



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 November 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 160 повестки дня

Финансирование Многопрофильной комплексной миссии Организации

Объединенных Наций по стабилизации в Мали

Исполнение бюджета Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали за период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года

Доклад Генерального секретаря

Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение | 5 |
| II. Выполнение мандата | 6 |
| A. Общая информация | 6 |
| B. Исполнение бюджета | 7 |
| C. Инициативы Миссии по оказанию поддержки | 10 |
| D. Сотрудничество с другими миссиями в регионе | 11 |
| E. Партнерские отношения, координация деятельности со страновой группой и комплексные миссии | 12 |
| F. Бюджетные показатели, ориентированные на результаты | 13 |
| III. Показатели использования ресурсов | 59 |
| A. Финансовые ресурсы | 59 |
| B. Сводная информация о перераспределении ассигнований между группами | 60 |
| C. Месячная структура расходов | 61 |
| D. Прочие поступления и корректировки | 61 |



| | | |
|-----|--|----|
| Е. | Расходы на имущество, принадлежащее контингентам: основное имущество и имущество, используемое на основе самообеспечения | 62 |
| Ф. | Неучтенные в бюджете взносы в стоимостном выражении | 63 |
| IV. | Анализ разницы в объеме ресурсов | 63 |
| V. | Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее | 69 |
| VI. | Краткая информация о мерах по выполнению просьб и рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, одобренных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 68/259 А | 70 |

Резюме

Общий объем расходов на финансирование Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) за период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года увязан с целью Миссии с помощью ряда таблиц показателей, ориентированных на достижение результатов и сгруппированных по следующим компонентам: политическое примирение и восстановление конституционного порядка; стабилизация ситуации в плане безопасности в северной части Мали; защита гражданских лиц, права человека и правосудие; скорейшее восстановление в северной части Мали; и поддержка.

В ходе осуществления предусмотренной мандатом деятельности в отчетный период усилия Миссии были в основном сосредоточены на поддержке стабилизации ситуации в главных населенных пунктах страны посредством проведения мероприятий в области политического примирения и восстановления конституционного порядка и государственной власти. Кроме того, Миссия занималась осуществлением своего плана действий касательно диалога и выборов, урегулирования конфликтов и защиты гражданских лиц, подвергающихся непосредственной угрозе насилия, поощрения прав человека и правосудия, гуманитарной помощи, восстановления судебной и пенитенциарной систем на севере страны, разоружения, демобилизации и реинтеграции вооруженных элементов и укрепления потенциала малийских сил обороны и безопасности и правоохранительных органов.

Из общего объема утвержденных ресурсов на содержание Миссии в объеме 602 млн. долл. США брутто, расходы составили 592 792 000 долл. США брутто, в результате чего образовался неизрасходованный остаток средств в размере 9 208 000 долл. США, а показатель исполнения бюджета составил, соответственно, 98,5 процента.

В контексте применения пересмотренной стандартизированной модели финансирования исполнение бюджета Миссии отражает уменьшение потребностей по статье «Военный и полицейский персонал», обусловленное более низким фактическим показателем развертывания военнослужащих контингентов и их имущества, а также сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, что было частично компенсировано дополнительными потребностями в ресурсах для сформированных полицейских подразделений в связи с более высокой фактической средней численностью персонала сформированных полицейских подразделений.

Общее сокращение потребностей частично компенсируется дополнительными потребностями в ресурсах на гражданский персонал в связи с более высокой фактической численностью международных сотрудников и увеличением оперативных расходов, что в основном было обусловлено осуществлением программы строительства Миссии, расходами на предметы снабжения и услуги и на аренду помещений, а также на приобретение автотранспортных средств и информационно-коммуникационного оборудования и более высокими фактическими расходами на авиаперевозки.

Использование финансовых ресурсов*(В тыс. долл. США; бюджетный год: 1 июля 2013 года — 30 июня 2014 года.)*

| Категория | Ассигнования | Расходы | Разница | |
|---|------------------|------------------|----------------|-------------|
| | | | Сумма | В процентах |
| Военный и полицейский персонал | 308 762,7 | 244 102,9 | 64 659,8 | 20,9 |
| Гражданский персонал | 72 220,2 | 72 697,2 | (477,0) | (0,7) |
| Оперативные расходы | 221 017,1 | 275 991,9 | (54 974,8) | (24,9) |
| Валовые потребности | 602 000,0 | 592 792,0 | 9 208,0 | 1,5 |
| Поступления по плану налогообложения персонала | 6 071,7 | 5 301,1 | 770,6 | 12,7 |
| Чистые потребности | 595 928,3 | 587 490,9 | 8 437,4 | 1,4 |
| Добровольные взносы натурой (предусмотренные в бюджете) | — | — | — | — |
| Общий объем потребностей | 602 000,0 | 592 792,0 | 9 208,0 | 1,5 |

Людские ресурсы: фактическая численность персонала

| Категория | Утвержденная численность ^a | Запланированная численность ^b (30 июня 2014 года) | Запланированная численность ^b (средняя) | Фактическая численность (средняя) | Доля вакантных должностей (в процентах) ^c |
|--|---------------------------------------|--|--|-----------------------------------|--|
| Воинские контингенты | 11 200 | 9 250 | 7 766 | 6 162 | 20,7 |
| Полиция Организации Объединенных Наций | 320 | 206 | 182 | 81 | 55,5 |
| Сформированные полицейские подразделения | 1 120 | 962 | 802 | 830 | (3,5) |
| Международный персонал | 672 | 414 | 280 | 316 | (12,9) |
| Национальный персонал | 781 | 493 | 274 | 181 | 33,9 |
| Добровольцы Организации Объединенных Наций | 145 | 80 | 49 | 41 | 16,3 |

^a Максимальная утвержденная численность.^b На основании поэтапного развертывания в контексте применения пересмотренной стандартизированной модели финансирования.^c На основе ежемесячных показателей фактической и запланированной средней численности персонала.

Информация о мерах, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в разделе V настоящего доклада.

I. Введение

1. Мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) на первоначальный период в 12 месяцев был определен Советом Безопасности в его резолюции 2100 (2013). Совет просил также влить в состав МИНУСМА Отделение Организации Объединенных Наций в Мали и передать полномочия от Международной миссии под африканским руководством по поддержке Мали (АФИСМА) МИНУСМА 1 июля 2013 года.

2. Генеральный секретарь в своей записке Генеральной Ассамблее от 14 мая 2013 года о порядке финансирования МИНУСМА (A/67/863) просил разрешение на принятие обязательств на сумму 454 426 300 долл. США, включая сумму в 83 690 200 долл. США, ранее санкционированную Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам на период с 25 апреля по 30 июня 2013 года. Генеральный секретарь также просил начислить в виде взносов государств-членов сумму в размере 83 690 200 долл. США на период с 25 апреля по 30 июня 2013 года и сумму в размере 370 736 100 долл. США — на период с 1 июля по 31 декабря 2013 года.

3. В своей резолюции 67/286 Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря принять обязательства для Миссии на общую сумму 450 464 700 долл. США, которая включала суммы в 83 690 200 долл. США на период с 25 апреля по 30 июня 2013 года и 366 774 500 долл. США на период с 1 июля по 31 декабря 2013 года. Согласно положениям той же резолюции Ассамблея постановила распределить между государствами-членами в виде начисленных взносов сумму в размере 405 418 230 долл. США, в том числе 75 321 180 долл. США на период с 25 апреля по 30 июня 2013 года и 330 097 050 долл. США на период с 1 июля по 31 декабря 2013 года. Кроме того, в той же резолюции Ассамблея утвердила сумму в размере 3 845 200 долл. США брутто (3 602 500 долл. США нетто), подлежащую финансированию со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года.

4. Первоначальный бюджет, предложенный для МИНУСМА на период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года, был представлен в докладе Генерального секретаря от 21 октября 2013 года (A/68/538) и составлял 609 491 300 долл. США брутто (603 419 600 долл. США нетто). В нем также предлагалась сметная сумма в размере 6 118 300 долл. США брутто (5 660 700 долл. США нетто) для поддержки Миссии по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира. Предлагаемый бюджет Миссии был составлен с учетом утвержденной численности персонала, включающего 11 200 военнослужащих воинских контингентов, 1440 сотрудников полиции (320 полицейских Организации Объединенных Наций и 1120 сотрудников сформированных полицейских подразделений), 672 международных сотрудника (включая две временные должности) и 781 национального сотрудника, а также 145 добровольцев Организации Объединенных Наций. Бюджет предусматривал также ассигнования на 28 временных должностей, в том числе на 26 международных сотрудников и 2 национальных сотрудника по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира.

5. На основе применения пересмотренной стандартизированной модели финансирования к 30 июня 2014 года в Миссии предусматривалось развернуть 9250 военнослужащих и 1168 сотрудников полиции (206 полицейских Организации Объединенных Наций и 962 сотрудника сформированных полицейских подразделений), а также 414 международных и 493 национальных сотрудников и 80 добровольцев Организации Объединенных Наций. Предполагалось, что военный и гражданский персонал будет в среднем включать 7766 военнослужащих, 182 полицейских Организации Объединенных Наций, 802 сотрудника сформированных полицейских подразделений, 280 международных сотрудников и 274 национальных сотрудника, а также 49 добровольцев Организации Объединенных Наций.

6. В пункте 99(с) своего доклада от 10 декабря 2013 года (A/68/653) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, в частности, рекомендовал Генеральной Ассамблее ассигновать 608 548 200 долл. США брутто на содержание Миссии на период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года, включая сумму в размере 366 774 500 долл. США, ранее утвержденную Ассамблеей на период с 1 июля по 31 декабря 2013 года согласно положениям ее резолюции 67/286.

7. Впоследствии в своей резолюции 68/259 А Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 602 млн. долл. США брутто (595 928 300 долл. США нетто) на содержание Миссии на период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года, включая сумму в размере 366 774 500 долл. США брутто (363 113 000 долл. США нетто), ранее утвержденную в соответствии с положениями ее резолюции 67/286. Вся указанная сумма была начислена государствам-членам в виде взносов.

8. Генеральная Ассамблея в соответствии с положениями своей резолюции 68/259 А также утвердила дополнительную сумму в размере 2 273 100 долл. США брутто (2 058 200 долл. США нетто) для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года с учетом суммы в размере 3 845 200 долл. США брутто (3 602 500 долл. США нетто), уже утвержденной в соответствии с положениями ее резолюции 67/286. Таким образом, общая сумма, утвержденная для вспомогательного счета, составила 6 118 300 долл. США брутто (5 660 700 долл. США нетто). Взносы государствам-членам на эту сумму не начислялись. Фактические расходы по линии вспомогательного счета в контексте финансирования Миссии будут учтены в докладе об исполнении бюджета вспомогательного счета для операций по поддержанию мира за 2013/14 финансовый год.

II. Выполнение мандата

A. Общая информация

9. Мандат МИНУСМА была учрежден Советом Безопасности в его резолюции 2100 (2013), в которой также были предусмотрены задачи на отчетный период. Мандат Миссии был продлен последующей резолюцией Совета.

10. В мандат Миссии входит: а) стабилизации ситуации в основных населенных пунктах и содействие восстановлению государственной власти на всей территории; б) поддержка в осуществлении «дорожной карты» на переходный период, включая национальный политический диалог и избирательный процесс; с) защита гражданских лиц и персонала Организации Объединенных Наций; d) поощрение и защита прав человека; e) содействие оказанию гуманитарной помощи; f) содействие сохранению культуры; и g) содействие работе национальных и международных органов правосудия.

11. В рамках усилий, направленных на достижение этой общей цели, в отчетный период Миссия содействовала реализации ряда достижений путем осуществления соответствующих ключевых мероприятий, указанных в разделе ниже и сгруппированных по следующим компонентам: политическое примирение и восстановление конституционного порядка; стабилизация ситуации в плане безопасности в северной части Мали; защита гражданских лиц, права человека и правосудие; скорейшее восстановление в северной части Мали; и поддержка.

12. В настоящем докладе содержится оценка фактического исполнения бюджета в сопоставлении с включенными в бюджет на 2013/14 год запланированными показателями, ориентированными на конкретные результаты. В частности, в докладе об исполнении бюджета фактические показатели достижения результатов, т.е. степень фактической реализации ожидаемых достижений в течение рассматриваемого периода, сопоставляются с запланированными показателями достижения результатов, а показатели фактически проведенных мероприятий — с запланированными.

В. Исполнение бюджета

13. В ходе осуществления предусмотренной мандатом деятельности за отчетный период усилия Миссии были в основном сосредоточены на поддержке стабилизации ситуации в главных населенных пунктах посредством проведения мероприятий в области политического примирения и восстановления конституционного порядка и государственной власти на всей территории страны. Кроме того, Миссия занималась осуществлением своего плана действий касательно диалога и выборов, урегулирования конфликтов и защиты гражданских лиц, подвергающихся непосредственной угрозе насилия, поощрения прав человека и правосудия, гуманитарной помощи, восстановления судебной и пенитенциарной системы на севере страны, разоружения, демобилизации и реинтеграции вооруженных элементов и укрепления потенциала малийских сил обороны и безопасности и правоохранительных органов.

14. В этих целях Миссия содействовала проведению неофициальных рабочих совещаний между представителями правительства Мали и вооруженных групп, по итогам которых были приняты оперативные процедуры касательно мест сбора войск и проведено обследование первого места сбора. Миссия также оказывала поддержку в осуществлении положений Уагадугского предварительного соглашения. Учрежденная Миссией (Смешанная техническая комиссия по безопасности) определила места сбора и провела 27 миссий по проверке трех экспериментальных предварительных мест сбора, которые могут вместить 1847 зарегистрированных вооруженных элементов Национального движения за

освобождение Азавада (НДОА) и Высшего совета за единство Азавада (ВСЕА), а также проводила раздачу продовольствия и непродовольственных товаров. Контрольные миссии были прекращены в связи с вооруженным столкновением в Кидале в мае 2014 года.

15. МИНУСМА оказывала технические консультации и поддержку в подготовке национальной стратегии реформы сектора безопасности и разработке круга ведения для междисциплинарной рабочей группы по реформе сектора безопасности, Национального совета по реформе сектора безопасности и Руководящего комитета по реформе сектора безопасности. Миссия обеспечила включение в национальную стратегию реформы сектора безопасности элементов, способствующих укреплению роли и повышению авторитета малийских сил обороны и безопасности и их положительному восприятию обществом. Кроме того, Миссия успешно организовала два раунда свободных, справедливых и транспарентных выборов президента 28 июля и 11 августа 2013 года и выборов членов парламента 24 ноября и 15 декабря 2013 года.

16. В целях восстановления безопасности гражданского населения на севере Мали были осуществлены планы развертывания Миссии в семи крупных городских центрах, а также в рамках всех военных операций были разработаны, внедрены и регулярно пересматриваются процедуры смягчения ущерба. В целях уменьшения вреда, причиняемого гражданским лицам, были учреждены и внедрены координационные механизмы, такие как пешее патрулирование и патрулирование на автомашинах, в том числе при участии малийских сил обороны и безопасности. МИНУСМА провела совместно с малийскими правоохранительными органами оценку потребностей в полицейском патрулировании, выявившую дефицит потенциала в северной части Мали, в связи с чем разрабатываются 50 проектов, направленных на наращивание потенциала этих органов и содействие их развертыванию в северных областях. Миссия также оказала помощь в транспортировке и развертывании персонала правоохранительных органов в северной части страны, в результате чего его численность была увеличена с 200 до 1118 человек. Кроме того, совместно с ключевыми органами власти и партнерами были проведены полевые миссии по оценке во всех четырех районах северной части страны в целях определения объектов инфраструктуры, требующихся для оказания социальных услуг, и выявления препятствий для восстановления центральной и местной государственной власти. По результатам этих оценок было начато осуществление 23 проектов с быстрой отдачей, направленных на восстановление доверия населения к государственной власти посредством улучшения оказания базовых услуг на местном уровне (доступ к воде и электричеству), ремонта государственных зданий и объектов (участков полиции и жандармерии, городских площадей и рынков) и поддержки сельскохозяйственной и приносящей доход деятельности (системы орошения).

17. Миссия создала в составе полиции Организации Объединенных Наций ячейку по транснациональной организованной преступности, состоящую из обладающих соответствующей квалификацией сотрудников полиции, которые размещались совместно с подразделениями малийской полиции, специализирующимися на борьбе с транснациональной организованной преступностью, в целях выявления масштабов такой преступности в Мали.

18. После принятия правительством Мали двух указов, гарантирующих соблюдение международных стандартов в области прав человека, была учреждена Комиссия по вопросам установления истины, справедливости и примирения. Однако в отчетный период Комиссия не начала свою работу, поскольку не были назначены ее члены.

19. Отслеживанию грубых нарушений прав детей способствовало широкое внедрение механизма наблюдения и отчетности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, как предусмотрено резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности, в странах, где различные структуры, указанные Генеральным секретарем, проводят вербовку и использование детей в военных целях. В Бамако были созданы страновая целевая группа по наблюдению и отчетности и ее техническая рабочая группа под совместным председательством заместителя Специального представителя Генерального секретаря (по политическим вопросам) и представителя Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в Мали. Кроме того, в июле 2013 года между правительством Мали и Организацией Объединенных Наций был подписан протокол об освобождении и передаче детей, связанных с вооруженными силами и группами. В результате 24 ребенка были освобождены из мест заключения в Бамако, где они находились из-за их предполагаемых связей с вооруженными группами. Кроме того, Миссия совместно с правительством прилагала усилия для прекращения вербовки и использования детей в вооруженных силах. В ответ на сообщения о вербовке и использовании детей малийскими силами обороны и безопасности Миссия в сотрудничестве с ЮНИСЕФ согласовала с правительством официальный механизм для физической проверки возраста военнослужащих малийских сил обороны и безопасности.

20. В целях борьбы со стигматизацией жертв связанного с конфликтом сексуального насилия и страхом карательных мер, которые заставляют молчать пострадавших от такого насилия, Миссия через посредство Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) оказывала поддержку в осуществлении программы помощи жертвам пыток и финансировала проект, осуществляемый в Гао местной неправительственной организацией и направленный на оказание помощи женщинам и девочкам, пострадавшим от сексуального насилия. Сто сорок женщин и девочек получили психосоциальную и/или медицинскую помощь.

21. В области прав человека Миссия главным образом оказывала техническую помощь в укреплении потенциала сектора безопасности и правоохранительных органов и сотрудничала с Европейским союзом в подготовке к развертыванию малийских сил обороны и безопасности, проводя учебные занятия по вопросам прав человека для более 4000 военнослужащих, и укрепляла национальные правозащитные институциональные механизмы. Миссия также поддерживала взаимодействие Мали с международными правозащитными механизмами и расширила усилия по развитию потенциала, включив в них мероприятия в поддержку выполнения национальных обязательств по представлению отчетности. В рассматриваемый цикл техническая помощь учреждениям по отправлению правосудия в переходный период не оказывалась, поскольку такие учреждения находились в процессе формирования. Кроме того, Миссия предоставляла технические консультации по вопросам правовой реформы и выступала за соблюдение международных стандартов в области прав человека.

Миссия также подготовила несколько докладов касательно прав человека и положения в области защиты населения в Мали.

22. В сотрудничестве с Гуманитарной страновой группой в сентябре 2013 года был разработан и утвержден План гуманитарной деятельности на севере Мали. Его цель — определить неотложные приоритетные меры, которые должны осуществляться различными блоками, а также немедленные меры по восстановлению государственной власти в ключевых областях. План действий предусматривает 36 приоритетных направлений деятельности на севере Мали, где было проведено обследование для выяснения положения дел с оказанием основных социальных услуг.

23. Миссия оказала помощь в направлении сотрудников судебных органов и исправительных учреждений в юрисдикции Гао, Бурем, Томбукту, Гурма-Рарус и Ниафунке и организовала четыре учебных мероприятия для 138 сотрудников органов правосудия в северных районах, в том числе для судей, сотрудников судебной полиции и исправительных учреждений.

24. Миссия, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другие международные партнеры оказали министерству юстиции помощь в разработке новой национальной стратегии в области правосудия на 2014–2019 годы.

25. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела специальные занятия по обезвреживанию взрывоопасных предметов для 95 военнослужащих малийских сил обороны и безопасности и занятия по обеспечению безопасности запасов для 57 военнослужащих. По просьбе министерства обороны Служба также уничтожила 85 устаревших зенитных ракет, которые хранились в центре Бамако, создавая угрозу для населения. Кроме того, Служба координировала проведение обследования 944 деревень, по результатам которого было выявлено 99 опасных зон и безопасным образом ликвидировано 1208 единиц взрывоопасных пережитков войны в центральных и северных районах Мали.

26. На деятельности Миссии неблагоприятно сказывались внешние факторы, включая продолжение внутриобщинных и межобщинных столкновений на севере страны, общую задержку в развертывании военнослужащих и сотрудников полиции, а также задержку с началом предварительного процесса диалога и примирения и возобновление насилия на севере страны в связи со столкновением в Кидале в мае 2014 года.

С. Инициативы Миссии по оказанию поддержки

27. Из общего объема утвержденных ресурсов в размере 602 млн. долл. США брутто, расходы за отчетный период составили 592 792 000 долл. США брутто, в результате чего образовался неизрасходованный остаток средств в размере 9 208 000 долл. США, а показатель исполнения бюджета составил, соответственно, 98,5 процента. В контексте применения пересмотренной стандартизированной модели финансирования объем расходов отражает уменьшение потребностей по статье «Военный и полицейский персонал», обусловленное более низкой фактической средней численностью военнослужащих контингентов (фактическая средняя численность — 6162 человека, запланированная средняя

численность — 7766 человека) и полицейских Организации Объединенных Наций (фактическая средняя численность — 81 человек, запланированная средняя численность — 182 человека), что частично компенсировалось дополнительными потребностями в ресурсах на сформированные полицейские подразделения в связи с более высокой фактической средней численностью размещенного персонала сформированных полицейских подразделений (фактическая средняя численность — 830 человек, запланированная средняя численность — 802 человека).

28. Общее сокращение потребностей частично компенсировалось дополнительными потребностями в ресурсах на гражданский персонал главным образом в связи с более высокой фактической численностью международных сотрудников (средняя фактическая численность — 316 человек, запланированная средняя численность — 280 человек). Также возросли оперативные расходы, что в основном было обусловлено осуществлением программы строительства Миссии, включая приобретение сборных зданий и других предметов имущества, расходных материалов и услуг и аренду помещений, а также приобретением транспортных средств и информационно-коммуникационного оборудования и более высокой фактической стоимостью воздушных перевозок.

29. Кроме того, осуществляемые Миссией инициативы по поддержке включали создание ее комплексной штаб-квартиры в отеле «Амитье» в Бамако, а также материально-технической базы в Сотубе и транзитного лагеря в Калабанкоро в целях оказания помощи в ротации военнослужащих; при этом Миссия предоставляла жилье и питание для вновь прибывающих военнослужащих. Временные штаб-квартиры были созданы в Гао, Томбукту, Мопти и Кидале в поддержку развертывания воинских контингентов. В период с апреля по октябрь 2014 года для выполнения земляных работ в целях устройства лагеря Миссии в Томбукту был привлечен коммерческий подрядчик. Параллельно с этим в Томбукту, Гао, Кидале и Мопти были построены лагеря из сборных конструкций. Кроме того, в Томбукту, Мопти, Гао, Кидале и Тесалите были устроены аэродромы в рамках усилий по стабилизации ситуации в основных населенных пунктах, а также определен объем работ для строительства сверхкрупных лагерей Миссии в этих населенных пунктах.

30. Миссия также внедрила и применяла Глобальную стратегию полевой поддержки на начальном этапе своего развертывания и сосредоточила усилия на наборе гражданского персонала и развертывании имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций. Кроме того, Миссия занималась такими вопросами, как заключение соглашения о статусе сил, официальное распределение земельных участков правительством, содействие расширению донорской поддержки для стран, предоставляющих войска и полицейские контингенты, а также управление имуществом, приобретенным через посредство Целевого фонда в поддержку Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали.

D. Сотрудничество с другими миссиями в регионе

31. Миссия участвовала в подготовке таблицы по координации усилий с указанием направлений деятельности в области поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом, Европейским союзом,

Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и двусторонними партнерами, а также финансовых обязательств и сроков, в целях согласования усилий партнеров, содействия слаженности и предотвращения дублирования усилий. Миссия также приняла участие в организованных ЭКОВАС трех встречах региональных лидеров по вопросам мирного процесса в Мали, а также во встречах на высшем уровне Африканского союза и ЭКОВАС, на которых обсуждались проблемы в области безопасности в Мали. Правительства Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигера и Чада учредили «Группу пяти по Сахелю» в целях укрепления сотрудничества для решения проблем в области безопасности в регионе. В начале 2014 года Африканский союз, Миссия Африканского союза по Мали и Сахелю, ЭКОВАС, Сообщество сахело-сахарских государств, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА) и МИНУСМА направили представителей высокого уровня для участия в четвертом совещании глав разведывательных служб и служб безопасности стран сахело-сахарского региона, которое прошло в Ниамее и на котором они обменялись мнениями касательно способов дальнейшего улучшения сотрудничества в области обеспечения безопасности и наращивания потенциала в деле борьбы с терроризмом и трансграничной преступностью.

32. Совместная служба, созданная Операцией Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), оказывала услуги, связанные с операционными функциями в финансовой области и в области людских ресурсов. Выполнение функций, связанных с финансовыми и кадровыми вопросами, было поручено небольшой группе в Бамако, в то же время персонал был переведен в структуру ООНКИ для обеспечения слаженности и задействования имеющегося потенциала, включая надзор со стороны сотрудников ООНКИ с целью обеспечить обмен знаниями и контроль качества. МИНУСМА также продолжила получать региональную авиационную поддержку от Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), ООНКИ и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК).

Е. Партнерские отношения, координация деятельности со страновой группой и комплексные миссии

33. МИНУСМА и страновая группа Организации Объединенных Наций совместно с властями Мали и по мере необходимости уделяли приоритетное внимание комплексным подходам, основанным на согласованных приоритетах, в целях обеспечения того, чтобы при осуществлении коллективных действий Организации Объединенных Наций использовались сравнительные преимущества. МИНУСМА и страновая группа провели совместный выездной семинар в целях выявления и согласования ключевых направлений деятельности на 2014 год. Принятый по результатам этого семинара совместный план действий осуществляется с помощью целевых групп под совместным председательством МИНУСМА и страновой группы. МИНУСМА и страновая группа далее договорились продолжать сотрудничество и улучшать поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций, посредством разработки рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в области

миростроительства и развития — общих комплексных стратегических рамок на период 2015–2019 годов.

34. Поддержка в проведении выборов, оказанная Мали Организацией Объединенных Наций, предоставлялась через посредство объединенной группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов в Мали. В сферу деятельности группы входил район Бамако и все восемь областей страны. Группу возглавлял директор Отдела по проведению выборов МИНУСМА, которому оказывал поддержку главный технический советник ПРООН по проекту оказания поддержки в проведении выборов в Мали.

35. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) оставалась ведущим учреждением Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с культурным наследием и любыми мероприятиями по восстановлению поврежденных объектов на севере Мали, и координировала свою деятельность с министерством культуры и другими донорами. На основании своего мандата МИНУСМА поддерживала усилия ЮНЕСКО главным образом посредством оказания помощи в области материально-технического обеспечения и безопасности по мере необходимости.

36. МИНУСМА поддерживала тесные связи сотрудничества со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в процессе оказания поддержки правительству в разработке и обновлении национальной политики и стратегий по гендерным вопросам, включая новый План действий в интересах женщин и мира и безопасности. МИНУСМА и Структура «ООН-женщины» также запустили совместный проект по поддержке женщин — жертв конфликта в Гао и Томбукту.

37. Миссия разработала и распространила среди партнеров круг ведения целевой группы МИНУСМА по борьбе с терроризмом и организованной преступностью в поддержку осуществления комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в Сахеле, одним из региональных партнеров по которой является Мали. Миссия продолжала также сотрудничать с операцией «Серваль».

Е. Бюджетные показатели, ориентированные на результаты

Компонент 1: политическое примирение и восстановление конституционного порядка

37. Как показано в приведенных ниже таблицах, МИНУСМА способствовала реализации важнейших задач в контексте стабилизации и восстановления и выступила посредником при заключении Уагадугского соглашения между правительством и вооруженными группами. Все аспекты стабилизации в Мали, включая восстановление государственной власти и безопасности и обеспечение защиты гражданских лиц, зависели от успешного завершения мирных переговоров между правительством и вооруженными группами на севере страны. В этой связи МИНУСМА сыграла решающую роль в принятии мер, которые привели к началу всеохватного национального диалога на основе усилий Комитета по контролю и оценке и Смешанной технической комиссии по безопасности, созданной в соответствии с Предварительным соглашением.

38. Миссия содействовала проведению неофициальных рабочих совещаний с правительством и вооруженными группами, среди прочего, которые привели к разработке согласованных оперативных процедур расквартирования и изысканию первых мест расквартирования, что стало важным шагом на пути разоружения, демобилизации и реинтеграции и являлось одной из главных мер укрепления доверия, предусмотренных в Предварительном соглашении. Впоследствии начались подготовительные мероприятия в связи с обустройством трех экспериментальных мест предварительного расквартирования (два места в городе Кидаль и одно место в Агарус-Кейоне), утвержденных Смешанной технической комиссией по безопасности в сентябре 2013 года для 1847 зарегистрированных вооруженных членов НДОА и ВСЕА. Однако эта работа была остановлена после вооруженных столкновений в Кидале в мае 2014 года. Миссия играла крайне важную роль в переговорах по соглашению о прекращении огня, которое было подписано 23 мая 2014 года и способствовало определению условий прекращения огня.

Ожидаемое достижение 1.1: содействие национальному диалогу и примирению в целях поддержания устойчивого мира и политических процессов

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

Принятие мер укрепления доверия по линии Комитета по контролю и оценке и Смешанной технической комиссии по безопасности

Основа для диалога между сторонами была заложена путем создания в июле 2013 года Комитета по контролю и оценке в составе представителей правительства Мали и вооруженных групп. Комитет провел также оценку осуществления Уагадугского предварительного соглашения и приступил к обсуждению вопроса о принятии мер в области безопасности, включая расквартирование

В июле 2013 года была учреждена Смешанная техническая комиссия по вопросам безопасности, и на основе ее усилий были определены места расквартирования. Несмотря на начало работы в поддержку трех экспериментальных мест предварительного расквартирования (2 места в городе Кидаль и 1 место в Агарус-Кейоне), утвержденных Комиссией в сентябре 2013 года для 1847 зарегистрированных вооруженных членов НДОА и ВСЕА, эта работа была приостановлена после вооруженных столкновений в Кидале в мае 2014 года

Достижение прогресса в деле полного восстановления конституционного порядка, демократического правления и национального единства в Мали для обеспечения прочного мира, стабильности и примирения

В 2013 году состоялись два раунда президентских выборов и выборов в законодательные органы (в августе/сентябре и ноябре/декабре, соответственно); и вновь избранный президент и парламент приступили к восстановлению конституционного порядка, нарушенного после переворота. На основе принятия ряда мер осуществляется процесс, направленный на обеспечение национального единства, мира, стабильности и примирения, и в частности в Алжире проводится диалог между малийскими сторонами

Запланированные показатели достижения результатов

Расширение участия организаций гражданского общества (в том числе женских организаций) в форумах и процессах национального примирения

Расширение трансграничного сотрудничества и координации по вопросам безопасности со странами региона, включая создание постоянного механизма по вопросам безопасности

Фактические показатели достижения результатов

МИНУСМА возглавляет информационно-пропагандистскую деятельность в целях пропаганды и поощрения всеохватного национального диалога, включая проведение картографического исследования для оценки возможностей 150 организаций гражданского общества в Бамако и 4 северных районах, и в настоящее время она участвует в процессах укрепления доверия и диалога. В отчетный период Миссия организовала 3 специальных совещания по стратегическим вопросам с участием организаций гражданского общества в целях поощрения их участия в процессах укрепления доверия и диалога

В Бамако и Томбукту МИНУСМА продолжает сотрудничать с организациями гражданского общества в проведении таких мероприятий, как, например, семинар, который был организован совместно с женской организацией «Национальная коалиция гражданского общества за мир и борьбу с распространением стрелкового оружия» и в котором приняли участие лидеры общин со всей страны. Семинар был посвящен роли активистов гражданского общества в миростроительстве и поддержании мира в качестве первого шага в процессах консультаций, переговоров, посредничества и диалога и имел целью укрепление потенциала местных организаций, особенно женских и молодежных организаций, в плане участия в процессе диалога и примирения и укрепления социальной сплоченности

С учетом большого числа женских неправительственных организаций, борющихся за мир, и необходимости создания координационной группы женщин-лидеров, имеющих надлежащее образование и прошедших подготовку для участия в посреднической деятельности и политических процессах, Миссия поддержала своими усилиями и средствами создание основной группы из 23 женщин-лидеров, обладающих потенциалом в области посредничества и переговоров, для поддержания взаимодействия со всеми основными заинтересованными сторонами, занимающимися урегулированием конфликта в Мали. В этой связи проводились учебные курсы по вопросам участия женщин в политической жизни и их руководящей роли, прав человека женщин и законодательства, и на сетевой основе был разработан годовой план действий, который будет осуществляться при поддержке со стороны Группы по гендерным вопросам МИНУСМА

На трехдневном семинаре была проведена оценка трансграничного сотрудничества и координации по вопросам безопасности со странами региона с уделением особого внимания вопросам управления и безопасности в Сахельском регионе в целях пересмотра результатов оценки си-

туации в плане безопасности в пограничных районах Буркина-Фасо, Мали и Нигера, проведенной Датской группой по разминированию с участием представителей этих трех государств, Международной организации по миграции, ПРООН и МИНУСМА

22 ноября 2013 года была учреждена междисциплинарная рабочая группа по реформированию сектора безопасности в составе представителей МИНУСМА, международных партнеров, министра внутренних дел и безопасности, представителей гражданского общества, членов парламента и представителей других министерств (обороны и юстиции) в целях разработки концепции реформы национального сектора безопасности, механизма координации и стратегии мобилизации ресурсов

14 августа 2014 года президент издал указ о создании Национального совета по проведению реформы сектора безопасности и координационной группы

Миссия подготовила и распространила среди партнеров документ о круге ведения целевой группы МИНУСМА по борьбе с терроризмом и организованной преступностью в поддержку осуществления комплексной стратегии Организации Объединенных Наций для Сахеля, в рамках которой Мали выполняет роль регионального партнера

Была подготовлена координационная матрица с указанием областей поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Европейского союза, ЭКОВАС и двусторонних участников, а также финансовых обязательств и сроков в целях согласования усилий партнеров для обеспечения слаженности и предотвращения дублирования

Проведение политического диалога посредством добрых услуг Специального представителя и на основе двусторонних встреч и многосторонних совещаний на национальном уровне с заинтересованными участниками и соответствующими сторонами в его качестве Председателя Комитета по контролю и оценке и Смешанной технической комиссии по безопасности в соответствии с положениями Предварительного соглашения

14 Были проведены двусторонние и многосторонние совещания с заинтересованными участниками и сторонами Предварительного соглашения в целях содействия политическому диалогу по линии Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря

Были проведены также совещания представителей вооруженных групп в Уагадугу и Нуакшоте с Высоким представителем по инклюзивному межмаллийскому диалогу, организованные с использованием добрых услуг Специального представителя Генерального секретаря

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/не выполнено) | Примечания |
|---|--|---|
| Предоставление Комиссии по диалогу и примирению технических рекомендаций и указаний относительно аналитических документов, в том числе по вопросам институциональных реформ, трудоустройства молодежи и реформы сектора безопасности, в целях осуществления программы в области миростроительства в соответствии с положениями программы переходного периода | Выполнено | После президентских выборов и выборов в законодательные органы Комиссия по диалогу и примирению была заменена Комиссией по установлению истины, правосудию и примирению. МИНУСМА содействовала в проведении реорганизации Комиссии и с этой целью, в частности, предоставила министру по вопросам примирения, восстановления и развития северных районов Мали документы с изложением своей позиции, оказала правительству помощь в обзоре статуса Комиссии по установлению истины, правосудию и примирению, проводила еженедельные совещания в целях консультирования по вопросам мандата Комиссии, предоставила справочные материалы для голосования по новому закону о Комиссии и его принятия и организовала, совместно с правительством, коллоквиум и семинары для повышения осведомленности о мандате Комиссии |
| Обсуждение вопросов безопасности и политических проблем на севере Мали с соседними государствами в рамках четырех основных заседаний | 5 | Были проведены совещания, на которых с соседними государствами обсуждались вопросы безопасности и политические проблемы на севере Мали, в том числе в контексте работы Комитета по контролю и оценке. Кроме того, Специальный представитель Генерального секретаря принял участие в совещаниях Африканского союза и ЭКОВАС на высоком уровне, на которых обсуждались проблемы в области безопасности Мали |
| Осуществление информационно-разъяснительной работы по политическим вопросам среди выборных представителей, правительственных чиновников Мали и членов политических партий, в том числе бывших антиправительственных сил, групп гражданского общества и представителей дипломатического корпуса, для выяснения точек зрения, обмена мнениями и обеспечения понимания проблем, связанных с процессом примирения | Выполнено | Накануне выборов были проведены встречи с представителями около 15 политических партий в целях предотвращения насилия в связи с выборами. Руководство Миссии поддерживало регулярные контакты с должностными лицами правительства и выборными представителями, включая членов парламента Миссия организовала семинары в Бамако, Гао, Мопти и Кидале по вопросам урегулирования конфликтов и социальной сплоченности при участии организаций гражданского общества, местных органов власти и женских и молодежных организаций в целях укрепления их вклада в диалог и процесс примирения |

| <i>Запланированные мероприятия</i> | <i>Завершённые мероприятия (количество или выполнено/не выполнено)</i> | <i>Примечания</i> |
|--|--|---|
| Консультирование и поддержка учреждений в Мали по вопросам регионального сотрудничества и содействия развитию сотрудничества в регионе совместно с ЮНОВА, Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по Сахельскому региону, ЭКОВАС, Африканским союзом и Специальным представителем Европейского Союза по Сахельскому региону | Выполнено | Руководство Миссии приняло участие в 2 конференциях по комплексной стратегии Организации Объединенных Наций для Сахеля (4 декабря 2013 года) и 14-м Бамакском форуме по смежным вопросам (13 февраля 2014 года) |

Ожидаемое достижение 1.2: оказание технической помощи центральным избирательным органам Мали в проведении всеобщих и транспарентных национальных выборов

| <i>Запланированные показатели достижения результатов</i> | <i>Фактические показатели достижения результатов</i> |
|---|---|
| Успешное проведение президентских выборов и выборов в законодательные органы, которые рассматриваются населением Мали и международными субъектами как свободные и справедливые | Выполнено Было успешно организовано два раунда свободных, справедливых и транспарентных президентских выборов 28 июля и 11 августа 2013 года, а 24 ноября и 15 декабря 2013 года состоялись выборы в законодательные органы |
| Обеспечение способности центральных избирательных органов осуществлять планы оперативной работы и действий по обеспечению безопасности на севере Мали | Выполнено В ходе президентских выборов и выборов в законодательные органы были подготовлены планы оперативной работы и действий по обеспечению безопасности, которые совместно осуществлялись центральными избирательными органами, МИНУСМА, операцией «Серваль» и малийскими силами |
| Пересмотр властями Мали законодательства о выборах и соответствующих институциональных обязанностей для поощрения более активного участия населения в политической жизни, включая участие женщин в политическом и избирательном процессах | После выборов 2013 года власти Мали провели несколько совещаний с политическими партиями и представителями международного сообщества в целях получения их рекомендаций и проведения обзора избирательной системы. Они провели обзор закона о выборах, и продолжались обсуждения основ избирательной системы |

