根据订正标准化筹资模式做出的预计：购置医疗设备以便在巴马科设立一个联合国所属一级诊所，另外医疗用品费用低于预期。所需经费总额的减少被下列方面所需经费的增加部分抵消：住院医疗服务以及在安全理事会第 2100(2013)号决议框架内由"薮猫行动"提供的专门咨询和医疗后送服务。

| | 差异 | |
|------------|-----------|--------|
| 其他用品、服务和设备 | (1 855.5) | (5.1%) |

78. 出现差异的主要原因是，下列方面的实际所需经费高于根据订正标准化筹资模式做出的预计：其他运费及有关支出增加，因为包括海关清关费用在内的运费增加，而且在需要紧急部署的情况下，仓储的调拨主要依靠空运；作战地图费用，由于卫星图像费用登记错误，本应计入信息技术支出项下；培训费、用品和服务以及外部审计费用等没有根据订正标准化筹资模式编列预算。所需经费总额的增加被其他服务所需经费减少部分抵销：鉴于该国的政治局势和不安全状况，没有执行解除武装、复员和重返社会方案。

五. 有待大会采取的行动

79. 就马里稳定团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的未支配余额 9 208 000 美元；

(b) 决定如何处理 2014 年 6 月 30 日终了期间的其他收入/调整数 5 553 000 美元，其中包括利息收入(887 500 美元)、其他/杂项收入(197 000 美元)和上期债务核销额(4 468 500 美元)。

六. 为执行大会第 68/295 A 号决议核准的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

(A/68/653)

请求

行预咨委会还注意到，考虑到马里稳定团是 2013 年 4 月 25 日设立的这一情况以及之前的两个承付权，因此，采用订正标准化供资模型没有促成精简预算流程，也没有实现拟议预算的及时提交。此外，行预咨委会注意到，该模型可能无法纳入所有相关参数。秘书长应分析各特派团的实际支出，收集吸取的经验教训，以便进一步完善供资模型。行预咨委会强调，必须确保今后适用该模型有助于生成更快速、更准确的拟议预算，也就是更符合实际执行情况，又能满足特派团的具体需求的预算。行预咨委会将在审查全球外勤支助战略和马里稳定团执行情况报告时审议这一问题。(第 29 段)

相应行动

大会第 66/243 号决议要求对采用标准化筹资模式的经验教训进行审查，然后才能进一步应用这个模式确定维持和平行动所需经费。由秘书处进行的这一审查包括评估这一模式是否实现了其在财政纪律、简化程序、立法透明度和灵活性等方面的主要目标；对行政和预算问题咨询委员会、第五委员会和审计委员会提供的立法指导进行审查；对主要利益攸关方进行一次调查。这次审查的结果以及为使标准化筹资模式更符合各方面需要而做出的调整，都反映在秘书长向大会提交的关于全球外勤支助战略执行情况第三次年度进度报告中(A/67/633)。

在大会批准的现行标准化筹资模式框架中，对该模式进行了一系列更新，以提供更大的灵活性、更好地呼应关键资源驱动因素并纳入各特派团的具体规划信息，例如任务规定的军警人员实际数目和配置组合、纳入初始文职人员配置能力为基础的特派团规划和评价、可供使用的其他特派团的资产、飞机的实际数量和配置组合、指定特派团为多层面的还是支助为主、并指明是否应为方案活动(如排雷行动和解除武装、复员和重返社会方案)提供资源。

在应用标准化筹资模式确定所需财政资源的同时，拟议预算还包括一个针对具体特派团的全面和详细的人员配置表并说明理由，也包括针对具体特派团的规划假设和成果预算编制框架；制订框架需要时间，特别是鉴于新开办特派团在规划阶段面临的不确定性等难题。鉴于在迅速演化的条件下制订全面拟议预算所需的时间以及立法审查机构的时间安排，自 2013 年 4 月 25 日起的当下所需资源中已由授权承付款项支付，全额预算已交由第六十八届会议主要部分审议。