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/не выполнено) | Примечания |
|---|--|---|
| Подготовка рекомендаций по техническим и политическим вопросам, обучение и содействие проведению консультаций с представителями гражданского общества и средств массовой информации, а также поддержка дискуссий за «круглым столом» с представителями политических партий и организаций гражданского общества в целях поощрения участия в политической жизни, повышения транспарентности и информирования общественности | Выполнено | <p>Было проведено 17 совещаний с участием кандидатов и представителей политических партий; 50 совещаний с центральными избирательными органами по стратегиям планирования и координации участия в выборах беженцев и внутренне перемещенных лиц и по вопросу об оперативных потребностях; 11 совещаний с организациями гражданского общества и 10 совещаний с участием представителей международного сообщества в целях координации и обсуждения прогресса, достигнутого в рамках избирательного процесса</p> <p>Было проведено обучение для 30 женщин-кандидатов на выборах в законодательные органы, и были проведены консультации со всеми заинтересованными сторонами по вопросам вовлечения женщин в политический процесс. Была оказана техническая и финансовая помощь в создании основной группы в составе 23 женщин-лидеров</p> |
| Поездки независимых наблюдателей в северные районы Мали для наблюдения за ходом проведения выборов и подготовки соответствующих отчетов | Выполнено | <p>Было разработано 4 плана по обеспечению контроля и безопасности в ходе президентских выборов и выборов в законодательные органы в целях содействия проведению брифингов и развертыванию международных и национальных наблюдателей в северных районах</p> |
| Укрепление потенциала центральных избирательных органов, таких как Национальная независимая избирательная комиссия, министерство территориальной администрации, децентрализации и территориального обустройства, Главная избирательная делегация и Конституционный суд, в том числе путем комплексной оценки средств материально-технического обеспечения выборов и подготовки соответствующих рекомендаций, а также посредством помощи по линии Фонда финансирования выборов, управляемого ПРООН | Выполнено | <p>Был укреплен потенциал центральных избирательных органов на основе проведения 45 совещаний, 13 учебных занятий и 5 мероприятий по оценке</p> |
| Оказание по просьбе властей Мали материально-технической и оперативной поддержки в связи с направлением сотрудников центральных избирательных органов и достав- | Выполнено | <p>Было набрано, обучено, экипировано, доставлено на места и развернуто 228 административных сотрудников местных органов власти</p> |

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/не выполнено) | Примечания |
|---|--|---|
| кой и сбором материалов для проведения выборов в северные районы Гао, Томбукту, Кидал и Мопти | | Предоставлялась материально-техническая поддержка в целях обеспечения перевозок и развертывания. Было перевезено и распространено более 80 тонн конфиденциальных и неконфиденциальных материалов для проведения выборов, и были собраны национальные удостоверения личности 2 074 беженцев |
| Оказание поддержки в области безопасности по просьбе властей Мали военным и полицейским контингентами МИНУСМА, включая охрану деятельности по доставке и сбору материалов для проведения выборов, центров по подведению итогов выборов и членов избирательных комиссий, работающих на севере страны | Выполнено | Было проведено 68 координационных совещаний на национальном и региональном уровнях по вопросам безопасности выборов |
| Подготовка для властей Мали рекомендаций по более эффективному проведению будущих выборов с учетом накопленного опыта по рационализации институциональных процессов, организации и проведению избирательной кампании, составлению списков избирателей и их регистрации | Выполнено | Были вынесены рекомендации в целях содействия более эффективному проведению будущих выборов. Эти рекомендации касались, в частности, следующих вопросов: обеспечение глобальной правовой основы; создание единственной в своем роде постоянной структуры, отвечающей за управление всеми избирательными процессами; наращивание потенциала административных органов; укрепление коммуникационной стратегии; проведение обзора закона о выборах в целях поощрения и расширения представленности женщин в выборных органах; а также регулярное обновление списков избирателей на основе пересмотра результатов административной переписи, что позволит всем малийцам, достигшим возрастного ценза, зарегистрироваться и принять участие в выборах |

Компонент 2: стабилизация положения в сфере безопасности в северных районах Мали

39. Как подробно показано в приведенных ниже таблицах бюджетных показателей, несмотря на ранее достигнутые успехи, в первой половине 2014 года положение в плане безопасности на севере Мали ухудшилось, в частности в результате отступления Малийских сил обороны и безопасности из северных районов после произошедших в мае вооруженных столкновений в Кидале. Рост числа инцидентов с применением самодельных взрывных устройств, главным образом против малийских и международных сил безопасности, усугубил общую неблагоприятную обстановку в плане безопасности на севере

страны. Однако вопреки изначальным предположениям, риски в плане безопасности обусловлены прежде всего бандитизмом и межобщинным насилием, особенно в районах, куда возвращаются беженцы и внутренне перемещенные лица, а также вдоль торговых маршрутов. Такое отсутствие безопасности препятствовало нормализации и возобновлению хозяйственной деятельности и усилий в области развития.

40. Миссия сосредоточила усилия на постепенном наращивании своего потенциала на основе размещения вновь прибывших военнослужащих и полицейских, а также расширения комплексного военного, полицейского и гражданского присутствия на севере страны. Были созданы и укреплены региональные отделения и лагеря в Кидале, Томбукту, Гао и Мопти, наряду с созданием небольших аванпостов в Тесалите, Агельхоке и Гундаме. Миссия продолжала обеспечивать развертывание гражданского, военного и полицейского компонентов в этих районах, сталкиваясь с огромными проблемами в области материально-технического обеспечения и безопасности.

41. Число внутренне перемещенных лиц в Мали продолжало сокращаться и составило 125 000 человек в июне 2014 года, по сравнению с 350 000 человек в период, когда показатель численности перемещенного населения достиг своего максимума. Число малийских беженцев также сокращалось, хотя и более медленными темпами. По состоянию на июнь 2014 года на территориях Буркина-Фасо, Мавритании и Нигера по-прежнему находилось около 140 000 малийских беженцев, зарегистрированных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), по сравнению с 177 000 беженцев в период, когда показатель численности перемещенного населения достиг своего максимума. Однако возобновление боевых действий в мае 2014 года, после вооруженных столкновений в Кидале, привело к возникновению дополнительного, хотя и не столь большого, числа перемещенных лиц. Хотя насилие в отношении гражданских лиц не было целью этих столкновений, в них проявилась неизменная нестабильность ситуации в плане безопасности и необходимость осуществлять более активные и целенаправленные стратегии для удовлетворения потребностей в защите гражданского населения в основных городских центрах.

42. С этой целью были разработаны и осуществлены планы развертывания сил МИНУСМА в семи основных городских районах. В этих планах предусмотрены три категории операций, а именно: мобильное и пешее патрулирование, дальнейшее патрулирование и выполнение задач по охране сил как в дневное, так и в ночное время. В различных операциях принимали участие восемнадцать рот вооруженных сил. Были разработаны, введены в действие и регулярно пересматривались процедуры Миссии по смягчению ущерба в связи со всеми военными операциями. Были созданы и задействованы координационные механизмы в целях смягчения ущерба гражданским лицам на основе взаимодействия патрульных групп, в том числе в сотрудничестве с малийскими силами обороны и безопасности.

43. Несмотря на эти успехи, недостаточность ощутимого прогресса на политическом фронте и отсутствие политической воли сторон к вступлению во всеохватный диалог, отмечаемые с начала 2014 года, привели к возобновлению боевых действий в мае и поспешному выводу сил безопасности Мали. Эти со-

бытия существенно изменили обстановку в плане безопасности на севере страны, еще более осложнив ситуацию.

Ожидаемое достижение 2.1: обеспечение защиты населенных пунктов в северных районах Мали и предотвращение возвращения вооруженных элементов в целях обеспечения стабилизации и установления государственной власти

| <i>Запланированные показатели достижения результатов</i> | <i>Фактические показатели достижения результатов</i> |
|---|---|
| Восстановление безопасности для гражданского населения в 7 основных городских районах на севере Мали | <p>Было обеспечено восстановление безопасности для гражданского населения в 7 основных городских районах на севере Мали, в частности в Томбукту и Гао. Была возрождена экономическая деятельность, были вновь открыты школы, и в настоящее время действует полиция и национальная армия</p> <p>Для 7 основных городских районов были разработаны и внедрены планы развертывания войск, включая группы круглосуточного мобильного пешего патрулирования, дальнего патрулирования и охраны сил. В операциях принимали участие 18 рот вооруженных сил</p> <p>В рамках всех военных операций были разработаны и внедрены процедуры Миссии по смягчению последствий, подлежащие регулярному пересмотру</p> |
| Предотвращение возвращения незаконных вооруженных групп и связанных с ними актов терроризма и запугивания по отношению к гражданскому населению и гражданским институтам в 7 основных городских районах | <p>Силы МИНУСМА предотвращали возвращение вооруженных групп экстремистов и террористов и связанные с ними акты терроризма и запугивания по отношению к гражданскому населению и гражданским институтам в 7 основных городских районах. Однако после вооруженных столкновений в Кидале в мае 2014 года ситуация оставалась весьма напряженной в Тесалите, Кидале и Менаке, в которых правительство Мали не имело присутствия</p> |
| Передислокация Малийских сил обороны и безопасности в пределах 7 основных городских районов и более широкое признание их роли со стороны местного населения | <p>Малийские силы обороны и безопасности были развернуты во всех 7 основных городских районах; однако после вооруженных столкновений в Кидале в мае 2014 года они больше не имели присутствия в Кидале, но сохранили присутствие в остальных 6 местах</p> <p>МИНУСМА обеспечивает включение в национальную стратегию реформирования сектора безопасности таких элементов, как признание Малийских сил обороны и безопасности местным населением, что способствовало повышению роли и авторитета Сил</p> |

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено) | Замечания |
|---|---|---|
| Разработка и осуществление плана развертывания для 7 основных городских районов (Гао, Томбукту, Кидаль, Менака, Тесалит, Диабали и Дуэнца), который регулярно пересматривается в целях адаптации и разработки военных операций МИНУСМА в соответствии с основными стратегиями, связанными с Предварительным соглашением, вопросами защиты и планированием скорейшего восстановления | Выполнено | Планы развертывания включали мобильное и пешее патрулирование, дальнейшее патрулирование и выполнение задач по охране сил как в дневное, так и в ночное время. В операциях принимали участие 18 рот вооруженных сил |
| Разработка, осуществление и регулярный обзор процедур Миссии по смягчению ущерба в рамках всех военных операций, а также создание координационных механизмов в поддержку стратегии Миссии по обеспечению более широкой защиты гражданского населения, в том числе в сотрудничестве с Малийскими силами обороны и безопасности | Выполнено | В целях смягчения ущерба, причиняемого гражданскому населению, создавались и внедрялись координационные механизмы, такие как мобильное и пешее патрулирование, в том числе при участии Малийских сил обороны и безопасности |
| Проведение 11 315 мобильных операций по пешему патрулированию в 7 основных городских районах (1 патруль на роту в сутки, 31 рота в течение 365 дней) для оказания поддержки Малийским силам обороны и безопасности в деле обеспечения стабильной обстановки в населенных пунктах и защиты гражданского населения | 8 347 | мобильных операций по пешему патрулированию Меньшее число мобильных операций по патрулированию было обусловлено более медленным, чем предполагалось, развертыванием воинских контингентов |
| 24 операции по дальнему патрулированию/обеспечению безопасности для резервных батальонов в целях недопущения возвращения экстремистских вооруженных групп (силами 1 роты, 10 дней развертывания в месяц на каждый сектор) | 431 | операция по дальнему патрулированию силами 18 рот Большее число операций по патрулированию объясняется оперативной необходимостью и потребностью в обеспечении уверенности населения в своей безопасности |
| 7665 заданий по защите сил (защита 21 объекта Организации Объединенных Наций силами одного взвода в течение 365 дней) | 6 719 | выполненных заданий по защите сил Меньшее число операций по мобильному патрулированию обусловлено более медленным, чем предполагалось, развертыванием воинских контингентов |

| <i>Запланированные мероприятия</i> | <i>Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)</i> | <i>Замечания</i> |
|--|---|---|
| 104 операции по патрулированию дорог, выполняемые группами МИНУСМА по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов (2 роты, в состав каждой из которых входит 4 группы по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов, в течение 52 недель), в поддержку развертывания пехотных контингентов и обеспечения коридоров для передвижения | Не выполнено | Роты по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов не функционировали в полном объеме |

Ожидаемое достижение 2.2: демобилизация вооруженных групп в соответствии с договоренностью, достигнутой сторонами в Предварительном соглашении, и укрепление потенциала правительства в плане руководства программами реинтеграции и оказания им поддержки

| <i>Запланированные показатели достижения результатов</i> | <i>Фактические показатели достижения результатов</i> |
|--|--|
| Регистрация и расквартирование всех вооруженных элементов, которые должны быть демобилизованы в соответствии с положениями Предварительного соглашения | <p>Проведение миссий по проверке было прекращено после инцидентов, произошедших 17 мая в Кидале. В период с сентября 2013 года по июнь 2014 года было проведено 27 миссий по проверке в 3 местах предварительного расквартирования на экспериментальной основе. Было проведено 2 неофициальных подсчета численности НДОО и ВСЕА для целей материально-технического снабжения в 3 местах предварительного расквартирования в рамках поставки продовольственных и непродовольственных товаров в ходе посещений для проведения оценки</p> <p>После принятия представителями правительства Мали и вооруженными группами в феврале 2014 года оперативных процедур расквартирования, в соответствии с которыми были сформированы рекогносцировочная группа и группа по координации операций, в апреле и мае 2014 года в районах Кидале, Гао и Томбукту были проведены 2 рекогносцировочные миссии в 8 местах для определения будущих мест расквартирования в координации с МИНУСМА, правительством Мали и вооруженными движениями. Проведение рекогносцировочных миссий было прекращено в связи с ухудшением положения в области безопасности в северной части Мали после инцидента, произошедшего 17 мая</p> <p>В сотрудничестве со Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Миссия приступила к подготовке руководящих принципов безопасного хранения оружия и боеприпасов</p> |

| Запланированные показатели достижения результатов | Фактические показатели достижения результатов |
|--|--|
| <p>Разработка, финансирование и осуществление проектов по реинтеграции как минимум 1000 бывших комбатантов и положительно связанных с ними лиц в целях поддержки социально-экономического развития общин на широкой основе, включая осуществление в дополнение к этому инициатив по сокращению масштабов насилия в общинах</p> | <p>В районах, прилежащих к местам предварительного расквартирования, было запланировано осуществление общинных проектов/инициатив реинтеграции и сокращения масштабов насилия. В связи с временным прекращением регулярных заседаний Смешанной технической комиссии по безопасности в период с ноября 2013 года по май 2014 года возникли задержки с проведением проверки будущих мест расквартирования</p> |
| Запланированные мероприятия | <p>Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)</p> <p>Замечания</p> |
| <p>Оказание технической помощи и материально-технической поддержки при создании 3 первоначальных мест расквартирования элементов НДОА и ВСЕА, включая установление порядка действий для безопасного хранения оружия и предоставление мест для его хранения</p> | <p>Выполнено</p> <p>Несмотря на прекращение деятельности после инцидента, произошедшего 17 мая в Кидале, предоставлялась техническая помощь и материально-техническая поддержка при создании 3 первоначальных мест расквартирования элементов НДОА и ВСЕА</p> <p>Кроме того, при поддержке Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Миссия разработала проект руководящих принципов безопасного хранения оружия и боеприпасов</p> |
| <p>Организация 36 контрольных миссий в места расквартирования (проверка каждого места расквартирования из расчета 3 мест в месяц на протяжении 12-месячного периода) с оказанием, при необходимости, поддержки в организации дополнительных мест</p> | <p>27</p> <p>В период с сентября 2013 года по июнь 2014 года были проведены контрольные миссии в 3 экспериментальных местах предварительного расквартирования после проведения проверки под эгидой Смешанной технической комиссии по безопасности в сентябре 2013 года</p> <p>Меньшее число контрольных миссий обусловлено прекращением деятельности после инцидента, произошедшего 17 мая</p> |
| <p>Предоставление технических консультаций и помощи правительству Мали и подписавшим Соглашение вооруженным группам в разработке и принятии критериев определения права на регистрацию и процедур регистрации</p> | <p>Выполнено</p> <p>Были проведены семинары по различным аспектам расквартирования, созданы группы/комитеты и разработан план поддержки процесса расквартирования и определен круг полномочий вновь созданных структур МИНУСМА по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции. Была создана Координационная группа по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, в состав которой вошли представители международного сообщества, в целях обсуждения вопроса о создании временной национальной комиссии по разоружению, демобили-</p> |

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено) | Замечания |
|---|---|--|
| | | зации и реинтеграции с участием представителей вооруженных групп, а также вопроса о потребностях в финансировании в случае продолжения процесса расквартирования |
| Создание соответствующей базы данных применительно к процессу расквартирования и демобилизации, включая предварительную регистрацию и проверку приблизительно 7000 комбатантов НДОА и ВСЕА | Не выполнено | Осуществление программы закупок задержалось в связи с длительными сроками закупки товаров и услуг и изменением приоритетности расходов |
| Создание базы данных по оружию и боеприпасам в целях осуществления процесса расквартирования/демобилизации | Не выполнено | Осуществление программы закупок задержалось в связи с длительными сроками закупки товаров и услуг и изменением приоритетности расходов |
| Осуществление и финансирование общинных проектов реинтеграции для примерно 1000 бывших комбатантов и предположительно связанных с ними лиц, в том числе 4 инициатив по сокращению масштабов насилия в общинах | Не выполнено | В районах, прилежащих к местам предварительного расквартирования, было запланировано осуществление общинных проектов/инициатив реинтеграции и сокращения масштабов насилия. В связи с временным прекращением регулярных заседаний Смешанной технической комиссии по безопасности в период с ноября 2013 года по май 2014 года возникли задержки с проведением проверки будущих мест расквартирования |
| Информационно-пропагандистская деятельность и техническое консультирование национальных учреждений и гражданского общества для рассмотрения вопросов, касающихся демобилизации детей-солдат и равного отношения к женщинам в рамках планов по программам, осуществляемые совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций, а именно с ПРООН, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структурой «ООН-женщины» | Выполнено | В ходе инспекций/посещений 3 экспериментальных мест предварительного расквартирования были предоставлены технические консультации национальным учреждениям и группам гражданского общества на основе просветительской работы среди элементов НДОА и ВСЕА по вопросам недопустимости вербовки детей и их насильственного удержания. Была проведена информационно-пропагандистская работа, посвященная освобождению детей, находящихся под стражей в районе Кидаля |

Ожидаемое достижение 2.3: укрепление оперативного потенциала малийской полиции и других правоохранительных органов в северных районах Мали

| Запланированные показатели достижения результатов | Фактические показатели достижения результатов |
|---|---|
| Увеличение числа оперативных объектов правоохранительных органов в северных районах | Численность сотрудников малийских правоохранительных органов, действующих в северной части Мали, возросла с 200 до 1118 человек, включая сотрудников национальной поли- |

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

Принятие министерством безопасности планов развития и стратегий профессиональной подготовки в целях укрепления потенциала полиции и совершенствования методов регулирования

ции, жандармерии, национальной гвардии и органов по защите гражданского населения

В сотрудничестве с малийскими правоохранительными органами МИНУСМА провела оценку потребностей, в ходе которой были выявлены пробелы в потенциале в северной части страны. Впоследствии были разработаны 50 проектов в целях укрепления потенциала этих органов для содействия их развертыванию в северной части страны

В сотрудничестве с министерством безопасности была создана междисциплинарная рабочая группа по реформированию сектора безопасности; впоследствии были сформированы три рабочие подгруппы. Рабочая группа провела 8 пленарных заседаний. В частности, были утверждены следующие стратегические планы, разработанные совместно с малийскими правоохранительными органами: разработанный под руководством полиции Организации Объединенных Наций Стратегический план борьбы с транснациональной организованной преступностью, осуществляемый при участии компетентных сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, базирующихся в Центральном управлении по борьбе с наркотиками, бригады судебного расследования, бригады по борьбе с наркотиками, бригады по борьбе с преступностью и Службы судебного расследования; и стратегия учебной подготовки по вопросам наращивания потенциала и восстановления помещений полицейской академии в Бамако и школ жандармерии в Фалади и Бамако

Укрепление веры общественности в способность малийской полиции обеспечивать соблюдение законности

Проблемы, связанные с утратой доверия к правоохранительным органам и их отсутствием, особенно на севере Мали, постепенно решаются благодаря более активному направлению на службу в этих районах сотрудников по охране правопорядка, обладающих определенным уровнем профессиональной подготовки, что позволяет местному населению чувствовать себя в большей безопасности

Однако возник ряд проблем, включая более медленное, чем предполагалось, налаживание работы малийских органов власти из-за отсутствия у них помещений и ухудшения обстановки в плане безопасности, особенно в Кидале

Запланированные мероприятия

Завершенные
мероприятия
(количество
или выполнено/
не выполнено)

Замечания

Предоставление технических консультаций министерству безопасности по вопросам разработки учебных программ и стратегии для борьбы с транснациональной органи-

Выполнено

Технические консультации предоставлялись на основе регулярного участия в работе координационных совещаний доноров. МИНУСМА создала ячейку и целевую группу по борьбе с

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено) | Замечания |
|---|---|---|
| зованной преступностью, координации деятельности доноров, верховенства права, актуализации гендерной проблематики и проведения расследований военных преступлений и преступлений против человечности | | <p>транснациональной организованной преступностью. Были составлены планы реализации трех проектов в области укрепления инфраструктуры, профессиональной подготовки кадров и развития сотрудничества на национальном/международном уровне, которые можно было осуществлять совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международной организацией уголовной полиции (Интерполом)</p> <p>Кроме того, 55 сотрудников малийских правоохранительных органов прошли подготовку по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, 29 сотрудников судебной полиции и жандармерии прошли подготовку по вопросам борьбы с гендерным насилием, а также судьи, адвокаты и 50 сотрудников судебных и правоохранительных органов Мали прошли подготовку по международному уголовному праву и международному праву прав человека</p> |
| Секретариатская поддержка ежеквартальных координационных совещаний под руководством правительства по восстановлению сектора безопасности, включая подготовку справочных документов по вопросам деятельности полиции | Выполнено | Была создана междисциплинарная рабочая группа по реформированию сектора безопасности, а также три рабочие подгруппы. Рабочая группа провела 8 пленарных сессий, и было проведено 2 рабочих заседания с участием рабочей группы и МИНУСМА; Миссия участвовала во всех заседаниях группы финансовых партнеров |
| Одно мероприятие по оценке потребностей полицейских и правоохранительных органов Мали, необходимое для восстановления государственной власти, в том числе по вопросам создания необходимой инфраструктуры, материально-технического обеспечения и совокупности навыков, которые требуются властям Мали для выполнения их обязанностей | 1 | В период с декабря 2013 года по июнь 2014 года была проведена оценка потребностей малийских правоохранительных органов. По ее итогам было запланировано 50 проектов в поддержку национальной полиции, жандармерии, национальной гвардии и сотрудников по защите гражданского населения. Эти проекты были разбиты на три категории: строительство, восстановление и поставки оборудования |
| Одно мероприятие по оценке потенциала полиции и развертывания ее сил и поддержка в проведении опроса общественного мнения о деятельности полиции на уровне общин с такими партнерами, как | Не выполнено | Из-за таких проблем, как неспособность государственных органов наладить работу своих учреждений в северной части Мали, малийские правоохранительные органы также не смогли приступить к работе, как планировалось, по причине отсутствия потенциала в области ин- |

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено) | Замечания |
|--|---|--|
| ПРООН | | фраструктуры, а также ухудшением обстановки в плане безопасности в ряде районов, включая Кидаль. В этой связи проведение опроса населения о деятельности полиции на общинном уровне было сочтено преждевременным и контрпродуктивным |
| Ежедневное консультирование и укрепление потенциала малийской полиции путем совместного размещения сотрудников полиции Организации Объединенных Наций в районах Гао, Томбукту, Кидаль и Мопти, а также в Бамако, в том числе в двух учебных заведениях в Бамако | 2 840 | совместных мероприятий, проведенных в целях наставничества/консультирования и укрепления потенциала малийских правоохранительных органов в 4 северных районах (Кидаль, Гао, Томбукту и Мопти) 39 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций были прикомандированы к малийским правоохранительным органам в регионах, 18 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций были направлены в школы для подготовки сотрудников малийских правоохранительных органов (национальной полиции и жандармерии) и еще 5 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций — специалистов по вопросам борьбы с транснациональной организованной преступностью ежедневно предоставляли консультативные услуги и проводили учебную подготовку |
| Организация учебных курсов, включая подготовку инструкторов, для 3000 сотрудников малийских сил безопасности по вопросам, касающимся методов охраны общественного порядка, борьбы с массовыми беспорядками, обеспечения безопасности выборов, расследований и международных норм в области прав человека, включая вопросы, связанные с гендерным и сексуальным насилием в условиях конфликта | 4 942 | прошедших подготовку сотрудника малийских сил безопасности, включая 153 женщины Большее число прошедших подготовку сотрудников было обусловлено активизацией подготовки сотрудников малийских правоохранительных органов по вопросам обеспечения безопасности выборов с учетом их потребности в экспертных знаниях для эффективного обеспечения общественного порядка на президентских выборах и выборах в законодательные органы Подготовка велась также по следующим вопросам: методы охраны общественного порядка, борьба с беспорядками, обеспечение безопасности выборов, расследование дорожно-транспортных происшествий, навыки работы на компьютере, борьба с наркоторговлей и организованной преступностью, научные исследования по вопросам работы полиции и международное право прав человека, включая вопросы, связан- |

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено) | Замечания |
|--|---|---|
| | | ные с гендерным и сексуальным насилием в условиях конфликта |
| | | Кроме того, в сотрудничестве с Миссией Европейского союза по подготовке малийских вооруженных сил было организовано обучение 3400 сотрудников малийских сил безопасности по вопросам прав человека и международных норм в области прав человека на основе сотрудничества с Учебной миссией Европейского союза |
| 210 000 человеко-часов совместного полицейского патрулирования сформированных полицейских подразделений Организации Объединенных Наций/малийской полиции (7 часов на патруль × 10 сотрудников сформированных полицейских подразделений на патрульную группу × 2 патруля на 1 сформированное полицейское подразделение × 6 сформированных полицейских подразделений × 250 дней) | 201 320 | человеко-часов совместного полицейского патрулирования силами сформированных полицейских подразделений Организации Объединенных Наций/малийской полиции |
| | | Меньшее число человеко-часов совместного полицейского патрулирования обусловлено ухудшением обстановки в плане безопасности в Кидале после вооруженных столкновений в мае 2014 года |
| 5000 человеко-часов оперативной поддержки малийской полиции сформированными полицейскими подразделениями в борьбе с массовыми беспорядками, включая проведение совместных учений | 5 520 | человеко-часов оперативной поддержки, оказанной малийской полиции сформированными полицейскими подразделениями в борьбе с массовыми беспорядками, включая проведение совместных учений |
| | | Большее число человеко-часов обусловлено оперативной поддержкой, оказанной малийским правоохрнительным органам в ходе президентских выборов и выборов в законодательные органы |
| Осуществление операций по патрулированию в объеме 45 000 человеко-часов сформированных полицейских подразделений Организации Объединенных Наций (6 часов на патруль × 5 сотрудников сформированных полицейских подразделений на патрульную группу × 6 сформированных полицейских подразделений × 250 дней) для патрулирования в районах с нестабильной обстановкой в поддержку малийской полиции | 188 520 | человеко-часов патрулирования сформированными полицейскими подразделениями Организации Объединенных Наций |
| | | Большее число человеко-часов обусловлено оперативной поддержкой, оказанной малийским правоохрнительным органам в ходе президентских выборов и выборов в законодательные органы |

Ожидаемое достижение 2.4: прогресс в деле восстановления государственной власти и укрепления местных механизмов урегулирования конфликтов путем проведения диалога на уровне общин и посредничества в северных районах

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

Возвращение префектов и заместителей префектов в бывшие районы конфликтов для восстановления государственной власти

По состоянию на 30 июня 2014 года в районы конфликтов вернулись 16 префектов и 126 заместителей префектов. МИНУСМА поддерживала возвращение префектов и заместителей префектов в бывшие районы конфликта для восстановления государственной власти. В целях оценки прогресса в области институционального восстановления было завершено и проанализировано картирование возвращения государственных и местных органов власти в 4 северных районах

Участие и вклад гражданского общества и молодежных групп в работу внутрирегиональных и национальных форумов, посвященных диалогу в целях примирения и развития

Миссия провела картографическое исследование в целях оценки возможностей 150 представителей организаций гражданского общества в 4 северных районах и Бамако в плане участия в процессах укрепления доверия и диалога. Миссия выявила проблемы, связанные с потенциалом партнеров — представителей гражданского общества в плане участия в процессе миростроительства и примирения. Миссия рационализировала и укрепила механизмы координации и мероприятия на региональном, общинном и низовом уровнях

В целях укрепления потенциала женских и молодежных организаций в том, что касается диалога и примирения, Миссия оказывала содействие в налаживании сотрудничества организаций гражданского общества с местными и государственными органами власти в Томбукту, Гао и Кидале

Ослабление напряженности и сокращение числа общинных конфликтов в северных районах, связанных с землей, этнической принадлежностью и возвращением населения, природными ресурсами, а также традиционными и местными структурами власти

Были проведены миссии по оценке на местах совместно с основными местными органами власти и партнерами во всех 4 северных районах в целях оценки инфраструктуры, необходимой для предоставления социальных услуг, и выявления факторов, препятствующих возвращению государственных и местных органов власти. Эти оценки позволили выявить и утвердить проекты с быстрой отдачей, направленные на восстановление доверия населения к государственным органам власти, улучшение освещенности и переоборудование муниципального стадиона в Томбукту и расширение доступа к питьевой воде и услугам по удалению отходов в Кидале

Начало всестороннего диалога и всеохватного процесса примирения между общинами в северных районах страны по вопросу достижения общего более глубокого понимания связанных с этим споров и коренных причин конфликтов

Выполнено

В районах Бамако, Гао, Томбукту и Кидале был проведен ряд информационно-пропагандистских мероприятий, что привело к организации ежемесячных совещаний в целях содействия созданию условий для диалога, примирения и участия гражданского общества в благом управлении. Например, в Кидале представители гражданского общества и лидеры общин обсуждали на этих совещаниях широкий круг ключевых вопросов: возобновление работы школ, положение дел с восстановлени-

| Запланированные показатели достижения результатов | Фактические показатели достижения результатов |
|--|---|
| | <p>ем государственной власти и последствия ее восстановления, обеспечение доступа местного населения к воде, участие местных и традиционных органов власти в миростроительстве, а также укрепление потенциала женщин в процессе обеспечения мира и примирения</p> |
| Запланированные мероприятия | <p>Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)</p> <p>Замечания</p> |
| <p>Выявление ресурсов и реализация инициатив по наращиванию потенциала в целях совершенствования местного управления в 36 пострадавших общинах, затронутых конфликтом, в сотрудничестве с местными властями и партнерами, в том числе страновой группой Организации Объединенных Наций</p> | <p>Выполнено</p> <p>Были разработаны инициативы по мобилизации ресурсов и укреплению потенциала в целях повышения эффективности местного самоуправления в 36 общинах на основе проведения 2 совещаний рабочей группы по вопросам децентрализации и институционального развития и одного совещания с министром по вопросам территориального управления и децентрализации власти. Кроме того, проводились информационно-просветительские занятия, а также еженедельно распространялись газеты</p> |
| <p>Осуществление в сотрудничестве с 200 местными партнерами процессов укрепления доверия и диалога между гражданской администрацией, женщинами, молодежью, гражданским обществом и религиозными представителями, направленных на признание государственной власти и обеспечение участия этих групп в осуществлении инициатив по стабилизации</p> | <p>Выполнено</p> <p>Процессы укрепления доверия и диалога осуществлялись на основе стратегических совещаний с организациями гражданского общества, местными организациями, особенно женскими и молодежными, и представителями местных и государственных органов власти, а также на основе осуществления трех проектов с быстрой отдачей: проекта по улучшению освещенности и восстановлению стадиона в Томбукту (1), проекта по строительству 2 ангаров на рыбном рынке (2) и проекта по улучшению санитарно-гигиенических услуг в Кидале (6)</p> |
| <p>Осуществление информационно-пропагандистской и консультационной деятельности в сотрудничестве с местными властями и лидерами общин для обсуждения мер по содействию участию гражданского общества, женских, молодежных и религиозных представителей в форумах и процессах примирения в северных районах страны</p> | <p>Выполнено</p> <p>Осуществление информационно-пропагандистской и консультационной деятельности в сотрудничестве с местными властями и лидерами общин обеспечивалось на основе проведения 4 совещаний по вопросам наращивания потенциала с участием министерства национального примирения и Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения</p> |

| <i>Запланированные мероприятия</i> | <i>Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)</i> | <i>Замечания</i> |
|--|---|--|
| Проведение 4 оценок для выявления коренных причин конфликтов и потенциальных очагов напряженности между общинами, с тем чтобы использовать их для разработки инициатив по урегулированию конфликтов, которые будут способствовать защите гражданских лиц | 8 | оценок, в ходе которых было проведено картирование коренных причин конфликта в северных районах. Больше число оценок было проведено благодаря наличию аналитического потенциала в сочетании с возможностью осуществления большего числа миссий |
| Разработка 4 региональных проектов в сотрудничестве с партнерами в целях поддержки и содействия реализации местных инициатив и соглашений, направленных на устранение коренных причин конфликтов, что будет подкрепляться разработкой приоритетных межобщинных проектов с быстрой отдачей в целях скорейшего извлечения дивидендов от мира | Не выполнено | Несмотря на то, что были определены проекты и была подготовлена проектная документация в отношении восстановления действующего под руководством женщин рыбного рынка в Томбукту, строительства мукомольных заводов и восстановления горной дороги в Гао, а также восстановления «Дома женщин» в Кидале, в отчетном периоде эти проекты не были реализованы в связи с ухудшением положения в области безопасности |

Ожидаемое достижение 2.5: наращивание национального потенциала в области реформы сектора безопасности

| <i>Запланированные показатели достижения результатов</i> | <i>Фактические показатели достижения результатов</i> |
|---|---|
| Утверждение и осуществление правительством соответствующей политики, внедрение управленческих и надзорных механизмов для обеспечения того, чтобы органы безопасности подчинялись и были подотчетны законному политическому руководству и управлению | <p>6 января 2014 года была учреждена междисциплинарная рабочая группа по реформированию сектора безопасности в составе представителей МИНУСМА и министра внутренних дел и безопасности, под руководством малийского министерства внутренних дел и безопасности и под председательством генерального инспектора полиции. Кроме того, в рамках этой рабочей группы были официально учреждены три рабочих подгруппы в целях обеспечения существенной поддержки реформы сектора безопасности</p> <p>В докладе, подготовленном рабочей группой, содержатся стратегические рекомендации в отношении дальнейших действий по реформированию сектора безопасности в Мали; этот доклад был подготовлен в консультации с национальными заинтересованными участниками и был представлен на утверждение правительству и Национальному собранию</p> |

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено) | Примечания |
|--|---|--|
| Предоставление технических консультаций правительству для разработки и принятия общей концепции будущего сектора безопасности | Выполнено | На основе еженедельных совещаний с участием рабочей группы по реформированию сектора безопасности предоставлялись технические консультации и была оказана поддержка в разработке национальной стратегии по осуществлению реформы сектора безопасности Был подготовлен в окончательной форме доклад о национальной концепции, координационном механизме и стратегии мобилизации ресурсов, который был представлен правительству в апреле 2014 года; в настоящее время находится на утверждении |
| Оказание технической консультативной помощи по вопросам разработки программы укрепления потенциала в области парламентского надзора в ходе обсуждений с малийскими законодательными органами, в том числе путем наращивания потенциала малийских парламентских советников и экспертов | Выполнено | Техническая консультативная помощь была предоставлена в рамках состоявшегося 30 апреля 2014 года совещания с участием председателя Комиссии по вопросам обороны и безопасности Национального собрания; на этом совещании было рассмотрено предварительное предложение относительно деятельности малийских законодательных органов по укреплению потенциала в области надзора за силами безопасности |
| Разработка координационной матрицы в целях повышения согласованности путем определения областей поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Европейского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств и двусторонних субъектов, наряду с вопросами, касающимися поддержки, финансовых обязательств и сроков | Выполнено | Была разработана координационная матрица, предназначенная для согласования усилий партнеров в целях содействия согласованности и недопущения дублирования |
| Оказание в сотрудничестве со Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, технической помощи Национальной комиссии по борьбе с распространением стрелкового оружия и легких вооружений в связи с соблюдением международных договоров в области разоружения, в том числе Конвенции о конкретных видах обычного оружия (1980 года) | Выполнено | Была предоставлена техническая помощь Национальной комиссии по борьбе с распространением стрелкового оружия и легких вооружений на основе создания и поддержания базы данных по оружию и боеприпасам в целях отслеживания тенденций, связанных со стрелковым оружием и легкими вооружениями, и разработки вариантов программирования на основе фактических данных |

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено) | Примечания |
|--|---|--|
| Поддержка Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в деле проведения оценки по 10 объектам хранения оружия и боеприпасов в целях выявления непосредственных угроз, а также в осуществлении проектов по управлению безопасностью оружия и боеприпасов для малийских сил обороны и безопасности | 23 | <p>Кроме того, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, предоставляла техническую помощь в целях активизации процесса представления докладов в соответствии с Протоколами II и V к Конвенции о конкретных видах обычного оружия, в том числе на основе поддержки участия директора Управления военных саперов в совещаниях экспертов по исправленному Протоколу II и Протоколу V, состоявшихся в Женеве 1–4 апреля 2014 года</p> <p>склада оружия и боеприпасов, на которых была проведена оценка. Были также проведены учебные курсы по вопросам обеспечения безопасности запасов для 57 сотрудников малийских сил обороны и безопасности; все участники прошли базовый курс для кладовщиков, 21 участник получил квалификацию управляющего складом и 19 участников продолжили обучение для получения квалификации инспектора</p> <p>Кроме того, по просьбе министерства обороны Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, обеспечила безопасное уничтожение 85 устаревших и не пригодных для использования ракет класса «земля-воздух» и, по просьбе Управления военных саперов, 2685 кг боеприпасов с истекшим сроком годности, которые хранились без соблюдения норм безопасности</p> |

Компонент 3: защита гражданских лиц, права человека и правосудие

44. Как указывается в таблице ниже, несмотря на то, что формальный процесс мирного диалога на национальном уровне официально не начался, МИНУСМА оказывала техническую помощь правительству Мали в деле реформирования Национальной комиссии по правам человека. Наряду с профессиональной подготовкой по вопросам международного уголовного права и прав человека, проводимой для сотрудников судебных органов Мали, МИНУСМА предоставляла технические консультации следственным судьям и укрепляла их потенциал в области судебного преследования за тяжкие преступления в соответствии с международными стандартами в области прав человека и нормами гуманитарного права.

45. Миссия оказала Национальной комиссии по правам человека техническую консультативную помощь и поддержку в связи с осуществлением мер по укреплению ее потенциала и обеспечению независимости в целях повышения

ее аккредитационного статуса через Международный координационный комитет национальных учреждений, занимающихся вопросами прав человека. Был проведен ряд ключевых мероприятий для достижения прогресса в обеспечении полного соблюдения: углубленные обсуждения в ходе семинара по реформе Комиссии, принятие «дорожной карты» реформы, проведение Миссией совместно с национальными партнерами шести информационно-пропагандистских совещаний высокого уровня по вопросам реформы и, что наиболее важно, предоставление технической консультационной помощи для составления проекта закона о Комиссии.

46. В период с мая по декабрь 2013 года был зарегистрирован 71 случай нарушения прав человека, в результате которых пострадали 249 человек, в том числе 7 женщин; нарушения включали в себя суммарные казни, насильственные исчезновения, изнасилования, грабежи, незаконные аресты и задержания, пытки, жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение со стороны Малийских сил обороны и безопасности и вооруженных групп в отношении гражданского населения, в основном представителей общин туарегов и арабских общин в районах Гао, Кидала и Томбукту. В период с января по июнь 2014 года военнослужащие Малийских сил обороны и безопасности и члены вооруженных групп совершили 21 нарушение прав человека, жертвами которых стали по меньшей мере 100 человек.

47. МИНУСМА продолжает регистрацию случаев гибели гражданского населения в ходе боевых действий между вооруженными группами и проправительственными полувоенными формированиями, а также межэтнических столкновений. В период с мая по декабрь 2013 года было зарегистрировано 49 случаев убийства мирных жителей по сравнению с 31 убийством, зарегистрированным в период с января по июнь 2014 года. Свыше 100 задержанных в связи с конфликтом лиц были освобождены в соответствии со статьей 18 предварительного соглашения.

48. МИНУСМА предоставляла правительственным заинтересованным сторонам консультационную и техническую помощь по вопросам международных стандартов, касающихся защиты детей. Сотрудничество с другими членами Координационного механизма позволило вернуть освобожденных детей в их семьи. В тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ и министерством по делам семьи проводились подробные обсуждения роли правительственных учреждений в деле возвращения задержанных в связи с конфликтом детей в их семьи. 1 июля 2013 года Миссия добилась подписания Протокола об освобождении и передаче детей, связанных с вооруженными силами и группами, сторонами которого стали правительство Мали и Организация Объединенных Наций. Информационно-пропагандистские усилия Миссии позволили добиться освобождения всех детей, задержанных вооруженными группами, и большинства детей, задержанных правительством Мали. Продолжаются усилия по их реабилитации и реинтеграции в жизнь общества.

49. В четвертом квартале отчетного периода была создана структура Миссии по координации стратегии защиты гражданских лиц и сформирована целевая группа по защите гражданского населения, а также составлен месячный отчет по вопросам защиты гражданского населения и оценке рисков. Миссия обеспечила проведение еженедельных миссий по мониторингу и расследованию нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, вклю-

чая нарушения прав женщин и детей, во всех четырех областях северной части Мали. Миссии по мониторингу и расследованию проводились как в городских, так и в сельских районах в количестве 62 однодневных полевых миссий в период с 1 ноября 2013 года по 30 июня 2014 года. Кроме того, в январе 2014 года Миссия создала рабочую группу по вопросам доступа к правосудию и верховенства права в рамках сектора по вопросам защиты населения.

Ожидаемое достижение 3.1: расширение возможностей властей Мали по защите гражданских лиц, затронутых вооруженным конфликтом, и по принятию ответных мер в связи со случаями сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта, а также серьезными нарушениями прав ребенка

| <i>Запланированные показатели достижения результатов</i> | <i>Фактические показатели достижения результатов</i> |
|---|--|
| Уменьшение числа жертв среди гражданского населения и сокращение случаев нарушения прав человека в районах конфликта | В общей сложности было зарегистрировано 19 серьезных случаев межобщинного насилия, в результате которых пострадали, по меньшей мере, 47 человек. Что касается нападений на гражданских лиц, а также асимметричных нападений, то МИНУСМА зарегистрировала 36 случаев, в результате которых пострадали 80 человек. Таким образом, наблюдалось общее сокращение числа нарушений прав человека |
| Увеличение количества случаев привлечения к судебной ответственности лиц, совершивших акты сексуального насилия | Хотя было зарегистрировано 276 связанных с сексуальным насилием дел, судебные процессы были проведены лишь по 7 делам. Отсутствие судебного преследования объясняется внесудебными соглашениями сторон, страхом стигматизации и отсутствием жалоб со стороны жертв |
| Выполнение всеми сторонами, участвующими в конфликте, обязательств по защите детей, затронутых вооруженным конфликтом, в соответствии с резолюциями 1612 (2005) и 1882 (2009) Совета Безопасности | <p>Были проведены встречи с Национальным движением за освобождение Азавада (НДОВА) и Высшим советом за единство Азавада (ВСЕА). Однако с представителями Движения за единство и джихад в Западной Африке и группировкой «Ансар Эддин» контакты установлены не были по причине ухудшения обстановки в плане безопасности</p> <p>В результате сотрудничества с другими членами координационного механизма, включая сотрудничество Организации Объединенных Наций и правительства Мали, освобожденные дети воссоединились со своими семьями</p> |
| <i>Запланированные мероприятия</i> | <i>Завершенные мероприятия (количество или выполнено/не выполнено) Примечания</i> |
| Разработка базового анализа рисков, которым подвергаются гражданские лица, по основным населенным районам в северной части Мали в целях предоставления инфор- | <p>Не выполнено</p> <p>Разработка базового анализа не проводилась на постоянной основе, поскольку должность советника по гражданским вопросам была заполнена в апреле 2014 года, а механизм коор-</p> |

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/не выполнено) | Примечания |
|---|--|---|
| мации для разработки оперативных планов Миссии и поддержки более широкомасштабных гуманитарных усилий, в том числе деятельности сектора по вопросам защиты населения | | динации на уровне миссий был создан лишь в июне 2014 года |
| Проведение встреч с национальными органами власти и всеми четырьмя сторонами, указанными в докладе Генерального секретаря 2012 года о сексуальном насилии в условиях конфликта, с тем чтобы проинформировать их об их включении в доклад и вовлечь их в разработку и осуществление планов действий, призванных положить конец случаям сексуального насилия в условиях конфликта | Не выполнено | Хотя с НДОА и ВСЕА были проведены встречи, с группировкой «Ансар Эддин» контакт наладить не удалось по причине нестабильной обстановки в плане безопасности |
| Оказание малийским органам безопасности технической консультативной помощи и поддержки в связи с формированием и созданием специальных подразделений для решения вопросов, связанных с защитой женщин | Выполнено | |
| Постоянное осуществление совместно с ЮНИСЕФ информационно-пропагандистской и агитационно-просветительской деятельности в интересах освобождения, реабилитации и реинтеграции детей, лишенных свободы по причине конфликта, детей-солдат и детей, связанных с вооруженными группировками/силами | Выполнено | Информационно-пропагандистская и агитационно-просветительская деятельность позволили добиться освобождения всех детей, задержанных вооруженными группами, и большинства детей, задержанных правительством Мали |
| Техническое консультирование и сотрудничество с правительственным механизмом министерства по улучшению положения женщин, делам семьи и детей для контроля за рассмотрением дел демобилизованных детей-солдат | Выполнено | В ходе двух совещаний с ЮНИСЕФ и министерством по делам женщин, детей и семьи была предоставлена консультационная и техническая поддержка. В результате сотрудничества с другими членами координационного механизма, включая между Организацией Объединенных Наций и правительством Мали, освобожденные дети воссоединились со своими семьями |
| Проведение и распространение результатов одного анализа или исследования по вопросу о положении и статусе женщин Мали в целях сбора информации для разработки стратегий Миссии в области всестороннего учета гендерной проблематики и решения проблем гендерного характера | Не выполнено | Исследование провести не удалось по причине задержек с набором научного персонала |

Ожидаемое достижение 3.2: укрепление уважения и защита прав человека в Мали

*Запланированные показатели достижения результатов**Фактические показатели достижения результатов*

Уменьшение числа случаев нарушений прав человека, совершаемых государственными органами, и повышение эффективности механизмов обеспечения ответственности за нарушения прав человека

В общей сложности было зарегистрировано 76 серьезных случаев нарушений прав человека со стороны малийских сил обороны и безопасности, в результате которых пострадали 156 человек (июль — декабрь 2013 года, 71 случай нарушения прав человека, в результате которого пострадали 149 человек, а в период с января по июнь 2014 года — 5 случаев нарушения прав человека, в результате которых пострадали 7 человек). С сентября 2013 года наблюдалось сокращение числа нарушения прав человека, совершаемых Малийскими силами обороны и безопасности, которое стало результатом уменьшения числа операций в связи с проведением политического диалога

Повышение степени соблюдения негосударственными субъектами прав человека и норм международного гуманитарного права

Представители негосударственных субъектов (вооруженные группировки) совершили 37 серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, в результате которых пострадали 88 человек. МИНУСМА вступила в чрезвычайно важный диалог, чтобы напомнить негосударственным субъектам об их юридических обязательствах, вытекающих из стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного права. В рамках усилий, направленных на обеспечение более полного соблюдения вышеупомянутых правовых норм, Вооруженные группы предоставили соответствующие свидетельства, в том числе результаты внутренних расследований, и обеспечили доступ сотрудникам по вопросам прав человека во все места содержания под стражей

Рассмотрение вопроса о безнаказанности за серьезные нарушения прав человека и обеспечении правосудия в переходный период в рамках процесса всенародных опросов

Виновные в нарушениях прав человека, совершенных во время кризиса и после повторного захвата территории Мали в 2013 году, не были привлечены к ответственности. В связи с кризисом в северной части страны МИНУСМА зарегистрировала 19 случаев произвольных и суммарных казней, жертвами которых стали по крайней мере 118 человек и которые предположительно были совершены Малийскими силами обороны и безопасности. В настоящий период судебные органы Мали рассматривают очень ограниченное число дел за исключением наказания виновных в преступлениях, совершенных в ходе государственного переворота 2012 года (вооруженный мятеж на военной базе Кати и подразделений «красных беретов»)

Правительство приняло два закона: декрет № 2014/003/P-RM от 15 января 2014 года, касающийся

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

Укрепление независимости и плюрализма Национальной комиссии по правам человека в соответствии со стандартами, установленными в Парижских принципах, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся вопросами прав человека

создания Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения, и имплементационный декрет № 2014/0013/P-RM от 15 января, который касался организации и порядка функционирования Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению, согласно которым была создана новая Комиссия. Комиссия еще не приступила к работе, поскольку ее члены не были назначены. МИНУСМА оказывала техническую поддержку и помощь Комиссии для более полного соблюдения международных стандартов в области прав человека

МИНУСМА оказала министерству юстиции техническую поддержку по вопросам реформы Национальной комиссии по правам человека, чтобы обеспечить соблюдение международных стандартов

В этой связи в марте 2014 года был организован семинар, чтобы начать процесс реформы и принять план действий в отношении следующих важных шагов. Кроме того, в контексте деятельности по результатам семинара, который состоялся 1–3 марта 2014 года, национальные и международные эксперты приняли законопроект и представили его министерству юстиции для передачи его правительству до принятия парламентом. Законопроект до сих пор находится на рассмотрении парламентского комитета по конституционным законам, законодательству, правосудию и институтам Мали

Для представителей исполнительной, законодательной и судебной власти Мали, в том числе главы государства, была проведена информационно-пропагандистская программа на высоком уровне для укрепления их приверженности делу реформирования Национальной комиссии по правам человека

Запланированные мероприятия

Завершенные
мероприятия
(количество или
выполнено/не
выполнено)

Примечания

Еженедельные миссии по мониторингу и расследованию нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, включая нарушения, совершаемые в отношении женщин и детей, во всех четырех областях северной части Мали

Выполнено

Еженедельные миссии по мониторингу и расследованию проводились во всех 4 районах северной части Мали посредством создания полного механизма наблюдения и отчетности, проведения 60 однодневных миссий, 5 совещаний технической рабочей группы механизма наблюдения и отчетности и 7 поездок для мониторинга грубых нарушений прав детей

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/не выполнено) | Примечания |
|--|--|---|
| <p>Подготовка докладов по вопросам прав человека и положения в области защиты населения с содержащимися в них рекомендациями и проведение сопутствующей информационно-пропагандистской работы, в том числе по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта в рамках процедур наблюдения и отчетности, и вклад в подготовку докладов механизма наблюдения и отчетности, касающихся серьезных нарушений прав ребенка, которые публикует ЮНИСЕФ. Выпуск 1 общинформационного доклада о тенденциях в области прав человека, 1 тематического доклада с рекомендациями для заинтересованных сторон по вопросам борьбы со случаями нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права и по вопросам защиты населения и как минимум 1 доклада в рамках процедур наблюдения и отчетности об анализе динамики нарушений, связанных с сексуальным насилием</p> | Выполнено | <p>Выпущен 1 доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта в Мали и в других странах (декабрь 2013 года), подготовлен проект открытого доклада по вопросам прав человека, который охватывает период с 1 ноября 2013 года по 31 мая 2014 года, издан 1 доклад Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (декабрь 2013 года) и опубликованы 4 обзорные записки глобального характера о детях и вооруженных конфликтах, в том числе с информацией по Мали</p> |
| <p>Оказание силам безопасности и органам правосудия технической консультативной помощи и поддержки, включая подготовку кадров для расследования предполагаемых нарушений прав человека и норм гуманитарного права и связанного с ними судебного преследования и реализации политики должной осмотрительности Организации Объединенных Наций в вопросах прав человека</p> | Выполнено | <p>Предоставлена консультационная помощь и поддержка в процессе оценки рисков и разработки стандартных оперативных процедур в контекст политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, а для сотрудников органов правосудия и исправительных учреждений Мали и 40 малийских магистратов и судебных полицейских и 100 сотрудников тюрем были проведены учебные занятия</p> |
| <p>Оказание группам гражданского общества технической поддержки в деле организации работы фокус-групп и подготовки одного доклада по вопросам примирения и правосудия в переходный период в рамках процессов национального диалога, в котором были бы обобщены и изложены законные жалобы, беспокойства и чаяния рядовых малийцев, и поддержка информационно-пропагандистской работы по этим вопросам через Комитет по мониторингу и оценке</p> | Не выполнено | <p>Прогресс в мирном диалоге отсутствовал до июня 2014 года. Обсуждения вопросов правосудия и примирения в переходный период были четко увязаны с прогрессом по политическому диалогу</p> |
| <p>Содействие организации еженедельных встреч с лидерами вооруженных группировок в неспокойных районах, в частности в</p> | Выполнено | <p>Были проведены специальные совещания по вопросам участия женщин в процессе примирения и защиты от гендерного насилия</p> |

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/не выполнено) | Примечания |
|---|--|---|
| Кидале, для обсуждения основных вопросов прав человека | | |
| Оказание государственным органам и лидерам общин технической консультативной помощи и поддержки в связи с созданием механизмов раннего оповещения/быстрого реагирования для защиты гражданского населения | Выполнено | Государственным органам власти и общинным лидерам была оказана техническая консультативная помощь и поддержка посредством проведения 1 семинара и 3 миссий по оценке |
| Оказание Национальной комиссии по правам человека технической консультативной помощи и поддержки в связи с началом осуществления комплекса мер по укреплению ее потенциала и обеспечению независимости в целях повышения ее аккредитационного статуса через Международный координационный комитет национальных учреждений, занимающихся вопросами прав человека | Выполнено | Техническая консультационная помощь и поддержка были оказаны посредством проведения 1 семинара по вопросам реформы Национальной комиссии по правам человека (март 2014 года), принятия плана действий по утвержденной реформе (март 2014 года), проведения 6 совещаний на высоком уровне по вопросам реформирования и оказания технической консультационной помощи по законопроекту Отдел по правам человека предоставил технические консультации и провел информационно-пропагандистскую деятельность на высоком уровне по вопросам процесса формирования новой Национальной комиссии по правам и свободам человека |

Компонент 4: скорейшее восстановление в северной части Мали

50. Как указано в таблице ниже, план действий для северной части Мали был разработан в сотрудничестве с гуманитарной страновой группой и одобрен в сентябре 2013 года. В нем определены наиболее важные меры, которые необходимо осуществить различным группам, и незамедлительные меры по возмещению ущерба в ключевых областях восстановления государственной власти. План действий основан на конкретной методологии, в которой определены 36 приоритетных направлений деятельности на севере Мали, где проводилась разработка плана предоставления основных социальных услуг.

51. Были определены проекты с быстрой отдачей в интересах пострадавших от конфликта общин и уязвимых групп населения в целях восстановления работы основных служб и стимулирования экономического роста ради скорейшего получения дивидендов мира Соответственно, был одобрен 21 проект с быстрой отдачей, включая проекты в областях Кидале, Томбукту и Гао, которые охватывают целый ряд секторов, в том числе сельское хозяйство, водоснабжение, электроснабжение, полицию, правосудие и источники средств к существованию.

52. По состоянию на 30 июня работали 5 трибуналов и 4 тюрьмы из 12, соответственно. В их число входят трибуналы под юрисдикцией Томбукту, Гао, Бурема, Ниафунке и Гурма-Рару, а также тюрьмы под юрисдикцией Гао, Томбукту, Гурма-Рару и Ниафунке. Миссия также сыграла важную роль в деле возвращения сотрудников судебных органов и исправительных учреждений в юрисдикции на севере, причем 6 из 18 сотрудников судебных органов вернулись в Гао, 1 из 4 Бурем, 18 из 25 в Томбукту, 5 из 9 Гурма-Рару и 8 из 12 в Ниафунке. В том, что касается сотрудников тюрем, 8 из 20 сотрудников вернулись в Гао, 4 из 7 — в Томбукту, 2 из 4 в Гурма-Рару и 2 из 5 Ниафунке.

53. МИНУСМА провела учебные занятия в Томбукту, Гао и Мопти для 138 сотрудников органов правосудия из северных областей, включая судей, сотрудников судебной полиции и исправительных учреждений.

Ожидаемое достижение 4.1: оказание помощи в целях развития и гуманитарной помощи в северной части Мали с целью получить незамедлительные результаты в плане поддержки усилий по укреплению мира и более долгосрочного устойчивого и справедливого социально-экономического развития

Запланированные показатели достижения результатов

Разработка программной инициативы Организации Объединенных Наций в области скорейшего восстановления и мобилизация финансовых ресурсов для обеспечения непрерывной поддержки перемещенных внутри страны лиц, принимающих общин, беженцев и уязвимых групп населения в районах, ранее пострадавших от конфликта

Выявление неотложных потребностей с опорой на осуществляемые мелкомасштабные проекты, направленные на удовлетворение гуманитарных нужд и потребностей в области социального развития

Фактические показатели достижения результатов

Выполнено

Стратегический план действий для северной части Мали был разработан в сотрудничестве с гуманитарной страновой группой и одобрен в сентябре 2013 года. Он нацелен на определение непосредственных приоритетных мер, которые должны осуществлять все гуманитарные блоки (жилье и продовольственные товары, водоснабжение, гигиена и канализация, образование, продовольственная безопасность, питание, здравоохранение, защита, материально-техническое обеспечение и связь в чрезвычайных ситуациях, восстановление), а также определение неотложных мер по восстановлению в ключевых областях восстановления государственной власти. План действий основан на конкретной методике, в соответствии с которой определены 36 приоритетных направлений деятельности на севере Мали, где проводилась работа по составлению схемы размещения основных социальных служб. По состоянию на ноябрь 2014 года в Кидале были отменены 4 проекта по причине отсутствия должных условий безопасности, 8 проектов были выполнены, а 9 находились на заключительной стадии осуществления

Были выявлены неотложные потребности пострадавших от конфликта общин и уязвимых групп населения и утвержден 21 проект с быстрой отдачей в областях Кидале, Томбукту и Гао в целом ряде секторов, включая сельское хозяйство, водо- и электроснабжение, полицию, правосудие и источники средств к существованию, для содействия процессу укрепления мира и примирения в целях восстановления работы основных

Укрепление возможностей правительства в плане мобилизации ресурсов и координирования деятельности доноров по выполнению обязательств, принятых на конференциях в Брюсселе и Бамако, в поддержку реализации национальной программы развития

служб и стимулирования экономического роста ради скорейшего получения дивидендов мира

В качестве основной группы по координации деятельности доноров («тройки») МИНУСМА играет ведущую роль в содействии повышению эффективности помощи и последующей деятельности по результатам Брюссельской и Бамакской конференций, а также в оказании поддержки согласованному и скоординированному осуществлению правительственного плана устойчивого восстановления. В том числе была возобновлена деятельность Комиссии по восстановлению в постконфликтных зонах, сопредседателями которой являются представители МИНУСМА и Франции, также была оказана поддержка диалогу по стратегическим вопросам между сообществом доноров и правительством посредством канцелярии премьер-министра

В течение отчетного периода МИНУСМА успешно содействовала исполнению просьбы правительства Мали об оказании поддержки по линии Фонда миростроительства (утвержденного Генеральным секретарем 2 апреля 2014 года) в поддержку национальных приоритетов в области миростроительства. На начальном этапе на осуществление проектов в области примирения, реформы сектора безопасности и правосудия, восстановления государственной власти и инклюзивного управления и реинтеграции внутренне перемещенных лиц и беженцев из Фонда выделено 10 млн. долл. США.

2 мая 2014 года с правительством Мали был подписан меморандум о взаимопонимании в связи с осуществлением проектов по линии Целевого фонда для мира и безопасности в Мали в целях содействия устойчивому восстановлению и созданию потенциала. Было утверждено 10 проектов, в том числе по поддержке расквартирования комбатантов в районе города Кидаль и лагеря Агелоус-Кейон; перераспределению административных властей и укреплению верховенства права на севере Мали, осуществлению программ посредничества и восстановлению систем электро-и водоснабжения в Кидале

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/не выполнено) | Примечания |
|---|--|---|
| План работы Организации Объединенных Наций, ориентированный на удовлетворение основных гуманитарных нужд и потребностей в области скорейшего восстановления в 36 пострадавших населенных пунктах, в поддержку приблизительно 900 000 бенефициаров для удовлетворения первостепенных нужд, включая медицинское обслуживание, водоснабжение, образование, сельское хозяйство и энергоснабжение, в целях содействия социально-экономическому развитию | Выполнено | Стратегический план действий для северных районов Мали, разработанный в сотрудничестве с гуманитарной страновой группой и утвержденный в сентябре 2013 года, нацелен на определение непосредственных приоритетных мер, которые должны осуществлять все гуманитарные блоки (жилье и продовольственные товары, водоснабжение, гигиена и санитария, образование, продовольственная безопасность, питание, здравоохранение, защита, материально-техническое обеспечение и связь в чрезвычайных ситуациях, восстановление), и определение неотложных мер по восстановлению в ключевых областях восстановления государственной власти |
| Разработка страновой группой Организации Объединенных Наций политики, основанной на результатах анализа и имеющейся информации, для выявления основных движущих факторов конфликта и оказания помощи, как национальным органам власти, так и международным партнерам в разработке программ чрезвычайной помощи и социально-экономического развития для повышения эффективности предоставления услуг и стимулирования экономического роста в северной части Мали | Выполнено | При помощи страновой группы Организации Объединенных Наций была проведена совместная стратегическая оценка, в том числе с учетом анализа конфликтов. В рамках общей страновой оценки были выявлены недостатки и проблемы в каждой социальной сфере. Оценка включала предлагаемые приоритетные направления Организации Объединенных Наций в Мали на основе анализа сравнительных преимуществ |
| Реализация агитационно-просветительских инициатив, ориентированных на то, чтобы партнеры по гуманитарной деятельности и деятельности в области развития финансировали и ускоряли осуществление программ, направленных на оказание помощи наиболее уязвимым группам населения, включая приблизительно 1,75 миллиона перемещенных внутри страны лиц, а также на решение особых проблем репатриантов, женщин, молодежи и общин меньшинств | Выполнено | Агитационно-просветительские инициативы были реализованы посредством создания 3-летнего регионального стратегического плана действий в феврале 2014 года силами Организации Объединенных Наций и партнеров по оказанию гуманитарной помощи. Задача этого плана заключается в поддержке уязвимых групп населения в целях более эффективного решения периодически возникающих кризисов, таких как отсутствие продовольственной безопасности и повышения жизнестойкости |
| Осуществление проектов с быстрой отдачей в интересах пострадавших от конфликта общин и уязвимых групп населения для содействия процессу укрепления мира и примирения в целях восстановления работы основных служб и стимулирования экономического роста ради скорейшего получения дивидендов мира | 21 | Число проектов с быстрой отдачей было одобрено, в том числе в областях Кидаль, Томбукту и Гао в целом ряде секторов, включая сельское хозяйство, водоснабжение, электроснабжение, полицию, правосудие и источники средств к существованию |

| <i>Запланированные мероприятия</i> | <i>Завершенные мероприятия (количество или выполнено/не выполнено)</i> | <i>Примечания</i> |
|---|--|--|
| Предоставление стратегических консультаций и добрых услуг национальным органам власти и основным заинтересованным сторонам в поддержку осуществления правительственного плана устойчивого восстановления Мали на 2013–2014 годы и выполнения обязательств, принятых донорами на конференциях в Брюсселе и Бамако | Выполнено | |
| Выявление тех заминированных районов в 36 пострадавших населенных пунктах, которые требуют расчистки в первую очередь, осуществление 120 инициатив по обезвреживанию боеприпасов и проведение просветительской работы по вопросам опасности, создаваемой взрывными устройствами, в пострадавших общинах для 60 000 человек силами ЮНМАС и партнеров по противоминной деятельности | Выполнено | Было проведено обследование 939 деревень, где проживают 90 пострадавших общин, которое выявило 85 опасных районов, 136 126 пострадавших от конфликта людей посетили учебные занятия по вопросам минной опасности Кроме того были обезврежены 1168 неразорвавшихся боеприпаса и 38 121 патронов для стрелкового оружия |

Ожидаемое достижение 4.2: прогресс в развитии независимой судебной системы и в восстановлении органов правосудия и исправительных учреждений в северной части Мали

| <i>Запланированные показатели достижения результатов</i> | <i>Фактические показатели достижения результатов</i> |
|--|--|
| Увеличение числа действующих трибуналов, которые население считает законными, справедливыми и эффективными, в областях Гао, Томбукту и Кидаля и в 3 районах Мопти, пострадавших от кризиса 2012 года | Миссия оказала помощь в направлении сотрудников судебных органов и исправительных учреждений в юрисдикции Гао, Буреме, Томбукту, Гурма-Рару и Ниафунке. Кроме того, в Томбукту, Гао и Мопти были проведены 4 учебных занятия для 140 сотрудников органов правосудия, включая 40 судей, сотрудников судебной полиции и исправительных учреждений Хотя средства на поддержание работы тюрьмы строгого режима и одной женской и одной мужской тюрьмы для несовершеннолетних отсутствовали, министерство юстиции постановило использовать средства из национального бюджета для финансирования новой центральной тюрьмы в Бамако, в том числе отделения строгого режима. Миссия предоставила технические консультации и помощь национальным органам власти, особенно по вопросам тюрьмы строгого режима. В настоящее время работают восемь судов и пять тюрем В рамках министерства юстиции имеется механизм проверки (судебная инспекция). Однако в связи с нестабильной обстановкой в плане безопасности в северных областях и назначением нового руководителя Гене- |
| Увеличение числа тюрем, функционирующих в соответствии с международными стандартами обращения с заключенными, в областях Гао, Томбукту и Кидаля и в 3 районах Мопти, по- | |

| Запланированные показатели достижения результатов | Фактические показатели достижения результатов |
|---|---|
| страдавших от кризиса 2012 года | ральной инспекции судебных служб инспекционные поездки не проводились. МИНУСМА обеспечивала мониторинг обращения с задержанными, в том числе во время 97 посещений мест содержания под стражей в период с 1 марта по 30 июня 2014 года |
| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/не выполнено) Примечания |
| Предоставление технической помощи и консультаций национальным органам власти в целях а) введения в действие нового судебного устава и разработки стратегий расширения доступа населения к органам правосудия и б) определения первоочередных задач и осуществления стратегического планирования в области обеспечения наличия органов правосудия и исправительных учреждений в областях Гао, Томбукту и Кидаль и в 3 районах Мопти, пострадавших от кризиса 2012 года | Выполнено Национальным властям была оказана техническая и консультативная помощь посредством проведения стратегических совещаний, найма 5 консультантов для разработки национального стратегического плана реформы системы правосудия и проведения еженедельных координационных совещаний |
| Была мобилизована техническая, финансовая и материальная помощь со стороны международных партнеров для оказания поддержки правительству в целях: а) временного направления небольших судебных делегаций в Гао и Томбукту, б) организации программ профессиональной подготовки примерно для 300 сотрудников судебной системы и с) строительства 1 тюрьмы строгого содержания, 1 центра реабилитации несовершеннолетних девушек и одного центра реабилитации для несовершеннолетних юношей на севере страны. Предоставление технических консультаций и помощи национальным органам власти в деле уменьшения нагрузки на центральную тюрьму в Бамако | Не выполнено Строительство 11 тюрем строгого режима, 1 центра реабилитации для несовершеннолетних девушек и 1 центра для несовершеннолетних юношей на севере страны не было завершено из-за нехватки средств у правительства Мали |
| Организация 12 совместных ежеквартальных инспекционных посещений тюрем на центральном и областном уровнях (в Гао, Томбукту и Мопти) и организация 5 совместных посещений тюрем в связи с вопросами, касающимися защиты несовершеннолетних и женщин | Не выполнено В связи с нестабильной обстановкой в плане безопасности в северных областях и назначением нового руководителя Генеральной инспекции судебных служб инспекционные поездки не проводились |

Компонент 5: поддержка

54. Как показано в таблице ниже, в отчетный период необходимые административные услуги, услуги в области материально-технического обеспечения и безопасности были оказаны военному и полицейскому персоналу средней численностью 7073 человека и гражданскому персоналу средней численностью 538 человек. При этом Миссия столкнулась с рядом проблем, возникших в связи с мандатом, которым ее наделил Совет Безопасности в резолюции 2100 (2013) и который предусматривал, что переход полномочий от АФИСМА к МИНУСМА произойдет 1 июля 2013 года. Миссии было поручено обеспечить эффективное развертывание утвержденной численности военного и полицейского персонала и наладить межмиссионское сотрудничество, в частности сотрудничество МИНУСМА с МООНЛ, ОООНКИ и другими миссиями Организации Объединенных Наций в регионе с целью обеспечить, чтобы они делились с МИНУСМА материально-техническим и административным обеспечением для облегчения процесса развертывания Миссии.

55. Миссия создала объединенную штаб-квартиру в гостинице «Л'Амитье» в Бамако, а также базу материально-технического снабжения в Сотубе и транзитный лагерь в Калабанкоро для обслуживания замены воинских контингентов, в рамках которого Миссия предоставляет жилье и питание вновь прибывшему персоналу. В Гао, Томбукту, Мопти и Кидале были созданы временные штаб-квартиры, способствующие развертыванию контингентов. Кроме того, в соответствии с условиями были разработаны планы и начаты горизонтальные инженерные работы по сооружению площадок с твердым покрытием в Гао, Тесалите и Кидале, включающие увеличение протяженности взлетно-посадочных полос в Кидале и Тесалите. Для проведения горизонтальных инженерных работ в лагере Миссии в Томбукту в период с апреля по октябрь 2014 года был задействован также коммерческий подрядчик. Одновременно в Томбукту, Гао, Кидале и Мопти были возведены лагеря из сборных конструкций. Кроме того, в Томбукту, Мопти, Гао, Кидале и Тесалите в порядке стабилизации положения в ключевых населенных пунктах были открыты аэропорты и подготовлен фронт работ для строительства в них «суперлагерей» Миссии.

56. На стадии развертывания Миссии пришлось заниматься осуществлением и использованием глобальной стратегии полевой поддержки, в том числе наймом всего необходимого гражданского персонала и решением связанных с этим задач по приему, размещению, обеспечению безопасности и эксплуатации, а также развертыванием принадлежащего Организации Объединенных Наций оборудования. Кроме того Миссия решала такие вопросы, как разработка и заключение соглашения о статусе сил, официальный отвод требуемой земли правительством Мали, содействие обеспечению основных видов донорской поддержки странам, предоставляющим военные и полицейские контингенты, и управление имуществом, закупленным по линии Целевого фонда для поддержки АФИСМА.

57. МИНУСМА воспользовалась также услугами Глобального центра обслуживания, в частности при решении вопросов использования стратегических запасов материальных средств для развертывания, приобретения оборудования, предварительного рассмотрения технических спецификаций и объема работ, касающихся основных лагерей МИНУСМА, и предоставления инженерно-технической экспертной поддержки при реализации проектов водоснабжения.

МИНУСМА воспользовалась также авиационными средствами, имеющимися у Центра, созданием совместного центра обслуживания ООНКИ и МИНУСМА и другими индивидуальными мероприятиями в рамках межмиссионского сотрудничества. В ознаменование Всемирного дня окружающей среды Миссия провела брифинги по вопросам природопользования и принятию мер по исправлению положения в целях повышения уровня информированности о проблемах экологии и обратила особое внимание на негативные последствия применения не поддающихся биологическому разложению материалов.

Ожидаемое достижение 5.1: Оказание Миссии эффективной и оперативной поддержки в плане материально-технического и административного обслуживания и обеспечения безопасности

Запланированные показатели достижения результатов

Фактические показатели достижения результатов

Создание объединенной штаб-квартиры Миссии и обеспечение служебных и жилых помещений в 5 пунктах базирования (Бамако, Гао, Томбукту, Мопти, Кидале) на первом этапе развертывания

В Бамако были созданы объединенная штаб-квартира Миссии и база материально-технического обеспечения, а в Гао, Томбукту, Мопти и Кидале были образованы региональные штаб-квартиры.

Кроме того, в Бамако в поддержку процесса ротации воинских контингентов был размещен транзитный лагерь, при этом Миссия предоставляла жилые помещения, условия для проведения совещаний и питание для вновь прибывающего персонала, а также обеспечивала медицинскую эвакуацию

Наем и распределение 888 гражданских сотрудников (90 процентов запланированной на 30 июня 2014 года численности в 987 человек)

Выполнено

По состоянию на 30 июня 2014 года было распределено 93,8 процента запланированной численности гражданского персонала Миссии

Запланированные мероприятия

*Завершенные
мероприятия
(количество
или выполнено/
не выполнено)*

Примечания

Военнослужащие, полицейские и гражданский персонал

Размещение, замена и репатриация до 11 200 военнослужащих, 320 полицейских Организации Объединенных и 1120 сотрудников сформированных полицейских подразделений

7 073

средняя численность развернутого военного и полицейского персонала, в том числе 6162 военнослужащих воинских контингентов, 81 полицейский Организации Объединенных Наций и 830 сотрудников сформированных полицейских подразделений

Более низкая численность объясняется задержками в развертывании военного и полицейского персонала

Проверка, отслеживание и инспекция принадлежащего контингентам имущества и имущества, используемого на основе самообеспечения военным и полицейским персоналом

Да

Проводились проверки, отслеживание и инспекции имущества, принадлежащего контингентам, во всех развернутых подразделениях, после чего было составлено в общей сложности 311 отчетов

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено) | Примечания |
|---|---|--|
| <p>Снабжение военнослужащих и сотрудников сформированных полицейских подразделений общей численностью до 12 320 человек продовольствием, комбинированными пайками и водой в соответствии с установленными нормами. Доставка продовольствия в 36 стационарных пунктов базирования контингентов</p> | 6 992 | <p>средняя численность военного персонала и персонала сформированных полицейских подразделений, снабжаемых продовольствием, комбинированными пайками и водой в соответствии с установленными нормами в 47 стационарных пунктах базирования</p> <p>Более низкая численность персонала объясняется задержками в развертывании военного персонала и персонала сформированных полицейских подразделений и большим числом стационарных пунктов базирования контингентов</p> |
| <p>Осуществление программы по вопросам поведения и дисциплины для всех военных, полицейских и гражданских сотрудников, включая учебную подготовку, профилактику дисциплинарных нарушений, контроль и дисциплинарные меры</p> | Да | <p>Проведена подготовка по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств для 7315 военных, полицейских и гражданских сотрудников и организованы информационно-пропагандистские мероприятия для местного населения (2000 человек)</p> |
| <p>Административное обслуживание гражданского персонала численностью до 1598 человек, в том числе 672 международных сотрудников, 781 национального сотрудника и 145 добровольцев Организации Объединенных Наций</p> | 538 | <p>Средняя численность гражданского персонала, который получал административное обслуживание (в том числе 316 международных сотрудников и 181 национальный сотрудник, включая 31 национального сотрудника-специалиста, и 41 доброволец Организации Объединенных Наций)</p> <p>Более низкая численность персонала, который получал административное обслуживание, объясняется поэтапным развертыванием в условиях применения пересмотренной стандартизированной модели финансирования</p> |
| Помещения и объекты инфраструктуры | | |
| <p>Эксплуатация и ремонт 8 объектов дислокации военнослужащих/личного состава сформированных полицейских подразделений, 5 помещений полиции Организации Объединенных Наций и 12 помещений гражданского персонала в 5 пунктах базирования (Бамако, Томбукту, Гао, Кидаль и Мопти)</p> | Да | |
| <p>Строительство 2 штабов секторов и 1 базы материально-технического снабжения в Бамако, 2 складов в Гао и Томбукту, 2 автомобильных мастерских и 6 лагерей из сборных</p> | Нет | <p>МИНУСМА построила 2 штаба секторов в Гао и Томбукту на временно отведенных участках и помещения 2 региональных отделений в Кидале и Мопти также на временно отведенных участ-</p> |

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено) | Примечания |
|--|---|--|
| конструкций в Томбукту, Гао, Кидале и Тесалите | | ках. Строительство складов и автомобильных мастерских в Гао и Томбукту начнется после завершения горизонтального строительства (вследствие характера местности на севере Мали почва должна быть закреплена (подвергнута горизонтальной инженерной обработке) до начала вертикального устройства твердого покрытия). В конце финансового периода началась подготовка строительной площадки в Гао и Томбукту. Проведена подготовка к сооружению мастерских в существующих помещениях в Гао, построены лагеря из сборных конструкций в Томбукту |
| Организация комплексной программы утилизации отходов на всех объектах, начиная с объектов в Бамако, Томбукту, Гао и Кидале | Да | Программы комплексной утилизации отходов (твердых и жидких) были приняты в финансовый период 2013/14 года, но будут осуществляться в 2014/15 году вследствие продолжения процесса закупок. В 2013/14 году, пока не был решен вопрос о предоставлении контракта на удаление отходов «под ключ» на период 2014/15 года, принимались временные меры по улучшению положения с утилизацией отходов |
| Санитарное обслуживание всех объектов, включая обработку всех сточных вод перед их сбросом и удаление отходов (в том числе опасных) экологически рациональным способом | Да | Были предоставлены и осуществлялись временные контракты на услуги по сбору и удалению твердых отходов в Бамако и Гао, одновременно продолжалась работа по поиску подрядчиков в остальных секторах Водоочистные установки были доставлены в 5 основных лагерей для сборки после завершения горизонтальных работ |
| Эксплуатация и техническое обслуживание принадлежащего Организации Объединенных Наций и контингентам оборудования, включая 7 водоочистных установок, оборудование 2 водозаборных скважин, 14 установок по очистке сточных вод, 5 установок по очистке питьевой воды и 178 генераторов в 12 пунктах базирования | 19 13 9 23 | скважин пробурено в 6 пунктах базирования, они оборудованы погружными насосами водоочистных установок эксплуатировались и получали техническое обслуживание установок по очистке сточных вод было закуплено в 2013/14 году, они будут смонтированы в лагерьях в 2014/15 году принадлежащих Организации Объединенных Наций генератора было установлено в соответствии с контрактом в качестве резерва на случай экстренной ситуации, ожидается поставка |

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено) | Примечания |
|--|---|--|
| | | 17 генераторов |
| Эксплуатация и содержание 6 хранилищ бензина, дизельного топлива и смазочных материалов для генераторов общей емкостью 3,3 миллиона литров | 178 | генераторов было поставлено бывшим контингентам АФИСМА при посредничестве Целевого фонда для поддержки АФИСМА |
| | Да | Обеспечивалась эксплуатация и содержание 15 хранилищ бензина, дизельного топлива и смазочных материалов для генераторов общей емкостью 3,8 миллиона литров Увеличение емкости хранилищ потребовалось для эффективного пополнения запасов топлива и сокращения частотности его отправки в места установки генераторов |
| Эксплуатация и ремонт 200 километров дорог и 3 мостов | Нет | Вследствие задержки с развертыванием инженерных подразделений контингента и отсутствия необходимого оборудования у одного развернутого подразделения |
| Строительство, эксплуатация и ремонт 6 аэродромных сооружений в 6 пунктах базирования | Нет | В 2013/14 году были заключены соглашения о письмах-заявках на увеличение протяженности взлетно-посадочных полос в Кидале и Тесалите, которое будет произведено в 2014/15 году |
| Эксплуатация и содержание 7 аэродромов и 45 вертолетных взлетно-посадочных площадок в 38 пунктах базирования | Нет | Обеспечивались эксплуатация и содержание 3 аэродромов в Гао, Кидале и Тесалите и 28 вертолетных взлетно-посадочных площадок в 28 пунктах базирования Меньшее число аэродромов и взлетно-посадочных площадок объясняется поздним развертыванием воинских контингентов и ухудшением ситуации на севере Мали |
| Сооружение 3 вертолетных ангаров и 3 транзитных лагерей | Нет | Один ангар в Кидале будет сооружен после завершения горизонтальных инженерных работ, второй ангар находится в процессе доставки из Бриндизи для установки в Томбукту, в отношении третьего осуществляется закупочный процесс. Сооружение транзитных лагерей и ангаров задерживается по причине затянувшихся переговоров с правительством |
| Строительство 3 хранилищ бензина, дизельного топлива и смазочных материалов для генераторов | Нет | Хранилища бензина, дизельного топлива и смазочных материалов для генераторов в течение финансового периода 2013/14 года сооружены не были вследствие увеличения сроков закупочного процесса |

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено) | Примечания |
|--|---|---|
| Сведение к минимуму зависимости от скудных источников водоснабжения на севере Мали | Да | <p>Миссия приступила к бурению 25 принадлежащих Организации Объединенных Наций скважин в 10 пунктах базирования, к 30 июня 2014 года бурение 19 скважин было завершено</p> <p>Были приняты меры по улучшению положения с использованием скудных источников водоснабжения на севере Мали. Были пересмотрены стандартные оперативные процедуры водопотребления в Мали и сокращен ежедневный рацион с 80 до 40 литров на человека. Миссия занимается сооружением систем для полной обработки и повторного использования сточных вод во всех крупных лагерях</p> |
| Наземные перевозки | | |
| Эксплуатация и техническое обслуживание 811 автотранспортных средств, принадлежащих Организации Объединенных Наций, включая 67 бронированных автомобилей, в 7 мастерских в 7 пунктах базирования | 411 | <p>единиц техники, принадлежащей Организации Объединенных Наций (67 бронированных, 26 тяжелых, 193 легких и 20 средних автотранспортных средств, а также 61 навесной агрегат, 18 единиц оборудования для аэродромного обслуживания, 4 единицы инженерного и 20 единиц погрузочно-разгрузочного оборудования, а также 2 прицепа), эксплуатировались и получали техническое обслуживание</p> <p>Меньшее количество автотранспортных средств объясняется продлением сроков поставки</p> |
| Поставка 13,3 миллиона литров бензина, дизельного топлива и смазочных материалов для наземного транспорта | 2,5 | <p>5 мастерских в Мопти, Гао, Томбукту и Кидале оборудовано во временных помещениях (перемещаемые и контейнерные мастерские), в Бамако ремонтные работы передаются на внешний подряд (имеющимся агентам производителя)</p> <p>миллиона литров бензина, дизельного топлива и смазочных материалов поставлено для наземного транспорта</p> <p>Меньший объем поставленных горюче-смазочных материалов объясняется длительными сроками поставки для использования в автотранспортных средствах, принадлежащих Организации Объединенных Наций, и задержками с поставкой автотранспортных средств, принадлежащих контингентам</p> |

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено) | Примечания |
|---|---|--|
| Организация ежедневных челночных перевозок в среднем 200 сотрудников Организации Объединенных Наций из пунктов размещения в район функционирования Миссии | Да | Ежедневные челночные перевозки осуществлялись во всех местах функционирования МИНУСМА по 7 челночным маршрутам в Бамако со средним числом пассажиров 8500 сотрудников в месяц |
| Воздушные перевозки | | |
| Эксплуатация и техническое обслуживание до 11 самолетов и 16 вертолетов, включая 6 военных самолетов и 15 военных вертолетов, в 6 пунктах базирования | Нет | <p>Эксплуатировалось и обслуживалось 8 самолетов и 7 вертолетов, включая 4 военных самолета и 4 военных вертолета, в 4 пунктах базирования</p> <p>Меньшее число летательных аппаратов объясняется поздним развертыванием подразделений военной авиации</p> <p>Кроме того, Миссия воспользовалась региональной авиационной поддержкой в отношении полетов общей продолжительностью 141,6 часа летного времени, которая была оказана ей МООНЛ (11,2 часа), ОООНКИ (70,1 часа) и МООНСДРК (60,3 часа)</p> |
| Поставка 7,4 миллиона литров бензина, дизельного топлива и смазочных материалов для нужд воздушных операций | 7,8 | <p>миллиона литров авиационного топлива было поставлено</p> <p>Более высокое потребление топлива объясняется фактическим составом парка летательных аппаратов Миссии в сопоставлении с пересмотренной стандартизированной моделью финансирования</p> |
| Морские перевозки | | |
| Поставка 850 литров бензина, дизельного топлива, смазочных материалов и октана для морского транспорта, а именно 1 вспомогательного судна, 2 быстроходных катеров, 4 надувных лодок жесткой конструкции, 1 мобильного гидравлического крана и 2 надувных резиновых моторных лодок | Нет | В мае 2014 года было размещено 9 принадлежащих контингентам судов, которые находились в нерабочем состоянии |
| Связь | | |
| Установка, введение в эксплуатацию и техническое обслуживание сети спутниковой связи для голосовой, факсимильной и видеосвязи и передачи данных, состоящей из узловой станции в Бамако и 15 наземных терминалов узкополосной связи (BCAT), расположенных по всему району действия | Да | Обеспечивалась эксплуатация и техническое обслуживание 18 наземных терминалов узкополосной связи (BCAT), которые обеспечивали передачу данных, голосовую и видеосвязь в Бамако, Кидале, Томбукту, Гао и Мопти |

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено) | Примечания |
|--|---|--|
| Миссии | | Большее число наземных терминалов узкополосной связи объясняется необходимостью замены линий связи “i-Direct”, ранее использовавшихся в регионах для обеспечения услуг Интернета |
| Установка, введение в эксплуатацию и техническое обслуживание 25 телефонных коммутаторов, 40 линий микроволновой связи и 12 дополнительных терминалов для спутникового Интернета | 23 | телефонных коммутатора было установлено 2 коммутатора установлено не было вследствие позднего развертывания воинских контингентов в ряде районов |
| | 41 | линия микроволновой связи была установлена. Еще одна линия была установлена в резиденции Специального представителя Генерального секретаря |
| | 6 | терминалов для спутникового Интернета было установлено в главных офисах в пунктах базирования с полностью развернутыми контингентами Меньшее число терминалов объясняется поздним развертыванием воинских контингентов в нескольких пунктах базирования |
| Техническое обслуживание 500 приемопередатчиков ВЧ-диапазона и 27 усилителей ОВЧ-диапазона с соответствующими базовыми блоками, мобильными и переносными устройствами | 150 | мобильных приемопередатчиков ВЧ-диапазона было установлено Меньшее число приемопередатчиков объясняется затянувшимся процессом закупки вследствие продления сроков поставки |
| | 31 | усилитель ОВЧ-диапазона был установлен на всей территории функционирования Миссии Большее число усилителей объясняется увеличением числа пунктов базирования |
| Оказание услуг видеокоференцсвязи всем подразделениям штаб-квартиры Миссии и региональным отделениям | Да | Средства оказания услуг видеокоференцсвязи были установлены в пяти основных пунктах базирования (Бамако, Кидале, Томбукту, Гао и Мопти), оборудовано 24 помещения для проведения конференций |
| Введение в эксплуатацию и техническая поддержка 120 мобильных спутниковых телефонов | Да | Было обеспечено техническое обслуживание 120 мобильных спутниковых телефонов, 75 из которых эксплуатировались на всей территории функционирования Миссии и 45 оставались в |

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено) | Примечания |
|--|---|---|
| Введение в эксплуатацию и техническая поддержка радиосистемы с автоматическим перераспределением каналов для обеспечения защищенной связи для всего персонала Миссии | Да | резерве для использования в экстренных случаях В Бамако была развернута система связи «Тетра» |
| Информационные технологии | | |
| Техническая поддержка пользовательских компьютерных устройств (до 1500 единиц) | Да | |
| Создание и эксплуатация 20 локальных сетей (проводных и беспроводных), составляющих общую сеть Миссии | 34 | локальные сети были созданы и эксплуатировались Большее количество локальных сетей объясняется расширением территории региональных пунктов базирования |
| Установка и эксплуатация 25 серверов, 200 принтеров и 50 цифровых передатчиков в 50 пунктах базирования | 6 | серверов было установлено и эксплуатировалось на всей территории функционирования Миссии Меньшее число серверов объясняется виртуализацией серверной инфраструктуры и сокращением количества единиц физического оборудования в соответствии со стратегическими ориентирами в области информационно-коммуникационных технологий |
| | 183 | принтера было установлено Меньшее количество принтеров объясняется поздним развертыванием воинских контингентов |
| | 53 | цифровых передатчика было установлено и эксплуатировалось |
| Создание и поддержка информационно-технической инфраструктуры максимум в 50 пунктах базирования | Да | Информационно-техническая инфраструктура создана в 44 пунктах базирования |
| Медицинское обслуживание | | |
| Эксплуатация и обслуживание одной клиники уровня I в одном пункте базирования (Бамако) и обеспечение медицинского об- | Да | Эксплуатировалась и обслуживалась одна клиника уровня I в Бамако |

| Запланированные мероприятия | Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено) | Примечания |
|--|---|---|
| служивания всех сотрудников Миссии, других учреждений Организации Объединенных Наций и, в чрезвычайных случаях, местного гражданского населения, одной гражданской больницей уровня II в Бамако на договорных условиях | | <p>В августе 2013 года заключен контракт с медико-хирургической и реанимационной клиникой им. Пастера в Бамако на оказание медицинских услуг уровня II</p> <p>С ПРООН обсуждается вопрос о предоставлении услуг персоналу учреждений Организации Объединенных Наций. Доступ к услугам уровня II, обеспечиваемым подрядчиком, в экстренных случаях предоставляется местному гражданскому населению с предварительного разрешения МИНУСМА</p> |
| Контроль за работой 10 клиник уровня I, принадлежащих странам, предоставляющим войска, и 3 госпиталей уровня II, принадлежащих предоставляющим войска странам | 13 | <p>клиник уровня I, работа которых контролировалась</p> <p>Большее число клиник определяется конфигурацией и порядком развертывания сил</p> |
| Обеспечение возможностей для эвакуации наземным и воздушным транспортом из всех пунктов присутствия Организации Объединенных Наций, в том числе в госпитали уровня III и IV в 5 пунктах базирования | 2 | <p>госпиталя уровня II, работа которых контролировалась</p> <p>Меньшее число госпиталей объясняется поздним вводом в эксплуатацию одного госпиталя уровня II вследствие повреждения оборудования во время перевозки</p> |
| Эксплуатация и техническое обслуживание пунктов добровольного конфиденциального консультирования по вопросам, касающимся ВИЧ, и обследования на ВИЧ для всех сотрудников Миссии | Да | <p>Нет</p> <p>Пункта, занимающегося вопросами ВИЧ, в структуре МИНУСМА создано не было</p> |
| Осуществление программы просвещения по проблеме ВИЧ, включая проведение коллегиальной разъяснительной работы, для всего персонала Миссии | Нет | <p>Нет</p> <p>Медицинская секция МИНУСМА не имела возможности для проведения разъяснительной работы по проблеме ВИЧ</p> |

| <i>Запланированные мероприятия</i> | <i>Завершенные мероприятия (количество или выполнено/ не выполнено)</i> | <i>Примечания</i> |
|---|---|-------------------|
| Безопасность | | |
| Круглосуточное обеспечение безопасности всего района операций Миссии, включая контроль доступа и проведение досмотров, ведение сотрудниками безопасности журналов учета и проведение по мере необходимости оценок рисков в области безопасности | Да | |
| Обеспечение круглосуточной личной охраны старших сотрудников Миссии и находящихся с визитом высокопоставленных официальных лиц | Да | |
| Оценка положения в области безопасности на всех объектах Миссии, включая обследование 930 жилых помещений | Да | |
| Проведение 242 разъяснительных бесед с целью ознакомления всех сотрудников Миссии с требованиями безопасности и планами действий в чрезвычайных ситуациях | Да | |
| Организация вводных занятий по вопросам безопасности и базовых инструктажей по противопожарной безопасности/учебных пожарных тревог для всех новых сотрудников Миссии | Да | |

III. Показатели использования ресурсов

A. Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США; бюджетный год с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года.)

| Категория | Ассигнования (1) | Расходы (2) | Разница | |
|--|---------------------|------------------|----------------------|----------------------------|
| | | | Сумма (3)=(1)-(2) | В процентах (4)=(3)÷(1) |
| Военный и полицейский персонал | | | | |
| Военные наблюдатели | — | — | — | — |
| Военнослужащие контингентов | 270 901,9 | 209 935,1 | 60 966,8 | 22,5 |
| Полицейские Организации Объединенных Наций | 8 313,3 | 3 584,3 | 4 729,0 | 56,9 |
| Сформированные полицейские подразделения | 29 547,5 | 30 583,5 | (1 036,0) | (3,5) |
| Итого | 308 762,7 | 244 102,9 | 64 659,8 | 20,9 |
| Гражданский персонал | | | | |
| Международные сотрудники | 61 204,4 | 43 181,4 | 18 023,0 | 29,4 |
| Национальные сотрудники | 8 796,1 | 2 492,4 | 6 303,7 | 71,7 |
| Добровольцы Организации Объединенных Наций | 2 219,7 | 2 766,9 | (547,2) | (24,7) |
| Временный персонал общего назначения | — | 24 256,5 | (24 256,5) | — |
| Персонал, предоставляемый правительством | — | — | — | — |
| Итого | 72 220,2 | 72 697,2 | (477,0) | (0,7) |
| Оперативные расходы | | | | |
| Гражданские наблюдатели за проведением выборов | — | — | — | — |
| Консультанты | 61,7 | 202,1 | (140,4) | (227,6) |
| Служебные поездки | 1 639,6 | 8 968,4 | (7 328,8) | (447,0) |
| Помещения и объекты инфраструктуры | 73 892,6 | 107 206,2 | (33 313,6) | (45,1) |
| Наземные перевозки | 33 612,6 | 27 751,2 | 5 861,4 | 17,4 |
| Воздушные перевозки | 55 522,3 | 63 506,4 | (7 984,1) | (14,4) |
| Морские перевозки | — | 130,8 | (130,8) | — |
| Связь | 13 350,5 | 16 052,5 | (2 702,0) | (20,2) |
| Информационные технологии | 3 422,9 | 11 891,0 | (8 468,1) | (247,4) |
| Медицинское обслуживание | 2 521,2 | 1 447,5 | 1 073,7 | 42,6 |
| Специальное оборудование | — | — | — | — |
| Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование | 36 093,7 | 37 949,2 | (1 855,5) | (5,1) |

| Категория | Ассигнования (1) | Расходы (2) | Разница | |
|---|---------------------|------------------|----------------------|----------------------------|
| | | | Сумма (3)=(1)-(2) | В процентах (4)=(3)÷(1) |
| Проекты с быстрой отдачей | 900,0 | 886,6 | 13,4 | 1,5 |
| Итого | 221 017,1 | 275 991,9 | (54 974,8) | (24,9) |
| Валовые потребности | 602 000,0 | 592 792,0 | 9 208,0 | 1,5 |
| Поступления по плану налогообложения персонала | 6 071,7 | 5 301,1 | 770,6 | 12,7 |
| Чистые потребности | 595 928,3 | 587 490,9 | 8 437,4 | 1,4 |
| Добровольные взносы натурой (заложенные в бюджет) | — | — | — | — |
| Общий объем потребностей | 602 000,0 | 592 792,0 | 9 208,0 | 1,5 |

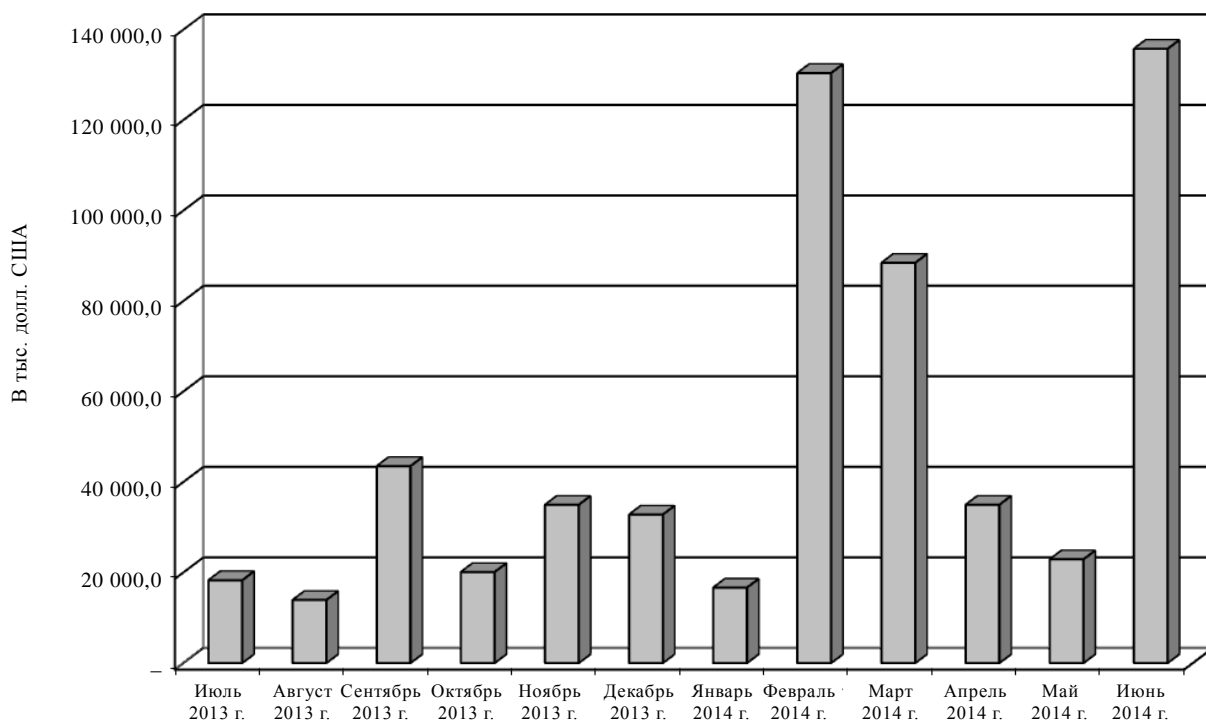
В. Сводная информация о перераспределении ассигнований между группами

(В тыс. долл. США)

| Группа | Ассигнования | | |
|--|-------------------------|------------------------|---------------------------|
| | Первоначальная сумма | Перераспреде- ление | Пересмотрен- ная сумма |
| I. Военный и полицейский персонал | 308 762,7 | (57 786,0) | 250 976,7 |
| II. Гражданский персонал | 72 220,2 | 423,0 | 72 643,2 |
| III. Оперативные расходы | 221 017,1 | 57 363,0 | 278 380,1 |
| Всего | 602 000,0 | — | 602 000,0 |
| Доля перераспределенных средств в общем объеме ассигнований в процентах | | | 9,6 |

58. Перераспределение средств группы военного и полицейского персонала было обусловлено главным образом осуществлением строительной программы Миссии в части связанного с инженерными работами горизонтального строительства при возведении лагерей и увеличении протяженности имеющихся взлетно-посадочных полос.

С. Месячная структура расходов



59. Большой объем расходов в сентябре 2013 года и в феврале, марте и июне 2014 года объясняется принятием обязательств в связи с закупочной деятельностью Миссии, а также в связи с возмещением расходов правительствам стран за предоставленные услуги и оборудование, используемое их воинскими контингентами и сотрудниками сформированных полицейских подразделений.

Д. Прочие поступления и корректировки

(В тыс. долл. США)

| Категория | Сумма |
|--|----------------|
| Процентные поступления | 887,5 |
| Прочие/разные поступления | 197,0 |
| Добровольные взносы наличными | — |
| Корректировки за предыдущие периоды | — |
| Списание обязательств, относящихся к предыдущим периодам | 4 468,5 |
| Всего | 5 553,0 |

**Е. Расходы на имущество, принадлежащее контингентам:
основное имущество и имущество, используемое на основе
самообеспечения**

(В тыс. долл. США)

| <i>Категория</i> | <i>Расходы</i> |
|--|-----------------|
| Основное имущество | |
| Воинские контингенты | 23 943,6 |
| Сформированные полицейские подразделения | 4 490,9 |
| Итого | 28 434,5 |
| Имущество, используемое на основе самообеспечения | |
| Воинские контингенты | 19 221,0 |
| Сформированные полицейские подразделения | 2 545,6 |
| Итого | 21 766,6 |
| Всего | 50 201,1 |

| <i>Коэффициенты для миссии</i> | <i>Доля в процентах</i> | <i>Дата вступле- ния в силу</i> | <i>Дата последне- го пересмотра</i> |
|--|---------------------------------------|-------------------------------------|---|
| А. Применительно к району миссии | | | |
| Коэффициент учета экстремальных при- родных условий | 1,0 (Бамако) | 1 июля 2013 года | — |
| | 2,3 (другие пункты базирования) | | |
| Коэффициент учета повышенной интен- сивности эксплуатации | 1,0 (Бамако) | 1 июля 2013 года | — |
| | 3,1 (другие пункты базирования) | | |
| Коэффициент учета условий, связанных с боевыми действиями/вынужденным уходом | 1,7 (Бамако) | 1 июля 2013 года | — |
| | 3,3 (другие пункты базирования) | | |
| В. Применительно к стране, предоста- вившей имущество | | | |
| Коэффициент учета дополнительных транспортных издержек | 0–3,75 | | |

Е. Неучтенные в бюджете взносы в стоимостном выражении

(В тыс. долл. США)

| Категория | Фактическая стоимость |
|--|-----------------------|
| Соглашение о статусе сил ^а | 10 613,3 |
| Добровольные взносы натурой (не предусмотренные в бюджете) | — |
| Всего | 10 613,3 |

^а Включая стоимость аренды земли и помещений, предоставленных правительством.

IV. Анализ разницы в объеме ресурсов¹

| | Разница | |
|-----------------------------|----------|-------------|
| | Сумма | В процентах |
| Воинские контингенты | 60 966,8 | 22,5 |

60. Разница в объеме ресурсов обусловлена главным образом фактическим развертыванием персонала воинских контингентов меньшей средней численностью (6162 человека), чем предусматривалось согласно пересмотренной стандартизированной модели финансирования (7766 человек), а также сокращением объема потребностей в связи с грузовыми перевозками вследствие фактического нахождения оборудования в районе функционирования миссии в контексте передачи МИНУСМА полномочий АФИСМА. Общее сокращение объема потребностей частично компенсировалось возникновением дополнительных потребностей по поездкам в связи с доставкой на место, заменой и репатриацией, обусловленных более высокими средними фактическими расходами на поездку в один конец в размере 1501 долл. США на человека, по сравнению со средними сметными расходами в размере 812 долл. США, и суточными участниками миссии, вследствие большей фактической численности офицеров штаба сил — 188 человек, получавших суточные в размере 125 долл. США на человека в день, в отличие от планировавшейся численности офицеров штаба сил 59 человек, которым согласно пересмотренной стандартизированной модели финансирования должны были выплачиваться 108 долл. США на человека в день.

¹ Разница в объеме ресурсов указывается в тысячах долларов США. Анализ разницы проводится в тех случаях, когда она составляет не менее 5 процентов, или 100 000 долл. США.

| | <i>Разница</i> | |
|---|----------------|--------------------|
| | <i>Сумма</i> | <i>В процентах</i> |
| Полиция Организации Объединенных Наций | 4 729,0 | 56,9 |

61. Разница в объеме ресурсов обусловлена главным образом фактическим развертыванием персонала полиции Организации Объединенных Наций меньшей средней численностью 81 человек в отличие от запланированных на основе пересмотренной стандартизированной модели финансирования 182 человек, а также размером суточных участников миссии, выплачиваемых согласно пересмотренной стандартизированной модели финансирования по постоянной ставке 138 долл. США на человека в день вместо 173 долл. США на человека в день в течение первых 30 дней и 115 долл. США после первых 30 дней. Общее сокращение объема потребностей частично компенсировалось возникновением дополнительных потребностей по поездкам в связи с доставкой на место, заменой и репатриацией, обусловленных более высокими средними фактическими расходами на одну поездку в связи с заменой в размере 3515 долл. США на человека, по сравнению со средними запланированными расходами в размере 1020 долл. США согласно пересмотренной стандартизированной модели финансирования.

| | <i>Разница</i> | |
|---|----------------|--------------------|
| | <i>Сумма</i> | <i>В процентах</i> |
| Сформированные полицейские подразделения | (1 036,0) | 3,5 |

62. Разница в объеме ресурсов обусловлена главным образом более высокой фактической численностью персонала сформированных полицейских подразделений — 830 человек в отличие от запланированных на основе пересмотренной стандартизированной модели финансирования 802 человек. Общий объем дополнительных потребностей частично компенсировался сокращением потребностей в связи с принадлежащим контингентам имуществом, используемым на основе самообеспечения, которое было обусловлено тем, что некоторые подразделения полиции не были в полной мере самообеспечиваемыми, а расходы на перевозку были ниже заложенных в смету согласно пересмотренной стандартизированной модели финансирования. Заявлений о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности не поступало.

| | <i>Разница</i> | |
|---------------------------------|----------------|--------------------|
| | <i>Сумма</i> | <i>В процентах</i> |
| Международные сотрудники | 18 023,0 | 29,4 |

63. Разница в объеме ресурсов обусловлена главным образом проведением части расходов, связанных с фактическим развертыванием персонала средней численностью 316 человек, по статье бюджета «Временный персонал общего назначения» вследствие того, что первоначальное разрешение на наем персонала на должности этой категории было выдано еще до утверждения первоначального бюджета Миссии. Согласно пересмотренной стандартизированной

модели финансирования средняя численность персонала планировалась на уровне 280 сотрудников. Кроме того, хотя предусматривалась выплата надбавки за работу в опасных условиях 280 сотрудникам в течение 10 месяцев, фактически эту надбавку получали в среднем 26 сотрудников.

| | <i>Разница</i> | |
|--------------------------------|----------------|--------------------|
| | <i>Сумма</i> | <i>В процентах</i> |
| Национальные сотрудники | 6 303,7 | 71,7 |

64. Разница в объеме ресурсов обусловлена главным образом меньшей средней фактической численностью персонала — 181 человек в отличие от запланированной на основе пересмотренной стандартизированной модели финансирования средней численности 274 человека. Кроме того, надбавку за работу в опасных условиях получал в среднем 21 сотрудник, в то время как при исчислении планируемых потребностей согласно пересмотренной стандартизированной модели финансирования за основу принималась численность 274 сотрудника.

| | <i>Разница</i> | |
|---|----------------|--------------------|
| | <i>Сумма</i> | <i>В процентах</i> |
| Добровольцы Организации Объединенных Наций | (547,2) | (24,7) |

65. Разница в объеме ресурсов обусловлена главным образом более высокими вспомогательными расходами, чем было запланировано согласно пересмотренной стандартизированной модели финансирования.

| | <i>Разница</i> | |
|---|----------------|--------------------|
| | <i>Сумма</i> | <i>В процентах</i> |
| Временный персонал общего назначения | (24 256,5) | — |

66. Разница в объеме ресурсов обусловлена проведением расходов на международных сотрудников по данной статье бюджета вследствие того, что первоначальное разрешение на наем персонала на должности по этой категории расходов было выдано еще до утверждения первоначального бюджета Миссии.

| | <i>Разница</i> | |
|---------------------|----------------|--------------------|
| | <i>Сумма</i> | <i>В процентах</i> |
| Консультанты | (140,4) | (227,6) |

67. Разница в объеме ресурсов обусловлена главным образом оплатой консультационных услуг по ставкам, установленным на этапе становления Миссии в отношении ее программы разоружения, демобилизации и реинтеграции для социально-экономического картирования в целях реадaptации, оплатой услуг по оказанию поддержки малийским органам власти в создании эффективной и действенной программы контроля за вооружениями и обращения с

боеприпасами в рамках реформы в секторе безопасности и оплатой услуг инженера-консультанта в поддержку реализации проекта создания «суперлагерей». В основу суммы ассигнований была положена средняя сметная величина расходов согласно пересмотренной стандартизированной модели финансирования.

| | <i>Разница</i> | |
|--------------------------|----------------|--------------------|
| | <i>Сумма</i> | <i>В процентах</i> |
| Служебные поездки | (7 328,8) | (447,0) |

68. Разница в объеме ресурсов обусловлена главным образом платежами, которые связаны с сотрудниками, работавшими на условиях временного назначения из других миссий в порядке оказания помощи в развертывании МИНУСМА.

| | <i>Разница</i> | |
|---|----------------|--------------------|
| | <i>Сумма</i> | <i>В процентах</i> |
| Помещения и объекты инфраструктуры | (33 313,6) | (45,1) |

69. Разница в объеме ресурсов обусловлена главным образом большими, чем предусматривались согласно пересмотренной стандартизированной модели финансирования, потребностями в связи с приобретением сооружений из сборных конструкций для строительства транзитного лагеря для размещения персонала контингентов, базы материально-технического обеспечения в Бамако и «суперлагерей» в регионах; услугами, связанными с перестройкой и реконструкцией, необходимыми для сооружения площадок с твердым покрытием, автомобильных мастерских и взлетно-посадочных полос, эксплуатацией аэродромов, проектированием и устройством ландшафта, подпорных стен, поперечных дренажей и люковых камер; арендой помещений для штаб-квартиры Миссии и региональных штабов, а также оплатой проживания в гостинице для персонала Миссии; закупкой генераторов; приобретением водоочистных установок и установок для очистки сточных вод и бурения скважин и дополнительными затратами на полевые защитные сооружения, ошибочно проведенными по статье расходов на канцелярские принадлежности и материалы.

70. Общий объем дополнительных потребностей частично компенсировался сокращением потребностей в связи с закупкой инженерно-технических товаров для эксплуатации лагерей и помещений; более низкими фактическими затратами на электроэнергию, удаление отходов и водоснабжение, а также более низкими расходами на топливо для генераторов, чем предусматривалось согласно пересмотренной стандартизированной модели финансирования.

| | <i>Разница</i> | |
|---------------------------|----------------|--------------------|
| | <i>Сумма</i> | <i>В процентах</i> |
| Наземные перевозки | 5 861, 4 | 17,4 |

71. Разница в объеме ресурсов обусловлена главным образом более низкими, чем предусматривались согласно пересмотренной стандартизированной модели финансирования, фактическими потребностями вследствие меньшего потребления топлива принадлежащим Организации Объединенных Наций (336) и контингентам (1503) парком автотранспортных средств и более низкими расходами на приобретение запасных частей вследствие их более низкой фактической стоимости. Общее сокращение потребностей частично компенсировалось возникновением дополнительных потребностей в связи с приобретением автотранспортных средств и ремонтного оборудования и арендой таких средств до поставки закупленных автотранспортных средств, на что ассигнования согласно пересмотренной стандартизированной модели финансирования не предусматривались.

| | <i>Разница</i> | |
|----------------------------|----------------|--------------------|
| | <i>Сумма</i> | <i>В процентах</i> |
| Воздушные перевозки | (7 948,1) | (14,4) |

72. Разница в объеме ресурсов обусловлена главным образом более высокими, чем предусматривались согласно пересмотренной стандартизированной модели финансирования, фактическими потребностями в связи с арендой и эксплуатацией самолетного парка Миссии, более высоким уровнем потребления авиационного топлива, закупкой оборудования и материалов для эксплуатации аэродромов, включая осветительные системы и аэродромные метеостановки, которые не были предусмотрены бюджетом, и уплатой сборов за аэродромное обслуживание по долгосрочному чартерному соглашению. Общий объем дополнительных потребностей частично компенсировался сокращением потребностей в связи с арендой и эксплуатацией вертолетов, обусловленным меньшим числом размещенных вертолетов; потребностями в связи с услугами по воздушным перевозкам вследствие меньших путевых и навигационных сборов; и выплатой суточных экипажам воздушных судов вследствие меньшего количества полетов, требующих пребывания экипажей за пределами района функционирования Миссии.

| | <i>Разница</i> | |
|--------------------------|----------------|--------------------|
| | <i>Сумма</i> | <i>В процентах</i> |
| Морские перевозки | (130,8) | — |

73. Разница в объеме ресурсов обусловлена ошибкой в проводке платежей за контейнеры и грузовые перевозки в связи с закупкой сооружений из сборных конструкций и полевых защитных сооружений.

| | Разница | |
|--------------|-----------|-------------|
| | Сумма | В процентах |
| Связь | (2 702,0) | (20,2) |

74. Разница в объеме ресурсов обусловлена главным образом более высокими, чем предусматривались согласно пересмотренной стандартизированной модели финансирования, фактическими потребностями в связи с приобретением аппаратуры связи, оборудования для ремонта и обслуживания и вспомогательными услугами связи вследствие закупки модернизированного программного обеспечения; приобретением запасных частей вследствие необходимости ремонта оборудования, полученного от других миссий; и закупкой оборудования для целей общественной информации вследствие более высоких расходов на закупку радиовещательного оборудования. Общий объем дополнительных потребностей частично компенсировался сокращением потребностей в связи с услугами по информированию общественности, арендой оборудования и закупкой материалов и обслуживанием, а также коммерческими услугами связи.

| | Разница | |
|----------------------------------|-----------|-------------|
| | Сумма | В процентах |
| Информационные технологии | (8 468,1) | (247,4) |

75. Разница в объеме ресурсов обусловлена главным образом более высокими, чем предусматривались согласно пересмотренной стандартизированной модели финансирования, фактическими потребностями в связи с приобретением оборудования, эксплуатацией хранилищ, программным обеспечением и централизованными услугами, развертыванием персонала, набираемого на международной основе, для обеспечения важнейших услуг в области информационных технологий, приобретением программного обеспечения, оплатой стандартных лицензий и запасных частей для ремонта оборудования, полученного от других миссий. Увеличение потребности в ресурсах обусловлено также ростом числа пунктов размещения, потребовавшим развертывания информационно-технической инфраструктуры в регионах.

| | Разница | |
|---------------------------------|---------|-------------|
| | Сумма | В процентах |
| Медицинское обслуживание | 1 073,7 | 42,6 |

76. Разница в объеме ресурсов обусловлена главным образом меньшими, чем предусматривались согласно пересмотренной стандартизированной модели финансирования, фактическими потребностями в связи с приобретением медицинского оборудования для создания принадлежащей Организации Объединенных Наций клиники уровня I в Бамако и более низкой стоимостью предметов медицинского назначения. Общее сокращение потребностей частично компенсировалось возникновением дополнительных потребностей, касавшихся медицинского обслуживания в виде госпитализации, специализированных кон-

сультаций и медицинской эвакуации, обеспечивавшейся компанией «Операция „Серваль“» в соответствии с резолюцией 2100 (2013) Совета Безопасности.

| | <i>Разница</i> | |
|---|----------------|--------------------|
| | <i>Сумма</i> | <i>В процентах</i> |
| Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование | (1 855,5) | (5,1) |

77. Разница в объеме ресурсов обусловлена главным образом дополнительными потребностями по сравнению с предусмотренными согласно пересмотренной стандартизированной модели финансирования в связи с прочими расходами на доставку и смежными расходами вследствие более высокой стоимости доставки, включая прохождение таможенной очистки и складское хранение, в условиях широкого использования воздушных грузовых перевозок с учетом срочной необходимости развертывания перевозимых материалов; ошибочным проведением платежей за спутниковые изображения при составлении оперативных карт не по статье расходов на информационные технологии; расходами, связанными с платой за обучение, предметами снабжения и услугами, а также внешней ревизией, которые согласно пересмотренной стандартизированной модели финансирования предусмотрены не были. Общий объем дополнительных потребностей частично компенсировался сокращением потребностей в связи с прочими услугами вследствие не состоявшегося осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции с учетом политической ситуации и положения в области безопасности в стране.

V. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

78. Мерами, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием МИНУСМА, являются следующие:

- а) принять решение в отношении использования неизрасходованного остатка средств в размере 9 208 000 долл. США, относящегося к периоду с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года;
- б) принять решение в отношении использования прочих поступлений/корректировок за период, завершившийся 30 июня 2014 года, в размере 5 553 000 долл. США в виде процентных поступлений (887 500 долл. США), прочих/разных поступлений (197 000 долл. США) и списания обязательств, относящихся к предыдущим периодам (4 468 500 долл. США).

VI. Краткая информация о мерах по выполнению просьб и рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, одобренных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 68/259 А

(A/68/653)

Просьба

Консультативный комитет отмечает далее, что применение пересмотренной стандартизированной модели финансирования пока не позволило оптимизировать бюджетный процесс и представить предлагаемый бюджет вовремя при том, что Миссия была создана 25 апреля 2013 года и уже было принято два решения о предоставлении полномочий на принятие обязательств. Кроме того, Комитет отмечает, что данная модель может не позволять учитывать все нужные параметры. Генеральному секретарю следует проанализировать фактические расходы миссий и на основе извлеченных выводов доработать модель финансирования. Комитет подчеркивает важность обеспечения того, чтобы при использовании модели в будущем бюджетное предложение составлялось быстрее, было более точным и в большей степени соответствовало фактическим результатам и конкретным потребностям миссий. Комитет рассмотрит этот вопрос в рамках обзора глобальной стратегии полевой поддержки и изучения доклада Миссии об исполнении бюджета (пункт 29)

Ответные меры

В своей резолюции 66/243 А Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря провести обзор накопленного опыта применения стандартизированной модели финансирования, прежде чем она будет в дальнейшем применяться в отношении потребностей миротворческих миссий. Проведенный Секретариатом обзор включал в себя оценку того, достигла ли модель своих главных целей обеспечения финансовой дисциплины, рационализации процедур, законодательной транспарентности и гибкости; рассмотрение директивных рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, Пятого комитета и Комиссии ревизоров; и анализ характеристик основных заинтересованных сторон. Информация об итогах данного обзора и о ряде изменений, которые должны сделать стандартизированную модель финансирования в большей мере отвечающей потребностям всех заинтересованных сторон, была предоставлена Генеральной Ассамблее в третьем ежегодном докладе Генерального секретаря о ходе осуществления глобальной стратегии полевой поддержки (A/67/633)

В рамках существующей стандартизированной модели финансирования, утвержденной Генеральной Ассамблеей, в эту модель был внесен ряд изменений, позволивших повысить гибкость и оперативность реагирования на ключевые факторы, обуславливающие выделение ресурсов, и учитывать в ней информацию о планировании конкретной миссии, например фактическую численность и кадровую структуру предусмотренного мандатом негражданского персонала, первоначальную численность гражданских сотрудников на основе планирования и оценки, наличие имущества из других миссий, фактическую численность и конфигурацию парка воздушных судов, отнесение миссии к категории многокомпонентной или нацеленной на оказание поддержки и целесообразность финансирования программных мероприятий, например в области разминирования, разоружения, демобилизации и реинтеграции

*Просьба**Ответные меры*

Если стандартизированная модель финансирования применяется для получения необходимых финансовых ресурсов, то бюджетное предложение включает также полное и подробное штатное расписание каждой отдельной миссии и его обоснование, предположения, положенные в основу планирования, и таблицу ориентированных на результаты бюджетных показателей, для подготовки которых неизбежно требуется время, особенно учитывая проблемы, возникающие у новых миссий на этапе развертывания, включая неопределенность и этап планирования. С учетом времени, требующегося для полной подготовки предложения в быстро изменяющихся условиях, и графика работы директивных органов по обзору безотлагательные потребности в ресурсах начиная с 25 апреля 2013 года удовлетворялись посредством предоставления полномочий на принятие обязательств, а бюджет в полном объеме был представлен на рассмотрение в ходе основной части шестьдесят восьмой сессии
